



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
3 de diciembre de 2013  
Español  
Original: inglés

### Comisión de Desarrollo Social

52º período de sesiones

11 a 21 de febrero de 2014

Tema 3 b) iii) del programa provisional\*

**Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General: examen de los planes y programas de acción pertinentes de las Naciones Unidas relacionados con la situación de distintos grupos sociales: Programa de Acción Mundial para los Jóvenes**

### Políticas y programas que afectan a la juventud

#### Informe del Secretario General

##### *Resumen*

El presente informe se presenta en cumplimiento de la resolución 51/1 de la Comisión de Desarrollo Social, de 15 de febrero de 2013. Este informe amplio sobre la marcha de los trabajos se centra en las políticas y los programas nacionales relativos a la juventud, de conformidad con el Programa de Acción Quinquenal del Secretario General.

\* E/CN.5/2014/1.



## I. Introducción

1. En su resolución 51/1, de 15 de febrero de 2013, la Comisión de Desarrollo Social solicitó al Secretario General que presentara a la Comisión, en su 52º período de sesiones, un informe amplio sobre las políticas y los programas nacionales relativos a la juventud, de conformidad con su Programa de Acción Quinquenal. En la resolución, la Comisión también alentaba a los Estados Miembros a elaborar políticas y planes de acción amplios que se centraran en el interés superior de los jóvenes, particularmente de los pobres y marginados, e incluyeran todos los aspectos del desarrollo de los jóvenes, y a seguir desarrollando y mejorando el marco internacional existente relativo a la juventud, incluido el Programa de Acción Mundial para los Jóvenes. La Comisión también alentaba la participación de los jóvenes en la elaboración de políticas y exhortaba a los Estados Miembros a recopilar datos para medir los progresos realizados en la aplicación y la supervisión del Programa de Acción Mundial para los Jóvenes. El presente informe está basado en las respuestas obtenidas mediante una nota verbal enviada a los Estados Miembros<sup>1</sup> y una petición dirigida a los miembros de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud<sup>2</sup>.

2. En los últimos años el programa para la juventud ha estado dominado en todo el mundo por tres acontecimientos importantes, a saber, las protestas juveniles, el empleo de los jóvenes y la violencia, en particular contra las niñas y las mujeres jóvenes. Una serie de acontecimientos políticos impulsados por la juventud han provocado cambios drásticos en las vidas de los jóvenes y en sus sociedades. Los jóvenes han surgido como una fuerza catalizadora del cambio en sus sociedades. Los movimientos de jóvenes y las protestas estudiantiles en varios países han alterado las estructuras de poder tradicionales. Los jóvenes se han reafirmado como poderosos agentes del cambio. Estos acontecimientos han amplificado la voz de la juventud y han colocado a los jóvenes en el centro de los debates mundiales sobre el desarrollo. Sin embargo, en algunas partes del mundo los jóvenes continúan

---

<sup>1</sup> Arabia Saudita, Brasil, Colombia, España, Georgia, Grecia, Lituania, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, República de Moldova y Suiza.

<sup>2</sup> Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas, Comisión Económica para África (CEPA), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP), Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO), Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, Oficina del Enviado del Secretario General para la Juventud, Oficina del Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados, Oficina del Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños, Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), Organización Mundial del Turismo (OMT), Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas, Secretaría de la red de empleo para los jóvenes, Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT).

quedando marginados de las principales corrientes políticas, sociales y económicas y a menudo no tienen acceso a la educación, la capacitación y las oportunidades de empleo, así como a los derechos humanos.

3. Uno de los factores que ha precipitado el surgimiento de los jóvenes como fuerza mundial es la tecnología. Los rápidos cambios en las tecnologías de la información y de las comunicaciones han revolucionado el mundo de los jóvenes. El acceso sin precedentes a la información ha impulsado a los jóvenes a expresar sus aspiraciones y preocupaciones libremente y les ha permitido movilizarse en masa y colaborar con otros jóvenes a través de las fronteras para buscar y crear soluciones a los persistentes problemas. Un mayor acceso a la información también ha permitido a los jóvenes tener acceso al capital, los mercados o la capacitación que necesitan para emprender una carrera o finalizar su educación, ha aumentado su participación en los procesos políticos y ha mejorado su reconocimiento como agentes del cambio en sus sociedades.

4. Los niveles de desempleo juvenil y el subempleo siguen siendo persistentemente altos en todo el mundo. El nivel de desempleo suele ser más alto entre los jóvenes que entre los adultos. La crisis financiera mundial y la recesión posterior han aumentado esa diferencia. Entre 2000 y 2011, la tasa de participación de la juventud en la fuerza de trabajo disminuyó en todo el mundo del 52,9% al 48,5%, lo que indica que menos de la mitad de los jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años participaron activamente en los mercados de trabajo<sup>3</sup>. Se prevé que la tasa mundial de desempleo entre los jóvenes, que alcanzó el 12,6% en 2012, llegue al 12,9% en 2017, según la Organización Internacional del Trabajo (OIT)<sup>4</sup>. En 2012, 73,8 millones de jóvenes (12,6%) seguían desempleados. En los países desarrollados, el 35% de los jóvenes desempleados han estado sin trabajo durante un período de seis meses como mínimo. En Europa, nada menos que un 12,7% de los jóvenes no tienen empleo ni están estudiando ni realizando cursos de capacitación.

5. Las niñas y las mujeres jóvenes constituyen el núcleo de los marcos de desarrollo, como por ejemplo, los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Invertir en las niñas y las mujeres jóvenes no solo es imprescindible desde el punto de vista de los derechos humanos, sino que, además, está demostrado que contribuir a desarrollar el potencial de este grupo de población es un instrumento eficaz para hacer frente a la pobreza, luchar contra las enfermedades y fomentar el crecimiento<sup>5</sup>. Pese a ello, las niñas y las mujeres jóvenes se enfrentan a formas de discriminación múltiples e interconectadas y se encuentran a menudo entre los grupos de jóvenes más marginados, más vulnerables y menos accesibles. La discriminación por razón de género en el mercado de trabajo, las prácticas tradicionales, la escasez de oportunidades y el menor valor atribuido a las aportaciones económicas de las mujeres contribuyen a aumentar la tasa de

<sup>3</sup> Véase “Key Indicators of the Labour Market”, consultados el 5 de noviembre de 2013 en <http://kilm.ilo.org/kilmnet/>.

<sup>4</sup> Véase Oficina Internacional del Trabajo, *Global Employment Trends 2013: Recovering from a second jobs dip* (Ginebra, 2013). Véase también Oficina Internacional del Trabajo, *The youth employment crisis: Time for action* (Ginebra, 2012).

<sup>5</sup> Véase Banco Mundial / Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, *World Development Report 2012: Gender equality and development*, (Banco Mundial, Washington D.C., 2011, puede consultarse en <http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2012/Resources/7778105-1299699968583/7786210-1315936222006/Complete-Report.pdf>).

desempleo de las mujeres jóvenes o hacen que estas se vean obligadas a realizar trabajos no remunerados en el seno de la familia<sup>6</sup>. Además, según un examen mundial de los datos disponibles realizado en 2013, el 35% de las mujeres en todo el mundo han sido víctimas de violencia física y/o sexual<sup>7</sup>. De los resultados de los estudios nacionales sobre la violencia se desprende que hasta un 70% de las mujeres han sido víctimas de violencia alguna vez en su vida<sup>8</sup>.

## II. Aplicación del Programa de Acción Mundial para los Jóvenes para el desarrollo integral de la juventud

6. El Programa de Acción Mundial para los Jóvenes establece un marco de políticas y directrices prácticas para la acción a nivel nacional y el apoyo a nivel internacional con el fin de mejorar la situación de los jóvenes. La gama de problemas a los que se enfrentan los jóvenes está directamente relacionada con las 15 esferas prioritarias del Programa de Acción Mundial para los Jóvenes, a saber, la educación, el empleo, el hambre y la pobreza, la salud, el medio ambiente, el uso indebido de drogas, la delincuencia juvenil, las actividades recreativas, las niñas y las mujeres jóvenes, la plena y efectiva participación de los jóvenes en la vida de la sociedad y en la adopción de decisiones, la globalización, la tecnología de la información y las comunicaciones, el VIH/SIDA, los conflictos armados y las cuestiones intergeneracionales. Las entidades de los Estados Miembros y las Naciones Unidas han informado de diversas iniciativas orientadas a abordar las esferas prioritarias establecidas en el Programa de Acción. Estas medidas se mencionan más adelante.

### A. Aplicación del Programa de Acción Mundial para los Jóvenes por parte de las entidades de los Estados Miembros y de las Naciones Unidas

*Plena y efectiva participación de los jóvenes en la vida de la sociedad y en la adopción de decisiones*

7. La juventud constituye una fuerza fundamental para el desarrollo y exige cada vez más involucrarse en las decisiones que configuran sus sociedades. Con miras a cubrir la distancia que separa a los jóvenes de sus gobiernos, varios Estados Miembros han establecido nuevas estructuras y programas para la juventud con el fin de hacer llegar las aspiraciones de los jóvenes a los representantes de los gobiernos. Grecia ha creado consejos de la juventud a nivel local para empoderar a los hombres y las mujeres jóvenes y brindarles la oportunidad de convertirse en

<sup>6</sup> Véase Informe de la Organización Internacional de Trabajo (OIT): *Youth employment: Breaking gender barriers for young women and men* (Oficina Internacional del Trabajo, Ginebra).

<sup>7</sup> Véase Organización Mundial de la Salud, *Global and regional estimates of violence against women: prevalence and health effects of intimate partner violence and non-partner sexual violence*, puede consultarse en [http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/85239/1/9789241564625\\_eng.pdf](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/85239/1/9789241564625_eng.pdf), página 2.

<sup>8</sup> Se puede obtener información sobre los países (2012) en ONU-Mujeres, véase “Violence against women prevalence data: surveys by country”, puede consultarse en <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/ending-violence-against-women/facts-and-figures#notes>.

agentes activos del cambio en la sociedad. En España, el programa “Juventud en Acción”, respaldado por la Comisión Europea, apoya iniciativas orientadas a conseguir una mayor participación de los jóvenes en la educación no académica. En el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, la estrategia “Positive for Youth” ha propiciado un aumento de la participación de los jóvenes en consejos y gabinetes de la juventud, una mayor representación de la juventud en los comités directivos y de gestión y una mayor participación de los jóvenes en la formulación de políticas. Para subrayar la creciente importancia de las cuestiones relativas a la juventud, la responsabilidad del programa “Youth Voice”, que fortalece la voz de los jóvenes mediante iniciativas nacionales y locales y cuya ejecución corre a cargo del Consejo de la Juventud Británico en nombre del Gobierno, ha sido trasladada del Departamento de Educación al Gabinete Británico.

8. Los Estados Miembros dan prioridad a la participación de los jóvenes en sus estrategias y leyes nacionales. De conformidad con el noveno plan nacional quinquenal, la Arabia Saudita elaboró su primera estrategia nacional para la juventud. Esta estrategia identifica la participación de los jóvenes como una prioridad fundamental para el Gobierno. En Suiza, una nueva ley federal sobre los niños y los jóvenes alienta la participación política de los jóvenes a nivel federal, con especial atención a los jóvenes que provienen de sectores menos favorecidos. El Ministerio de Deporte y Juventud de Georgia, en asociación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), organizó un taller sobre la participación de la juventud y elaboró una matriz que identifica los obstáculos que dificultan la participación de los jóvenes, los indicadores de éxito y actividades específicas para promover la participación.

9. En Lituania, en la política nacional para los jóvenes para el período 2012-2013 se esbozan medidas para crear condiciones favorables con miras a la inclusión de la juventud en todos los procesos de la sociedad. Una de las prioridades del programa de desarrollo de la política nacional de Lituania para los jóvenes para el período 2011-2019 es el desarrollo del trabajo juvenil. El término trabajo juvenil se refiere a las actividades sociales, educativas, culturales, informativas o de cualquier otro tipo que empoderan a los jóvenes para que puedan participar plenamente en sus vidas y en la sociedad. Con ese propósito, el Grupo de Trabajo Nacional para el Diálogo Estructurado con los Jóvenes proporciona también una vía a través de la cual los jóvenes lituanos pueden ofrecer sus perspectivas sobre el desarrollo y la aplicación de las políticas para la juventud. Además, para alentar la participación de los jóvenes y promover una cultura de voluntariado, el Parlamento de Lituania promulgó la Ley sobre Trabajo Voluntario, que establece los principios del trabajo voluntario, los requisitos para participar en iniciativas de voluntariado y los derechos y deberes de los voluntarios.

10. La participación de los jóvenes es una prioridad fundamental para el sistema de las Naciones Unidas. Varias entidades como la secretaria de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el UNICEF y la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas han involucrado a los jóvenes en cuestiones y acciones de prioridad. La División de Política Social y Desarrollo Social del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría también ha concedido prioridad a la participación de los jóvenes en su labor. La División efectuó una encuesta en línea en 2012 con el fin de determinar las medidas y compromisos necesarios con miras a un Plan de Acción para los Jóvenes en Todo el Sistema de las Naciones Unidas. La encuesta contenía preguntas sobre cada una

de las esferas temáticas identificadas por el Secretario General para la elaboración de un Plan de Acción para los Jóvenes: empleo, iniciativa empresarial, inclusión política, ciudadanía, protección de los derechos y educación, incluida la educación sobre la salud reproductiva y sexual. Más de 13.000 encuestados de 186 países participaron en la encuesta. En muchos casos, las respuestas confirmaron las prioridades de las cuestiones del sistema de las Naciones Unidas que debían abordarse dentro de las esferas temáticas del Plan de Acción para los Jóvenes en Todo el Sistema de las Naciones Unidas. En el marco de los preparativos para el *World Youth Report 2013*, la División puso en marcha una plataforma de debates interactivos durante cinco semanas en Internet que permitió que las voces de jóvenes migrantes y otros jóvenes afectados por la migración conformaran directamente el *World Youth Report 2013*.

11. La División de Política Social y Desarrollo Social del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) acogieron la reunión pública de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud con organizaciones, redes y movimientos liderados por los jóvenes, celebrada en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York los días 18 a 20 de septiembre de 2013. En la reunión participaron representantes de las entidades pertenecientes a la Red y a más de 100 organizaciones, redes y movimientos juveniles. El objetivo consistía en encontrar formas innovadoras de colaborar con los jóvenes en la aplicación del Plan de Acción para los Jóvenes en Todo el Sistema de las Naciones Unidas y reforzar el mecanismo institucional para la participación de los jóvenes en el sistema de las Naciones Unidas. El principal resultado de la reunión fue un acuerdo alcanzado entre las organizaciones lideradas por los jóvenes y la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud sobre el refuerzo de las asociaciones, la colaboración y la participación en su labor, incluida la labor relativa al Plan de Acción para los Jóvenes en Todo el Sistema de las Naciones Unidas.

12. En su ciclo para el período 2012-2014, el Fondo Fiduciario Temático para la Gobernanza Democrática del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) presta apoyo a 35 proyectos por un valor total de casi 8 millones de dólares de los Estados Unidos en todas las regiones, centrándose en garantizar la participación de la juventud en los procesos de gobernanza y la adecuada representación de las inquietudes de los jóvenes tanto en las políticas como en las estrategias. Los proyectos que contaron con la asistencia del Fondo Fiduciario en 2012 hicieron hincapié en el empoderamiento de los jóvenes con miras a su participación en la gobernanza democrática. En el último ciclo se respaldaron proyectos, entre otros países, en Armenia, Azerbaiyán, Camboya, Jordania, Mongolia, el Paraguay, Uganda y Uzbekistán. Muchas iniciativas emplearon estrategias innovadoras y creativas para inspirar el entusiasmo y aprovechar la energía de los jóvenes, ambos aspectos fundamentales para avanzar hacia el desarrollo sostenible. Entre las actividades comunes a los distintos proyectos cabe señalar el fortalecimiento de los grupos de promoción de la juventud, la realización de estudios de investigación de calidad que sirvan de base para la formulación de las políticas públicas, la capacitación de los jóvenes para convertirlos en auténticos líderes, la ampliación del acceso a la justicia, la creación de un espacio para que los jóvenes interactúen con las autoridades públicas y el fomento de la creación de planes y consejos nacionales de la juventud.

*Las niñas y las jóvenes*

13. ONU-Mujeres ha trabajado para mejorar las capacidades de las jóvenes con el fin de amplificar sus voces e influir en los procesos de adopción de decisiones en los contextos nacional, regional y mundial. Un aspecto destacado de esta labor ha sido un programa de ONU-Mujeres en el Uruguay, país en el que las mujeres y los jóvenes están insuficientemente representados en el Parlamento, y otros programas como el Programa de Liderazgo de las Mujeres Jóvenes de África, de ONU-Mujeres, y el programa de empoderamiento de las heroínas locales en la República Unida de Tanzania, que promueven la participación y el liderazgo de las jóvenes.

14. Las niñas y las jóvenes son víctimas de la violencia, pero los jóvenes también han sido firmes aliados del sistema de las Naciones Unidas en la promoción del mensaje de la seguridad y el bienestar de las mujeres. La campaña ÚNETE para poner fin a la violencia contra las mujeres del Secretario General otorga prioridad a la implicación de la juventud en las iniciativas de prevención de la violencia. El primer Foro Mundial de la Juventud de ÚNETE se celebró en Bangkok (Tailandia) en mayo de 2012 y dio lugar a la creación de la Red Mundial de Jóvenes ÚNETE, que realizó una declaración en la que manifestó sus compromisos y sus prioridades. Los miembros de la Red llevan a cabo actividades periódicas en los contextos nacional, regional y mundial, y han declarado el día 25 de cada mes “Día Naranja” dedicado a destacar la cuestión de la violencia contra las mujeres y las niñas y hacer frente a la misma. El Día Naranja se ha convertido en un acontecimiento popular para la movilización de los jóvenes en torno a temas como “Escuelas seguras para las niñas” y “El ciberespacio como espacio seguro para las mujeres y las niñas”. ONU-Mujeres, en colaboración con la Asociación Mundial de las Guías Scouts, ha desarrollado un programa de estudios de educación no académica a nivel mundial para implicar a los jóvenes en la labor dirigida a prevenir y poner fin a la violencia contra las niñas y las mujeres. “Voces contra la violencia”, que es la primera iniciativa de su clase, es un programa de estudios mixto dirigido a los grupos de edad comprendidos entre los 5 y los 25 años que puede adaptarse a los contextos nacionales. Proporciona a los jóvenes instrumentos para comprender las causas fundamentales de la violencia en sus comunidades, educar e implicar a sus iguales y a sus comunidades para que prevengan la violencia y sepan dónde buscar apoyo si son víctimas de ella. Se calcula que el programa del Día Internacional de la Niña llegará a cinco millones de niños y jóvenes para 2020.

15. Con el fin de mejorar el bienestar general de las niñas, el UNFPA respalda programas destinados a proteger los derechos de las adolescentes, retrasar la edad de contraer matrimonio y de la maternidad, empoderar a las niñas más marginadas y mejorar su condición en las comunidades de Etiopía, Guatemala, la India, Mozambique, el Níger, Sierra Leona y Zambia. Con inversiones selectivas a escala durante un período de cinco años (2013 a 2017), la iniciativa para las niñas adolescentes del Banco Mundial presta apoyo a decenas de miles de niñas vulnerables que se encuentran en situaciones de riesgo, mediante intervenciones que consisten principalmente en la creación de grupos de niñas a nivel comunitario que ofrecen oportunidades de participación social y liderazgo, preparación para la vida, alfabetización y acceso a los servicios de salud, incluidos los servicios de planificación de la familia y los servicios relacionados con el VIH. Estos programas generan al mismo tiempo un entorno más favorable para las adolescentes y los adolescentes marginados y la juventud en general a nivel nacional.

*Empleo*

16. Teniendo en cuenta el alarmante desempleo, varios gobiernos han instaurado programas destinados a mejorar la empleabilidad de los jóvenes y promover la iniciativa empresarial de la juventud. En respuesta a la crisis de empleo, España y Grecia han adoptado medidas enérgicas para cambiar el rumbo del desempleo entre los jóvenes trabajadores. En Grecia, la Secretaría General para la Juventud del Ministerio de Educación está colaborando con empresas privadas para establecer programas de promoción de la iniciativa empresarial y ofrecer capacitación a los jóvenes trabajadores. La Secretaría General ha creado numerosos concursos de iniciativa empresarial e innovación para animar a los jóvenes a que creen y desarrollen sus propias ideas de negocio para el autoempleo. En España, la estrategia de empleo para el período 2013-2016 del Ministerio de Empleo y Seguridad Social se centra en mejorar la integración de la juventud en el mercado de trabajo. El Instituto de la Juventud de España, una dependencia de la administración central dedicada a los jóvenes, en colaboración con la Federación Española de Municipios y Provincias, ofrece becas a las entidades locales con el objeto de incrementar el empleo de los jóvenes y las oportunidades de iniciativa empresarial en sus respectivos territorios.

17. Otros Estados Miembros también han informado sobre programas similares, como es el caso de Colombia, donde el Programa Jóvenes en Acción, establecido por el Gobierno nacional, presta apoyo a los jóvenes que han conseguido completar la enseñanza secundaria con el fin de que sigan formándose para acceder al mercado de trabajo. La política nacional de Lituania relativa a la juventud se centra principalmente en la promoción del empleo juvenil. En la República de Moldova, el Organismo Nacional de Empleo ha sido empoderado para facilitar la integración de los jóvenes en el mercado de trabajo. La Organización para el Desarrollo del Sector de las Pequeñas y Medianas Empresas de este país se estableció en 2010 por decisión gubernamental para aumentar el acceso de los jóvenes a la información sobre recursos financieros y proporcionarles conocimientos especializados y técnicos para que desarrollen sus propios negocios. Por primera vez, el plan plurianual del Gobierno Federal del Brasil cuenta con un programa especial para los jóvenes, que se centra en la aplicación del Programa de Trabajo Decente a nivel nacional.

18. Las entidades de las Naciones Unidas han ejecutado varios programas para complementar las iniciativas nacionales en este sentido. El PNUD cuenta con una amplia cartera de programas para empoderar a los jóvenes y potenciar sus posibilidades de empleo, prestando especial atención a la generación de empleo, la iniciativa empresarial, el autoempleo, la expansión de las pequeñas empresas y la participación en el mercado de los jóvenes vulnerables. Con el fin de proporcionar oportunidades y conocimientos especializados en materia de iniciativa empresarial a la juventud de las zonas rurales, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) ha puesto en práctica varios programas en África Occidental y Central y en el Cercano Oriente y el Norte de África. La Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) apoya a los jóvenes trabajadores en los entornos industriales y ha aumentado las oportunidades de empleo y la creación de empresas por parte de jóvenes en Armenia, Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia, Sierra Leona y Túnez. La ONUDI también presta apoyo al desarrollo de conocimientos especializados en África, Asia, América Latina y Asia Occidental. La Red de Empleo para los Jóvenes, una asociación interinstitucional creada para buscar

soluciones duraderas al reto del empleo juvenil, ha desarrollado un conjunto de instrumentos que pondrá una serie de recursos a disposición de los directores de proyectos y de las organizaciones que reproduzcan el modelo del Fondo de la Juventud. El conjunto de instrumentos se puso en marcha en diciembre de 2013.

#### *Tecnologías de la información y las comunicaciones*

19. Destacando la importancia cada vez mayor de las tecnologías de la información y las comunicaciones, la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) y el Gobierno de Costa Rica organizaron conjuntamente la BYND 2015: Cumbre Mundial de la Juventud, que se celebró en San José del 9 al 11 de septiembre de 2013. Uno de los principales objetivos de la Cumbre consistía en reunir a los jóvenes líderes para que explicaran cómo emplean la tecnología de la información y las comunicaciones para el bienestar social. El resultado de la Cumbre es la Declaración de Costa Rica de 2013, que exige un mayor acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones como medio de empoderar a los jóvenes.

#### *VIH/SIDA*

20. En línea con su mandato de consolidar el liderazgo en el marco de la respuesta al VIH, el Programa para la Juventud de la secretaría del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) trabaja con organizaciones dirigidas por jóvenes y al servicio de los jóvenes, prestando especial atención a los jóvenes que viven con el VIH y a las poblaciones de jóvenes que corren mayores riesgos, con el fin de crear alianzas sólidas para el cambio social en el marco de los programas sobre el VIH y los programas sobre salud y desarrollo en general. En una histórica reunión celebrada en mayo de 2013, 25 organizaciones de la sociedad civil dirigidas por jóvenes y al servicio de los jóvenes identificaron cinco prioridades fundamentales para los jóvenes del movimiento contra el SIDA, conocido como PACTO Marco. El PACTO Marco se puso en marcha oficialmente el 12 de agosto de 2013, en el Día Internacional de la Juventud. Desde su puesta en marcha, se han registrado más de 300 organizaciones de jóvenes para promover sus prioridades.

#### *Conflictos armados*

21. Con el fin de promover la implicación activa de los jóvenes en el mantenimiento de la paz y la seguridad, el Subgrupo de Trabajo sobre la Participación de los Jóvenes en la Consolidación de la Paz de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud elaboró unos principios rectores sobre la participación de los jóvenes en la consolidación de la paz. Los principios ofrecen orientación a los agentes de la consolidación de la paz con miras a la elaboración de programas y estrategias en este ámbito que sean inclusivos e intergeneracionales y que promuevan de forma sistemática la participación de los jóvenes.

## **B. Supervisión y presentación de informes relativos al Programa de Acción Mundial para los Jóvenes**

22. Los Estados Miembros informaron sobre los mecanismos específicos existentes en sus países para la supervisión de la situación de los jóvenes. En Georgia, el Ministerio de Deporte y Asuntos de la Juventud, en colaboración con el UNFPA y el UNICEF, ha comenzado a trabajar en un estudio estadístico y analítico completo sobre la situación de los jóvenes en este país. Este estudio anual será el mecanismo clave para evaluar los avances realizados en determinados ámbitos de políticas del documento relativo a la política estatal sobre la juventud y estará a disposición del público en el primer semestre de 2014. El Programa relativo a la Elaboración de la Política Nacional sobre la Juventud para el período 2011-2019 de Lituania tiene por objeto facilitar la elaboración de una política dirigida a los jóvenes que sea coherente, tenga una base empírica y esté basada en el conocimiento y en los datos obtenidos de evaluaciones uniformes de la situación de los jóvenes.

23. El Instituto de la Juventud de España alberga un observatorio de la juventud que se ocupa de estudiar las tendencias de los jóvenes y a elaborar indicadores en este ámbito. El observatorio publica un informe relativo a la Juventud de España, que incluye indicadores sobre la situación actual de los jóvenes en el contexto nacional. El “Participatório” del Brasil, u observatorio participativo de la juventud, constituye un espacio dedicado a la generación de conocimientos sobre los jóvenes como fruto de la colaboración entre los organismos gubernamentales y la sociedad civil.

24. A nivel regional, la CESPAAO ha establecido una asociación de trabajo con la Liga de los Estados Árabes a través de su Proyecto Panárabe de la Salud de la Familia, que se centra en la elaboración de una lista exhaustiva de indicadores de la juventud con arreglo al marco del Programa de Acción Mundial para los Jóvenes. Esta colaboración también dio lugar a un informe conjunto sobre la existencia y el uso de los indicadores en determinados países árabes. Otro fruto de la colaboración será una serie de recomendaciones concretas a cada país para la adopción de indicadores relativos a la juventud en las estadísticas, los estudios y los ejercicios de investigación nacionales.

25. Hasta la fecha, ningún Estado Miembro ha facilitado observaciones sobre el conjunto de indicadores propuesto por el Secretario General en relación con un proyecto de directrices sobre el desarrollo de la juventud que deben tener en cuenta los Estados Miembros a la hora de elaborar sus marcos nacionales de supervisión y evaluación tras consultar a los propios jóvenes<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> E/CN.5/2013/8, anexo.

### **C. Esfuerzos adicionales realizados por las entidades de las Naciones Unidas en el ámbito del desarrollo de la juventud**

26. Además de la aplicación de medidas de apoyo a las esferas prioritarias del Programa de Acción Mundial para los Jóvenes, las entidades de las Naciones Unidas han emprendido una serie de actividades destinadas a mejorar los resultados en el ámbito de la juventud, algunas de las cuales se destacan a continuación.

#### **Asistencia técnica a los gobiernos**

27. Las entidades de las Naciones Unidas proporcionaron asistencia técnica a los gobiernos en el diseño y la aplicación de políticas sobre la juventud. La CESPAA ayudó al Gobierno del Yemen en la elaboración de un programa nacional de desarrollo de la juventud y en la revisión de la actual estrategia nacional en esta materia. La CESPAA también colaboró con la secretaría de la Conferencia de Diálogo Nacional que supervisa la transición democrática en el Yemen para incorporar los principios de la participación de los jóvenes en los mecanismos de gobernanza durante el período de transición y con posterioridad a este. Al Estado de Palestina y al Iraq se les prestó asistencia directa en la elaboración de planes de aplicación de sus respectivas estrategias nacionales sobre la juventud. Jordania y Túnez también obtuvieron asistencia técnica directa. De igual modo, la CEPA comunicó que, durante el bienio (2012-2013), su labor había mejorado la capacidad de los Estados Miembros para integrar a la juventud en los procesos y las políticas de desarrollo mediante la prestación de servicios de asesoramiento técnico a las organizaciones no gubernamentales y los Estados Miembros, y mediante la creación de instrumentos que puedan utilizar los responsables políticos a la hora de formular las políticas, sobre todo las relativas a la juventud.

#### **Asociaciones de colaboración a nivel internacional**

28. La División de Política Social y Desarrollo Social del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales es el copresidente permanente de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud. Desde marzo de 2013, el UNFPA actuó como copresidente rotatorio. La Red, compuesta por 40 entidades de las Naciones Unidas, trabaja para mejorar la colaboración y la coordinación en las cuestiones relativas a la juventud en todo el sistema de las Naciones Unidas. La Red se reúne una vez al mes para debatir sobre el trabajo y las iniciativas conjuntas, además de organizar subgrupos temáticos para llamar más la atención sobre las cuestiones específicas en las que trabajan las entidades, como el subgrupo de trabajo sobre la educación y el subgrupo de trabajo sobre la participación de los jóvenes en la consolidación de la paz. Asimismo, se crearon dos nuevos subgrupos de trabajo, el subgrupo de trabajo sobre el voluntariado y el subgrupo de trabajo sobre los jóvenes en la agenda después de 2015.

29. Durante los años 2012 y 2013, la Red centró gran parte de su atención en mejorar la colaboración interinstitucional mediante el desarrollo de actividades y de acciones relacionadas con el Plan de Acción para los Jóvenes en todo el Sistema de las Naciones Unidas y la celebración de una reunión abierta con organizaciones, redes y movimientos dirigidos por jóvenes. En el marco del Plan de Acción, la Red utilizó subgrupos de trabajo temáticos al objeto de avanzar en las cinco esferas temáticas esbozadas en el Plan de Acción.

**Asociaciones de colaboración a nivel regional**

30. A nivel regional, la CESPAP, la CESPAP y la CEPAL desarrollaron mecanismos de colaboración para promover el desarrollo de la juventud. En coordinación con otras entidades de las Naciones Unidas, la CESPAP creó el Grupo de Trabajo Temático de Asia y el Pacífico sobre los Jóvenes a finales de 2012. Es el primer proyecto conjunto que se lleva a cabo en este ámbito en la región de Asia y el Pacífico. La colaboración se centrará en el Programa de Acción Quinquenal del Secretario General. Asimismo, en la región de América Latina y el Caribe, el grupo de trabajo interinstitucional regional sobre los jóvenes constituye una red primaria para el desarrollo de la juventud. La Red, que colabora estrechamente con las oficinas locales y con las organizaciones no gubernamentales, en particular con la Organización Iberoamericana de Juventud, apoya los esfuerzos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo en la región de América Latina y el Caribe en pro de una mayor coherencia entre las organizaciones de las Naciones Unidas y de una mayor coordinación de la labor realizada por los asociados externos con vistas a alcanzar objetivos comunes para el desarrollo de la juventud. En la región de la CESPAP, el Equipo Técnico de Tareas Interinstitucional en esta materia es el órgano de coordinación de los 11 organismos de las Naciones Unidas que trabajan en el ámbito de la juventud.

**Proyectos de apoyo al desarrollo de la juventud financiados mediante la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo**

31. La CESPAP, la CESPAP y la CEPAL informaron de actividades financiadas por la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Estas iniciativas han mejorado la capacidad gubernamental a la hora de elaborar políticas y programas sostenibles, inclusivos y participativos con vistas a garantizar mejores resultados para los jóvenes. La CESPAP, en colaboración con la CEPA y la CESPAP, está llevando a cabo, en el marco del noveno tramo, un proyecto con cargo a la Cuenta para el Desarrollo de fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos en la región de la CESPAP, de la CEPA y de la CESPAP con el objetivo de atender las necesidades de los jóvenes en lo relativo a la formulación de políticas de desarrollo sostenibles e inclusivas. El proyecto, que constituye un conjunto de opciones de políticas y de programas, de intercambio de conocimientos y de asesoramiento técnico, fortalecerá la capacidad de los gobiernos a la hora de aplicar y mantener políticas efectivas en materia de juventud, especialmente en lo relativo a la participación de los jóvenes y al trabajo decente. Las organizaciones juveniles y dirigidas por los jóvenes también participarán en la iniciativa.

32. En la región de la CESPAP, ha aumentado la demanda de apoyo técnico para cuestiones emergentes, como pueden ser los jóvenes en las regiones en conflicto, la cohesión social y las relaciones intergeneracionales. La CESPAP ha atendido estas demandas a través de un séptimo tramo del proyecto con cargo a la Cuenta para el Desarrollo concebido para mejorar la respuesta de los países al Programa de Acción Mundial para los Jóvenes. El proyecto hace especial hincapié en institucionalizar la participación de los jóvenes en los procesos de toma de decisiones y en aprobar programas en el plano comunitario que aborden cuestiones tales como el empleo y el bienestar de los jóvenes. Como parte del proyecto, la CESPAP está desarrollando un conjunto regional de instrumentos para la reforma de las políticas relativas a la juventud que proporciona orientación sobre el diseño de las políticas y programas de

acción nacionales en este ámbito, de conformidad con el marco para los responsables de políticas del Programa de Acción Mundial para los Jóvenes.

33. La CEPAL inició recientemente un proyecto con cargo a la Cuenta para el Desarrollo en materia de inclusión social y violencia juvenil. La violencia asociada con la exclusión social es un problema generalizado en las sociedades de América Latina y del Caribe. El proyecto desarrolla la capacidad de los gobiernos centroamericanos para evaluar y elaborar políticas eficaces para luchar contra la exclusión y la violencia juveniles y fomentar el intercambio de conocimientos sobre los desafíos económicos y sociales cruciales a los que se enfrentan los jóvenes en América Latina y el Caribe.

#### **Iniciativas emprendidas para mejorar la situación de los jóvenes refugiados**

34. El OOPS y el ACNUR han trabajado para prestar un amplio abanico de servicios a los refugiados, que abarcan los ámbitos de la salud, la educación y el desarrollo de aptitudes. En la República Árabe Siria, el OOPS ofrece cursos de corta duración de formación profesional y de aptitudes para la vida, de aprendizaje electrónico y gestión a distancia, de búsqueda de trabajo en los mercados de contratación, de orientación profesional y cursos de informática y de idiomas. El ACNUR ha emprendido diversas actividades con vistas a aumentar el apoyo a los jóvenes refugiados y promover el liderazgo, empoderamiento y participación de los solicitantes de asilo. El ACNUR creó recientemente un fondo para iniciativas destinadas a los jóvenes dentro de la División de Protección Internacional con el objetivo de proporcionar apoyo a los proyectos que demuestren el desarrollo del liderazgo, el empoderamiento y la participación, la participación de la comunidad, la sostenibilidad y el impacto de los jóvenes.

#### **Foros participativos, conferencias, actos paralelos y reuniones de grupos de expertos sobre cuestiones relacionadas con la juventud**

35. La CEPAL, la CESPAP, la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas, el ACNUDH, el PNUD y la ONUDI han organizado actividades en las que se han examinado las cuestiones prioritarias que tiene ante sí la juventud, se ha promovido una mayor concienciación sobre el programa para la juventud y se ha fomentado el compromiso con los propios jóvenes. La División de Política Social y Desarrollo Social del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales fue la anfitriona de la reunión del grupo de expertos sobre juventud, desarrollo y derechos que se celebró en noviembre de 2013. En dicha reunión participaron expertos y representantes de organizaciones juveniles, el mundo académico, Estados Miembros, entidades de las Naciones Unidas y organizaciones intergubernamentales, los cuales examinaron las barreras a las que se enfrentan los jóvenes a la hora de ejercer el derecho a la participación en la vida cívica, política y económica.

#### **Campañas de comunicación, sensibilización y promoción**

36. La CEPAL, la CESPAP, la Oficina del Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados, la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas, la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, el UNICEF y ONU-Mujeres han emprendido campañas de comunicación, sensibilización y promoción para llamar la atención sobre las cuestiones relativas a la juventud. Estas iniciativas han abarcado un amplio

abánico de temas, como la participación, el diálogo intercultural, la salud, el medio ambiente, la educación de las niñas, la paz y la seguridad. El UNICEF encabezó la organización del Día Internacional de la Niña y escogió el tema “Innovación para la educación de las niñas” en reconocimiento de la necesidad de buscar soluciones creativas para ampliar el acceso de las niñas a la educación. La Oficina del Representante Especial ha iniciado una campaña mundial para que las fuerzas de seguridad gubernamentales cesen de reclutar y utilizar niños en los conflictos armados para 2016. La Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, a través del Equipo de Tareas Interinstitucional para el Decenio de las Naciones Unidas para los Desiertos y la Lucha contra la Desertificación, puso en marcha la campaña en línea “Going land degradation neutral”, dirigida a niños y jóvenes, con vistas a aumentar la sensibilización con respecto a las conclusiones sobre la desertificación, la degradación de la tierra y la sequía de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible celebrada en Río de Janeiro (Brasil) en 2012.

### **III. La creciente importancia de los jóvenes en el sistema de las Naciones Unidas**

37. Los jóvenes son un recurso formidable para promover su propio desarrollo. La participación en la toma de decisiones constituye una de las esferas prioritarias del Plan de Acción para los Jóvenes en Todo el Sistema de las Naciones Unidas, siendo la asociación con los propios jóvenes una estrategia clave del esfuerzo de las Naciones Unidas en el ámbito de la juventud. El compromiso con los jóvenes se ha visto fortalecido gracias a los nuevos acontecimientos que se han producido en el seno de las Naciones Unidas. El Programa de Acción Quinquenal del Secretario General definió como cuestiones de máxima prioridad la colaboración con las mujeres y los jóvenes y en su favor. Con el objetivo de garantizar un mayor compromiso de la juventud y un mayor intercambio con los jóvenes, el Programa de Acción propició la creación de una modalidad de voluntariado juvenil de las Naciones Unidas bajo los auspicios de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) y el nombramiento de un Enviado del Secretario General para la Juventud con el objeto de reforzar el compromiso de la juventud.

#### **A. Los Voluntarios de las Naciones Unidas**

38. Para resaltar la importancia capital del voluntariado y en respuesta al Programa de Acción, los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) llevaron a cabo en 2012 un examen exhaustivo de los planes y programas de jóvenes voluntarios; establecieron un fondo fiduciario para el voluntariado juvenil financiado con contribuciones voluntarias, cuyo objetivo era una inversión inicial de 5 millones de dólares de los Estados Unidos; y trabajaron codo con codo con entidades del sistema de las Naciones Unidas, redes y organizaciones juveniles, Estados Miembros, organizaciones de voluntarios y expertos académicos a nivel nacional, regional e internacional para definir los parámetros de la estrategia de voluntariado juvenil para el período 2014-2017. Los VNU presentaron la estrategia de voluntariado juvenil 2014-2017 durante la mesa redonda de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud celebrada el 19 de septiembre de 2013 en Nueva York, convocada por el Enviado del Secretario General para la

Juventud y la División de Política Social y Desarrollo Social del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, y que contó con la participación de los Gobiernos de Noruega y de Sri Lanka en calidad de colaboradores, así como de Microsoft Corporation.

39. La estrategia de voluntariado juvenil de los Voluntarios de las Naciones Unidas hace hincapié en el desarrollo de aptitudes, el conocimiento y el crecimiento personal en su modalidad de voluntariado juvenil de las Naciones Unidas, al mismo tiempo que obliga a los VNU no solo a aumentar el número de oportunidades de voluntariado disponibles para los jóvenes en todo el mundo, sino también a mejorar la calidad de la experiencia del voluntariado. Los objetivos que persigue la estrategia son los siguientes: a) aumentar el reconocimiento de la contribución de la juventud a la paz y al desarrollo en el mundo mediante el voluntariado, b) mejorar la capacidad de las partes interesadas para crear una atmósfera propicia para el voluntario juvenil regional, nacional y comunitario; y c) aumentar y diversificar las oportunidades que tienen los jóvenes de contribuir a la labor de las Naciones Unidas en pro de la paz y del desarrollo mundial, a través de una modalidad de voluntariado juvenil de las Naciones Unidas. Los VNU avanzaron en la aplicación de la estrategia al asignar 987.000 dólares de los Estados Unidos para el inicio de la ejecución de su programa de voluntariado juvenil. A este respecto, los VNU han establecido una unidad para la juventud en su sede de Bonn (Alemania), además de una oficina regional en El Cairo.

40. Los Voluntarios de las Naciones Unidas trabajan actualmente con gobiernos, con la sociedad civil, con grupos juveniles y con el sistema de las Naciones Unidas en diversos países en los ámbitos de la promoción de políticas, legislación, marcos estatutarios y presupuestos nacionales que faciliten y fortalezcan los planes de voluntariado sostenibles bajo control nacional. Los proyectos respaldan la elaboración de políticas nacionales sobre el voluntariado, el establecimiento de órganos gubernamentales para la promoción del voluntariado (Malí, Mozambique, Rwanda y Viet Nam) y de programas de voluntariado juvenil para jóvenes licenciados (Indonesia, Lesotho y Perú), así como programas centrados en la empleabilidad y en la educación no académica de los jóvenes (Bosnia y Herzegovina). En 2013, más de 41.500 jóvenes se beneficiaron de dichos proyectos. En 2012, los VNU movilizaron a cerca de 1.000 voluntarios de las Naciones Unidas internacionales y nacionales menores de 29 años. En 2013, los VNU desplegaron 87 jóvenes voluntarios de las Naciones Unidas totalmente financiados por los Gobiernos de Alemania, Bélgica, Francia, Irlanda, Italia, la República Checa, la República de Corea y Suiza.

41. Un aspecto clave del nuevo programa de voluntariado juvenil de los Voluntarios de las Naciones Unidas es el establecimiento de una modalidad de voluntariado juvenil. Gracias a esta modalidad, los VNU contarán con la participación de jóvenes voluntarios de entre 18 y 29 años de edad, permitiéndoles así contribuir a la paz y al desarrollo en el mundo, además de mejorar sus propias aptitudes, conocimientos especializados y capacidades. La modalidad de voluntariado juvenil da una respuesta a la juventud y la reconoce como un grupo de población distinto y heterogéneo, con necesidades y capacidades concretas que emanan de las diferentes edades de capacitación. A fin de ampliar el abanico de oportunidades de voluntariado, se crearán o mejorarán varios planes de voluntariado juvenil, como el de los jóvenes profesionales, los programas vinculados a la universidad y las asignaciones de corta duración para grupos de jóvenes. En estos

esfuerzos subyacerán como elementos centrales la paridad entre los géneros, las colocaciones Sur-Sur y nacionales, y la inclusión de los jóvenes marginados. La modalidad incluirá tres tipos de voluntarios movilizados por los VNU: voluntarios jóvenes de las Naciones Unidas a nivel nacional, voluntarios jóvenes de las Naciones Unidas a nivel internacional y voluntarios jóvenes en línea. Los VNU se encuentran inmersos en el proceso de definir las condiciones de servicio de la modalidad, que se espera esté lista para aplicarse durante el primer trimestre de 2014. Como preparación para la puesta en marcha de la modalidad de voluntariado juvenil, los VNU han iniciado una ardua labor de identificación de la demanda de dicha modalidad entre los programas, fondos y organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas. Los VNU han entablado consultas conjuntas con el UNICEF, el UNFPA, el PNUD, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), ONU-Mujeres y el ONUSIDA para garantizar el éxito de las actividades de los voluntarios, en entornos favorables, seguros y que dispongan de recursos adecuados para estos nuevos jóvenes voluntarios de las Naciones Unidas, así como para garantizar el aprendizaje, desarrollo y bienestar necesarios de estos últimos. La avanzada situación de las consultas con algunos fondos de las Naciones Unidas permite predecir el despliegue de los 200 primeros jóvenes voluntarios de las Naciones Unidas durante el segundo trimestre de 2014.

## **B. El Envío del Secretario General para la Juventud**

42. El 22 de enero de 2013, el Secretario General informó a la Asamblea General del nombramiento de Ahmad Alhendawi, de nacionalidad jordana, como primer Enviado del Secretario General para la Juventud. Como parte del compromiso de las Naciones Unidas de involucrar y empoderar a los jóvenes de todo el mundo, el nombramiento del Enviado contribuye a potenciar la esencia de los programas de las Naciones Unidas en el ámbito de la juventud. La Oficina del Enviado del Secretario General para la Juventud, situada en la División de Extensión del Departamento de Información Pública de la Secretaría de las Naciones Unidas, cuenta con la asistencia del Departamento de Información Pública y con el firme apoyo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. La Oficina trabaja codo con codo con las entidades de las Naciones Unidas que forman parte de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud (véase párr. 1), las comisiones regionales y los equipos de las Naciones Unidas en los países. La Oficina depende de la financiación extrapresupuestaria de los Estados Miembros. Hasta la fecha, varios Estados Miembros han prestado apoyo financiero. Diversas entidades de las Naciones Unidas han destinado funcionarios a la Oficina o designado centros de coordinación.

43. El plan de trabajo del Enviado, orientado por el Programa de Acción Mundial para los Jóvenes, se centra en dos esferas temáticas, a saber, el empoderamiento económico y el compromiso cívico, y los cuatro principios de participación, promoción, asociación y armonización. Tras convocar diversos grupos, foros y consultas de alto nivel, en los que también ha participado activamente, el Enviado promueve las organizaciones dirigidas por jóvenes y al servicio de los jóvenes y la participación de otros interesados en el ámbito de la juventud dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas. El 4 de septiembre de 2013, el Secretario General pidió que se establecieran juntas consultivas que asesoraran a los equipos de las

Naciones Unidas en los países sobre las cuestiones relativas a la juventud<sup>10</sup>. Las juntas consultivas garantizarán la representación de los grupos marginados, las mujeres jóvenes y las niñas, los jóvenes indígenas y los jóvenes con discapacidad, a la hora de prestar asesoramiento a los programas de las Naciones Unidas a nivel nacional. El Enviado está poniendo en marcha con carácter experimental las juntas consultivas en colaboración con la Red Interinstitucional para el Desarrollo de la Juventud.

44. En 2013, el Enviado realizó cinco visitas de coordinación iniciales a los órganos intergubernamentales para reforzar la coordinación con las Naciones Unidas respecto de las cuestiones relacionadas con los jóvenes. A escala mundial, el Enviado trabajó estrechamente con varios foros mundiales sobre los jóvenes con el objetivo de promover el programa para la juventud, en particular con el Consejo Económico y Social para apoyar el Foro Mundial de la Juventud. El Enviado llevó a cabo 31 misiones oficiales en las 5 regiones para participar en importantes conferencias relacionadas con la juventud y colaborar con los funcionarios gubernamentales, las organizaciones dirigidas por jóvenes, el sector privado y los equipos de las Naciones Unidas en los países con vistas a fortalecer los programas de las Naciones Unidas sobre la juventud en el ámbito nacional. Asistió a los siguientes actos: el Foro Económico Mundial; el Día Internacional de la Juventud, en el Brasil; la ceremonia del Premio Nacional de Voluntariado Juvenil, en Colombia; la Cumbre Mundial de la Juventud de la Unión Internacional de Telecomunicaciones, en Costa Rica; una reunión de la Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Digital, en Nueva York; el Seminario Internacional de las Naciones Unidas para los Medios de Comunicación sobre la Paz en el Oriente Medio, en Turquía; la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en Varsovia, y la sesión anterior de las organizaciones no gubernamentales de jóvenes y los miembros jóvenes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático; varias conferencias modelo de las Naciones Unidas; el Foro de la Juventud de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), en París; el Foro Mediterráneo Anna Lindh; la Octava Reunión de Ministros de Asuntos de la Juventud del Commonwealth, en Papua Nueva Guinea; varios actos con grupos de estudios e instituciones académicas; la conferencia Construyendo la Europa del Mañana, en Bonn; la Cumbre de One Young World, en Sudáfrica; una mesa redonda sobre los jóvenes en situaciones de conflicto y posteriores a conflictos, en Nairobi; y la Cumbre de la Juventud del Banco Mundial, en Washington D.C. Además, la Oficina del Enviado participó activamente en las conferencias de examen regionales de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, celebradas en Ginebra (Comisión Económica para Europa (CEPE)), El Cairo (CESPAO), Montevideo (CEPAL) y Addis Abeba (CEPA).

45. Mediante una amplia colaboración con los medios de difusión tradicionales y nuevos en diferentes idiomas, el Enviado ha contribuido a una mayor proyección de las cuestiones relativas a los jóvenes. El 5 de septiembre de 2013, el Enviado, con el apoyo del Departamento de Información Pública, puso en marcha una plataforma en línea<sup>11</sup>, con la que se creaba por primera vez una única fuente para toda la información relativa a los jóvenes procedente del sistema de las Naciones Unidas en

<sup>10</sup> Véase <http://www.un.org/youthenvoy/news/un-secretary-general-announces-new-youth-participation-mechanisms/>.

<sup>11</sup> [www.un.org/youthenvoy](http://www.un.org/youthenvoy).

su conjunto. El sitio web ofrece una plataforma más accesible y más adaptada a los jóvenes en la que se recogen las noticias y oportunidades relacionadas con la juventud en el sistema de las Naciones Unidas.

46. El Enviado se esfuerza por movilizar las voces de los jóvenes en el proceso de desarrollo después de 2015 a todos los niveles. Ha apoyado numerosos actos relacionados con la agenda después de 2015 —en los que también ha participado—, como las consultas temáticas sobre educación en Dakar, la consulta sobre energía en Oslo y el Foro de Desarrollo Árabe: prioridades para la Agenda después de 2015, en Ammán. El Enviado ha apoyado la participación de los jóvenes en las consultas relativas a la agenda para el desarrollo después de 2015 en los ámbitos nacional, regional e internacional y ha promovido la encuesta “*Mi mundo 2015*” y la plataforma “El mundo que queremos”. El Enviado también ha presentado ante el Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda para el Desarrollo después de 2015 un conjunto de ocho recomendaciones sobre la inclusión de los jóvenes en la futura agenda para el desarrollo. Las ocho recomendaciones constituían el resultado consolidado de numerosas consultas, que se elaboraron en estrecha colaboración con los miembros de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud.

### **C. Creación de una base de conocimientos sólida sobre las cuestiones relativas a los jóvenes**

47. A fin de ayudar a entender mejor el desarrollo de la juventud, muchas entidades han realizado investigaciones sobre cuestiones como el empleo y la participación de los jóvenes. La CESPAP, el PNUD, el FIDA y la OMT han llevado a cabo una minuciosa investigación para examinar las cuestiones relativas a la población joven y han elaborado diversos informes y documentos normativos y técnicos. La División de Política Social y Desarrollo Social del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales examina constantemente las nuevas cuestiones en sus publicaciones. El informe *World Youth Report: Youth Migration and Development* (de próxima publicación) ofrece una relación multidimensional de las experiencias vitales de jóvenes migrantes y de la población joven afectada por la migración. El informe hace hincapié en los derechos de los migrantes, en particular los de los trabajadores, los estudiantes, los refugiados y las víctimas de la trata de personas. Examina el marco legislativo y aborda los principales instrumentos jurídicos que se han adoptado para tratar las cuestiones relativas a los migrantes. En un documento técnico de próxima publicación se examinará la inclusión social de los jóvenes con discapacidades psíquicas. El PNUD informó de que los tres ganadores de los premios a la excelencia de 2013 concedidos a los Informes sobre Desarrollo Humano trataban sobre el tema de la juventud: Egipto 2010: *Youth in Egypt: Building our Future*; Somalia 2012: *Empowering Youth for Peace and Development*; y Nicaragua 2011: *Las juventudes construyendo Nicaragua*. Los informes galardonados destacaron por el carácter inclusivo de su elaboración, la calidad de su análisis, su carácter innovador a la hora de medir y analizar, y su repercusión. Se han elaborado varios informes nacionales sobre desarrollo humano relativos a la juventud, y actualmente hay disponibles un total de 23 informes sobre los jóvenes en el sitio web de la Oficina encargada del Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD.

#### **D. Participación de los jóvenes en la agenda relativa a los Objetivos de Desarrollo del Milenio después de 2015**

48. En el período que falta hasta 2015, los jóvenes han liderado los movimientos sociales y han propiciado diálogos sobre el desarrollo mundial. Han dado continuamente muestras de sus ideas progresistas y su visión de futuro sobre cuestiones que suscitan interés en numerosos foros internacionales, como el Año Internacional de la Juventud y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible. Las necesidades y los problemas de los jóvenes deben orientar la agenda después de 2015, en particular en los ámbitos de la educación, el empleo y la participación de los jóvenes. A tal fin, el UNFPA está apoyando una red de educación entre jóvenes para movilizar a las comunidades y las organizaciones asociadas en los ámbitos nacional e internacional en el marco de la campaña “Diez días de activismo” del 1 al 10 de diciembre de 2013, con vistas a promover su participación efectiva en la agenda después de 2015 y abordar en dicha agenda las cuestiones clave relativas a la población. La campaña se apoya en el gran éxito cosechado en los dos últimos años, durante los cuales movilizó a más de 100.000 jóvenes de 50 países para que hicieran realidad a nivel nacional y local los compromisos asumidos con motivo del Año Internacional de la Juventud. Para 2013, el tema de la campaña es “El mundo que queremos”.

#### **IV. Colaboración entre las entidades de las Naciones Unidas: desarrollo y aplicación del Plan de Acción para los Jóvenes en Todo el Sistema de las Naciones Unidas**

49. En respuesta a las solicitudes de los Estados Miembros para mejorar los acuerdos interinstitucionales sobre las políticas y los programas relativos a la juventud, el Secretario General pidió que se elaborara un **Plan de Acción para los Jóvenes en Todo el Sistema de las Naciones Unidas**. Dicho Plan de Acción es un proyecto que establece las prioridades fundamentales del sistema de las Naciones Unidas relacionadas con la juventud y ofrece una estrategia destinada a mejorar la colaboración entre las entidades de las Naciones Unidas a escala mundial, regional y nacional. El **Plan de Acción para los Jóvenes en Todo el Sistema de las Naciones Unidas**, que se sustenta en el marco del Programa de Acción Mundial para los Jóvenes, proporciona orientaciones estratégicas a todo el sistema de las Naciones Unidas en su labor relativa a los jóvenes. El Plan de Acción presta especial atención a las siguientes esferas temáticas: empleo e iniciativa empresarial; protección de los derechos y compromiso cívico; inclusión política; educación, en particular una educación integral sobre sexualidad; y salud. Las esferas temáticas aprovechan las posibilidades y ventajas que ofrece la labor de las Naciones Unidas en otras esferas que afectan al desarrollo de los jóvenes, entre ellas, el desarrollo sostenible y el cambio climático y la cultura. La tecnología de la información y las comunicaciones se considera un instrumento propicio para el Plan de Acción. El Plan de Acción aspira a mejorar la situación de los jóvenes tanto en los entornos pacíficos como en los afectados por conflictos. Reconoce la plena diversidad de los jóvenes y aborda cuestiones que afectan a grupos de jóvenes de diferentes edades dentro de las esferas temáticas, en particular los adolescentes (de edades comprendidas entre los 10 y los 19 años) y los jóvenes (de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años), de conformidad con los mandatos de los organismos.

50. En su período de sesiones del segundo trimestre, celebrado en abril de 2013, la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación<sup>12</sup> aprobó el **Plan de Acción para los Jóvenes en Todo el Sistema de las Naciones Unidas** como marco destinado a orientar la programación relativa a los jóvenes en el sistema de las Naciones Unidas. Tras la aprobación del Plan de Acción, el sistema de las Naciones Unidas está entrando en la fase de aplicación. Las actividades emprendidas para aplicar las medidas y los compromisos contemplados en el Plan de Acción serán por fuerza diferentes según las regiones y los países y reflejarán las prioridades y peculiaridades nacionales y regionales. La mayoría de las actividades realizadas para aplicar las medidas y los compromisos previstos en el Plan de Acción tendrán lugar a nivel nacional. No obstante, también se organizarán a nivel regional y mundial importantes actividades para aplicar el Plan de Acción.

51. La Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud ha elaborado y está aplicando el **Plan de Acción para los Jóvenes en Todo el Sistema de las Naciones Unidas**. La aplicación de las medidas y los compromisos contemplados en el Plan de Acción se basa en la colaboración de todas las entidades a nivel nacional, regional y mundial. A nivel mundial, la Red copreside el grupo central del Plan de Acción y el grupo de comunicaciones. La Red creó varios subgrupos de trabajo para aplicar de manera eficaz las medidas y los compromisos definidos en cada una de las esferas temáticas del Plan de Acción y para coordinar las actividades llevadas a cabo en esas esferas. Cada subgrupo de trabajo está asociado a una esfera temática y presidido por una entidad centrada especialmente en dicha esfera. El subgrupo de trabajo sobre empleo e iniciativa empresarial está dirigido por la Organización Internacional del Trabajo; el subgrupo de trabajo sobre protección de los derechos, el compromiso cívico y la inclusión política está dirigido por el PNUD y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos; el subgrupo de trabajo sobre educación, incluida una educación integral sobre sexualidad, está dirigido por la UNESCO y el UNFPA; y el subgrupo de trabajo sobre salud está dirigido por el UNICEF y la Organización Mundial de la Salud. Las copresidencias de cada subgrupo de trabajo temático convocan las reuniones pertinentes y preparan los informes sobre la marcha de los trabajos en sus respectivas esferas temáticas.

52. La participación de los jóvenes en tanto que asociados y titulares de derechos en la aplicación de los compromisos y las medidas contemplados en el **Plan de Acción para los Jóvenes en Todo el Sistema de las Naciones Unidas** es fundamental. El Plan de Acción prevé tres niveles de participación juvenil: información y consulta con los jóvenes en relación con el Plan de Acción; fomento de su participación inclusiva y efectiva en la aplicación del mismo; y colaboración con los jóvenes en tanto que asociados y en el seguimiento y la presentación de informes sobre el Plan de Acción. Además, para brindar a los jóvenes la oportunidad de pedir al sistema de las Naciones Unidas que rinda cuentas sobre la aplicación de las medidas y los compromisos previstos en el Plan de Acción, se insta a las organizaciones de jóvenes a supervisar todas las actividades relativas a dicho Plan.

---

<sup>12</sup> La Junta de los Jefes Ejecutivos reúne a los jefes ejecutivos de 20 organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para que actúen unidos en la acción a nivel mundial, regional y nacional. Es el instrumento principal para reforzar la función de coordinación de los órganos intergubernamentales de las Naciones Unidas en los asuntos sociales y económicos y otros asuntos conexos.

53. Se están haciendo esfuerzos a nivel regional para aplicar el **Plan de Acción para los Jóvenes en Todo el Sistema de las Naciones Unidas**. Actualmente, el Grupo de Trabajo Interinstitucional de la CEPAL sobre la Juventud está colaborando en la elaboración de un plan de aplicación del Plan de Acción a nivel regional. Como parte de esos esfuerzos, el grupo de trabajo está estudiando la posibilidad de establecer un grupo consultivo, compuesto por líderes jóvenes procedentes de la región, a fin de facilitar consultas eficaces, continuas y estructuradas entre los jóvenes y los organismos de las Naciones Unidas en la región. En la CESPAC, el Equipo de Tareas Regional Interinstitucional Técnico sobre la Juventud está elaborando un plan de aplicación del Plan de Acción a nivel regional, que se irá implantando progresivamente por cuestiones temáticas y en países piloto antes de finales de 2014. La CESPAC está codirigiendo el pilar temático sobre el empleo juvenil en el Plan de Acción regional. El grupo de trabajo temático de Asia y el Pacífico sobre la juventud está recopilando información analítica actualizada sobre la situación de los jóvenes, a fin de prestar asistencia en la planificación y ejecución de las actividades del Plan de Acción. Su informe aspira a promover el buen conocimiento de la situación, las cuestiones y los desafíos de los jóvenes en la región, y está previsto su lanzamiento para el Día Internacional de la Juventud 2014.

54. La presentación de informes sobre el **Plan de Acción para los Jóvenes en Todo el Sistema de las Naciones Unidas** es fundamental para verificar su repercusión y sus resultados, pero también para determinar lo que se debe mejorar y la experiencia adquirida. La presentación de informes tendrá lugar una vez al año (a mediados de abril). Las entidades ya se están esforzando a nivel nacional y regional para empezar a recopilar los informes sobre las actividades que han llevado a cabo tanto colectivamente como a título individual en el contexto del Plan de Acción.

---