



经济及社会理事会

Distr.: General
19 November 2013
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十二届会议

2014 年 2 月 11 日至 21 日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届
特别会议的后续行动：优先主题：促进增强人的
权能以实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和
人人都有体面工作

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织 Ma'arij 和平 与发展基金会提交的陈述

秘书长收到下列陈述，兹根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段的规定分发。



声明

当今世界相互关联且又相互依赖，故为不同国家类别制定消除贫穷和充分就业战略极为重要，并且要从各国的相互关联及各种解决办法中受益，这种关联不仅包括各行为体之间的关系，而且也包括各种进程和事件的因果关系。同时，我们的世界仍然纷繁复杂。因此，在审查任何全球性议题时，我们将把多样性和相互关联考虑在内。在研究贫穷和就业问题时，我们首先要根据不同类别国家的发展水平以及不同的相关问题及其影响对其进行分析和研究，然后再考虑问题的可能解决办法。

国际劳工组织声称，工作贫穷人口继续减少，但减少的速度比危机之前要慢。仍有 8.7 亿工作者及其家人每人每天不到 2 美元，其中有近 4 亿人生活在极端贫困之中。还有 6.6 亿工作者刚刚过贫困线，并且极有可能返贫。

贫困人口面临经济和社会问题，因为他们容易受到歧视和羞辱。这些问题之间的相互关联使问题更难解决。因此，我们必须采取措施，促使各国实现充分就业，从各国及相关进程相互依赖的关系中受益。在本陈述中，我们将：

- (a) 对三类国家（发达国家、经济转型国家和发展中国家）的消除贫穷和就业情况进行研究和分析，集中寻找可能的解决办法；
- (b) 考虑上述解决办法及其结果之间可能存在的相互关联；
- (c) 对贫穷和就业问题的影响进行研究和分析；
- (d) 根据我们的研究结果提出建议。

发达国家

即便是发达国家也面临贫穷和失业问题。另外，据国际劳工组织和国际劳工研究所出版的《2012 年劳工世界报告：改善就业，刺激经济》称，发达经济体的贫穷率没有明显下降。事实上，在 36 个国家中，有 11 个贫穷率下降，有 17 个出现增长，而另外 8 个国家基本没有变化。

发达国家贫穷的根本原因是工资低、青年失业、非收入不平等（特别是在保健系统方面）以及中小型企业获得贷款方面的不平衡。金融危机的持续影响也是一个重要难题。

显然，所有国家的所有问题没有不变应万变的解决办法。因此，我们呼吁采取各种措施，比如：

- (a) 在解决问题方面开展合作，包括开展联合研究、执行联合项目和采取联合行动；

- (b) 对最佳做法进行分析研究并根据具体国情进行调整；
- (c) 研究趋势；
- (d) 在政府和国际项目中为青年创造就业机会；
- (e) 审查薪资制度；
- (f) 对与中小型企业有关的法律问题审查。

这些措施的结果有可能成为制定新战略的基础，以期解决贫穷和失业问题（特别是世代相传的贫穷），创造新的就业机会，并且可以通过国际项目对欠发达国家产生积极影响。

经济转型国家

在经济转型国家，贫穷的主要原因是失业、通货膨胀以及国家缺少有关这方面的活动。粮食不够吃、衣服不够穿、住房条件差、公用事业有限、健康状况差和医疗保健条件不好、遭受社会排斥和心理痛苦都与贫穷有关联。偏远农村地区人口特别容易遭受贫穷，大多包括少数族裔、儿童、妇女和单身老人。在这些国家，长期贫穷是一个严重问题。

因此，除了为发达国家建议的各项措施外，经济转型国家还应该集中确保社会可持续性、改善政治状况、消除内部冲突以及改善犯罪形势。解决贫穷和失业问题的其他可能办法包括：

- (a) 建设一个有组织的社会型社会，增加其在决策进程中的影响；
- (b) 增加受教育和培训的机会并提高其质量；
- (c) 强化劳动力市场政策。

从包括社会、经济和政治方面的各个角度同时采取上述措施将会解决问题，并且有助于加强同一类型的国家之间以及与其他类型国家之间的关系。

发展中国家

在与贫穷作斗争方面，发展中国家正在经历一场重要战斗。据《2012 年劳工世界报告：改善就业，刺激经济》称，在发展中国家中，有大约四分之三的国家贫困率下降，特别是那些实施重要社会政策的发展中国家。另一方面，在 36 个发达国家中，有 25 个国家因为劳动力市场恶化和采取紧缩政策而出现贫困率增长或保持不变。

发展中国家的经济增长将促进大幅度减少贫穷，特别是如果收入不平等问题的话。完善社保制度也是消除贫穷的一种途径。在这方面，除了为

建设社会型社会提供机会外，发展中国家还应该谨慎交流和学习最佳做法，研究趋势并改善其政治状况。

发展中国家在消除贫穷方面可采取以下措施：

- (a) 利用外国政府和私人投资发展国际开发项目；
- (b) 以青年就业为目标的政府项目；
- (c) 各国开展合作，包括联合项目与研究；
- (d) 改善中小型企业状况；
- (e) 消除收入不平等的办法；
- (f) 由国际组织提供研究和资金支助；
- (g) 非政府组织在发展中国家国际减贫方案中发挥重要作用。

这些措施将从不同角度解决这一问题，并让区域和国际各级的不同利益攸关方都能够参与进来。

建议

贫穷和失业是一个复杂的问题，涉及各种相互关联的因素和不同的利益攸关方，需要从多方面加以解决。通过对三类国家的贫穷和失业问题进行研究，我们建议采取以下具有相互依存性质的措施：

- (a) 加强国家间合作，以交流最佳做法、针对发展趋势开展联合研究以及实施吸引政府和私人投资的联合发展和除贫项目的方式解决贫穷和失业问题；
- (b) 采取措施，以期解决社会不平等、政治不稳定、缺少教育和培训机会以及中小企业面临困难环境等问题；
- (c) 国际组织特别关注旨在减少发展中国家贫困现象的方案；
- (d) 让非政府组织参与全世界的战胜贫穷斗争，并为有关解决贫穷及相关问题的非政府组织项目提供资金支持。