



经济及社会理事会

Distr.: General
20 November 2013
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十二届会议

2014 年 2 月 11 日至 21 日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：促进增强人的权能以实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和人人都有体面工作

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织大同协会提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。



陈述

青年是发展的中心所在

千年发展目标的主要目的是迎接一个新的发展时代，在那个时代，世界上的极端贫困已消除，人与人之间更加平等。尽管千年发展目标带来了显著的进步和发展，但在实施千年发展目标如何使青年人受益并继续从中受益方面仍然存在许多障碍。迄今为止，青年人似乎被排除在目前的发展范式之外。此外，未执行商定的青年发展政策，特别是《世界青年行动纲领》，不仅阻碍了青年人成为发展的受益者，还阻碍他们成为发展的推动者。

大同协会是一个由学生运动和专业人员运动组成的独特的天主教非政府组织。该协会充分认识到，教育是向青年人提供使其成为有能力的变革力量所需工具的关键。当然，教育在使青年人成为发展的关键驱动力方面可以发挥核心作用。尽管如此，在许多国家，青年，特别是年轻妇女和女孩，其获得优质教育是个挑战，接受高等教育更像乌托邦一样不可及。缺乏优质教育导致青年人没有能力为其所在社区乃至整个国家的福祉做出贡献。

此外，在全球宏观经济背景下，特别是考虑到需要向 2015 年后发展议程转变，必须要转变旧的以增长为中心的发展模式。必须通过衡量人的发展、生活满意度和与自然世界的和谐，使进步有质量可言。这就要求我们减少生态足迹，因为目前的生态足迹已经超出地球的生态承载力。此外，还要求创造可持续的消费和生产模式。环境退化导致经济退化，并使最弱势群体陷入贫穷的循环模式。毫无疑问，如果世界深陷对有限资源的持续冲突中，那么充分实现让青年成为变革的驱动因素的发展模式就不可能出现。

展望未来：2015 年后发展议程中的青年

千年发展目标时代已接近尾声，现在世界正处在编制 2015 年后发展议程的过程中。因此，虽然突出千年发展目标的成就很关键，但更关键的是要认识到，应当如何克服实施千年发展目标方面出现的挑战，以制定包容青年需求的发展议程。青年在发展过程中可发挥重要作用，但青年人仍然面临各种挑战，这些挑战阻碍他们做出对社会产生影响的贡献：即，青年失业仍然是增强青年权能 and 发展的主要障碍。根据国际劳工组织（劳工组织）的报告《全球青年就业趋势》，从事经济活动青年中的失业人数已经达到有史以来的最高纪录：超过 8 100 万人，其中女孩失业者所占比例较大。劳工组织警告说，可能会出现退出劳动力市场的“失落的一代”青年人，他们已经失去了为体面生活而工作的所有希望。世界上 90% 的青年人生活在发展中经济体，那里的青年人更容易受到失业和贫困的影响。2008 年，世界上所有青年工作者中有近 30% 虽有工作但仍深陷极度贫困，其家庭每天的生活费不足 1.25 美元。

除了失业，青年人参政是各会员国必须解决的一个问题。如果我们希望青年成为发展的驱动力，就必须让青年人参政。必须允许青年参加能够影响其生活和整个社会的决策过程。从本质上讲，必须将青年视为制定 2015 年后框架的平等伙伴。这将有助于改善青年人的生活条件，并增强其权能，帮助使 2015 年后发展议程尽量有效和有意义。大同协会认可组成青年组织国际协调会议网络的各合作组织取得的成就。数十年来，作为由青年领导并服务于青年的组织，我们一直处于发展核心，并渴望继续在制定 2015 年后框架方面发挥积极作用。因此，我们全力支持将在斯里兰卡举行的 2014 年世界青年大会，此次大会旨在让青年人能够直接与各国政府、联合国机构和其他影响青年人生活的社会团体的决策者共事。我们很荣幸能成为规划世界青年大会的国际青年任务组的一部分，并且期待将于 2014 年在斯里兰卡举行富有成果的政策讨论。此外，关于青年参与决策，必须为青年人提供永久机制，使其政策建议能够直接被纳入联合国系统的审议。这可以通过设立一个讨论青年问题的联合国常设论坛来实现，因为这样能使青年人的意见对政策产生有意义的影响。

建议

最后，大同协会敦促各会员国：

- 尽可能执行《世界青年行动纲领》中所列的政策建议，特别是与教育优先领域有关的建议。优质教育可以为青年人提供成为理应成为的发展驱动力所必需的工具。
- 履行其在最近的关于继续推进实现千年发展目标努力的特别会议成果文件（大会第 [68/6](#) 号决议）中所列的加快实现千年发展目标的承诺。虽然千年发展目标中的一些目标已经实现，或者即将实现，但是，必须采取更有力的政治行动，才能使这种加速为青年带来任何卓有成效的人类发展。
- 赋予青年人机会，使其能够在制定 2015 年后发展议程过程中发挥作用。由青年领导并为青年服务的组织在发展中起了作用。各会员国必须认识到这些组织所做的努力，并为他们提供更有意义的机制，使其能够通过这些机制找到当前发展议程存在的问题，并促进建立新的发展范式，其中应包括有助于实现这种范式的具体的扶持政策。
- 支持将在斯里兰卡举行的 2014 年世界青年大会，并将出席大会的青年人的政策建议纳入 2015 年后发展议程。
- 允许青年在社会各级决策中发挥积极作用，并核可设立一个讨论青年问题的联合国常设论坛。各国政府必须确保青年充分而有效地参与政治审议，而且必须允许青年人对将会影响其未来生活的决定拥有发言权。

- 注意 2015 年后发展议程知名人士高级别小组报告的建议，其中呼吁进行数据革命，并开始收集按性别和年龄分列的所有发展目标的数据，无论是当前的目标还是未来的目标。只有当数据对于目标群体而言可信、准确且具体，才能给对发展进行有效衡量。
- 允许生活在难民营和遭受武装冲突影响的青年人参加有意义的教育方案，以增强其成为建设和平主要参与者的权能。青年可以成为和平的促进者，应赋予其在冲突的社区各方之间牵线搭桥的机会。

大同协会和其他由青年领导并为青年服务的组织致力于为可持续发展建设有意义的伙伴关系，并期待与各会员国和其他利益攸关方合作，制定一个具有包容性的 2015 年后发展议程。
