



经济及社会理事会

Distr.: General
26 November 2013
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十二届会议

2014 年 2 月 11 日至 21 日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届
特别会议的后续行动：优先主题：促进增强人
的权能以实现消除贫穷、社会融合以及充分就
业和人人都有体面工作

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际 SOS 儿童村提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段分发。



陈述

增强家庭和社区的权能，创建一个所有儿童都能茁壮成长的世界

消除贫穷和实现社会正义可以说是当今人类所面临的两个最大的挑战。贫穷有多个维度，不同的社会群体承受着由贫穷的影响所带来的极大负担。通过所有人尤其是被边缘化社会群体全面参与政治、经济和社会生活的各个方面，增强他们的权能，可确保采取以人为本的消除贫穷策略。

国际 SOS 儿童村把增强权能定义为每名儿童、每位母亲或每个家庭摆脱自身贫穷和超越其现状的能力。我们相信，通过为每名儿童的茁壮成长创造条件，我们便在为建立一个所有儿童都有机会充分实现自身潜能的公正、公平的社会奠定坚实基础的道路上迈出了关键的头几步。

国际 SOS 儿童村是致力于无父母照料和家庭面临风险的儿童的最大非政府组织，该组织深信，我们必须确保增强家庭为子女提供优质照料的能力，且必须增强社区向所有家庭提供强大社会支助网络的权能。

所有儿童都能茁壮成长的世界

每名儿童都可以茁壮成长的世界是指所有儿童在生活中都享有均等的机会，并有机会实现其全部潜能。在这样一个世界里，家庭具备为子女提供优质照料的权能。优质照料不仅仅限于满足基本需求，它包括优质教育和保健、健康的营养、卫生和住房，并确保每名儿童在保护性家庭的悉心培育下茁壮成长，这种家庭环境对个人的发展至关重要。生活在这样一个世界里的儿童方能成长为自信、自立的成年人和对社会有贡献的成员，再辅以这些机会，他们将会打破贫穷和不平等的循环。

如果得不到优质照料，儿童就会特别脆弱。他们被边缘化、污名化、排斥、摧残、虐待和凌辱的风险就会加大，他们具有健康体魄或入学读书的可能性就会降低，在青年时期，他们很少能够获得平等的工作机会，或者进行体面谋生以供养自己家庭的机会。而且，没有得到优质照料的儿童长大后往往会将同样的问题转移到后代身上，从而让贫穷和不平等问题更加顽固，甚至是恶化。

加强家庭提供优质照料的能力

国际 SOS 儿童村凭借 60 多年致力于加强家庭能力的经验认识到，在加强家庭为子女提供优质照料方面，两个最基本的机制是社会保护和就业。这两种机制都使家庭能够履行其对子女的责任，防止家庭破裂，并有助于确保儿童在保护性家庭结构的培育下成长。

社会保护是以社会资金转拨和普遍提供负担得起的基本社会服务的形式，保证基本的收入保障。它确保无论家庭身处何种境地，都能满足子女的基本需求及其自己的需求，使他们不受限制地为子女提供积极稳定的培养关系。

真正支持弱势家庭的社会保护措施必须作出调整，以适应其多种需求。有些家庭可能需要食品包、安全饮用水或临时住所等基本的短期紧急援助。另外一些家庭则需要得到长期的社会支助或儿童福利计划、法律咨询、出生登记服务、父母技能培训、日托服务、开办企业的财务资源，或者助其获得就业、教育或社区内保健服务的有针对性的支持。母亲、提供照料的老年人和残疾人面临限制其各种机会的特定障碍，因此，提供直接面向他们的社会保护措施至关重要。

良好做法的实例：马拉维增强家庭能力的一种多元化做法

在马拉维，贫穷仍然是长期和普遍的问题。2009 年，仍大约有 74% 的人口生活在每天 1.25 美元的收入贫困线以下，70% 以上的儿童饱受营养不良之苦。

自 2002 年以来，国际 SOS 儿童村一直在利隆圭开展一个增强家庭能力的方案，提供生活所需，以满足该地区家庭的多元化需求。通过该方案，国际 SOS 儿童村向有土地的家庭提供种子、化肥和牲畜等耕地资源方面的支助，以便使其成为一个可靠的粮食和收入来源。同时，还向乡村发展委员会管理的社区花园提供土地，并向家庭提供有利于收入多样化的支持。作为一种补充性的短期措施，每个月向儿童分发食品包，2004 年，每月约有 1 600 名儿童获得该服务。在校儿童还可领取教材和校服。

国际 SOS 儿童村还与地方当局和社区组织合作，提供一个流动保健诊所，让因费用和/或距离问题而无法获取服务的家庭获得优质保健服务。

该方案取得成功的关键是国际 SOS 儿童村向儿童、家庭和社区提供的多样化支持。直接援助儿童、根据需求对儿童家庭进行支助和提供基本服务相结合，为家庭提供了一种可持续的解决方案，从长远来看，这有助于他们克服所面临的挑战。

尽管通过社会保护提供收入保障对于脆弱家庭至关重要，但获得就业机会或可持续的收入来源对于保持家庭团结和确保优质照料同样重要，尤其是对母亲而言。这不仅仅意味着要帮助户主寻求就业。它还需要帮助父母和提供照料者获得与劳动力市场需求相匹配的专业技能，或者鼓励他们开办小企业。对此，还应辅以社会技能培训，以提高可雇用性并激发创业精神。

此外，一个家庭的周围条件也必须有利于父母就业。父母需要获得适当的日托，以便在工作时可放心地留下子女。他们还需要在劳动力市场上平等享有就业机会、小额信贷或无息贷款，以敢于自谋职业。应保证父母和提供照料者获得体

面的薪金和公平的劳动条件，尤其是考虑到他们经常从事临时性或非正式的工作。

增强社区支助家庭的权能

要给予家庭向其子女提供优质照料所需的保护和支助，就必须增强社区建立社会支助网络的权能。强大的社区最有能力将自己组织起来，解决自己的难题。它们能够很好地查明影响其社区的问题，并能够帮助量身定制向家庭和儿童提供支助的解决方案。

社区代表可以动员家庭和社区成员行动起来。他们准备充分，协调在不同领域提供专门服务的所有政府及非政府服务提供者，最大程度地减少服务重叠，确保家庭知道如何前去求助。

最后，社区惟有在具备向儿童和家庭提供社会服务的权能时，才能掌控各项服务和问题，从而动员家庭成为合作伙伴而非一味被动接受援助，并促成应对社区挑战的可持续解决方案。

前进道路

《儿童权利公约》承认，为了充分而和谐地发展其个性，应让儿童在家庭环境里，在幸福、亲爱和谅解的气氛中成长。

国际 SOS 儿童村深信，为实现这一目的，所有儿童和青年人必须实现获得优质照料的权利。我们认为，必须增强家庭和社区为其儿童提供优质照料的权能。强有力的社会保护措施和平等的工作机会能够使家庭和社区履行其对儿童的责任。

我们呼吁决策者确保相关立法和政策通过社会保护措施和就业来适当和充分支助家庭提供优质照料，此外，还要增强社区加强其社会支助网络的权能。

现在是国际、国家和地方一级的行为体搁置分歧、就确保人人公平享有平等机会的各项努力相互协调的时候了。只有到那时，我们才有希望消除贫穷，建立一个所有儿童都能茁壮成长的公正、平等的社会。