



经济及社会理事会

Distr.: General
3 December 2013
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十二届会议

2014 年 2 月 11 日至 21 日

临时议程* 项目 3(b)(三)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届
特别会议的后续行动：审查与社会各群体状况
有关的联合国相关行动计划和行动纲领：
《世界青年行动纲领》

关于青年的政策和方案

秘书长的报告

摘要

本报告系根据社会发展委员会 2013 年 2 月 15 日第 51/1 号决议提交。它是根据《秘书长五年行动议程》提交的一份全面的进度报告，侧重于介绍与青年有关的国家方案与政策。

* E/CN.5/2014/1。



一. 导言

1. 在其 2013 年 2 月 15 日第 51/1 号决议中，社会发展委员会请秘书长根据其《五年行动议程》向社会发展委员会第五十二届会议提交一份全面的进度报告，介绍与青年人有关的国家方案和政策。委员会还在该决议中鼓励各会员国制订注重青年，特别是穷人和边缘化群体最高利益的综合政策和行动计划，并且处理青年发展的各方面问题，进一步制订和改进现有青年问题国际框架，包括落实《世界青年行动纲领》。委员会还鼓励青年参与政策制定工作，并呼吁各会员国收集数据，以衡量《世界青年行动纲领》的执行和监督情况。本报告系基于通过向各会员国¹发出的普通照会和向机构间青年发展网络成员²发出的请求所得到的回复编写而成。

2. 近年来，有三个重要问题一直在主宰全世界的青年议程，即青年抗议、青年就业和暴力，特别是暴力侵害女孩和青年妇女行为。由青年推动的一系列政治活动不仅促使青年人的生活，而且也使他们的社会发生剧变。青年人已经成为推动其社会变革的一支力量。在很多国家，近期的青年运动和学生抗议已经改变了传统力量结构。青年人已经宣称他们是变革的强大推动力。这些情况放大了青年的声音，使青年人成为全球发展辩论的中心。不过，在世界多个地方，青年人继续处在政治、社会和经济主流的边缘，往往缺少教育、培训和工作机会，也得不到人权保障。

3. 技术是促使青年人崛起为一支全球力量的一个因素。信息和通信技术的迅速发展已使青年人的世界发生了革命性的变化。青年人获取信息的渠道空前增加，使他们能够自由地表达其愿望和关切，并使他们能够广泛动员，并且能够与其他国家的青年人携起手来，共同寻找解决长期问题的办法。获取信息渠道的增加也使青年人能够获得所需的资金、市场和培训，以便从事某种职业或接受某种教育，加强他们对各种政治进程的参与，并促进人们对他们作为社会发展推动力的认可。

¹ 巴西、哥伦比亚、格鲁吉亚、希腊、立陶宛、摩尔多瓦共和国、沙特阿拉伯、西班牙、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

² 联合国秘书处经济及社会事务部(经社部)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济及社会委员会(亚太经社会)、西亚经济及社会理事会(西亚经社会)、国际农业发展基金(农发基金)、国际电信联盟(国际电联)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、人权事务高级专员办事处(人权高专办)、秘书长青年问题特使办公室、负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室、负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表办公室、联合国不同文明联盟、联合国防治荒漠化公约、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国开发计划署(开发署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国气候变化框架公约、联合国工业发展组织(工发组织)、建设和平支助办公室、联合国人口基金(人口基金)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国志愿人员方案(志愿人员方案)、世界旅游组织(世旅组织)、青年就业网秘书处。

4. 从世界各地来讲,青年失业和就业不足率仍居高不下。青年人失业比例往往高于成年人。全球金融危机以及随之而来的经济衰退进一步扩大了这一差距。在2000至2011年期间,全球的青年劳动力参与率从52.9%下降到48.5%,这表明只有不到一半的15至24岁青年人口积极参与劳动力市场。³ 全球2012年的青年失业率上升为12.6%,据国际劳工局(劳工局)称,到2017年前,这一比例预计会增加到12.9%。⁴ 有7 380万青年人(占12.6%)在2012年失业。在发达国家,有35%的失业青年已经有6个月或更长的时间没有工作。在欧洲,有约12.7%的青年人口既没有工作,也没有接受教育或培训。

5. 女孩和女青年问题是千年发展目标等发展框架的核心。重视女孩和青年妇女问题不仅是一项必需的人权,而且有证据表明,发挥女孩和女青年的潜力是解决贫穷、防治疾病和促进增长的一种有效手段。⁵ 尽管如此,女孩和女青年仍然面临多种形式相互关联的歧视,并且往往是最被边缘化,最弱势,也是最难被涵盖的青年群体之一。劳动力市场中存在的性别歧视、传统习俗、机会较少以及对妇女所做经济贡献的不大重视使青年妇女失业率或与无偿家庭内工作联系在一起的比例更高。⁶ 另外,根据2013年对全球可用数据进行审查的结果,全世界有35%的妇女曾经遭遇身体和(或)性暴力。⁷ 国家暴力研究表明,有高达70%的妇女曾经在其一生中遭遇暴力行为。⁸

二. 促进青年全面发展的《世界青年行动纲领》的执行情况

6. 《世界青年行动纲领》为采取国家行动和提供国际支助以便改善青年人的状况提供了一个政策框架和实践准则。青年人面临的各种挑战与《世界青年行动纲领》的15个优先领域直接相关,即教育、就业、饥饿与贫穷、卫生、环境、吸毒、少年犯罪、闲暇活动、女孩和青年妇女、青年充分有效参与社会生活及决策、全球化、信息和通信技术、艾滋病毒/艾滋病、武装冲突和代际问题。会员国与

³ 2013年11月5日劳动力市场主要指标见 <http://kilm.ilo.org/kilmnet/>。

⁴ 见国际劳工局,《2013年全球就业趋势:正在从二次就业下降中恢复》(2013年,日内瓦)。另见国际劳工局,《青年就业危机:是时候采取行动了》(2012年,日内瓦)。

⁵ 见世界银行/国际复兴开发银行,《2012年世界发展报告:性别平等与发展》(2011年,华盛顿特区世界银行),可访问: <http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2012/Resources/7778105-1299699968583/7786210-1315936222006/Complete-Report.pdf>。

⁶ 见国际劳工组织(劳工组织)简报:《为青年男女打破性别障碍》(国际劳工局,日内瓦)。

⁷ 见世界卫生组织,《全球和区域暴力侵害妇女情况评估:亲密伴侣暴力行为和非伴侣性暴力行为的发生率及其对健康的影响》, http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/85239/1/9789241564625_eng.pdf, 第2页。

⁸ 个别国家的资料(2012年)可参见妇女署,见《暴力侵害妇女行为发生率数据:各国的调查情况》,可访问: <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/ending-violence-against-women/facts-and-figures#notes>。

联合国实体就各国为解决《行动纲领》中所列优先领域而采取的措施进行了报告。下文列出了这些工作的情况。

A. 会员国及联合国实体对《世界青年行动纲领》的执行情况

青年对社会生活及决策的充分和有效参与

7. 青年是促进发展的一支基本力量，日益需要参与影响其社会的各项决策。为了加强青年与其政府之间的沟通，有几个会员国已经设立了新的青年机构和方案，以期向政府代表传递青年人的声音。希腊设立了地方青年理事会，以期增强青年男女的权能，并为其成为促进社会积极变革的力量提供机会。在西班牙，欧洲联盟委员会支持的“青年在行动”方案为有关促进青年参与和非正规教育的举措提供支助。在大不列颠及北爱尔兰联合王国，“积极行动促进青年发展”战略已使青年人参与青年理事会和青年内阁的情况出现增加，提高了青年人在各种指导和管理委员会的代表性，增加了青年人对政策制定工作的参与。为了强调青年问题越来越重要，“青年声音”方案的责任已从教育部转到英国内阁，该方案的目的是通过国家和地方举措来加强青年人的声音，由英国青年理事会代表政府执行。

8. 会员国都将青年参与制定其国家战略和法律问题作为优先考虑的事项。根据其第九个“五年计划”，沙特阿拉伯制定了其第一个国家青年战略。该战略将青年参与问题作为政府工作的一个重要优先事项。瑞士刚刚制定了一部关于儿童和青年的联邦法律，该法律鼓励青年人参与联邦一级的政治活动，尤其是重点鼓励那些来自弱势阶层的青年。格鲁吉亚体育和青年事务部与联合国儿童基金会(儿基会)合作，举办了一次关于青年参与问题的讲习班，并且为查明影响青年参与的障碍、成功的标准以及促进参与的具体活动制定了一个模型。

9. 在立陶宛，2012-2013 年国家青年政策概述了为青年人参与所有社会进程创造有利条件的措施。推动青年工作的发展就是立陶宛 2011-2019 年国家青年政策制定方案的优先事项之一。青年工作被定义为增强青年人权能以便充分参与其生活及社会的社会、教育、文化、信息或任何其他类型的活动。为此，为促进同青年开展结构性对话而设立的国家工作组也为立陶宛青年提供了一个渠道，青年可以通过该渠道发表其对青年政策制定及实施工作的看法。另外，为了鼓励青年参与和灌输志愿服务文化，立陶宛议会颁布了《志愿服务工作法》，对志愿服务工作的原则、参加志愿者活动的要求以及志愿人员的权利和职责做出了说明。

10. 吸引青年参与问题是联合国系统的一个重要优先事项。联合国气候变化框架公约秘书处、儿基会和联合国不同文明联盟等几个实体已在一些优先问题和行动上吸引青年人的参与。秘书处经济和社会事务部社会政策和发展司也已将吸引青年参与问题作为其工作中的优先事项。为了查明针对《联合国全系统青年行动计划》采取的相关措施和所做出的承诺，该司在 2012 年举行了一次网上调查。调查提出的问题涉及到秘书长为青年行动计划确定的所有专题领域：就业、创业、

政治包容、公民身份、权利保护和教育，全纳性教育和生殖健康教育。来自 186 个国家的 13 000 多名答复者参与了这次调查。许多人的答复与联合国系统对需要在《联合国全系统青年行动计划》各专题领域内予以解决的各种问题排列的优先次序一致。作为《2013 年世界青年报告》编写工作的一部分，该司在互联网上开通了一个为期 5 周的互动讨论平台，使青年移民及其他受移民问题影响的青年人的声音能够直接影响《2013 年世界青年报告》。

11. 经济和社会事务部社会政策和发展司及联合国人口基金(人口基金)于 2013 年 9 月 18 日至 20 日在纽约联合国总部同青年领导的各种组织、网络和运动举行了一次联合国机构间青年发展网络公开会议。该网络的成员实体以及 100 多个青年领导的组织、网络和运动派代表参加了这次会议。会议宗旨是为与青年人共同执行《联合国全系统青年行动计划》以及加强青年参与联合国系统的制度机制找到新的办法。会议的主要成果是青年领导的各种组织与机构间青年发展网络就加强伙伴关系、协作和参与其工作问题达成了一致，包括与《联合国全系统青年行动计划》有关的工作。

12. 在其 2012 至 2014 年周期，联合国开发计划署(开发署)民主治理专题信托基金为各区域 35 个项目提供支助，支助总价值近 800 万美元，主要侧重于确保青年参与治理进程以及在各项政策和战略中充分表达青年人的关切。该信托基金在 2012 年支助的项目强调了要作为民主治理参与者增强青年人的权能问题。在最近一个周期里，接受支助的项目所涉及的国家除其他外包括：亚美尼亚、阿塞拜疆、柬埔寨、约旦、蒙古、巴拉圭、乌干达和乌兹别克斯坦。许多举措采用了具有创造性的新型战略来激发青年的热情和能量，他们的热情和能量对于在可持续发展问题上取得进展至关重要。各项目共同开展的活动包括加强青年倡导小组、为公众了解决策情况提供优质研究、对青年人进行培训使其成为高效领导人、为青年人伸张正义、为青年人与公共当局进行交流开放空间，以及鼓励创建各种国家青年理事会和计划。

女孩和青年妇女

13. 妇女署一直在努力提高青年妇女增强其声音以及影响国家、区域和全球各级决策进程的能力。妇女署在乌拉圭实施的方案就是这种努力的一个亮点，在该国，妇女和青年人在议会中的任职人数都偏低。另一个亮点是妇女署的“非洲青年妇女领导”方案以及在坦桑尼亚联合共和国实施的“增强地方女英雄权能”方案，都促进了青年妇女的参与和领导能力。

14. 女孩和青年妇女遭受暴力侵害，但在宣传妇女安全和福祉方面，青年人也一直是联合国系统的强大同盟。秘书长的“联合起来制止侵害妇女的暴力行为”的运动将吸引青年参与预防暴力侵害作为其优先事项。第一次全球“团结”青年论坛于 2012 年 5 月在曼谷举行，并促使创建了全球“团结”青年网络，该网络发表了一份声明，宣布了其各项承诺和优先事项。该网络的成员定期在国家、区域

和全球各级开展各种活动，并且宣布每月的 25 日为“橙色日”，要在这一天着重强调暴力侵害女孩和青年妇女问题并采取打击此类行为的行动。“橙色日”已成为动员青年人参与“为女孩创建安全校园”和“为妇女和女孩创建安全的网络空间”等主题活动的流行场合。妇女署与世界女童子军协会合作，共同制定了全球非正规教育课程，以吸引青年人参与有关预防和结束暴力侵害女孩和妇女行为的工作中。“反对暴力之声”是一个联合教育课程，其针对的目标群体是 5 至 25 岁的儿童和青年人，该课程可以根据各国的具体国情进行修改。它提供的工具能够帮助青年人了解其社区中暴力行为的根本原因，教育和吸引其同辈及社区参与预防此种暴力行为，以及了解在遭遇暴力行为时从哪里获得支助。据估计，“国际女童日”方案有望在 2020 年前对 500 万儿童和青年人产生影响。

15. 为了提高女孩的总体福祉，人口基金正在埃塞俄比亚、危地马拉、印度、莫桑比克、尼日尔、塞拉利昂和赞比亚为有关保护少女权利、推迟结婚和生育年龄、增强最边缘化女孩的权能以及提高其在社区中的地位的各种方案提供支助。世界银行的“少女倡议”正在利用有针对性的 5 年以上规模投资(2013 至 2017 年)为数以万计处境危险的弱势女孩提供支助，所涉及的干预措施主要包括社区一级女孩团体为女孩提供参与社会及领导的机会、生活技能、扫盲服务以及获取包括计划生育和艾滋病毒服务在内的保健服务。这些方案还同时在国家一级为少女以及边缘化青少年和青年人创建一个有利的环境。

就业

16. 鉴于失业率居高不下，已有几个国家的政府启动了有关提高青年人就业能力和促进青年人创业的方案。为了应对就业危机，希腊和西班牙已经采取有力措施，以期扭转青年工人失业的趋势。在希腊，教育部青年总秘书处正在与私营公司开展合作，以期为促进青年人创业以及为青年工人提供技能培训设立方案。该总秘书处举办了多次创业和创新大赛，以期鼓励青年人创建和发展自己的自营职业的经营理念。在西班牙，就业和社会保障部的 2013-2016 年就业战略侧重于促进青年融入劳动力市场。西班牙国家青年研究所是中央行政部门专门负责青年人问题的一个部门，它与西班牙省市联合会合作，为地方实体提供赠款，以期增加青年人在其各自领域内的就业和创业机会。

17. 哥伦比亚等其他会员国也报告了类似的方案，在该国，“青年在行动”方案是一项国家政府方案，支持那些顺利完成其中学教育的青年人继续接受有关进入劳动力市场的培训。立陶宛的国家青年政策主要以促进青年就业为中心。在摩尔多瓦共和国，国家就业机构已经获得授权，以便促进青年人融入劳动力市场。该国的中小企业发展组织根据一项政府决定于 2010 年成立，其目的是增加青年了解金融资源信息的机会，并为其提供自己创业的技能和专业知识。巴西联邦政府的多年计划首次为青年人制定了一个以执行国家体面工作议程为重点的特别方案。

18. 联合国实体为了补充各国在这方面做出的努力执行了各种方案。开发署拥有一系列方案，从而通过特别注重创造就业机会、自主创业、自营职业、小企业扩大和弱势青年的市场参与，增强青年人权能和扩大其就业前景。为了给农村青年提供创业技能和机会，联合国农业发展基金(农发基金)一直在中西部非洲以及近东和北非执行各种方案。在亚美尼亚、科特迪瓦、几内亚、利比里亚、塞拉利昂和突尼斯，联合国工业发展组织(工发组织)为工厂的工人提供支助，并且扩大了就业机会和创建了由青年领导的企业。工发组织还在非洲、亚洲、拉丁美洲和西亚支持技能培养。青年就业网络是一个机构间伙伴关系，创建该网络的目的是为应对青年就业挑战找到持久的解决办法。该网络开发了一个工具包，可为项目管理者和仿效青年对青年基金模式的组织提供支持。该工具包于 2013 年 12 月启动。

信息和通信技术

19. 为了突出信息和通信技术越来越重要，国际电信联盟(国际电联)和哥斯达黎加政府于 2013 年 9 月 9 日至 11 日在圣何塞共同举办了“全球青年峰会：BYND 2015”。这次峰会的主要目的是让青年领袖们能够汇聚一堂，介绍其如何利用信息和通信技术造福社会。峰会的成果是发表了 2013 年《哥斯达黎加宣言》，该《宣言》敦促进一步利用信息和通信技术作为增强青年人权能的手段。

艾滋病毒/艾滋病

20. 根据其确立在应对艾滋病毒方面的领导地位的任务规定，联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)秘书处的青年方案与青年领导以及为青年服务的各种组织开展合作，特别是将重点放在艾滋病毒感染青年和关键的青年高危群体方面，以期建立广泛联盟，以便在艾滋病毒及更广泛的卫生和发展议程内促进社会变革。在 2013 年 5 月举行的一次重要会议上，25 个青年领导以及为青年服务的民间社会组织为青年人参与艾滋病运动确定五个关键优先事项，被称作“PACT 框架”。该框架的正式发起日期是 2013 年 8 月 12 日国际青年日。自从发起之日起，已有 300 多个青年组织签署该框架，以期推动落实其优先事项。

武装冲突

21. 为了推动青年人积极参与维护和平与安全，联合国机构间青年发展网络青年参与建设和平问题工作分组编写了《青年人参与建设和平问题指导原则》。该指导原则为建设和平行为者提供指导，以便能够制定具有包容性和代际特点的战略和方案，从而系统性地促进青年人的参与。

B. 与《世界青年行动纲领》有关的监测和报告情况

22. 会员国对其各自国内监测青年人状况的具体机制进行了报告。在格鲁吉亚，体育和青年事务部与人口基金和儿基会合作，开始在格鲁吉亚进行一项关于青年人状况的全面统计和分析调查。这项调查每年举行一次，将成为评价国家青年政策文件中具体政策领域内取得进展情况的重要机制，该机制将在 2014 年上半年

公开运行。立陶宛的《2011-2019 年国家青年政策制定方案》旨在根据由青年人状况连贯性评估收集的数据，促进制定连贯、循证且重视知识的青年政策。

23. 西班牙青年研究所内部设有一个西班牙青年观察站，专门研究青年趋势和制定青年指标。该观察站编写了一份名为“西班牙青年”的报告，其中载有关于西班牙国内青年人现况的各项指标。巴西的“参与性青年观察站”是一个专供政府机构和民间社会共同发展青年知识的空间。

24. 在区域一级，西亚经社会通过其附属“泛阿拉伯家庭卫生项目”与阿拉伯国家联盟建立了一种工作伙伴关系，主要负责按照《世界青年行动纲领》框架制定一个全面的青年指标清单。该项合作的另一成果是编写了一项联合报告，介绍了这些指标在部分阿拉伯国家的存在及使用情况。该项合作将促使针对具体国家提出建议，以供其在开展国家统计、调查和研究工作中采用与青年相关的指标。

25. 到目前为止，还没有会员国对秘书长提议的一套青年发展指标提供反馈意见，该拟议指标只是一项准则草案，供会员国在与青年人协商制定国家监测和评价框架时加以考虑。⁹

C. 联合国实体为促进青年发展做出的其他努力

26. 除了执行有关支助《世界青年行动纲领》优先领域的各项行动之外，联合国实体还开展了许多以完善青年人的成果为目标的行动。下文着重介绍其中做出的一些努力。

为各国政府提供技术援助

27. 联合国实体为各国政府设计和执行青年政策提供了技术援助。西亚经社会帮助也门政府制定了国家青年发展议程，并对当前的国家青年战略进行了审查。西亚经社会还与全国对话大会秘书处接触，监督也门民主过渡情况，以便在过渡期内及结束后将青年参与治理机制原则纳入主流。直接帮助伊拉克和巴勒斯坦国制定其各自国家青年战略的执行计划。约旦和突尼斯也获得了直接技术援助。同样，非洲经委会报告称，在当前两年期(2012-2013 年)内，通过为政府间组织和会员国提供技术咨询服务以及为决策者制定可用于政策——尤其是青年政策——拟定过程的工具，它所做出的各项努力提高了会员国使青年参与各项发展进程和政策的能力。

国际层面的伙伴关系

28. 经济和社会事务部社会政策和发展司是联合国机构间青年发展网络的常任联合主席。从 2013 年 3 月起，人口基金开始担任轮流联合主席。由 40 个联合国实体组成的机构间青年发展网络努力加强联合国系统在青年问题上的合作与协

⁹ E/CN.5/2013/8，附件。

调。该网络每月举行一次会议，以讨论工作和各种联合倡议，同时，它还召集了包括教育问题工作分组以及青年参与建设和平问题工作分组在内的各个专题分组，以进一步提请注意各实体工作中面临的具体问题。另外，还成立了两个新的工作分组——志愿服务问题工作分组和 2015 年后议程中青年问题工作分组。

29. 在整个 2012 和 2013 年期间，该网络将其很大一部分注意力集中在通过开展与《联合国全系统青年行动计划》有关的活动与行动以及通过主办与青年领导组织、网络和运动的一次公开会议，加强机构间协作。为了《行动计划》之目的，该网络通过各专题工作分组来推进该《行动计划》中所列 5 个专题领域内的各项工作。

区域层面的伙伴关系

30. 在区域层面，亚太经社会、西亚经社会和拉加经委会建立了推进青年发展的伙伴关系机制。在与其他联合国实体协调方面，亚太经社会于 2012 年底设立了亚太青年专题联合工作组。这是亚太地区第一个与青年问题有关的伙伴关系。该伙伴关系将以秘书长的《五年行动议程》为重心。同样，在拉丁美洲和加勒比地区，区域机构间青年问题工作组是促进青年发展的主要网络。该网络与各国办事处及非政府组织密切合作，特别是伊比利亚—美洲青年组织，支持联合国拉丁美洲和加勒比发展集团的工作，以进一步加强联合国组织之间的一致性以及在努力实现共同的青年发展目标方面与外部伙伴的协调。在西亚经社会区域，机构间青年人问题技术工作队是一个协调机构，负责 11 个从事青年工作的联合国机构之间的协调。

联合国发展账户资助的支持青年发展的项目

31. 亚太经社会、西亚经社会和拉加经委会报告了联合国发展账户资助的各项活动。这些举措增强了政府制定可持续、包容和参与性政策和方案的能力，以确保青年人能够取得更大的成就。亚太经社会通过与非洲经委会和西亚经社会合作，作为其第九档的一部分，正在开展一个关于加强亚太经社会、非洲经委会和西亚经社会区域各国政府能力的发展账户项目，以期应对青年在制定包容性和可持续发展政策方面的需求。作为一个政策及方案选择、知识共享和提供技术咨询的工具箱，该项目将会增强各国政府执行和维持有关青年政策的能力，特别是在青年参与和体面工作方面。青年组织和青年领导的组织也将会参与这项举措。

32. 在西亚经社会区域，各国在有关冲突中的青年、社会融合以及代际关系等新兴问题上对支助的需求一直在增加。西亚经社会一直在通过一个第七档发展账户项目应对各国在此方面的需求，该项目的目的是加强各国对《世界青年行动纲领》的落实。该项目的主要重点是青年参与决策进程的制度化以及颁布有关青年就业和福祉等专题的基层方案问题。作为该项目的一部分，西亚经社会正在制定一个青年政策改革区域工具包，以期按照《世界青年行动纲领》框架为决策者设计有关青年问题的国家政策和行动纲领提供指导。

33. 最近，拉加经委会启动了一个关于青年社会融合和青年暴力问题的发展账户项目。在拉丁美洲和加勒比，暴力与社会融合联系在一起的背景是一个普遍存在的问题。该项目将会提高中美洲各国政府评估和设计有效政策的能力，以期应对青年融合和暴力问题，并推动在拉丁美洲和加勒比地区青年面临的主要经济和社会挑战方面共享知识。

为改善难民青年状况做出的努力

34. 近东救济工程处和难民署一直积极在为难民们提供包括卫生、教育和技术在内的各种服务。在阿拉伯叙利亚共和国，通过“吸引青年参与”方式，近东救济工程处提供了短期职业和生活技能培训课程；电子学习和远程管理；不断缩小的市场上的工作机会绘图；职业指导；以及计算机和语言培训课程。难民署已采取若干行动，以增加对青年难民的支助并增强寻求庇护者的领导能力、权能和参与。最近，难民署在国际保护司内部设立了青年倡议基金，目的是为那些能够证明培养青年领导能力、增强青年权能和参与、社区参与、可持续性和影响的项目提供支助。

关于青年问题的参与性论坛、会议、会外活动和专家组会议

35. 为了审议青年面临的优先问题，促进提高对青年议程的认识和推动吸引青年人的参与，拉加经委会、亚太经社会、联合国不同文明联盟、人权高专办、开发署和工发组织举办了多次活动。经济和社会事务部社会政策和发展司于 2013 年 11 月就“青年、发展与权利”问题主办了一次专家组会议。这次会议使各青年组织、学术界、会员国、联合国实体和各政府间组织的专家及代表汇聚一堂，共同研究青年人在行使其参与公民、政治及经济生活权利方面面临的各种障碍。

传播、提高认识和宣传运动

36. 为了突出表明与青年有关的问题，拉加经委会、亚太经社会、负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室、联合国不同文明联盟、联合国防治荒漠化公约、儿基会和妇女署开展了传播、提高认识和宣传运动。这些工作的范围包括参与、文化间对话、卫生、环境、女孩教育以及和平与安全等一系列问题。因认识到需要为扩大女孩接受教育的机会寻找创造性解决方案，儿基会带头组织了国际女童日，并且选择了“为女孩教育进行创新”作为活动主题。特别代表办公室启动了一项全球运动，以期在 2016 年之前结束国家安全部队在武装冲突中招募和使用儿童的做法。联合国防治荒漠化公约通过联合国荒漠及防治荒漠化十年问题机构间工作队，针对儿童和青年发起了一个结束土地退化的在线运动，以期提高人们对 2012 年在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会关于荒漠化、土地退化和干旱问题的成果的认识。

三. 联合国对青年问题的重视日益加强

37. 青年人是推动青年发展的重要资源。参与决策是《联合国全系统青年行动计划》的优先领域之一，与青年人建立伙伴关系一直是联合国青年问题相关工作的一项重要战略。联合国内部的新发展强调了吸引青年参与的重要性。秘书长的《五年行动议程》将“与妇女及青年人合作”确定为一个最高优先事项。为确保进一步吸引青年参与以及加强与青年人的交流，该《行动议程》已在联合国志愿人员组织(志愿人员组织)的主持下创建了一种联合国青年志愿服务模式，并任命了一位秘书长青年问题特使，以便于进一步吸引青年参与。

A. 联合国志愿人员组织

38. 为了强调志愿服务的根本重要性以及为了落实秘书长的《行动议程》，联合国志愿人员组织于 2012 年对其现有青年志愿计划和方案进行了一次全面审查；设立了一个青年志愿服务信托基金，该基金得到了自愿捐款的支助，目标是首次投资 500 万美元；并且在国家、区域和国际各个层面与联合国系统各实体、青年网络和组织、会员国、志愿人员组织以及学术专家们开展密切合作，以期定义 2014 至 2017 年期间青年志愿服务战略的参数。联合国志愿人员组织于 2013 年 9 月 19 日在纽约举行的联合国青年发展问题机构间网络圆桌会议上发布了《2014-2017 年志愿服务战略》，这次会议由秘书长青年问题特使与经济和社会事务部社会政策和发展司共同主办，挪威和斯里兰卡等伙伴国政府以及微软公司参加了这次圆桌会议。

39. 联合国志愿人员组织《青年志愿服务战略》在其联合国青年志愿服务模式中强调了技能培养、知识和个人成长，与此同时，还迫使联合国志愿人员组织不仅要增加全球青年人可以利用的志愿服务机会的数量，而且还要提高其志愿经历的质量。该《战略》旨在：(a) 增加对青年通过志愿服务为全球和平与发展做出贡献的认可；(b) 提高利益攸关方支持为区域、国家和社区青年志愿服务营造有利氛围的能力；(c) 通过一种联合国青年志愿人员模式，增加青年人为联合国的全球和平与发展工作做出贡献的机会并使之多样化。通过为制定联合国志愿人员组织“青年志愿者”方案拨款 98.7 万美元的启动资金，联合国志愿人员组织推动了该《战略》的执行。在这方面，联合国志愿人员组织在其位于德国波恩的总部设立了一个青年股，并且还在开罗设立了一个区域办事处。

40. 目前，联合国志愿人员组织正在几个国家与其政府、民间社会、青年团体以及联合国系统开展合作，以为其国家政策、立法、法律框架和预算提供支助，使其能够制定并加强国有且可持续的志愿人员服务计划。项目包括为起草国家志愿服务政策提供支助、帮助设立有关促进志愿服务的政府机构(马里、莫桑比克、卢旺达和越南)以及支助针对青年毕业生的志愿服务方案(印度尼西亚、莱索托和秘鲁)，还包括重点关注青年就业能力和非正规教育的方案(波斯尼亚和黑塞哥维那)。有

41 500 多名青年人在 2013 年从这些项目中受益。与此同时，联合国志愿人员组织还在 2012 年期间动员了近 1 000 名 29 岁以下的国际和国内联合国志愿者。联合国志愿人员组织在 2013 年执行了 87 个得到比利时、捷克共和国、法国、德国、爱尔兰、意大利、大韩民国和瑞士政府全额供资的联合国青年志愿者方案。

41. 新的联合国志愿人员组织青年志愿者方案的一个重要特征是建立一个“青年志愿者模式”。通过这种模式，志愿人员组织将吸引 18 至 29 岁青年人作为志愿者参与志愿服务，使他们能够为全球和平与发展做出贡献，与此同时，还要提高青年志愿者自身的技能、专业知识和能力。青年志愿者模式认识到青年是一个独特且完全不同的人口群体，因处于成长年龄期而具有特殊的需求和能力，并对此做出回应。将设立或增强青年专业人员、与大学有关的方案以及针对青年群体的短期任务等不同的青年志愿服务计划，以期扩大志愿服务的机会。重点关注性别平等、南南及国内安排以及包容边缘化青年将对这些工作起到支撑作用。这种模式将包括志愿人员组织动员的三类志愿人员：国内联合国青年志愿者、国际联合国青年志愿者以及网上青年志愿者。志愿人员组织正在确定这种模式的服务条件，预计能够在 2014 年第一季度做好执行准备。在为推广青年志愿者服务模式进行准备的过程中，志愿人员组织做出了大量工作，目的是要查明联合国系统各种方案、基金和专门机构对这种模式的“需求”。志愿人员组织正在与儿基会、人口基金、开发署、国际劳工组织、世界粮食计划署、联合国环境规划署、妇女署和艾滋病署举行磋商，以期共同确保各种志愿者任务能够取得成功，包括为新的联合国青年志愿者创造扶持、适当提供资源和安全的环境，并且确保为青年志愿者提供必要的学习和发展机会以及福祉。与一些联合国基金进行高级阶段的磋商使之能够预测 2014 年第二季度期间前 200 位联合国青年志愿人员的部署情况。

B. 秘书长青年问题特使

42. 2013 年 1 月 22 日，秘书长通知大会，他任命约旦籍的艾哈迈德·汉达维先生担任第一任秘书长青年问题特使。作为联合国致力于吸引世界各地青年参与并增强其权能的一部分，对该特使的任命将有助于增强联合国各种方案对青年人的关注。秘书长青年问题特使办公室设在联合国秘书处新闻部外联司，它将利用新闻部提供的帮助，并且接受经济和社会事务部的实质性支助。该办公室与属于联合国机构间青年发展网络会员(见第 1 段)的联合国实体、各区域委员会以及联合国国家工作队进行密切合作。该办公室的工作开展依赖于会员国提供的预算外供资。到目前为止，已有几个会员国为其提供了财政支助。几个联合国实体已向该办公室借调了若干工作人员或指定了协调人。

43. 特使的工作计划是以《世界青年行动纲领》为指导，着重关注两个专题领域，即增强经济权能和公民参与，以及关于参与、倡导、伙伴关系与和谐的四项原则。特使召集并积极参加了一系列高级别专题小组讨论会、论坛和磋商，促进青年领导的、为青年服务的各种组织及其他青年利益攸关方参与联合国系统及其他活

动。2013 年 9 月 4 日，秘书长要求设立联合国国家工作队青年咨询委员会。¹⁰ 这些咨询委员会将确保被边缘化群体、青年妇女和女孩、土著青年以及残疾青年的代表性，以便在国家一级为联合国的各种方案提出咨询意见。特使正在与机构间青年发展网络合作，带头设立青年咨询委员会。

44. 为了加强在青年相关问题上与联合国的协调，特使在 2013 年对区域政府间机构进行了 5 次初步协调访问。在全球层面，特使与旨在推动青年议程的各种全球青年论坛密切合作，包括与经济及社会理事会合作为全球青年论坛提供支助。特使对所有五个区域进行了 31 次正式访问，以参加与青年有关的重要会议，与政府官方、青年领导的组织、私营部门和联合国国家工作队接触，以便在国家一级加强联合国青年方案。参加的活动包括世界经济论坛、巴西世界青年日、在哥伦比亚举行的国家青年志愿服务奖颁奖大会、哥斯达黎加国际电信联盟全球青年峰会、在纽约举行的宽带数字发展委员会会议、在土耳其举行的联合国中东和平问题国际媒体研讨会、在华沙举行的联合国气候变化大会以及包括联合国气候变化框架公约的青年支持者在内的青年非政府组织先期会议、一系列联合国示范会议、巴黎联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)青年论坛、安娜·林德地中海论坛、在巴布亚新几内亚举行的第八次英联邦青年部长会议、与智库及学术机构举行的一系列活动、在波恩举行的“建设明天的欧洲”大会、在南非举行的“一个青年的世界首脑会议”、在内罗毕举行的冲突中和冲突后青年问题圆桌会议以及在华盛顿举行的世界银行集团青年峰会。另外，特使办公室还积极参加了在日内瓦(欧洲经委会)、开罗(西亚经社会)、蒙得维的亚(拉加经委会)和亚的斯亚贝巴(非洲经委会)举行的国际人口与发展会议区域审查会议。

45. 通过与使用不同语言的传统媒体和新媒体进行广泛接触，特使为提高青年问题的可见度做出了贡献。2013 年 9 月 5 日，在新闻部的支助下，特使发起了一个在线平台，¹¹ 这是首次为一种信息来源创建在线平台，发布来自整个联合国系统的所有与青年有关的信息。该网站为了解联合国系统内与青年有关的新闻和机会提供了一个更容易访问且更方便青年使用的平台。

46. 特使在努力动员青年人在 2015 年后各级发展进程中发出声音。他支持并参加了很多 2015 年后相关活动，诸如：在多哈举行的教育问题专题磋商、在奥斯陆举行的能源磋商以及在安曼举行的阿拉伯发展论坛：2015 年后议程的优先事项。特使一直在支持青年参加在国家、区域和国际各级举行的 2015 年发展议程磋商，并且一直在推动“我的世界 2015”调查和“我们想要的世界”平台。特使还向 2015 年后发展议程高级别知名人士小组提出了八条关于将青年纳入未来发

¹⁰ 见 <http://www.un.org/youthenvoy/news/un-secretary-general-announces-new-youth-participation-mechanisms/>。

¹¹ www.un.org/youthenvoy。

展议程的建议。这八条建议是对多次磋商结果进行合并的产物，在汇编这些建议时与机构间青年发展网络进行了密切协作。

C. 创建强大的青年问题知识库

47. 为了更深入地了解青年发展情况，很多实体对青年就业和参与等问题进行了研究。亚太经社会、开发署、农发基金和世旅组织开展了广泛研究，以调查和分析青年人面临的各种问题，并且提出了很多报告、政策概要和技术文件。经济和社会事务部社会政策和发展司始终在其各种出版物中研究和分析各种新兴问题。即将出版的《青年移民和发展问题世界青年报告》从多个角度介绍了青年移民及受移民问题影响的青年人的生活经历。报告着重介绍了移民的权利，包括移民工人、学生、难民和贩运受害者的权利。报告对立法框架进行了研究和分析，并且涵盖为解决移民问题而采用的主要法律文书。一份即将出版的技术文件将考虑患有精神疾病的青年人的社会融入问题。开发署报告称，在 2013 年人类发展报告优秀奖获得者当中，有三个是关于青年主题：埃及 2010：埃及青年-建设我们的未来；索马里 2012：增强青年权能，促进和平与发展；以及尼加拉瓜 2011：尼加拉瓜青年建设。这三位获奖者的报告胜在其准备的内容丰富、分析质量高、其评估和分析方法有创新以及其影响大。提出了几份关于青年问题的人类发展报告，共有 23 份关于青年问题的报告可在开发署人类发展报告办公室网站上查阅。

D. 青年参与后千年发展目标 2015 年议程

48. 在 2015 年之前即将到来的几年里，青年人一直处于社会运动的最前线，并且领导关于全球发展的对话。他们不断地在国际青年年和联合国可持续发展大会等众多国际论坛上展示了其在重大问题上的先进观点和进步思想。青年人的需求和关切必须对 2015 年后议程的形成发挥影响，特别是在教育、就业和青年参与等领域。为此，人口基金正在为一个青年同辈教育网络提供支助，以期在 2013 年 12 月 1 日至 10 日“活动主义 10 日”运动之下动员国家和国际一级社区和伙伴组织，倡导实质性参与 2015 年后议程并解决议程中的主要人口问题。该运动是建立在其过去两年里取得的突出成绩的基础之上，在此期间，它在 50 个国家动员了 10 多万人在国家和地方层面落实其在国际青年年期间做出的承诺。对于 2013 年，该运动的主题是“我们想要的世界”。

四. 联合国实体之间的协作：《联合国全系统青年行动计划》的制定及执行情况

49. 会员国就青年政策和方案问题提出了加强机构间安排的请求，有鉴于此，秘书长要求制定《联合国全系统青年行动计划》。该《行动计划》是一个蓝图，确定了联合国系统与青年有关的主要优先事项，并且为加强联合国实体之间在全球、区域和国家层面的协作提供了一项战略。《联合国全系统青年行动计划》是以《世界青年行动纲领》的框架为指导，为联合国整个系统的青年工作提供战略

指导。该《行动计划》主要侧重于以下几个专题领域：就业和创业；权利保护和公民参与；政治包容；教育，包括全面的性教育在内；以及卫生。这些专题领域简单涉及并补充介绍了联合国在可持续发展与气候变化以及文化等影响青年发展的其他领域内工作的潜力和好处。信息和通信技术被视为对该《行动计划》有利。该《行动计划》旨在改善青年人的状况，不仅包括处于和平环境中的青年人，也包括处在受冲突影响环境中的青年人。它充分认识到青年人的多样性，并根据机构的任务规定涉及到专题领域内与不同年龄段青年人有关的各种问题，包括青少年(10至19岁)和青年(15至24岁)。

50. 在2013年4月举行的其春季会议上，联合国系统行政首长协调理事会¹²核可了《联合国全系统青年行动计划》，将其作为指导联合国系统青年方案制定工作的一个框架。在核可该《行动计划》之后，联合国系统正在进入实施阶段。不同区域和国家为落实该《行动计划》中所载各项承诺和措施而开展的各项活动必然会有所不同，并且会反映各国和各区域的优先事项和特殊性。执行该《行动计划》所载各项承诺和措施的多数活动将在国家一级进行。不过，执行该《行动计划》的一些重要活动也会在区域和全球一级进行。

51. 联合国机构间青年发展网络已经制定并且正在执行《联合国全系统青年行动计划》。该《行动计划》所载各项承诺和措施的执行将取决于国家、区域和全球各级所有实体的参与情况。在全球一级，该网络担任该《行动计划》核心小组和通信小组的联合主席。该网络还设立了负责有效落实该《行动计划》每一个专题领域内已经确定的各项措施和承诺的工作分组以及负责协调在这些领域内各项工作的工作分组。每一个工作分组均与一个专题领域相关联，并且由重点关注这一领域的实体担任主席。就业和创业工作分组由国际劳工组织牵头；权利保护、公民参与和政治包容工作分组由开发署和人居署牵头；教育包括全面的性教育工作分组由教科文组织和人口基金牵头；卫生工作分组由儿基会和世卫组织牵头。在这些专题工作分组中，每一个工作分组的联合主席都要召开相关会议；并且要编制其专题领域内的进度报告。

52. 作为合作伙伴和权利持有者，青年参与执行《联合国全系统青年行动计划》所载各项承诺和措施至关重要。《行动计划》设想三个层面的青年参与：让青年了解该《行动计划》以及就该《行动计划》与青年进行磋商；鼓励青年全面和实质性参与其执行；吸引青年以合作伙伴身份参与并监测和报告该《行动计划》的执行情况。另外，为了向青年人提供机会以便促使联合国系统对该《行动计划》所载各项承诺和措施负起责任，鼓励各青年组织监督与该《行动计划》有关的各项工作。

¹² 行政首长协调理事会使联合国系统29个组织的行政首长汇聚在一起，以期在全球、区域和国家各级采取一体行动。它是加强联合国政府间机构在社会、经济和相关问题上之协调作用的主要手段。

53. 在区域一级，有关执行《联合国全系统青年行动计划》的工作正在进行之中。拉加经委会青年问题机构间工作组目前正在参与制定该《行动计划》的执行计划。作为这些工作的一部分，该工作组正在考虑设立一个咨询小组，由来自本区域的青年领袖们组成，以期促进青年与驻本区域联合国机构之间进行有效、持续和系统性的磋商。在西亚经社会，青年人问题区域机构间技术工作队正在为该《行动计划》制定一项区域执行计划，该计划将按专题逐步实施，并在 2014 年之前在试点国家进行推广。西亚经社会正在共同领导本区域行动计划中关于青年就业的专题支柱。亚太青年问题专题工作组正在汇编更新后的青年状况分析资料，以便帮助规划和执行《行动计划》中所载各项活动。其报告将会促进人们对本区域青年人的状况、其面临的问题及各种挑战的了解，并有望在 2014 年国际青年日发布。

54. 关于《联合国全系统青年行动计划》的报告不仅对于了解各项活动的影响与结果极其重要，而且对于查明改进范围和汲取的经验教训也极其重要。报告将每年发布一次(4 月中旬)。国家和区域各级实体已在做出努力，开始汇编其在该《行动计划》背景下所开展的各项集体和单独活动的报告。
