



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/2002/39
30 May 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подкомиссия по поощрению и защите
прав человека
Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 6 предварительной повестки дня

ДРУГИЕ ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

**Вопрос о торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также об их
ношении и использовании в контексте прав человека и гуманитарных норм**

**Рабочий документ, представленный г-жой Барбарой Фрей в соответствии
с решением 2001/120 Подкомиссии**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
I. СФЕРА ОХВАТА И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	3 - 5	3
II. ОБЗОР ПРОБЛЕМЫ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЛЕГКИХ ВООРУЖЕНИЙ	6 - 19	4

Содержание (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
III. МЕРЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ПЕРЕДАЧИ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЛЕГКИХ ВООРУЖЕНИЙ	20 - 28	9
IV. ДОСТУПНОСТЬ И НЕПРАВОМЕРНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ В СВЯЗИ С НАРУШЕНИЯМИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	29 - 34	12
V. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРАВООЗАЩИТНЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НОРМЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ДОСТУПНОСТИ И НЕПРАВОМЕРНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ	35 - 75	15
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ДАЛЬНЕЙШЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ..	76 - 79	29
<u>Приложение:</u> Отдельные источники норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, ограничивающих передачу и неправомерное использование стрелкового оружия и легких вооружений		39

Введение

1. В своем решении 2001/120 от 16 августа 2001 года Подкомиссия по поощрению и защите прав человека постановила без голосования поручить г-же Барбаре Фрей подготовить без финансовых последствий рабочий документ по вопросам: а) торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и их ношения; и б) использования такого оружия и вооружений в контексте прав человека и гуманитарных норм для рассмотрения на ее пятьдесят четвертой сессии.

2. В настоящем докладе дается предварительный анализ нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права в связи с доступностью и неправомерным использованием стрелкового оружия и легких вооружений. Вначале в докладе дается определение понятий стрелкового оружия и легких вооружений и указываются рамки обзора, затем в нем предлагается общий обзор проблемы стрелкового оружия и мер, уже принятых международным сообществом для решения этой проблемы во всех ее аспектах, а после этого приводится более детальный анализ взаимосвязи между доступностью стрелкового оружия и нарушениями прав человека, а также указывается, как нынешние нормы международного права в области прав человека и международного гуманитарного права помогают бороться с такими нарушениями. В заключительной части доклада содержатся рекомендации о мерах, которые могли бы быть приняты международными правозащитными механизмами для устранения серьезных последствий использования стрелкового оружия и легких вооружений для прав человека.

I. СФЕРА ОХВАТА И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

3. В настоящем докладе делается попытка рассмотреть проблему распространения, доступности и неправомерного использования стрелкового оружия с точки зрения прав человека. В докладе предлагается предварительный анализ трех вопросов:

1. Какова взаимосвязь между доступностью и неправомерным использованием стрелкового оружия и легких вооружений и нарушениями прав человека?
2. Как в существующем своде правозащитных и гуманитарных норм решаются вопросы, связанные с доступностью и неправомерным использованием стрелкового оружия и легких вооружений?

3. Какие дальнейшие меры необходимо принять для предотвращения нарушений прав человека из-за доступности и неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений?

4. В докладе используются определения стрелкового оружия и легких вооружений, содержащиеся в Докладе Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию 1997 года (A/52/298, приложение). По определению Группы экспертов, стрелковое оружие - это средства, предназначенные для личного использования, а легкие вооружения - это средства, предназначенные для использования несколькими лицами, составляющими боевой расчет (там же, пункт 25). В этом же докладе было определено, что:

а) стрелковое оружие включает: револьверы и самозарядные пистолеты; винтовки и карабины; автоматы; штурмовые винтовки; и легкие пулеметы (там же, пункт 26);

б) легкие вооружения включают: тяжелые пулеметы; ручные подствольные и станковые гранатометы; зенитные пулеметы, противотанковые ружья и безоткатные орудия; переносные противотанковые ракетные комплексы и комплексы ПТУРС; переносные зенитные ракетные комплексы и минометы калибром менее 100 мм (там же);

в) боеприпасы включают: патроны (боеприпасы) для стрелкового оружия; снаряды и ракеты для легких вооружений; переносные контейнеры с ракетами или снарядами для зенитных и противотанковых комплексов разового использования; противопехотные и противотанковые ручные гранаты; наземные мины и взрывчатые вещества (там же).

5. Термин "передача оружия" относится ко всему оружию, которое передается вне сферы контроля государства-производителя. Это понятие шире, чем "торговля оружием", поскольку оно включает не только коммерческую продажу, но и все обмены оружием, включая обмены в рамках программ помощи и военных союзов, обмены между частными лицами и на основе других некоммерческих договоренностей¹.

II. ОБЗОР ПРОБЛЕМЫ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЛЕГКИХ ВООРУЖЕНИЙ

6. От стрелкового оружия и легких вооружений каждый год гибнут и получают ранения сотни тысяч мужчин, женщин и детей. Это оружие, которое стоит дешево, легко поддается перевозке и применению, используется для нарушений прав человека во всех уголках мира. Стрелковое оружие и легкие вооружения во многих случаях применяются в

законных целях, в том числе правоприменительными органами в целях поддержания порядка и для самообороны. К сожалению, это же оружие используется правительствами, военизированными формированиями и повстанческими группами в качестве главного орудия убийства людей в вооруженных конфликтах. Даже в мирное время стрелковое оружие иногда используется правительствами, с тем чтобы терроризировать и держать под контролем население, его используют преступники и террористы для совершения актов насилия.

7. В масштабах всего мира из рук в руки переходит не менее 550 млн. единиц стрелкового оружия и легких вооружений (далее именуемых "стрелковым оружием"), от которых ежегодно гибнут не менее 500 000 человек². По данным исследований, на каждого человека, погибшего от стрелкового оружия, приходится, по меньшей мере, еще 2-3 человека, получивших не смертельные ранения³. Гибель и ранения людей в трудоспособном возрасте ложатся тяжелым бременем на общество и препятствуют социальному и экономическому развитию. Хотя распространение стрелкового оружия - явление несегодняшнего дня, ныне оружие доступно почти каждому желающему. Оружие, поставлявшееся по стратегическим соображениям военным подразделениям или военизированным группировкам в период "холодной войны", в последние годы сменило множество владельцев. Человеческие потери от столь легкого доступа к оружию огромны.

8. Стрелковое оружие используется как подсобное средство для совершения целого комплекса нарушений прав человека, включая изнасилования, насильственные исчезновения, пытки, вынужденные перемещения и принудительный набор детей в вооруженные силы. Вследствие все более широкой доступности стрелковое оружие часто играет ключевую роль во многих преступлениях против человеческого достоинства. Даже в период геноцида, когда людей убивали с помощью мачете или иных видов обычного оружия, жертв вначале сгоняли вместе с помощью огнестрельного оружия. Даже само присутствие людей создает такую ситуацию с точки зрения безопасности, которая провоцирует совершение зверских преступлений с использованием иных средств. Рост расходов, связанных с ухудшением условий безопасности, ведет также к сокращению средств на цели обеспечения экономических, социальных и культурных прав.

9. Гражданское население становится объектом преднамеренного насилия с использованием стрелкового оружия в ходе вооруженных конфликтов. Такое насилие в отношении гражданских лиц и некомбатантов в ситуациях вооруженного конфликта является прямым международно-признанных норм защиты некомбатантов согласно международному праву в области прав человека и международному гуманитарному праву⁴. Несмотря на наличие такой правовой защиты, на гражданское население

приходится несоразмерно высокая доля жертв применения стрелкового оружия в ходе военных действий. Так, проведенное в Хорватии исследование, показало, что из 4 339 лиц, погибших в войне 1991-1992 годов⁵, на долю гражданского населения приходилось порядка 64%. По данным другого исследования, не менее 34% пациентов в полевых госпиталях МККК в Афганистане, Руанде, Чечне и в приграничных районах Кении и Камбоджи составляли гражданские лица, получившие пулевые ранения⁶. Проведенные в Сьерра-Леоне обследования показали, что почти 60% всех ранений, полученных в ходе военных действий были пулевыми, что 11% всех жертв составляли люди в возрасте до 15 лет и что на долю женщин приходилось 43% жертв⁷.

10. Увеличение количества стрелкового оружия связано с ростом числа внутренних конфликтов (А/52/298, приложение, пункт 14). Хотя накопление стрелкового оружия само по себе может и не создавать тех конфликтов, в ходе которых оно используется, увеличение количества стрелкового оружия, как правило, ведет к обострению конфликтов в результате роста числа жертв и продолжительности насилия, а также в результате усиления чувства отсутствия безопасности, что в свою очередь приводит к росту спроса на оружие (там же, пункт 17). Некоторые специалисты считают легкодоступность стрелкового оружия одной из "непосредственных причин" вооруженных конфликтов, в силу которых ситуация потенциального насилия перерастает в полномасштабный конфликт⁸.

11. Хотя стрелковое оружие зачастую ассоциируется именно с вооруженным конфликтом, насилие с применением оружия наблюдается и во многих других ситуациях. Такие ситуации особенно часто являются результатом постконфликтного отсутствия безопасности, преступности и бандитизма, а также следствием милитаризации лагерей беженцев и лагерей для внутренних перемещенных лиц (ВПЛ). Даже после окончания военных действий число убитых и раненых в результате применения оружия серьезно практически не сокращается. При сохранении доступности стрелкового оружия в постконфликтных обществах, сохраняются и высокие уровни гибели и ранений людей. Так, в Сальвадоре, Гондурасе и Гватемале, где бывшие комбатанты сдали лишь небольшую часть стрелкового оружия, частотность инцидентов, связанных с гибелью и ранениями людей в результате применения оружия в постконфликтный период, столь же высока, как и в некоторых зонах вооруженных конфликтов с наиболее высокими уровнями насилия⁹.

12. Наличие стрелкового оружия усугубляет тенденции в области насильственного перемещения населения. Так, банды, вооруженные АК-47, которые раньше лишь угоняли скот и грабили сельские общины в Эфиопии, Кении, Сомали, Судане и Уганде, теперь все чаще прибегают к насилию, включая систематические изнасилования и убийства, для изгнания людей из их домов и общин. Перемещенным в результате такого насилия людям

не только угрожает непосредственная опасность быть убитыми или ранеными; постоянный страх перед насилием лишает их возможности удовлетворять свои насущные потребности в пище, крове, медицинском обслуживании и образовании и другие основные потребности¹⁰.

13. Серьезной проблемой для международного сообщества стала милитаризация лагерей беженцев и лагерей для внутренних перемещенных лиц. Убежища, которые создавались для оказания помощи жертвам военных действий, стали местом формирования вооруженных группировок. Оружие сюда поставляют бывшие комбатанты, местные дельцы и члены действующих военизированных группировок¹¹. В некоторых случаях правительства принимающих стран способствуют притоку в лагеря оружия, которое используется для трансграничных операций по борьбе с повстанцами. Стрелковое оружие тайно провозится в лагеря под видом "гуманитарной помощи"¹². Рост милитаризации происходит и в тех случаях, когда сами беженцы начинают вооружаться для защиты от реального или потенциального насилия в лагерях. Отсутствие безопасности в лагерях создает угрозу для региональной стабильности, становясь рынками оружия, подпитывающего гражданские войны, преступность и терроризм¹³.

14. Дети особенно часто становятся жертвами нарушений прав человека из-за доступности и неправомерного использования стрелкового оружия. Согласно оценкам ЮНИСЕФ, в ходе вооруженных конфликтов в 90-х годах погибли 2 миллиона детей, в том числе в результате использования стрелкового оружия и легких вооружений (S/1999/957, пункт 16). Судя по оценкам, 300 000 детей в возрасте до 18 лет используются в качестве солдат в вооруженных конфликтах¹⁴. Легкость применения стрелкового оружия способствует тому, что даже дети становятся убийцами. 19-летний солдат в северной части Уганды, давая показания, сказал: "Я предпочитаю 12-дюймовый АК-47; я могу разобрать его меньше чем за одну минуту. Когда мне исполнилось 12 лет, мне дали РГМ [гранатомет], поскольку я хорошо проявил себя в бою"¹⁵. Автоматические штурмовые винтовки стреляют очередями; АК-47 может делать до 600 выстрелов в минуту. Дети не только гибнут и получают ранения вследствие использования стрелкового оружия; они нередко страдают и от косвенных последствий вооруженного насилия, включая недоедание, болезни и поддающиеся профилактике заболевания¹⁶.

15. Насилие с применением стрелкового оружия имеет губительные последствия и для сотрудников гуманитарных организаций, включая гражданский персонал Организации Объединенных Наций, которые все чаще становятся объектами насилия, связанного с применением стрелкового оружия, включая убийства, захват заложников, нападения в сексуальных целях, вооруженный грабеж и произвольные аресты и задержания. По данным Организации Объединенных Наций, в 1992-2000 годах погибли 185 гражданских

сотрудников, большинство из которых стали жертвами вооруженного насилия¹⁷. Из-за угрозы насилия со стороны членов вооруженных группировок гуманитарные учреждения зачастую вынуждены отдавать им свои продукты и материалы, которые предназначались для операций по оказанию помощи. Ввиду усиления опасности для сотрудников Организации Объединенных Наций, больше внимания стало уделяться вопросам обеспечения безопасности людей, участвующих в полевых операциях Организации Объединенных Наций.

16. Проблема стрелкового оружия затрагивает сферы безопасности и разоружения, государственного здравоохранения, развития, борьбы с преступностью, гуманитарной помощи и, конечно же, прав человека. В докладе по случаю 2000-летия Генеральный секретарь Кофи Аннан указал: "Распространение стрелкового оружия - это не просто вопрос безопасности, это также вопрос о правах человека и развитии. Распространение стрелкового оружия питает и обостряет вооруженные конфликты. Оно ставит под угрозу жизнь миротворцев и гуманитарного персонала. Оно подрывает уважение к международному гуманитарному праву. Оно создает угрозы законным, но слабым правительствам и приносит выгоду террористам, а также организованным преступным сообществам"¹⁸.

17. Политики обеспокоены ростом насилия, связанного со стрелковым оружием, и вырабатывают различные подходы к решению этой проблемы. Подход "со стороны предложения" усматривает уделение внимания вопросам укрепления отчетности и контроля со стороны правительств над стрелковым оружием, начиная от его производства и кончая сертификацией конечных пользователей. Такой подход направлен на предотвращение передачи стрелкового оружия государствам и негосударственным субъектам, которые могут совершать серьезные нарушения прав человека и норм гуманитарного права. Сторонники этого подхода добиваются сокращения потоков оружия с помощью различных средств, включая введение санкций, оказание общественного давления для недопущения передачи оружия тем, кто нарушает права человека, использование технических методов, таких, как маркировка оружия, а также осуществление более строгого надзора после передачи оружия¹⁹.

18. Формирующийся гуманитарный подход к проблеме распространения оружия требует сосредоточения внимания на последствиях вооруженного насилия, особенно для некомбатантов и уязвимых групп. В основе этого подхода лежит исходная посылка о том, что в раздираемых конфликтами районах многие страны уже перенасыщены стрелковым оружием и что даже если усилия "предлагающей стороны" окажутся успешными с точки зрения ограничения новых потоков оружия, необходимы дальнейшие эффективные меры для сокращения "спроса" на такое оружие и масштабов его применения. Эти меры

предусматривают уделение внимания коренным причинам насилия, соответствующей подготовке вооруженных сил, включая существующие негосударственные вооруженные группы, по вопросам основных норм, касающихся использования стрелкового оружия, и другие практические меры²⁰.

19. В разделе ниже сообщается о том, что усилия государств по выработке региональных и международных норм, регулирующих распространение стрелкового оружия, в целом являются отражением подхода "с точки зрения предложения".

III. МЕРЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ПЕРЕДАЧИ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЛЕГКИХ ВООРУЖЕНИЙ

20. Государственные органы, встревоженные той угрозой для безопасности общества и национальной безопасности, которую создает распространение стрелкового оружия после "холодной" войны, начали принимать некоторые меры по регулированию передачи стрелкового оружия, особенно негосударственным субъектам, включая преступников и повстанцев. В основном эти усилия направлены на регулирование "незаконной" передачи оружия, т.е. передачи, на которую государство-участник не давало разрешения. К сожалению, эта складывающаяся система регулирования не решает проблемы насилия, возникающей при "законной" передаче оружия, включая санкционированную государством передачу оружия в таких ситуациях, когда существует вероятность его использования для совершения грубых нарушений прав человека, военных преступлений или преступлений против человечности.

21. В настоящее время практически не существует обязательных международных норм, касающихся производства, передачи или неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений. Принятые на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций решения Совета Безопасности о введении эмбарго на поставки оружия являются обязательными для всех членов Организации. Эти решения запрещают государствам передавать оружие определенным сторонам и обязывают государства принимать необходимые меры для осуществления, применения и обеспечения соблюдения эмбарго на своих территориях, в том числе в отношении частных субъектов, находящихся под их юрисдикцией. Начиная с 1965 года Совет Безопасности уже 15 раз вводил эмбарго на поставки оружия. Случаи нарушения этих решений о введении эмбарго хорошо известны, и недавно Совет Безопасности попытался усовершенствовать методы надзора²¹. Помимо решений о введении эмбарго, единственным источником обязательных международных норм, касающихся огнестрельного оружия, является Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему ("Протокол об

огнестрельном оружии"), который дополняет Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и который был принят в июне 2001 года Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/255. Принятие Протокола об огнестрельном оружии является попыткой разработать согласованные системы маркировки, лицензирования и учета, с помощью которых сотрудники правоохранительных и таможенных органов могли бы легче отличать законные поставки оружия от незаконных. Протокол об огнестрельном оружии не распространяется на межгосударственные передачи оружия.

22. Группа лауреатов Нобелевской премии мира и ряд поддерживавших их неправительственных организаций выступили с предложением заключить рамочную конвенцию о международной передаче оружия, в которой был бы закреплён глобальный кодекс поведения для регулирования передачи оружия. Такая рамочная конвенция устанавливала бы некоторые стержневые принципы, обязательные для соблюдения всеми государствами. В предлагаемом проекте содержатся детально сформулированные положения, ограничивающие свободу действий государств в области передачи оружия путем кодификации имеющихся норм международного права, включая нормы, касающиеся прав человека, и гуманитарные нормы²².

23. Некоторые обязательные нормы, направленные на ограничение опасного распространения стрелкового оружия, приняты и региональными организациями. Организация американских государств (ОАГ) была первой региональной системой, принявшей в 1997 году договор о предотвращении незаконного производства и оборота оружия - Межамериканскую конвенцию против незаконного производства и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов. Европейский союз учитывает правозащитные и гуманитарные факторы при выработке своих требований, касающихся передачи оружия. Например, принятое Европейским союзом Совместное решение по вопросу о стрелковом оружии обязывает государства-члены поставлять стрелковое оружие "только правительствам" (либо непосредственно, либо через имеющих соответствующие лицензии юридических лиц, которые уполномочены закупать оружие от их имени) в соответствии с применимыми международными и региональными ограничительными критериями экспорта оружия²³. Одним из критериев экспорта оружия, предусматриваемых в этом Совместном решении, является критерий уважения прав человека в стране, являющейся конечным пунктом назначения²⁴.

24. Помимо обязательных норм, имеется ряд важных политических решений, не имеющих обязательной силы и касающихся стрелкового оружия, особенно незаконного производства и передачи стрелкового оружия. Наиболее ярким примером таких

обязательств является Программа действий, принятая Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах (A/CONF.192/15, раздел IV), которая состоялась в июле 2001 года в Нью-Йорке. Эта Программа действий явилась консенсусным соглашением, открытым для свободного толкования каждым государством. Как и Протокол о стрелковом оружии, Программа действий направлена только на решение проблемы незаконной передачи стрелкового оружия и легких вооружений. Она обязывает государства принять меры по осуществлению адекватного национального контроля за производством, передачей и брокерской деятельностью. Программа действий призывает государства принять меры по обеспечению надежной маркировки каждой единицы стрелкового оружия, учета и отслеживания, обеспечения безопасности запасов, удаления и уничтожения излишнего и изъятого оружия, а также содействовать сбору оружия и разоружению, демобилизации и реинтеграции. Программа действий обязывает государства провести в 2006 году конференцию по обзору.

25. Хотя данная Программа действий, несомненно, является важным шагом вперед в закреплении обязанности государств вести борьбу с незаконной передачей стрелкового оружия, с точки зрения прав человека в ней упущены некоторые ключевые моменты. В Программе действий речь идет только о передаче оружия, не затрагивая проблему его неправомерного использования. Программа действий *не* затрагивает случаев межгосударственной или "законной" передачи стрелкового оружия, которое может в конечном итоге быть использовано для совершения серьезных нарушений прав человека. Она *не* запрещает продажу оружия государствами негосударственным субъектам. Она *не* предусматривает установления контроля за оружием, находящимся в частном владении. Признавая, что торговля оружием "затягивает конфликты, усугубляет насилие, способствует перемещению гражданского населения, подрывает уважение к нормам международного гуманитарного права, препятствует оказанию гуманитарной помощи жертвам вооруженных конфликтов и подпитывает преступность и терроризм" (там же, пункт 5), авторы Программы действий всячески избегали упоминания слов "права человека". Как отметил наблюдатель от одной из НПО на этой Конференции, "Совершенно очевидно, что большинство государств не готовы ставить безопасность человека превыше национальной безопасности"²⁵.

26. Ряд не имеющих обязательного характера политических договоренностей, заключенных на международном уровне, в большей степени учитывают критерии прав человека. Например, в Кодексе поведения для экспорта оружия Европейского союза (1998 год) предусмотрены правозащитные критерии экспорта оружия²⁶. Документ ОБСЕ по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях (2000 год) требует, чтобы государства - члены Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, в числе

прочего, избегали выдачи экспортных лицензий при наличии явного риска того, что данное стрелковое оружие может быть использовано для нарушения прав человека и основных свобод²⁷.

27. В других необязательных в правовом отношении региональных договоренностях отражены различные подходы к обузданию незаконного оборота стрелкового оружия, но в них конкретно не предусматриваются правозащитные критерии передачи оружия. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), например, ввело в 1998 году мораторий на импорт, экспорт и производство легких вооружений²⁸. Этот мораторий, который не является обязательным для соблюдения на национальном уровне, был продлен в 2001 году на второй трехгодичный период. Что касается американского континента, то в Примерных правилах ОАГ определены общие процедуры контроля за международными потоками огнестрельного оружия, но при этом в них отсутствуют критерии, касающиеся прав человека²⁹.

28. Резюмируя изложенное выше, следует отметить, что за последние несколько лет достигнут определенный прогресс в разработке мер по контролю за передачей стрелкового оружия и легких вооружений. Хотя большинство этих мер представляют собой не обязательные в правовом отношении политические договоренности, они свидетельствуют о том, что международное сообщество приходит к идее необходимости регулирования передачи оружия, по крайней мере незаконной. Вместе с тем государства избегают обсуждения многих вопросов, имеющих ключевое значение для защиты прав человека, включая пути решения проблемы связи между доступностью оружия и ростом масштабов нарушения прав человека; вопрос о том, как имеющиеся правозащитные обязательства должны ограничивать передачу оружия государствами - будь то законную или незаконную; способы предотвращения неправомерного использования оружия агентами государства; и вопрос о том, какую ответственность несет государство за предотвращение вооруженного насилия со стороны негосударственных субъектов, в том числе физических лиц. В настоящем докладе будет сделана первая попытка найти решение некоторых из этих остающихся без ответа вопросов.

IV. ДОСТУПНОСТЬ И НЕПРАВОМЕРНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ В СВЯЗИ С НАРУШЕНИЯМИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

29. Доступность стрелкового оружия ставит под угрозу решение задачи полной реализации всех прав человека в периоды войны и во время мира. Стрелковое оружие стало излюбленным средством для нарушителей прав человека, будь то убийства отдельных лиц или убийства массового порядка. Большинство грубых нарушений прав человека, совершаемых агентами государства, - включая сотрудников служб безопасности

и правоохранительных органов, а также членов военизированных группировок, действующих при попустительстве со стороны государства, - совершаются с применением или с помощью стрелкового оружия. Стрелковое оружие также служит средством, способствующим нарушениям прав человека негосударственными субъектами, включая организованные оппозиционные группировки, террористов и преступные сообщества, как во время вооруженных конфликтов, так и в периоды относительного мира.

Нерегулируемое наличие в частном владении огнестрельного оружия также приводит к тому, что ежегодно гибнут и получают ранения сотни тысяч людей, что в свою очередь ставит вопрос о том, какие должны усилия требоваться со стороны государств для защиты населения от связанного с огнестрельным оружием насилия и его последствий.

30. Рост наличия стрелкового оружия во всем мире объясняется целым рядом факторов, включая увеличение числа законных производителей оружия во всех регионах мира, передачу технологии и лицензий на производство существующими производителями, рециркуляцию оружия из имеющихся запасов и незаконное производство оружия.

"Законное" оружие зачастую попадает в руки незаконных получателей, которые используют его для нарушения прав человека. "Законное" оружие также используется противозаконно агентами государства для нарушения прав человека. Транснациональные сообщества брокеров, дилеров, финансистов и перевозчиков являются главными действующими лицами на рынках стрелкового оружия, однако в большинстве государств их даже не регистрируют, не говоря уже об отсутствии необходимости лицензирования их сделок.

31. Хотя в целом эксперты согласны в том, что рост наличия стрелкового оружия привел к расширению масштабов нарушения норм правозащитного и гуманитарного права, надежные и проверенные данные о числе, характере и видах нарушений, связанных со стрелковым оружием, практически отсутствуют. К числу препятствий на пути сбора статистических данных о последствиях применения стрелкового оружия в сфере прав человека и в гуманитарной сфере, относятся отсутствие у исследователей достаточной профессиональной подготовки и средств, отсутствие стандартных определений и методов, а также наличие угрозы для безопасности лиц, собирающих данные³⁰.

32. Не имея таких данных о нарушениях прав человека, невозможно полностью проанализировать роль стрелкового оружия в этих нарушениях. В качестве иллюстрации автор изучил данные о "призывах к неотложным действиям" и "направленных сообщениях", которые содержатся в докладе Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, представленном в 2001 году (E/CN.4/2001/9/Add.1). Анализ показал, что только в 25% сообщений об инцидентах (355 из 1 425) указывалось, что

насилие явилось результатом неправомерного применения огнестрельного оружия. Лишь в незначительном числе случаев Специальный докладчик указал вид использовавшегося оружия. В отношении 43% (616 из 1 425) этих инцидентов в докладе нет конкретных указаний на причину или характер смерти или на использованные при нарушении "орудия".

**Случаи, сообщенные в 2000 году Специальным докладчиком по вопросу
о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства
или произвольных казнях, с указанием использовавшегося оружия**

Регион	Применение огне- стрельного оружия	Воору- женные нападения	Не указано	Пытки и нарушения без огнестрельного оружия	Прочие	Всего	% С оружием	% Не указано
Африка	60	1	234	45	46	386	16	61
Азия	80	36	86	173	47	422	27	20
Восточная Европа	7	5	52	12	0	76	16	68
Латинская Америка	82	24	147	68	0	321	33	46
Ближний Восток	60	0	97	16	46	219	27	44
Западная Европа	0	0	0	1	0	1	0	0
Всего	289	66	616	315	139	1 425	25	43

Примечание: Данные о призывах к неотложным действиям основаны на поступающих сообщениях, вследствие чего они не обязательно отражают фактические масштабы убийств в той или иной стране или регионе. Указанные в таблице региональные группы скомпонованы следующим образом: АФРИКА - Алжир, Ангола, Бурунди, Гамбия, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Кения, Конго, Кот-д'Ивуар, Намибия, Нигерия, Руанда, Судан, Тунис, Эфиопия; АЗИЯ - Бангладеш, Индия, Индонезия, Китай, Мьянма, Непал, Шри-Ланка; ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА - Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан; ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА - Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Куба, Мексика, Перу, Сальвадор, Эквадор, Ямайка; БЛИЖНИЙ ВОСТОК - Израиль, Иордания, Иран (Исламская Республика), Йемен, Ливан, Пакистан, Палестинская администрация; ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА - Испания.

33. Хотя, как считают, большинство произвольных убийств и других серьезных преступлений против личности совершается лицами, имеющими при себе огнестрельное оружие, или при пособничестве таких лиц, данные о конкретных средствах, использовавшихся при совершении нарушений, почти никогда не сообщаются. Анализ доклада Специального докладчика является лишь одним из примеров отсутствия внимания, уделяемого средствам, используемым при нарушениях прав человека.

Складывается впечатление, что использование стрелкового оружия и легких вооружений - это столь общее и распространенное явление, что даже у правозащитников оно в значительной мере считается само собой разумеющимся.

34. В силу своей смертоносности стрелковое оружие способно придать рядовому нарушению прав человека особо серьезный характер. Использование огнестрельного оружия в качестве одного из аргументов в споре может привести к убийству, а акт мести перерасти в массовое уничтожение людей. Исследователи должны уделять больше внимания взаимосвязи между распространением оружия и ростом числа и тяжести нарушений прав человека. Для облегчения дальнейшего анализа этой проблемы автор предлагает всем, кто занимается сбором информации о правах человека в Организации Объединенных Наций и в неправительственных организациях, собирать и анализировать данные о количестве, виде и характере нарушений, совершаемых с использованием стрелкового оружия, с тем чтобы получить более четкое представление о последствиях его применения.

V. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРАВОЗАЩИТНЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НОРМЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ДОСТУПНОСТИ И НЕПРАВОМЕРНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ

35. Приводимый ниже анализ свидетельствует о том, что у государств есть обязательства по международному праву в области прав человека и по международному и гуманитарному праву, которые в некоторой степени ограничивают их действия, связанные с передачей и использованием стрелкового оружия. Некоторые международные обязательства, такие, как не допускающее отступлений обязательство защищать право на жизнь, предусмотренное статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, устанавливают абсолютные ограничения в отношении действий государств, связанных с оружием. Другие обязательства носят менее конкретный характер, но при этом они свидетельствуют о формировании в настоящее время норм, требующих

- i) уделения должного внимания государствами вопросу принятия эффективных мер для предотвращения нарушений, связанных со стрелковым оружием, преследования и наказания виновных; ii) принятия государствами эффективных мер по предотвращению передачи стрелкового оружия в таких ситуациях, когда есть вероятность его использования для серьезных нарушений прав человека; и iii) ответственности негосударственных субъектов за использование стрелкового оружия в нарушение основополагающих принципов международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.

36. Ниже дается правовой анализ пяти различных ситуаций: i) неправомерное использование стрелкового оружия агентами государства; ii) неправомерное использование стрелкового оружия частными лицами при отсутствии надлежащего внимания со стороны государства; iii) неправомерное использование стрелкового оружия агентами государства в вооруженном конфликте; iv) неправомерное использование стрелкового оружия негосударственными субъектами в вооруженном конфликте; и v) передача стрелкового оружия, когда известно, что оно будет использовано для серьезных нарушений норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. Хотя первостепенная цель международного права заключается в установлении норм поведения государств, дальнейшее развитие международного права идет с учетом неоспоримой роли частных лиц и негосударственных субъектов в деле поощрения и защиты прав человека. Наиболее ярким примером тенденции разработки международных норм, которые дополняли бы национальные нормы, касающиеся преступных деяний частных лиц и негосударственных субъектов, является создание Международного уголовного суда. Эта тенденция имеет важнейшее значение при анализе проблемы стрелкового оружия - средства, которое дает отдельным лицам и организованным группам возможность совершать крупномасштабное насилие в отношении отдельных лиц и общин. Поэтому, помимо анализа обязательств государств, в настоящем рабочем документе будут рассмотрены существующие правовые обязательства, касающиеся связанных с оружием нарушений, совершаемых частными лицами в ситуациях, не перерастающих в вооруженные конфликты, а также негосударственными субъектами в вооруженных конфликтах.

37. Резюме проведенного автором анализа обязательств в области прав человека и гуманитарного права, связанных со стрелковым оружием, содержится в приложении к настоящему рабочему документу.

Неправомерное использование стрелкового оружия агентами государства

38. Государства и их агенты используют стрелковое оружие для нарушения основных прав человека, включая преднамеренные убийства людей сотрудниками сил безопасности, применение чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов и применение государством несоразмерной силы в случае внутренних беспорядков. Стрелковое оружие используется также как одно из средств, способствующих различным нарушениям прав человека, начиная от изнасилований, пыток и насильственного перемещения людей и кончая лишением людей возможности получить образование и медицинское обслуживание. Неправомерное использование стрелкового оружия в нарушение этих прав запрещено существующими нормами международного права в области прав человека.

39. С момента своего создания Организация Объединенных Наций всегда была привержена делу защиты права на жизнь, закрепленное в статье 3 Всеобщей декларации прав человека и в статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах. Государства не могут отступать от статьи 6 даже в случае введения чрезвычайного положения, когда жизнь нации находится под угрозой (пункт 2 статьи 4). Государство не должно лишать человека жизни, кроме как во исполнение окончательного приговора, вынесенного компетентным судом (пункт 2 статьи 6).

40. Комитет по правам человека, который осуществляет надзор за выполнением положений Пакта, развил положение о мерах, которые должны приниматься государствами во исполнение своих обязательств по статье 6, указав в Замечании общего порядка № 6, принятом в 1982 году, следующее: "...государства-участники должны принять меры не только по предупреждению и наказанию уголовных действий, ведущих к лишению жизни, но также и по предотвращению произвольных убийств, совершаемых их собственными силами безопасности. Лишение людей жизни государственными властями является вопросом чрезвычайной сложности. Поэтому законом должны строго регулироваться и ограничиваться те обстоятельства, при которых человек может быть лишен жизни такими органами власти" (пункт 3).

41. В порядке дальнейшей разработки договорных обязательств, о которых речь идет выше, Организация Объединенных Наций приняла конкретные нормы, регулирующие применение оружия правоохранительными органами. Эти нормы включают Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, который был принят Генеральной Ассамблеей в 1979 году и согласно которому "должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей" (статья 3). Прежде чем прибегать к использованию силы, такие сотрудники должны использовать по мере возможности ненасильственные средства.

42. В Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, которые были приняты в 1990 году на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, четко определены нормы ответственности государств за применение огнестрельного оружия его агентами. Эти принципы запрещают применение огнестрельного оружия, за исключением случаев самообороны и защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или с целью предотвращения совершения особо серьезного преступления (принцип 9). Должностные лица должны представиться в качестве таковых, дать четкое предупреждение о намерении применить огнестрельное

оружие, предоставляя достаточное время для ответной реакции на это предупреждение, за исключением тех случаев, когда эти действия создают для должностных лиц правопорядка опасность смерти или нанесения серьезного ущерба им или другим лицам (принцип 10). Эти принципы обязывают государства обеспечивать подготовку также должностных лиц по соответствующим вопросам (принцип 19) наказывать должностных лиц по поддержанию правопорядка за произвольное или злонамеренное применение силы и огнестрельного оружия (принцип 7), а также оказывать помощь жертвам и информировать членов их семей в случае применения огнестрельного оружия (принцип 5). Эти принципы недостаточно четко отражены во внутреннем законодательстве и практике государств.

43. Обязательства государств по принятию мер в целях предотвращения нарушений права на жизнь путем обеспечения надлежащей подготовки кадров, осуществления политики и процедур получили дальнейшее развитие в прецедентных правовых решениях Организации Объединенных Наций, Межамериканской системы и Европейского суда по правам человека³¹. Европейский суд по правам человека налагает на государства позитивное обязательство охранять человеческую жизнь. При рассмотрении дела *Маккан против Соединенного Королевства* Суд указал, что "национальное законодательство должно обеспечивать строгий контроль и ограничивать обстоятельства, при которых человек может быть лишен жизни государством. Государство должно также обеспечивать соответствующую подготовку кадров, инструктировать и информировать своих военнослужащих и других агентов, которые могут применять силу, и осуществлять строгий контроль за любыми операциями, которые могут быть связаны с применением смертоносной силы".

Неправомерное применение стрелкового оружия частными лицами при отсутствии надлежащего внимания этому вопросу со стороны государства

44. В настоящее время в мире в частных руках находится больше единиц оружия, чем у государственных сил безопасности³². На долю частных лиц приходится приблизительно 55% известных запасов огнестрельного оружия в мире - минимум 305 миллионов единиц³³. Хотя зависимость между наличием оружия и уровнем насилия не является абсолютной, исследования показывают, что, в целом, существует определенная связь между высоким уровнем вооруженности общества и ростом числа актов насилия, связанного с оружием³⁴. Такие акты насилия включают как преднамеренные, так и непреднамеренные убийства и нанесение телесных повреждений. Огнестрельное оружие попадает в руки частных лиц различными путями, в том числе в результате прямых коммерческих продаж, передачи в частном порядке, продажи или передачи

правительствами и в результате сохранения оружия участниками противоборствующих группировок в постконфликтный период.

45. Организация Объединенных Наций выразила озабоченность по поводу высокого уровня преступности, многочисленных несчастных случаев и самоубийств, связанных с огнестрельным оружием, отметив при этом, что во многих странах отсутствуют соответствующие нормы, регулирующие приобретение огнестрельного оружия и его хранение, и не принимаются достаточные меры для обучения людей обращению с огнестрельным оружием³⁵. В ряде стран в настоящее время высок процент убийств с использованием огнестрельного оружия. К числу стран с наиболее высокими уровнями смертности от огнестрельного оружия (на 100 000 человек) относятся Колумбия (55,85), Бразилия (26,97), Ямайка (18,72), Соединенные Штаты (14,05) и Эстония (10,15)³⁶. Трагические случаи насилия с использованием огнестрельного оружия в различных странах, особенно в школах, привлекли внимание общественности к этой проблеме, однако жертвы этих инцидентов составляют лишь малую часть числа лиц, погибших или получивших ранения от рук тех, кто имеет легкий доступ к огнестрельному оружию.

46. Согласно нормам международного права в области прав человека государство, несет ответственность за нарушения, совершаемые с использованием стрелкового оружия лицами, считающимися агентами государства, поскольку они действуют с явного или имплицитного разрешения властей. Согласно этой точки зрения, государство должно было бы нести ответственность в том случае, если оно не способно обеспечивать предотвращение, расследование и судебное преследование деятельности "стражей порядка" или частных охранных агентств, которые совершают массовые убийства по этническим или религиозным мотивам или проводят "социальные зачистки" безнадзорных детей. Все чаще звучат призывы к государствам взять на себя ответственность за такие нарушения, как непринятие разумных государственных норм, регулирующих хранение частными лицами стрелкового оружия, которое может стать причиной убийств, самоубийств и несчастных случаев; неспособность государства защитить людей от бытового насилия и организованной преступности, включая похищение людей и их убийство в целях получения выкупа.

47. Положения статьи 3 Всеобщей декларации прав человека и статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах интерпретируются как нормы, требующие от государств предупреждения актов насилия со стороны частных лиц, включая внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни. Примером такого толкования является мандат Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, на основании которого она уполномочена

вмешиваться в ситуацию в тех случаях, когда власти не принимают эффективных или реальных мер по предупреждению внесудебных казней (см. документ E/CN.4/2001/9, пункт 7).

48. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин особенно активно выступает за то, чтобы государства принимали разумные меры по защите основных прав находящихся под его юрисдикцией лиц от их нарушения негосударственными субъектами. Огнестрельное оружие особенно часто используется частными лицами, совершающими акты насилия в отношении женщин. В своем анализе вопроса об ответственности государств за насилие в отношении женщин Специальный докладчик отметила: "Государства несут ответственность за действия или упущения частных лиц в следующих случаях: а) если данное лицо является представителем государства; б) если действия частных лиц охватываются положениями договорных обязательств; с) если государство является соучастником правонарушений, совершенных частными лицами; d) если государство не уделяет должного внимания осуществлению контроля за действиями частных лиц" (E/CN.4/1995/42, пункт 102). Критерий "надлежащего внимания" получил общее признание в качестве меры оценки степени ответственности государства за нарушение прав человека частными лицами (там же).

49. В своем докладе 1996 года Специальный докладчик развила этот принцип, указав, что "на государство может быть возложена ответственность, если оно не проявляет на систематической основе должной заботливости по обеспечению защиты от частных лиц, покушающихся на чьи-либо права человека" (E/CN.4/1996/53, пункт 32). Как было отмечено Специальным докладчиком, "виновность должна быть доказана на основе фактов, свидетельствующих о попустительстве государства тем или иным злоупотреблениям в результате *устойчивого бездействия*... Во избежание такого соучастия государство должно проявлять должную заботливость, принимая активные меры по защите жертв, а также преследованию и наказанию частных лиц, виновных в совершении злоупотреблений" (там же, пункт 33; подчеркнуто автором). Исходя из такой логики, можно утверждать, что принятие надлежащих мер по предотвращению нарушения основных прав человека, включая право на жизнь, требует, чтобы государство ввело в действие разумные нормы, ограничивающие доступность и неправомерное использование стрелкового оружия лицами, находящимися под его юрисдикцией.

50. Требование принимать надлежащие меры, предусматриваемое международным обычным правом, получило дальнейшее развитие в международных и региональных конвенциях по правам человека и в решениях региональных судебных органов. Так, при рассмотрении в 1988 году дела *Веласкеса* Межамериканский суд по правам человека возложил на Гондурас ответственность за то, что ни государством, ни частными лицами

не было принято должных мер для предотвращения неразъясненных случаев "исчезновений"³⁷. В деле *Аккок против Турции* Европейский суд указал, что, не приняв разумных мер для предотвращения реальной и непосредственной опасности для жизни людей, государство нарушило статью 2.1 Европейской конвенции о правах человека³⁸. Жертва, г-н Аккок, был курдским учителем, которого застрелили неизвестные лица. До его убийства ему угрожали смертью, и он сообщил об этих угрозах турецким властям. Суд интерпретировал статью 2.1 как норму, устанавливающую первостепенную обязанность государства обеспечить право на жизнь путем введения эффективных уголовно-правовых санкций в целях предотвращения преступлений. Суд счел, что право на жизнь, закрепленное в Европейской конвенции, налагает на власти позитивное обязательство принимать оперативные превентивные меры для защиты лица, жизни которого угрожают преступные деяния другого лица.

51. Еще один взгляд на обязательство государства в связи с действиями частных лиц отражен в Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. В соответствии со статьей 2 этой Декларации государства несут основную ответственность и обязанность защищать, поощрять и осуществлять все права человека и несут ответственность за создание необходимых условий в социальной, экономической и политической областях, а также правовых гарантий, необходимых для обеспечения того, чтобы все лица под его юрисдикцией, индивидуально и совместно с другими, могли пользоваться всеми этими правами на практике. Каждое государство должно принимать такие законодательные, административные и иные меры, какие могут быть необходимы для обеспечения гарантий прав.

Неправомерное применение стрелкового оружия агентами государства в вооруженных конфликтах

52. Многие считают, что нынешние виды оружия массового уничтожения - это не только ядерное или биологическое оружие, это и сотни тысяч единиц стрелкового оружия, которые подпитывают вооруженные конфликты³⁹. Со времени окончания "холодной войны" характер вооруженных конфликтов резко изменился. Прекращение военной и экономической поддержки со стороны сверхдержав вынудило правительства многих стран и вооруженные группировки в большей степени полагаться на свои силы в решении военных и экономических задач. Крупномасштабные передачи оружия, включая передачи стрелкового оружия, которые когда-то диктовались стратегическими и геополитическими соображениями, все в большей степени принимают экономический характер. Дешевое в производстве стрелковое оружие стало рассматриваться как привлекательная статья экспорта для стран, нуждающихся в притоке валюты. По мере роста числа

производителей стрелкового оружия расширяются и возможности легкого доступа к смертоносному оружию для его использования в конфликтах во всем мире. Новое, а также рециркулируемое стрелковое оружие подпитывает внутренние и международные вооруженные конфликты. Во многих существующих ныне конфликтах вооруженные группировки целенаправленно наносят удары по гражданскому населению и гражданским объектам инфраструктуры для достижения своих военных и политических целей.

53. Хотя все стороны этих вооруженных конфликтов совершают правонарушения с использованием стрелкового оружия, в настоящем документе будет вначале затронут вопрос об ответственности государства за связанные со стрелковым оружием правонарушения в международных и внутренних конфликтах. Известно, что в ходе международных конфликтов государства совершают серьезные нарушения прав человека и норм гуманитарного права с применением стрелкового оружия. После второй мировой войны мир был свидетелем огромного числа вооруженных конфликтов, не выходящих за рамки государственных границ. Именно в этих внутренних конфликтах стрелковое оружие играет первостепенную роль, будучи использовано для совершения широкомасштабных преступлений против гражданского населения и некомбатантов. К числу нарушений государствами прав человека относятся следующие: казни и пытки некомбатантов и военнопленных; нападения на миротворцев и гуманитарный персонал; злодеяния в отношении гражданского населения в условиях оккупации; насильственное перемещение гражданского населения; принуждение детей к применению стрелкового оружия в условиях их вербовки в качестве солдат; нанесение ударов по сторонникам оппозиционных групп из числа гражданского населения; применение оружия для причинения чрезмерного вреда или страданий; а также чрезмерное и недискриминационное применение силы в борьбе против вооруженных повстанцев, например, включая произвольные казни захваченных комбатантов.

54. В международном гуманитарном праве определяются права и обязанности воюющих сторон, а также предусматриваются гарантии для лиц, не участвующих в вооруженном конфликте. Если правозащитные нормы обычно имеют целью обеспечение защиты отдельных лиц от злоупотреблений со стороны государства, то гуманитарное право первоначально разрабатывалось для регулирования отношений между двумя государствами или между в целом равными сторонами⁴⁰. В области гуманитарного права приняты меры по его адаптации с учетом специфики современных внутренних конфликтов. Изменение характера этих внутренних конфликтов обусловило перенос направленности военных действий воюющих сторон с друг друга на гражданское население, которое их поддерживает и подкрепляет.

55. Внутренние конфликты создают весьма серьезные трудности правового и практического характера для тех, кто стремится обеспечить защиту гражданского населения. Поскольку определение статуса воюющих сторон имеет ограничительный характер, применение как международных норм защиты прав человека, так и международных норм гуманитарного права в конфликтах, которые не являются международными, наталкивается на различные препятствия⁴¹. Однако в нынешней международной правовой практике различие между межгосударственными и гражданскими войнами стирается. При рассмотрении, например, *промежуточной апелляции Тадика* Международный уголовный трибунал для бывшей Югославии указал: "Почему мы должны защищать гражданское население от насилия со стороны воюющих сторон, запрещать изнасилования и пытки, бессмысленное уничтожение больниц, церквей, музеев и частной собственности, запрещать оружие, причиняющее чрезмерные страдания, когда идет война между двумя суверенными государствами, и при этом воздерживаться от введения таких же запретов и обеспечения такой же защиты при вспышке вооруженного насилия "только" в пределах территории суверенного государства?"⁴².

56. К первоисточникам международного гуманитарного права, касающегося стрелкового оружия, относятся Санкт-Петербургская декларация 1868 года (запрещающая некоторые взрывающиеся снаряды, поскольку они увеличивают страдания или делают неизбежной гибель людей); Гаагские конвенции 1899 и 1907 годов (определяющие права и обязанности воюющих сторон в ходе их военных действий и ограничивающие выбор методов и средств поражения противника в международных вооруженных конфликтах); четыре Женевские конвенции 1949 года (предусматривающие правовую защиту жертв войны и гарантии для лиц, не участвующих в военных действиях); и два Дополнительных протокола к Женевским конвенциям, которые были приняты в 1966 году и вступили в силу в 1977 году (распространяющие действие положений Конвенции на жертв международных и немеждународных вооруженных конфликтов).

57. Основополагающими принципами международного гуманитарного права являются: i) защита гражданского населения и гражданских объектов и проведение различия между комбатантами и некомбатантами; и ii) запрещение причинения чрезмерных страданий комбатантам. У государств нет неограниченной свободы в том, что касается выбора оружия⁴³. Свод норм международного гуманитарного права запрещает также использование и передачу таких видов оружия, как ослепляющее лазерное оружие и противопехотные наземные мины. Поскольку доступность стрелкового оружия облегчает нарушение этих основополагающих принципов, международное сообщество обязано принять меры для ограничения потоков такого оружия.

58. Клаузула Мартенса в Гаагской конвенции 1899 года служит исходной посылкой, определяющей обращение с гражданскими лицами и некомбатантами в ситуациях вооруженного конфликта. Клаузула Мартенса включена и в пункт 2 статьи 1 Дополнительного протокола I 1977 года: "В случаях, не предусмотренных настоящим Протоколом или другими международными соглашениями, гражданские лица и комбатанты остаются под защитой и действием принципов международного права, проистекающих из установившихся обычаев, из принципов гуманности и из требований общественного сознания".

59. У государств есть обязательство не применять стрелковое оружие в нарушение четырех Женевских конвенций, включая преднамеренные убийства, пытки или бесчеловечное обращение, в том числе проведение биологических экспериментов, преднамеренное причинение огромных страданий или серьезных физических увечий или серьезного ущерба здоровью, незаконную высылку или передачу находящихся под защитой лиц и широкомасштабное уничтожение и присвоение собственности, которые не являются необходимыми с военной точки зрения и осуществляются незаконным и произвольным образом.

60. Общая для Женевских конвенций статья 3 является краеугольным камнем гуманитарного права, применимого ко всем вооруженным конфликтам. Она требует гуманного обращения с некомбатантами и конкретно запрещает посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности убийства, нанесение увечий, жестокое обращение и пытки. В Римском статуте Международного уголовного суда подтверждены нормы защиты прав человека по международному обычному праву, запрещающие преступления против человечности как в мирное, так и в военное время (статья 7), а также военные преступления как в ходе международных, так и внутренних конфликтов (статья 8).

61. Для обеспечения того, чтобы вооруженные силы государств соблюдали обязательства по международному гуманитарному праву, сами государства должны предпринять усилия для обучения лиц, носящих оружие, нормам этого права и для поощрения соблюдения таких норм, с тем чтобы носящие оружие лица понимали основные правила и осознавали, что их собственные общины ожидают от них соблюдения этих правил.

62. Помимо ограничений на применение стрелкового оружия, предусмотренных международным гуманитарным правом, у государств есть обязательства по международному праву в области прав человека. Право на жизнь охраняется статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах даже во время

вооруженных конфликтов. Согласно нормам международного права, это не допускающее отступлений право действует независимо от статуса жертвы⁴⁴.

63. Помимо не допускающих отступлений норм, защищающих право на жизнь и свободу от пыток даже в военное время, статья 38 Конвенции о правах ребенка запрещает призыв детей в возрасте менее 15 лет в вооруженные силы и участие их в непосредственных военных действиях. Недавно принятый Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка по вопросу об участии детей в вооруженных конфликтах предусматривает увеличение минимального возраста для добровольного призыва до 16 лет и для участия в непосредственных военных действиях - до 18 лет, и государства - участники этого Факультативного протокола должны соблюдать эти более высокие возрастные ограничения.

Неправомерное использование стрелкового оружия негосударственными субъектами в вооруженном конфликте

64. Нынешние внутренние вооруженные конфликты характеризуются участием широкого круга сторон, включая повстанческие и военизированные группы и преступные организации, которые отдают предпочтение стрелковому оружию. Большинство этих негосударственных сторон не имело бы возможности занять какое-либо доминирующее положение при отсутствии доступа к стрелковому оружию. В некоторых районах вооруженные группировки контролируют значительные территории и фактически выступают в роли местных правительств. Однако во многих других случаях оружие распространяется среди полностью анархических групп, в том числе среди детей.

65. Разработке норм, которые регулировали бы ответственность и обязательства вооруженных оппозиционных групп в том, что касается нарушений норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, пока еще только начинается. В настоящее время нет международного органа, который имел бы четкий мандат контролировать соблюдение принципов международного права негосударственными вооруженными группами⁴⁵.

66. Международное сообщество постепенно начинает осознавать серьезные гуманитарные последствия, а также последствия и угрозы для национальной безопасности, фактора распространения стрелкового оружия среди негосударственных субъектов. Программа действий, принятая Конференцией Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, явилась в основном результатом усилий государств, направленных на обеспечение контроля за производством, экспортом, импортом, транзитом или

резэкспортом стрелкового оружия и легких вооружений и недопущения попадания этого оружия в руки негосударственных субъектов. Многие правительства, участвовавшие в этой Конференции, выступали даже за запрещение передачи оружия негосударственным субъектам, однако их предложения не получили требуемой консенсусной поддержки.

67. Стрелковое оружие используется негосударственными субъектами для совершения серьезных нарушений прав человека, включая геноцид, массовые убийства, систематические изнасилования, нападения на гражданских лиц, миротворцев и гуманитарный персонал, эксплуатацию детей путем принуждения их к применению стрелкового оружия в качестве солдат, насильственные перемещения населения, захват заложников и терроризм. Эти нарушения запрещаются общей для Женевских конвенций статьей 3. Общая для этих Конвенций статья 3 применима ко всем сторонам конфликта, в том числе к негосударственным субъектам, и обязывает их гуманно обращаться с некомбатантами, запрещает посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, захват заложников и посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение. Положения Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям развивают и дополняют положения общей статьи 3 применительно к конфликтам, в которых участвуют вооруженные силы государства и одной или нескольких оппозиционных групп. Положения Дополнительного протокола II не применяются к конфликтам, в которых участвуют только негосударственные вооруженные группы, или к конфликтам, в которых вооруженная оппозиция не контролирует в какой-либо степени территорию⁴⁶.

68. Существуют различные теории относительно методов обеспечения обязательного соблюдения негосударственными субъектами обычных норм международного гуманитарного права. В тех случаях, когда такие группы в достаточной мере контролируют тот или иной географический район, их обязательства вытекают из самого их положения в качестве фактической власти, управляющей данной территорией. Что касается групп, которые не контролируют территорию, то их обязательства вытекают из их статуса граждан государства-участника. Другие считают, что положения Дополнительного протокола II являются развитием принципов, содержащихся в общей статье 3, которая применима ко всем сторонам конфликта, вследствие чего она должна применяться как в отношении государств, так и в отношении негосударственных субъектов⁴⁷.

69. Положения Римского статута Международного уголовного суда применимы также ко всем лицам, независимо от того, выступают ли они в качестве государственных или негосударственных субъектов. Римский статут запрещает преступления против человечности, будь то в мирное или военное время, а также военные преступления, в ходе

как международных, так и внутренних конфликтов. Многие специалисты отмечали увеличивающееся сближение между нормами права в области прав человека и нормами гуманитарного права, которое относят за счет того влияния, которое правозащитное движение оказало на законы ведения войны⁴⁸. Это сближение, которое некоторые называют "гуманизацией гуманитарного права", находит свое отражение в судебных решениях международных трибуналов. Не допускающие отступления права, закрепленные в статье 4 Пакта о гражданских и политических правах, представляют собой базовый компонент "пересекающихся" прав, подлежащих защите согласно праву в области прав человека и гуманитарному праву. Однако между этими двумя совокупностями правовых норм сохраняются значительные различия, поскольку международное гуманитарное право преследует цель установления пределов, ограничивающих поведение воюющих сторон, но в этих пределах оно не запрещает убийство или причинение страданий как таковых⁴⁹. Следует отметить, что, в частности, МККК обратил внимание на опасность того, что широкое распространение оружия может поставить под угрозу весь комплекс международного гуманитарного права, построенный на том, что обладатели боевого оружия должны иметь минимальный уровень подготовки, дисциплины и контроля⁵⁰.

Передача стрелкового оружия при осознании того, что оно может быть использовано для совершения серьезных нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права

70. Одним из насущных нерассмотренных вопросов, касающихся распространения оружия, является вопрос о правовой ответственности государств за передачу стрелкового оружия в ситуациях, когда это оружие может быть использовано для совершения серьезных нарушений международного права в области прав человека или международного гуманитарного права. За исключением конкретных эмбарго на поставки конкретных видов оружия, которые вводились Советом Безопасности, в настоящее время отсутствуют обязательные международные нормы, запрещающие разрешенные государством передачи оружия для совершения преступных деяний. Поскольку такие передачи практически не контролируются международным сообществом, нынешний характер передачи стрелкового оружия, легких вооружений и боеприпасов к ним - это вопрос, требующий срочного внимания с гуманитарной и правозащитной точек зрения.

71. Хотя первостепенную ответственность за соблюдение норм международного гуманитарного права несут пользователи стрелкового оружия, определенная политическая, моральная, а в некоторых случаях и правовая ответственность перед международным сообществом за использование их оружия и боеприпасов ложится на государства и частные компании, участвующие в производстве и экспорте оружия.

Международному сообществу необходимо более четко определить ответственность сторон, передающих оружие.

72. В международном праве предусматриваются некоторые ограничения на передачу оружия каким-либо государством повстанческим силам в другом государстве.

Международное право запрещает государствам прямо или косвенно вмешиваться во внутренние или внешние дела других государств⁵¹. Это запрещение применимо к передаче стрелкового оружия для проведения подрывной, террористической или вооруженной деятельности⁵². При рассмотрении дела *Никарагуа* Международный Суд счел, что, осуществляя подготовку, вооружая, оснащая, финансируя и снабжая повстанческие военные формирования, действующие против Никарагуа, Соединенные Штаты действовали в нарушение норм обычного права, запрещающих вмешательство в дела другого государства⁵³. Европейский союз, действуя в соответствии с Совместным решением ЕС о стрелковом оружии, запрещает передачу боевого стрелкового оружия субгосударственным или негосударственным субъектам⁵⁴.

73. Что касается межгосударственных передач стрелкового оружия, то государствам запрещается оказывать помощь другим государствам в совершении международно-противоправных деяний. На этот запрет можно было бы сослаться в случаях, когда передающее государство поставляет стрелковое оружие другому государству, зная при этом, что это оружие, судя по всему, будет использовано для совершения нарушений прав человека или гуманитарного права. В 2001 году Комиссия международного права в своих Проектах статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния указала:

"Статья 16: Помощь или содействие в совершении международно-противоправного деяния.

Государство, которое помогает или содействует другому государству в совершении последним международно-противоправного деяния, несет международную ответственность за это, если:

а) данное государство делает это, зная об обстоятельствах международно-противоправного деяния; и

б) деяние являлось бы международно-противоправным в случае его совершения данным государством"⁵⁵.

Смысл этого принципа заключается в том, чтобы запретить государствам передавать стрелковое оружие какому-либо другому государству, зная, что это другое государство будет использовать оружие в нарушение норм международного права. В некоторых регионах уже приняты правозащитные критерии для ограничения межгосударственных передач стрелкового оружия⁵⁶.

74. Нормы международного права в области прав человека и международного гуманитарного права налагают на государства важные обязательства, которые могут толковаться как запрещающие им передавать стрелковое оружие, поскольку известно, что оно будет использовано для совершения нарушений прав человека. Общая статья 1 Женевских конвенций конкретно обязывает государства "соблюдать и заставлять соблюдать" международное гуманитарное право. Сознательно поставляя оружие в ситуациях, когда оно может быть использовано для нарушения норм международного гуманитарного права, государства действуют в нарушение своего обязательства обеспечивать соблюдение норм гуманитарного права, как того требует статья 1⁵⁷. Международному сообществу необходимо продолжить работу в этом направлении.

75. МККК рекомендовал, например, разработать национальные и международные кодексы поведения, которые ограничивали бы передачу оружия путем введения показателей соблюдения норм международного гуманитарного права. Такие кодексы с четкими ссылками на нормы международного гуманитарного права имели бы целью уменьшить доступность стрелкового оружия для государственных и негосударственных субъектов, которые используют его для совершения преступлений⁵⁸. Предлагаемая рамочная конвенция о международных передачах оружия является одним из примеров такого международного кодекса; она представляет собой попытку свести воедино существующие принципы международного права, касающиеся передачи оружия. В проекте рамочной конвенции предлагается ограничить передачу оружия путем соблюдения определенных установленных критериев, включая критерии соблюдения международных правозащитных норм и норм международного гуманитарного права.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ДАЛЬНЕЙШЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ

76. Распространение и доступность боевого и другого стрелкового оружия ведут к огромным человеческим потерям. Стрелковое оружие используется для нарушения, прямо или косвенно, всего комплекса прав человека. Государства начинают принимать меры по решению проблемы незаконной передачи стрелкового оружия, но при этом не менее важно заняться решением вопросов безопасности, которые вытекают из доступности и неправомерного использования этого смертоносного оружия.

Первостепенное внимание необходимо уделить совершенствованию защиты гражданского населения, особенно уязвимых групп, которым угрожает опасность подвергнуться насилию с применением оружия. Подкомиссия может сыграть важную роль в определении необходимых мер, которые должны быть приняты государствами в отношении стрелкового оружия для соблюдения своих обязательств по международному праву в области прав человека и по международному гуманитарному праву, особенно в целях защиты не допускающего отступлений права на жизнь. Международные правозащитные механизмы уделяют внимание самим нарушениям, но не тем важным средствам, которые используются для совершения этих нарушений.

77. Приведенный выше анализ свидетельствует о развитии норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, которые требуют, чтобы государства проявляли должное внимание путем i) принятия эффективных мер по предотвращению нарушений, совершаемых с использованием стрелкового оружия, и судебному преследованию и наказанию виновных в пределах своей юрисдикции и ii) принятия эффективных мер для предотвращения передачи стрелкового оружия тем, кто нарушает права человека. Кроме того, международное право в области прав человека и международное гуманитарное право развиваются в направлении повышения ответственности негосударственных субъектов за серьезные нарушения, включая нарушения, совершаемые с использованием стрелкового оружия.

78. Для того чтобы приступить к разработке параметров этих новых норм, правозащитному сообществу необходимо собрать и проанализировать данные об использовании стрелкового оружия и легких вооружений при нарушении прав человека. Приводимые ниже рекомендации предполагают принятие начальных мер по урегулированию правозащитных аспектов проблемы доступности и неправомерного использования стрелкового оружия:

а) правозащитным органам Организации Объединенных Наций следует призвать государства принять национальные законодательные нормы, касающиеся стрелкового оружия, которые соответствовали бы нормам международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. В частности, всем государствам следует включить в свое законодательство Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Управление Верховного комиссара по правам человека в сотрудничестве с Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней должны оказывать техническую помощь государствам, стремящимся включить эти Основные принципы в свое национальное законодательство;

b) органам по правам человека Организации Объединенных Наций следует призвать обеспечивать профессиональную подготовку военнослужащих и персонала правоохранительных органов по основным принципам международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, особенно в том, что касается применения оружия, а также расследовать случаи нарушения этих принципов и преследовать в судебном порядке лиц, совершающих этих нарушения;

c) Специальным докладчикам, которым Комиссия по правам человека поручила изучить практику государств в области прав человека, следует собирать информацию и представлять конкретные доклады о нарушениях прав человека с использованием стрелкового оружия и легких вооружений. Специальному докладчику по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях следует, в частности, представить в своем ежегодном докладе информацию о причинах и обстоятельствах смерти людей и о типах оружия, с помощью которого они, судя по сообщениям, были убиты.

d) Комитету по правам человека, который наблюдает за осуществлением Пакта о гражданских и политических правах, следует рассмотреть вопрос о разработке проекта замечания общего порядка, согласно статье 6 этого Пакта, относительно обязанности государств проявлять должное внимание к вопросу сокращения масштабов неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений и для предотвращения их передачи в ситуациях, когда они могут быть использованы для совершения серьезных нарушений прав человека.

e) Комитету по правам человека, который наблюдает за осуществлением Пакта о гражданских и политических правах, следует обратиться к государствам с просьбой сообщить о принятых ими мерах (1) для приведения деятельности их правоприменительных органов в соответствие с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка; (2) для предотвращения нарушений, а также судебного преследования и наказания частных лиц за совершение нарушений; и (3) для предотвращения передачи стрелкового оружия государством или частными субъектами под его юрисдикцией тем, кто нарушает права человека.

f) Всем договорным органам по правам человека Организации Объединенных Наций следует, в рамках процедуры представления докладов государствами, запросить данные о передаче и неправомерном использовании стрелкового оружия и легких вооружений в нарушение договорных обязательств государств-участников.

79. С учетом смертоносной силы стрелкового оружия и легких вооружений их доступность и неправомерное использование, бесспорно, связаны с числом, характером и серьезностью нарушений норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, которые совершаются государственными и негосударственными субъектами. Поэтому Подкомиссии следует рассмотреть возможность обращения к Комиссии по правам человека с просьбой поручить провести полное исследование по вопросам нарушения прав человека с использованием стрелкового оружия и легких вооружений.

Примечания

- ¹ International Committee of the Red Cross, Arms Availability and the Situation of Civilians in Armed Conflict, Geneva, 1999, p. 13 [далее "ICRC Arms Availability Report"].
- ² Graduate Institute of International Studies, Small Arms Survey 2001: Profiling the Problem, Oxford University Press 2001, p. 59 [далее "Small Arms Survey 2001"]. Цифра в размере 500 000 человек, погибших от стрелкового оружия, включает приблизительно 300 000 человек, ежегодно гибнущих в вооруженных конфликтах, и 200 000 человек, ежегодно гибнущих в мирное время.
- ³ Robin Coupland and David Meddings, "Mortality Associated with the Use of Weapons in Armed Conflicts, Wartime Atrocities and Civilian Mass Shootings: Literature Review", British Medical Journal, vol. 319, 1999, pp. 407-410 (исследование подтвердило, что число лиц, получивших ранения в ходе конфликтов, обычно в 2-3 раза превышает число убитых); World Health Organization, Small Arms and Global Health, Geneva, 2001, p. 13 (в ситуациях отсутствия конфликтов, как, например, в Соединенных Штатах, соотношение убитых и несмертельно раненых составляет 1:3).
- ⁴ ICRC Arms Availability Report, p. 16.
- ⁵ Ibid.
- ⁶ Coupland and Meddings, op. cit.
- ⁷ Peter Salama, Bruce Laurence and Monica Nolan, "Health and Human Rights in Contemporary Humanitarian Crises: Is Kosovo More Important than Sierra Leone?", British Medical Journal, vol. 319, 1999, pp. 1569-15671.
- ⁸ См., например, Pirseyedi, The Small Arms Problem in Central Asia, UNIDIR, 2000 ; Организация Объединенных Наций, Последствия вооруженных конфликтов для детей: критический анализ достигнутого прогресса и существующих препятствий в деле улучшения защиты детей, затрагиваемых войной, Организация Объединенных Наций, 2000 год, стр. 34 английского текста [далее "Обзор Машэл"].
- ⁹ Pablo Fajnzylber, Daniel Lederman and Norman Loazya, "Crime and Victimization: An Economic Perspective", Economia, vol. 1 No. 1, 2000, pp. 219-278.

- ¹⁰ Robert Muggah and Eric Berman, Humanitarianism Under Threat: the Humanitarian Impacts of Small Arms and Light Weapons, (Geneva: Small Arms Survey, 2001), pp. 3-4. В этом исследовании, которое было заказано Группой справочных материалов по стрелковому оружию Межучрежденческого постоянного комитета Организации Объединенных Наций, исследователи пришли к выводу о том, что в Колумбии, Восточном Тиморе и Кении даже субъективное восприятие связанного с огнестрельным оружием насилия влияет на насильственное перемещение населения.
- ¹¹ Ibid., p. ix.
- ¹² Small Arms Survey, 2001, p. 227.
- ¹³ Kathi Austin, "Armed Refugee Camps as a Microcosm of the Link between Arms Availability and Insecurity", 2002, p. 1. Неопубликованный материал, который можно получить у автора. Этот материал представляет собой тематическое исследование по проблеме потоков оружия, его доступности и влияния на примере лагерей беженцев в Дадаабе в северо-восточной части Кении.
- ¹⁴ Обзор Машэл, стр. 5 английского текста.
- ¹⁵ Там же, p. 33.
- ¹⁶ Robert Muggah, "Caught in the Crosshairs: The Humanitarian Impact of Small Arms" проекты раздела для Small Arms Survey, 2002, p. 9.
- ¹⁷ Muggah and Berman, Humanitarianism Under Threat, pp. 4-5, Организация Объединенных Наций не ведет статистику случаев гибели и ранения людей в результате вооруженного насилия.
- ¹⁸ Кофи Аннан, "Мы, народы: роль Организации Объединенных Наций в XXI веке", Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2000 год, стр. 46.
- ¹⁹ Muggah, Caught in the Crosshairs, pp. 46-51.
- ²⁰ Ibid.
- ²¹ См., например, доклад Группы экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 1237(1999) Совета Безопасности по вопросу о нарушениях санкций против УНИТА ("Доклад Фаулера") (S-2000/203), 10 марта 2000 года.

- ²² Arias Foundation for Peace and Human Progress, The Framework Convention on International Arms Transfers, 19 April 2002, at <http://arias.or.cr/documentos/armslaw/FrameworkConvention.english.pdf>.
- ²³ Совместное решение от 17 декабря 1998 года, принятое Советом на основании статьи J.3 Договора о Европейском союзе, о вкладе Европейского союза в борьбу с дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений (1999/34/CFSP), статья 3 b)).
- ²⁴ См. European Union, Code of Conduct for Arms Exports, 8 June 1998, Criterion Two.
- ²⁵ Joost Hiltermann, "A Human Rights and Humanitarian Perspective", (Washington: Human Rights Watch), November 2001, p. 2.
- ²⁶ European Union, Code of Conduct for Arms Exports.
- ²⁷ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, FSC.DOC/1/100, 24 November 2000.
- ²⁸ ЭКОВАС, Заявление о моратории на импорт, экспорт и производство легких вооружений в Западной Африке (1998 год). Главы государств ЭКОВАС подробно перечислили виды оружия, на которые распространяется действие моратория, и методы его осуществления в Кодексе поведения 1999 года.
- ²⁹ OAS, Model Regulations for the Control of the International Movement of Firearms, Their Parts, Components and Ammunition, AG/RES.1543 (XXVIII-0/98), June 1998.
- ³⁰ Muggah, *Caught in the Crosshairs*, p. 5.
- ³¹ См., например, Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 6, статья 6 (шестнадцатая сессия, 1982 год), *Веласкес Родригес против Гондураса*, 4 Inter-Am.C.H.R. (Ser.C.) (1988) [далее "дело Гондураса"]; *Кайя против Турции*, Eur. Ct. H.R. (1998); *МакКан и другие против Соединенного Королевства* Eur. Ct. H.R. (1994).
- ³² Small Arms Survey 2001, pp. 88-89. В этом разделе рабочего документа рассматриваются обязательства государств по защите прав человека в контексте неправомерного использования стрелкового оружия частными лицами в мирное время.

В последующих разделах будут рассмотрены правовые нормы, касающиеся организованных негосударственных субъектов, таких, как вооруженная милиция, в контексте вооруженных конфликтов.

³³ Ibid.

³⁴ См. Small Arms Survey p. 202-03 (с цитатами из исследований, проведенных Миллером и Коэном в 1997 году; Van Dijk, 1997; Wintemute et al., 1999; Centres for Disease Control and Prevention, 1997; Kellerman, 1993).

³⁵ *United Nations International Study on Firearm Regulation*, United Nations Publication, Sales No. E.98.IV.2, p.1.

³⁶ Ibid., p. 108-109.

³⁷ Дело Гондураса, пункты 102-104.

³⁸ Статья 2.1 Европейской конвенции о правах человека предусматривает: "Право каждого человека на жизнь охраняется законом. Никто не может быть намеренно лишен жизни, за исключением случаев, когда приводится в исполнение приговор суда после признания лиц виновными в совершении преступления, за которое закон предусматривает такое наказание".

³⁹ Обзор Машел, стр. 34 англ. текста.

⁴⁰ Theodor Meron, "The Humanization of Humanitarian Law", *American Journal of International Law*, vol. 94, 2000, p. 240.

⁴¹ David Petrasek, "Moving Forward on the Development of Minimum Humanitarian Standards", *American Journal of International Law*, vol. 92, 1998, p. 561.

⁴² Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, *Прокурор против Диско Тадика*, дело № IT-94-1.AR72, 2 October 1995.

⁴³ *Legality of the Threat or Use of Nuclear Weapons, Advisory Opinion, of 8 July 1996, I.C.J. Reports 1996*, para. 75.

- ⁴⁴ Françoise Hampson, "Using International Human rights Machinery to Enforce the International Law of Armed Conflicts", Revue de Droit Militaire et de Droit de la Guerre, vol. 30, 1991, p. 119.
- ⁴⁵ Camilla Waszink, "The Use of Small Arms in Internal Conflicts: How to Make Armed Opposition Groups Accountable", неопубликованный материал, 2002, может быть получен у автора.
- ⁴⁶ Ibid.
- ⁴⁷ См., например, Antonio Cassese, "The Status of Rebels under the 1977 Geneva Protocol on Non-International Conflict", International and Comparative Law Quarterly, No. 30, 1981, pp. 416-439.
- ⁴⁸ См., в частности, Meron, op. cit.
- ⁴⁹ Waszink, op. cit.
- ⁵⁰ ICRC, Arms Availability Report, at p. 10.
- ⁵¹ См. Декларацию о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета, Генеральная Ассамблея, резолюция 2131 (XX) от 21 декабря 1965 года.
- ⁵² См. также Декларацию об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях, резолюция 42/22 Генеральной Ассамблеи от 18 ноября 1987 года, приложение, пункт 6.
- ⁵³ Military and Paramilitary Activities in and against Nicaragua, Nicaragua v. United States of America, Judgment of 27 June 1986, I.C.J Reports, 1986.
- ⁵⁴ Совместное решение Европейского союза, статья 3 b) .
- ⁵⁵ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 10 (A/56/10), глава IV.E.1.
- ⁵⁶ European Union, Code of Conduct for Arms Exports, Criterion Two.

⁵⁷ ICRC Arms Availability Report, p. 64; Emanuela Gillard, "What is legal? What is illegal? Limitations on Transfers of Small Arms under International Law," Lauterpacht Research Center for International Law, Cambridge, 29 April 2002, at <http://www.arias.or.cr/fundarias/cpr/armslaw/egillard.html>.

58. ICRC Arms Availability Report, p. 65.

Приложение

ОТДЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА, ОГРАНИЧИВАЮЩИХ ПЕРЕДАЧУ И НЕПРАВОМЕРНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЛЕГКИХ ВООРУЖЕНИЙ

Ситуация	Примеры нарушений	Применимое право
1. Неправомерное использование стрелкового оружия агентами государства	- Геноцид - Преднамеренные убийства людей сотрудниками сил безопасности - Применение чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов - Несоразмерное применение государством силы в случае беспорядков - Систематические изнасилования - пытки - Насильственное перемещение населения - Лишение людей возможности удовлетворить основные потребности	- Всеобщая декларация прав человека, статья 3 - Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 4.2 - Там же, статья 6 - Конвенция о предотвращении преступления геноцида и наказании за него ("Конвенция о геноциде") - Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, статья 3 - Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка
2. Неправомерное применение стрелкового оружия частными лицами, когда государство не уделяет надлежащего внимания данной ситуации	- Массовые убийства людей на этнической, религиозной или социальной почве - Неспособность предотвратить преднамеренное убийство	- Всеобщая декларация прав человека, статья 3 - Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6 - Норма "надлежащего внимания",

Ситуация	Примеры нарушений	Применимое право
	- Неспособность предотвратить насилие в быту - Неспособность предотвратить преступления, совершенные частными владельцами стрелкового оружия в постконфликтных ситуациях - Терроризм	Межамериканский суд по правам человека, Европейский суд по правам человека - Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, статья 2(1), 2(2)
3. Неправомерное применение стрелкового оружия агентами государства в вооруженных конфликтах	- Геноцид - Казни или пытки некомбатантов и военнопленных - Нападения на миротворцев и гуманитарный персонал - Зверства в отношении гражданского населения в период оккупации - Принудительное перемещение гражданского населения - Использование оружия, которое наносит чрезмерные повреждения или причиняет чрезмерные страдания - Чрезмерное использование и неизбирательное применение силы в борьбе с вооруженными повстанцами, например казни захваченных комбатантов без надлежащего судебного разбирательства - Эксплуатация детей в качестве солдат	- Установленные договорами запрещения конкретных видов оружия: Санкт-Петербургская декларация 1869 года (взрывающиеся снаряды) - Гагская декларация 1899 года (пули "дум-дум") - Женевские конвенции 1949 года, общая статья 3 - Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера - Конвенция о геноциде - Римский статут Международного уголовного суда - Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 6 и 7

Ситуация	Примеры нарушений	Применимое право
	- Неизбирательное применение оружия - Применение оружия, которое наносит чрезмерные повреждения или причиняет чрезмерные страдания - Преступления против человечности и военные преступления	- Конвенция о правах ребенка, статья 38 - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах
4. Неправомерное использование оружия негосударственными субъектами в вооруженных конфликтах	- Геноцид - Массовые убийства - Систематические изнасилования - Нападения на гражданское население, миротворцев и гуманитарный персонал - Эксплуатация детей в качестве солдат - Принудительное перемещение населения - Захват заложников - Терроризм	- Женевские конвенции 1949 года, общая статья 3 - Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера - Конвенция о геноциде - Римский статут Международного уголовного суда
5. Передача оружия в случае имеющих достоверных сведений о том, что оно может быть использовано для совершения серьезных нарушений норм международного права прав человека и международного гуманитарного права	- Нарушение эмбарго Совета Безопасности на поставки оружия - Передача оружия повстанческой группе в другом государстве - Передача оружия государству, которое по достоверным сведениям систематически и грубо нарушало права человека и основные свободы - Передача оружия государству, которое использует детей в качестве солдат	- Устав Организации Объединенных Наций, глава VII (эмбарго на поставки оружия) - Женевские конвенции 1949 года, общая статья 1 - Декларации Организации Объединенных Наций о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и

Ситуация	Примеры нарушений	Применимое право
	- Передача оружия государству, которое не в состоянии бороться с насилием в постконфликтной ситуации - Передача оружия государству, которое известно как государство, нарушающее нормы международного гуманитарного права в ситуациях вооруженного конфликта	суверенитета - Декларация об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях - Комиссия международного права, проект статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния
