



经济及社会理事会

Distr.: General
20 November 2013
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十二届会议

2014 年 2 月 11 日至 21 日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届
特别会议的后续行动：优先主题：促进增强人的
权能以实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和
人人都有体面工作

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际助老会提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段分发。



陈述

联合国社会发展研究所主任在 2013 年 9 月 10 日和 11 日在纽约举行的关于在促进增强人的权能以实现消除贫穷、社会融合及充分就业和人人有体面工作方面的政策和战略专家组会议上做了主题为“增强人的权能的战略和途径：专家组会议的问题和框架制定”的陈述。他在该陈述中将增强人的权能定义为“作为社会成员的个人和团体在一个有利的环境条件下有效地参加关于其生活的决定，进而解决其面临的经济和社会问题”。

不可否认的是，增强所有的穷人、被忽视者和被排斥者的权能对于实现更加稳定、安全和公正的世界至关重要。

经济和社会事务部于 2012 年和 2013 年召开的专家组会议都对人口老龄化问题进行了审议。会议报告中均就人口老龄化问题提出了明确的建议，其中的具体优先政策是促进增强老年妇女和男子的权能。这些建议的重要性不可小觑。据联合国人口基金(人口基金)和国际助老会的《二十一世纪的人口老龄化问题：既是庆典，也是挑战》称，人口结构转型的现实是，我们正在迈入“老龄人激增”时代。到 2030 年，60 岁以上老年人数量将超过 10 岁以下的儿童人数。到 2050 年，地球上的老年人将达到 20 亿，其中大部分将是生活在发展中国家的女性。目前的数据显示，在 60 岁以上的老年人当中，男女比例是每 84 名男性对 100 名女性。基于性别的不平等生活往往意味着老年妇女会遭遇经济虐待、暴力和歧视。《世界人口展望：2010 年修订版》(可从 <http://esa.un.org/unpd/wpp/index.htm> 查阅)报告，到 2050 年，60 岁以上者占人口总数 30% 的国家将达到 64 个。

现在需要制定具体的政策，以促进增强老年妇女和男子的权能。经济及社会理事会在关于 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》第二次审查和评价的第 2013/29 号决议第 1 和第 2 段中指出“老年人仍然面临主要挑战，这些挑战削弱了老年人对社会、经济和文化生活的参与，其中包括年龄歧视，虐待和暴力，获得与年龄相当的医疗保健服务、社会保护措施和劳动力市场准入”，还指出“老龄问题并未始终得到充分的关注，老年人仍然经常受困于贫穷和社会排斥”。

严峻的现实是，世界上数以百万计的老年人生活在不安全和不体面的环境中，缺乏基本的收入和获得基本服务的机会，他们担心受到暴力和虐待，性和生殖权利被忽略并且得不到满足，没有能力支付其食物、供热和能源账单，并很难行使其公民参与权(人口基金和国际助老会，《二十一世纪的人口老龄化问题》)。

由联合国组织的“我们想要的世界”咨询活动(见 www.worldwewant2015.org)突出强调了老年人未得到满足的需求：医疗保健、就业和固定收入、遭遇暴力和殴打时正义得到伸张以及在照料孙辈时得到帮助。更好的医疗保健、教育和更顺应民需的政府对于老年人是最重要的(见布基纳法索、哥斯达黎加、莫桑比克和菲律宾的国家报告，可从以下网站 <http://data.worldwewant2015.org> 查阅)。

国际助老会的《2013 年全球老龄化观察指数》从收入、保健、教育、就业和有利环境方面的角度评估了 91 个国家的老年人福祉情况。评估结果表明，社会政策很重要，如果不经常衡量 49 岁以上的人的贫穷、艾滋病毒和暴力水平，则国际数据集就会出现問題。

2015 年后发展议程知名人士高级别小组的报告《新型全球伙伴关系：通过可持续发展消除贫困和促进经济转型》中所呼吁的“数据革命”（见第 23 页）需要包括人口老龄化问题。联合国工作、会员国层面的政策规定和公众态度往往都忽视了老龄化问题的细节。尽管我们在发展政策中忽视了人口老龄化问题，但我们却十分依赖老年人，他们不断地努力，通过劳动、看护、育儿、志愿服务和社区参与为家庭和社区提供帮助。

“老年人很难获得就业机会，被迫乞讨。老年人没有其他选择。例如，家庭一般更喜欢年轻的女仆，认为她们会更强壮。他们不愿意雇用年长的妇女”（Labone, 70 岁，孟加拉国 Bhashantek）。

前进的道路

所有促进增强人的权能和可持续发展的政策都必须考虑人口老龄化问题。人口老龄化正在重塑我们的世界，现在是阐述对全球人口老龄化问题的统一、有力和正面的立场，以及制定相应的负责任的政策的时候了。秘书长认识到了这一点，他在 2013 年 8 月在韩国釜山举行的国际人口科学研究联盟第二十七届年度会议上指出“为了确保可持续发展，我们需要知道地球上生活着多少人，以及未来将会增加多少人……我们需要知道他们的年龄，以及年龄分布将如何变化。人口增长和老龄化、移徙和城市化会影响所有的发展目标。”

关于 2015 年后发展框架，老年妇女和男子都在呼吁参与设计和制定该框架。老年人是可持续发展和消除贫穷的平等合作伙伴和贡献者，各项政策必须对不同年龄和能力的所有人负责。随着人口结构的改变，法律、政策、社会观念和体制做法也必须有所改变。

结论和建议

会员国有一个历史性的机会，以确保下一个全球可持续发展框架能够采取整个生命周期的办法，这将有助于不同年龄和能力的人的可持续和公平发展。必须出台包容所有年龄段的人的增强权能具体政策。为此：

- 必须承认年龄是所有目标和指标都应考虑的交叉问题之一。
- 新框架必须是负责任的，且以人权为基础的，以覆盖不同年龄和能力的所有人。

- 2015 年后发展议程知名人士高级别小组和秘书长所呼吁的“数据革命”必须优先重视改进数据的收集和报告，确保收集、分类、分析和传播 100 岁以下和以上各个年龄段的所有数据，并按性别和残疾与否对这些数据进行分列。

鉴于这些需求，国际助老会在全球 70 多个国家的 105 个分支机构的网络呼吁实现以下目标：

- 所有不同年龄和不同能力的人享有普遍的社会保障和体面工作。社会保障是正确的方向，因为它们是基于权利的和国家所有的，并且具有明确的可衡量目标，同时还促进良好治理、安全和消除贫困。
 - 全面医疗保险，目的是最大限度地提高不同生命阶段的人的健康预期寿命，并为各个生命阶段的女孩、男孩、妇女和男子提供健康支持。
 - 制定针对不同年龄和不同能力的人且支持妇女和男子的指标和目标，实现性别平等。
-