



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
20 November 2013  
Chinese  
Original: English

### 社会发展委员会

#### 第五十二届会议

2014年2月11日至21日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届  
特别会议的后续行动：优先主题：在消除贫穷  
实现社会融合及充分就业和人人有体面  
工作方面促进增强人的权能

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织天主教医疗传道会提交的声明

秘书长收到下列声明，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段的规定分发。



## 声明

### 导言

联合国通过题为“我的世界”的全球调查接触到千百万人，从而提供了一个重要而独特的机会，确保民众的声音在一个全球性平台上被领导人听到，天主教医疗传道会欣赏联合国的这些努力。没有比此更好的办法来了解人民想要一个什么样的世界。我们还赞扬联合国为消除贫穷，消除瘟疫、战争和冲突，建立确保财富公平分配的新经济系统以及巩固世界各地人民之间相互信任的桥梁而作的努力。国际社会仍面临的两大挑战是：

(a) 怎样才能年实现普遍人类发展的同时也确保地球得到保护，使人类不会超过其地球的关键界限？

(b) 我们如何应对日益恶化的不平等情况？

### 公正政策

聆听人民的声音，特别是穷人的声音，的确是重要的，这样才能增强其权能并使其通过充分就业和体面工作实现脱贫和融入社会。全世界人民的六个最优先事项再次告诉我们已人权为基础的基本真理。我们需要将重点更多地放在生活质量，较少放在国内生产总值。根据哥伦比亚大学地球研究所所长和可持续发展解决方案网络主任杰弗里·萨克斯，现在世界上越来越多人要求各项政策更紧密地与人自己认为真正要紧的、关系到其福祉的事项结合。联合国需要特别是在贸易和金融领域制定公正的政策，使社会更加融合。

食物权问题特别报告员认为课税与饥饿之间有联系。他说，弱税务制度和放松管制使跨国公司能够在发展中世界以损害当地小规模农民并使其边缘化的方式利用耕地，从中其获利。他说，由于从这些公司少收税款，造成资金短缺，使发展中国家政府无法自己掌控和实施被证明可以减少饥饿的多年多部门粮食安全战略及为其提供经费。众所周知的事实是，如果没有适当的管制和公正的课税，任何国家都不能满足其所有公民，特别是弱势群体的需求。

### 基于人权的体面工作和社会融合

有千百万人在不安全、工资远低于平均的条件下就业。对于那些被迫在此种条件下工作的人，这不仅不公正而且危险。一个例子是孟加拉国拉纳广场。在二十一世纪见证这些应当在安全环境下进行体面工作的贫穷工人这样地遭遇不测是不可接受的。享受别人廉价劳动成果的消费者负有部分责任，而政府和贪婪的制衣业不能逃避对这些死亡的道义责任。2012年11月拉纳广场的悲剧导致超过110人死亡后，美利坚合众国暂停孟加拉国的优惠贸易地位，最终导致孟加拉国和国际劳工组织启动新的制衣部门安全运动，以期改善工厂的工作条件。虽然有

人说，运动的成功进行将确保孟加拉国制衣工人有更好的工作条件和安全，但我们难道要等此种悲剧发生后才提出正确的政策和规则？

我们重申，要实现任何发展目标，特别是实现消除贫穷、充分就业和社会融合以及人人享有体面工作的目标，必须采取基于人权的方法。在履行人权承诺及在实现可持续的全球有利环境方面，国际社会应对自身行为接受问责。在此背景下，必须按照承诺提供官方发展援助。这包括在履行全球支援—无论是通过官方发展援助或其他机制提供的支援—的承诺方面接受问责，以确保资源最少的国家政府不是唯一须为改善其最贫穷和最被排除在外的公民的生活接受问责的一方。

### 实现性别正义以促进可持续的未来

占世界人口一半的妇女在经济成长、环境可持续性和减少贫穷方面发挥至关重要的作用。然而，亚洲和太平洋地区三分之一以上的妇女仍然遭受暴力和没有安全保障，这是为实现可持续发展而作努力方面一个明显的缺陷。要实现社会包容、体面工作以及最重要的人的尊严，必须确保妇女和女童人权。妇女的经济赋权以及充分和平等参与决策，是实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和人人享有体面工作必不可少的。

### 不让一个人落在后面

2015年后发展纲领问题高级别知名人士小组确定了五个改革性变化，其中一个是不让一个人落在后面的想法。虽然这是一个值得称道的做法，在实施依然存在问题。在当前经济政策及发展中国家复杂的法律情况下，发展中国家弱势群体如何能够保护自己的合法权益？如何能够停止非法钱财从非洲及其他发展中国家和最不发达国家流出（这是官方发展援助的两倍和三倍）并用于社会发展？我们怎样才能堵住有利于化石燃料和其他采掘业的税务漏洞，并与生活和土地受到威胁的当地人民分享利益？

国际经济法是非常复杂的，并以各种方式影响弱势群体的生活。经济合作与发展组织指出，有五万至七万亿美元的钱去了避税天堂。这种资金流动对全世界人的收入、财富分配和人权产生很大影响，为少数人创造机会，但使许多人落在后面。除非强占土地、逃税和非法资金流动问题得到解决，我们既不能实现不让一个人落在后面的目标也不能消除贫穷。

在此背景下，天主教医疗传道会敦促会员国制定公正政策：

(a) 为由于环境污染、化石燃料和其他采掘业以及全球商业捕鱼业对自然资源的滥用使生计受到威胁的社群提供保护；

(b) 堵住所有税务漏洞，主要是防止跨国公司逃税，并制止非法资本流出最不发达国家和发展中国家；

(c) 促进创新的资金来源，如金融交易税，这可能调动更多的资源用于促进极端贫穷人的福利；

(d) 防止一切形式暴力侵害妇女和女孩的行为，使其能发挥全部潜力，不仅用于促进其本身与其家庭的福祉，也用于促进全社会的福祉；

(e) 取消非常脆弱的国家的主权债务，使其可以将这些钱用于为社会发展进行再投资。

## 结论

国际社会是为公正政策提供有利环境的关键因素，各国政府则须带头确保在实施这些政策时尊重人权。为弱势社群进行倡导的运动和网络日益增加，这显示各国政府没有达到在选举中选出这些政府的公民的期望。迫切需要改变让以下两个极端情况存在的目前社会经济制度：极端贫穷和极端富有。极端贫穷的存在，使各国在道德上和精神上必须按照人民的全球可持续发展纲领采取行动，以消除特别是极端富有情况的负面影响，此种情况压迫着社会上最被边缘化的人。

我们欢迎和肯定秘书长关于人人能过有尊严生活的呼吁(见 [A/68/202](#))。直到这一愿景得到实现，律师无国界、基于信仰的组织和其他国际组织等团体将继续要求接受社会责任，以确保全球经济规则对人人适用，不只是对有钱有权者适用。

---

注：加尔默罗非政府组织，公司圣文森特德保罗，我们的好牧人，多明尼加领袖会议的慈善圣母修会的慈善之女的：声明是由以下的非政府组织在经社理事会具有咨商地位认可，基金会全球民主报 *DESARROLLO*，民主与发展，洛雷托社区，圣星玛利诺女修会，慈幼会，美洲慈善修女，乌纳尼马国际和 VIVAT 国际全球基金会。