



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
20 November 2013
Russian
Original: English

Комиссия социального развития

Пятьдесят вторая сессия

11–21 февраля 2014 года

**Последующая деятельность по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема:
содействие расширению прав и возможностей
людей в целях достижения искоренения нищеты,
социальной интеграции и полной занятости
и достойной работы для всех**

**Заявление, представленное Международной федерацией
по вопросам укрепления семьи — неправительственной
организацией, имеющей общий консультативный статус
при Экономическом и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распро-
страняется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономиче-
ского и Социального Совета.



Заявление

Доклад об эффективности программ поддержки семьи и его использование для включения задачи защиты семьи в национальные стратегии развития

На протяжении многих лет Организация Объединенных Наций прилагает активные усилия, направленные на защиту прав человека, которые в последние годы во многом способствовали расширению прав и возможностей женщин и молодежи во всех странах мира. Мы считаем, что включение вопросов защиты семьи в повестку дня в области развития было бы еще одним шагом вперед, если добиться ликвидации всех барьеров, препятствующих активному участию семьи в жизни общества, прежде всего в принятии решений, касающихся направления инвестиций в сферу здравоохранения, в строительство жилья и на развитие образования. Семья вкладывает много времени, сил и средств в воспитание своих детей, не получая зачастую никакой социальной или материальной поддержки со стороны общества на эти цели из-за отсутствия соответствующих политических механизмов.

Подобный шаг был бы полезен также и для улучшения положения женщин и детей как членов семьи. Мы должны понимать, насколько сильно распад семьи влияет на феминизацию нищеты в обществе и насколько важную роль в долгосрочной перспективе играет структура семьи в борьбе с нищетой, особенно среди детей. Чтобы серьезно заниматься сокращением масштабов нищеты, мы должны, наряду с использованием полумер, таких как создание продовольственных банков и строительство приютов для бедноты, разрабатывать долгосрочные решения, в частности с помощью реализации мер по укреплению структуры семьи и устранению причин ее распада.

Вот почему мы приветствуем недавнее принятие Генеральной Ассамблеей соответствующих резолюций в этой области, в которых правительствам предлагается продолжать прилагать, по возможности, все усилия к тому, чтобы добиться достижения целей Международного года семьи и выполнения последующих решений, и включать задачу защиты семьи в свои национальные стратегии. Чтобы воплотить принятые решения на практике, мы предлагаем внедрить подготовку доклада с оценкой эффективности программ поддержки семьи в качестве инструмента анализа воздействия той или иной стратегии или программы на положение семьи. В Декларации гражданского общества, принятой по случаю двадцатой годовщины провозглашения Международного года семьи, указывается на то, что проведение мероприятий по линии Года предоставляет возможность вернуться к постановке вопроса о необходимости разработки стратегий развития с ориентацией на семью. Эти стратегии будут призваны решать общие задач развития, способствуя при этом ликвидации проблем семьи и реализации национальных усилий в поддержку семьи. В этой связи предлагается также внедрить практику подготовки доклада или анализа с оценкой эффективности программ поддержки семьи в качестве постоянного и обязательного компонента разработки национальных стратегий развития.

В этой связи мы считаем, что было бы полезно учитывать итоги работы семинаров по оценке эффективности программ поддержки семьи, проводимых Институтом прикладных исследований проблем семьи (familyimpactseminars.org), в частности полезность применения шести принципов при составлении таких докладов, которые излагаются ниже.

1. Поддержка семьи и ответственность

Стратегии и программы должны быть направлены на поддержку и дополнение функций семьи и предусматривать возможность постороннего вмешательства лишь в крайних случаях. Исходя из этого принципа, они не должны перекладывать на чужие плечи бремя ответственности за выполнение семейных функций, если в этом нет необходимости. В то же время такие стратегии не должны устанавливать нереалистичные требования, чтобы семья несла всю финансовую ответственность и/или обязанность заботиться об иждивенцах, серьезно больных или немощных членах семьи. В них должна быть также предусмотрена обязанность отсутствующих родителей оказывать материальную поддержку их детям.

2. Членство семьи и стабильность

Стратегии и программы должны всячески способствовать выполнению брачных, родительских и семейных обязанностей и обеспечению стабильности, особенно когда затронуты дети. Вмешательство в членство семьи или в ее образ жизни могут быть допустимы только в случаях необходимости защиты членов семьи от чреватых серьезных последствий или же по просьбе самой семьи. Кроме того, в них должна предусматриваться возможность выделения ресурсов на цели сохранения брака или семьи, если существует такая необходимость, и признаваться, что существенные изменения в семейных отношениях, такие как развод или опекунов, являются длительными процессами, требующими непрерывной поддержки и внимания. Должны быть также четко прописаны надлежащие критерии оценки обстоятельств, оправдывающих изъятие ребенка или взрослого человека из семьи.

3. Использование возможностей семьи и взаимозависимость

Стратегии и программы должны учитывать взаимозависимость семейных отношений, силу и неразрывность семейных связей и обязанностей и наличие большого количества ресурсов, которыми может воспользоваться семья для оказания помощи своим членам. Кроме того, в них должно быть отражено обоюдное влияние потребностей семьи на потребности ее отдельных членов и, наоборот, влияние потребностей отдельных членов семьи на потребности всей семьи. При этом должны учитываться сложности и обязанности, связанные с уходом за членами семьи с особыми потребностями, в частности за лицами с физическими или умственными отклонениями или хроническими заболеваниями. К решению проблем можно подключать самих членов семьи или близких родственников, учитывая силу и неразрывность семейных связей, даже когда семейные отношения бывают натянутыми или недружелюбными. Следует опираться на неформальные сети социальной поддержки (такие как общинные/местные организации или религиозные общины), которые могут играть важную роль в оказании помощи семьям. Необходимо уважать решения семьи в вопросах разделения семейных обязанностей, устранять неравенство в правах членов семьи, обеспечивать возможность того, чтобы в принятии решений участвовали все члены семьи, оценивать и учитывать потребности, права и интересы всех членов семьи и обеспечивать защиту прав и безопасности семьи, уважая права родителей и оберегая целостность семьи.

4. Отношения партнерства при оказании помощи семье и распределение обязанностей

Стратегии и программы должны побуждать членов семьи и их ближайших родственников налаживать с работниками служб социальной защиты отношения партнерства при оказании помощи тому или иному ее члену. Кроме того, важная роль в разработке стратегий и программ, в их осуществлении и в оценке их отдачи отводится представителям родителей и семьи. В этом смысле они должны предоставлять семьям всю информацию и все варианты выбора услуг. Они должны также уважать самостоятельность семьи и позволять семьям принимать собственные решения. Важно также проводить анализ критериев, когда может быть нарушена автономия семьи и сотрудники социальных служб могут вмешиваться и принимать свои решения. Кроме того, необходимо устанавливать, насколько сотрудники социальных служб мотивированы сотрудничать с семьями их клиентов, пациентов или учеников, насколько учитывается необходимость координации многочисленных услуг, которые предлагаются семьям, насколько стратегии и программы интегрированы с другими программами и услугами, которыми пользуются семьи. При этом следует учитывать такие факторы, как район нахождения службы, график работы и легкость заполнения бланков заявлений и анкет. Стратегии и программы должны быть направлены на предотвращение того, чтобы к участвующим семьям относились снисходительно или в оскорбительной манере или чтобы семьи подвергались унижительным процедурам. Они должны также предусматривать участие родителей и представителей семьи в разработке стратегий и программ, в их осуществлении и в оценке их отдачи.

5. Разнообразие семей

Семьи могут различаться по форме и по конфигурации, и поэтому разрабатываемые стратегии и программы должны учитывать возможность разного воздействия их реализации на различные виды семей. В стратегиях и программах должны признаваться и цениться все разнообразие семейной жизни. Они не должны дискриминировать или ущемлять семьи лишь по признаку структуры, роли, культурной принадлежности или жизненной стадии. Стратегии и программы должны признавать связи между поколениями и распределение обязанностей в семье. Они должны предъявлять весомые аргументы при выделении того или иного типа семьи (например, один работающий родитель или родитель-одиночка), не допускать дискриминации в отношении других типов семей или ущемлять их интересы. Они должны признавать и уважать различные ценности, взгляды и поведение семей различной расовой, этнической, религиозной, культурной и географической принадлежности, что имеет особое значение для обеспечения эффективности программ.

6. Поддержка уязвимых семей

В государственные стратегии и программы оказания помощи должны быть включены семьи, испытывающие наиболее острые потребности в материальной помощи и социальной защите, а также семьи, которые особенно подвержены опасности распада. Стратегии и программы должны определять и предоставлять государственные услуги семьям, крайне нуждающимся в материальной помощи и социальной защите. Кроме того, они должны оказывать поддержку семьям, находящимся на грани распада, а также малоимущим семьям.

ям, направляя свои силы и средства на профилактику проблем семьи до того, как они обернутся серьезным кризисом или примут хронический характер.

Прочие требования

По итогам проведения своих аналитических семинаров Институт прикладных исследований проблем семьи предлагает свои замечания общего характера, которые, на наш взгляд, представляют определенный интерес и могли бы учитываться при подготовке доклада об эффективности предоставляемой поддержки семьям. На начальном этапе предлагается делать предварительный анализ с обрисовкой стратегии или программы, намеченной к разработке и запуску, затем на промежуточной стадии должно проходить осуществление разработанной стратегии или программы, а на последнем этапе рекомендуется проводить оценку их эффективности или принимать решение относительно целесообразности их продолжения. Важно также определить тип семей, на которых будут направлены усилия, поскольку стратегии и программы могут по-разному влиять на разные типы семей. При анализе воздействия следует учитывать различные аспекты разнообразия семей, такие как категория семьи (например, родная семья, приемная семья, сводная семья, семья происхождения, расширенная семья), возрастная структура семьи (например, семьи с молодыми детьми или престарелыми родителями, стареющие семьи), место нахождения (например, сельская местность, пригород, городской район), наследие (например, отличительные признаки культурной, расовой, этнической или религиозной принадлежности), наличие особых потребностей (например, наличие лиц с умственными, психическими или физическими отклонениями) и социально-экономические факторы (например, уровень дохода, уровень образования, число работающих членов семьи).

Для проведения анализа результативности поддержки необходимо иметь квалифицированных специалистов по проблемам семьи, способных провести анализ отдачи программ, а также знать конкретные характеристики стратегии или программы. Анализ состоит из проведения углубленного эмпирического исследования или компьютерной имитации процессов. Как правило, чтобы рассчитать вероятные последствия, необходим более качественный процесс, позволяющий сделать научные выводы из имеющихся данных. Проведение анализа может потребовать выполнения других задач, включая сбор новых данных, опрос респондентов, обзор результатов соответствующих исследований и проведение консультаций с экспертами.

В любом случае анализ эффективности воздействия на семью редко приводит к полному подтверждению или отрицанию полезности той или иной стратегии или программы. Он позволяет лишь определить несколько вариантов действий, при которых стратегия или программа будет иметь эффективную или же неэффективную отдачу для семьи. После завершения анализа можно определить практические последствия вероятного воздействия разработки и осуществления стратегии на конкретные типы семей и на конкретные семейные функции. Эти последствия могут вызвать определенные вопросы, которые директивные органы могут учесть при принятии решений, или порой они могут вскрыть противоречия между взаимоисключающими принципами, заложенными в программу, и разным характером воздействия на разные типы семей. Подобные субъективные выводы чаще делаются политическими деятелями от имени своих избирателей или администраторами программ от имени совета

управляющих и от имени семей, которых они обслуживают. После того, как анализ сделан, необходимо составить план распространения его результатов среди политических деятелей или среди специалистов, которые могут применить их в политике или на практике. Эти результаты могут вызвать интерес и побудить к разработке прикладных стратегий и программ, которые позволяют лучше реагировать и позитивно откликаться на нужды семьи.

Анализ эффективности поддержки семьи порой бывает крайне трудно проводить в условиях отсутствия необходимых данных о семьях. Поэтому иногда требуется предварительный сбор данных до того, как будет завершен такой анализ. Если это возможно, желательно также собрать данные об экономической эффективности и политической целесообразности, которые можно учесть при проведении анализа.

Анализ эффективности программ поддержки семьи должен быть беспристрастным. Он не предназначен для того, чтобы его использовали для пропаганды или критики той или иной политики, программы, стратегии или организации. Наоборот, цель состоит в том, чтобы предложить несколько, порой противоречащих друг другу, соображений, которые политические деятели или специалисты могут взвесить и заложить в разработку стратегии или программы или использовать в дискуссиях или при выработке решений. Кроме того, при анализе данных и представлении результатов важно иметь в виду, что анализ результативности может способствовать формированию широкого, внепартийного консенсуса. Для этого анализ должен включать высококачественное, тщательное исследование проблемы, которое позволит получить четкое и объективное представление о вариантах действий, которые будут или не будут полезными для семей. Вместо рекомендаций анализ должен выдавать лишь выкладку последствий тем, кто отвечает за принятие политических или практических решений.

Анализ эффективности программ поддержки семьи не предназначен для планирования ради планирования, а предназначен для планирования ради реализации практических мер. Для перехода от анализа к действиям необходимо предусмотреть шаги по обсуждению и распространению результатов и, когда это возможно, по оценке эффективности и последствий намечаемых мер.