



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/2003/18
14 May 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по поощрению
и защите прав человека

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 4 предварительной повестки дня

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

**Коррупция и ее воздействие на осуществление прав человека, в частности
экономических, социальных и культурных прав**

**Рабочий документ, представленный г-жой Кристи Мбону
в соответствии с решением 2002/106 Подкомиссии**

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 2	3
I. ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ	3 - 10	3
II. КОРРУПЦИЯ: ЕЕ ФОРМЫ И ПРИЧИНЫ	11 - 12	6
A. Формы коррупции	11	6
B. Причины коррупции	12	7
III. ЖЕРТВЫ КОРРУПЦИИ	13 - 14	8
IV. МЕРЫ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ	15 - 20	9
A. На государственном уровне	15 - 18	9
B. На региональном/межправительственном уровне	19	11
C. На многостороннем/международном уровне	20	12
V. СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ОТ КОРРУПЦИИ	21 - 22	13
A. Национальные механизмы	21	13
B. Международные механизмы	22	14
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	23 - 24	15

Введение

1. В своем решении 2002/106, содержащемся в документе E/CN.4/2003/2, Подкомиссия по поощрению и защите прав человека, руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека, Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также другими соответствующими договорами о правах человека, постановила поручить мне задачу подготовки, без финансовых последствий, рабочего документа по вопросу о воздействии коррупции на реализацию и осуществление всех прав человека, и в особенности экономических, социальных и культурных прав.
2. При принятии решения о возложении на меня этих полномочий были также приняты во внимание итоги проведенной в ходе сорок четвертой сессии Подкомиссии дискуссии, согласно которым коррупция должна быть осуждена, а виновные в коррупции должны, если они избежали национального суда, предстать перед международным судом. Экономический и Социальный Совет, в равной степени озабоченный серьезными проблемами, порождаемыми коррупцией, которая может поставить под угрозу стабильность общества, подорвать демократические и моральные ценности и нанести ущерб социальному, экономическому и политическому развитию, принял резолюцию 2001/13, озаглавленную "Укрепление международного сотрудничества в предупреждении перевода средств незаконного происхождения, полученных от актов коррупции, включая отмывание средств, и в борьбе с ним, а также в возвращении таких средств".

I. ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ

3. Коррупция серьезно подрывает осуществление всех видов прав, будь то экономических, социальных и культурных или гражданских и политических. Возможно, здесь нет необходимости тратить время на определение коррупции; тем не менее в широком смысле можно сказать, что коррупция отражает все самые различные возможные проявления коррупционной практики. В более узком контексте она может быть определена с уделением особого внимания отдельным проявлениям коррупции, например, обогащению обманным путем отдельных лиц или групп лиц, использовавших свое привилегированное положение в национальных органах власти, или международным аспектам, таким, как организованная преступность и отмывание огромных средств, накопленных с помощью контрабанды оружия, незаконного оборота наркотиков, незаконной торговли людьми, терроризма и т.д.
4. Коррупцию называют раковой опухолью, которая разлагает общество, обогащая немногих за счет обеднения большинства населения. К сожалению, коррупция носит

всемирный характер, поскольку это бедствие коснулось всех стран без исключения. В проекте Конвенции ОАЕ/АС о борьбе с коррупцией признается негативное воздействие коррупции на отчетность и прозрачность при управлении государственными делами, а также на социально-экономическое развитие континента.

5. В экономическом плане коррупция ведет к неэффективному распределению ресурсов, повышает себестоимость инвестиций, снижает доверие инвесторов, содействует неравенству и неэффективности в частном секторе, повышает издержки и снижает качество проектов и услуг государственного сектора. Утечка государственных средств в карманы или на банковские счета (будь то иностранные или местные) коррумпированных чиновников ведет к умалению в осуществлении прав, в частности экономических, социальных и культурных прав. Коррумпированные государственные чиновники, получив свои должности, обычно закрывают глаза на некачественное осуществление государственных проектов, что имеет плачевные последствия. Зачастую приходит в негодность оборудование; права граждан на надлежащее водоснабжение, электроснабжение, больничное обслуживание, обеспечение жильем и т.д. нарушаются. В странах с укоренившейся коррупцией поставки поддельных и некачественных лекарств становятся распространенным явлением, что приводит к преждевременной смерти, неправильному развитию плода у беременных женщин и т.д.

6. К сожалению, многие коррумпированные диктаторы в развивающихся странах крадут средства у своих - часто бедных - стран для того, чтобы инвестировать их в развитых государствах, которые не задают вопросов о происхождении таких средств, хотя обычно знают, что они имеют незаконное происхождение. Беспокойство вызывает также то, что коррупция приводит к широкомасштабному разрушению важнейших институтов. Наиболее негативно это сказывается на развивающихся странах, поскольку это явление затронуло большинство институтов, необходимых для создания стабильного государства. В числе последствий коррупции можно назвать значительное снижение эффективности работы чиновников и судей, бесчисленные захваты военными государственной власти, политизацию вооруженных сил и полиции, компрометирующую себя законодательную власть, нарушение работы финансовых учреждений и слабое развитие системы образования и здравоохранения.

7. Во многих странах коррупция и бедность порождаются неэффективным руководством. К сожалению, бедность сама по себе порождает коррупцию в обществе. Коррупция везде осуждается, и в то же время во многих странах она процветает, принимает систематический или повсеместный характер, становится образом жизни. В одних странах она принимает явные и грубые формы, в других предстает более изощренной и замаскированной под деятельность, осуществляемую на благо общества.

Независимо от того, носит ли она открытый, укоренившийся, систематический, грубый или завуалированный характер, коррупция оказывает разрушительное воздействие на общество в целом и на наиболее уязвимые группы населения, в частности.

8. Коррупция порождает бедность, которая, в свою очередь, приводит к умалению экономических, политических, социальных, гражданских и культурных прав. В настоящем документе коррупция рассматривается не как моральная проблема, а скорее как проблема, затрагивающая само дальнейшее существование людей и их способность полностью пользоваться основными правами, закрепленными в Международном билле о правах человека.

9. Источником средств незаконного происхождения является коррупция. События 11 сентября 2001 года поставили проблему отмыwania денег и незаконного перевода средств в число острейших глобальных проблем. Во-первых, давайте постараемся понять, что стоит за средствами незаконного происхождения, которые иногда называются "грязными деньгами". Речь идет об "отмытых" деньгах, полученных с помощью взяток, подкупа, незаконного оборота наркотиков, контрабанды товаров, присвоения государственных средств чиновниками, незаконной торговли людьми и других незаконных трансграничных операций. Незаконные средства могут "принадлежать" отдельным лицам или организованным преступным группам. Важно отметить, что всегда требуется "отмыть" доходы от этой незаконной и коррупционной деятельности. "Отмытые" незаконные средства часто используются для подрыва национальных или международных интересов.

10. Будучи оставлены бесконтрольными, незаконные средства могут подорвать экономику страны путем изменения спроса на наличность, усиления колебаний процентных ставок и обменных курсов и порождения высокой инфляции в странах, где предпринимательской деятельностью занимаются уголовные элементы. Коррупционная деятельность по перекачиванию миллиардов долларов подрывает концепцию эффективного управления и господства права. Перекачиванию таких средств коррумпированных чиновников из развивающихся стран и незаконному обогащению путем участия в организованных преступных группировках, к сожалению, часто способствуют получающие средства государства, ссылаясь на законы о банковской тайне. Поскольку долгосрочные прямые иностранные инвестиции зависят от стабильных условий и эффективного управления, средства незаконного происхождения вполне могут закрыть двери для иностранных инвестиций и воспрепятствовать долговременному росту при неизменном негативном воздействии на осуществление прав человека гражданами соответствующей страны или стран.

II. КОРРУПЦИЯ: ЕЕ ФОРМЫ И ПРИЧИНЫ

A. Формы коррупции

11. Можно выделить несколько взаимосвязанных форм коррупции во многих странах, которые, правда, могут различаться по интенсивности в зависимости от страны, а также отдельных этапов в жизни страны, таких, как военная диктатура, депрессия, война и т.д. Приводимый ниже перечень различных форм коррупции ни в коей мере не является исчерпывающим.

а) **Тайное хранение за границей похищенных денежных средств и материальных ценностей.** Сюда относится владение закодированными секретными банковскими счетами, средства на которые поступили в результате хищения денег и имущества в развивающихся странах. По своему значению хранение за границей похищенных средств является, вероятно, самой серьезной и самой разрушительной формой коррупции в развивающихся странах, особенно в Африке, поскольку коррумпированными политическими и военными руководителями и чиновниками похищаются сотни миллиардов долларов, которые переводятся на хранение за границу. Со своими традициями разрешенного существования закодированных секретных банковских счетов Швейцария и Лихтенштейн относятся к числу стран, предоставляющих безопасное убежище для таких награбленных средств.

б) **Присвоение государственных средств.** Эта форма мошенничества, растраты и расхищения государственных средств связана с первой, поскольку украденные средства могут либо храниться и расходоваться на месте, либо переправляться за границу. Главная отличительная черта этого грабежа государственных средств состоит в том, что политические лидеры и чиновники просто называют их украденными; эти средства могут и не направляться за границу, хотя часть из них может в конечном счете там оказаться. Поэтому этот второй вид коррупции можно свести к присвоению на местах средств коррупционного происхождения, награбленных у государства.

с) **Отмывание денег.** Эта форма связана с незаконным или везаконным переводом средств через национальную границу чиновниками в обход мер контроля за таким переводом и даже в нарушение этих официальных мер контроля. В большинстве случаев коррупция связана как с характером, так и с источниками средств (обычно незаконными, т.е. украденными, полученными мошенническим путем, в результате операций с наркотиками, в виде взятки, как итог незаконных операций с оружием, путем обмана и т.д.). Как и в случае, указанном в разделе а) выше, этот вид коррупции имеет в своей основе международный аспект.

d) **Взятки.** Этот вид коррупции связан с денежными, имущественными или материальными услугами в качестве условия или вознаграждения за выполнение официальных должностных обязанностей. Эта форма коррупции связана с дачей и получением взяток для воздействия на принятие официальных решений и мер, например при столкновении интересов, когда высшие государственные служащие используют свое положение для получения выгоды, вымогательстве средств сотрудниками налоговых органов и таможни в обмен на сокращение взимаемой платы, подкупе аудиторов, вымогательстве денег полицией в целях укрывательства преступлений, подкупе судей для обеспечения решения в пользу заинтересованного лица и т.д.

e) **Злоупотребление должностными полномочиями.** Этот вид коррупции связан с коррупцией политических деятелей и чиновников, когда официальное лицо нарушает должностную присягу, злоупотребляет официальными процедурами с тем, чтобы получить какую-либо финансовую и нематериальную выгоду, добиться политического преимущества над оппонентами, воспрепятствовать отправлению правосудия и соблюдению надлежащей правовой процедуры или законности и предоставить себе и другим неза заслуженные преимущества или особые услуги.

В. Причины коррупции

12. Ниже кратко излагаются основные причины коррупции.

a) **Диктатура и отсутствие демократии.** Диктатура всегда сопровождается отсутствием прозрачности и публичной отчетности. В такой ситуации понятно, как президент бывшего Заира Мобуту мог отправлять всю экспортную выручку своей бедной страны на свой личный заграничный банковский счет или как покойный нигерийский диктатор Абача мог переправить миллиарды долларов США из сейфов правительства Нигерии на свои счета в банках некоторых развитых стран, что имело катастрофические последствия для граждан страны.

b) **Неэффективная деятельность по приведению в исполнение законов.** Этот фактор затрудняет наказание за коррупционную деятельность. Государства, чьи работники правоохранительных учреждений заражены коррупцией, не способны проводить эффективное уголовное расследование и судебное разбирательство и обеспечивать надлежащие правовые санкции. В этих государствах остро стоит проблема поддержания законности и порядка.

с) **Всеобщая бедность.** Крайне низкая заработная плата, высокий уровень безработицы и трудность физического выживания способствуют коррупции. Известный мошеннический прием - выплата долгов, которые якобы имеют многие развивающиеся страны, постоянно лишает их средств, которые могли бы быть использованы для удовлетворения базовых потребностей граждан. Каждая из указанных проблем может побуждать чиновников к присвоению государственных средств и получению взяток, чтобы как-то свести концы с концами.

д) **Патологическая жадность и потребительство.** Некоторые утверждают, что коррупция порождается капиталистической системой, однако это - спорный вопрос. Аргументация сводится к тому, что коррупция частично вызвана традиционной практикой капитализма, а частично - его заветными ценностями (накоплением, потребительство, богатством и т.д.). В развивающихся странах, находящихся на периферии мировой капиталистической системы, накопление принимает главным образом форму "первоначального накопления капитала" с помощью воровства, грабежа, взяток, экспроприации, порабощения и т.д. Учитывая эту культуру первоначального накопления, даже правительства этих развивающихся капиталистических стран не очень стремятся выяснять сомнительные источники личного богатства. Это способствует коррупции вкупе с безнаказанностью, а классическая капиталистическая **рабочая этика** (почетность труда) заменяется банальным стремлением к быстрому обогащению, когда все дозволено.

е) **Культурная отсталость и моральное разложение.** С эстетической и этической точки зрения коррупция является формой деградации. Она является отражением отсталости в социальном развитии, культурной отсталости, падения этических норм или морального разложения. Поэтому представляется правильным общее мнение о том, что всеобщая коррупция в любом обществе является весьма серьезной проблемой, симптомом глубокого морального и культурного кризиса. Коррупция разъедает общественные ценности.

III. ЖЕРТВЫ КОРРУПЦИИ

13. Жертвами коррупции могут быть люди, живущие в коррумпированном обществе, учреждения, которые должны поддерживать порядок в этом обществе, или само общество. Поэтому негативное воздействие коррупции на осуществление всех прав является всесторонним и должно рассматриваться комплексно. В этом документе я показываю, что коррупция не только увеличивает бедность, она порождает бедность. Она приводит к утечке ресурсов, причем, к сожалению, из бедных развивающихся стран в богатые развитые страны. Средства, которые могли бы быть использованы для целей повышения уровня жизни населения путем предоставления качественного образования,

надлежащего жилья, достойной заработной платы и качественного медико-санитарного обслуживания, включая сокращение распространения и последствий ВИЧ/СПИДа, малярии, туберкулеза и других инфекционных болезней, либо переводятся коррумпированными чиновниками в безопасные места за границей, либо вкладываются в покупку там дворцов и особняков. Тех, кто лишен этих прав, закрепленных в Международном билле о правах человека, вполне можно назвать жертвами коррупции. В равной степени пагубна укоренившаяся или систематическая коррупция, которая неизменно закрывает двери для иностранных инвестиций, лишая страну столь необходимой иностранной валюты.

14. Коррупция представляет собой серьезную угрозу для устойчивой демократии. Политическая стабильность страны подрывается, когда в результате коррупции сводится на нет институциональная основа для создания демократического правительства. Воцаряется диктатура со всеми ее негативными последствиями для осуществления прав человека. Нет ни прозрачности, ни отчетности; работники правоохранительных учреждений легко покупаются, а независимость судей приносится в жертву. В результате создается общество, потерявшее самоуважение, практически или полностью утратившее свою честность и неподкупность.

IV. МЕРЫ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

A. На государственном уровне

15. Хотя можно с полным основанием утверждать, что пока не существует глобальной международной конвенции о борьбе с коррупцией по типу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятой Генеральной Ассамблеей 15 октября 2000 года, на государственном, региональном и межправительственном уровнях ведется серьезная работа по борьбе с этим злом. На международном уровне международное сообщество находится на грани совершения прорыва путем глобализации антикоррупционных законов в целях борьбы с коррупцией. Не находятся в стороне от борьбы с коррупцией и НПО. Вот почему я считаю, что Подкомиссия должна стать участником этой всеобщей борьбы против коррупции.

16. Возьмем в качестве примера Нигерию, страну, которая боролась, чтобы сдержать угрозу мошенничества с предоплатой под кодовым названием "419"¹, и которая постоянно вела войну с теми коррумпированными лидерами, которые расхищали казну. В этой стране пришлось принять закон против коррупции, который его критиками даже считается слишком драконовским в том смысле, что в нем расширяется и уточняется

понятие коррупции и оставляется мало возможностей для каких-либо маневров. Закон 2000 года о коррупционной практике и смежных преступлениях также считается драконовским, поскольку в нем под коррупцию подпадают не только воровство, мошенничество, дача и получение взяток, но и даже кумовство, за которое предусмотрены соответствующие наказания.

17. Как отметил в своем докладе² г-н Дж. С. Вариоба, гражданин Танзании, Объединенная Республика Танзания ввела в действие механизм по борьбе с коррупцией на национальном уровне. В принятый в 1995 году Закон об этическом кодексе государственных руководителей в 2001 году были внесены поправки, предусматривающие создание механизма применения закона, обеспечивающего его эффективность, а также максимально возможную степень прозрачности деятельности государственных руководителей. Согласно этому закону руководители (политических, административных и судебных органов) должны объявлять о размере своего состояния в начале своего срока службы, ежегодно и по окончании срока службы. Закон 2000 года о государственных финансах был принят в целях повышения эффективности управления государственными финансовыми средствами путем предоставления более широких полномочий и ресурсов контролеру и генеральному аудитору и увеличения полномочий парламента по контролю за правительственными расходами.

18. В своем докладе, озаглавленном "Модель Гонконга и другой передовой опыт в области борьбы с коррупцией", г-н Бертран де Спевиль утверждает, что независимо от того, подчиняется ли прямо или косвенно ведомство по борьбе с коррупцией главе исполнительной или законодательной власти, чтобы завоевать доверие общества, оно должно регулярно предоставлять публичный отчет о своей деятельности³. Президент Пакистана Первез Мушарраф отметил, что "политики, чиновники, военнослужащие и бизнесмены были в той или иной форме замешены в коррупции, в результате чего в 1988-1999 годах были "съедены" 1,3 триллиона рупий". Интересно отметить, что президент Пакистана сказал эти слова при открытии семинара, проводившегося пакистанским отделением организации "Международная транспарентность"⁴. Правительства различных стран все больше осознают ту угрозу, которую создает коррупция для развития государств, и не только стремятся принять меры по решению этой проблемы на национальном уровне, но и выступают с инициативами регионального, межрегионального и многостороннего характера. Хотя я ограничила свои примеры лишь несколькими странами, это не означает, что не упомянутые мною страны не приняли различных законов или не ввели в действие достойных упоминания механизмов по борьбе с коррупцией. При получении соответствующего согласия в рамках данного исследования будут направлены вопросники всем государствам - членам Организации

Объединенных Наций с целью получения информации о принятых законах и созданных механизмах по борьбе с коррупцией.

В. На региональном уровне

19. За последние годы совместные действия по борьбе с коррупцией предпринимались и на региональном и многостороннем уровнях. Ниже приводится информация о некоторых последних региональных документах.

а) Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, принятая Советом Европы 27 января 1999 года. В сферу действия Конвенции входят активный подкуп должностных лиц государства, пассивный подкуп должностных лиц государства, подкуп членов внутренних законодательных органов, подкуп иностранных государственных чиновников, подкуп членов иностранных законодательных органов, активный подкуп в частном секторе, пассивный подкуп в частном секторе, подкуп международных организаций, подкуп членов международных парламентских ассамблей, подкуп судей, "торговля влиянием", отмывание доходов, полученных от коррупции, и т.д. Одним из наиболее важных положений Конвенции является статья 23 (3), в которой говорится, что "тайна банковских вкладов не является препятствием для мер по содействию сбору доказательств и конфискации доходов". Краеугольным камнем Конвенции является оказание взаимной помощи.

б) В Конвенции о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц в международных коммерческих сделках, принятой Организацией экономического сотрудничества и развития в 1997 году, предусматриваются в значительной степени те же меры по борьбе против коррупции, при этом большее внимание уделяется подкупу иностранных должностных лиц. Относительно взаимной правовой помощи в статье 9 Конвенции предусматривается, что "государства-участники не отказывают в предоставлении взаимной правовой помощи согласно настоящей статье на основании банковской тайны".

с) В Конвенции о борьбе с коррупцией, затрагивающей должностных лиц Европейских сообществ или должностных лиц государств - членов Европейского союза, принятой ЕС, предусматривается сотрудничество между государствами - членами Союза в борьбе против активной/пассивной коррупции, вопросах выдачи и уголовного преследования, наказания и определения юрисдикции.

d) В Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятой Генеральной Ассамблеей в ноябре 2000 года,

предусматривается криминализация коррупции государствами-участниками и подлежащие принятию меры против коррупции (статьи 8 и 9). В статье 12 (6) Конвенции говорится, что "каждое государство-участник уполномочивает свои суды или другие компетентные органы издавать постановления о представлении или аресте банковских, финансовых или коммерческих документов. Государства-участники не уклоняются от принятия мер... ссылаясь на необходимость сохранения банковской тайны".

е) В статье 15 проекта конвенции ОАЕ/АС о борьбе с коррупцией предусматриваются меры по наделению судов и других компетентных властей полномочиями по конфискации или аресту банковских, финансовых или коммерческих документов в целях осуществления этой конвенции. В статье 15 (3), касающейся банковской тайны, говорится, что "государства-участники обязуются заключать двусторонние соглашения об отказе от банковской тайны в отношении сомнительных счетов и предоставлении компетентным органам права получать от банков и финансовых учреждений по постановлению суда любые имеющиеся в их распоряжении доказательства". Статья 16 проекта конвенции касается сотрудничества и взаимной помощи.

ф) Афро-азиатская консультативно-правовая организация, являющаяся организацией юристов двух континентов, осознает порождаемую коррупцией проблему для процессов развития государств и на своей сорок первой сессии, состоявшейся в 2002 году в Абудже, постановила включить в свою повестку дня пункт, озаглавленный "Действенный международно-правовой документ по борьбе с коррупцией".

g) Главы государств - членов Африканского союза также создали Механизм взаимного контроля африканских стран в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки. Этот процесс направлен на то, чтобы дать возможность нынешним африканским руководителям в сотрудничестве со своими партнерами по развитию серьезным образом изменить характер управления в Африке. Он также направлен на недопущение крайностей со стороны любых африканских руководителей, склонных к коррупции и неприемлемым методам управления.

С. На многостороннем/международном уровне

20. Международное сообщество в настоящее время работает над международным документом - Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, которая, возможно, будет представлена на утверждение на пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в конце этого года. С учетом того, что перекачка коррумпированными руководителями миллиардов долларов оказала негативное

воздействие на права граждан соответствующих развивающихся стран, следует надеяться, что получит надлежащее рассмотрение вопрос о возвращении активов, являющийся одним из ключевых в Конвенции.

V. СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ОТ КОРРУПЦИИ

A. Национальные механизмы

21. На мой взгляд, пути решения проблем коррупции на национальном уровне являются достаточно очевидными и могут быть сведены к следующему:

a) политическое руководство и политическая воля. Политические руководители должны быть для своих стран примером честности, неподкупности и самоуважения, с тем чтобы подавать достойный моральный пример для руководителей всех уровней. Они должны найти политическую волю для борьбы с коррупцией. Руководители любой страны должны активно следить за обеспечением прозрачности и отчетности, а также решительно стремиться к эффективному управлению и установлению прочной демократии;

b) законодательство против коррупции. Ожидается, что страны введут национальные механизмы борьбы с коррупцией путем принятия конкретного антикоррупционного законодательства. В законодательстве некоторых стран уже предусмотрены антикоррупционные инструменты, в то время как ряду стран еще предстоит выработать различные механизмы;

c) правоохранительная деятельность и судебная власть. Коррупция в правоохранительных органах и в судебном корпусе должна решительно пресекаться и искореняться, поскольку эти органы должны располагать необходимым арсеналом средств для поддержания законности и порядка и соблюдать надлежащие процессуальные гарантии при уголовном преследовании коррупционной деятельности;

d) предоставление работы, надлежащая оплата труда и искоренение нищеты. Правительства должны стремиться к тому, чтобы граждане их стран получали заработную плату, которая была бы достаточной для жизни, уменьшению масштабов коррупции могли бы способствовать трудоустройство, выплата достаточной для жизни заработной платы и обеспечение доступа к качественному образованию, надлежащему медико-санитарному обслуживанию и жилью, особенно в развивающихся странах. Для выполнения этих обязательств должны быть аннулированы иностранные долги, лежащие бременем на этих странах. Аналогичным образом средства незаконного происхождения и

средства, перекаченные из сейфов бедных развивающихся стран, должны по их обнаружении возвращаться в страну происхождения;

e) ужесточение наказаний за коррупционную деятельность. Криминализация актов коррупции крайне важна для ее искоренения. Для этого коррумпирующие и коррумпируемые должны подвергаться уголовному преследованию и, в случае признания их виновными, подвергаться суровому наказанию и конфискации награбленного, чтобы это послужило сдерживающим фактором для других; при этом не должно быть неприкасаемых. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции должна обеспечить, чтобы любой коррупционер, уклоняющийся от наказания внутри страны и спасающийся бегством в какой-либо другой стране, подлежал выдаче с тем, чтобы ответить за свои преступления;

f) гражданское общества, средство массовой информации и долг граждан бороться против коррупции. Роль средств массовой информации и гражданского общества в борьбе с коррупцией невозможно переоценить. Гражданское общество, включающее многие известные НПО, такие, как организация "Международная транспарентность", Центр по международному предупреждению преступности (ЦМПП), уже многое делает для содействия искоренению коррупции. Гражданам надлежит сыграть свою роль в защите государственной собственности от расхищения. Средства массовой информации и гражданское общество должны также привлекать внимание к негативному воздействию коррупции в соответствующих странах и повышать информированность о таком воздействии;

g) возрождение моральных ценностей. Поскольку коррупция частично вызвана моральным вырождением, необходимо возрождать моральные ценности. Это возрождение моральных ценностей должно осуществляться в духовной, культурной и политической сферах. Должны проводиться кампании в местах отправления культа, школах и даже на собраниях молодежи.

В. Международные механизмы

22. В условиях происходящей в мире глобализации согласованные усилия по борьбе с коррупцией и сокращению ее негативного воздействия должны предприниматься на международном уровне. Как отмечалось в документе, представленном руководителем Глобальной программы Организации Объединенных Наций против коррупции, необходимы международные меры по разработке эффективных инструментов, направленных на уменьшение рисков, издержек и возможностей, связанных с использованием национальными гражданскими служащими своей власти для личного

обогащения, использованием международными гражданскими служащими своих полномочий для личного обогащения и подкупом гражданских служащих национальными и международными частными компаниями⁵. Международное сообщество должно также заняться вопросом возвращения имущества/средств, переправленных за границу коррумпированными руководителями.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

23. Проблемы коррупции должны сегодня рассматриваться со всей той серьезностью, которой они заслуживают. Вопреки ранее предпринимавшимся мерам по борьбе с коррупцией, она усиливается и приобретает тревожные масштабы. Отрадно отметить, что многие страны создали на национальном уровне строгие антикоррупционные механизмы для решения этой проблемы. Я настоятельно призываю все другие страны принять меры по борьбе с этим бедствием, уделив этой проблеме первоочередное внимание. Для пресечения этого зла необходимы также региональные и межрегиональные усилия.

24. Я настоятельно рекомендую провести на уровне Подкомиссии всестороннее изучение этой проблемы в целях содействия прозрачности, отчетности и эффективному управлению в государствах - членах Организации Объединенных Наций, что даст возможность осуществлять все права человека. Оно также послужит руководством для всех органов, занимающихся этим вопросом. В этом исследовании, в случае получения согласия на его проведение, должны быть подробно рассмотрены общие и конкретные проявления коррупции. В нем должны быть выявлены уязвимые группы и разработаны руководящие принципы по вопросам соблюдения прав человека, подачи международных жалоб и функционирования системы санкций. Следует также рассмотреть проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны при утечке капитала, вызванной разграблением их казны коррумпированными руководителями. Необходимо также рассмотреть вопрос об изыскании путей для успешного возвращения средств незаконного происхождения их законным владельцам.

¹ Статья 419 Уголовного кодекса Нигерии, касающаяся мошенничества с предоплатой.

² "Борьба с коррупцией - опыт Танзании", доклад, представленный на семинаре-практикуме, состоявшемся в Абудже 11-12 июля 2001 года.

³ Технический семинар-практикум ПРООН для "назначенных судей" по антикоррупционному законодательству, Нигерия, 11-12 июля 2001 года.

⁴ "Доон Исламабад", пятница, 20 сентября 2002 года.

⁵ Доклад, представленный на Международной конференции по коррупции и организованной преступности, вызовы в новом тысячелетии, организованной Федеративной Республикой Нигерией/УКНППООН, Абуджа, 7-11 мая 2000 года, д-ром Питером Лангсетом, руководителем Глобальной программы Организации Объединенных Наций против коррупции, Отделение в Вене, Австрия.
