



经济及社会理事会

Distr.: General
13 December 2002
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第四十一届会议

2003 年 2 月 10 日至 21 日

临时议程项目 3(b) ii^{*}

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届

特别会议的后续行动：审查联合国有关

社会团体情况的计划和行动方案

2004 年国际家庭年十周年的筹备活动

秘书长的报告

摘要

本报告是应大会 2002 年 12 月 18 日第 57/164 号决议编写的。报告叙述了在全球、区域和国家各级为庆祝 2004 年国际家庭年十周年的筹备情况。它介绍了联合国系统、会员国和非政府组织的各种突出活动和经验，并列入了关于圆满举行该十周年庆祝活动的一些建议。

^{*} E/CN. 5/2003/1。

目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 为筹备在 2004 年纪念国际家庭年十周年进行的政府间审议情况	2-5	3
三. 各级采取措施筹备在 2004 年庆祝国际家庭年十周年的活动	6-32	3
A. 国家一级	6-10	3
B. 区域一级	11-15	4
C. 在国际一级	16-32	5
四. 结论和建议采取的行动	33-36	8
附件		
截至 2002 年 11 月国际家庭十周年筹备情况		10

一. 引言

1. 本报告是根据大会 2002 年 12 月 18 日第 57/164 号决议编写的，该决议题为“国际家庭年十周年的筹备和庆祝活动”，其中请秘书长通过社会发展委员会和经济及社会理事会向大会第五十八届会议报告各级筹备国际家庭年十周年活动的情况。本报告分为两部分，第一部分说明政府间的审议，第二部分说明各级为筹备十周年采取的行动和措施。

二. 为筹备在 2004 年纪念国际家庭年十周年进行的政府间审议情况

2. 社会发展委员会负责每年审查国际家庭年十周年的筹备情况。委员会 2002 年 2 月 11 日至 21 日举行的第四十届会议审查了秘书长的报告(E/CN.5/2002/2)，并建议大会经由经济及社会理事会通过题为“国际家庭年十周年的筹备和庆祝活动”的决议草案(A/C.3/57/L.6)。该决议请各国“迅速采取行动，酌情建立国家机制，筹备和庆祝国际家庭年十周年和进行后续行动，特别是为规划、促进和协调有关政府、非政府机构及组织筹备和庆祝十周年的活动，并与秘书长合作实现十周年的目标。”

3. 经济及社会理事会 2002 年的实质性会议通过了委员会的这份决议草案，并建议大会加以通过。大会依照第三委员会的建议(见 A/57/545)通过了第 57/164 号决议。

4. 大会第五十七届会议收到秘书长关于“2004 年国际家庭年后续行动的报告(E/CN.5/2002/2; A/57/67-E/2002/45)，以及关于 2004 年国际家庭十周年的筹备工作的报告(A/57/139)。

5. 在大会第五十七届会议第三委员会会议上，约有四十个会员国的代表和观察员在发言中集中谈到纪念国际家庭年十周年的筹备工作。¹ 另外，讨论还集中在家庭的作用，国家一级的行动以及与家庭有关的问题在国家发展规划进程中的重要性。三十六个会员国表示充分支持庆祝十周年的活动。许多代表敦促国际社会重视诸如协调工作与家庭生活，家庭成员获得就业机会，促进妇女权利，支持家庭和社会的凝聚力，注意家长的权利和责任，以及采取行动加强家庭作用和家庭价值观念。

三. 各级采取措施筹备在 2004 年庆祝国际家庭年十周年的活动

A. 国家一级

6. 2001 年 12 月 19 日大会第 56/113 号决议请各国政府为筹备十周年采取两项具体的组织措施：建立一个国家协调机制；并制定一项国家方案。本报告附件的

国家名单表明截至 2002 年 11 月这方面取得的进展。应当指出，收集的数据并不完全，因为一些国家尚未通知秘书处它们所采取的行动。

7. 92 个国家已在政府高级别为该周年活动建立国家协调机制，经常会使几个国家部委合作，由其中一个部委发挥领导作用。有几个国家是由政府首脑主持。在一些国家里，非政府组织、私营部门、学术界和媒体的代表以及著名人士都积极参与。另外，大量国家协调机制已建立工作组、小组委员会和辅助机制，处理纪念活动计划的某些特殊方面的问题，并在国家范围内与具体部门合作，如与非政府组织的协作。在一些国家里² 非政府组织参与执行家庭政策，办法是参与同政府一道进行的各种事业，参与咨询组织和组织独立的活动。

8. 会员国确定在周年活动中需特别注意的优先问题包括：家庭成员的失业和参与劳工市场的障碍；平衡工作和家庭责任；儿童权利；男女平等和妇女在家庭的状况；家庭暴力；具有特殊需求家庭，如那些具有照顾老年成员责任的家庭或有残疾人的家庭；以家庭为基础的支助网络的削弱；以及离婚率增加等。

9. 会员国各种国家行动计划涉及一些优先事项，如(a) 研究组成部分，涉及具体的研究项目，出版物方案和专家组会议；(b) 政策组成部分，涉及宣传和审查关于家庭的现有政策和方案，确定关于家庭问题的政策差距，或设计具体计划以制定和执行新政策；(c) 立法组成部分，涉及审查现有立法，拟议立法改革或颁布与家庭有关的新法律；³ (d) 私营部门组成部分，涉及宣传使家庭受益的现有公司政策；和(e) 国际家庭日产生的宣传和提高认识内容，如招贴画和其他宣传材料，媒体活动及其他特别活动以及家庭日的纪念活动。⁴

10. 一些国家政府已经或正在组织各种专题会议纪念十周年。例如，马耳他国家家庭事务委员会在 2002 年组织了一次关于向家庭提供社会福利问题的全国会议。在捷克共和国总统的支持下，2003 年 6 月 21 日至 26 日将在布拉格举行第二次世界家庭暴力问题大会，这是一次非政府组织的活动。新加坡计划在 2004 年组织一次关于亚洲家庭生活问题的区域会议，澳大利亚计划在 2004 年组织一次全国会议。

B. 区域一级

11. 联合国各区域委员会继续积极参与筹备十周年的活动。这些委员会具有特殊的地位，能够不断地与各国家当局和民间社会团体互动，评估和满足区域一级与家庭有关的需求。

12. 2004 年，亚洲及太平洋经济社会委员会将在区域一级执行 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》⁵ 和《亚洲及太平洋老龄问题澳门行动计划》⁶ 的框架内进行与家庭有关的活动。它还将强调家庭在残疾方案方面的作用。

13. 西亚经济社会委员会制订了一个三年项目，促使阿拉伯家庭能够加强其在发展和社会融合方面的作用，重点放在减轻贫穷、就业问题、人际交流和宣传活动。

14. 2002 年期间，拉丁美洲和加勒比经济委员会制定了一份关于该区域政府协调中心的详细名单，并向智利和哥斯达黎加政府提供技术援助。该委员会发行了《拉丁美洲社会概况》的新版本，专门涉及住户和家庭的贫穷问题。从社会发展司的网页 (<http://www.eclac.cl/dda>, Enlaces de interés), 可以查到纽约家庭问题方案。拉加经委会已预定在 2003 年召开一次经济改革对家庭影响的专家会议，以筹备其在 2004 年举行的区域会议。

15. 2000 年，欧洲经济委员会开始执行一项收集数据和研究方案，题为“世代和性别方案：关于家庭和家庭关系动态的研究”。这是一项跨国、比较、多学科和纵观的研究，了解家庭和家庭关系在欧洲和北美当代工业化国家中的动态，其目的是在 2003-2004 年期间广泛促进这项研究。

C. 在国际一级

1. 经济及社会事务部

16. 2003 年 12 月，将在联合国总部开始纪念国际家庭年十周年的活动。计划在那时进行的各项活动包括秘书长的贺辞和与有关合作伙伴共同举办的小组专题讨论会。

17. 为在 2003 年 12 月庆贺国际家庭年十周年，经济及社会事务部家庭问题方案将出版一份《全球家庭状况》的研究报告。该文件将利用统计数据和科学文献，以及国家及地方当局、社区和非政府组织的经验。该报告目的在于分析数据与国家经验对于制定家庭政策的影响。具体地说，它包括分析影响五种趋势的因素及其对家庭生活和家庭社会功能的影响：(a) 家庭结构的变化，如家庭成员减少、晚婚晚育、以及离婚率升高和单亲家庭增多；(b) 移民增多；(c) 人口老龄化及其所涉社会和经济问题；(d) 艾滋病毒/艾滋病流行病；和(e) 全球化及其对家庭的影响。

18. 经社部还计划在 2003 年春天出版一份题为《家庭指标》的研究报告。制定有效的家庭政策应基于提供准确的数据。所以，开发一个家庭指标系统对于数据的解释至关重要。这项研究将分析目前关于各种指标的做法，以及建立全面家庭指标所必需的基本条件。报告将讨论静态、动态和功能性指标，以表明最近几十年已影响家庭的各种变化。

19. 经社部已协助各国政府在国际家庭年目标的框架内制定与家庭有关的长期方案、计划及战略。另外，经社部已强调“家庭”的积极信息，同时强调家庭所发挥的重要社会和经济功能。

20. 经社部鼓励各国政府利用十周年作为政策审查、改革和改进的机会。经社部也已促进将重要的家庭组成部分纳入国家发展战略和计划，因为家庭对社会政策和发展提供了一个全面和综合的解决办法。提高认识的重要工具包括，经社部的网址 (<http://www.un.org/esa/socdev/family/index.html>)，其网上双月刊《家庭事项》以及联合国家庭活动信托基金等。

21. 联合国家庭活动信托基金由经社部管理，作为一个资源来资助有利于家庭政策制定和研究的项目。已经向政府和非政府组织提供创办费用，用于重点放在家庭福祉的项目。在这方面，特别注意发展中国家、尤其是最不发达国家以及处于经济转型的国家。

22. 每年 5 月 15 日，经社部在联合国总部组织庆贺国际家庭日活动。2003 年和 2004 年的主题分别为：“国际家庭年十周年的筹备活动”和“国际家庭年十周年”。

23. 经社部正在建立一个大学间网络，有十几年家庭问题研究的学术机构已表示有兴趣参加。该网络将作为能向各国政府、非政府组织和学术机构提供资料的系统。重点将放在分析影响家庭生活和家庭结构的现象，并放在处理家庭问题决策方面的建议。制定、执行和评估充分的家庭政策应当是该网络的总体目标。

24. 拟定建立的大学间网络将是便利和协调全球交流、获得和分配关于国家家庭政策的最新研究调查结果：(a) 促进传播各种观念和学术知识；(b) 加强区域间合作；和 (c) 便利交流新的实质性问题的经验和资料，尤其是：(一) 不断变化的家庭结构；(二) 迁徙与家庭生活；(三) 技术及其对家庭的影响；(四) 家长作用和家庭内部支助系统；(五) 父亲的作用；(六) 家庭福祉的统计数字和指标；(七) 艾滋病毒/艾滋病及其对家庭和家庭政策的影响；(八) 退休及其对家庭的影响。参与该网络学者的研究结果将公布在经社部家庭问题方案的网址 (<http://www.un.org/esa/socdev/family/index.html>)，使公众、其他学者及决策者能够检索。

25. 在这方面，计划将于 2003 年在奥地利维也纳举行一次专家组会议，允许参与的学者交换意见，讨论工作计划，并制定长期研究议程，处理与千年发展目标、1995 年在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议《行动纲领》和国际家庭年十周年的目标有关的家庭问题。

26. 此外，维也纳非政府组织家庭问题委员会和经社部已同意成立一个互动的因特网论坛，在具有经济及社会理事会咨商地位的国际非政府组织的支持下，编写了一份关于下列问题的报告：(a) 自 1994 年以来上述各国际非政府组织在过去和现在进行的有关家庭的项目；和 (b) 各国际非政府组织在 2004 年庆祝国际家庭年十周年的计划。愿意加入论坛的每个非政府组织将得到一个用户身份代码，以便能够利用适用于所有网络成员的统一格式在网址上建立其本身的部分内容。将根据各国际非政府组织处理的实质性问题分类，如教育、保健宣传和艾滋病毒/艾滋病等。搜索引擎将寻找这些分类的组织。各参与组织可利用互动的联机会

议及讨论板。与各参与组织具体有关的资料可由各组织本身更新。这个互动因特网论坛一旦建立之后，将能提供一个集中的交流渠道，并鼓励民间社会团体与各国政府和国际组织建立合作伙伴关系。

2. 联合国系统

27. 联合国系统各实体、包括各区域委员会（见第三.B 节）已采取筹备和纪念十周年的具体措施，尤其是在提高认识方面。因此，新闻部公共事务司和新闻中心处已经与经社部合作在联合国总部组织 5 月 15 日的国际家庭日活动，因此，在世界各地传播与家庭有关的讯息。

28. 粮食及农业组织通过了《2002-2007 年关于性别与发展问题的第三个行动计划》。该计划涉及男女家庭成员在实现可持续的生计和家庭粮食保障方面的能力问题。其主要目标是：促进在下列各方面的男女平等：(a) 获得充分、安全和充足营养食品方面；(b) 促进在农业和农村部门各级决策和作出决定进程中；以及 (c) 促进在农村就业方面农场内外的就业机会。

29. 世界卫生组织家庭和社区保健单位一直参加与家庭有关的各领域活动，包括儿童和青少年保健，加强妊娠安全和生殖健康，以及艾滋病毒/艾滋病对家庭生活的影响。卫生组织继续努力加强与家庭有关问题方面的国际合作。它仍然积极提供指导，说明如何能加强注重家庭的政策和方案的组成部分。

30. 除粮农组织和卫生组织之外，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）以及国际劳工组织（劳工组织）也积极参与宣传和交流涉及家庭的经验。例如，教科文组织将在 2003 年组织关于家庭支助政策的区域协商会，劳工组织正鼓励各国政府制定与协调专业和家庭生活有关的政策和方案。

3. 政府间组织

31. 政府间组织继续对周年的筹备活动作出重大贡献，它们分发资料，组织会议和研讨会，促进研究，并在决策中提供援助和指导。若干这类组织已采取特别措施组织周年的纪念活动。若干政府间组织通过了理事机构的声明和决定，支持纪念纪念十周年，并呼吁采取具体行动。例如，非洲联盟打算在 2003 年举行一次区域会议，拟定非洲《家庭宪章》。加勒比共同体秘书处正在审查家庭主题，并正在制定纪念十周年的综合办法，欧洲委员会正在促进儿童期政策、家庭事务、儿童权利和社会对儿童及家庭支持等领域中的活动和政策。伊斯兰会议组织正通过在其成员国中采取积极的宣传措施来筹备纪念十周年的活动。

4. 非政府组织

32. 非政府组织继续与作为有效倡导者的经社部建立合作伙伴关系。⁷ 因此，参与筹备国际家庭年十周年活动的国家、区域和国际非政府组织的数量一直在增加。这些组织的主要活动领域仍然是：(a) 将周年的讯息传递给地方和社区一级；

(b) 提高对国际家庭年的原则和目标的认识；(c) 组织关于家庭问题的会议或研讨会；(d) 交换资料；(e) 支持关于家庭问题的研究；(f) 调动各国政府建立国家协调机制并参与这些机制的活动。各非政府组织已制定关于家庭的政策和立场文件，其他非政府组织已通过相关的决议。纽约非政府组织委员会与新闻部合作，在联合国总部庆祝国际家庭日活动。

四. 结论和建议采取的行动

33. 在国家一级，筹备进程已建立了组织安排框架，动员了大量重要合作伙伴，并已在全世界开展许多实质性和宣传活动。许多国家已经为十周年建立国家协调委员会或类似的机制：50 多个国家已开始执行筹备和纪念周年活动的国家方案（见附件）。

34. 区域和国际组织正在支持这些国家努力：各区域委员会正在各自的区域发挥首要作用，在国际一级，在维也纳和纽约非政府组织家庭问题委员会的支持下，许多非政府组织正在筹备和纪念十周年的活动中扮演合作伙伴。

35. 在联合国，经社部通过其宣传、新闻和研究的倡议，应努力使人们更好地了解家庭的职能和问题，以及促进了解影响家庭及其成员的经济、社会和人口的进程。

36. 在筹备过程中，已取得重要的成就。然而，在确保成功纪念十周年的方面，今后仍存在许多挑战。在这方面，建议采取下列行动：

(a) 尽管筹备进程已建立纪念周年的组织和宣传的基础，各国政府必须在国家和地方一级，由各社会各阶层充分参与，促进和便利实际纪念该周年的活动。另外，还需要在区域和国际一级采取有选择的补充措施；

(b) 鼓励各国政府提高对家庭问题的认识，宣传加强使家庭问题纳入社会政策主流的必要性，并为加强 2004 年之后家庭福祉制订国家战略；

(c) 鼓励各国政府调动社会各阶层参与国家计划的制订和执行，包括家庭事务协会、其他基层网络、非政府组织、媒体、教育及研究机构以及私营部门；

(d) 联合国有关机构和组织，尤其是各区域委员会应强调在发展合作中注重家庭的观点，并在与家庭有关的事项中鼓励区域和分区域的合作，监测各区域的进展情况，确定各种需求，收集和分析资料，赞助注重行动的研究和发展，并提供咨询服务和人员的培训；

(e) 请各国政府协助研究和学术机构促进对与家庭问题有关的研究，协助确定各种需求，决定优先事项，并鼓励富有创新的解决办法；以及分享各种调查结果，包括通过大学间网络；

(f) 请各国政府加强与致力于家庭问题的非政府组织的合作伙伴关系，并促进这些组织在各级的贡献，尤其是在宣传和决策领域。

注

¹ 阿尔及利亚、孟加拉国、白俄罗斯、贝宁、智利、哥斯达黎加、刚果民主共和国、丹麦、多米尼加共和国、埃及、海地、罗马教廷、印度、以色列、约旦、哈萨克斯坦、阿拉伯利比亚民众国、马达加斯加、马里、墨西哥、摩洛哥、尼日利亚、菲律宾、卡塔尔、大韩民国、圣马力诺、圣卢西亚、塞内加尔、南非、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯和乌干达的代表发了言。

² 澳大利亚、加拿大、毛里求斯、新西兰和巴拿马。

³ 阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、澳大利亚、白俄罗斯、古巴、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、芬兰、德国、冰岛、日本、约旦、拉脱维亚、马来西亚、毛里求斯、墨西哥、摩洛哥、荷兰、新西兰、挪威、菲律宾、大韩民国、罗马尼亚、塞内加尔、新加坡、斯洛伐克、苏丹和泰国。

⁴ 白俄罗斯、文莱达鲁萨兰国、爱尔兰、马来西亚、马里、毛里求斯、菲律宾、罗马尼亚、新加坡、南非、泰国以及特立尼达和多巴哥。

⁵ 《第二次老龄问题世界大会的报告，2002 年 4 月 8 日至 12 日，马德里》（联合国出版物，出售品编号：E.02.IV.4），第一章，决议一，附件二。

⁶ 《关于亚洲及太平洋老龄问题澳门行动计划区域会议的报告，1998 年 9 月 28 日至 10 月 1 日，澳门》（E/ESCAP/1132 和 Corr. 1, 1999 年），第六章，附件，可从<http://www.unescap.org/55/e1132e.htm>查阅。

⁷ 世界母亲运动、交通管制研究所、巴哈教国际联盟、世界基督教女青年会、美国家庭支援组织、纽约非政府组织家庭问题委员会、维也纳非政府组织家庭问题委员会、拉脱维亚家庭联合会、大家庭协会、消除家庭暴力全球行动委员会、国际家庭发展联合会、加拿大关注家庭协会、家长论坛、家庭权利基金会、阿根廷家庭支援联合会、训练和发展组织国际联合会、国际父母教育联合会、儿童和家庭基金会（希腊）以及亚洲家庭和文化服务及研究基金会。

附件

截至 2002 年 11 月国际家庭十周年筹备情况

阿尔巴尼亚 ^{a, b}	希腊 ^{a, b}	菲律宾 ^{a, b}
阿尔及利亚 ^{a, b}	危地马拉 ^{a, b}	波兰 ^{a, b}
安提瓜和巴布达 ^{a, b}	几内亚 ^a	卡塔尔 ^{a, b}
阿根廷 ^b	圭亚那 ^{a, b}	大韩民国 ^{a, b}
澳大利亚 ^{a, b}	罗马教廷 ^{a, b}	罗马尼亚 ^{a, b}
奥地利 ^{a, b}	匈牙利 ^{a, b}	俄罗斯联邦 ^{a, b}
巴巴多斯 ^{a, b}	意大利 ^{a, b}	卢旺达 ^{a, b}
白俄罗斯 ^{a, b}	印度尼西亚 ^{a, b}	圣卢西亚 ^{a, b}
贝宁 ^{a, b}	伊朗伊斯兰共和国 ^b	圣马力诺 ^b
玻利维亚 ^{a, b}	以色列 ^{a, b}	塞内加尔 ^{a, b}
文莱达鲁萨兰国 ^{a, b}	牙买加 ^{a, b}	新加坡 ^{a, b}
布基纳法索 ^{a, b}	日本 ^b	斯洛伐克 ^{a, b}
喀麦隆 ^{a, b}	约旦 ^{a, b}	斯洛文尼亚 ^a
智利 ^{a, b}	科威特 ^{a, b}	南非 ^{a, b}
哥伦比亚 ^{a, b}	拉脱维亚 ^{a, b}	西班牙 ^{a, b}
刚果 ^a	阿拉伯利比亚民众国 ^{a, b}	苏丹 ^{a, b}
科特迪瓦 ^{a, b}	立陶宛 ^{a, b}	苏里南 ^{a, b}
克罗地亚 ^{a, b}	卢森堡 ^{a, b}	阿拉伯叙利亚共和国 ^{a, b}
古巴 ^{a, b}	马达加斯加 ^{a, b}	泰国 ^{a, b}
塞浦路斯 ^{a, b}	马拉维 ^{a, b}	突尼斯 ^{a, b}
捷克共和国 ^{a, b}	马来西亚 ^{a, b}	土耳其 ^{a, b}
刚果民主共和国 ^{a, b}	马尔代夫 ^{a, b}	乌干达 ^{a, b}
多米尼加共和国 ^{a, b}	马里 ^{a, b}	乌克兰 ^{a, b}
厄瓜多尔 ^{a, b}	马耳他 ^{a, b}	大不列颠及北爱尔兰联合王国 ^{a, b}
埃及 ^{a, b}	毛里求斯 ^{a, b}	坦桑尼亚联合共和国 ^{a, b}
萨尔瓦多 ^{a, b}	墨西哥 ^{a, b}	乌拉圭 ^{a, b}
赤道几内亚 ^b	摩洛哥 ^{a, b}	委内瑞拉 ^{a, b}
爱沙尼亚 ^{a, b}	纳米比亚 ^b	赞比亚 ^{a, b}
埃塞俄比亚 ^{a, b}	尼泊尔 ^b	津巴布韦 ^{a, b}
冈比亚 ^{a, b}	新西兰 ^{a, b}	
德国 ^{a, b}	尼加拉瓜 ^b	
加纳 ^{a, b}	尼日利亚 ^{a, b}	
	巴布亚新几内亚 ^{a, b}	

^a 为十周年制订了国家行动纲领。

^b 为十周年建立了国家协调委员会。