



经济及社会理事会

Distr.: General
14 November 2013
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十二届会议

2014年2月11日至21日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：促进增强人的权能以实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和人人都有体面工作

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际老龄问题联合会提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。



陈述

国际老龄问题联合会是一个由非政府组织、公司部门、学术界、政府和个人组成的国际非政府组织，它致力于通过激发、收集、分析和传播有关权利、政策和做法的信息，提高老年人的生活质量。联合会通过两年一次的大会，为就老龄问题交换信息并建立新的创新型、多样化的伙伴关系搭建平台。

能有机会在题为“在消除贫穷、实现社会融合及充分就业和人人有体面工作方面促进增强人的权能”的议程项目下向社会发展委员会进行陈述，我们不胜感激。

上个世纪，一场前所未有的全球人口结构转变开始起步，这一转变将一直延续到 21 世纪。今天，全世界每 9 个人中就有 1 人年龄达到 60 岁或以上。在不到三十年后，这一比例将增加到每 5 个人中就有 1 人。预计到 2050 年将有 20 亿人成为老年人。

1994 年，社会发展问题世界首脑会议确认，必须增强贫穷人口和其他弱势群体包括老年人的权能，方式是组织并参与政治、经济和社会生活的各个方面，特别是影响他们的政策的规划和执行。20 年后的今天，这一目标仍尚未解决，更不用说实现了。而且，在此期间，在世界各地的许多社会中，老年人的地位受到各种因素的削弱，如小家庭数量增加，年轻家庭成员迁居到本国其他地方或其他国家，以及在雇用老年人方面的障碍，仅举几例，以示说明。

贫穷不仅是缺乏财政资源，它还造成隔离和边缘化。贫穷严重威胁一个人的身心健康、尊严和充分参与社会的能力。此外，贫穷具有强烈的性别特点。早在 2001 年，经济、社会及文化权利委员会便已认识到这一点，并把贫穷定义为“由于持续或长期地被剥夺资源、能力、选择、安全和权力而不能享受适当的生活标准以及其他公民、文化、经济、政治和社会权利”（见 E/C.12/2001/10，第 8 段）。这个定义与出席 2002 年第二次老龄问题世界大会的 163 个国家的政府代表通过的《政治宣言》第 5 条遥相呼应，该宣言还呼吁增强老年人的权能，促进他们充分参与社会的各个方面（第 12 条）。

增强权能在理念和实践方面有许多种解释。然而，就老年人而言，增强权能通常取决于他们是否有能力赡养自己并选择自己的生活。虽然增强老年人权能总体上受到各种社会变迁的影响，但缺乏经济安全已成为实现增强贫穷老年人权能方面几乎难以逾越的障碍。贫穷是对所有贫困人口人权的一大挑战。

令人遗憾的是，至今尚未建成一个记录老年人贫穷程度的全球性数据库。然而，众所周知，这是一个全球性问题，无论发达国家还是发展中国家都存在这个问题，而且老年人中最弱势的群体——妇女、残疾人、少数族裔和土著群体——所受的影响异常严重。联合国人口基金在最近出版的《21 世纪人口老龄化：成就与挑战》报告中指出，收入安全是“全世界老年人最为迫切的关切之一”。

在我们看来，这凸显出在社区决策中赋予老年人领导权或者至少赋予其发言权和参与权的必要性。欧洲经济委员会老龄问题工作组 2008 年 11 月在西班牙莱昂举行的研讨会称其为“参与性民主”，它使社会中的每一个选民都能够在政策和方案的制定与执行中发挥作用。《马德里老龄问题国际行动计划》阐述并赞同这一旨在参与和解决问题的“自下而上的方法”。

现在是联合国承认老年人作为一个主要群体的时候了。1992 年，曾有这样一个机会，我们却未能抓住，那是因为 1992 年里约会议成果文件《21 世纪议程》没有承认“寿命革命”，因此也没有承认全世界老年人的增加构成了一个主要群体。同样，2000 年的千年发展目标也“遗忘”了老年人这个越来越大的群体。

离任大使 Julia Alvarez 把人口结构的这一变化称为“人口老化地震”，并征得大会同意将 1999 年指定为“国际老年人年”。联合国通力合作，印发各种出版物，就实施和纪念这一卓著努力向国家和区域团体提供有关信息和建议。1999 年“国际老年人年”大获成功，从而成为联合国同意发起另一项国际重要活动的先导，这便是 2002 年 4 月在马德里举行的第二次老龄问题世界大会。这次大会的成果文件《马德里老龄问题国际行动计划》继续为联合国经济和社会事务部以及涉足老龄问题的各个非政府组织的工作提供借鉴。

国际老龄问题联合会认为老龄问题与影响妇女和儿童的问题一样重要，我们支持社会责任以及决策中的社会包容问题，正如 1994 年社会发展问题世界首脑会议所体现的那样。

在制定 2015 年后目标时，绝对不能重蹈未将老龄问题纳入 2000 年至 2015 年千年发展目标的覆辙。这是我们承认世界人口老龄化极具重要性的一个机会。通过重新界定生活周期，我们将确保老年人被看作是进入生命后期的资源。这将在经济和社会方面产生长期的积极影响。

联合国促进和推动会员国进行合作并搭建对话平台，在社会领域发挥着独特的作用。通过承认并利用世界上日益庞大的老龄化人口，联合国将得到加强，反过来，这又将加强世界各国。现在是确保老年人的利益与年纪较轻群体的利益受到同等优先考虑的时候了。我们必须承认老年人群体是一个主要群体，并在当前正在讨论的下一步目标中促进和体现其需求、问题、关切和价值观。

正如我们过去所言，国际老龄问题联合会渴望与各国政府一道制定和实施联合国的目标。我们将继续为此积极努力，并期待着继续这些努力。