



经济及社会理事会

Distr.: General
20 November 2013
Chinese
Original: French

社会发展委员会

第五十二届会议

2014年2月11日至21日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：促进增强人的权能以实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和人人都有体面工作

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织青年前景提交的 陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。



陈述

过去的发展中国家，今天的负债穷国，喀麦隆与许多撒哈拉以南非洲国家一样，人力资源、自然资源、矿物资源以及其他资源极其丰富。自然潜力和实际情况之间存在差异的根源在于否认人权、不尊重人、腐败横生、恶治横行。这些祸患和行为偏差成为实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和人人都有体面工作的真正障碍。

在国家两大部分获得独立的五十年来，喀麦隆被定义为一个拥有 260 多个民族的国家，而这对发展而言是一种限制，正如加里克西特·贝亚拉所说，一国之民应根据其共同的记忆、思想、文化进行描述，而不是仅仅根据其属于哪种民族进行定义。在当今时代仍讨论民族，是发展落后的真正原因之一。

消除贫穷，这是从现在到 2015 年千年发展目标的后续任务，这为欠发达国家提供了一个新的视角、一个新的定位、一项新的社会以及青年和赤贫者融合政策。青年比过去任何时候都应该成为发展、社会融合政策和就业的核心。

所有人都承受着就业不安全的压力，这种不安全涉及各个产业和部门，因为国家经济状况似乎影响了企业管理。比如 2011 年 2 月，喀麦隆共和国总统推出了在公共部门招聘 25 000 名年轻人的项目。许多无业青年以及在私营部门企业中拥有较高薪资工作的青年都来应聘这些岗位。这种情况显示出喀麦隆以及许多其他非洲国家的私营部门都存在着就业不稳定问题。

在 1 300 万有偿劳动人口中，仅有 100 万人拥有稳定的工作，其他的人都在非正规经济部门工作，既没有监管，也享受不到社会保障。尽管各国政府做出了许多努力，制定了解决失业问题的各项战略，但是就业问题，尤其是青年就业问题，如今已成为一个发展中国家，尤其是撒哈拉以南非洲各国，最为严峻的发展问题。国家领导机构中如果没有青年发达、健康、有力和积极的参与，青年如果不对国家发展做出贡献，那么一个国家就不会成为一个发达国家。如果一个国家的青年遭到排挤、遗忘、被丢在一边任其自生自灭，那么这个国家既不会有充分的就业，也不会有体面的就业。

实现充分就业首先应确定能够带来变化的产业，如农业、畜牧业、手工业以及其他行业，这些产业能够实现发展，并在第一时间引导青年接受专业培训，进而从事这些行业的工作。

领导者、民间社会以及所有相关方面，应推动其他形式的发展，使青年理解国家不再是一个保护人。发展、组织并支持私营部门实现充分就业，应成为各国政府的主要目标之一。在这个工作上，国家需要其他合作伙伴的参与。

只有当个体或团体能够拥有物质文化资源，使其能够有条件参与社会生活时，才能实现社会融合。例如，拥有生存经济资源如今是社会交往的条件之一。

拥有一定程度的文化水平和爱国心，才能充分行使其公民权，为此喀麦隆还成立了国家参与发展民事服务署。社会融合可以解决边缘化和社会排斥问题，也可以解决斥责和歧视问题。没有最基本的平等，就不可能实现社会融合。

面对上述提及的各种弊端，促进充分就业和人人都有体面工作进而消除贫穷和歧视的战略需要在思想上发生彻底的转变、实现个人思想的转变、加强法治国家建设、巩固民主进程、使人民免费接受教育。

为实现上述目标可采取如下战略：

- 教育民众实现思想转变；扫盲并使民众接受正规和非正规教育
- 促进宏观经济发展，保证公共财政得到有效严格管理
- 公平分享发展成果，使人民获得基本社会服务，如食品、教育、健康
- 根据各地区潜力实现经济多样化发展
- 发展私营部门，实现教师职业化，喀麦隆教育系统特点在于培训和就业之间极不相衬；65%寻找就业的人员尽管取得了文凭但是能力没有达到标准。
- 发展基础设施建设(道路、高速路、水坝、火电站等)
- 加强机构能力建设：运行中的民主机构以及包括反腐败在内的善治是实现可持续发展的条件
- 只有在权力下放、更严格落实民众责任、向基层社区提供有能力的人员和人力、技术和经济资源，改善社会平等和社会团结，反腐败的条件下，才能实现加强民主和善治
- 各国将发展权作为一项人权
- 消除农村人口外流，侧重综合发展项目

促进落实民众责任以实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和人人都有体面工作，应该成为各国政府、政治领袖、民间社会、私营部门和青年应面对的重大挑战。我们勇于相信，通过在喀麦隆成立国家参与发展民事服务署，各国政府已经针对现状采取了措施，希望用这样的方法使各界青年培养一种爱国精神，对祖国的尊重，培养所有可能推动思想和政策观点发生切实改变的因素。