

**Комиссия социального развития**

Пятьдесят вторая сессия

11–21 февраля 2014 года

**Последующая деятельность по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи****Достижение социальных целей Нового партнерства
в интересах развития Африки****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 2013/26 Экономического и Социального Совета. В нем отмечается продолжающийся прогресс в достижении социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки и уделяется особое внимание вопросам искоренения нищеты, продовольственной безопасности, образования, здравоохранения, занятости и гендерного равенства. В докладе освещаются возможности для усиления траектории развития Африки, включая структурные преобразования, использование демографического дивиденда, стремительную урбанизацию и улучшение макроэкономических условий. В докладе содержится призыв к правительствам африканских стран и к международному сообществу налаживать эффективные партнерские отношения в поддержку приоритетов Африки в области развития.



I. Введение

1. Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) продолжает направлять усилия всего континента, направленные на социальные и экономические преобразования и на уменьшение степени маргинализации Африки в мире. Партнеры Африки в области развития также продолжают приводить свои обязательства в области оказания помощи в соответствие с главными приоритетами Нового партнерства, в частности теми, которые касаются сельского хозяйства и продовольственной безопасности, развития человека, расширения прав и возможностей женщин, региональной интеграции и развития инфраструктуры. Стратегии развития, обогащаемые и направляемые Новым партнерством, направлены на обеспечение того, чтобы экономический рост Африки был всеохватным, справедливым и устойчивым и вел к искоренению нищеты, созданию рабочих мест и большей социальной интеграции.

2. Благодаря высоким темпам экономического роста отмечаются значительные улучшения в том, что касается доходов, уровней жизни и развития инфраструктуры по всей стране. Вместе с тем прогресс является неровным. Особые проблемы встают перед наименее развитыми странами, странами, находящимися в состоянии конфликта, и странами, выходящими из конфликта.

3. Положительным моментом является то, что экономика Африки, как ожидается, сохранит высокие темпы роста до конца 2014 года на уровне 5,1 процента в 2014 году в сравнении с 4,6 процента в 2013 году. Возросшие налогово-бюджетные ресурсы, являющиеся результатом высоких темпов роста, создают важную основу для достижения структурных преобразований, необходимых для решения проблем крайней нищеты и голода и для улучшения экономического и социального благосостояния всех граждан. В формировании этой реальности важную роль играют региональное и глобальное сотрудничество и крепкая политическая воля.

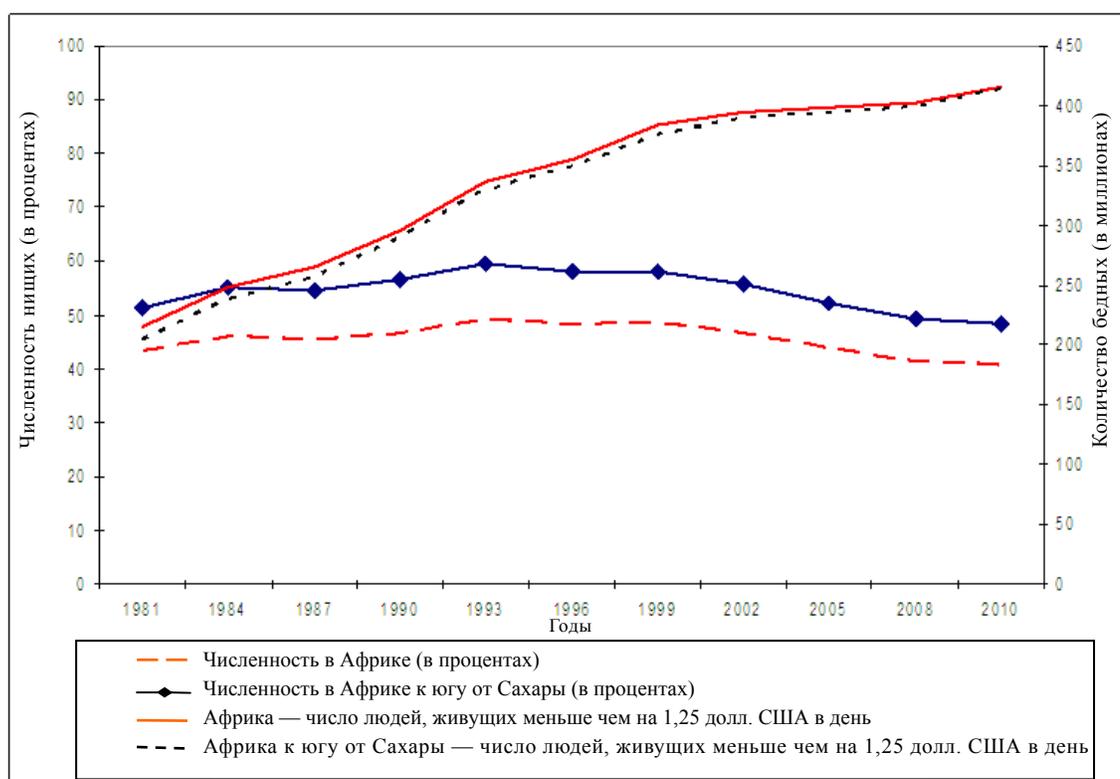
II. Оценка прогресса в достижении социальных целей НЕПАД

A. Искоренение нищеты

4. Несмотря на впечатляющие темпы экономического роста, прогресс в искоренении нищеты в Африке по-прежнему отличается гораздо более медленными темпами, чем в других развивающихся регионах. Доля людей, живущих меньше чем на 1,25 долл. США в день, в Африке снизилась с 46,8 процента в 1990 году до 40,8 процента в 2010 году. В странах Африки к югу от Сахары численный состав людей, живущих в условиях нищеты, также уменьшился с 56,5 процента до 48,5 процента в течение периода 1990–2010 годов. Для сравнения уровень бедности в развивающемся мире уменьшился более чем наполовину за тот же период времени. Несмотря на сокращение доли крайней нищеты, абсолютное число людей, живущих в крайней бедности, возросло в Африке в целом, равно как и в странах Африки к югу от Сахары (см. диаграмму), и эта тенденция является уникальной для континента.

5. Увеличение числа бедных в странах Африки к югу от Сахары привело к увеличению доли этого субрегиона в общих показателях крайней нищеты в мире с 15,2 процента в 1990 году до 34,1 процента в 2010 году. Единственным другим регионом с аналогичным увеличением является Южная Азия.

Количество и соотношение людей, живущих меньше чем на 1,25 долл. США в день, в Африке и в странах Африки к югу от Сахары, 1981–2010 годы



Источник: база данных Всемирного банка “Povcalnet”.

6. Опыт в деле сокращения масштабов нищеты в некоторых из наиболее быстро развивающихся стран Африки показывает, что одного только роста недостаточно для искоренения нищеты. Хотя Ангола, Гана, Демократическая Республика Конго, Либерия, Мозамбик и Эфиопия входят в число 10 наиболее быстро развивающихся стран в мире за период 2000–2010 годов, их совокупная численность людей, живущих в нищете, составляла 59,9 процента в 1990 году и 51,4 процента в 2010 году. За тот же период времени численность бедных в этих странах выросла с 75,2 миллиона до 112,9 миллиона человек. Хотя в этих странах жили 19,9 процента и 21,7 процента населения Африки, соответственно, 1990 и 2010 году, приходящаяся на них доля нищеты в Африке выросла с 25,4 процента до 27,2 процента за тот же период. Из этих шести стран только Гана и Эфиопия смогли достичь цели сокращения вдвое доли населения, имеющего доход менее 1,25 долл. США в день.

7. Несколько африканских стран максимально используют расширенные бюджетные возможности, возникшие после недавнего товарного бума, для активизации усилий по сокращению масштабов нищеты. Однако для бедных стран Африки относительная стоимость деятельности по ликвидации крайней нищеты и голода в виде процента от валового внутреннего продукта (ВВП)¹ превышает 2 процента, и это соотношение колеблется от 1,4 процента в Мавритании до 18,1 процента в Малави. Такие расходы являются высокими даже для стран, богатых ресурсами, и составляют от 2,6 процента ВВП в Анголе до 7,6 процента в Нигерии².

8. Многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются бедные страны, требуют непрерывной международной поддержки, особенно в виде официальной помощи в целях развития (ОПР), списания задолженности и возросших прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Решения, принятые международными финансовыми учреждениями и другими донорами, относительно аннулирования или реструктуризации задолженности посредством Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе привели к уменьшению числа стран с высокой степенью риска или стран, охваченных долговым кризисом, с 18 до 8 за период 2006–2013 годов.

9. Глубина и серьезность проблемы нищеты в этом регионе остаются неизменными в сельских районах и среди уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении социальных групп. Инфраструктура, к которой имеют доступ сельские жители Африки, женщины, молодежь и городская беднота, является, скорее всего, плохой или неадекватной, их базисные активы — слабыми, а их возможности получения достойной работы — ограниченными. Даже среди тех, кто уже имеет работу, высокие уровни неформального труда и плохих условий труда приводят к низкой зарплате и к отсутствию гарантий занятости. Это создает «ловушки» бедности, вырваться из которых очень трудно. Уровни бедности остаются также высокими в нестабильных государствах или государствах, охваченных конфликтами, и в странах со слабым государственным потенциалом по решению проблемы сбоя рыночного механизма, улучшению качества предоставляемых услуг, разработке более качественной социальной политики, борьбе с коррупцией или мобилизации и выделению необходимых ресурсов для финансирования деятельности в области развития. Поэтому настоятельно необходимо продолжать бороться с бедностью в ее различных проявлениях.

В. Обеспечение безопасности в области продовольствия и питания

10. Африка остается чистым импортером продуктов питания, несмотря на огромные сельскохозяйственные ресурсы. В 2011 году производство зерновых в странах Африки к югу от Сахары составляло 1361 кг на гектар обрабатываемых земель по сравнению с 1131 кг на гектар в 2000 году. Сколь бы важным ни

¹ Паритет покупательной способности (ППС) (в постоянных международных ценах в долларах США по курсу 2005 года).

² Andy Sumner, *From Deprivation to Distribution: Is Global Poverty Becoming a Matter of National Inequality?*, *IDS Working Paper*, vol. 2012, No. 394 (Brighton, United Kingdom, Institute of Development Studies, June 2012).

было это улучшение, его все равно недостаточно для удовлетворения растущих потребностей субрегиона в продовольствии.

11. Африка к югу от Сахары не выполнит цель сокращения вдвое к 2015 году доли населения, страдающего от голода. Несмотря на некоторый прогресс в уменьшении уровней недостаточного питания в последние годы, регион все равно остается на первом месте в мире по недостаточности питания. Согласно докладу “The State of Food Insecurity in the World 2013: the Multiple Dimensions of Food Security” («Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире: многочисленные аспекты продовольственной безопасности») ³, 222,7 миллиона человек в странах Африки к югу от Сахары (или 24,8 процента от общей численности населения) страдали от недостаточного питания в период 2011–2013 годов (стр. 10 оригинала).

12. Доля стран Африки к югу от Сахары в общей численности голодающих в мире выросла с 17,0 до 27,0 процента за период с 1990–1992 по 2010–2012 годы, что отражает резкое увеличение доли субрегиона в общем показателе нищеты в мире. Абсолютное число людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, в этом субрегионе вырастет с 357 миллионов в 2012 году до 411 миллионов в 2022 году, несмотря на предполагаемое снижение доли людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, с 42 до 38 процентов ⁴. В Северной Африке проблемы с обеспечением продовольственной безопасности, согласно прогнозам, останутся в основном неизменными за этот период.

13. Отечественное производство продуктов питания остается относительно низким в силу ряда сдерживающих факторов. Главными среди них являются слабый внутрисубрегиональный политический климат и слабые учреждения, внутрисубрегиональные ценовые диспропорции и сельскохозяйственные субсидии развитых стран, низкий уровень инвестиций на цели исследований и разработок в отношении главных продовольственных культур, низкие уровни освоения земельных площадей, плохое орошение и недостаточное использование удобрений и современных технологий ведения сельского хозяйства. Ситуация еще больше усугубляется потерями после сбора урожая и изменением климата. Это обостряет интенсивность отсутствия безопасности в области продовольствия и питания в находящихся в уязвимом положении общинах, в особенности тех, которые живут в районах богарного земледелия или районах, подверженных засухе, таких как Африканский Рог и Сахель.

14. Поэтому устойчивые улучшения в сельскохозяйственном производстве остаются абсолютно необходимыми для развития Африки и для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Поскольку сельское хозяйство доминирует в экономике континента и в структуре занятости, рост в сфере сельского хозяйства является гораздо более эффективным в плане сокращения масштабов нищеты, чем рост в любом другом секторе. Сельскохозяйственный сектор подает определенные надежды: рост в этом секторе составлял 3,4 процента в год в период с 2001 по 2010 год. Этот коэффици-

³ Rome, Food and Agriculture Organization of the United Nations, International Fund for Agricultural Development, and World Food Programme, 2013.

⁴ Stacey Rosen and others, “International Food Security Assessment, 2012-22”, Outlook No. GFA-23 (Washington, D.C., United States Department of Agriculture, Economic Research Service, July 2012).

ент роста был выше темпов роста населения в Африке, которые составляли 2,5 процента. Однако, поскольку, согласно прогнозам, население Африки будет увеличиваться на 2,3 процента в год в течение следующего десятилетия, спрос на сельскохозяйственную продукцию будет продолжать расти.

15. Для исправления этого положения требуются прагматические и согласованные усилия государственного и частного секторов по увеличению сельскохозяйственного производства, особенно среди мелких фермеров. Необходимо производить инвестиции в климатически стойкие методы ведения сельского хозяйства и в укрепление потенциала и стойкости фермеров к изменению климата и к сотрясениям в плане изменения цен на продукты питания. Увеличение систем социальной защиты будет еще больше укреплять жизнестойкость бедных и уязвимых домохозяйств и улучшать их средства существования. Требуется устойчивая политическая приверженность для увеличения государственных инвестиций в сельское хозяйство в соответствии с принятым Африканским союзом в Мапуту заявлением по вопросу о сельском хозяйстве и продовольственной безопасности в Африке⁵, а также для привлечения частных инвестиций в сельское хозяйство, улучшения качества и масштабов служб по распространению знаний в сельской местности и обеспечения того, чтобы мелкие фермеры имели доступ к крайне важным ресурсам, кредитам и рынкам.

16. Государственно-частные партнерства в поддержку региональных инициатив, такие как партнерство “Grow Africa” («Обеспечить рост в Африке»), Новый альянс в области продовольственной безопасности и питания и Глобальная программа в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности (ГАФСП), были созданы в качестве средства активизации осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА) и увеличения инвестиций частного сектора в поддержку КПРСХА. Отдельные страны также проводят политику содействия предпринимательству в сельском хозяйстве среди женщин и молодежи. Политика, подчеркивающая увеличение доли добавленной стоимости в садоводстве, обработке пищевых продуктов и их упаковке, укрепляет сельскую экономику и улучшает источники средств существования. Страны также улучшают продовольственное снабжение путем повышения эффективности и применения наилучших методов управления, а также посредством борьбы с огромными потерями продовольствия, которые происходят вследствие его плохого или ненадлежащего хранения.

17. Усилия Африки по искоренению крайней нищеты и голода и по устойчивому использованию окружающей среды все в большей степени зависят от того, как страны регулируют доступ к земельным, рыбопромысловым и лесным ресурсам в то время, когда спрос на землю со стороны международных инвесторов достиг рекордного уровня. Для значительного большинства сельской бедноты на континенте доступ к земельным, рыбопромысловым и лесным ресурсам представляет собой важное средство обеспечения продовольствия и крова. Соответственно, инициативы, направленные на улучшение управления землей, такие как Инициатива по земельной политике Комиссии Африканского союза/Экономической комиссии для Африки/Африканского банка развития, являются особенно отрядными. Эти усилия дополняются такими инициативами, как Добровольные руководящие принципы ответственного государственного

⁵ A/58/626, приложение I, Assembly/AU/Decl. 7 (II).

регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности⁶, одобренные Комитетом по всемирной продовольственной безопасности.

С. Создание возможностей для производительной занятости

18. Преобразование позитивного роста в Африке в улучшенные возможности для производительной занятости и достойной работы подает определенные надежды. Несмотря на негативное воздействие глобального финансово-экономического кризиса, меры жесткой финансовой экономии в еврозоне и гражданские волнения в Северной Африке, регион сумел поддерживать темпы роста, расширять занятость и повышать производительность. Соотношение занятости к численности населения, особенно в странах Африки к югу от Сахары, остается хорошим и составляет порядка 65,1 процента.

19. Правительства многих африканских стран предпочитают концентрировать внимание на вопросах создания рабочих мест, разрабатывая стратегии обеспечения занятости, такие как программы общественных работ. Однако, по оценкам, каждый год нужно будет создавать от 7 до 10 миллионов рабочих мест, чтобы масштабы занятости не отставали от темпов роста населения на континенте. Помимо этого, на рынке труда продолжают доминировать неформальная экономика, незащищенная занятость и работающая беднота.

20. По оценкам доклада “Global Employment Trends 2013: Recovering from a Second Jobs Dip” («Глобальные тенденции в сфере занятости, 2013 год: Выход из второго кризиса в области занятости»)⁷, в 2012 году в странах Африки к югу от Сахары насчитывалось 247 миллионов трудящихся, находящихся в положении незащищенной занятости, по сравнению с 185 миллионами в 2000 году и 147 миллионами в 1991 году. Международная организация труда (МОТ) классифицирует большинство африканских трудящихся как почти бедных (живущих на 2–4 долл. США в день), умеренно бедных (живущих на 1,25–2 долл. США в день) или крайне бедных (живущих менее чем на 1,25 долл. США в день). В Северной Африке эти классы трудящихся составляли, по оценкам, 39 процентов работающих в 2011 году, причем наибольшая доля (28 процентов) относилась к почти бедным. В странах Африки к югу от Сахары эти классы трудящихся составляли 85,9 процента всех работающих, и самая большая доля (41,7 процента) приходилась на крайне бедных.

21. Кажущаяся разобщенность между здоровой экономикой и созданием качественных рабочих мест во многом объясняется ролью сельскохозяйственного и добывающего секторов в экономическом развитии Африки. Достигнут незначительный прогресс в увязке этих секторов с деятельностью по созданию добавочной стоимости в обрабатывающей промышленности. Соответственно, сельское хозяйство остается главным источником занятости, а капиталоемкий характер добывающего сектора ограничивает его способность к поглощению рабочей силы. Вклад сектора услуг в экономический рост также увеличивается, хотя производительность и заработки остаются низкими.

⁶ Food and Agriculture Organization of the United Nations, document CL 144/9 (C2013/20), appendix D.

⁷ Geneva, International Labour Office, 2013.

D. Образование и здравоохранение

22. Новое партнерство в интересах развития Африки продолжает добиваться разумных и устойчивых инвестиций в социальную политику с уделением первостепенного внимания итоговым результатам в сферах здравоохранения, образования и повышения квалификации. Благодаря таким инвестициям будет обеспечиваться не только то, что образование и навыки африканских трудящихся будут содействовать общему повышению производительности, но и то, что рабочая сила не будет отставать от процессов структурных перемен и глобализации.

23. Многие африканские страны достигли немалых успехов в расширении охвата населения образованием за прошедшее десятилетие, и сейчас они переходят от сосредоточения внимания только на доступе к обеспечению равноправного доступа и более высокого качества образования. Африканские страны используют ряд стратегий, включая ликвидацию платы за учебу, предоставление субсидий, подготовку учителей и распространение информации относительно возврата к учебе для родителей (в частности, распространение информации, увязывающей образование с более высокими заработками и улучшенным состоянием здоровья детей и матерей).

24. Контингент учащихся начальных школ в 2011 году достиг 77 процентов в странах Африки к югу от Сахары и 97 процентов в Северной Африке. Вместе с тем в 2011 году в странах Африки к югу от Сахары школу не посещало на 32 миллиона больше детей, чем в 2000 году. Прогресс в деле обеспечения всеобщего зачисления в школу был, по сути дела, весьма различным на континенте. В 2010 году чистый коэффициент зачисления в начальные школы варьировался от низкого показателя в 34,9 процента в Эритрее до высокого показателя в 98,7 процента в Руанде. Регион по-прежнему сталкивается с проблемами в плане завершения обучения в начальной школе. Хотя вначале регион значительно отставал от других, средний коэффициент окончания начальной школы резко вырос: с 54 процентов в 2000 году до 71 процента в 2010 году. Однако после этого темпы прогресса замедлились. В период с 2010 по 2015 год среднегодовое увеличение коэффициента окончания начальной школы, как ожидается, будет в 2,3 раза меньше, чем в предыдущем десятилетии.

25. Качество образования, сохраняющееся гендерное неравенство в школьном образовании и высокие проценты бросивших школу усугубляют проблему улучшения образования. Расходы из расчета на ребенка в виде доли от ВВП остаются низкими во многих странах. Соотношение учеников и учителей остается высоким. Из 38 африканских стран, по которым имеются данные, в 13 странах коэффициенты грамотности превышают 90 процентов, а в 15 странах они составляют ниже 75 процентов. Хотя показатели грамотности отчасти отображают коэффициенты завершения обучения, многие дети оканчивают начальную школу, не имея элементарных познаний в области арифметики и грамотности. Эти вопросы отражаются на среднем и высшем образовании и создают заметные проблемы в плане доступа к достойной работе и повышенной производительности труда.

26. Прогресс в области здравоохранения также подает определенные надежды. Средняя ожидаемая продолжительность жизни выросла на 5,5 лет в период с 2000 по 2012 год после застоя, наблюдавшегося между 1990 и 2000 годами в

результате пандемии ВИЧ/СПИДа. Некоторые перспективы отмечаются также в деле снижения детской смертности. За период с 1990 по 2011 год коэффициент смертности в возрасте до пяти лет в Африке уменьшался в среднем на 2,2 процента в год. Однако этот прогресс является неровным и различным. В 11 странах за этот период коэффициент смертности снизился на 60 процентов, но в 12 странах он вырос. Аналогичный прогресс (и схожие различия) также наблюдается в отношении младенческой и материнской смертности, поскольку некоторые страны сосредоточили внимание на деятельности по улучшению неонатального и пренатального ухода и на иммунизации в раннем детском возрасте в попытке ускорить прогресс в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Помимо значительных прямых инвестиций в здравоохранение, обеспечение дополнительного питания и образования играет важную роль в улучшении итоговых результатов в сфере здравоохранения. В частности, улучшение образования для женщин привело к более хорошим результатам в сфере охраны их здоровья, равно как и здоровья детей.

27. Африка продолжает также добиваться прогресса в борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией, туберкулезом и другими инфекционными заболеваниями. В «World Malaria Report 2012» («Доклад о заболеваемости малярией в мире, 2012 год») ⁸ отмечается, что африканские страны смогли уменьшить смертность от малярии на одну треть за последнее десятилетие. В отличие от этого коэффициенты смертности от малярии на глобальном уровне снизились лишь на 25 процентов. Такой прогресс является результатом усилий, прилагаемых африканскими странами и их партнерами по процессу развития в рамках Партнерства за сокращение масштабов заболеваемости малярией и других инициатив в сфере здравоохранения. Страны, страдающие от эндемической малярии, предприняли немалые шаги для дальнейшего уменьшения коэффициентов смертности от малярии. Нигерия, на долю которой — вместе с Демократической Республикой Конго — приходится свыше 40 процентов от предполагаемого общего числа случаев смерти от малярии во всем мире, создала фонд реинвестирования нефтяных субсидий для содействия финансированию национальных приоритетов в области здравоохранения.

Е. Гендерное равенство

28. Гендерное равенство остается одним из центральных вопросов в усилиях по достижению социальных, экономических и политических целей Африки. В значительной мере неравенство в уровнях доходов и в других отношениях в пределах региона определяется гендерным неравенством, отсутствием прав и возможностей у женщин и отсутствием равных возможностей доступа к образованию, здравоохранению и кредитам. Африканский регион достиг большого прогресса в деле достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и, в частности, в устранении барьеров на пути участия женщин в экономической и гражданской жизни и в улучшении доступа к услугам в сферах образования и здравоохранения. Вместе с тем сохраняются крупные проблемы в расширении участия женщин в формальном секторе.

⁸ Geneva, World Health Organization, 2012.

29. Многие страны добились немалых успехов в улучшении соотношения между девочками и мальчиками на всех уровнях образования, в особенности на начальном уровне. Из 49 стран, по которым имеются данные, соотношение между девочками и мальчиками в контингенте учащихся начальной школы достигло паритета или превысило паритет в 17 странах, и очень близкая картина наблюдается еще в 28 странах, где на каждые 10 мальчиков приходится 8-9 девочек, поступающих в начальную школу. На уровне среднего и высшего образования особенно заметный прогресс наблюдается в Северной Африке, где индекс гендерного паритета вырос, соответственно, на 22 и 43 процентных пункта за период с 1990 по 2011 год и составил 0,98 и 1,07. В некоторых странах достижения в сфере образования девочек обгоняют соответствующие достижения в отношении мальчиков.

30. Достиженные женщинами успехи в сфере образования не всегда преобразуются в возросшие возможности на рынке труда. Согласно оценкам МОТ, в Северной Африке в 2012 году коэффициент участия женщин в рабочей силе составлял лишь одну треть коэффициента для мужчин (24,4 процента), в то время как уровень безработицы женщин составлял 17,2 процента в сравнении с 7,9 процента для мужчин. Помимо этого, доля женщин в оплачиваемой занятости в секторах, не связанных с сельским хозяйством, остается почти неизменной с 1990 года. По всему континенту женщины составляют гораздо более высокую долю тех, кто относится к сфере незащищенной занятости. В Северной Африке в 2012 году 61,2 процента рабочих мест, занятых женщинами, относились к сфере незащищенной занятости по сравнению с 35,5 процента в случае мужчин. В странах Африки к югу от Сахары эти показатели составляли, соответственно, 84,9 процента и 70,6 процента.

31. Признание большого вклада женщин в производство продуктов питания и в обеспечение благосостояния семьи также важно для достижения равенства. Например, неспособность охранять права женщин и улучшить государственное регулирование вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами может усугублять гендерное неравенство и ухудшать ситуацию в плане нищеты. Аналогичным образом, неоплачиваемая работа по уходу занимает значительную часть времени у женщин в Африке. Политика налогообложения и социальные программы, которые признают роль женщин в обеспечении ухода и предусматривают определенную компенсацию, могут содействовать устранению гендерного неравенства. Обеспечение государственных услуг по уходу может также открыть возможности в плане использования времени для женщин, позволив им заниматься образованием или карьерой в плане работы по найму в формальном секторе.

32. Что касается полномочий на принятие решений, то доля мест, занимаемых женщинами в парламентах стран Северной Африки, увеличилась с 3 процентов в 2000 году до 17,6 процента в 2013 году, а в странах Африки к югу от Сахары — с 13 процентов до 21 процента. Внедрение добровольных или узаконенных квот стало существенным фактором, благоприятствовавшим этим улучшениям.

III. Возможности для достижения целей Африки в области социального развития

33. Для дальнейшего продвижения своих целей в области социального развития африканские страны должны использовать совмещение нескольких позитивных факторов, включая существенный экономический рост и улучшившиеся макроэкономические условия, возросшие потоки денежных переводов и ПИИ, огромную массу молодежи, растущие уровни образования, быструю урбанизацию, крупные инвестиции в важнейшие инфраструктурные проекты и улучшенный доступ к информационно-коммуникационным технологиям. В сочетании с новыми и существующими партнерствами и новаторскими усилиями по мобилизации ресурсов эти факторы могут эффективно использоваться для дальнейшего стимулирования экономического преобразования хозяйственных систем и повышения уровней жизни.

A. Высокий и всеохватный рост и структурные преобразования

34. Темпы роста экономики африканских стран составляют в среднем примерно 5 процентов в 2013 году и, согласно прогнозам, увеличатся до 5,3 процента в 2014 году⁹. С учетом того, что темпы роста в почти одной трети стран Африки к югу от Сахары составляют свыше 6 процентов в год, регион в настоящее время является вторым по быстрым темпам роста регионом мира, уступая лишь развивающимся странам Азии. Тем не менее экономического роста на нынешних уровнях недостаточно для того, чтобы сократить вдвое долю людей, живущих меньше чем на 1,25 долл. США в день, к 2015 году. В настоящее время эластичность нищеты с точки зрения роста доходов оценивается примерно в -0,7 в сравнении с -2,0 в остальной части развивающегося мира (за исключением Китая)¹⁰. По оценкам Экономической комиссии для Африки (ЭКА), Африке нужны темпы роста в 7 процентов и выше в год в среднем для того, чтобы уменьшить вдвое к 2015 году уровень бедности 1990 года.

35. Для сокращения масштабов нищеты гораздо более быстрыми темпами и для достижения целей в области социального развития африканские страны должны не только поддерживать высокие темпы роста, но и проводить преобразовательную социальную и экономическую политику, которая может способствовать структурным изменениям и обеспечить всеохватный, равноправный и устойчивый рост. Этот процесс структурных преобразований влечет за собой постоянные изменения в структуре экономики, которые приводят к промышленной диверсификации, технологическим инновациям и технологической модернизации и к новой экономической деятельности.

36. Чтобы структурные преобразования оказали позитивное воздействие на создание богатств, борьбу с нищетой и неравенством, темпы таких преобразований столь же важны, сколь и то, как выгоды от них распределяются внутри

⁹ African Development Bank, United Nations Development Programme and Economic Commission for Africa, Organization for Economic Cooperation and Development, *African Economic Outlook 2013: Structural Transformation and Natural Resources* (Paris, 27 May 2013).

¹⁰ Luc Christiaensen, Punam Chuhan-Pole and Aly Sanoh, "Africa's growth, poverty and inequality nexus: fostering shared prosperity" (World Bank, 2013), mimeograph.

общества. Достижение более высоких темпов экономического роста посредством структурных изменений не должно влечь за собой пренебрежение вопросами социальной справедливости и законности. Вместо этого структурные изменения должны сопровождаться обеспечением полной и продуктивной занятости и достойной работы для всех и должны вести к повышению доходов и включению растущего населения в экономическую жизнь.

37. Чтобы осуществлять социальные и экономические преобразования, африканские страны могут сосредоточиться на ряде областей политики, причем все они имеют отношение к содействию всеохватному экономическому развитию и к укреплению человеческого капитала.

38. Во-первых, политика развития сельских районов крайне важна для осуществления позитивных социальных и экономических преобразований в Африке. Содействуя процветанию сельского хозяйства за счет труда мелких фермеров, малые и средние предприятия являются неотъемлемым элементом этой стратегии. Страны должны уделять первостепенное внимание развитию инфраструктуры с уделением особого внимания дорогам, оросительным системам и электроэнергии. Это позволит доставлять фермерскую продукцию на рынок и улучшать сельскую нефермерскую экономику. Вытекающее отсюда снижение натурального сельского хозяйства, по всей очевидности, не только увеличит число работников, которые могут быть наняты для труда в несельскохозяйственных секторах, но и уменьшит стимулы, побуждающие супружеские пары к созданию больших семей. Необходимо также откладывать бюджетные ресурсы для расширения услуг в области образования и здравоохранения в сельских районах, включая услуги в области репродуктивного здоровья. Эти инвестиции помогут облегчить переход людей, покидающих сферу натурального хозяйства, в официальный рынок рабочей силы.

39. Во-вторых, страны должны активно поощрять экономическую диверсификацию, новые виды обслуживания и технологические возможности. С учетом роли сырьевых товаров в обеспечении экономического роста в Африке имеются более широкие возможности для эффективного использования странами их богатых природных ресурсов и проведения индустриализации на основе сырьевых товаров, в частности в трудоемких отраслях. Это станет стартовой площадкой для диверсификации экономики, стимулирования создания добавленной стоимости и укрепления связей с заказчиками и с поставщиками. Политика промышленного развития может быть нацелена на некоторые виды легкой обрабатывающей промышленности, которые будут покидать крупные страны с формирующейся экономикой по мере того, как эти страны двигаются вверх в производственно-сбытовой цепочке, и по мере увеличения расходов на рабочую силу.

40. В-третьих, следует и далее прилагать усилия для привлечения инвестиций частного сектора и ПИИ. Поскольку африканские страны продолжают производить инвестиции в развитие людских ресурсов и улучшать макроэкономическое управление, они должны быть в состоянии переходить к отраслям, основанным на знаниях, и увеличивать размеры отечественных рынков.

41. В-четвертых, ускорение темпов экономического роста важно для стран с медленными или незначительными темпами роста. Дополнительные возможности бюджетно-налоговой политики, обеспечиваемые за счет высоких темпов экономического роста, должны позволять странам увеличивать инвестиции в

сельское хозяйство, здравоохранение и образование, повышение квалификации, предоставление качественных услуг в области общественной инфраструктуры и социальную защиту.

42. В-пятых, страны также должны будут разрабатывать и осуществлять демографическую политику и политику в области здравоохранения в соответствии с Мапутским заявлением по вопросу о малярии, ВИЧ/СПИДе, туберкулезе и других инфекционных заболеваниях¹¹ и обеспечивать универсальный доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и к репродуктивным правам.

В. Индустриализация на основе сырьевых товаров, рабочие места и социальное развитие

43. Эксплуатация сектора природных ресурсов в Африке на протяжении многих лет привлекала ПИИ в капиталоемкие замкнутые сектора, которые не стимулировали структурные преобразования. Учитывая незначительные выгоды и маленькие возможности создания добавленной стоимости, возможности генерирования рабочих мест теряются для стран, которые могут повысить стоимость главных предметов экспорта с континента. Помимо этого, непропорционально большая доля доходов, получаемых за счет добывающих отраслей, репатрируется с континента. Несмотря на эти проблемы, есть новые надежды на то, что активный рост экономики Африки после 2000 года дает региону реальную возможность преобразовать его экономику, улучшить жизнь людей и вместе с тем уменьшить маргинализацию Африки от мировой экономики.

44. Как было подчеркнуто на шестых совместных ежегодных встречах Экономической комиссии для Африки и Конференции африканских министров финансов, планирования и экономического развития Африканского союза, состоявшихся в Абиджане 25–26 марта 2013 года, индустриализация на основе сырьевых товаров стала императивом для развития Африки. Рост, движимый увеличением добавленной стоимости аграрно-сырьевых товаров, укрепляет связи с заказчиками и с поставщиками в рамках национальной экономики, генерирует поступления и дает дополнительные возможности для создания большего количества и более качественных рабочих мест. Он также содействует диверсификации экспорта и базы знаний и технических навыков для местной и субрегиональной экономики. Более того, он уменьшает уязвимость экономики африканских стран от колебаний цен на сырьевые товары на глобальных рынках и связанную с этим экономическую нестабильность.

45. Аналогичным образом, бедные ресурсами страны должны ориентироваться на изменение структуры их экономики путем перехода к инновационной, не базирующейся на ресурсах экономической деятельности и услугам, связанным с глобальными производственно-бытовыми цепочками, включая привлечение в свои страны глобальной легкой обрабатывающей промышленности. По оценкам, от 85 миллионов до 100 миллионов работников на трудоемких рабочих местах, по всей вероятности, покинут Китай в предстоящее десятилетие вследствие возможной утраты его конкурентного преимущества по отношению к странам с высокими уровнями доходов и странам с уровнями доходов выше

¹¹ A/58/626, приложение I, Assembly/AU/Decl. 6 (II).

средних. Исход трудоемких обрабатывающих отраслей уже происходит, и ожидается, что он наберет темпы в предстоящее десятилетие. Эта волна дает африканским странам с более низкой зарплатой и с обильной рабочей силой новые возможности для внедрения стратегий и политики экономического развития, которые будут привлекать такие рабочие места в эти страны. Главная цель этих стратегий должна заключаться в содействии развитию новых отраслей, которые являются стабильными и могут усиливать динамичное сравнительное преимущество местной экономики.

46. Усилия Африки должны дополняться соизмеримым откликом развитых стран. В частности, торговые соглашения с развитыми странами, предусматривающие беспопылинный и неквотируемый доступ на их рынки, должны позволить африканским странам экспортировать продукцию с более высокой стоимостью, не опасаясь при этом запретительных тарифов. Со своей стороны, африканским странам также необходимо заняться устранением инфраструктурных ограничений и узких мест, расширять местные навыки и технологические возможности, а также укреплять институциональный и производственный потенциал, позволяющий им использовать предоставляемые им различные торговые преференции. Успешное завершение Дохинского раунда переговоров Всемирной торговой организации еще больше улучшит доступ на рынки для африканских стран и, соответственно, укрепит роль торговли в усилиях по созданию рабочих мест и искоренению нищеты.

С. Использование потенциального демографического дивиденда для целей социального развития

47. Средние ежегодные темпы роста населения на уровне 2,5 процента остаются самыми высокими в мире. Вместе с тем снижающиеся общие коэффициенты фертильности приводят к различным демографическим изменениям на континенте. Один набор происходящих демократических изменений касается меняющейся возрастной структуры, которая приводит к беспрецедентному увеличению числа молодых людей. По оценкам Организации Объединенных Наций, из 1,03 миллиарда человек, живущих на континенте, 34,6 процента составляют люди в возрасте от 15 до 34 лет. Этот демографический приоритет молодежи дает африканским странам историческую возможность извлечь демографический дивиденд — уникальное окно возможности для обеспечения ускоренного экономического роста и социального развития — посредством использования потенциала меняющейся возрастной структуры. Дивиденды могут включать экономические успехи, более высокое качество рабочей силы, достижения в области образования и здравоохранения, более здоровые семьи и улучшенное когнитивное развитие детей в раннем возрасте.

48. Однако демографический дивиденд сам по себе не появится: правительства африканских стран должны обязаться повышать и поддерживать государственные инвестиции, способствующие структурным преобразованиям, и уделять особое внимание укреплению производственного потенциала молодежи. Стратегии должны быть нацелены на предоставление высококачественных услуг в области образования и здравоохранения, повышение квалификации, снижение материнской и детской смертности и стимулирование образования в раннем возрасте. Должны прилагаться стратегические усилия для развития предпринимательства и самостоятельной занятости среди молодежи и для бо-

лее точного сопоставления потребностей рынка труда и предлагаемого образования. В частности, молодые предприниматели в Африке должны иметь доступ к финансированию для создания микропредприятий, малых и средних предприятий. Таким образом, стратегии охвата финансовыми услугами будут иметь кардинальное значение. Информационно-коммуникационные технологии, а также социальные сети могут сыграть важную роль в этом отношении. Предпринимательские усилия под руководством молодежи не только создают рабочие места и улучшают источники средств существования, но и способствуют большей социальной сплоченности и интеграции и расширяют права и возможности социальных групп, находящихся в неблагоприятном положении.

D. Стремительная урбанизация

49. Достижение социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки, равно как и экономический рост Африки тесно связаны со стремительным преобразованием ее городского ландшафта. Ожидается, что в предстоящие десятилетия процесс урбанизации в Африке будет проходить быстрее, чем в других регионах. Доля жителей городов, как ожидается, достигнет 48 процентов в 2030 году и 58 процентов в 2050 году. По мере увеличения числа жителей городов, что находит отражение, в частности, в росте среднего класса, появляются большие возможности для использования силы урбанизации, преобразования экономики и повышения жизненного уровня. Города, как известно, улучшают предоставление услуг и экономические перспективы, поскольку они создают возможности для концентрации инфраструктуры, экономической деятельности и повышения эффективности обслуживания в результате агломерации и экономии за счет увеличения масштабов.

50. Города в Африке уже генерируют примерно 55 процентов общего ВВП континента. Более высокие доходы на душу населения растущего городского среднего класса в Африке, по-видимому, будут приводить к расширению масштабов трудоемкой легкой обрабатывающей промышленности и отраслей, производящих услуги. По некоторым оценкам, до 200 миллионов африканцев окажутся на рынке потребительских товаров к 2015 году¹². Помимо увеличения доли городского потребления в ВВП, рост городов создает возможности для более тесного взаимодействия квалифицированной и многообразной рабочей силы, обменивающейся своими знаниями и инновациями. Быстрая урбанизация также порождает спрос на водоснабжение и санитарию, электроэнергию, продовольствие, землю и услуги в области образования и здравоохранения. Хотя этот спрос на услуги оказывает давление на бюджеты местных органов власти, он создает возможности для увеличения числа рабочих мест посредством создания новых предприятий и повышения производительности и производственного потенциала существующих компаний. Улучшенное планирование больших и малых городов и управление ими также дают возможности для того, чтобы заняться проблемами изменения климата, ухудшения качества окружающей среды и роста трущоб.

¹² См. http://www.mckinsey.com/insights/economic_studies/africas_path_to_growth_sector_by_sector.

Е. Прогресс в отношении инструментов реализации социального развития

1. Улучшение источников средств существования посредством развития инфраструктуры

51. Африканские страны продолжают уделять первостепенное внимание инвестициям на цели устранения узких мест в инфраструктуре, которые включают региональные и континентальные сети дорог, энергетику, информационно-коммуникационные технологии, водоснабжение и санитарии. Будущий рост Африки не будет всеохватным и высококачественным, если дефицит инфраструктуры останется высоким. По оценкам Африканского банка развития, неадекватная инфраструктура сдерживает экономический рост на континенте по крайней мере на 2 процента в год и уменьшает производительность в частном секторе практически на 40 процентов. Это равняется 40 млрд. долл. США в год в виде утраченного ВВП. Поэтому кардинальное значение имеет инвестирование до 93 млрд. долл. США в год, как того требует Программа развития инфраструктуры в Африке. Развитие инфраструктуры будет способствовать достижению целей в области социального развития в Африке, ускоряя темпы экономического роста посредством улучшенной торговли и более глубокой региональной интеграции.

52. Средства финансирования развития инфраструктуры, такие как предложенный Африканским банком развития Фонд «Африка-50», представляют собой важное решение для проблем инфраструктуры Африки за счет использования собственных ресурсов Африки. Аналогичным образом, нынешние обсуждения по инициативе Агентства НЕПАД в целях формулирования стратегической основы, направленной на создание и развитие инфраструктуры во всех секторах экономического развития, ускорят темпы структурных преобразований и создания рабочих мест. Помимо этого, выдвигаются новые инициативы, такие как инициатива правительства Соединенных Штатов Америки по выделению 7 млрд. долл. США на цели электрификации Африки. Помимо удвоения доступа к электроэнергии в странах Африки к югу от Сахары, инициатива по электрификации Африки еще больше активизирует региональные усилия по достижению универсального доступа к электроэнергии в 2030 году, а также по дальнейшему привлечению инвестиций, росту экономики и созданию рабочих мест. ОПР от ведущих стран, входящих в Группу восьми, Европейского союза, Японии, Китая, Индии и других крупных стран с формирующейся экономикой также способствует улучшению инфраструктуры Африки. Вместе с тем, учитывая масштабы инфраструктурных проблем и нехватки финансовых средств в Африке, требуются устойчивые и согласованные усилия от правительств африканских стран в партнерстве с частным сектором, региональными экономическими сообществами и организациями и международными партнерами по процессу развития.

2. Макроэкономические реформы

53. По всей Африке экономическое управление продолжает улучшаться, тем самым уменьшая расходы на ведение предпринимательской деятельности на континенте. Это помогает укреплять состояние бюджета и возможности стран по выработке политики. Помимо улучшения инвестиционного климата, более эффективное макроэкономическое управление обеспечивает более действен-

ную охрану африканских стран от изменчивости цен на аграрно-сырьевые товары.

54. Однако, по мере того как страны по всему региону продолжают улучшать макроэкономическое управление, следует уделять особое внимание созданию крепких систем транспарентности и подотчетности в управлении добывающим сектором и земельными сделками, а также прочных и четко регулируемых финансовых систем. Это будет обеспечивать, чтобы богатые ресурсами страны обладали более хорошими возможностями для сбора доходов от многонациональных предприятий. Такие усилия помогут бороться с коррупцией, пресекать незаконный поток ресурсов и обеспечивать, чтобы выгоды от эксплуатации природных ресурсов распределялись справедливым образом.

3. Мир и безопасность

55. Поддержание мира и безопасности имеет очень большое значение для социального и экономического процветания Африки и для ее устойчивого развития. На протяжении многих десятилетий национальные и субрегиональные конфликты оказывали ослабляющее воздействие на чаяния региона в области социального и экономического развития. Хотя происходят откаты, срывающие связанные с развитием устремления людей в районе Великих озер, на Африканском Роге, в Центральноафриканской Республике, Гвинее-Бисау и Мали, частотность крупных конфликтов снизилась. Сегодня большинство африканских стран переживает период стабильности, что является необходимой предпосылкой для достижения целей в области социального развития и для создания возможностей устойчивой занятости для всех.

56. Эта стабильность укрепила доверие инвесторов к Африке, о чем свидетельствует значительный приток ПИИ в добывающие сектора и сельское хозяйство. В 2012 году ПИИ в Африке увеличились на 5 процентов и составили 50 млрд. долл. США, несмотря на 18-процентное снижение глобальных прямых инвестиционных потоков. Помимо спасения жизни людей и сокращения «утечки умов», политическая стабильность также обеспечивает, чтобы не происходило срывов в экономической активности и чтобы вследствие конфликтов не разрушались важнейшие объекты инфраструктуры, такие как дороги, школы и больницы. Стабильность активизирует также участие граждан в национальном развитии. Улучшения с точки зрения мира и безопасности в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне позволяют большему числу людей заниматься экономической и социальной деятельностью, улучшающей их источники средств существования.

4. Демократические реформы

57. Наибольшая часть Африканского континента живет сейчас в условиях демократического и выборного правления. В 2011 и 2012 годах на континенте было проведено более 50 выборов президентов, членов парламентов и других законодателей. Эти выборы являются ясным указанием на то, что на континенте укореняются демократические реформы. Однако, чтобы эти реформы позитивно воздействовали на жизнь людей, они должны приводить к возросшей подотчетности и предоставлению более широких услуг, особенно в сферах чистой питьевой воды и санитарии, электроэнергии, жилья и услуг в области образования и здравоохранения.

58. Для дальнейшего стимулирования методов благого управления и поощрения мира, стабильности и социально-экономического развития, а также интеграции на континенте африканские страны продолжают добровольно присоединяться к Африканскому механизму коллегиального обзора (АМКО). На сегодняшний день 33 страны присоединились к Механизму. Семнадцать стран завершили первый процесс обзора и прошли коллегиальный обзор, проведенный Форумом АМКО, который состоит из глав государств и правительств участвующих государств — членов Африканского союза и который представляет собой высший директивный орган Механизма. Обеспечение коллегиального обзора на самом высоком политическом уровне важно для поддержания политической приверженности достижению целей НЕПАД.

59. Ключевыми достижениями Механизма является создание политических возможностей для участия граждан, гражданского общества и партнеров по процессу развития в политических прениях. Механизм содействует открытому, всеохватному и совместному диалогу относительно процессов развития, осуществляемых по инициативе и под руководством стран. Он усиливает пропаганду благого управления и расширяет мониторинг и оценку обязательств, которые приводят к заметным улучшениям в предоставлении социальных услуг, таких как водоснабжение, санитария и электроэнергия, в некоторых странах. Механизм также успешно создал платформу для коллегиального обучения в Африке и для обмена опытом и передовой практикой и обеспечил возможности для того, чтобы разработчики политики и граждане могли спрашивать друг друга.

IV. Финансирование социального развития и новое глобальное партнерство в интересах развития Африки

60. Инструменты, способствующие финансированию социально-экономического развития Африки, расширились и умножились в последние годы. Движимое усилиями по расширению мобилизации внутренних ресурсов инвестирование в инфраструктуру Африки, ее сельское хозяйство, образование и здравоохранение продолжает привлекать финансовые средства за счет государственных инвестиционных фондов, ПИИ, частного капитала, а также выпуска облигаций. Такой приток капитала усиливается благодаря возросшему притоку средств из стран с формирующейся экономикой.

A. Мобилизация внутренних ресурсов для целей социального развития

61. Перспективы всеохватного, справедливого и устойчивого роста и улучшенных условий жизни по всей Африке все больше и больше зависят от способности африканских стран обеспечивать свое собственное финансирование развития. Согласно данным журнала “African Economic Outlook” за 2013 год, правительственные налоговые поступления достигли 513 млрд. долл. США в 2011 году и составили 26,8 процента ВВП региона. Также ожидается, что в предстоящие 20 лет отрасли по добыче природных ресурсов Африки будут вкладывать более 30 млрд. долл. США в год в виде правительственных доходов. Помимо того, африканские страны также мобилизуют необходимые финансо-

вые ресурсы посредством выпуска облигаций на международных рынках капитала. В 2013 году было выпущено рекордное количество государственных облигаций, деноминированных в долларах США, в объеме 8 млрд. долл. США в сравнении с 1 млрд. долл. США десятилетие назад. В отличие от других источников коммерческой задолженности государственные облигации дают правительствам более широкие возможности в плане принятия решений о том, где они могут расходовать деньги, включая и социальные сектора.

62. В сочетании с другими ресурсами, такими как денежные переводы и пенсионные фонды, эти мобилизуемые на местах ресурсы могут видоизменить траекторию роста континента и способствовать социальным и экономическим преобразованиям. Что еще более важно, эти ресурсы дают африканским странам историческую возможность переориентировать диалог с вопросов оказания помощи на всеохватные стратегии развития, финансируемого за счет отечественных финансовых средств. Мобилизация внутренних ресурсов для достижения целей социального развития Африки является наиболее эффективным средством обеспечения ответственности Африки за ее приоритеты в области развития. Помимо обеспечения устойчивости, мобилизация внутренних ресурсов также создает пространство для маневров в политике, усиливает ответственность граждан за приоритеты развития и подотчетность государств. Фактически, все большее число доноров подчеркивают необходимость дополнения помощи за счет отечественных ресурсов.

63. Однако наличие внутренних ресурсов не является достаточным условием для обеспечения того, чтобы главные глобальные и национальные цели и показатели в области социального развития были достигнуты в той или иной конкретной стране. Ресурсы необходимо выделять в те сектора, которые поддерживают достижение ключевых итогов в области социального развития. Осуществление прогрессивной политики перераспределения, включая обеспечение базовой социальной защиты и гарантий занятости в какой-то форме, также является необходимым. Более того, для обеспечения необходимых налогово-бюджетных возможностей, которые могли бы гарантировать долгосрочную устойчивость социальных расходов, правительства должны укреплять учреждения, на которые возложена ответственность за сбор налогов, ренты и других видов поступлений. Аналогичным образом, требуются более значительные усилия для обеспечения эффективной подотчетности правительств перед всеми гражданами, особенно в отношении распределения благ от экономического роста.

64. Хотя экономика африканских стран продолжает расти, большинство местных жителей, как представляется, не извлекают никакой пользы из бума в области природных ресурсов, отчасти вследствие незаконного оттока финансовых средств, уклонения от уплаты налогов, финансовых переводов и тайных сделок в горнодобывающей области. Согласно Африканскому банку развития и организации «Глобальная финансовая безупречность», за период с 1980 по 2000 год Африка потеряла, по оценкам, от 597 млрд. долл. США до 1,4 трлн. долл. США в виде незаконных финансовых потоков. Это превышает приток ОПР на континент за тот же период. Ежегодно теряется примерно 50 млрд. долл. США вследствие незаконного оттока финансовых средств.

65. Африканские страны также продолжают терять миллиарды долларов в виде потенциальных доходов в результате недооценки минеральных ресурсов,

а также совершаемых многонациональными корпорациями сделок между их филиалами, которые искусственно переводят прибыли в юрисдикции с низкими налогами. Этот отток ресурсов мешает усилиям по достижению целей социального развития Африки, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, посредством таких методов, как предпринятые государственные инвестиции в программы социального развития. Незаконный отток финансовых ресурсов также усиливает риски и неопределенность в отечественной экономике и, наряду с этим, мешает потенциально преобразующим ПИИ.

66. Отрядным было решение, принятое Группой восьми наиболее развитых в промышленном отношении стран на своем саммите в Лох-Эрне в 2013 году, относительно того, чтобы сделать более транспарентными платежи добывающим отраслям и оказать развивающимся странам поддержку в сборе причитающихся им налогов. Предложенные меры включают обеспечение того, чтобы многонациональные корпорации отчитывались перед налоговыми органами в тех юрисдикциях, в которых они получают прибыли, и выплачивали налоги, причитающиеся с них по всему миру. Решение многочисленных вопросов, связанных с незаконным уклонением от уплаты налогов многонациональными корпорациями, поможет повысить объем внутренних ресурсов, имеющихся в распоряжении стран для финансирования их бюджетов и производства инвестиций в ключевые сектора.

В. Максимальное использование денежных переводов для целей социального развития

67. На достижении целей Африки в области социального развития отрицательно сказывается потеря квалифицированной рабочей силы в различных областях, включая здравоохранение, образование и естественные науки. Однако, несмотря на негативные последствия «утечки умов», многие страны стали осознавать огромный потенциал, предлагаемый многочисленным населением диаспоры, для преобразования их экономики и повышения уровня жизни в значительной мере вследствие того, что денежные переводы мигрантов стали крупным и устойчивым источником средств для финансирования социального и экономического развития.

68. Денежные переводы превратились в самый важный источник притока иностранной валюты, обогнав ОПР и ПИИ. Журнал “African Economic Outlook” за 2013 год отмечает, что приток денежных переводов в Африку достиг 60,4 млрд. долл. США в 2012 году. В том же году Африка получила 49,7 млрд. долл. США в виде ПИИ и 56,1 млрд. долл. США и 28,9 млрд. долл. США в виде ОПР от всех доноров и от Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСО-КСР), соответственно. Ожидается, что эта тенденция сохранится в ближайшем будущем. Вместе с тем эти потоки денежных переводов, по-видимому, будут недооцениваться вследствие отсутствия в некоторых странах данных о денежных переводах. Кроме того, мигранты часто пересылают деньги по неофициальным каналам.

69. Частные переводы, отправляемые мигрантами, используются на уровне домохозяйств для сокращения масштабов нищеты, повышения производительности сельского хозяйства за счет усилий мелких фермеров и достижения луч-

ших результатов в области здравоохранения и образования. Помимо повышения уровня доходов получающих их домохозяйств, денежные переводы поддерживают совокупный спрос и финансовые инвестиции в инфраструктуру и другие сектора. Наряду с этим они способствуют созданию рабочих мест и повышению местной заработной платы. Однако, чтобы эффективно использовать их потенциальное воздействие на процесс развития, требуется надлежащая политика для уменьшения комиссионных сборов, связанных с денежными переводами, и для направления части денежных переводов в производственный сектор. Инновационные направления политик включают выпуск облигаций в диаспоре и секуритизацию будущих потоков денежных переводов.

70. Значение денежных переводов для развития Африки было признано на самом высоком политическом уровне. В 2012 году Комиссия Африканского союза в партнерстве с Европейской комиссией, Всемирным банком, Африканским банком развития и Международной организацией по миграции создали Африканский институт денежных переводов. Его цель заключается в оказании странам помощи в разработке стратегий эффективного использования потенциальных выгод денежных переводов для развития.

71. Высокая стоимость денежных переводов по официальным каналам остается одной из главных проблем для использования их потенциала, особенно в Африке. Стоимость денежных переводов в страны Африки к югу от Сахары остается самой высокой среди развивающихся регионов, и этот вопрос нужно решать. Страны происхождения признали необходимость снижения запретительных расходов, связанных с переводом денег. В 2009 году Группа восьми обязалась снизить среднюю стоимость денежных переводов с 10 до 5 процентов к 2014 году. В 2010 году Группа двадцати также обязалась существенно снизить расходы на денежные переводы и разработала программу деятельности в целях развития в отношении денежных переводов. Аналогичные меры необходимо также принять в пределах Африки для снижения расходов на трансграничные переводы в регионе.

С. Международная поддержка развития Африки

72. Международная поддержка осуществления приоритетов Африки в области социального и экономического развития продолжает играть кардинальную роль во многих африканских странах. Ресурсы, мобилизуемые посредством ОПР, денежных переводов, ПИИ, оказания помощи в торговле, списания и реструктуризации долга, помогают преодолеть дефицит налогово-бюджетных возможностей, с которым сталкиваются многие из бедных стран континента. Эти источники финансирования способствуют созданию рабочих мест, росту доходов и сокращению масштабов нищеты. В сочетании с ростом поступлений от аграрно-сырьевого экспорта и расширяющейся налоговой базой, эти изменения помогают правительствам выделять больше средств на развитие инфраструктуры, обеспечение необходимых услуг и социальной защиты и проведение других видов преобразующей политики.

73. Хотя экономический динамизм континента продолжает привлекать ПИИ, в особенности из стран с формирующейся экономикой, не все африканские страны, как ожидается, смогут привлечь значительную долю средств из примерно 54 млрд. долл. США в год, которые, как предполагается, будут поступать

на континент к 2015 году. Более 50 процентов от общих внешних потоков средств на континент поступают лишь в пять богатых ресурсами стран: Нигерию, Южную Африку, Египет, Марокко и Демократическую Республику Конго.

74. Как результат этого асимметричного притока иностранных инвестиций почти половина африканских стран по-прежнему полагаются на помощь для финансирования их потребностей в области развития. Поэтому традиционным донорам Африки необходимо выполнять их обязательства в отношении помощи, а также списывать или реструктуризировать долг бедных стран с крупной задолженностью, особенно стран с большой угрозой долгового кризиса. Особое внимание следует также уделять конкретным потребностям стран, выходящих из конфликта, в области развития. Эти страны стоят в стороне и по-прежнему отстают от большинства других с точки зрения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Партнеры Африки по процессу развития также должны обеспечивать согласованность и последовательность политики, когда речь заходит о поддержке приоритетов континента в области развития.

75. В 2012 году объем двусторонней помощи Африке со стороны ОЭСР-КСР снизился на 9,9 процента и составил 28,9 млрд. долл. США после существенного скачка в объеме помощи, предназначавшейся для некоторых стран Северной Африки после социально-политического кризиса 2011 года. Аналогичным образом, объем обещанной двусторонней помощи странам Африки к югу от Сахары в 2012 году составил 26,2 млрд. долл. США, что представляет собой уменьшение в реальном выражении на 7,9 процента по сравнению с 2011 годом. Сохраняющаяся экономическая неопределенность и кризис задолженности в еврозоне вынудили многие правительства осуществить жесткие меры экономии и сократить размеры оказываемой ими бюджетной помощи. Однако девять стран — членов КСР фактически смогли увеличить свою помощь развивающимся странам в 2012 году. Последние статистические данные относительно объема помощи указывают также на заметное снижение объема помощи, предоставляемой беднейшим странам. Более значительный объем помощи на цели развития сейчас направляется в страны со средними уровнями доходов.

76. Растущий интерес к Африке со стороны формирующегося глобального Юга также оказывает позитивное воздействие на социально-экономическое преобразование Африки. В частности, партнеры Африки из крупных стран с формирующейся рыночной экономикой продолжают расширять торговлю с регионом, а также инвестировать миллиарды долларов в сектора природных ресурсов и строить объекты инфраструктуры в широких масштабах. Это сотрудничество Юг-Юг не подменяет, а дополняет сотрудничество Север-Юг в поддержку приоритетов Африки в области развития. Такие инициативы, как Евро-Средиземноморское партнерство со странами Магриба, также привлекают дополнительные ПИИ, еще больше активизируя экономический рост и создание рабочих мест.

77. Вместе с тем возросшие иностранные инвестиции создают новые проблемы. В некоторых случаях открытие ключевых секторов, таких как электросвязь, банковское дело и розничная торговля, без надлежащего регулирования и надлежащих гарантий уничтожает местные отрасли и рабочие места. Соответственно, страны должны стремиться к установлению тонкого баланса в этом отношении.

V. Вывод и рекомендации

78. С учетом достигнутого к настоящему времени прогресса, остающихся проблем и новых возможностей политические выборы, которые делают африканские руководители, будут в значительной мере определять те темпы, которыми их страны будут достигать стимулируемых на региональном и глобальном уровнях целей в области развития. На национальном, субрегиональном и континентальном уровнях есть возможности для существенного повышения уровня жизни с одновременным обеспечением того, чтобы экономический рост Африки был справедливым, всеохватным и устойчивым. В этой связи Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

- **Странам следует проявлять в большей мере политическую волю, а также укреплять свою финансовую приверженность созданию и воспитанию образованного, здорового и квалифицированного населения, которое сможет осуществлять программу действий в области всеохватного, справедливого и устойчивого социального и экономического развития.**
- **Следует увеличивать государственную и частную поддержку сельского хозяйства, чтобы сокращать масштабы нищеты, создавать рабочие места и укреплять безопасность в области продовольствия и питания. Раскрытие потенциала мелкофермерского сельского хозяйства и сельской нефермерской экономики требует улучшенного доступа к сельской инфраструктуре, ирригации, затратам средств производства в сельском хозяйстве и кредитам.**
- **Для создания богатств и возможностей занятости, а также для сокращения масштабов нищеты необходимо активно проводить и осуществлять разумную и прагматическую политику, ускоряющую темпы индустриализации на ресурсной основе и структурных преобразований. Такая политика должна способствовать диверсификации в направлении сельскохозяйственной, минеральной и древесной продукции с более высокой добавленной стоимостью.**
- **Для содействия большей социальной интеграции и сокращения масштабов нищеты и неравенства следует увеличить создание рабочих мест, дабы позволить африканским странам учитывать растущий демографический приоритет молодежи и создавать достойные рабочие места для всех групп общества. Следует разрабатывать и осуществлять на всех уровнях — местном, национальном и континентальном — политику, способствующую уменьшению гендерного неравенства и поощряющую расширение прав и возможностей женщин, инвалидов, молодежи, престарелых и групп коренного населения.**
- **Африканским странам следует и далее укреплять государственный и институциональный потенциал по осуществлению динамичного долгосрочного планирования и координации экономической деятельности в целях сбора более robustных данных и совершенствования статистических систем для улучшения измерения и мониторинга прогресса.**

- Странам следует безотлагательно разработать законодательство, регулирующее приобретение земли иностранными инвесторами, дабы охранять источники средств существования, культуру и самобытность сельских и находящихся в уязвимом положении общин. Такое законодательство должно предотвращать спекулятивное приобретение земли и охранять права затрагиваемых этой проблемой общин на пользование землей, водными и лесными ресурсами. Приобретаемые земли должны способствовать созданию рабочих мест и обеспечению национальной продовольственной безопасности.
 - Чтобы увеличить объем финансирования на цели развития, странам следует разрабатывать прагматическую политику, дабы эффективно использовать все источники финансирования, включая внутригосударственные ресурсы, ОПР, ПИИ и денежные переводы. Следует также приложить усилия для решения проблемы незаконных потоков финансовых средств. Партнерам по процессу развития следует дополнять такие усилия посредством сохранения обязательств относительно ОПР для бедных ресурсами стран и стран, отстающих в достижении их социально-экономических показателей, списания и реструктуризации задолженности и расширения масштабов оказания помощи в торговле.
-