



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1994/9
6 July 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств

Сорок шестая сессия
Пункт 4 предварительной повестки дня

ОБЗОР ДАЛЬНЕЙШИХ СОБЫТИЙ В ОБЛАСТЯХ, КОТОРЫМИ
ЗАНИМАЕТСЯ ПОДКОМИССИЯ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Окончательный доклад, подготовленный Специальным докладчиком
г-жой Фатьмой Зохой Ксентини

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 20	4
А. Предпосылки исследования	8 - 11	6
В. Мандат Специального докладчика	12 - 19	7
С. План исследования	20	9

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ГЛАВА I. От природоохранного законодательства к праву на здоровую окружающую среду: правовые основы ...	21 - 46	10
А. Общие положения	21 - 33	10
В. Международные договоры о правах человека	34 - 46	16
ГЛАВА II. Право на развитие, демократическое участие и окружающая среда	47 - 73	20
А. Некоторые аспекты проблемы	47 - 62	20
В. Право на развитие; устойчивое и экологически безопасное развитие	63 - 66	26
С. Развитие, участие и окружающая среда	67 - 73	27
ГЛАВА III. Другие аспекты взаимосвязи между правами человека и окружающей средой	74 - 116	30
А. Права коренных народов и окружающая среда	74 - 94	30
В. Охрана окружающей среды в период вооруженных конфликтов	95 - 110	39
С. Окружающая среда, международный мир и безопасность	111 - 116	44
ГЛАВА IV. Деградация окружающей среды и ее воздействие на уязвимые группы населения	117 - 160	47
А. Общий обзор	117 - 136	47
В. Уязвимые группы населения	137 - 160	52

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ГЛАВА V. Анализ воздействия окружающей среды на осуществление основных прав человека	161 - 234	62
A. Право на самоопределение и неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами	163 - 171	63
B. Право на жизнь	172 - 175	66
C. Право на здоровье	176 - 187	68
D. Право на питание	188 - 191	72
E. Право на здоровые и безопасные условия труда	192 - 194	73
F. Право на жилище	195 - 202	74
G. Право на информацию	203 - 216	76
H. Массовое участие	217 - 223	81
I. Свобода ассоциации	224 - 225	84
J. Культурные права	226 - 234	84
ГЛАВА VI. Выводы и рекомендации	235 - 261	88
A. Выводы	235 - 257	88
B. Рекомендации	258 - 261	93

ПРИЛОЖЕНИЯ:

- I. Проект декларации принципов в области прав человека и окружающей среды
- II. Встречи Специального докладчика с экспертами и представителями неправительственных организаций и их вклад в ее работу
- III. Изменения во внутреннем законодательстве и практике

ВВЕДЕНИЕ

1. Окружающая среда, развитие, демократия, права человека - таковы основные проблемы, которыми отмечен конец текущего столетия и которые постоянно следует решать, чтобы воплотить в жизнь тот порядок, который, согласно Всеобщей декларации прав человека, позволит полностью осуществить закрепленные в ней права. Сопротивление угнетению, поиск справедливости, стремление к прогрессу и продолжение процесса развития - все это волнует человечество в первую очередь. На достижение этих же целей была направлена деятельность основателя и царя Вавилонии Хаммурапи, который еще в XVI веке до нашей эры стремился утвердить правосудие и помешать проявлению несправедливости к слабому. Подобные устремления угадываются и в мыслях Мэн-цзы, последователя Конфуция, который в III веке до нашей эры утверждал: "Исключительно важной является человеческая личность; личность же монарха не имеет такой важности". Кроме того, они также недвусмысленно проявляются в протесте Антигоны, заявившей о своем праве на неподчинение и нарушившей приказы царя, а также в мужестве Спартака, поднявшего рабов на борьбу за освобождение.

2. Торжественно провозглашая 10 декабря 1948 года Всеобщую декларацию прав человека, международное сообщество осознавало, что угнетение, восстание и подавление являются неразрывными звеньями одной цепи, и в двух пунктах Преамбулы подчеркнуло, что "пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей", и "что необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не вынужден был прибегать в качестве последнего средства к восстанию против тирании и угнетения".

3. Во Всеобщей декларации прав человека также подчеркивается важность законодательного закрепления прав человека и установления правовых рамок, обеспечивающих надлежащие средства правовой защиты. В самом деле, правовая защита прав человека является одним из способов демократического выражения требований внутри организованной системы, гарантирующей осуществление правовых действий и способствующей взаимопониманию.

4. В области, непосредственно являющейся предметом настоящего исследования о правах человека и окружающей среде, также важно установить правовые рамки для решения основных проблем текущего столетия, с тем чтобы удовлетворить законные чаяния нынешнего поколения, защитить интересы будущих поколений и согласовать элементы права на здоровую и благоприятную окружающую среду.

5. Специальный докладчик по-прежнему убеждена в том, что предоставляя тем, кто формулирует и осуществляет это право, определенные рамки и правовые средства выражения, общения, участия и действия, можно укрепить диалог, взаимопонимание и сотрудничество на национальном, региональном и международном уровне, что позволит согласованно определить компоненты этого права и порядок его последовательного осуществления при соблюдении общепризнанных основных принципов прав человека. Таким образом, права человека приобретают еще одно измерение. Кроме того, они должны выйти за пределы ограничительного видения "только человеческого" или "только экологического" и обеспечить слияние общих целей развития и охраны окружающей среды. Это позволит вновь подтвердить первоочередную задачу, поставленную Всеобщей декларацией прав человека, статья 28 которой гласит: "Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены".

6. В течение долгого времени проблемы окружающей среды почти исключительно сводились к борьбе с загрязнением, масштабы которого нарастали в одной из частей мира, а именно в промышленно развитых странах 1/. Признанию наличия связи между окружающей средой и правами человека способствовало осознание глобальности, сложности, остроты и многосторонности экологических проблем. Все больше внимания уделяется контролю за экологическими происшествиями независимо от того, где они происходят, установлению их причин, анализу их последствий и связанной с ними опасности.

7. Преимущество этого нового подхода состоит в том, что он расширяет узкие рамки, в которые ранее были втиснуты проблемы окружающей среды, и позволяет рассматривать тот или иной вопрос в общемировом контексте, глобально - с экономической, социальной и культурной точек зрения, - учитывая при этом человеческое измерение (право человека на здоровую и сбалансированную окружающую среду и на "устойчивое развитие") 2/.

1/ "Непосредственно после Стокгольмской конференции экологические проблемы рассматривались в определенной географической зоне - в промышленно развитых странах, а их характеристика упрощенно сводилась к загрязнению", Мохаммед Сахун, "Окружающая среда и развитие", Revue algérienne des relations internationales, No. 8, 1987, OPU, Alger.

2/ Для ознакомления с понятием "устойчивое развитие" см. материалы Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития и резолюцию 42/186 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1987 года "Экологическая перспектива на период до 2000 года и далее".

А. Предпосылки исследования

8. В своем решении 1989/108 от 31 августа 1989 года, принятом без голосования, Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств просила г-жу Фатму Зохру Ксентини подготовить краткую записку о методах проведения исследования проблемы окружающей среды и ее взаимосвязи с правами человека. Из этого решения также следует, что решением для проведения Подкомиссией данного исследования явилась информация о правах человека и окружающей среде, представленная на сорок первой сессии Подкомиссии обществом "Друзья Земли", Фондом правовой защиты "Сьерра клуб", Ассоциацией адвокатов гуманитарного профиля и некоторыми ее членами, а также резолюция 42/186 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1987 года "Экологическая перспектива на период до 2000 года и далее".

9. Комиссия по правам человека приняла 6 марта 1990 года резолюцию 1990/41 "Права человека и окружающая среда", в которой она подчеркнула существующую связь между сохранением окружающей среды и развитием прав человека. Кроме того, она положительно восприняла решение Подкомиссии о подготовке к ее сорок второй сессии записки с описанием возможных методов проведения исследования проблемы окружающей среды в ее взаимосвязи с правами человека.

10. Хотя Подкомиссия впервые занимается глобальным рассмотрением проблемы окружающей среды в ее взаимосвязи с правами человека, она уже обращалась к некоторым аспектам этой проблемы, например к проблеме перевозки и сброса токсичных и опасных продуктов и отходов (резолюция 1988/26 от 1 сентября 1988 года) 3/.

11. Обсуждение, проведенное Подкомиссией и Комиссией, а также информация и замечания, направленные Специальному докладчику в письменном виде во исполнение решения 1989/108, были сосредоточены на следующих вопросах: а) налицо всеобщее понимание масштабов, остроты и сложности проблем окружающей среды; б) эти проблемы требуют принятия соответствующих мер на национальном, региональном и международном уровне; с) между окружающей средой и правами человека существует тесная взаимосвязь. Ряд нарушений прав человека, по-видимому, являлись причинами

3/ См. также доклад, подготовленный Генеральным секретарем во исполнение резолюции 1989/42 Комиссии по правам человека (E/CN.4/Sub.2/1989/3).

или факторами ухудшения состояния окружающей среды; вместе с тем нанесение ущерба окружающей среде влияет на осуществление прав человека (на жизнь, здоровье, труд, информацию, участие в управлении страной, самоопределение, развитие, мир и безопасность и т.д.); d) конкретные проекты развития и обустройства территории, а также конфликтные ситуации были приведены в качестве примеров ухудшения состояния окружающей среды и посягательства на права человека; e) Подкомиссии и Комиссии по правам человека следует уделять более серьезное внимание проблемам окружающей среды, влияющим на осуществление прав человека.

В. Мандат Специального докладчика

12. Во исполнение этих решений Специальный докладчик г-жа Ксентини представила Подкомиссии на ее сорок второй сессии записку с рядом предложений, касающихся исследования проблемы окружающей среды в ее взаимосвязи с правами человека (E/CN.4/Sub.2/1990/12). Рассмотрев эту записку, Подкомиссия 30 августа 1990 года приняла резолюцию 1990/7, в которой она просила Специального докладчика представить предварительный доклад на ее сорок третьей сессии. Эта просьба была одобрена резолюцией 1991/44 Комиссии по правам человека от 5 марта 1991 года и решением 1991/244 Экономического и Социального Совета от 31 мая 1991 года. Рассмотрев предварительный доклад (E/CN.4/Sub.2/1991/8), Подкомиссия приняла резолюцию 1991/24 от 29 августа 1991 года, в которой просила Специального докладчика подготовить к сорок четвертой сессии Подкомиссии доклад о ходе работы. Комиссия по правам человека (решение 1992/110 от 28 февраля 1992 года) и Экономический и Социальный Совет (решение 1992/252 от 20 июля 1992 года) одобрили эту просьбу.

13. Подкомиссия рассмотрела доклад о ходе работы (E/CN.4/Sub.2/1992/7 и Add.1), содержащий анализ национальных и международных норм, решений и замечаний органов, занимающихся защитой прав человека, которые имеют отношение к вопросам взаимосвязи между правами человека и окружающей средой, а также информацию о результатах Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоялась в Рио-де-Жанейро 3-14 июня 1992 года, и в работе которой Специальный докладчик принимала участие в качестве наблюдателя.

14. В своей резолюции 1992/31 от 27 августа 1992 года Подкомиссия с удовлетворением приняла к сведению доклад о ходе работы, просила Специального докладчика продолжить ее исследование и представить на ее сорок пятой сессии второй доклад о ходе работы, содержащий дополнительную информацию и анализ решений и мнений международных органов, занимающихся проблемами прав человека, и других компетентных органов, а также информацию о национальном законодательстве и практике. Комиссия по правам человека в своем решении 1993/114 от 10 марта 1993 года одобрила эту просьбу.

15. Специальный докладчик представила свой второй доклад о ходе работы (E/CN.4/Sub.2/1993/7), в котором она рассматривает новые факты, касающиеся признания и осуществления права на здоровую окружающую среду как одного из прав

человека, опираясь на нормы и практику, разработанные на национальном, региональном и международном уровне. В докладе также содержатся предварительные рекомендации относительно представления окончательных выводов и рекомендаций на сорок шестой сессии Подкомиссии в соответствии с пунктом 3 ее резолюции 1992/31.

16. Руководствуясь мандатом, полученным от Экономического и Социального Совета, Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Специальный докладчик представляет окончательный доклад с рекомендациями и руководящими принципами в соответствии с резолюциями 1993/32 Подкомиссии от 25 августа 1993 года и 1994/65 Комиссии от 9 марта 1994 года.

17. Специальный докладчик выражает признательность членам Подкомиссии, государствам, органам системы Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и неправительственным организациям за предоставленные ей сведения и рекомендации 4/. Специальный докладчик хотела бы особо подчеркнуть содействие Фонда правовой защиты "Сьерра клуб", который внес решающий вклад в данное исследование и оказал ценную помощь в организации международных встреч, в том числе семинара в Женеве 15-19 мая 1994 года по составлению руководящих принципов, фигурирующих в приложении к настоящему докладу. Специальный докладчик также адресует слова благодарности участникам, которые своим присутствием и опытом обогатили текст документа, представленного в форме "проекта декларации принципов в области прав человека и окружающей среды".

18. В период исполнения своего мандата Специальный докладчик получила от правительств и неправительственных организаций сообщения, в которых ее внимание обращалось на ряд конкретных ситуаций. При выявлении существующих тенденций она в целом опиралась на эти сообщения, причем использование таких источников информации ограничивалось тематикой порученного ей исследования.

19. Поскольку исследование посвящено проблемам прав человека и окружающей среды, Специальный докладчик стремилась выделить особо экологические аспекты, влияющие на осуществление прав человека. Поэтому при составлении настоящего доклада в качестве источников главным образом использовались соответствующие международные документы, нормы и практика, разработанные в данной области на национальном, региональном и международном уровне. В этой связи ответы правительств, межправительственных и неправительственных организаций, а также консультации, проведенные Специальным

4/ См. приложения к настоящему докладу: II (Резюме основных совещаний экспертов и неправительственных организаций и их вклада) и III (Краткое изложение национальных норм и практики, составленное главным образом на основании ответов правительств).

докладчиком с представителями правительств, международных учреждений, органов по защите прав человека, неправительственных организаций и коренных народов принесли несомненную пользу.

С. План исследования

20. Учитывая вышеизложенное, настоящее исследование состоит из шести глав. Глава I посвящена правовым основам права на здоровую окружающую среду. В главе II рассматривается специфическая связь "развитие - окружающая среда". В главе III представлены другие аспекты взаимосвязи между правами человека и окружающей средой. В главах IV и V содержится анализ воздействия деградации окружающей среды на уязвимые группы населения и на осуществление ими своих основных прав. В главе VI Специальный докладчик излагает свои выводы и рекомендации. В качестве приложений в доклад включены проект декларации принципов в области прав человека и окружающей среды, обзор консультаций с неправительственными организациями и краткое изложение национальных норм и практики, рассмотренных Специальным докладчиком на основе ответов правительств.

ГЛАВА I. ОТ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К ПРАВУ НА ЗДОРОВУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

А. Общие положения

21. Стремление к охране окружающей среды зародилось не в наши дни. Эта моральная обязанность человека была отражена еще в канонах ислама. Ибн-Джарир ат-Табари приводит наставления, которые первый калиф Абу Бакр ас-Сиддик давал Уссаме ибн Зейду, командующему арабским войском во время похода в "Шам":

"Помните, что вы непрестанно находитесь под взором Аллаха, ведите себя по-мужски, не бегите с поля брани, но пусть кровь женщин, детей и стариков не запятнает вашей победы. Не уничтожайте пальмовых деревьев, не предавайте огню жилищ и пшеничных полей, не рубите фруктовых садов и не убивайте скот, если голод не толкает вас на это. Если вы вступаете в договор, то строго чтите его. Если вы встретите на своем пути людей духовного звания, живущих в монастырях и служащих Богу молитвой, то оставьте их, не убивайте и не разрушайте их монастырей".

22. Международное природоохранное законодательство, явившееся результатом всемирного движения и коллективного осознания опасности, нависшей над нашей планетой и будущим человечества, первоначально носившее отраслевой характер и существовавшее главным образом в традиционных рамках межгосударственных отношений, впоследствии достигло глобальных масштабов, что позволило перейти от природоохранного законодательства к праву на здоровую и безопасную окружающую среду.

23. Значительному прогрессу, достигнутому на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (Стокгольм, 5-16 июня 1972 года), предшествовали отраслевые законоположения, относящиеся к началу текущего столетия, когда была разработана Парижская конвенция об охране птиц, полезных для сельского хозяйства от 19 марта 1902 года. Наряду с этим считается, что обязанность охранять окружающую среду в период вооруженных конфликтов вытекает из обычных норм международного гуманитарного права, в частности Санкт-Петербургской декларации 1868 года, которая налагает ограничения на способы ведения боевых действий и гласит, что "...единственной законной целью, которую государства должны преследовать в ходе войны, является ослабление военной мощи противника...".

24. Развитие международного природоохранного законодательства привело к заключению около 350 многосторонних и 1 000 двусторонних договоров, а также к принятию межправительственными организациями многочисленных документов в форме деклараций, программ действий и резолюций. Первоначально положения международного законодательства были сконцентрированы на борьбе с загрязнением морской, речной и воздушной среды, а также с радиоактивностью. Относительно этого последнего аспекта

можно привести в качестве примера Московский договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой от 5 августа 1963 года, Вашингтонский договор об Антарктике от 1 декабря 1959 года, а также конвенции и нормы, разработанные под эгидой Международного агентства по атомной энергии в целях защиты от опасности иррадиации и обеспечения физической защиты радиоактивных веществ.

25. Регламентация глобальных аспектов трансграничного загрязнения позволила сформулировать ряд применимых в данной области принципов, которые, по словам Мишеля Приера, "могут рассматриваться как обязательные для государств" 5/. В этой связи он указывает следующие принципы:

- прежде чем приступить к какой-либо деятельности, способной оказать ощутимое воздействие на окружающую среду другого государства, государство, под юрисдикцией или контролем которого будет осуществляться такая деятельность, должно определить ее последствия;
- оно должно информировать другое государство и ознакомить его с соответствующими деталями проекта в той мере, в которой это затрагивает сведения и данные, передача которых не запрещена национальным законодательством или действующими международными договорами;
- если речь идет о видах деятельности, способных нанести ущерб окружающей среде другого государства, оно должно провести с этим государством консультацию, если другое государство просит об этом;
- государства должны незамедлительно информировать другие государства, способные подвергнуться такому воздействию, сотрудничать путем предоставления взаимной помощи в принятии необходимых превентивных мер, а при необходимости - устранять, ограничивать или ликвидировать последствия, вредные для окружающей среды;

5/ "La protection de l'environnement", *Annuaire français de droit international*, 1991, p. 1093.

- если деятельность, осуществляемая под юрисдикцией или контролем одного государства, наносит или может нанести ущерб окружающей среде другого государства, то население последнего, которому наносится или может быть нанесен такой ущерб, должно иметь возможность прибегнуть к административным и судебным процедурам государства, действия которого приводят к ухудшению состояния окружающей среды, на тех же условиях, что и жители этого государства. Если лицам, проживающим за рубежом, уже нанесен ущерб, они должны иметь в своем распоряжении те же средства правовой защиты, что и резиденты. В ходе этих процедур нерезиденты должны пользоваться тем же статусом, что и резиденты;
- при разработке или применении законодательства государство не должно проводить различия в зависимости от места нанесения ущерба окружающей среде и применять менее строгие положения в отношении деятельности, вредные последствия которой для окружающей среды проявляются за пределами его границ.

26. Еще в 1968 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2398 (XXIII) от 3 декабря выражала озабоченность влиянием ухудшения окружающей среды на условия жизни человека и на осуществление им своих основных прав. В том же году в Воззвании Тегеранской конференции было сказано о том, что, хотя последние научные открытия и технические достижения открывают широкие перспективы для социально-экономического и культурного прогресса, они могут тем не менее поставить под угрозу осуществление прав и свобод человека и потребуют в связи с этим постоянного внимания (A/CONF.32/41, пункт 18 Воззвания). С другой стороны, в Стокгольмской декларации 1972 года признается взаимосвязь между окружающей средой, человеком и его основными правами, включая право на саму жизнь.

27. В декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды 6/ 1972 года, помимо провозглашаемых 26 принципов, содержится план действий в области окружающей среды, благодаря которому, в частности,

6/ См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 5-16 июня 1972 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.II.A.14).

по решению Генеральной Ассамблеи была создана Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде 7/. Хотя положения Стокгольмской декларации не носят обязательного характера, она, тем не менее, отражает совокупность тех ценностей, которые признаны международным сообществом в качестве основных. В ней провозглашается, что "человек является творением и одновременно создателем своей окружающей среды" и что "оба аспекта окружающей человека среды, как естественной, так и созданной человеком, имеют решающее значение для его благосостояния и для осуществления основных прав человека, включая даже право на саму жизнь". Проблема сохранения и улучшения качества окружающей человека среды является "важной проблемой, влияющей на благосостояние народов и экономическое развитие всех стран мира (...) и долгом правительств всех стран". В Стокгольмской декларации признается, что "в развивающихся странах большинство проблем окружающей среды возникает из-за недостаточного развития", причем миллионы людей "продолжают жить в условиях, далеко отступающих от минимально необходимых для достойного человека существования, испытывают нехватку в пище и одежде, жилищах и образовании, медицинском и санитарно-гигиеническом обслуживании". Кроме того, в ней признается, что "охрана и улучшение окружающей человека среды для нынешнего и будущих поколений стали важнейшей целью человечества - целью, которая должна достигаться совместно" с установленными целями мира и развития.

28. Среди основных принципов, определенных Стокгольмской декларацией, следует выделить принцип 21, который гласит:

"В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции".

29. Предусмотренное данным принципом понятие международной ответственности государств также отражено в принципе 12 Декларации от 19 мая 1972 года о совместном владении природными ресурсами, принятой Советом управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Оно также присутствует в положениях Хартии экономических прав и обязанностей государств 8/, в которой утверждается право

7/ Резолюция 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи.

8/ Резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1974 года.

государств осуществлять полный постоянный суверенитет над всеми своими богатствами и природными ресурсами, а также возложенную на них ответственность за защиту и сохранение окружающей среды для нынешнего и будущих поколений. Кроме того, в Хартии подчеркивается особая ответственность управляющих держав в отношении подвластных им территорий, а также обязанность по защите этих территорий от разграбления их природных ресурсов.

30. Следует также выделить принцип 1 Стокгольмской декларации, который гласит:

"Человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений. В связи с этим политика поощрения или увековечения апартеида, расовой сегрегации, дискриминации, колониального и других форм угнетения и иностранного господства осуждается и должна быть прекращена".

31. Установленная Стокгольмской декларацией взаимосвязь между окружающей средой, развитием, благоприятными условиями жизни, достоинством, благосостоянием и правами личности, включая право на жизнь, приводит к признанию права на здоровую и благоприятную окружающую среду, которое в своем индивидуальном и коллективном проявлении неразрывно связано с основными нормами и принципами общепризнанных прав человека и которое может как таковое быть истребовано его пользователями - отдельными лицами или группами, сообществами, ассоциациями и другими компонентами общества, а также целыми народами.

32. С тех пор был принят целый ряд национальных, региональных и международных документов, в которых подкреплялось понятие права на окружающую среду и подчеркивалась его взаимосвязь с другими правами человека (Декларация социального прогресса и развития, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2542 (XXIV) от 11 декабря 1969 года; Хартия экономических прав и обязанностей государств 9/;

9/ "Уточняя, что экономические, политические и иные отношения должны регулироваться, в частности, принципом уважения прав человека и основных свобод, этот документ утверждает необходимость стремления к созданию условий, требуемых для защиты, сохранения и улучшения окружающей среды", Andrzej Makarewicz, "La protection internationale du droit à l'environnement", Environnement et droits de l'homme, опубликовано под редакцией Паскаля Кронарека, ЮНЕСКО, 1987 год.

программы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, в том числе резолюция 42/186 от 11 декабря 1987 года "Экологическая перспектива на период до 2000 года и далее" 10/; резолюция 37/7 Генеральной Ассамблеи от 28 октября 1982 года, провозглашающая Всемирную хартию природы).

33. Во Всемирной хартии природы утверждается 24 принципа сохранения природы, "в соответствии с которыми должна направляться и оцениваться любая деятельность человека, затрагивающая природу", исходя из основной идеи о том, что "природу необходимо уважать и не нарушать ее основные процессы". Следует, в частности, отметить следующие принципы, которые непосредственно связаны с правами, закрепленными в международных договорах о правах человека (правом на здоровье, на благосостояние, на образование, на участие в принятии решений):

Принцип 11, касающийся, в частности, контроля за деятельностью, способной оказывать вредное воздействие на природу, оценки ее возможных последствий и предварительного исследования о воздействии проектов в целях развития на природу, а также восстановления пришедших в упадок районов в соответствии со своим природным потенциалом и требованиями благосостояния проживающего в этих районах населения;

Принцип 15, предусматривающий широкое распространение знаний о природе, в частности путем "преподавания курса охраны природы, который должен быть составной частью общей системы образования";

Принцип 23, в котором признается, что "каждый человек в соответствии с законодательством своей страны должен иметь возможность участвовать индивидуально или коллективно в процессе разработки решений, непосредственно касающихся окружающей его природной среды, а в случае нанесения ей ущерба или ухудшения ее состояния должен иметь право использовать все средства для ее восстановления";

Принцип 24, согласно которому "каждый человек призван действовать в соответствии с положениями" Хартии, и "каждый человек, действующий индивидуально, коллективно или участвующий в политической деятельности, должен стремиться обеспечить достижение целей и выполнение положений" Хартии.

10/ См. также резолюцию 36/43 от 19 ноября 1981 года, в которой Генеральная Ассамблея поддерживает Глобальную стратегию обеспечения здоровья для всех к 2000 году, принятую Всемирной ассамблеей здравоохранения 22 мая 1981 года, и резолюцию 37/137 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1982 года о публикации и обновлении списка товаров, вредных для здоровья и окружающей среды.

В. Международные договоры о правах человека

34. В международных договорах о правах человека редко встречаются положения, непосредственно касающиеся окружающей среды. Во Всеобщей декларации прав человека признается, что "каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в [...] Декларации, могут быть полностью осуществлены". Обычно подразумевается, что упомянутый в Декларации "порядок" также включает в себя решение современных экологических проблем.

35. Статья 24 Африканской хартии прав человека и народов предусматривает, что "все народы имеют право на общий удовлетворительный уровень окружающей среды, благоприятствующий их развитию".

36. В принятом в 1988 году в Сан-Сальвадоре Дополнительном протоколе к Американской конвенции о правах человека (Пакт Сан-Хосе, 1969 год) (об экономических, социальных и культурных правах) содержится положение о праве на окружающую среду. Действительно, в его статье 11 говорится, что каждый человек должен иметь право на здоровую окружающую среду и пользоваться по крайней мере минимальным социальным обеспечением; государства-участники должны поощрять защиту, сохранение и улучшение окружающей среды.

37. В Конвенции о правах ребенка, принятой 20 ноября 1989 года, непосредственно упоминается о том, что образование ребенка должно быть, среди прочего, направлено на "воспитание уважения к окружающей природе" (статья 29, пункт е)). Кроме того, как и в целом ряде других документов, многие из её положений могут применяться с экологической точки зрения, учитывая установленную взаимосвязь между окружающей средой, развитием и правами человеческой личности (см. пункт 31 выше).

38. Учитывая уязвимость положения ребенка, эти связи становятся еще более очевидными. Под таким углом зрения следующие статьи трудно отделить от экологических аспектов: статья 6 (неотъемлемое право ребенка на жизнь, выживание и развитие); статья 11 (борьба с незаконным перемещением); статьи 12, 13, 14 и 15 (свобода выражения своего мнения, свобода мысли и ассоциации); статья 16 (защита от произвольного или незаконного вмешательства в личную жизнь [см. практику Европейского суда по правам человека в связи с действиями, являющимися посягательством на личную жизнь]); статьи 17 и 29 (о роли средств массовой информации, информационных материалов и образования); статья 19 (о защите от всех форм насилия, отсутствия заботы, а также небрежного и грубого обращения) (см. в этой связи явление урбанизации и его влияние на благосостояние ребенка; проблемы брошенных и беспризорных детей); статья 22 (о детях-беженцах с учетом понятия экологических беженцев); статья 24 (о праве на здравоохранение, включая профилактическое медицинское обслуживание);

статья 27 (о праве каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития); статья 30 (о защите прав детей из числа коренного населения или меньшинств).

39. Аналогичным образом обстоит дело и с другими международными договорами о правах человека. Не задаваясь целью составить исчерпывающий перечень этих документов, с помощью следующих примеров можно проиллюстрировать возможность применения их положений для целей окружающей среды:

а) Всеобщая декларация прав человека

40. Помимо уже упомянутой статьи 28, пятый пункт преамбулы (ценность человеческой личности, социальный прогресс, улучшение условий жизни), статья 22 ("Каждый человек [...] имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях"), статья 24 (право на отдых и досуг) и статья 25 (право на достаточный жизненный уровень).

б) Воззвание Тегеранской Конференции

41. Статья 18 призывает нас к бдительности, поскольку, хотя последние научные открытия и технические достижения открывают широкие перспективы для социально-экономического и культурного прогресса, они могут, тем не менее, поставить под угрозу осуществление прав и свобод человека.

с) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

42. Статья 1 (право народов на самоопределение и на свободное распоряжение своими естественными богатствами и ресурсами), статья 7 (удовлетворительное существование, безопасность и гигиена труда, отдых и досуг); статья 11 (право на достаточный жизненный уровень, в частности право на свободу от голода; программы улучшения методов производства, хранения и распределения продуктов питания; распространение знаний о принципах питания; наиболее эффективное освоение и использование природных ресурсов; справедливое распределение мировых запасов продовольствия), статья 12 (право на здоровье, меры по обеспечению здорового развития ребенка, улучшение всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности) и статья 15 (право на пользование результатами научного прогресса и их практического применения).

д) Международный пакт о гражданских и политических правах

43. Статья 1 (право народов на самоопределение и на свободное распоряжение своими естественными богатствами и ресурсами), статья 6 (право на жизнь), статья 7 (право не подвергаться жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращению или

наказанию, а также медицинским или научным опытам без свободного согласия), статья 17 (право не подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в личную и семейную жизнь) и статья 20 (запрещение пропаганды войны).

е) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

44. Та вопиющая дискриминация, которой подвергаются маргинальные слои общества, уязвимые группы населения, меньшинства и коренные народы перед лицом экологической опасности, со всей остротой ставит вопрос о реальном претворении в жизнь провозглашенного Конвенцией принципа недискриминации, а также о практическом осуществлении всей совокупности положений этого документа для защиты отдельных лиц и групп, находящихся в неблагоприятном положении (в особенности статьи 5 о праве на равенство перед судом, праве на личную безопасность, политических и гражданских правах, экономических, социальных и культурных правах, праве на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования, а также статьи 6 о праве на эффективную защиту и средства защиты).

г) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

45. Замечания, высказанные относительно предыдущей Конвенции, являются в равной степени справедливыми и для Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть основополагающую роль женщины в расширении экономической, социальной, культурной и политической деятельности, направленной на обеспечение стабильного развития. Тем самым она отмечает огромную важность участия женщины и особую ценность следующих положений данной Конвенции: статьи 5 о мерах по изменению предвзятых социальных и культурных моделей поведения; статьи 7 об участии в политической и общественной жизни страны и, в частности, о праве женщин голосовать и избираться, участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства, принимать участие в деятельности ассоциаций; статьи 10 о равных правах с мужчинами в области образования; статьи 11 о праве на труд; статьи 12 о праве на здравоохранение и медицинское обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период (в последнем случае экологические факторы оказывают решающее влияние на состояние беременной женщины, плода и новорожденного ребенка); статьи 14 об особой защите женщин, проживающих в сельской местности, а также об усилиях по обеспечению их активного участия в разработке и осуществлении планов развития и пользования их результатами.

е) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

46. В Конвенции справедливо подчеркивается "уязвимое положение, в котором часто оказываются трудящиеся-мигранты и члены их семей", а также необходимость обеспечить международную защиту их прав, которые должны осуществляться на основе принципа недискриминации. Замечания, высказанные в связи с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в равной степени справедливы и для данной Конвенции, с уделением особого внимания упомянутому выше уязвимому положению.

ГЛАВА II ПРАВО НА РАЗВИТИЕ, ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ УЧАСТИЕ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

А. Некоторые аспекты проблемы

1. Неделимость и взаимозависимость всех прав человека

47. Наличие тесной связи между развитием, - которое в различных международных документах, в частности в Декларации о праве на развитие, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 41/128 от 4 декабря 1986 года, провозглашается как право человека, - и окружающей средой подчеркивает неделимый и взаимозависимый характер всех прав человека. Это понятие неделимости уже нашло свое отражение в Воззвании Тегеранской конференции от 13 мая 1968 года, в пункте 13 которого говорится:

"Поскольку права и основные свободы человека неделимы, полное осуществление гражданских и политических прав невозможно без осуществления экономических, социальных и культурных прав. Достижение неуклонного прогресса в деле осуществления прав человека зависит от здоровой и эффективной национальной и международной политики в области экономического и социального развития".

48. Резолюция 32/130 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1977 года и последующие резолюции, касающиеся "альтернативных подходов и путей и средств содействия в рамках системы Организации Объединенных Наций эффективному осуществлению прав человека и основных свобод", направлены на достижение одной и той же цели - "урегулирования" различных поколений прав и реабилитации экономических, социальных и культурных прав. Такое урегулирование приобрело свою окончательную форму в Декларации о праве на развитие, в преамбуле которой подтверждается уже провозглашенный Всеобщей декларацией прав человека 1948 года принцип, согласно которому

"каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в (...) Декларации, могут быть полностью осуществлены".

В статье 6 Декларации четко говорится, что "все права человека и основные свободы являются неделимыми и взаимозависимыми", что их осуществлению должно уделяться одинаковое внимание и первостепенное значение. Кроме того, в Декларации вскрываются внутренние и внешние факторы, препятствующие осуществлению права на развитие (отрицание гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав; несоответствующая политика развития; неблагоприятные национальные и международные условия; необходимость установить новый международный экономический порядок, обеспечить осуществление права народов на самоопределение и осуществление их неотъемлемого права на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами; основная ответственность государств за создание национальных и международных условий, благоприятных для осуществления прав на развитие и т.д.).

49. Наличие связей между правом на развитие и правом на здоровую окружающую среду подразумевается в этом понятии неделимости и взаимозависимости всех прав человека, будь то гражданских или политических, экономических, социальных или культурных. Более того, нельзя отделять требование права на здоровую и сбалансированную окружающую среду от права на "устойчивое" развитие, требующего целенаправленных усилий по борьбе с бедностью и низким уровнем развития.

2. Бедность, низкий уровень развития, деградация окружающей среды и осуществление прав человека

50. В Стокгольмской декларации 1972 года утверждается наличие неразрывной связи не только между окружающей средой и правами человека (право на свободу, равенство и достоинство), но также между окружающей средой и правом на развитие (право на благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь).

51. Созданная в 1983 году Генеральной Ассамблеей Всемирная комиссия по вопросам окружающей среды и развития представила в 1987 году доклад 11/, который является подлинным выступлением в защиту "устойчивого развития". Всемирная комиссия проанализировала кризисные ситуации в некоторых регионах мира, подчеркнув взаимосвязь между экономикой и окружающей средой, политикой национального развития, а также мировой экономической системой, которая берет у бедного континента больше, чем дает ему. Комиссия отмечает, что "задолженность, которую страны Африки не могут покрыть, заставляет эти страны, зависящие от сбыта сырьевых товаров, слишком интенсивно эксплуатировать свои слабые почвы, тем самым превращая ранее плодородные земли в пустыни..." (Введение, пункт 19). "Вследствие кризиса задолженности природные ресурсы Латинской Америки служат не делу развития, а выплате долга иностранным кредиторам. Такой подход к вопросу о задолженности крайне недальновиден с различных точек зрения: экономической, политической, экологической. Действительно, он вынуждает относительно бедные страны становиться еще беднее, поскольку они все в больших масштабах экспортируют ценные ресурсы" (Введение, пункт 20).

11/ Доклад г-жи Брунтланд "Наше общее будущее", UNEP/IGC.14/13.

52. В настоящее время общепризнано, что нищета и низкий уровень развития приводят к отрицательным последствиям, наносящим серьезный ущерб окружающей среде, и, следовательно, препятствуют осуществлению права на развитие, а также других основных прав человека и народов. Эта причинно-следственная связь показана в многочисленных исследованиях. Так, Южная комиссия в своем докладе "Вызов Югу" 12/ утверждает, что "Север со своим расточительным образом жизни несет главную ответственность за деградацию окружающей среды. Однако такой деградации также в значительной степени способствует и нищета, и в конечном счете защите окружающей среды могла бы послужить эффективная стратегия, нацеленная на ликвидацию нищеты". Южная комиссия также проанализировала некоторые аспекты национальных стратегий развития, которые могут таить в себе серьезную опасность для окружающей среды в том случае, если они неадекватны, недостаточны, не учитывают реальности или плохо ориентированы в социальном плане. В качестве примера Южная комиссия приводит тот факт, что отсутствие социальных услуг в сельских районах ускоряет бегство людей в города, куда эмигрируют бедные жители в поисках лучших условий жизни (образование, медицина, санитарно-гигиеническое обслуживание, водоснабжение, социальное обеспечение). Такой приток населения усиливает давление на городское коммунальное хозяйство и усугубляет проблему перенаселенности городов. Южная комиссия делает вывод, что это ведет к хаосу и загрязнению городской окружающей среды, а также к запустению в сельских районах и что разорвать этот порочный круг можно лишь путем совершенствования системы образования, служб здравоохранения, водоснабжения и санитарно-гигиенических условий в сельских районах.

53. Данные о масштабах бедности, представленные в предварительном докладе (E/CN.4/Sub.2/1991/8), не претерпели существенных изменений. В докладе Всемирного банка Rapport sur le développement dans le monde, 1992 сообщается, что около 1 млрд. человек живут в условиях недостаточного водоснабжения и почти 1,7 млрд. человек не имеют возможности пользоваться удовлетворительной канализационной сетью 13/. В докладе ПРООН Rapport mondial sur le développement humain, 1993 указано, что в развивающихся странах 800 млн. человек по-прежнему живут в

12/ Доклад Южной комиссии "Вызов Югу", 1990, Economica, p. 228.

13/ Rapport sur le développement et l'environnement, Banque mondiale, Washington 1992, p. 107.

условиях недоедания, около 1 млрд. человек - 35% взрослого населения - остаются неграмотными, около 1,3 млрд., т.е. почти треть населения земного шара, живут в условиях крайней нищеты, примерно 17 млн. человек ежегодно умирают от инфекционных и паразитарных заболеваний, из 10-12 млн. носителей вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) почти 95% - жители развивающихся стран; ежедневно 34 000 детей в младенческом возрасте умирают от недоедания и заболеваний; две трети неграмотного населения составляют женщины; около 60 стран охвачено внутренними конфликтами, и почти 35 млн. человек в своих собственных странах являются беженцами или перемещенными лицами; более 850 млн. человек проживают в районах, подверженных опустыниванию 14/.

54. Невозможно абсолютно точно и окончательно установить масштабы влияния деградации окружающей среды на права человека, осуществление которых уже серьезно подорвано низким уровнем развития и бедностью (ужасающая детская смертность; недоедание; неграмотность; отсутствие элементарного медицинского и коммунально-бытового обслуживания; тяжелые жилищные условия; маргинализация неимущих слоев, проявление расизма и дискриминации; отсутствие участия в ведении государственных дел и в принятии политических, экономических и культурных решений в стране и т.д.), но нетрудно сделать вывод о том, что бедные и неимущие слои населения, меньшинства и другие группы находятся в самом неблагоприятном положении, поскольку они более уязвимы перед лицом опасности и последствий экологических катастроф (отсутствие правовых и материальных средств защиты, неинформированность, недостаток квалифицированной медицинской помощи и т.д.). Наряду с этим бедность, низкий уровень развития и маргинализация сокращают возможности экономической, социальной и культурной интеграции и реинтеграции пострадавших лиц. Они оказываются в порочном кругу непрекращающихся нарушений прав человека: посягательств на жизнь и здоровье, ухудшения условий жизни, распада семей, безработицы, эмиграции, исхода, переселения и даже насильственного перемещения, приводящих к другим нарушениям прав человека (расизму, дискриминации, ксенофобии, утрате культурных традиций, посягательствам на достоинство личности, произвольным задержаниям, высылке, маргинализации, крайнему ухудшению жилищных и жизненных условий, проституции, наркомании, росту числа беспризорных детей и т.д.).

14/ Rapport mondial sur le développement humain, 1993, Paris, Economica, 1993, данные из таблицы 1.2, p. 12.

3. Внешние факторы

55. Структура международных отношений, особенно бремя задолженности и последствия мероприятий по структурной перестройке, вполне могут явиться серьезными препятствиями на пути обеспечения устойчивого развития для самых обездоленных слоев населения.

56. В упомянутом выше докладе г-жи Брунтланд уже отмечалось:

"Новые технологии являются одним из главных средств экономического роста. Хотя вполне справедливо, что они позволяют сдерживать быстро развивающуюся добычу ценных ресурсов, они также таят в себе серьезную опасность, в частности, появления новых видов загрязнения и возникновения нового образа жизни, который может изменить нашу эволюцию. Между тем отрасли промышленности, которые в большей степени используют наши природные ресурсы и, следовательно, больше всего загрязняют окружающую среду, получили наибольшее распространение в развивающихся странах, для которых экономический рост имеет крайне важное значение и в которых наименее развиты средства ограничения вредных последствий развития" (введение, пункт 14).

57. В самом деле, велик риск того, что развивающиеся страны, будучи плохо информированными или стремясь к обеспечению своего развития любой ценой, превратятся в свалки промышленных отходов экологически вредных технологий, которые страны Севера в силу собственных опасений или под давлением общественного мнения пожелают эвакуировать.

58. Автор, проводивший анализ взаимного влияния некоторых программ развития и окружающей среды, отмечал, что в настоящее время "широко признано, что некоторые международные программы в области капиталовложений, торговли и предоставления помощи могут оказать вредное воздействие на состояние окружающей среды. Например, установленные МВФ условия способны привести к развертыванию политики, осуществление которой приведет к экологической катастрофе. Насильственное экстенсивное развитие сельскохозяйственного производства на неплодородных землях в целях обеспечения роста экспорта из какой-либо отдельной страны или стабилизации ее платежного баланса может иметь катастрофические последствия" 15/.

15/ Мохаммед Сахнун, op. cit.

59. Специальный докладчик, которому Подкомиссия поручила рассмотреть вопрос об осуществлении экономических, социальных и культурных прав, со своей стороны отмечает, что "политика структурной перестройки, которая неизменно предусматривает увеличение экспорта, зачастую ведет к чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, что препятствует попыткам правительств решать экологические проблемы" 16/. Наряду с этим автор проводит исчерпывающий анализ последствий проведения структурной перестройки для осуществления экономических, социальных и культурных прав 17/.

60. Объем долга развивающихся стран в настоящее время превышает 1 500 млрд. долл. США. Различные источники сходятся в мнении о том, что кризис задолженности вызвал беспрецедентный обратный поток капитала из стран третьего мира в развитые страны. Согласно оценкам, за период с 1982 по 1990 год страны Юга выплатили странам Севера около 500 млрд. долл.

61. Согласно принципу Европейского механизма по вопросам задолженности и развития (ЕМЗР), "погашение задолженности не должно иметь приоритета над основными правами народов стран-должников на питание, жилище, одежду, занятость, здравоохранение и стабильные и здоровые условия жизни. Каждая страна должна иметь достаточные ресурсы для обеспечения устойчивого и непрерывного роста и развития" 18/.

62. На всемирной консультации по вопросу о фактическом осуществлении права на развитие как одного из прав человека отмечалось, что "переход контроля над ресурсами развивающихся стран в руки определенных кругов развитых стран - процесс, ставший в 80-е годы более интенсивным, - является дополнительным препятствием на пути развития. Кроме того, возрастающие трудности, обусловленные задолженностью и структурной перестройкой, ложатся наиболее тяжким бременем на плечи самых обездоленных и слабых социальных слоев и приводят к ярко выраженным последствиям для осуществления прав человека" 19/.

16/ E/CN.4/Sub.2/1992/16, стр. 33, пункт 118.

17/ E/CN.4/Sub.2/1991/17, в частности стр. 38-53, пункты 124-166.

18/ EURODAD, "Target 92", 1991, p. 16.

19/ La réalisation du droit au développement, consultation de Genève 8-12 janvier 1990, HR/PUB/91/2, 1991, par. 166, p. 54.

В. Право на развитие; устойчивое и экологически безопасное развитие

63. Осознание основных проблем, стоящих как в области развития, так и в области окружающей среды, позволило обеспечить консенсус в поддержку концепции "устойчивого и экологически безопасного развития", которая была уточнена на Всемирной встрече на высшем уровне в Рио-де-Жанейро в 1992 году в сформулированной на ней перспективной программе действий "Повестка дня на XXI век" и торжественно принятой Декларации 27 принципов. Специальный докладчик не намерена вновь возвращаться к итогам этой Конференции, которые уже были представлены в ее предыдущих докладах 20/. Тем не менее ей хотелось бы затронуть ряд элементов, на которых, по ее мнению, основан согласованный подход к экологическим проблемам.

64. В этой связи следует напомнить содержание принятой Генеральной Ассамблеей в мае 1990 года Декларации о международном экономическом сотрудничестве, в частности об оживлении экономического роста и развитии в развивающихся странах, значительная часть которой посвящена проблемам окружающей среды, что свидетельствует о неразрывной связи между развитием и окружающей средой. В Декларации признается, что "экономическое развитие должно быть экологически безопасным и устойчивым" (пункт 16), и отмечается, что "существующая сегодня угроза окружающей среде - общая забота всего человечества. Все страны должны принимать эффективные меры по охране и оздоровлению окружающей среды в соответствии с возможностями и ответственностью каждой из них и с учетом особых потребностей развивающихся стран. На развитых странах как крупнейших источниках загрязнения лежит главная ответственность за безотлагательное принятие надлежащих мер. При решении проблем деградации и охраны окружающей среды необходимо обеспечить экономический рост и развитие развивающихся стран. Необходимо будет выделить в распоряжение развивающихся стран новые и дополнительные финансовые ресурсы" (пункт 29).

65. Следует также принять во внимание положения резолюции 44/228 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1989 года, "которые", по словам Генерального секретаря, "были приняты в тот момент, когда страны мира обратились с призывом к проведению Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию" 21/. Следует, в частности, обратить внимание на то, что, согласно

20/ См. E/CN.4/Sub.2/1992/7/Add.1 и E/CN.4/Sub.2/1993/7.

21/ A/CONF.151/PC/100/Add.1, пункт 3.

данной резолюции, основной причиной деградации окружающей среды является "модель производства и потребления, в частности в промышленно развитых странах", и что "ответственность за ограничение, уменьшение и ликвидацию глобального экологического ущерба должны нести те страны, которые причиняют такой ущерб". В ней указано, что "необходимо будет направить новые и дополнительные финансовые ресурсы в развивающиеся страны, с тем чтобы обеспечить их всестороннее участие в глобальных усилиях по охране окружающей среды". Наряду с этим было решено рассмотреть "взаимосвязь между ухудшением состояния окружающей среды и положением в мировой экономике [...], не вводя при этом новых форм обусловленности". Рассмотрение вопроса о стратегиях национальной и международной деятельности, способствующих "устойчивому и экологически безопасному развитию", должно осуществляться "с учетом того, что включение экологических проблем и соображений в планирование и политику в области развития не должно использоваться как предлог для введения новых форм обусловленности помощи и финансирования развития или создания неоправданных барьеров в торговле".

66. Программа "Повестка дня на XXI век" фактически рассматривается как документ, выражающий признанный отныне принцип, согласно которому каждый несет свою долю общей ответственности, соответственно другому установленному принципу - "загрязнитель платит", подтвержденному в Принципе 16 Рио-де-Жанейрской декларации, основанном на идее о том, что "загрязнитель должен, в принципе, покрывать издержки, связанные с загрязнением", а также устанавливающий всеобщее партнерство на новой и справедливой основе. В этой связи "защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него" (Принцип 4), причем искоренение бедности по-прежнему является "важнейшей задачей [...] и необходимым условием устойчивого развития" (принцип 5). "Общая, но различная ответственность" государств приводит к признанию развитыми странами той ответственности, которую они несут "в контексте международных усилий по обеспечению устойчивого развития с учетом стресса, который создают их общества для глобальной окружающей среды, и технологий и финансовых ресурсов, которыми они обладают" (Принцип 7). Помимо принципа, закрепленного в Декларации, Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию указала на необходимость поддержания и дополнения усилий развивающихся стран, а также признала, что для осуществления программ "Повестки дня на XXI век" развивающимся странам потребуются предоставить новые и дополнительные финансовые ресурсы. Конференция также признала важность действенных решений проблемы задолженности.

С. Развитие, участие и окружающая среда

67. Идея партнерства, прозвучавшая на Всемирной встрече на высшем уровне, также основана на понятии демократического участия на всех уровнях как в национальном, так и международном масштабе. Она, таким образом, созвучна с принципом, содержащимся в пункте 1 статьи I Декларации о праве на развитие, согласно которому право на развитие также является "неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все

народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами".

68. Стратегия развития, не учитывающая человеческое, социальное и культурное измерения, может иметь лишь негативные последствия для окружающей среды. В ходе Глобальной консультации по вопросу осуществления права на развитие было, в частности, подчеркнуто, что "понятие "развитие" является во многом субъективным, и в этом отношении стратегии развития должны определяться самими народами и корректироваться с учетом их особых условий и потребностей".

69. Неучастие народов в принятии решений на национальном и международном уровнях было и остается причиной навязывания путей или стратегий развития, наносящих серьезный ущерб окружающей среде. В этой связи внутренние и внешние факторы, влияющие на осуществление права на развитие, одновременно влияют и на осуществление права на здоровую окружающую среду. Поэтому можно сказать, что национальная стратегия развития является экономически, социально и экологически жизнеспособной лишь в случае, если она предусматривает активное участие различных социальных слоев населения. Такое участие не может быть обеспечено при отрицании прав человеческой личности, будь то гражданские, политические, социальные, культурные или экономические права (дискриминация, расизм, рабство, зависимое положение, насильственные перемещения; свобода мысли, информации, участия, ассоциации, выражения мнения; право на труд, на здравоохранение, на достаточный жизненный уровень, на справедливое вознаграждение; культурные права и т.д.). Это участие будет также невозможно, если предложенная модель развития несовместима с основными социально-культурными особенностями населения соответствующей территории. В этой связи целесообразно напомнить ряд выводов Глобальной консультации по вопросу осуществления права на развитие, на которой указывалось:

"Стратегии развития, ориентированные лишь на экономический рост и решение финансовых вопросов, в значительной мере не смогли обеспечить достижение социальной справедливости; права человека нарушаются либо непосредственно, либо через обезличивание социальных отношений, распад семей и общин и дезорганизацию социальной-экономической жизни" (пункт 153).

70. Право на участие может осуществляться индивидуально и коллективно; оно охватывает экономические, социальные, культурные и политические аспекты, наполняющие реальным смыслом понятие демократии. Не возвращаясь к содержанию плодотворных дискуссий по данному вопросу, Специальный докладчик намерена подчеркнуть всю важность понятия демократического участия в решении проблем окружающей среды, без которого концепция устойчивого развития была бы полностью выхолощенной.

71. Одной из заслуг Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию является то, что она подчеркнула важность такого участия, закрепив его в ряде торжественно принятых принципов (см., в частности, Принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации об участии граждан, Принцип 20 об участии женщин, а также Принцип 22 об участии коренного населения и его общин). Наряду с этим основой осуществления Повестки дня на XXI век является надлежащее укрепление роли, которую призваны сыграть основные группы населения. Данному вопросу посвящен целый раздел Повестки дня. По мнению Конференции, исключительно важное значение для эффективного достижения целей, проведения политики и введения в действие механизмов, согласованных правительствами по всем программным областям Повестки дня на XXI век, будут иметь приверженность этому делу всех социальных групп и их подлинное участие, а одной из основополагающих предпосылок для достижения устойчивого развития является обеспечение участия широких слоев населения в процессе принятия решений. Конференция далее признала, что в конкретном контексте окружающей среды "возникает необходимость в новых формах участия" и что "отдельные лица, группы и организации должны участвовать в процессе оценки воздействия на окружающую среду и быть информированы о решениях, а также принимать участие в их принятии" 22/.

72. Конференция непосредственно связала понятие подлинного участия с правом доступа к информации, в то же время отмечая, что "отдельные лица, группы и организации должны иметь доступ к информации, относящейся к окружающей среде и развитию, которая находится в распоряжении национальных органов управления, включая информацию о продукции и видах деятельности, которые фактически оказывают или могут оказывать существенное воздействие на окружающую среду, а также информацию о мерах по охране окружающей среды" 23/. Связь между участием и доступом к информации также отражена в Принципе 10 Рио-де-Жанейрской декларации.

73. В Венской декларации и Программе действий, принятых 25 июня 1993 года Всемирной конференцией по правам человека, особый акцент сделан на демократическое участие, и в них торжественно провозглашается, что "демократия, развитие и уважение к правам человека и основным свободам являются взаимозависимыми и взаимоукрепляющими. Демократия основывается на свободно выраженной воле народа определять свои собственные политическую, экономическую, социальную и культурную системы и на его полном участии во всех аспектах своей жизни" 24/.

22/ A/CONF.151/4 (Part III), глава 23, пункты 23.1 и 23.2.

23/ Ibid.

24/ A/CONF.157/23, раздел I, пункт 8.

ГЛАВА III. ДРУГИЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУ ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ

А. Права коренных народов и окружающая среда

74. "Мы знаем, что не Земля принадлежит человеку, а человек принадлежит Земле. Мы знаем, что все в мире взаимосвязано, подобно тому, как кровь связывает членов одной семьи. Все то, что происходит с Землей, отражается на ее сыновьях. Человек не сажал древо жизни, он - лишь листок на этом древе. И все то, что он делает с этим древом, влияет на него самого". В этом письме вождя из Сиэтла, старейшины дуамских и скуамских индейских племен из Пуже Саунд, президенту Соединенных Штатов Америки Франклину Пирсу (1855 год) подчеркивается особая связь коренных народов с их землями.

75. Специальный докладчик считает вопрос о правах коренных народов и окружающей среде настолько важным, что обращается к нему в своем окончательном докладе. Проблемы прав человека, стоящие перед коренными народами и обусловленные экологическими факторами, быстро нарастают. Число полученных сообщений, острота многих описанных ситуаций и необходимость в многогранном подходе требуют повышенного внимания к данному вопросу. В этой связи Специальный докладчик приветствует заинтересованность Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, которая в пункте 2 своей резолюции 1990/27 от 31 августа 1990 года предложила ей "учитывать особые взаимоотношения между хрупкой средой обитания и коренными народами, особенно в том, что касается аспектов устойчивости". Комиссия по правам человека в своей резолюции 1991/44 от 5 марта 1991 года обратилась к организациям коренных народов с просьбой представить Специальному докладчику информацию для исследования.

76. Специальный докладчик представила материалы вводной дискуссии по вопросу о правах коренных народов и окружающей среде в подготовленных ею записке, предварительном докладе, первом и втором докладах о ходе работы 25/. Она получила полезную информацию в ходе встреч с вождями коренных племен, состоявшихся в Нью-Йорке и Сан-Франциско в 1991 году, а также в Рио-де-Жанейро в рамках Всемирной встречи на

25/ E/CN.4/Sub.2/1990/12, пункт 33 и примечание 9; E/CN.4/Sub.2/1991/8, пункты 23-30; E/CN.4/Sub.2/1992/7, пункты 19, 94-95, 99; E/CN.4/Sub.2/1992/7/Add.1; E/CN.4/Sub.2/1993/7, пункты 29-32, 69, 89-90, 126.

Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году. Кроме того, в ходе исследования ею были получены многочисленные сообщения от коренных народов и их организаций и рассмотрен целый ряд материалов, представленных неправительственными организациями, Организацией Объединенных Наций и другими источниками.

77. Представители коренных народов в своих сообщениях Специальному докладчику подчеркивают, что действия, предпринимаемые коренными народами и их организациями на национальном, региональном и международном уровнях, направленные на поощрение и защиту их прав, продиктованы необходимостью сохранения исконных территорий этих народов. Такая необходимость существует, поскольку выселение коренных народов с издавна населенных ими земель, деструктивное воздействие на эти земли и их деградация неминуемо приводят к многочисленным человеческим жертвам и наносят значительный ущерб здоровью и культурной целостности аборигенного населения. Описывая связь своего народа с его землями, вождь из Сиэтла в 1885 году указывал:

"Мой народ боготворит каждую пядь своей земли, каждую веточку хвои, каждую песчаную отмель, каждое облачко в лесной чаще, каждую поляну, каждое жужжащее насекомое. В помыслах и действиях моего народа все это свято. Сок, наполняющий дерево, несет в себе память краснокожего человека" 26/.

78. Вторя вождю из Сиэтла, один из индейских вождей на сессии Рабочей группы по коренному населению в 1985 году заявил:

"Борьба за земли, за нашу территорию и природные ресурсы носит для нас принципиальный и основополагающий характер... Мы защищаем земли и природные ресурсы во имя культурного и физического выживания наших детей... Наша первоочередная цель - обеспечить безопасность наших земель, принадлежащих нам по праву, поскольку мы являемся подлинными владельцами этих земель и природных ресурсов. Мы, коренное население, знаем, что без наших земель невозможны ни образование, ни здоровье, ни жизнь" 27/.

26/ Цитируется по Mario Ibarra, "Traditional practices in respect of the sustainable and environmentally sound self-development of indigenous people" (E/CN.4/Sub.2/1992/31/Add.1), пункт 94.

27/ J. Uranavi, Statement on behalf of the International Work Group for Indigenous Affairs, 1985.

79. Эксперты в данной области особенно критично отзываются о широкомасштабных программах развития на землях индейцев, как это следует из информационных документов, представленных на семинаре Организации Объединенных Наций по воздействию расизма и расовой дискриминации на социальные и экономические отношения между коренными народами и государствами (Женева, 16-20 января 1989 года). В одном из таких документов профессор Родольфо Ставенхаген указывает:

"Большой ущерб наносят коренным народам проекты экономического развития... Изолированные, отдаленные районы, которые часто занимают коренные народы, составляют последний крупный и до сих пор не тронутый резерв природных ресурсов. Государственные плановые органы, транснациональные корпорации и международные учреждения в области развития, нисколько не колеблясь, осуществляли стратегии по "инкорпорации" этих районов в национальную и мировую экономику. В ходе этого процесса коренные народы подвергаются геноциду и этноциду" 28/.

80. Другой эксперт, профессор Витит Мунтарбхорн, отмечает:

"[Культурный] распад усугубляется деградацией окружающей среды и среды обитания, от которых зависит физическое и культурное выживание групп коренного населения. Вырубка леса, особенно тропических лесов, и загрязнение окружающей среды, вызванное деятельностью некоренных жителей, угрожают образу жизни групп коренного населения. Тем самым обрываются социальные связи, соединяющие членов данной группы с привычной средой обитания" 29/.

81. Отчасти для размышления над выводами экспертов, сделанными на семинаре 1989 года, вопрос о коренных народах был рассмотрен на Глобальной консультации 1990 года по осуществлению права на развитие. И снова оценка воздействия экологических факторов прав человека на положение коренных народов была жесткой:

"104. Опыт коренных народов и ход развития ясно продемонстрировали неразрывность связи между правами человека и развитием, и поэтому нарушение прав коренных народов является главным образом проблемой развития. Насильственное развитие лишает эти народы их законных прав человека, в частности права на жизнь и права на собственные средства существования, относящихся к числу наиважнейших.

28/ E/CN.4/1989/22, приложение III С, пункт 3.

29/ Там же, приложение III А, стр. 27.

Коренные народы фактически являются жертвой политики развития, лишаящей эти народы их экономической основы - земель и ресурсов, и они практически никогда не пользуются плодами этой политики.

105. Как было подчеркнуто, большинство грубых и систематических нарушений прав коренных народов являются прямым следствием стратегий развития, при осуществлении которых допускаются нарушения их основного права на самоопределение. На конкретных примерах участники показали, что коренные народы обычно воспринимаются как препятствие на пути развития и исключаются из процесса принятия решений по затрагивающим их вопросам. Это приводит к отторжению принадлежащих аборигенам земель и их деградации; к разрушению, разорению и расхищению находящихся на коренных землях природных ресурсов, вод, фауны, лесов и запасов продовольствия либо путем их коммерческой эксплуатации, либо путем применения варварских методов землепользования; к ухудшению состояния природной среды; к выселению коренных народов с их земель, а также к их перемещению или к предоставлению некоренным жителям преимущественного права пользования их землями" 30/.

82. Связь между экологическими проблемами, развитием и правами коренных народов также рассматривалась на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года и на Конференции Организации Объединенных Наций по правам человека 1993 года. Кроме того, этому вопросу уделялось значительное внимание в рамках мероприятий 1993 года, объявленного Международным годом коренных народов мира.

83. Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения долгое время занимаются решением проблем прав человека коренных народов. Международная деятельность по защите этих прав все в большей степени концентрируется на вопросах, связанных с землями и окружающей средой. Например, в 1957 году МОТ приняла Конвенцию № 107 о защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни в независимых странах. Ее положения были пересмотрены принятой в 1989 году Конвенцией № 169 о коренных народах и народах,

30/ The Realization of the Right to Development, Global Consultation on the Right to Development as a Human Right, United Nations publication (HR/PUB/91/2).

ведущих племенной образ жизни в независимых странах, прежде всего чтобы закрепить в них право этих народов на владение их землями. Две указанные Конвенции являются единственными международными договорами, непосредственно касающимися коренных народов, хотя в период захвата принадлежавших аборигенам земель был подписан ряд договоров между некоторыми коренными народами и правительствами 31/.

84. В положениях пересмотренной Конвенции, касающихся вопроса о землях, отражено влияние коренных народов и их организаций, а также жизненная важность этих земель для коренного населения. Конвенция № 169 представляет собой значительный прогресс, достигнутый на международном уровне. Особую важность имеет ее статья 4, предусматривающая специальные меры по охране окружающей среды коренных народов. Ее положения усилены статьей 7, требующей прямого участия коренных народов и проведения предварительных исследований для оценки влияния на их территории планируемой деятельности с целью развития. Часть II (статьи 13-19) Конвенции непосредственно посвящена земельному вопросу: в статье 13 подчеркивается "особая важность для культуры и духовных ценностей" народов их связи с землями; в статье 14 за народами признаются права собственности на их земли; статья 15 предусматривает право народов на природные ресурсы, относящиеся к их землям; статья 16 защищает коренные народы от незаконного выселения с занимаемых ими земель; статья 17 обеспечивает средства правовой защиты, включая требование о том, чтобы правительства препятствовали изъятию у коренных народов их земель с помощью махинаций; статья 18 предусматривает введение наказания за нарушение права собственности на землю; статья 19 требует предоставления коренным народам земель, необходимых для обеспечения их нормального существования и роста их численности.

85. МОТ располагает тщательно разработанной правовой процедурой, согласно которой коренные народы могут прибегнуть к средствам защиты в случае нарушения Конвенции. К сожалению, Конвенция № 169 ратифицирована небольшим числом стран, а поданные жалобы не предаются широкой огласке. Ратификация Конвенции большим числом государств расширит доступ к механизмам МОТ по разрешению споров, в том числе к процедуре, согласно которой отдельные лица могут подать жалобу в Административный совет МОТ через признанные организации-представители. В соответствии с другими процедурами МОТ организации могут в форме "представления" вынести на ее рассмотрение

31/ Предмет договоров, аргументация и другие конструктивные соглашения между государственными органами и коренным населением в настоящее время пересматриваются Подкомиссией и ее Специальным докладчиком г-ном Мигелем Альфонсо Мартинесом.

какой-либо вопрос. Наряду с этим Административный совет МОТ может рассматривать жалобу по собственному ходатайству или по просьбе одного из делегатов Генеральной конференции. По представлениям и жалобам проводится разбирательство, результаты которого могут быть опубликованы, если положение не исправлено 32/.

86. В исследовании по вопросу о расовой дискриминации, начатом в 1965 году Специальным докладчиком Подкомиссии г-ном Эрнаном Санта Крус, одна из глав была посвящена коренным народам 33/. На основании высказанного Специальным докладчиком предложения о том, чтобы Организация Объединенных Наций провела всеобъемлющее исследование положения коренных народов, в 1971 году Подкомиссия поручила это исследование г-ну Хосе Мартинесу Кобо. В его докладе 34/ приводится подробное обсуждение вопроса о коренных народах и их землях. В 1981 году Подкомиссия предложила учредить Рабочую группу по коренному населению, первое совещание которой состоялось в 1982 году. Рабочая группа подготовила проект декларации о правах коренных народов, который пока находится на ее рассмотрении. В ходе разработки проекта наиболее острая дискуссия развернулась по вопросам, связанным с земельными правами коренных народов и окружающей средой, поскольку аборигенные организации настаивали на том, чтобы любая формулировка их права обеспечивала надежную защиту их земель от эксплуатации и экологической деградации. Это их требование четко отражено в проекте 1992 года, который содержится в докладе Рабочей группы ее десятой сессии 35/, особенно в пунктах 17-20 и 38 его постановляющей части, которые Специальный докладчик приводит в своем втором докладе о ходе работы 36/.

32/ International Labor Office Fact Sheet, International Labor Standards, Washington Branch, January 1991.

33/ Hernan Santa Cruz, Racial Discrimination, United Nations publications; Sales No. E.71.XIV.2, 1971.

34/ José Martínez Cobo, "Study of the problem of discrimination against indigenous populations" (E/CN.4/Sub.2/1986/7 and Add. 1-4), Addendum 4, containing the conclusions and recommendations issued as a United Nations publication, Sales No. E.86.XIV.3.

35/ E/CN.4/Sub.2/1992/33, приложение I.

36/ E/CN.4/Sub.2/1993/7, пункт 89.

87. В рамках дальнейшего обсуждения серьезных проблем, связанных с коренными народами, правами человека и окружающей средой, Организация Объединенных Наций в 1992 году выступила инициатором проведения Технической конференции Организации Объединенных Наций по практическому опыту в осуществлении устойчивого и экологически приемлемого самостоятельного развития коренных народов. В ее докладе и информационных документах 37/ приведен анализ влияния деградации окружающей среды на положение коренных народов и описана их борьба, направленная на защиту своих земель и природных ресурсов, а также на развитие их экономики в экологически стабильной среде, не подвергающей опасности их традиционный уклад жизни.

88. В своем обзоре случаев, представленных на рассмотрение Комитета по правам человека и Межамериканской комиссии по правам человека самими коренными народами или от их имени, Специальный докладчик выражает озабоченность тем, что указанные нарушения прав человека почти всегда являются следствием нарушения прав на владение землей или деградации окружающей среды и фактически неотделимы от этих факторов. В своем докладе о ходе работы 38/ Специальный докладчик представила сообщение № 167/1984, направленное Комитету по правам человека вождем Оминьяком и племенем озера Любикон в Канаде, в котором шла речь об угрозе жизни традиционному жизненному укладу и культуре этого племени, возникшей вследствие разведки в этом районе месторождений нефти и газа. Комитет по правам человека усмотрел в данном случае нарушение статьи 27 (права меньшинств/культурные права) Международного пакта о гражданских и политических правах 39/.

37/ E/CN.4/Sub.2/1992/31 и Add.1.

38/ E/CN.4/Sub.2/1992/7.

39/ Доклад Комитета по правам человека (A/45/40), том II, приложение IX А.

89. Два дела, уже представленные на рассмотрение Межамериканской комиссии по правам человека Специальным докладчиком, - дело племени яномама в Бразилии 40/ и дело племени гуарани в Эквадоре 41/ - касаются нарушений права на жизнь, на здоровье, на поощрение и защиту культуры коренных народов, обусловленных осуществлением проектов по развитию на их исконных территориях. К числу других дел, рассмотренных Межамериканской комиссией, относятся дела индейцев племени гуахибо в Колумбии, ачи и тоба-маскойя в Парагвае, мискито - в Никарагуа, майя - в Гватемале, инуитов и атапасков - на Аляске, канака маоли - на Гавайях. Межамериканская комиссия также затрагивает вопросы прав человека индейских племен в докладах государств - участников Американской конвенции о правах человека 42/ относительно влияния перемещения индейцев с их исконных земель и/или деградации этих земель на осуществление прав человека.

90. Межамериканская комиссия в своем Докладе о положении в области прав человека группы населения Никарагуа, принадлежащей к народности мискито 43/ провела анализ последствий переселения коренных народов с их традиционных земель с точки зрения прав человека. Комиссия сделала вывод о том, что недобровольное переселение коренных народов может быть оправдано лишь положением статьи 27 Американской конвенции, предусматривающим отступление от прав "в период войны, общественной опасности или при иных чрезвычайных обстоятельствах, угрожающих независимости или безопасности государства-участника". Межамериканская комиссия вновь подчеркнула, что такая опасность должна быть крайне серьезной. Однако в подобных случаях недобровольное переселение "не должно продолжаться дольше действия чрезвычайных обстоятельств, и после прекращения таких обстоятельств гражданскому населению должно быть разрешено

40/ Дело 7615 от 5 марта 1985 года, годовой доклад Межамериканской комиссии по правам человека 1984-1985 годов (OEA/Ser.L/V/II.66, doc.10 rev.1), упомянутое Специальным докладчиком в докладах E/CN.4/Sub.2/1992/7, пункт 94, и E/CN.4/Sub.2/1993/7, пункт 69.

41/ Национальная конфедерация коренных народов бассейна Экваториальной Амазонки, жалоба от 25 июня 1990 года, по которой Межамериканская комиссия в настоящее время проводит расследование *in situ*, упомянутая Специальным докладчиком в докладах E/CN.4/Sub.2/1992/7, пункт 95, и E/CN.4/Sub.2/1993/7, пункт 69.

42/ Организация американских государств, Treaty Series 36.

43/ OEA/Ser.L/V/II.62/doc.10 rev.3 of 29 November 1983 and OEA/Ser.L/V/II.62/doc.26 of 16 May 1994.

возвратиться к прежним местам проживания" 44/. Межамериканская комиссия заявила, что переселение для менее значимых государственных целей - таких, как экономическое развитие, - не отвечает положениям статьи 27 и не может производиться недобровольно 45/.

91. Национальные суды рассматривают все большее количество дел, связанных с правами человека коренного населения. И здесь большинство из них касаются прав коренных народов на владение их землями и на выживание, нарушаемых вследствие конфискации или деградации этих земель, а также путем применения нецелесообразного способа развития или ненадлежащего регулирования. В своем втором докладе о ходе работы Специальный докладчик представила дело Organizacion Indigena de Antioquia v. Codechoco y Madarien 46/, относительно которого суд подчеркнул, что разрушение лесов на землях коренных народов подвергает опасности жизнь и культуру этих народов. В этой связи Специальный докладчик хотела бы также отметить, что в решении по делу Regina v. Sparrow 47/ Верховный суд Канады в 1990 году признал за канадскими аборигенами право на рыбную ловлю. Признавая, что Канада должна поддерживать "высокий уровень честности в ведении дел", суд подчеркнул, что права коренных народов "следует толковать гибко, с тем чтобы обеспечивать их постепенную эволюцию".

92. Специальный докладчик с интересом отмечает самостоятельные действия коренных народов, направленные на поощрение их собственного развития. В ходе Технической конференции Организации Объединенных Наций 1992 года упоминался целый ряд полезных стратегий, многие из которых в настоящее время применяются коренным населением. Положительную роль также сыграли недавние сессии Межкомиссионной целевой группы по коренным народам Международного союза охраны природы (МСОП), в ходе которых вожди коренного населения и другие участники обменялись информацией и представили

44/ Межамериканская комиссия, *ibid*, pp. 112-118.

45/ *Ibid*.

46/ Решение Третьего аграрного суда округа Антиокья, Колумбия (24 февраля 1993 года).

47/ Материалы Верховного суда от 31 мая 1990 года.

тематические исследования по проблемам устойчивого развития коренного населения 48/. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает расширение сотрудничества между коренными народами/организациями и экологическими организациями, которым следует укреплять возможности коренного населения в деле защиты их земель от экологической деградации.

93. Несмотря на некоторые положительные сдвиги, Специальный докладчик отдает себе отчет в том, что предпринимаемые усилия по защите прав коренных народов и их хрупкой среды обитания недостаточно эффективны. Положение коренного населения, особенно в области прав человека и окружающей среды, является критическим. Ни одно из принятых решений не позволяет устранить эти многогранные проблемы. Тем не менее она убеждена в существовании альтернатив широкомасштабным проектам развития, способным привести к разрушительным последствиям.

94. Такие альтернативы следует поощрять. Коренные народы должны активно участвовать в принятии всех решений, касающихся их земель и ресурсов. Международное сообщество, в частности Организация Объединенных Наций и региональные наблюдательные органы, также должны принять соответствующие меры.

В. Охрана окружающей среды в период вооруженных конфликтов

95. В своей книге "О духе законов" Монтескье писал: "Международное право по своей природе основано на принципе, согласно которому различные государства в мирное время должны творить наибольшее добро, а во время войны - наименьшее зло". Несмотря на то, что пункт 4 Статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций запрещает применение силы в международных отношениях, война, к сожалению, по-прежнему остается реальностью. Она напоминает о полезной роли международного гуманитарного права, предусматривающего правила ведения боевых действий, налагающего ограничения на методы и средства ведения войны и обеспечивающего защиту людей, имущества и окружающей среды, которым в ходе конфликтов может быть нанесен ущерб.

96. Принцип гуманности и концепция соразмерности налагают ограничения на ведение войны; еще в 1868 году в Санкт-Петербургской декларации указывалось, что "единственной законной целью, которую государства должны преследовать в ходе войны, является ослабление военной мощи противника".

48/ Доклады сессии 1994 года в Нью-Мексико, США, и сессии 1993 года в Глане, Швейцария, представленные Международным союзом охраны природы (МСОП).

97. В Гаагских конвенциях от 18 октября 1907 года и относящихся к ним нормативных актах также содержатся положения об охране окружающей среды, хотя этот термин непосредственно не употребляется. МККК в своем докладе Генеральной Ассамблее за 1993 год 49/ справедливо отмечает, что "уничтожение имущества в период вооруженного конфликта также ограничивается нормами международного обычного права".

98. В Стокгольмской декларации 1972 года, помимо провозглашаемой общей обязанности по охране и улучшению состояния окружающей среды, в Принципе 26 непосредственно указывается, что "человек и окружающая его среда должны быть избавлены от последствий применения ядерного и других видов оружия массового уничтожения. Государства должны стремиться к скорейшему достижению договоренностей в соответствующих международных органах о ликвидации и полном уничтожении таких видов оружия".

99. Во Всемирной хартии природы признается, что "природу необходимо защищать от разграбления в результате войны или иных враждебных действий" (раздел I, пункт 5) и что "следует воздерживаться от военных действий, наносящих ущерб природе" (раздел III, пункт 20).

100. Эти основополагающие принципы юридически закреплены в различных международных договорах, особенно в Дополнительном протоколе I от 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающемся защиты жертв международных вооруженных конфликтов. Этот Протокол включает два положения об охране окружающей среды:

"Статья 35 - Основные нормы

[...]

3. Запрещается применять методы или средства ведения военных действий, которые имеют своей целью причинить или, как можно ожидать, причинят обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде.

Статья 55 - Защита природной среды

1. При ведении военных действий проявляется забота о защите природной среды от обширного, долговременного и серьезного ущерба. Такая защита включает запрещение использования методов или средств ведения войны, которые имеют целью причинить или, как можно ожидать, причинят такой ущерб природной среде и тем самым нанесут ущерб здоровью или выживанию населения.

49/ См. A/48/269, раздел II.

2. Причинение ущерба природной среде в качестве репрессалий запрещается".

101. Как подчеркивает Международный комитет Красного Креста в своем ответе Специальному докладчику 50/, "в целом причиной тому, что государства приняли на международном уровне правила об охране окружающей среды, послужили различные факторы: все более широкое осознание деградации окружающей среды; понимание экологической опасности, обусловленной некоторыми научно-техническими достижениями, а также констатация транснационального характера определенных видов ущерба окружающей среде. Говоря об охране окружающей среды в период вооруженного конфликта (основной сфере применения норм международного гуманитарного права), можно выделить два дополнительных фактора: с одной стороны, общий ущерб, нанесенный в результате массового применения дефолиантов во время войны во Вьетнаме, и, с другой стороны, необходимость постоянно и четко отличать военные цели от гражданских объектов".

102. Анализируя упомянутые выше статьи, Международный комитет Красного Креста считает, что эти два внешне схожих положения не дублируют друг друга, "если рассмотреть, какое место они занимают в структуре договора и какую цель они преследуют: пункт 3 статьи 35 относится к контексту методов и средств ведения войны и, в частности, созвучен с одним из основополагающих принципов международного гуманитарного права, запрещающего нанесение чрезмерного ущерба. Этот пункт предусматривает охрану окружающей среды как таковой и, следовательно, имеет более широкую сферу применения, чем статья 55, [которая] нацелена на защиту гражданского населения от экологических последствий войны. Оба эти положения запрещают: а) наносить ущерб природной среде как таковой; и б) использовать окружающую среду в качестве средства ведения войны" 51/.

103. По мнению Международного комитета Красного Креста, помимо пункта 3 статьи 35 и статьи 55, в Протоколе I содержатся другие положения, также касающиеся вопроса об охране окружающей среды в период вооруженных конфликтов. В статье 56, в частности, речь идет об опасности нанесения ущерба окружающей среде в результате разрушения плотин, дамб и атомных электростанций. Статья 54 "Защита объектов, необходимых для выживания гражданского населения" предусматривает при определенных обстоятельствах

50/ Письмо DDN/JUR/89/1405 AAB/VR 29/12/1989.

51/ Упомянутый выше ответ Специальному докладчику и документ DOM/DIRHPG/AAB/RAF "Protection de l'environnement naturel en période de conflit armé: un aperçu de l'état du droit international humanitaire et de la position du CICR". Genève, 7 août 1991.

запрещение уничтожать, в частности, сельскохозяйственные районы и ирригационные сооружения. Наконец, статья 36 обязывает договаривающиеся стороны Протокола I определять, соответствует ли применение, разработка или приобретение нового вида оружия нормам международного права. При рассмотрении этого вопроса следует также учитывать природоохранные нормативы.

104. Вопрос об охране окружающей среды во время войны рассматривается и в ряде других правовых документов, в частности, в Протоколе о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств от 17 июня 1925 года, Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года, Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду от 10 декабря 1976 года, Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие от 10 октября 1980 года, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 года, Конвенции о защите культурных ценностей в период вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года и Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия от 23 ноября 1972 года.

105. Международный комитет Красного Креста отмечает, что положения о защите жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера разработаны в меньшей степени, чем положения, касающиеся международных вооруженных конфликтов. В статье 3, общей для всех четырех Женевских конвенций 1949 года, ничего не говорится об охране окружающей среды в период гражданской войны; она затрагивает лишь гуманитарные вопросы в самом строгом смысле этого понятия. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), не содержит положений, непосредственно относящихся к окружающей среде. Однако его статья 14 о защите объектов, необходимых для выживания гражданского населения, прямо затрагивает вопросы ведения войны и окружающей среды, поскольку в ней запрещается уничтожать сельскохозяйственные районы, ирригационные сооружения и т.д.

106. Трагический опыт в деле охраны окружающей среды в период вооруженных конфликтов был приобретен в ходе ирано-иракской войны, войны в Персидском заливе и конфликта в бывшей Югославии. Хотя размеры экологического ущерба этих недавних конфликтов пока невозможно определить, они поставили множество вопросов относительно содержания, границ применения, пробелов и даже эффективности норм международного

гуманитарного права, предусматривающих охрану окружающей среды как таковой, а также людей и их имущества от ущерба, наносимого окружающей среде в результате ведения боевых действий 52/.

107. Хотя в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию вопросу защиты окружающей среды в период вооруженных конфликтов было уделено второстепенное внимание, в Повестке дня на XXI век указано, что "следует предусмотреть принятие в соответствии с международным правом мер, направленных на сокращение масштабов массового разрушения окружающей среды в период войны, которое не может быть оправдано с точки зрения международного права". Кроме того, в Принципе 24 Рио-де-Жанейрской декларации признается, что "война неизбежно оказывает разрушительное воздействие на процесс устойчивого развития. Поэтому государства должны уважать международное право, обеспечивающее защиту окружающей среды во время вооруженных конфликтов, и должны сотрудничать, при необходимости, в деле его дальнейшего развития".

108. В свою очередь Генеральная Ассамблея, в частности, завершив обсуждение пункта повестки дня, озаглавленного "Использование окружающей среды как средства войны в периоды вооруженных конфликтов и принятие практических мер по предотвращению такого использования", приняла 9 декабря 1991 года резолюцию 46/417. В своей резолюции 48/30 от 9 декабря 1993 года она приняла решение продолжать рассматривать вопрос об охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов в рамках Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций. В то же время она с удовлетворением отметила результаты проведения Международной конференции по защите жертв войны, состоявшейся в Женеве 31 августа - 1 сентября 1993 года, и ее

52/ См., в частности, следующие труды:

- Antoine Bouvier, "La protection de l'environnement naturel en période de conflit armé", Revue Internationale de la Croix-Rouge, No. 792, 1991;
- Philippe Antoine, "Droit international humanitaire et protection de l'environnement en cas de conflit armé"; Adams Roberts "La destruction de l'environnement pendant la guerre du Golf de 1991"; и Antoine Bouvier "Travaux récents relatifs à la protection de l'environnement en période de conflit armé", Revue Internationale de la Croix-Rouge, No. 798, 1992;
- Ksentini F. Zohra, "Droit international humanitaire et protection des populations, de leurs biens et de l'environnement", Revue algérienne des relations internationales, No. 23, 1993.

Заключительное заявление, принятое "в качестве важного средства подтверждения, укрепления и поощрения международного гуманитарного права", а также напомнила "всем государствам об их обязанности соблюдать и обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права в целях защиты жертв войны".

109. Цели этой конференции, организованной правительством Швейцарии по инициативе Международного комитета Красного Креста, заключались, в частности, в том, чтобы "вызвать энергичную реакцию государств в отношении массовых нарушений международного гуманитарного права" и рассмотреть "меры, которые государства принимают и должны разработать, с тем чтобы предотвращать нарушения гуманитарного права". Относительно проблем окружающей среды участники торжественно провозгласили необходимость "вновь подтвердить применимые в период вооруженных конфликтов нормы международного права, обеспечивающие защиту культурных ценностей, мест отправления культа и природной среды как от нанесения ущерба этой среде как таковой, так и от преднамеренных разрушений, наносящих серьезный ущерб окружающей среде, а также обеспечивать соблюдение этих норм и продолжать рассмотрение возможности их укрепления".

110. В заключение участники конференции выразили "убежденность в том, что международное гуманитарное право, обеспечивая проявления человечности на территориях, охваченных вооруженными конфликтами, прокладывает пути к примирению и способствует не только восстановлению мира между воюющими сторонами, но и гармонии отношений между народами". Специальный докладчик полностью разделяет эту убежденность. Ее претворение в жизнь зависит от того, насколько конкретно государства - участники Женевских конвенций будут выполнять взятое на себя обязательство "соблюдать и обеспечивать соблюдение" этих договоров "при любых обстоятельствах", а также от принятия позитивных мер по предотвращению конфликтов и нарушений гуманитарного права.

С. Окружающая среда, международный мир и безопасность

111. В своей записке и втором докладе о ходе работы Специальный докладчик рассмотрела взаимосвязь между окружающей средой, правами человека и международным миром и безопасностью 53/. Поддержание международного мира и безопасности является одной из основных целей Организации Объединенных Наций, а также обязанностью Организации и ее государств-членов 54/. Важность мира подчеркивается

53/ E/CN.4/Sub.2/1990/12, пункт 5, E/CN.4/Sub.2/1993/7, пункты 113-115.

54/ См., в частности, Устав Организации Объединенных Наций, Статьи 1, 2, 55 и 56.

его признанием в качестве одного из основных прав человека, провозглашенных Всеобщей декларацией прав человека, особенно в ее статье 28. Декларация об использовании научно-технического прогресса в интересах мира и на благо человечества 55/ и Декларация о праве народов на мир 56/ особенно затрагивают вопросы прав человека и окружающей среды.

112. Имеющийся потенциал, с помощью которого окружающей среде преднамеренно или даже случайно может быть причинен ущерб, представляет собой серьезную угрозу миру и безопасности как в военное, так и в мирное время. Применение ядерного, биологического и химического оружия может привести к огромным жертвам и даже полностью истребить все живое. В настоящее время существует множество способов, способных вызвать изменение климата и уничтожить основные запасы продовольствия, что, безусловно, приведет к лишениям и вызовет социальные волнения и нестабильность. Рост населения, сопровождаемый или не сопровождаемый преднамеренной деградацией окружающей среды, неизбежно явится причиной соперничества между государствами за контроль над ресурсами, необходимыми для выживания.

113. Комиссия международного права признает огромные масштабы потенциала, способного преднамеренно разрушить окружающую среду, и квалифицирует нанесение серьезного и умышленного экологического ущерба как преступление против человечности. В ходе проводимых Комиссией обсуждений подчеркивалось, что деяния, приводящие к тяжелым последствиям для людей и окружающей среды, следует считать преступлениями и привлекать виновных к ответственности за "вопиющие ошибки и упущения". В ходе обсуждений также отразилась нарастающая тенденция к тому, чтобы включить уничтожение собственности этнической группы в понятие экологического ущерба.

114. По мнению Специального докладчика, деяния, наносящие серьезный ущерб окружающей среде и населению, но не подпадающие под определение преступлений против человечности, по-прежнему способны наносить вред международному миру и безопасности и относятся к сфере применения Декларации об использовании научно-технического прогресса в интересах мира и на благо человечества, Хартии экономических прав и обязанностей государств и других соответствующих международных документов. Комиссия

55/ Резолюция 3384 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 10 ноября 1975 года.

56/ Резолюция 39/11 Генеральной Ассамблеи от 12 ноября 1984 года.

международного права также занималась рассмотрением этой проблемы в период подготовки проекта документа о международной ответственности за вредные последствия действий, не запрещенных международным правом 57/.

115. Всемирная организация здравоохранения со своей стороны уведомила Экономический и Социальный Совет о том, что во исполнение резолюции WHA 46.40, принятой Всемирной ассамблеей здравоохранения 14 мая 1993 года, Генеральный директор направил в секретариат Международного Суда запрос о консультативном заключении по следующему вопросу:

"Учитывая воздействие ядерного оружия на здоровье человека и окружающую среду, следует ли считать его применение каким-либо государством в ходе войны или иного вооруженного конфликта нарушением его обязательств по международному праву, включая Устав Всемирной организации здравоохранения?" 58/.

116. Специальный докладчик считает, что было бы также полезно задать этому высокому судебному органу вопрос о том, не противоречат ли международному праву производство, испытания, хранение и накопление запасов ядерного оружия и иных видов оружия массового уничтожения.

57/ Работа по данной проблеме была начата в 1978 году. В период с 1978 по 1985 годы Специальным докладчиком являлся г-н Роберт Квентин-Бакстер, в 1985 на эту должность был назначен г-н Хулио Барбоса.

58/ E/1994/16.

ГЛАВА IV. ДЕГРАДАЦИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ

А. Общий обзор

117. Основные экологические катаклизмы, вызванные такими событиями, как аварии танкеров "Тори Каньон" в 1967 году и "Амоко Кадис" в 1978 году, авария на предприятии ЭКОФИКС в 1980 году, аварии на химических комбинатах в Севесо в 1976 году и Бхопале в 1984 году, а также авария на Чернобыльской АЭС в 1986 году, выявили транснациональный и многомерный характер их последствий. В настоящее время состояние окружающей среды уже рассматривается как проблема всемирного масштаба, требующая глобального, совместного и последовательного решения путем объединенных усилий всего международного сообщества. Вопросы поддержания природных балансов, стабильности экосистемы в целом, сохранения природных ресурсов, да и самой жизни на Земле требуют срочных мер ввиду значительного ущерба, причиненного окружающей среде нашей планеты, его последствий для человека, его благосостояния и, следовательно, для осуществления его основных прав, включая право на жизнь.

118. По данным Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития (Комиссия Брунтланд), с 1970 года, когда впервые отмечался День Земли, мир утратил около 200 млн. га лесных массивов; ежегодно с лица земли исчезало 11,4 млн. га тропических лесов; одна пятая обрабатываемых земель подверглась опустыниванию. Комиссия провела анализ экосистем и экономических структур в различных развитых и развивающихся странах. Она выявила необходимость сочетания нормотворческой деятельности с мероприятиями по планированию для обеспечения "устойчивого развития", позволяющего удовлетворить нужды нынешнего поколения, не ставя при этом под угрозу возможности будущих поколений. Кроме того, Всемирная встреча на высшем уровне 1992 года выявила основные опасности, нависшие над нашей планетой, а также взаимодействие различных явлений, как об этом свидетельствуют следующие примеры:

1. Изменения климата

119. Антропогенные выбросы повышают концентрацию газа, создающего в атмосфере парниковый эффект. Парниковый эффект приведет к потеплению климата на планете, которое, по-видимому, будет сопровождаться повышением уровня моря, что может серьезно угрожать морям и климату. Повышение уровня моря в различных регионах мира, в частности на островах и низменных местностях, повлияет на жизнь, земельные угодья, образ жизни, природные ресурсы, культурное достояние и т.д. Помимо того, что влияние изменений климата на социально-экономические системы всегда серьезно сдерживало развитие, ожидаемые в связи с парниковым эффектом изменения климата могут еще более обострить эти сдерживающие факторы (влияние на круговорот воды в природе, структура производства продовольствия; наводнения и засуха, увеличение числа,

интенсивности и серьезности стихийных бедствий). Эти явления, отрицательно сказываясь на осуществлении прав человека, одновременно обостряют многие существующие проблемы и в первую очередь затронут особо уязвимые слои населения, регионы и страны.

120. Согласно Декларации министров Всемирной климатологической конференции, "потенциальные последствия такого изменения климата могут создать угрозу окружающей среде в пока еще не известных размерах и (...) даже угрожать выживанию человека в ряде малых островных государств, а также в низколежащих прибрежных зонах, засушливых и полузасушливых зонах" 59/.

2. Обезлесение, вырубка лесов

121. Мировые леса подвергаются множеству различных видов естественного и искусственного воздействия (изменения климата, загрязнение атмосферы, интенсивная эксплуатация и т.д.), которые привели к значительному сокращению лесных площадей. Обезлесение и отмирание лесов наблюдаются во всех регионах мира, будь то северные, умеренные или тропические зоны, тем самым способствуя деградации окружающей среды (засуха, опустынивание, эрозия, потери генофонда, исчезновение видов животных и растений и т.д.), дезорганизуя жизнь в местных общинах, их образ жизни, культуру и нанося ущерб их благосостоянию и здоровью.

3. Биологическое многообразие

122. Согласно докладу Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию о ходе работы по вопросу сохранения биологического многообразия, "биологическое многообразие является неременным условием жизни человека. Оно является основным способом существования живых организмов. По существу, благодаря биологическому разнообразию происходит поддержание экосистем, регулирование состояния воды и атмосферы, и оно является основой сельскохозяйственного производства. Поэтому с утратой наследственной изменчивости утрачиваются также не только конкретные и потенциальные свойства и способность к адаптации, но и одновременно с этим сокращается число видов, возникает угроза экосистемам и ослабевает способность к поддержанию жизни человека".

59/ Документ A/45/696/Add.1, приложение, преамбула, пункт 2.

4. Загрязнение, сброс токсичных, опасных и других веществ

123. Загрязнение воздуха, воды и земельных угодий из различных источников, в частности в результате промышленных аварий, создает серьезную угрозу здоровью, жизни и благополучию населения. Такие экологические катастрофы, как бхопальская и чернобыльская, не говоря уже о других, привели к многочисленным жертвам и перемещению населения. По оценкам Лиги обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, "чернобыльская катастрофа затронула и по-прежнему затрагивает около 4 млн. человек, которые, если не считать 135 000 эвакуированных из расположенных вблизи станции деревень, по-прежнему проживают на зараженных радиацией землях и пользуются ими для производства продуктов питания. Эти потенциальные жертвы обеспокоены своим будущим, опасаются заболеваний и генетических мутаций, которые медицинские эксперты пока еще не могут прогнозировать, однако большинству из них нигде найти убежища" 60/.

124. Последствия экологических катастроф, будь то ядерные или иные, опасны не только для здоровья людей; в результате них могут быть заражены земли, водоемы, воздух и атмосфера. Это также справедливо и в отношении сброса необработанных вод в грунт и поверхностные воды, что ведет к концентрации в местах проживания людей химических продуктов, опасных веществ и возбудителей болезней. Кроме того, такие аварии сопровождаются травматизмом и эмоциональными шоками, связанными с эвакуацией целых общин, их переездом, разделением семей; они также влекут за собой нарушение обычного образа жизни населения, которое живет в состоянии постоянной тревоги. Отсутствие или нехватка достоверной информации о немедленных или долгосрочных последствиях катастроф порождают еще большую тревогу населения. В некоторых случаях, когда катастрофы происходят в слаборазвитых регионах и/или затрагивают группы населения, находящиеся в крайне неблагоприятных условиях, предоставляемые жертвам помощь, содействие и возмещение ущерба настолько не отвечают должным минимальным нормам, что такую практику можно приравнять к настоящей дискриминации, нарушающей общечеловеческие принципы достоинства и равенства.

60/ "Spotlight Tchernobyl", Bulletin de la Ligue des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, janvier 1991.

5. Трансграничная перевозка опасных отходов

125. Трансграничная перевозка и сброс токсичных и опасных веществ и отходов также приводят к нарушениям прав человека не только с точки зрения той опасности, которую они собой представляют для человека и окружающей его среды, но также и в связи с наблюдаемой в последнее время тенденцией к экспорту опасных веществ, произведенных на Севере, в развивающиеся, в частности, африканские страны. Такая недопустимая практика, создающая для Юга серьезную опасность, тем более достойна осуждения, что в результате нее проблемы перекладываются на исключительно уязвимые регионы и население (нехватка средств контроля и предупреждения, отсутствие соответствующей технологии и адекватного законодательства, устаревшая медико-санитарная инфраструктура, недостоверность информации, невозможность ее использования, ее отсутствие или недоступность).

126. До середины 80-х годов 80% операций по импорту-экспорту опасных отходов производилось между развитыми странами 61/. В 1988 году объем опасных отходов, циркулировавших между европейскими странами - членами ОЭСР, составлял 2-2,5 млн. тонн 62/. Тенденция к их транспортировке по маршруту "Север-Юг" начала активно проявляться главным образом с 1986 года. В этой связи организацией "Гринпис" было установлено, что за период с 1986 по 1988 годы более 6 млн. т опасных отходов было отправлено из развитых стран в страны третьего мира и Восточной Европы, в частности Румынию и Венгрию 63/. Эта организация также заявила, что развитыми странами ежегодно производится от 100 до 300 млн. т отходов, из которых приблизительно 50 млн. предназначены для отправки в страны Африки 64/.

61/ A.E. Fry: "International Transport of Hazardous Waste", Environmental Science and Technology, 1989, p. 509.

62/ H. Yakowitz: "Global Hazardous Transfers", Environmental Science and Technology, 1989, p.540.

63/ H. Yakowitz: "Global Hazardous Transfers", Environmental Science and Technology, 1989, p. 540.

64/ S. Rublack: "Fighting Transboundary Waste Streams: Will the Basel Convention Help", M. Verjassung und recht in ubersee, 1989, p. 367.

127. В то время как потенциал по складированию и уничтожению отходов на месте в развитых странах постоянно сокращается, объем производимых ими отходов продолжает возрастать. Так, согласно оценкам, возможности стран Европейского союза позволяют уничтожать 10 млн. т отходов в год, в то время как за этот период ими производится до 30 млн. т отходов 65/.

128. Скандалы, разразившиеся в 1987-1988 годах, в частности, в связи с обнаружением контрактов между западными компаниями и африканскими странами, по которым эти компании за ничтожную плату получали участки земли для сброса ядовитых отходов, подтолкнули развивающиеся страны, в первую очередь африканские, к принятию ответных мер. В этом контексте совет министров Организации африканского единства в своей резолюции 153 от 25 мая 1987 года заявил, что сброс ядовитых отходов является "преступлением против африканского континента и его населения" 66/.

129. Аналогичным образом 7 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию, в которой выразила глубокую озабоченность практикой захоронения ядерных и промышленных отходов в Африке 67/.

130. Одновременно с этим развивающиеся страны включились в разработку конвенции, призванной регулировать трансграничную перевозку опасных отходов, с тем чтобы обеспечить полное осуществление принципов, уже разработанных Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде 68/.

65/ C. Hitz et J.R. Ehrenfeld: "Transboundary Movement of Hazardous Wastes. A Comparative Analysis of Policy Options to Control the International Waste Trade", Environmental Affairs, vol.3, Winter 1991, p. 29.

66/ Pambou-Tchivounda: "L'interdiction de déverser des déchets toxiques dans le tiers-monde; le cas de l'Afrique", Annuaire français de droit international, 1988, p. 709.

67/ Резолюция 43/75 Т "Захоронение радиоактивных отходов".

68/ См. Принцип 21 Стокгольмской декларации, резолюцию 36/166 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1981 года и "Lignes directrices et principes du Caire concernant la gestion écologiquement rationnelle des déchets dangereux", PNUE IGC/14/17, 1987, Annexe II.

131. Результатом компромисса, достигнутого между сторонниками полного запрещения трансграничной перевозки отходов и теми, кто выступал за определение правовых рамок и условий такой перевозки, явилось принятие Базельской конвенции 1989 года о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

132. Базельская конвенция 1989 года является шагом вперед на пути решения данной проблемы, хотя ряд стран сочли ее положения недостаточными - например, африканские государства, которые разработали Бамакскую конвенцию о запрете на ввоз в Африку и контроле за трансграничной перевозкой и использованием внутри Африки опасных отходов, принятую 29 января 1991 года.

133. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне в 1992 году мировое сообщество выразило озабоченность в связи с тем, что часть международных перевозок опасных отходов осуществляется в нарушение действующих национальных законодательств и международных договоров, в ущерб окружающей среде и здоровью населения всех стран, в частности стран третьего мира.

134. Указанные ниже цели были намечены в рамках Повестки дня на XXI век для предотвращения незаконных международных перевозок опасных отходов: а) укрепление национального потенциала по обнаружению и пресечению всякой попытки незаконного ввоза опасных отходов на территорию любого государства в нарушение национального законодательства и соответствующих международно-правовых документов; б) оказание помощи всем странам, в частности развивающимся, в получении всей необходимой информации о незаконных перевозках опасных отходов; с) сотрудничество в рамках Базельской конвенции 1989 года по оказанию содействия странам, испытывающим последствия таких незаконных перевозок.

135. Помимо этого, правительствам предлагается обмениваться информацией о незаконных трансграничных перевозках опасных отходов.

136. В Венской декларации Всемирной конференции по правам человека 1993 года в свою очередь признается, что "незаконный сброс токсичных опасных веществ и отходов представляет потенциальную серьезную угрозу для права каждого человека на жизнь и здоровье" (A/CONF.157/23, пункт 11).

В. Уязвимые группы населения

137. Специальный докладчик уже упоминала, что уязвимыми перед лицом экологических катастроф являются коренные народы (глава III, раздел А), а также лица и группы, живущие в крайней нужде (глава II, раздел А). Особое положение колониальных народов будет рассмотрено выше. Следующие разделы посвящены далеко не исчерпывающему анализу других уязвимых групп населения.

1. Женщины

138. В Повестке дня на XXI век Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию не случайно уделяет большое внимание "Глобальным действиям в интересах женщин в целях обеспечения устойчивого и справедливого развития", предлагает поставить перед правительствами ряд целей и предпринять конкретные меры и действия по обеспечению полной интеграции женщин в процесс развития, а также следить за реальным осуществлением их прав 69/. Кроме того, в Рио-де-Жанейрской декларации указано, что "женщины играют жизненно важную роль в рациональном использовании окружающей среды и развитии. Поэтому их всестороннее участие необходимо для достижения устойчивого развития" (Принцип 20).

139. Решающая роль женщин в поощрении развития и охране окружающей среды общеизвестна. В этой связи признается, что женские организации всего мира активно участвуют в распространении информации об окружающей среде 70/, что женщинам принадлежит ключевая роль в рациональном использовании, применении и охране природных ресурсов и окружающей среды 71/, а также в области экологического воспитания.

140. Даже несмотря на то, что в силу своих традиционных знаний, компетентности и конкретного опыта женщины уже рассматриваются не как жертвы деградации окружающей среды, а как движущая сила, обладающая значительным природоохранным потенциалом, на практике именно они в первую очередь подвержены воздействию этой деградации и в последнюю очередь пользуются правом на здоровую окружающую среду.

141. В самом деле, Специальный докладчик отмечает, что фактическая дискриминация, проявляемая в отношении женщин независимо от формально признанных за ними прав и ориентированных на них амбициозных программ действий, в сочетании с социальной инерцией и предрассудками, окружающими вопрос об эмансипации женщин, приводит к тому, что положение женщин становится нестабильным и на них возлагаются

69/ A/CONF.151/4(Part III), глава 24.

70/ См. "Женщины и окружающая среда", доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций тридцать шестой сессии Комиссии по положению женщин (E/CN.6/1992/9, стр. 6).

71/ Там же, стр. 7.

неблагодарные обязанности, заставляющие их непосредственно испытывать последствия ухудшения условий жизни, труда или занятости, среды обитания и других условий, лишая их возможности пользоваться своими основными правами.

142. Кроме того, отставание в осуществлении гражданских, культурных и политических прав не позволяет обеспечить фактическое и активное участие женщин в государственной жизни и, следовательно, оказывать влияние на принимаемые решения. Хотя на уровне местных органов управления следует отметить положительную тенденцию к расширению участия женщин в осуществлении проектов развития, такая форма участия еще нуждается в поощрении, развитии и более широком применении. К тому же она не устраняет общей диспропорции в вопросе участия женщин в государственной жизни и политической деятельности, от которого они практически отстранены даже в развитых странах. Согласно статистическим данным ПРООН за 1993 год женщины в этих странах составляют 40% всей рабочей силы, но при этом на их долю все еще приходится лишь менее 10% мест в парламенте. Женщины стабильно занимают менее 5% правительственных и иных руководящих должностей в мире 72/.

143. Специальный докладчик не может не отметить досадное расхождение между признанием решающей роли женщин в поощрении устойчивого развития и местом, которое они занимают на практике. В одном из докладов Организации Объединенных Наций подчеркивалось 73/:

"Без их участия в политической жизни прогресс во всех остальных областях может протекать замедленно, поскольку нередко он зависит от ресурсов, поступающих из государственных источников. Существует тесная взаимосвязь между общим улучшением положения женщин и их участием в принятии решений. Участие женщин в политической жизни станет более широким, если будут созданы структуры

72/ Rapport mondial sur le développement humain, Economica, 1993, pp. 3, 27. См. также публикации Межпарламентского союза, в частности:

- Соотношение мужчин и женщин в национальных парламентах. Статистические данные с 1945 года по 30 июня 1991 года. Серия "Rapports et documents", No. 18, Genève 1991.
- Женщины и органы политической власти. Обследование, проведенное по 150 национальным парламентам по состоянию на 31 октября 1991 года. Серия "Rapports et documents", No. 19, Genève 1992.

73/ Доклад E/CN.6/1990/2, впоследствии опубликованный под названием Women in Politics and Decision-making in the Late Twentieth Century - A United Nations Study, Martinus N. Joff Publishers, 1992.

социально-экономической поддержки, устранена правовая дискриминация, а из системы образования и средств массовой информации изжиты негативные стереотипы. Каждая страна должна задействовать все имеющиеся у нее людские ресурсы. Женщины составляют половину потенциально талантливой и способной части населения мира. Важность их основной биологической и социальной роли бесспорна, и хотя вклад женщин нередко остается непризнанным, их оплаченный и неоплаченный труд имеет основное значение для развития национальной экономики. Отсутствие женщин на руководящих постах и в составе выборных органов власти обедняет политическую жизнь страны и препятствует развитию справедливого общества. Короче говоря, без полноправного участия женщин в принятии решений политические процессы будут менее эффективны, чем они могут и должны быть, что нанесет ущерб всему обществу в целом".

2. Дети и молодежь

144. Дети и молодежь составляют около 30% населения мира и почти половину населения развивающихся стран. Они - будущая сила, которую важно укреплять уже сегодня. Очень уязвимые для последствий деградации окружающей среды дети и молодежь нуждаются в эффективной защите. Необходимо направлять в нужное русло силы этих страстных защитников природы, чтобы сделать из них активных участников экологического движения.

145. Как подчеркивает ЮНИСЕФ в своем Докладе о положении детей в мире в 1994 году, "удовлетворение основных потребностей каждого ребенка является не только закономерностью, но и основным шагом на пути к решению проблем, порожденных бедностью, активным демографическим ростом и деградацией окружающей среды". Однако цифры отражают реальное положение дел. 14 млн. детей ежегодно умирают от излечимых заболеваний. Согласно сообщениям, только за последние десять лет в ходе конфликтов было убито 1,5 млн. и искалечено 4 млн. детей. 5 млн. детей стали беженцами, еще 12 млн. - перемещенными лицами 74/. Дети, подвергаемые насилию, жестокому обращению, пыткам, сексуальному надругательству, дети-солдаты, беспризорники, торговцы наркотиками поневоле, дети, страдающие от непосильного труда или проданные в услужение за долги, насчитывают сотни миллионов и являются жертвами современных форм рабства 75/. Они оказываются в плену триады, по справедливости

74/ Доклад о положении детей в мире, ЮНИСЕФ, 1994 год.

75/ См. доклады Рабочей группы по современным формам рабства Подкомиссии.

определяемой ЮНИСЕФ как "бедность - рост населения - ухудшение состояния окружающей среды". Огромный потенциал детей и юношества по-прежнему находится под угрозой из-за "совокупности проблем, обусловленных постоянной бедностью, быстрым ростом населения и ухудшением состояния окружающей среды".

146. Удовлетворение основных потребностей беднейших слоев населения путем обеспечения им достаточного питания, чистой питьевой воды, медицинского обслуживания, базового образования и услуг по планированию семьи представляет собой одно из наиболее эффективных средств борьбы с совокупным разрушительным воздействием триединой проблемы "бедность - рост населения - ухудшение состояния окружающей среды".

147. Образование и минимальное социальное обеспечение настоятельно необходимы, чтобы бороться за здоровую окружающую среду и позволить бедным слоям населения обрести веру в будущее 76/.

3. Инвалиды

148. Специальный докладчик хотел бы упомянуть о положении инвалидов, с тем чтобы выявить особое воздействие окружающей среды на осуществление их прав как человеческой личности, а также специфических прав на усиленную защиту, обусловленных необходимостью удовлетворения их особых потребностей.

149. Помимо того, что экологические факторы нередко являются причиной инвалидности, среда, в которой находится инвалид, способна ограничить его доступ к необходимому уходу и обслуживанию, утяжелить степень увечья, сократить возможности пользования основными правами и даже привести к их полному отрицанию (право на жизнь, на здоровье, на труд, на участие в жизни общества; дискриминация и т.д.).

76/ Упомянутый выше доклад ЮНИСЕФ за 1994 год. См. также:

- ЮНИСЕФ и ЮНЕП, 1990 год: "Les enfants et l'environnement". PNUE, Nairobi et UNICEF, New York.
- ЮНИСЕФ, 1989 год: "Les enfants et l'environnement: une stratégie de l'UNICEF pour un développement durable". Документ Совета управляющих E/ICEF/1989/K.6.
- Доклад симпозиума "Les femmes et les enfants d'abord", Женева, 27-30 мая 1991 года, организованного под эгидой ЮНСЕД, ЮНФПА, правительства Дании и ЮНИСЕФ.

150. Специальный докладчик отмечает тенденцию принижать значение проблем инвалидности, хотя, согласно оценкам (например, ВОЗ), более 500 млн. человек, или 10% населения мира, имеют какую-либо форму инвалидности. Кроме того, 300 млн. из них проживают в развивающихся странах, испытывая недостаток в услугах по уходу и реадaptации. Более того, по данным Международной организации труда, треть инвалидов, или 160 млн. человек, составляют женщины и 140 млн. - дети. С учетом этих цифр неизбежно напрашивается вывод: состояние окружающей среды воздействует на инвалидов на всех стадиях, на разных уровнях и в различной степени - сначала оно является причиной инвалидности, а затем усложняет процесс реинтеграции. Поэтому в течение всей своей жизни инвалид сталкивается с ущемлением своих прав и как личность, и как женщина или ребенок, и как инвалид, причем ущемление этих прав усугубляется состоянием бедности.

151. Специальный докладчик подчеркивает необходимость принятия превентивных мер, позволяющих снизить опасность получения увечья. Неправительственные источники все больше внимания уделяют выявлению экологических факторов, являющихся причиной инвалидности (загрязнение воздуха и воды; вооруженные конфликты, химическое оружие и оставшиеся от войны боеприпасы, в частности мины; нездоровая среда обитания; низкий уровень жизни; стихийные бедствия; промышленные аварии; ядерные аварии; сброс ядовитых или опасных веществ и т.д.).

152. В случаях стихийных бедствий или антропогенных аварий первыми их жертвами становятся инвалиды. Они нуждаются в специальной помощи, оказание которой не всегда представляется возможным. Этот вопрос заслуживает особого внимания, равно как и вопрос об условиях реинтеграции инвалидов в социальную, культурную, экономическую и политическую жизнь страны, в которой они проживают. В этой связи Специальный докладчик поддерживает рекомендации, изложенные в исследовании Организации Объединенных Наций "Права человека и инвалиды" 77/.

153. Представитель Международной организации инвалидов подчеркнул:

"Мы можем рассматривать последствия для лиц с физическими недостатками с различных точек зрения: i) когда экологические проблемы проявляются в виде стихийного бедствия, первыми жертвами становятся инвалиды. Другие находятся в

77/ Подготовлено Специальным докладчиком Подкомиссии г-ном Леандро Деспуй, издание Организации Объединенных Наций, 1993 год, в продаже под № R.92. XIV.4.

более удобном положении, чтобы искать убежище или безопасное место; ii) если экологические проблемы нарастают постепенно, первыми жертвами являются инвалиды, поскольку они во много раз слабее и более восприимчивы, например, к загрязнению окружающей среды; iii) экологические проблемы делают окружающий мир менее доступным для инвалидов, поскольку они являются более зависимыми от других. Их жизнь становится более сложной и неудобной. Без таких проблем инвалиды могли бы жить более независимо; iv) антропогенная окружающая среда до недавнего времени практически повсеместно планировалась без учета интересов инвалидов как части общества. Экологические проблемы создаются человеком; v) экологические факторы приводят к увечьям и усугубляют их" 78/.

4. Экологические беженцы

154. Специальный докладчик вновь заявляет о той обеспокоенности, которую она выразила ранее в связи с тяжелым положением лиц, покинувших свои дома ввиду опасной экологической обстановки 79/. Такие лица обладают многими правами независимо от того, являются ли они "беженцами" согласно ограничительному определению, предусмотренному Конвенцией 1951 года о статусе беженцев 80/ или Протоколом к ней от 1967 года 81/, либо в соответствии с более широким определением,

78/ Из выступления заместителя Председателя Международной организации инвалидов г-на Калле Конккола на симпозиуме по вопросам окружающей среды и инвалидности, Рио-де-Жанейро, июнь 1992 года.

79/ См. документ E/CN.4/Sub.2/1993/7, пункты 101-106.

80/ В соответствии с Конвенцией о статусе беженцев, вступившей в силу 22 апреля 1954 года, беженцем считается лицо, покидающее страну происхождения "в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений".

81/ В Протокол, касающийся статуса беженцев, вступивший в силу 4 октября 1967 года, включено содержащееся в Конвенции определение, независимо от даты и без каких-либо географических ограничений.

содержащимся в Конвенции 1969 года Организации африканского единства, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке 82/, или в Картахенской декларации 1984 года о беженцах 83/. Эти лица по крайней мере имеют право на жизнь, здоровье, пищу и убежище, а также право не быть отправленными в район проживания, где их жизнь и безопасность находятся под угрозой.

155. Для целей настоящего доклада Специальный докладчик использует термин "экологический беженец" применительно ко всем лицам, вынужденным покинуть свою обычную среду проживания ввиду тяжелой экологической обстановки. Сюда относятся и те, кто оставляет свои дома временно, и те, кто вынужден переместиться навсегда как внутри страны, так и за ее пределы.

156. Потоки экологических беженцев могут быть вызваны явлениями природы, например землетрясениями; антропогенными явлениями, например промышленными авариями; или сочетанием природных и антропогенных явлений, таких, как выпадение чрезмерного количества осадков в зоне обезлесения, когда явление природы, которое при иных обстоятельствах не носило бы опасного характера, приводит к катастрофическим последствиям. Специальный докладчик с особой озабоченностью отмечает, что экологические катаклизмы всех трех видов значительно чаще происходят в более бедных и менее развитых районах, нежели в богатых 84/.

157. К природным явлениям, способствующим появлению экологических беженцев, относятся засуха, голод, тропические ливни и землетрясения. Антропогенные факторы, которые в сочетании с природными явлениями порождают потоки экологических беженцев, являются следствием нерационального использования окружающей среды, в том числе

82/ В соответствии с Конвенцией ОАЕ, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке от 10 сентября 1969 года, понятие "беженец" включает каждое лицо, покидающее свою страну происхождения "по причине внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно нарушающих общественный порядок".

83/ В Картахенской декларации о беженцах от 22 ноября 1984 года беженцы определяются как "лица, покинувшие свою страну, поскольку их жизни, безопасности или свободе угрожает слепое насилие, иностранная агрессия, международные конфликты, массовые нарушения прав человека или иные события, нарушающие общественный порядок".

84/ См. The State of the World's Refugees: The Challenge of Protection, UNHCR, Penguin Books, 1993.

деградации земель (опустынивания), обезлесения или истощения основного потенциала природных ресурсов. Чисто антропогенные экологические катастрофы включают строительство крупных дамб, промышленные аварии, например на химических предприятиях и ядерных установках, нарушения при обращении с опасными отходами и, безусловно, вооруженные конфликты и их последствия.

158. Специальный докладчик также обеспокоен деградацией окружающей среды, к которой нередко приводит неожиданный приток многочисленных групп беженцев в районы, уже находящиеся в предкризисном состоянии. Причиной такой деградации является увеличение спроса на продукты питания, топливо и другие необходимые для человека ресурсы. Специальный докладчик отмечает, что Генеральная Ассамблея уделяет этому спектру проблем все больше внимания. В принятых на ее сорок восьмой сессии резолюциях Генеральная Ассамблея выделила экологические проблемы, возникшие в связи с появлением беженцев и перемещенных лиц в Центральной Америке (резолюция 48/117), Азербайджане (резолюция 48/114) и многих частях Африки (резолюция 48/118).

159. Лица, покидающие свои дома по причине ухудшения состояния окружающей среды, нуждаются в гуманитарной помощи для элементарного удовлетворения потребностей выживания. Им не обязательно нужны политическое убежище или международная защита, соответствующая понятию "беженец". Многие перемещаются внутри своих собственных стран, и масштабы этой проблемы могут превысить возможности национального правительства; тогда для ее решения потребуются усилия международного сообщества. В этой связи Специальный докладчик рассмотрела доклады 85/, представленные Комиссии по правам человека г-ном Франсисом Денгом, представителем Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны. Она надеется, что международное сообщество претворит в жизнь конкретные предложения, сделанные автором этих докладов.

85/ E/CN.1993/35, приложение, и E/CN.1994/44 и Add.1.

160. Положение УВКБ позволяет ему наилучшим образом содействовать удовлетворению на гуманитарной основе основных потребностей перемещенных лиц в чрезвычайных ситуациях 86/. Генеральная Ассамблея заявила о необходимости учитывать экологические проблемы в деятельности УВКБ. УВКБ признает, что следует улучшить взаимопонимание по вопросу о взаимосвязи между перемещением потоков беженцев и проблемами развития и окружающей среды 87/.

86/ См. Sadruddin Aga Khan, Legal Problems relating to Refugees and Displaced Persons, 149 Recueil des Cours 287 (1976-I).

87/ UNHCR, Note on International Protection, представлено Исполнительному комитету Программы Верховного комиссара (A/AC.96/199), 1992 год; см. также выступление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 10 июня 1992 года.

ГЛАВА V. АНАЛИЗ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

161. Согласно недавним прогнозам, к началу XXI века более половины населения мира будет проживать в городской местности. В 2025 году доля городского населения составит 65%, или 5 млрд. человек. Более 850 млн. человек проживают в районах, подверженных опустыниванию. Уничтожение тропических лесов происходит темпами, выражающимися площадью одного футбольного поля в секунду. Жители промышленно развитых стран по-прежнему потребляют в десять раз больше энергии, чем население развивающихся стран; на долю развитых стран приходится 71% объема выброса окиси углерода и 68% производства промышленных отходов в мире. Жертвами бедности прежде всего становятся дети: ежегодно 13 млн. из них умирают, не дожив до пятилетнего возраста. Женщины по-прежнему не допускаются на руководящие должности, а доля их представительства в парламентах мира составляет менее 10%. Загрязнение окружающей среды привело к смерти 2 млн. и к заболеванию нескольких миллиардов человек. От 400 млн. до 700 млн. человек, главным образом женщин и детей в бедных сельскохозяйственных районах, подвергаются воздействию дыма в своих жилищах. Из-за загрязнения окружающей среды в городах каждый год умирают от 300 000 до 700 000 жителей. Истощение озонового слоя может ежегодно приводить к возникновению в мире 300 000 дополнительных случаев заболевания раком кожи и 1,7 млн. случаев появления катаракты 88/.

162. Специальный докладчик преднамеренно свела воедино данные о деградации окружающей среды и показатели уровня жизни, смертности, здоровья, участия в государственной деятельности и другие, чтобы подчеркнуть тесную взаимосвязь между ущербом, наносимым окружающей среде, и осуществлением прав человека, которую она уже имела возможность выявить в своих предыдущих докладах. Последующий анализ, помимо дополнения данных, приведенных в этих докладах, основан на примерах, которые не следует рассматривать как исчерпывающие, несмотря на их красноречивый характер.

88/ См. Rapport sur le développement dans le monde, Banque mondiale, и Rapport mondial sur le développement humain 1993, PNUD, op. cit.

А. Право на самоопределение и неотъемлемый суверенитет
над естественными ресурсами

163. Отрицание права народов распоряжаться своей судьбой и своими природными ресурсами было и остается одной из глубинных причин низкого уровня развития и нанесения тяжелого ущерба окружающей среде бывших колоний и стран, по-прежнему остающихся оккупированными.

164. Отказ народам в праве на самоопределение и проводимая на оккупированных территориях политика, характеризующаяся массовыми и систематическими нарушениями прав человека, приводят к деградации окружающей среды на этих территориях, а также к нанесению ущерба их культурному наследию и ухудшению условий жизни населения, вынужденного жить в лагерях, трущобах и районах, не имеющих элементарной санитарно-гигиенической инфраструктуры.

165. Перемещение населения, включая размещение поселенцев и создание поселений, прямо противоречат кардинальному принципу права народов на самоопределение, являясь при этом причиной других нарушений принципов международного права и прав человека. Размещение поселенцев и оборудование поселений, в частности, в странах, находящихся под иностранным господством, а также на оккупированных территориях, как правило, осуществляются в рамках политики, направленной на преднамеренное изменение демографической структуры и политических, культурных, религиозных и других характеристик соответствующих стран и народов с целью либо полностью или частично уничтожить какую-то национальную, этническую, расовую, религиозную или языковую группу, либо укрепить господство одной группы над другой, либо подтасовать результаты запланированного референдума по вопросу о самоопределении. Во всех этих случаях речь идет о незаконной политике, противоречащей основным принципам международного права. В ряде случаев применяемую практику можно отождествить с подлинным геноцидом 89/.

89/ См. резолюцию 1991/28 Подкомиссии от 29 августа 1991 года; предварительный доклад г-на Аль-Хасауны и г-на Р. Хатано "Связанные с правами человека аспекты перемещения населения, включая размещение поселенцев" (E/CN.4/Sub.2/1993/17); рабочий документ, подготовленный г-жой Мбону (E/CN.4/Sub.2/1991/47).

166. Согласно Декларации о праве на развитие, это право включает осуществление в полной мере права народов на самоопределение и на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами. Разграбление природных ресурсов какой-либо страны, которому способствуют ее политическая, экономическая или иная зависимость или подчинение, дезорганизует процесс развития этой страны, уровень которого хронически остается низким, а также усугубляет вредные последствия такого вида развития для окружающей среды (интенсивная эксплуатация сырьевых ресурсов, нарушающая экологическое равновесие; расточительное потребление невозобновляемых энергоресурсов; размещение экологически вредных предприятий с высокой степенью опасности; обнищание сельскохозяйственных районов и т.д.).

167. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций со своей стороны постоянно подтверждала принцип, закрепленный в резолюции 1803 (XVII) от 14 декабря 1962 года, согласно которому "право народов и наций на неотъемлемый суверенитет над их естественными богатствами и ресурсами должно осуществляться в интересах их национального развития и благосостояния населения соответствующих государств". В этой связи следует отметить резолюцию 48/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1993 года о деятельности иностранных экономических и других кругов, которая препятствует осуществлению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам в территориях, находящихся под колониальным господством, в которой Генеральная Ассамблея вновь подтверждает "торжественное обязательство управляющих держав в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций содействовать политическому, экономическому и социальному прогрессу и прогрессу в области образования населения территорий, находящихся под их управлением, и защищать людские и природные ресурсы этих территорий от злоупотреблений", а также подчеркивает, что "природные ресурсы являются достоянием коренного населения колониальных и самоуправляющихся территорий". В то же время Генеральная Ассамблея выражает обеспокоенность "деятельностью тех иностранных экономических, финансовых и других кругов, которые эксплуатируют ... ресурсы этих территорий". В своей резолюции 48/47 от 10 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея "настоятельно призывает специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций разработать программы в поддержку устойчивого развития малых островных самоуправляющихся территорий и принять меры, которые позволят этим территориям эффективно, творчески и последовательно преодолевать экологические проблемы и смягчать последствия, а также снижать опасности, угрожающие морским и прибрежным ресурсам".

168. Наряду с этим следует отметить, что, согласно провозглашенному в Рио-де-Жанейрской декларации Принципу 23, "окружающая среда и природные ресурсы народов, живущих в условиях угнетения, господства и оккупации, должны быть защищены".

169. В том что касается оккупированных арабских территорий, Комиссия по правам человека, в частности, приняла 18 февраля 1994 года резолюцию 1994/1, в которой она приветствует "позитивный процесс, начало которому положила Международная мирная конференция по Ближнему Востоку, созванная в Мадриде 30 октября 1991 года, включая, в частности, Декларацию о принципах рамочного соглашения о введении временного самоуправления, подписанную правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины 13 сентября 1993 года, а также усилия по созданию мирной и стабильной обстановки на Ближнем Востоке", при этом будучи "серьезно обеспокоена осуществляемым израильском правительством расселением людей на оккупированных территориях, что может изменить физический характер и демографический состав оккупированных территорий". Комиссия приняла к сведению представленную Специальным докладчиком информацию относительно "конфискации земель израильскими властями до и после подписания Декларации" от 13 сентября 1993 года; она "настоятельно призывает правительство Израиля воздержаться от расселения кого-либо на оккупированных территориях".

170. Специальный докладчик приветствует результаты первых свободных и демократических выборов в Южной Африке, которые 10 мая 1994 года привели к созданию единого, демократического и нерасового правительства. Она выражает надежду, что будут приняты эффективные и решительные меры по устранению последствий политики апартеида. Она с удовлетворением отмечает, что ряд положений новой Конституции Южной Африки посвящены основным правам человека, и что, согласно ее статье 29, "каждый имеет право на окружающую среду, не наносящую ущерба его/ее здоровью и благосостоянию".

171. Специальный докладчик также с удовлетворением отмечает, что в своей вступительной речи в парламенте 24 мая 1994 года президент Нельсон Мандела уделил особое внимание мерам по охране окружающей среды и обеспечению участия общественности в принятии решений. Он, в частности, заявил:

"Мое правительство преисполнено решимости [...] привлечь организации общественности к участию в принятии решений [...]. Правительство предпримет шаги к тому, чтобы обеспечить снабжение населения чистой водой на основе принципа "безопасная вода для всех" и чтобы создать санитарно-гигиенические условия, соответствующие природоохранным нормативам. Мы намерены решительно бороться с нехваткой жилья [...]. Здоровье также по-прежнему является одним из важнейших параметров жизни общества [...]. Мы должны излечить такие глубоко укоренившиеся социальные недуги, как массовая бедность [...]. Я особенно рад тому, что у нас имеется министерство по проблемам окружающей среды. Его работа должна оказать воздействие на многие аспекты национальной деятельности и быть направлена на обеспечение благосостояния общества в целом, а также на сохранение здоровой окружающей среды для будущих, еще не родившихся поколений".

В. Право на жизнь

172. Право на жизнь является одним из общепризнанных основных прав, имеющих непреложный характер в том смысле, что оно представляет собой норму *erga omnes*, действующую в отношении всех лиц даже в отсутствии какого-либо договорного обязательства. Право на жизнь относится к числу императивных норм *jus cogens*, "отклонение от которых недопустимо" 90/. Поэтому оно включено в перечень основных прав личности, от которых, согласно статье 4 Международного пакта 1966 года о гражданских и политических правах, Европейской конвенции 1950 года о защите прав человека и основных свобод и Американской конвенции 1969 года о правах человека (Пакт Сан-Хосе), никакое отступление не допускается.

173. Комитет по правам человека со своей стороны в Замечании № 6 считал, что право на жизнь - "это основополагающее право, от которого не допускается никаких отступлений даже во время чрезвычайного положения в государстве, при котором существование нации находится под угрозой... Это право не должно толковаться ограниченно ... защита этого права требует от государств принятия конструктивных мер...", подобно мерам для "снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни, [а также] по борьбе с голодом и эпидемиями" 91/.

174. Согласно г-ну Галицкому, "право на жизнь является наиважнейшим из всех прав человека, которые гарантированы законом и защищены современным международным правом. Кроме того, право на жизнь прежде всего связано с надлежащей охраной окружающей человека среды и одновременно зависит от ее охраны. Следовательно, оно в большей степени, чем любое другое право, подвергается прямой и опасной угрозе, обусловленной экологически вредными мерами. Поэтому право на жизнь и качество жизни непосредственно зависят от хорошего или плохого состояния окружающей среды. В то же время не следует забывать о том, что речь идет о первичном праве, дающем начало всем остальным правам человека" 92/.

90/ См. статью 52 Венской конвенции о праве договоров.

91/ CCPR/C/21/Rev.1, стр. 5.

92/ Из замечаний, переданных Специальному докладчику г-ном Галицким (Польша).

175. Как подчеркивалось в ходе предыдущего обсуждения, в большинстве случаев наносимый окружающей среде ущерб влечет за собой ухудшение условий жизни и создает опасность для выживания, если вообще прямо или косвенно не приводит к человеческим жертвам. Г-н Р.Г. Рамчаран писал:

"Опасность для окружающей среды или тяжелые экологические катастрофы могут непосредственно угрожать жизни многочисленных групп населения; связь между правом на жизнь и окружающей средой является очевидной... Однако дискуссию о взаимосвязи между этими двумя правами следует вести шире... [и] можно кратко подытожить в следующих предложениях: 1. Государства и все международное сообщество в целом непременно обязаны принимать эффективные меры по предотвращению экологических катастроф, угрожающих жизни людей и защите от них. 2. Каждому государству, равно как и Организации Объединенных Наций (ЮНЕП), следует создать и ввести в действие системы надлежащего наблюдения и раннего оповещения, позволяющие обнаруживать признаки катастрофы или опасности до их фактического проявления. 3. Государства, получающие информацию о возможном возникновении экологической опасности для жизни населения другого государства, должны информировать это государство или по крайней мере срочно оповестить ЮНЕП. 4. Право на жизнь как императивная норма имеет приоритет над экономическими соображениями и при любых обстоятельствах должно соблюдаться в первую очередь. 5. Государства, юридические и физические лица (компании или частные лица) должны в соответствии с международным правом привлекаться к уголовной или гражданской ответственности за причинение значительного ущерба окружающей среде, создающего серьезную опасность для жизни. Такая ответственность является обязательной и должна наступать независимо от того, являются ли соответствующие деяние или бездействие результатом умысла, небрежности или неосторожности. 6. Лицам и группам на национальном, региональном и международном уровнях следует обеспечить надлежащие средства правовой защиты против нанесения серьезного экологического ущерба их жизни.

Предоставление таких средств защиты от последствий подобной опасности еще до того, как эта опасность фактически проявилась, имеет основное значение" 93/. Как подчеркнул г-н А.А. Кансадо Триндад, права на жизнь и здоровье лежат "в основе *ratio legis* международного права прав человека и природоохранного законодательства" 94/.

С. Право на здоровье

176. Как признано во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, других договорах о правах человека и в большинстве национальных конституций, каждый человек имеет право на наивысший достижимый уровень здоровья. В контексте окружающей среды право на здоровье главным образом предполагает эффективную защиту от стихийных бедствий и свободу от загрязнения, включая право на адекватные санитарно-гигиенические условия. Это право непосредственно связано с правом на воду и пищу, на безопасные и здоровые условия труда и на жилище.

177. Во многих полученных сообщениях подчеркивалась прямая связь между неблагоприятной экологической обстановкой и нарушениями права на здоровье; в качестве примера приводились необратимые для здоровья последствия крупных промышленных аварий, а также вредное воздействие других, менее значительных источников загрязнения, - таких, как постоянный выброс ядовитых и вредных веществ в атмосферу, почву и водную среду. Отравляющие вещества нередко проникают в пищеварительный тракт и вызывают, в частности, респираторные и кожные заболевания.

178. Стихийные бедствия и изменения климата вызывают все больше опасений в связи с их воздействием на здоровье человека, особенно в результате массовых наводнений, которые, сочетаясь со значительными санитарно-гигиеническими проблемами и загрязнением воды, приводят к быстрому распространению инфекционных заболеваний. Кроме того, следует отметить катастрофическое воздействие опустынивания и засухи, в частности в Африке, поскольку их прямым следствием является нехватка пищи и воды. Засуха и

93/ R.G. Ramcharan, The Right to Life, The Hague, 1983, pp. 310-311.

94/ "The parallel evolutions of international human rights protection and of environmental protection and the absence of restrictions upon the exercise of recognized human rights", Revista del Instituto Interamericano de Derechos Humanos, vol. 13, 1991, p. 50.

опустынивание приводят к массовому перемещению населения, социальной нестабильности и недостойным человека условиям жизни. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть важность обеспечения населения чистой питьевой водой в объеме, необходимом для поддержания и повышения уровня его здоровья и жизни.

179. Проблемы окружающей среды наносят вред здоровью человека как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах, но наиболее сильное отрицательное воздействие неблагоприятная экологическая обстановка оказывает на беднейшие и маргинальные меньшинства. Такое положение усугубляется скупостью информации об окружающей среде, получаемой местным населением, недостаточной инфраструктурой, неадекватностью системы социального обеспечения или отсутствием широкого доступа к таким услугам.

180. Связь между окружающей средой и здоровьем человека многократно отражена в международных и внутренних законодательных актах либо в конкретных, либо в более общих формулировках права на благоприятные условия жизни 95/. В действующих законоположениях право на окружающую среду трактуется как право на здоровую окружающую среду. Толкование такой характеристики окружающей среды обычно означает, что окружающая среда должна быть по своей сущности здоровой, т.е. свободной от "заболеваний", нарушающих ее экологический баланс и устойчивость, и что она должна быть оздоравливающей, т.е. способствовать созданию здоровых условий жизни.

181. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах признается, что для полного осуществления права на здоровье необходимо обеспечить улучшение всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности. Как отмечалось Специальным докладчиком в ее докладе о ходе работы 1992 года, в рамках осуществления права на здоровье, закрепленного в Европейской социальной хартии 1961 года, Комитет независимых экспертов начал рассмотрение мер, принимаемых с целью предупреждения и ограничения загрязнения или обеспечения контроля над ним 96/.

95/ Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 1972 год, Принцип 1.

96/ E/CN.4/Sub.2/1992/7, пункты 73-74.

182. В ходе международных форумов коренные народы сообщают о нарушениях своего права на здоровье, обусловленных деградацией окружающей среды 97/. В решении по одному из наиболее важных дел Межамериканская комиссия по правам человека усмотрела нарушение права коренных народов на здоровье и благосостояние в результате создания вредной экологической обстановки и распространения заболеваний, причиной которых явилось строительство дороги в тропических лесах 98/.

183. В международных документах по природоохранному законодательству нередко упоминается о вредном воздействии загрязнения окружающей среды на здоровье человека. Во многих из них загрязнение определяется как выброс человеком в окружающую среду веществ или энергии, приводящий к таким вредным последствиям, как создание всевозможных опасностей для здоровья человека, или наносящий вред/угрожающий его здоровью 99/.

184. Право на здоровье можно конструктивно рассматривать с экологической точки зрения, в свете принципов устойчивого развития. Эти принципы наполняют реальным содержанием еще один аспект права на здоровье: как подчеркивала Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), "здоровье человека имеет основное значение для устойчивого развития, поскольку, не будучи здоровыми, люди не смогут решать проблемы развития, бороться с бедностью и охранять окружающую их среду". Таким образом, взаимозависимость между здоровьем и охраной окружающей среды очевидна. Как подчеркивает ВОЗ, "... состояние здоровья практически всегда является наилучшим и первейшим показателем деградации окружающей среды" 100/.

97/ E/CN.4/Sub.2/1992/7, пункты 94-95.

98/ Дело № 7615 от 5 марта 1985 года, см. годовой доклад Межамериканской комиссии по правам человека, 1984-1985 годы (OEA/Ser.L.V/II.66).

99/ См. материалы Объединенной группы экспертов ИМО/ФАО/ЮНЕСКО/ВМО по научным аспектам загрязнения морской среды, ГЕСАМП (A/7750), 1969 год; Конвенцию о предотвращении загрязнения моря из наземных источников (Париж, 1974 год); Барселонскую конвенцию о защите Средиземного моря от загрязнения из наземных источников, статья 2 (Барселона, 1976 год); Рекомендацию о равноправном доступе и недискриминации в отношении трансграничного загрязнения (ОЭСР, 1977 год); Конвенцию о сотрудничестве в области охраны и освоения морской и прибрежной среды региона Западной и Центральной Африки, статья 2 (Абиджан, 1981 год); Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, статья 1(4), 1982 год.

100/ См. информационный документ "Health, the Environment and Sustainable Development", подготовленный Всемирной организацией здравоохранения для Комиссии по устойчивому развитию, Task Manager on Health, March 1994, p. 1.

185. Хотя этот вопрос уже нашел свое отражение в Стокгольмской декларации и был рассмотрен особо в качестве одного из вопросов об устойчивом развитии в докладе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, следует отметить важность здоровья как составной части Принципа 1 Рио-де-Жанейрской декларации 1992 года, а также многочисленные упоминания об охране и укреплении здоровья в Повестке дня на XXI век, особенно в ее главе 6, полностью посвященной проблемам здравоохранения.

186. Специальный докладчик приветствует активные действия, предпринятые правительствами и учреждениями Организации Объединенных Наций, такими, как ФАО, ЮНЕП и ВОЗ, в рамках подготовки и проведения ЮНСЕД, которые направлены на анализ экологических проблем и их воздействия на здоровье человека. Она, в частности, отмечает значительный объем представленной ВОЗ документации и высоко оценивает результаты ее встреч с представителями этой организации в ходе специальной сессии, на которой обсуждался широкий спектр вопросов о взаимосвязи между проблемами окружающей среды и правом на здоровье. Специальный докладчик хотела бы отметить недавние результаты деятельности ВОЗ - такие, как доклад ее Комиссии по вопросам здравоохранения и окружающей среды "Наша планета, наше здоровье" 101/, всеобъемлющий информационный документ, подготовленный целевой группой по вопросам здравоохранения для Комиссии по устойчивому развитию (КУР), разработку программ по городской окружающей среде и системам поддержания здоровья населения, а также "Глобальную стратегию в области здравоохранения и окружающей среды". Она также с удовлетворением отмечает Политическое заявление и Программу действий, принятые на состоявшейся в марте 1994 года Международной конференции на уровне министров по вопросам питьевой воды и санитарии окружающей среды, в особенности часть 2 "Вода, здравоохранение и окружающая среда" 102/.

101/ См. E/CN.4/Sub.2/1993/7, пункт 98.

102/ Конференция состоялась 22-23 марта 1994 года в Нордвике, Нидерланды. См. E/CN.17/1994/12.

187. Как подчеркивалось участниками конференции, КУР и ВОЗ для обеспечения надлежащей охраны здоровья от негативного воздействия плохой окружающей среды требуется выделение значительных финансовых ресурсов. Более того, финансирование мероприятий по охране и укреплению здоровья следует осуществлять в духе международной и национальной справедливости и солидарности, постоянно учитывая, что право на здоровье тесно связано с основными потребностями человека 103/. Наряду с этим существует очевидная необходимость проследить за тем, чтобы программы по структурной перестройке не урезали объем средств, выделяемых на здравоохранение, образование и охрану окружающей среды.

D. Право на питание

188. В определениях права на достаточный жизненный уровень, содержащихся в международных документах, включая Всеобщую декларацию прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, право на питание признается в качестве одного из основных компонентов права на здоровье. Продовольственная безопасность неразрывно связана с благоприятным состоянием окружающей среды и зависит от экологически разумного и социально устойчивого развития 104/.

189. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает затронутую ЮНСЕД общеизвестную проблему, заключающуюся о том, что огромное число людей страдают от недоедания, в то время как в мире в целом производится достаточно продовольствия, чтобы прокормить каждого жителя планеты. Кроме того, в Принципе 31 Венской декларации и в Программе действий Всемирной конференции по правам человека провозглашается, что продовольствие не должно использоваться в качестве инструмента политического давления.

190. Особое внимание следует уделить вопросу о прекращении использования продовольствия как в качестве средства борьбы в период вооруженного конфликта, так и в качестве более широко применяемого средства подчинения. В любом из этих случаев создание препятствий для доступа к продовольствию, его производства и распределения

103/ См. информационный документ ВОЗ, упомянутый в сноске 95 выше.

104/ См. Асбьерн Эйде, Право на достаточное питание как одно из прав человека, Серия исследований № 1, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.89.XIV.2, 1989 год.

нередко приводит к тяжелым экологическим кризисам и толкает людей, ведущих борьбу за выживание, на удовлетворение насущных потребностей в ущерб долговременной устойчивости окружающей среды.

191. Совершенно очевидна связь права на питание с проблемами крайней нищеты и низкого уровня развития (см. главу 2).

Е. Право на здоровые и безопасные условия труда

192. Экологические параметры права на труд следует рассматривать в свете права на здоровье, а также в общем контексте права на достаточный жизненный уровень с уделением должного внимания праву на безопасные и здоровые условия труда.

193. Для осуществления этого права необходимо создание производственной среды, свободной от загрязнения и других опасностей, в которой здоровью работников не угрожает воздействие асбеста, пестицидов и фунгицидов, а также вдыхание ядовитых веществ. Кроме того, осуществление этого права предполагает право на ознакомление с обстановкой и на доступ к соответствующей информации об опасности для окружающей среды и здоровья, право на выражение мнения и на ассоциацию, способствующее коллективным действиям, а также признание за работниками права на отказ от производства работ, связанных с загрязнением рабочего места.

194. В многочисленных конвенциях, заключенных под эгидой Международной организации труда (МОТ), рассматривается целый ряд различных экологических аспектов безопасности и гигиены труда 105/. Уязвимые группы - дети, коренные народы, трудящиеся-мигранты и женщины - больше других страдают от нарушений права на здоровые и безопасные условия труда. Это подчеркивает необходимость ратификации международных договоров, а также улучшение путей и средств, с помощью которых положения этих договоров могут быть полностью осуществлены.

105/ К числу наиболее важных из них относятся Конвенция об охране труда при использовании химических веществ (№ 170, 1990 год), Конвенция о безопасности и гигиене труда в строительстве (№ 167, 1988 год), Конвенция об охране труда при использовании асбеста (№ 162, 1986 год), Конвенция о безопасности и гигиене труда и производственной среде (№ 155, 1981 год), Конвенция о защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах (№ 148, 1977 год), Конвенция о борьбе с опасностью, вызываемой канцерогенными веществами и агентами в производственных условиях, и мерах профилактики (№ 139, 1974 год) и Конвенция о защите от опасности отравления бензолом (№ 136, 1971 год).

Г. Право на жилище

195. Основополагающее право на достаточное жилище прочно основано на международном праве прав человека и имеет значительные экологические параметры. Как отметил г-н Раджиндар Сачар, Специальный докладчик по вопросу о праве на достаточное жилище, жилищные права предполагают обеспечение выживания, здоровья и благоприятной экологической обстановки в единой и взаимозависимой инфраструктуре, выходящей за рамки устаревшего понятия о жилище как о "четыре стены с крышей" 106/.

196. В положениях Повестки дня на XXI век, созвучных со всеобъемлющим взглядом г-на Сачара на жилищные права, ставится цель, которая заключается в обеспечении населения, прежде всего его бедных слоев, надлежащим жильем на основе ориентированного на создание возможностей подхода в области экологически обоснованного строительства и улучшения жилья.

197. Право на достаточное жилище как одно из основных прав человека закреплено в статье 25(1) Всеобщей декларации прав человека и статье 11.1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Оба эти документа характеризуют право на жилище как один из основных компонентов права на достаточный жизненный уровень. Право на жилище также предусматривается и многими другими международными, региональными и национальными правовыми актами 107/.

198. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем Замечании общего порядка № 4 за 1991 год по вопросу о праве на жилище поясняет, что это право, среди прочего, предполагает отказ от строительства жилья в загрязненных районах или в непосредственной близости от источников загрязнения, угрожающих праву жителей на здоровье 108/. Комитет предлагает государствам - участникам Международной

106/ См. E/CN.4/Sub.2/1993/15, раздел II.

107/ См. E/CN.4/Sub.2/1992/15, пункты 62-65.

108/ См. E/1992/23-E/C.12/1991/4, приложение III. Специальный докладчик по вопросу о праве на достаточное жилище разделяет данную точку зрения Комитета. См. E/CN.4/Sub.2/1993/15, пункт 90.

конвенции об экономических, социальных и культурных правах включать в свои доклады Комитету информацию о мерах по учету экологической обстановки и медицинских требований при планировании жилья и населенных пунктов 109/.

199. Право на достаточное жилище также включает обязанность не допускать практики насильственных выселений, применение которой представляет собой грубое нарушение прав человека 110/. Особую озабоченность вызывает тот факт, что государства часто не выполняют свое обязательство не производить принудительных или произвольных выселений лиц или групп, а также не выступать в поддержку таких выселений. Принудительные выселения должны осуществляться лишь в случаях, когда дальнейшая эксплуатация и обновление жилья являются нецелесообразными, и принимаются соответствующие меры по переселению жильцов. Если принудительное выселение неизбежно, то выселяемые лица имеют право на справедливую компенсацию.

200. При рассмотрении вопроса о принудительных выселениях не следует забывать о важности права владеть имуществом, которое включает право не быть лишенным земли, водных ресурсов и других компонентов среды проживания, и которое, таким образом, препятствует обезлесению и другим действиям, имеющим разрушительные экологические последствия 111/.

201. В ходе осуществления программ по структурной перестройке и других мероприятий международным финансовым учреждениям, организациям по развитию и правительствам следует уделять особое внимание возможным вредным последствиям таких программ, в особенности проблеме перемещения населения из своих районов проживания. Оказание на правительства стран, испытывающих финансовые трудности, давления с целью отвлечь

109/ Пересмотренные общие руководящие принципы относительно формы и содержания докладов, которые должны представляться государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/1991/23-E/C.12/1990/8, приложение IV). Руководящие принципы представления докладов Комитета и его Замечание общего характера № 4 являются полезными примерами того, как Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом могут объяснить значение других прав человека и обеспечить более строгое соблюдение этих прав.

110/ См. E/CN.4/Sub.2/1992/15, пункт 41; резолюцию 1993/77 Комиссии по правам человека от 10 марта 1993 года; аналитический доклад Генерального секретаря о практике принудительных выселений (E/CN.4/1994/20).

111/ См. доклады независимого эксперта Комиссии по вопросу о праве каждого человека владеть имуществом г-на Луиса Валенсии Родригеса (E/CN.4/1994/19 и Add.1, а также E/CN.4/1993/15).

ограниченные бюджетные ресурсы от решения жилищных, экологических и других проблем и задействовать их для осуществления платежей финансирующим учреждениям лишь обостряет создавшуюся ситуацию. Указанные учреждения должны принимать во внимание те последствия для осуществления прав на здоровую окружающую среду и жилье, к которым приводит их деятельность в рамках различных проектов, от этапа планирования до реализации проекта и последующего наблюдения 112/.

202. Соблюдение экологических параметров права на достаточное жилище требует одновременного внимания к правам на здоровье, питание и искоренение бедности.

Г. Право на информацию

203. Специальный докладчик считает, что право на информацию имеет прямое отношение к правам человека и окружающей среде. Доступ общественности к получению информации по запросу, а также обязанность органов государственной власти предоставлять ее независимо от запросов играют ключевую роль в деле охраны окружающей среды и предупреждения экологических проблем, влияющих на права человека.

204. По мнению Специального докладчика, право на информацию об окружающей среде предполагает, что эта информация должна быть конструктивна и доходчива; что ее предоставление должно быть своевременным; что процедуры ее получения, если таковые установлены, должны быть практичными и несложными; что затраты отдельных лиц и групп при этом должны быть разумными; и что ее предоставление должно носить трансграничный характер. Кроме того, Специальный докладчик считает, что право на информацию включает право быть информированным даже без конкретного запроса о любой проблеме, наносящей или способной нанести ущерб окружающей среде. Специальный докладчик убеждена в том, что право на информацию налагает на правительства определенную обязанность. Она также убеждена, что право на информацию обязывает правительства осуществлять сбор и распространение информации, а также соответствующим образом уведомлять о любой значительной экологической опасности.

112/ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил такую обеспокоенность в своем Замечании общего порядка № 2 (1990 год); E/1990/23-E/C.12/1990/1, приложение III.

205. Право на информацию широко закреплено в основных договорах о правах человека. Оно предусмотрено в статье 19 Всеобщей декларации прав человека и статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах 113/. Статья 1 проекта декларации о свободе информации 114/ предусматривает, что "право знать и право свободно искать правду являются неотъемлемыми и основными правами человека". В статье 2 Декларации определены обязанности правительства по обеспечению свободного распространения информации. Согласно статье 4, те, кто распространяет информацию, должны добросовестно стремиться обеспечивать точность сообщаемых фактов. В других положениях международных документов подчеркивается, что информация должна быть точной и конструктивной 115/.

206. Органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций нередко подчеркивают важность информации об окружающей среде. Право на информацию упоминается в Принципе 19 Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды. Конвенция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры 1972 года об охране всемирного культурного и природного наследия 116/ требует от государств предоставления общественности информации об опасностях для окружающей среды. Всемирная хартия природы 117/ также содержит положения, касающиеся информации, в том числе пункт 21 а). Принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации 1992 года по окружающей среде и развитию предусматривает обязанность государств по "широкому предоставлению" информации.

113/ Оба эти документа защищают право на свободу убеждений и на их свободное выражение, а также на свободу искать, получать и распространять информацию любыми средствами независимо от государственных границ.

114/ Резолюция 756 (XXIX) Экономического и Социального Совета от 21 апреля 1960 года.

115/ Например, Конвенция о международном праве опровержения (резолюция 630 (VII) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1952 года, приложение) предусматривает, что правительства стран, в которых распространена ложная, искаженная или наносящая вред информация о других правительствах, должны выпустить опровергающее заявление (именуемое "коммюнике"), представленное правительством, интересы которого ущемлены.

116/ Конвенция ЮНЕСКО от 16 ноября 1972 года.

117/ Резолюция Генеральной Ассамблеи 37/7 от 28 октября 1982 года.

207. Некоторые региональные организации также подчеркивают необходимость в информации об окружающей среде. Лига арабских государств провозгласила Арабскую декларацию по окружающей среде и развитию и будущим перспективам 118/, в которой Лига подчеркивает право лиц и групп на соответствующую информацию, включая технические данные. В странах Европейского союза право на информацию предусмотрено в различных директивах и рекомендациях. В директиве ЕС о свободе доступа к информации об окружающей среде 119/ оно закреплено в наиболее полном объеме 120/. В региональных соглашениях в области окружающей среды также подчеркивается право на информацию, в том числе непреложная обязанность обнародовать или предоставлять информацию. Например, согласно Конвенции стран Северной Европы об охране окружающей среды 121/, государства-участники обязаны обнародовать соответствующую информацию через органы печати или другие средства массовой информации; положения Соглашения АСЕАН об охране природы и природных ресурсов 122/ требуют от государств-участников обнародовать и распространять соответствующую информацию. В ряде международных договоров - таких, как Протокол об охране окружающей среды в Антарктике 123/, - предусмотрена обязанность государств предоставлять по запросу информацию об окружающей среде. Другие международные договоры обязывают оповещать зарубежные страны об экологической опасности 124/.

118/ Документ Организации Объединенных Наций A/46/632, 1991 год.

119/ Директива 90/313/ЕЕС Совета от 7 июня 1990 года.

120/ Относительно анализа экологической информации, касающейся системы прав человека в странах Европы, см. Stefan Weber, "Environmental Information and the European Convention on Human Rights", 12 Human Rights Law Journal 177 (1991).

121/ Конвенция стран Северной Европы об охране окружающей среды от 19 февраля 1979 года.

122/ Соглашение Ассоциации государств Юго-Восточной Азии об охране природы и природных ресурсов от 9 июля 1985 года.

123/ Протокол об охране окружающей среды в Антарктике, [подписан?] 4 октября 1991 года.

124/ См., например, статью 198 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года и статью 2 а) Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии, Вена, 26 сентября 1986 года.

208. В рамках системы Организации Объединенных Наций право на информацию может быть подкреплено с помощью требований в отношении отчетности и более широкого распространения информации об экологических проблемах. Например, в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде правительствам и организациям надлежит представлять доклады о проделанной работе. Эти доклады не носят конфиденциального характера. Другие органы системы Организации Объединенных Наций проводят мероприятия по своевременному предоставлению конструктивной информации и распространению знаний об окружающей среде. Например, Департамент общественной информации выпустил сборник Состояние мировой окружающей среды в Мексике, Италии и Японии на языках этих стран, что явилось значительным вкладом в распространение этого важного исследования на международном уровне 125/. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 45/76 "Вопросы, касающиеся информации" от 11 декабря 1990 года поручила Департаменту общественной информации уделять в своей информационной деятельности особое внимание проблемам прав человека и окружающей среды.

209. Право на информацию нередко характеризуется как индивидуальное и коллективное право, представляющее собой неотъемлемый компонент демократического процесса и принципа участия общества в решении проблем страны. Более того, концепция демократического управления, закрепленная в статье 21 Всеобщей декларации прав человека, утратит всякий смысл, если отдельные лица и группы не будут иметь доступа к соответствующей информации, на основе которой они могли бы воспользоваться правом голоса или выразить свою волю иным способом.

210. Нарушения права на информацию в области окружающей среды совершаются в различных странах. Специальный докладчик не имеет возможности обсудить содержание всех представленных ей сообщений, но хотела бы привести ряд показательных примеров. Во-первых, такие нарушения совершаются в случаях, когда речь идет о проектах развития или других мероприятиях с высокой потенциальной опасностью для окружающей среды и прав населения, затрагивающих интересы правительства, его партнеров и, возможно, международных финансовых учреждений. В силу того, что соответствующая информация может находиться в различных районах и в распоряжении целого ряда органов, широкое ознакомление с ней затруднено. Международные финансовые учреждения или транснациональные корпорации могут запретить частный доступ к контролируемой ими информации.

125/ Доклад Комитета по информации, Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, Дополнение 21 (A/45/21), стр. 35 оригинала.

211. Нарушения этого права также происходят в случаях, когда правительства оправдывают конфиденциальность информации соображениями национальной безопасности или иными доводами. Такие нарушения могут усугубляться отсутствием средств судебного обжалования отказа правительства от обнародования информации. Специальный докладчик получила сообщения о грубых нарушениях прав человека, совершенных в отношении лиц, пытавшихся получить информацию о состоянии окружающей среды. Проблемы, влияющие на осуществление права на информацию, также могут возникнуть, когда правительства, внешне выражая готовность к сотрудничеству, либо предоставляют неполные данные, либо сообщают информацию небольшими частями, либо, напротив, обрушивают поток информации, не поддающейся обработке и не имеющей конструктивного характера. Отдельные лица или группы, которые стремятся вести наблюдение за видами деятельности, вредными для окружающей среды, или установить размеры уже нанесенного экологического ущерба, могут быть лишены возможности своевременно и эффективно воспользоваться этой информацией.

212. Проблемы также возникают в случаях, когда распространению отдельными лицами или группами информации о проблемах окружающей среды препятствует запрет, наложенный судебным органом. Например, правило *sub judice* неоднократно и эффективно применялось для замалчивания важнейших экологических данных. Согласно этому правилу после возбуждения иска ход исковой процедуры нельзя комментировать или освещать средствами массовой информации под угрозой обвинения в неуважении к суду.

213. Специальный докладчик отдает себе отчет в том, что интересы национальной безопасности, "коммерческие секреты", правило *sub judice* и прочие средства, позволяющие игнорировать разумные запросы об информации, безусловно, будут применяться и впредь. Однако Специальный докладчик должна подчеркнуть, что в соответствии с положениями международных договоров о правах человека, предусматривающими отступление или ограничение, правительства могут ссылаться только на соображения государственной безопасности. Ссылки на "коммерческие секреты", правило *sub judice* и другие средства защиты должны рассматриваться на предмет того, не приводит ли их применение к необоснованному ущемлению права общественности на получение информации.

214. По мнению Специального докладчика, даже при наличии убедительных соображений национальной безопасности существуют обстоятельства, когда такие соображения недопустимы. Например, отдельные лица, общины и соседние страны должны располагать информацией о конкретных опасных материалах и условиях функционирования промышленных предприятий, расположенных вблизи места их проживания, с тем чтобы разработать план чрезвычайных мероприятий на случай опасности крупных промышленных аварий - таких, как в Чернобыле и Бхопале. Отдельные лица, общины и соседние страны должны быть информированы о всех аспектах экологических последствий проектов по развитию, предлагаемых для их районов, чтобы в полной мере участвовать в принятии решений, способных привести к вредным для них последствиям из-за возросшего загрязнения, утраты земель, разобщения и других факторов. Отдельные лица, общины и

соседние страны должны быть осведомлены о загрязняющих веществах и отходах, связанных с промышленной и сельскохозяйственной деятельностью. Очевидно, что при указанных обстоятельствах сокрытие информации недопустимо.

215. Право на информацию защищает интересы не только отдельных лиц и групп, но также и самих правительств. В этой связи Специальный докладчик считает, что в контексте прав человека и окружающей среды право на информацию может также рассматриваться как право государств в отношении других государств или как право государств в отношении транснациональных корпораций. Под этим углом зрения доступ какого-либо государства к информации позволил бы ему распространить ее среди своих жителей или иным образом защитить права человека этих жителей. Специальный докладчик подчеркивает, что осуществление права на информацию применительно к государствам приобретает особую важность в связи с проблемой сброса токсичных отходов, использованием ядерной энергии и удалением ядерных отходов, а также с производством или использованием ядовитых веществ ввиду опасности этих процессов для здоровья человека.

216. Специальный докладчик провела обзор информации, свидетельствующей о многочисленных межправительственных конфликтах, вызванных тем, что правительства развитых стран, транснациональные компании развитых стран или международные банки развития не обеспечивают полной информации о том, насколько потенциально опасной для людей и окружающей среды является осуществляемая ими деятельность. При таких обстоятельствах отдельные лица и группы имеют ограниченные средства правовой защиты, поскольку даже правительства их стран могут не располагать соответствующей информацией.

Н. Массовое участие

217. Право на массовое участие в его различных формах имеет большое значение для поощрения и защиты прав человека и окружающей среды. основополагающее право каждого человека принимать участие в управлении своей страной закреплено в статье 21 Всеобщей декларации прав человека и в ряде международных договоров. Органы системы Организации Объединенных Наций уже давно осознали важность массового участия в деле охраны окружающей среды, что непосредственно подчеркнуто в Стокгольмской декларации 1972 года, издании Организации Объединенных Наций о массовом участии в процессе развития 1975 года ^{126/}, Рио-де-Жанейрской декларации и Повестке дня на XXI век 1992 года, а также в Венской декларации и Программе действий 1993 года.

^{126/} См. Popular Participation in Decision Making for Development, United Nations publication, Sales No. E.75.IV.10 (1975).

218. Специальный докладчик подчеркивает, что массовое участие тесно связано с правами на образование и информацию: без образования в области окружающей среды и без доступа к соответствующей информации об интересующих проблемах массовое участие утрачивает всякий смысл.

219. В Организации Объединенных Наций вопрос о массовом участии приобрел остроту в контексте права на развитие 127/. После Международного семинара по вопросу о массовом участии (Любляна, 1982 год) проблема массового участия превратилась в одну из основных в широком спектре проблем, связанных с правами человека. Генеральная Ассамблея просила Комиссию по правам человека рассмотреть вопрос о массовом участии в более широком контексте 128/ работы Комиссии 129/. Массовое участие также предусмотрено во Всемирной хартии природы и Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию (см. глава II, раздел C выше).

220. Важно, чтобы участие в решении экологических проблем было значимым, т.е. чтобы оно осуществлялось на соответствующем уровне и носило своевременный характер. С деградацией окружающей среды бороться нелегко. Для этого люди должны быть в состоянии предотвращать экологический ущерб. Они по крайней мере имеют право на получение информации и на участие в принятии любого важного решения, касающегося окружающей среды, особенно в ходе процесса оценки экологических последствий и до нанесения потенциального ущерба окружающей среде. Участие должно предполагать право на внесение устных и письменных замечаний. Население должно иметь возможность участвовать в проектах по дальнейшему контролю и в проводимом наблюдении за экологической обстановкой. Чтобы предотвратить ущерб или оказать помощь, если он уже причинен, люди должны также иметь право на эффективные средства правовой защиты в судах, трибуналах и других органах на случай нарушения их прав, включая такое нарушение, как запрет на осуществление эффективного участия.

127/ См., в частности, Декларацию Организации Объединенных Наций о социальном прогрессе и развитии, резолюция 2542(XXIV) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1969 года, призывающую правительства принять меры по обеспечению активного участия всех элементов общества в осуществлении общих целей социально-экономического развития.

128/ Резолюция 37/55 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1982 года.

129/ См., например, документы E/CN.4/1985/10 и Add.1 и 2, а также E/CN.4/1991/11.

221. Хотя многие оказываются устраненными от участия в принятии решений, на национальном и международном уровне, включая международные финансовые учреждения, нарастает тенденция к разрешению участия отдельных лиц и групп на всех этапах деятельности, касающейся окружающей среды. Процесс оценки экологических последствий дает реальную возможность для обеспечения значимого массового участия. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде разработала ряд целей и принципов в области оценки экологических последствий с уделением особого внимания массовому участию 130/.

222. Специальный докладчик ознакомлена с различными средствами, при помощи которых право на участие в принятии решений по окружающей среде незаконно ущемляется. Отрицание статуса в процессе оценки экологических последствий и в ходе судебной процедуры является наиболее эффективным средством воспрепятствования массовому участию в рассмотрении экологических проблем, поскольку такое средство позволяет, во-первых, отрицать способность предотвратить ущерб и, во-вторых, отрицает возможность восстановления прав, компенсации и других средств защиты. Статус групп или отдельных лиц может быть поставлен под сомнение, поскольку они не рассматриваются как жертвы, подвергнувшиеся серьезному воздействию осуществляемых или предлагаемых видов деятельности, или пострадавшие от них. Лица и группы из одной страны могут не иметь статуса в другой стране, где возникают затрагивающие их экологические проблемы. Такой статус получил на международных форумах весьма широкое толкование. Например, в случае возникновения проблем в области окружающей среды Межамериканская комиссия по правам человека предусматривает действия со стороны "заинтересованной группы" или "заинтересованного гражданина"; Совет Европы требует, чтобы действия предпринимались фактическими жертвами или их родственниками, хотя жертвой может являться группа или неправительственная организация. Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека разрешает представлять коллективные сообщения, но при этом требует, чтобы каждый из членов группы был в состоянии засвидетельствовать нанесение ему фактического ущерба 131/. По мнению Специального докладчика, такой статус не следует подвергать какому-либо сомнению, с тем чтобы обеспечить массовое участие и усилить защиту прав человека в области окружающей среды.

130/ UNEP/Z/Ser.A/9 (1989).

131/ Специальный докладчик проанализировала множество дел, представленных на рассмотрение национальных судов, европейских органов по правам человека, Межамериканской комиссии по правам человека и органов по правам человека системы Организации Объединенных Наций. См. документы E/CN.4/Sub.2/1992/7 и E/CN.4/Sub.2/1993/7.

223. Вопрос о массовом участии и окружающей среде имеет особое отношение к условиям крайней нищеты. Крайне бедные слои населения в наибольшей степени страдают от экологической опасности, хотя при этом редко участвуют в процессе принятия решений, наблюдения или последующего контроля. Они, как правило, не располагают средствами для обращения в судебные органы. Государствам и международному сообществу следует принять меры к тому, чтобы все пострадавшие, независимо от их экономического положения, были включены в процесс принятия решений и смежные мероприятия и чтобы им была предоставлена возможность пользоваться средствами правовой защиты.

I. Свобода ассоциации

224. Право на свободу ассоциации является одним из важнейших элементов эффективного массового участия в делах вообще и в рассмотрении проблем окружающей среды в частности. Статья 20 Всеобщей декларации прав человека и статья 21 Международного пакта о гражданских и политических правах закрепляют свободу ассоциации и собраний как одно из основных прав человека. Применительно к окружающей среде эти права предполагают свободу беспрепятственно и мирно объединяться с другими для охраны окружающей среды, защиты прав других, ущемленных вследствие нанесения экологического ущерба, а также для осуществления коллективных действий в поддержку природоохранных инициатив.

225. Как отмечается в главе 29 Повестки дня на XXI век, свобода ассоциации имеет особое значение для трудящихся. Право на организацию играет ключевую роль в осуществлении возможностей трудящихся по защите и укреплению их права на здоровую и безопасную производственную среду. Помимо профессиональных союзов право на ассоциацию в сочетании с правом на свободное выражение мнения может быть реализовано группами лиц - такими, как неправительственные организации, - в целях мобилизации людских и финансовых ресурсов, необходимых для эффективного решения экологических проблем (см. главу 27 Повестки дня на XXI век).

J. Культурные права

226. Связь между деградацией окружающей среды и осуществлением культурных прав проявляется во многих аспектах, неразрывно связанных с основными правами человека на образование, информацию, свободой выражения мнения, собраний и ассоциаций, а также с правом на участие в ведении государственных дел и принятии решений. Культурные права также могут рассматриваться в аспекте права на досуг, закрепленного в различных международных договорах о правах человека и связанного с аспектом права на охрану уникальных мест, относящихся к мировому наследию.

227. Уже почти 20 лет тому назад Генеральный директор ЮНЕСКО изложил следующие соображения относительно соотношения культуры и окружающей человека среды 132/:

"... Деградация природной среды и, более того, отчуждение все возрастающей части населения промышленных стран от этой среды наносят непосредственный удар по самой культуре, который может оказаться весьма серьезным. Какое понятие о чистоте может иметь человек, если воздух, которым он дышит, реки, в которых он купается, небо, которым он любит, а также все то, что составляет его подсознательную жизнь, не дают ему прежде всего впечатления нетронутости? Какие секреты в самом себе сможет он подслушать, если ему отказано во внешней тишине? Как можно предаться размышлениям, когда вокруг гвалт? Как можно найти самого себя в суматохе беспорядочного движения? Какие открытия он может сделать вне самого себя, на какие чудеса можно надеяться в этом мире, где гибнет столько видов животных, где растительность все дальше и дальше отступает от наших жилищ, где человек все чаще и чаще сталкивается с продукцией и знаками, свидетельствующими о его угнетающем присутствии?"

228. В этой связи следует напомнить о важности охраны объектов культуры и конкретной роли, которую сыграла ЮНЕСКО в данной области. В Уставе ЮНЕСКО подчеркивается, что "войны берут начало в разуме человека, и в разуме человека должно воспитываться миролюбие", и что основой мира должна служить интеллектуальная и нравственная солидарность человечества.

229. 14 ноября 1970 года на шестнадцатой Генеральной конференции ЮНЕСКО была принята Конвенция о мерах по запрещению и предупреждению незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности. Согласно этой Конвенции, культурными ценностями являются объекты, которые "с религиозной или светской точки зрения определены каждым государством как имеющие значение для археологии, древней истории, истории, литературы, искусства или науки". В статье 1 этого документа перечислены категории охраняемых культурных ценностей.

230. 16 ноября 1972 года под эгидой ЮНЕСКО была принята еще одна Конвенция - "Об охране всемирного культурного и природного наследия". Эта Конвенция, вступившая в силу 17 декабря 1975 года, закрепляет порядок деятельности ЮНЕСКО в данной области и развивает направления сотрудничества, нацеленного на сохранение природного наследия, на которое все в большей степени влияет ухудшение состояния окружающей среды.

132/ Доклад Генерального секретаря "О равновесии, которое необходимо установить между научно-техническим прогрессом и интеллектуальным, духовным, культурным и нравственным развитием человечества", E/CN.4/1199, тридцать вторая сессия Комиссии по правам человека, 1976 год, стр. 41.

231. Конвенция наделяет культурное и природное наследие выдающейся универсальной ценностью с точки зрения истории, искусства, науки и эстетики. В ней определены два основополагающих принципа: каждое государство-сторона обязуется обеспечивать сохранение всемирного наследия, которое расположено на его территории; государства-стороны признают, что международное сообщество обязано сотрудничать для охраны данного наследия. В этой связи каждое государство-сторона составляет перечень ценностей культурного и природного наследия, расположенных на его территории и подлежащих сохранению. Комитету всемирного наследия, учрежденному в соответствии с Конвенцией, поручено определять ценности, относящиеся к всемирному наследию, и публиковать, когда этого требуют обстоятельства, "Список всемирного наследия, находящегося под угрозой" для защиты ценностей от исчезновения, разрушения, заброшенности, стихийных бедствий, а также фактических или потенциальных вооруженных конфликтов (статья 11).

232. Согласно этой Конвенции, "повреждение или исчезновение любых образцов культурной ценности или природной среды представляют собой пагубное обеднение достояния всех народов мира". Полностью уважая суверенитет государств, на территории которых находится культурное и природное наследие, государства - стороны Конвенции признают, что оно является всеобщим наследием, и обязуются оказывать содействие его охране, сохранению и популяризации, а также не принимать каких-либо преднамеренных действий, которые могли бы причинить прямо или косвенно ущерб этому наследию (см. статью 6).

233. Право на культуру и другие связанные с ним права, признанные в различных международных договорах, предполагают право каждого человека "свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами" (статья 27 Всеобщей декларации прав человека), а также то, что "развитие собственной культуры является правом и долгом каждого народа", а каждая культура "обладает достоинством и ценностью, которые следует уважать и сохранять" (статья 1 Декларации принципов международного культурного сотрудничества) 133/.

133/ Провозглашена 4 ноября 1966 года Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее четырнадцатой сессии. См. Сборник международных договоров о правах человека, издание Организации Объединенных Наций, R.94 XIV, 1, стр. 688-691.

234. В этой связи осуществление моделей развития, которые являются экстравертированными или направленными исключительно на обеспечение экономического роста, чревато опасностью аккультурации и даже прямой угрозой культурам, тесно связанным с образом жизни национальных, этнических, религиозных или языковых меньшинств, а также коренных народов. Отдавая себе отчет в том, что традиционная практика, стоящая на пути прогресса и влияющая на права человека, должна быть устранена, Специальный докладчик при этом полагает, что устойчивое развитие имеет реальный смысл лишь в случае, когда оно учитывает чаяния заинтересованных индивидуумов, групп и народов, сохраняет их культурную самобытность и средства существования.

ГЛАВА VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

А. Выводы

235. Проблемы окружающей среды уже не воспринимаются исключительно как проблемы загрязнения, ставшие в промышленно развитых странах исключительно острыми, а как глобальная угроза планете и человечеству в целом, равно как и будущим поколениям землян. Теперь уже все отдают себе отчет в масштабах, сложности и остроте экологических проблем, решение которых требует принятия надлежащих мер на национальном, региональном и международном уровне.

236. Об осознании глобального характера проблем окружающей среды свидетельствуют успехи, достигнутые в выявлении факторов, создающих угрозу планете, подвергающих опасности условия существования людей и наносящих ущерб их основным правам. Эти факторы воздействуют как на естественную среду (загрязнение воды, воздуха, атмосферы, морей, океанов и рек; разрушение озонового слоя; изменения климата) и природные ресурсы (опустынивание, обезлесение, эрозия почв, исчезновение некоторых видов животных, оскудение флоры и фауны; истощение невозобновляемых ресурсов и т.д.), так и на населенные пункты и их жителей (жилье, урбанизация, демография и т.д.), а также на права человеческой личности (условия и уклад жизни, труд и здоровье; условия осуществления основных прав человека и пользования этими правами).

237. Осознание этих факторов в рамках глобального подхода, охватывающего различные измерения, включая человеческое, позволило перейти от природоохранного законодательства к праву на благоприятную окружающую среду, провозглашенному в Стокгольмской декларации 1972 года, принцип 1 которой гласит: "Человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений".

238. С тех пор разработан целый ряд национальных, региональных и международных документов, укрепляющих юридические основы права на здоровую окружающую среду и подчеркивающих неразрывную связь между охраной окружающей среды, развитием и поощрением прав человека.

239. Специальный докладчик, опираясь на имеющиеся в ее распоряжении средства, попыталась объединить правовые основы права на здоровую окружающую среду и выделить взаимосвязь, существующую между охраной окружающей среды и правами человека. При подготовке настоящего доклада ею широко использовались исследования, сообщения, сведения и замечания, полученные от правительств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, межправительственных и неправительственных организаций.

240. Прделанная работа позволила со всей очевидностью установить, что право на здоровую окружающую среду является общепризнанным правом, закрепленным на национальном, региональном и международном уровне.

241. В национальном плане более 60 рассмотренных Специальным докладчиком конституций содержат конкретные природоохранные положения; в некоторых из них непосредственно признается право на здоровую окружающую среду, предполагающее соответствующие обязанности со стороны государства и государственных учреждений, а также права и обязанности отдельных лиц и общественных организаций. Постоянно растет число стран, национальное законодательство которых определяет правовые и нормативные рамки этого права, а также порядок его осуществления, включая средства правовой защиты, которые обеспечивают эффективность пользования этим правом и предоставляют соответствующие гарантии. В ряде конституций признается право на здоровую окружающую среду и связанные с ним гарантии - в некоторых случаях они включают право на возбуждение иска и подачу петиции - в главе, посвященной правам человека и основным свободам. Законодательством ряда стран предусмотрено наказание за противоправные деяния в отношении окружающей среды, а также принцип выплаты компенсации пострадавшим и возмещения причиненного им ущерба. Наряду с этим существует тенденция к развитию и укреплению средств предотвращения экологического ущерба.

242. На региональном и международном уровне о признании права на здоровую окружающую среду как одного из прав человека свидетельствуют и развитие законодательства в данной области, и "экологическое" направление в деятельности органов по правам человека. Хотя правовые документы обязательного характера, устанавливающие непосредственную связь между окружающей средой и правами человека, немногочисленны, региональные и международные органы по правам человека развивают практику, нацеленную на укрепление процедурных основ права на здоровую окружающую среду и на принятие к рассмотрению жалоб на нарушения прав человека, основанных на экологических соображениях. Эти органы априорно не отвергают идею о том, что экологические факторы могут препятствовать осуществлению прав человека, закрепленных в документах, которые им поручено претворять в жизнь. С другой стороны, эти органы, в особенности Европейский суд по правам человека, в ряде случаев признали ограничения на пользование частной собственностью, введенные в государственных интересах с учетом соображений, продиктованных необходимостью охраны окружающей среды.

243. Обзор деятельности органов, занимающихся правами человека, а также органов, область деятельности которых относилась к теме настоящего исследования, позволил определить охват экологических прав. Многие права человека - будь то политические, гражданские, социальные, экономические или культурные - могут индивидуально и коллективно применяться с точки зрения окружающей среды. Специальный докладчик подготовила перечень, хотя и неисчерпывающий, этих прав и попыталась проанализировать воздействие состояния окружающей среды на их осуществление.

244. Анализ взаимоотношений между правом на здоровую окружающую среду и правами человека позволил Специальному докладчику выделить тесную связь, существующую между экологическими правами и правом на развитие. Утверждение "экологических прав", предполагающих признание права на здоровую окружающую среду, невозможно уяснить в отрыве от национальных и международных проблем развития. Утверждению этих прав также способствуют неделимость и взаимозависимость всех прав человека.

245. В данном контексте важно не забывать об органических элементах, из которых соткано мировое партнерство в деле обеспечения устойчивого развития и с помощью которых утверждены принцип права народов на самоопределение, обязанность по охране окружающей среды и природных ресурсов народов, находящихся под угнетением, господством или оккупацией, а также суверенное право государств разрабатывать собственные ресурсы в соответствии со своей экологической политикой, принимая меры к тому, чтобы осуществляемая ими или под их контролем деятельность не привела к нанесению ущерба окружающей среде.

246. Мировое партнерство подразумевает общую, но различную ответственность, установленную на основе принципа "загрязнитель платит", при особой ответственности промышленно развитых стран, а также с учетом проблем и потребностей развивающихся стран. Кроме того, оно предполагает предоставление развивающимся странам новых и дополнительных ресурсов, а также справедливое решение проблемы их внешней задолженности. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в этой связи призвала к принятию новаторских мер - таких, как конверсия задолженности в акционерное участие или в экологические инвестиции. Наряду с этим было единодушно признано, что рассмотрение национальных и международных стратегий устойчивого и экологически безопасного развития не должно служить предлогом для введения новых требований, обуславливающих предоставление финансирования или помощи для целей развития, а также не приводить к созданию неоправданных препятствий для торговли.

247. В то же время мировое партнерство предполагает ряд торжественно признанных обязательств перед нынешним и будущими поколениями, касающихся обеспечения соответствующих прав тем, кому они предоставлены - отдельным лицам, группам и народам. Государство и другие участники процесса развития, в том числе международные организации и учреждения, обязаны, в частности, воздерживаться от деятельности, наносящей ущерб окружающей среде, а также принимать позитивные меры по ее сохранению. Среди прочего признано важным проводить исследования о воздействии проектов по развитию на окружающую среду и на осуществление основных прав затрагиваемого ими населения, которое вправе получать необходимую информацию и эффективно участвовать в процессе принятия решений либо непосредственно, либо через своих свободно избранных представителей. И наконец, признано, что уязвимые группы населения должны быть защищены от негативных последствий, являющихся результатом осуществления программ структурной перестройки и экономических реформ, проводимых во

многих странах. Специальный докладчик с интересом отмечает те существенные изменения, которые международные финансовые организации начинают производить в целях решения этих проблем.

248. Наносимый окружающей среде ущерб непосредственно сказывается на осуществлении некоторых прав человека - права на жизнь, здоровье, достаточный жизненный уровень, достаточное питание, жилье, образование, труд, культуру, недискриминацию, достоинство и гармоничное развитие личности, неприкосновенность личности и семьи, развитие, мир и т.д.

249. В этой связи целесообразно подчеркнуть уязвимость некоторых народов, общин, групп или категорий населения перед лицом экологической опасности и стихийных бедствий, вызванных деятельностью человека или войной/конфликтом. Специальный докладчик отмечает, что бедные и обездоленные слои населения, группы меньшинств, женщины, дети, трудящиеся-мигранты и их семьи, беженцы и перемещенные лица, как правило, наиболее уязвимы и наименее защищены. Серьезную озабоченность также вызывает перевозка ядовитых веществ и отходов в развивающиеся страны.

250. Специальный докладчик выявила особую связь коренных народов с их землями и окружающей средой, а также их повышенную уязвимость от экологических опасностей. Она подчеркивает необходимость эффективной защиты их прав и призывает Рабочую группу по коренным народам к скорейшему принятию окончательного проекта Декларации.

251. Верно и обратное: нарушения прав человека, в свою очередь, наносят ущерб окружающей среде. К этому приводит осуществление права народов распоряжаться своей судьбой и своими природными богатствами и ресурсами, права на развитие, на участие в управлении страной, на труд и на информацию, права на мирные собрания и ассоциацию, свободы выражения мнения и т.д.

252. На основании вышеизложенных выводов Специальный докладчик считает, что реальное обеспечение права на здоровую окружающую среду неотделимо от совместных усилий по сотрудничеству, направленному на охрану окружающей среды и на осуществление права на развитие. Для такого реального обеспечения требуются решительные действия, нацеленные на претворение в жизнь всех прав человека.

253. Для конкретного проявления права на здоровую окружающую среду необходимы стратегии развития, ориентированные на осуществление его основного содержания (право на развитие, жизнь, здоровье, труд и т.д.). Такие стратегии должны сочетаться с дальнейшим совершенствованием процедурных аспектов данного права ("регулярные процедуры"; право на ассоциацию и собрания; свобода выражения мнения, средства правовой защиты и т.д.).

254. Для осуществления права на здоровую окружающую среду необходимо всеобщее вовлечение и участие на всех уровнях, начиная с семьи, в которой прививаются первые знания о природе. Такое осуществление предполагает наличие в национальном законодательстве эффективных средств правовой защиты; в этой связи местные судебные, административные и иные органы, национальные учреждения и институт омбудсмена представляют собой гарантии защиты этого права. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что во многих странах ведется разработка таких правовых гарантий.

255. Право на здоровую окружающую среду также является правом на превентивные действия, которые наполняют новым содержанием право на информацию, на образование и на участие в принятии решений. Право пострадавших на восстановление их прав, на возмещение ущерба, на получение компенсации и на реадaptацию должно также рассматриваться под углом зрения особой ответственности, наступающей в отсутствие превентивных мер.

256. Кроме того, право на здоровую окружающую среду - это право на "сохранение" природы на благо будущих поколений. Такое "перспективное" видение вновь придает правам человека их первоначальное звучание, отраженное в Уставе Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека 1948 года. Оно является предпосылкой нового "государственного порядка" в области прав человека, при котором были бы установлены допустимые пределы действия этих прав с учетом государственных интересов, а также соответствующие обязанности, налагаемые как на органы государственной власти, так и на отдельных лиц, ассоциации и другие категории общественности.

257. В заключение своего исследования Специальный докладчик хотела бы привести слова г-на А. Кисса, согласно которым международное право должно быть основано на ценностях, а главными ценностями текущего столетия являются права человека и окружающая среда. Она разделяет данное мнение, отмечая, что эти ценности неразрывно связаны с процессом развития, рассматриваемым в качестве глобального явления, опорой которому служат мир, прогресс, социальная справедливость и демократическое участие на всех уровнях, в том числе на международном. Как напомнил Генеральный секретарь, представляя в мае 1994 года свою Повестку дня для развития, охватывающую пять измерений развития - мир, экономику, окружающую среду, социальную справедливость и демократию, - "без мира невозможно продуктивно использовать энергию человечества; без экономического роста не может быть устойчивого, широкомасштабного улучшения материального благосостояния; без охраны окружающей среды основа выживания человечества будет поколеблена; без социальной справедливости нарастающее неравенство поставит под угрозу социальное единение; без политического участия в условиях свободы процесс развития будет оставаться хрупким и постоянно находиться в опасности".

В. Рекомендации

258. Компонент "права человека" права на здоровую окружающую среду может быть без промедления осуществлен различными органами по контролю за соблюдением региональных и международных договоров о правах человека. Разрабатываемая этими органами практика имеет решающее значение и должна уточнить охват права на здоровую окружающую среду, механизм пользования этим правом и предусмотренные для него процедурные аспекты.

259. Специальный докладчик рекомендует различным органам по правам человека рассмотреть в их соответствующих областях деятельности экологический аспект прав человека, находящийся в их ведении. Она, в частности, предлагает соответствующим органам, комитетам, рабочим группам и специальным докладчикам заниматься анализом следующих вопросов:

а) Комиссия по положению женщин и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин: права женщин и окружающая среда с упором на те факторы, которые приводят к фактической дискриминации и препятствуют участию женщин в процессе принятия решений;

б) Комитет по правам ребенка: уязвимость детей от экологической опасности; защита детей от деградации окружающей среды с уделением особого внимания такому явлению, как беспризорные дети; воспитание детей в духе охраны окружающей среды;

с) Комитет по ликвидации расовой дискриминации: расовая дискриминация и окружающая среда и, в частности, тенденция, свидетельствующая о наибольшей уязвимости обездоленных и маргинальных слоев от экологической опасности. С другой стороны, Комитет мог бы предусмотреть соответствующую правовую процедуру рассмотрения жалоб, направляемых ему в соответствии с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

д) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам: Комитет мог бы разработать замечания общего порядка, чтобы уточнить взаимосвязь между окружающей средой и правами человека, за осуществлением которых ему поручено наблюдать. Наряду с этим он в рамках проводимых исследований мог бы рассмотреть возможность включения сообщений об экологии в любую установленную протоколом процедуру рассмотрения жалоб отдельных лиц и государств;

е) Комитет по правам человека: Комитет мог бы дополнить свое замечание общего порядка о праве на жизнь, включив в него проблемы окружающей среды, либо составить замечание общего порядка, определяющее связь, существующую между гражданскими/политическими правами и окружающей средой. С другой стороны, рассмотрение жалоб должно позволить ему установить правовую процедуру, ориентированную на экологические проблемы;

f) Рабочая группа по праву на развитие: окружающая среда, задолженность и развитие; финансовые учреждения, развитие и окружающая среда; массовое участие, развитие и окружающая среда; программы структурной перестройки, их воздействие на окружающую среду, а также на население и на его обездоленные слои;

g) Рабочая группа по вопросу о проекте Декларации и о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы: эта Группа могла бы предусмотреть включение конкретных положений о правах и обязанностях, касающихся охраны окружающей среды;

h) рабочие группы, специальные докладчики по конкретным вопросам и докладчики по странам также могли бы в рамках своего мандата уделить внимание воздействию состояния окружающей среды на осуществление прав человека, а также возможным мерам по исправлению допущенных нарушений прав человека и оказанию помощи в восстановлении прав пострадавших, в частности реституции, компенсации или реадaptации.

260. Растущий интерес к воздействию окружающей среды на осуществление прав человека приводит к тому, что все чаще к органам по правам человека обращаются с просьбами и призывами высказать свое мнение по данному вопросу. Во избежание нецелесообразной практики и для содействия формированию глобального, комплексного и скоординированного видения в подходе к различным явлениям, которые будут рассматриваться существующими органами исключительно с учетом их области деятельности и в пределах их компетенции, предлагается:

- назначить для рассмотрения данного вопроса координационный центр в рамках Центра по правам человека;
- назначить специального докладчика Комиссии по правам человека с мандатом, аналогичным тому, который Комиссия обычно предоставляет специальным докладчикам по различным тематическим вопросам;
- провести под эгидой Центра по правам человека семинар, способствующий составлению практических рекомендаций о порядке рационального включения права на здоровую окружающую среду в деятельность органов по правам человека.

261. Вынося на рассмотрение Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Комиссии по правам человека проект декларации принципов в области прав человека и окружающей среды (см. приложение), Специальный докладчик выражает надежду, что этот проект будет способствовать принятию Организацией Объединенных Наций в ходе текущего Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций свода норм, укрепляющих право на здоровую окружающую среду, которое определено в качестве составной части мирового партнерства в деле обеспечения всеобщего мира, развития и прогресса.

Приложение I

**ПРОЕКТ ДЕКЛАРАЦИИ ПРИНЦИПОВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Преамбула

Руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международным пактом о гражданских и политических правах, Венской декларацией и Программой действий Всемирной конференции по правам человека и другими соответствующими международными договорами о правах человека,

Руководствуясь также Стокгольмской декларацией Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Всемирной хартией природы, Рио-де-Жанейрской декларацией по окружающей среде и развитию, Повесткой дня на XXI век - Программой действий для устойчивого развития и другими соответствующими документами международного природоохранного законодательства,

Руководствуясь далее Декларацией о праве на развитие, в которой признается, что право на развитие является неотъемлемым правом человека и что человек является основным субъектом процесса развития,

Руководствуясь основными принципами международного гуманитарного права,

Вновь подтверждая универсальность, неделимость и взаимозависимость всех прав человека,

Признавая, что устойчивое развитие объединяет право на развитие с правом на безопасную, здоровую и экологически чистую окружающую среду,

Напоминая о праве народов на самоопределение, в силу которого они могут свободно определять свой политический статус и осуществлять процесс своего экономического, социального и культурного развития,

Выражая глубокую озабоченность в связи с тем, что экологический ущерб, обусловленный бедностью, структурной перестройкой и программами погашения задолженности, а также международной торговлей и системами интеллектуальной собственности, приводит к серьезным последствиям для осуществления прав человека,

Будучи убеждена в том, что потенциально необратимый характер ущерба, нанесенного окружающей среде, налагает особую ответственность за предотвращение такого ущерба,

Будучи озабочена тем, что нарушения прав человека приводят к деградации окружающей среды и что деградация окружающей среды является причиной нарушений прав человека,

Провозглашает следующие принципы:

Часть I

1. Права человека, экологически здоровая окружающая среда, устойчивое развитие и мир являются взаимозависимыми и неделимыми.
2. Все люди имеют право на безопасную, здоровую и экологически чистую окружающую среду. Это право и другие права человека, включая гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, являются универсальными, взаимозависимыми и неделимыми.
3. Все люди свободны от любой формы дискриминации в отношении действий и решений, влияющих на состояние окружающей среды.
4. Все люди имеют право на окружающую среду, которая позволяет надлежащим образом удовлетворять потребности нынешнего поколения и которая не ущемляет прав будущих поколений на надлежащее удовлетворение их потребностей.

Часть II

5. Все люди имеют право не подвергаться воздействию загрязнения, деградации окружающей среды и экологически вредных видов деятельности, создающих угрозу жизни, здоровью, жизнеобеспечению, благосостоянию или устойчивому развитию как внутри, так и за пределами национальных границ.
6. Все люди имеют право на защиту и сохранение качества воздуха, почвы, воды, ледников, флоры и фауны, а также основных процессов и районов, необходимых для поддержания биологического разнообразия и экосистем.
7. Все люди имеют право на наивысший достижимый уровень здоровья в условиях, свободных от воздействия экологического ущерба.
8. Все люди имеют право на безопасную и здоровую пищу и воду, качество которых способствует их благосостоянию.
9. Все люди имеют право на безопасную и здоровую производственную среду.
10. Все люди имеют право на достаточное жилище, земельную собственность и условия жизни в безопасной, здоровой и экологически чистой окружающей среде.

11. а) Все люди имеют право не подвергаться выселению из их домов или с их земель для целей или вследствие решений или действий, влияющих на состояние окружающей среды, за исключением чрезвычайных ситуаций или ввиду императивных соображений обеспечения выгоды для общества в целом, если она не достижима иными средствами.

б) Все люди имеют право эффективно участвовать в принятии решений и в обсуждении вопроса об их выселении, а в случае их выселения - право на своевременное и справедливое возмещение ущерба, компенсацию и/или соответствующие и достаточные условия размещения или землю.

12. Все люди имеют право на получение своевременной помощи в случае стихийных бедствий, а также промышленных аварий или иных антропогенных катастроф.

13. Каждый человек имеет право на справедливое пользование благами сохранения и рационального использования природы и природных ресурсов для удовлетворения своих культурных, экологических, образовательных, здравоохранительных, жизненных, восстановительных, духовных и иных потребностей. Это право включает экологически безопасный доступ к природным угодыям.

Каждый человек имеет право на сохранение уникальных мест, соответствующее основным правам лиц или групп, проживающих в данном районе.

14. Коренные народы имеют право осуществлять контроль над своими землями, территориями и природными ресурсами, а также поддерживать свой традиционный уклад жизни. Это подразумевает их право на безопасное использование своих средств существования.

Коренные народы имеют право на защиту от любых действий или образа поведения, способных привести к разрушению или ухудшению состояния их территорий, включая землю, воздух, воду, ледники, дикую природу и другие ресурсы.

Часть III

15. Все люди имеют право на получение информации об окружающей среде. Сюда относится собранная любым способом информация о действиях или образе поведения, способных повлиять на состояние окружающей среды, а также информация, необходимая для обеспечения эффективного массового участия в принятии решений по экологическим проблемам. Эта информация должна быть своевременной, четкой, доходчивой и доступной без неоправданных финансовых затрат со стороны пользователя.

16. Все люди вправе иметь и свободно выражать свое мнение, а также распространять идеи и информацию об окружающей среде.

17. Все люди имеют право на получение знаний об окружающей среде и правах человека.

18. Все люди имеют право на активное, свободное и значимое участие в планировании, принятии решений и процессах, способных воздействовать на окружающую среду и развитие. Сюда относится право на предварительную оценку воздействия предлагаемых мероприятий на состояние окружающей среды, ход развития и осуществление прав человека.

19. Все люди имеют право на свободную и мирную ассоциацию с другими для защиты окружающей среды и прав лиц, пострадавших от экологического ущерба.

20. Все люди имеют право на эффективные средства правовой защиты и восстановление в правах через административную или судебную процедуру в случае причинения экологического ущерба или угрозы такого ущерба.

Часть IV

21. Все люди, индивидуально или в ассоциации с другими, обязаны беречь и охранять окружающую среду.

22. Все государства должны обеспечивать соблюдение и осуществление права на безопасную, здоровую и экологически чистую окружающую среду. Для этой цели им следует принимать административные, законодательные и иные меры, необходимые для эффективного осуществления прав, провозглашенных в настоящей Декларации.

Эти меры должны быть направлены на предотвращение ущерба окружающей среде, обеспечение надлежащих средств правовой защиты, рациональное использование природных ресурсов и должны включать, среди прочего,

- сбор и распространение информации об окружающей среде;
- предварительную оценку и контроль, официальное разрешение, регулирование или запрещение деятельности и веществ, потенциально опасных для окружающей среды;
- массовое участие в принятии решений по экологическим проблемам;
- обеспечение эффективных средств административной и судебной защиты, а также восстановления в правах в случае причинения экологического ущерба или угрозы такого ущерба;

- контроль, рациональное использование и справедливое распределение природных ресурсов;
- меры по сокращению применения затратных производственных технологий и моделей потребления;
- меры по обеспечению соблюдения транснациональными корпорациями, независимо от места их деятельности, своих обязанностей по охране окружающей среды, содействию устойчивому развитию и уважению прав человека; и
- меры по обеспечению соблюдения международными организациями и учреждениями, к которым они относятся, прав и обязанностей, провозглашенных в настоящей Декларации.

23. Государства и все другие стороны должны избегать использования окружающей среды в качестве средства ведения войны или причинения обширного, долговременного и серьезного ущерба природной среде, а также должны соблюдать положения международного права об охране окружающей среды в период вооруженных конфликтов и сотрудничать в деле их дальнейшего развития.

24. Все международные организации и учреждения должны соблюдать права и обязанности, провозглашенные в настоящей Декларации.

Часть V

25. При осуществлении прав и обязанностей, предусмотренных настоящей Декларацией, особое внимание следует уделять уязвимым лицам и группам.

26. Осуществление предусмотренных в настоящей Декларации прав может ограничиваться только в соответствии с законодательством или при необходимости обеспечения охраны общественного порядка, здоровья и основных прав и свобод других.

27. Все люди имеют право на социальный и международный порядок, при котором права, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены.

Приложение II

**ВСТРЕЧИ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА С ЭКСПЕРТАМИ И ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ
НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИХ ВКЛАД В ЕЕ РАБОТУ**

1. Специальный докладчик высоко оценивает повышенный интерес к ее работе со стороны неправительственных организаций и признает их значительный и ценный вклад в эту работу. После того, как Специальный докладчик приступила к исполнению своего мандата, с ней в индивидуальном порядке и в составе групп встретились представители целого ряда неправительственных организаций, чтобы изложить свою точку зрения и предоставить информацию.
2. Первое совещание с группами представителей неправительственных организаций состоялось в августе 1990 года в Женеве, в ходе которого Специальный докладчик встретила с представителями более 20 таких организаций. В ходе совещания, организованного при содействии Ассоциации адвокатов гуманитарного профиля и Фонда правовой защиты "Сьерра клуб", вниманию Специального докладчика была представлена информация о ситуациях, в полной мере свидетельствующих о масштабах и серьезности нарушений прав человека, обусловленных экологическими проблемами, а также нарушений прав человека, приводящих к деградации окружающей среды.
3. Вторая крупная консультация состоялась весной 1991 года и проводилась в два этапа: первый этап прошел в Нью-Йорке, а второй - в Сан-Франциско. Финансирование консультаций осуществлялось Фондом правовой защиты "Сьерра клуб" при содействии нью-йоркского отделения Центра Организации Объединенных Наций по правам человека. На обоих этапах консультации Специального докладчика сопровождал сотрудник Центра по правам человека. В ходе первого этапа Специальный докладчик встретила с представителями ряда неправительственных организаций и специалистами в данной области, приглашенными институтом по проблемам природного наследия и Советом Всемирного общества старейшин.
4. В Сан-Франциско 28 апреля - 4 мая 1991 года состоялся ряд совещаний, организованных Фондом правовой защиты "Сьерра клуб". В этот период Специальный докладчик встретила с представителями некоторых организаций, предоставивших ей ряд документов.
5. В ходе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (1992 год) Фонд правовой защиты "Сьерра клуб" организовал для Специального докладчика встречу с представителями неправительственных организаций и отдельными лицами, занимающимися проблемами прав человека и окружающей среды во всех частях мира, которая позволила ей провести обмен мнениями и получить необходимую информацию.

6. Во время Всемирной конференции по правам человека в Вене (1993 год) Специальный докладчик провела неофициальные встречи с представителями ряда неправительственных организаций и экспертами.

7. В ходе консультаций с представителями неправительственных организаций и экспертами была выражена озабоченность по поводу ряда проблем принципиального и структурного характера, включая:

а) самоопределение и окружающую среду, особенно в аспекте связи между коренными народами и массовым экспортом природных ресурсов, сопровождающимся разрушением окружающей среды;

б) нехватку своевременной и конструктивной информации о проектах, осуществление которых связано с нанесением серьезного экологического ущерба;

с) дисбаланс между объемом средств, которым располагают группы по защите прав человека и окружающей среды, и объемом средств, имеющихся в распоряжении правительств и/или транснациональных корпораций;

д) права человека и экологические последствия крупномасштабных катастроф;

е) принудительное переселение коренных народов с последующим экологическим разорением их исконных земель и мест поклонения;

ф) недостаточное внимание, уделяемое международными финансовыми учреждениями особым экологическим потребностям коренных народов и других уязвимых групп.

8. В соответствии с содержащейся в докладе Специального докладчика за 1993 год рекомендацией о том, что Центру по правам человека следует провести совещание экспертов в области прав человека и окружающей среды, Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в своей резолюции 1993/32 от 25 августа 1993 года просила Генерального секретаря организовать такое совещание. Генеральному секретарю не удалось сделать это вследствие серьезных финансовых проблем. Однако Фонд правовой защиты "Сьерра клуб" совместно со швейцарским обществом охраны природы и Всемирной ассоциацией за превращение школ в орудие мира финансировали проведение этого мероприятия, для которого Центр по правам человека предоставил материально-техническую базу и сотрудников.

9. Совещание экспертов по проблемам прав человека и окружающей среды состоялось 15-19 мая 1994 года в Женеве, и в его работе приняли участие следующие эксперты:

Джеймс Камерон	Фонд международного права, окружающей среды и развития, Лондон
Дэвид Голдберг	Университет Глазго; Международная федерация прав человека
Марио Ибарра	Международный совет по договорам индейцев
Александр Кисс	Центр по праву окружающей среды; Страсбургский университет; Европейский совет по праву окружающей среды; Международный институт прав человека
Милун Котари	Центр по проблемам жилищных прав и выселений; Международная коалиция Хабитат
Минакши Раман	Ассоциация потребителей Пинанга, Малайзия
Дайна Шелтон	Университет Санта-Клары
Энтони Симпсон	Австралийское общество по охране окружающей среды; Международная комиссия юристов
Тобека Тамадж	Центр по охране природных ресурсов Тсоги, Южная Африка
Антонио Аугусто Кансадо Триндад	Специальный судья, Межамериканский суд по правам человека; университет Бразилиа
Лаури Адамс) Дэвид Макдональд) Адриана Фабра Агилар) Ив Ладор) Карен Паркер) Нил Попович)	Фонд правовой защиты "Сьерра клуб"

10. Кроме того, в работе совещания участвовали г-н Филип Алстон, председатель Комитета по экономическим, социальным и культурным правам; г-н Франсис Денг, Представитель Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны; г-жа Эрика-Ирена Даес, председатель Рабочей группы по коренным народам; г-н Раджинар Сачар, Специальный докладчик по вопросу о праве на достаточное жилище.

11. В работу совещания внесли свой вклад в виде обеспечения представительства, представления замечаний и/или рекомендаций следующие неправительственные организации: Международная комиссия юристов, Международная организация инвалидов, Международная организация по развитию образования, Институт по проблемам прав человека и природного наследия.

12. В рамках совещания экспертов в Женеве Специальный докладчик также встретила с представителями Всемирной организации здравоохранения, Международного комитета Красного Креста и женевского отделения Программы ООН по окружающей среде для обмена мнениями в отношении проекта декларации и других проблем, представляющих взаимный интерес.

13. Кроме того, Специальный докладчик получила информацию о положении в области прав человека и окружающей среды, предоставленную неправительственными организациями в ходе обсуждения Подкомиссией и Комиссией по правам человека вопросов, связанных с правами человека и окружающей средой.

Приложение III

ИЗМЕНЕНИЯ ВО ВНУТРЕННЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПРАКТИКЕ

A. Краткое изложение конституционных положений

В двух своих докладах о ходе работы за 1992 год (E/CN.4/Sub.2/1992/7 и Add.1) и за 1993 год (E/CN.4/Sub.2/1993/7) Специальный докладчик уже указала, что в конституциях многих стран содержатся положения, касающиеся окружающей среды. Приведенные ниже данные представляют собой краткое изложение тех сведений, которые уже включены в предыдущие доклады, и тех, которые недавно получены Специальным докладчиком.

1. Афганистан

В Конституции 1990 года провозглашается, что "государство обязано разрабатывать и осуществлять мероприятия, необходимые для охраны природы и природных богатств, для разумного использования естественных ресурсов, улучшения условий жизни, предотвращения загрязнения воды и воздуха, а также для сохранения и выживания животных и растений" (глава II, статья 32).

2. Южная Африка

Конституция Южной Африки, вступившая в силу 27 апреля 1994 года, гласит: "Каждый имеет право на окружающую среду, не наносящую ущерба его/ее здоровью и благосостоянию" (статья 29).

3. Албания

Конституция 1976 года предусматривает, что "охрана земли и природных богатств от разрушения, вод и воздуха от загрязнения является долгом государства, хозяйственных и общественных организаций и всех граждан" (глава 1B, статья 20).

4. Алжир

В пересмотренной Конституции 1989 года в целом предусматривается, что каждый гражданин обязан охранять общественную собственность и интересы национального сообщества, а также уважать собственность других лиц. Согласно статье 17, общественная собственность включает в себя различные компоненты экосистемы (раздел I, глава III, статья 63).

5. Германия

Законодательным органам надлежит укреплять естественные основы жизнедеятельности человечества, при этом должным образом учитывая необходимость их охраны, применения принципа "загрязнитель платит" и сотрудничества, а также способствовать повсеместному поддержанию качества природной среды на высоком уровне (документ 1990 года, дополняющий Основной закон, глава VII, статья 34).

6. Ангола

Конституция 1992 года гласит: "Правительство [...] обязано стремиться защищать и сохранять уникальное природное достояние Анголы, чтобы обеспечить качество окружающей среды для всех ее жителей" (статья IX).

7. Бахрейн

В Конституции 1973 года провозглашается, что государство обеспечивает охрану и соответствующую эксплуатацию природных ресурсов, являющихся его собственностью (статья 11, часть 2).

8. Боливия

Конституция 1967 года предусматривает, что "все национальное достояние представляет собой неприкосновенную общественную собственность, которую обязано уважать и защищать любое лицо, проживающее на территории страны" (статья 137).

9. Бразилия

В положениях Конституции 1988 года особое внимание уделено охране окружающей среды и борьбе с ее загрязнением в любых формах. Подлинное осуществление прав, закрепленных в статье 225, налагает на органы государственной власти ряд обязанностей, например, по привлечению к административной и уголовной ответственности лиц, виновных в совершении действий, признанных вредными для окружающей среды. Следует отметить, что, согласно пункту 1 статьи 225, "в целях обеспечения подлинного осуществления этого права государственные органы власти обязаны:

- I. сохранять и восстанавливать важнейшие экологические процессы и обеспечивать экологически обоснованное управление видами и экосистемами;
- II. сохранять многообразие и целостность генетического достояния Бразилии и контролировать деятельность организаций, проводящих исследования и эксперименты в области генетики;

- III. определять во всех административных единицах Федерации географические районы и их участки, требующие особой охраны (эти решения могут изменяться или аннулироваться только законодательной властью, а любое использование этих зон, подрывающее целостность принципов, лежащих в основе их охраны, запрещается);
- IV. требовать во исполнение закона проведения предварительного исследования воздействия на окружающую среду до осуществления любого проекта или любого вида деятельности, способных нанести серьезный ущерб окружающей среде, а также опубликования результатов этого исследования;
- V. контролировать разработку, коммерциализацию и использование технологии, методов и веществ, представляющих опасность для жизни, качества жизни и окружающей среды;
- VI. поощрять изучение проблем окружающей среды на всех уровнях системы образования и содействовать более широкому осознанию общественностью необходимости сохранять окружающую среду;
- VII. охранять флору и фауну: действия, создающие опасность их экологическим функциям, ведущие к исчезновению видов или жестокому обращению с животными, запрещаются".

Некоторые районы находятся под особой защитой, а права коренных народов, в частности на исконно занимаемые ими земли, защищены Конституцией (статья 23).

10. Болгария

Согласно Конституции 1991 года, с одной стороны, "Болгария гарантирует защиту и сохранение окружающей среды и поддержание биологического многообразия, а также разумное использование природных богатств [...]", и, с другой стороны, если "граждане имеют право на здоровую и благоприятную окружающую среду [...], [при этом они] обязаны охранять ее" (глава II, статья 31).

11. Буркина-Фасо

В Конституции 1991 года признается "право на здоровую окружающую среду [...]; обязанностью каждого является сохранение, защита и улучшение качества окружающей среды" (глава I, статьи 30-31).

12. Чили

Конституция 1980 года гарантирует всем "право жить в незагрязненной окружающей среде. Государство обязано следить за уважением этого права и обеспечивать охрану природы" (статья 19, пункт 8). В этой связи "для обеспечения соблюдения вышеуказанных положений предусматривается подача жалобы".

13. Китай

Конституция 1982 года гласит: "Государство принимает меры по охране и оздоровлению окружающей среды, предотвращает ее загрязнение и другие нарушения, наносящие ущерб благосостоянию населения, или устраняет их"; аналогичным образом, оно обеспечивает рациональное использование природных ресурсов и охраняет редкие виды растений и животных (глава I, статьи 9 и 26).

14. Колумбия

Конституция 1991 года налагает на государственные органы и народ страны обязанность охранять культурное и природное достояние нации. В ней устанавливается связь между здравоохранением и охраной окружающей среды (статьи 8, 49, 79, 80, 86 и 88).

15. Корея

Конституция 1987 года провозглашает, что "все граждане имеют право на здоровую и благоприятную окружающую среду. Государство и все граждане должны стремиться обеспечивать охрану окружающей среды" (глава II, статья 35).

16. Куба

Измененная Конституция 1992 года в целом предусматривает, что государство охраняет окружающую среду и природные богатства страны, на которые распространяется его суверенитет. Государство также признает тесную связь между окружающей средой и устойчивым социально-экономическим развитием, обеспечивающим выживание, благосостояние и безопасность нынешнего и будущих поколений. Наряду с этим граждане обязаны способствовать охране богатого природного потенциала страны (статьи 11 b) и 27).

17. Сальвадор

Конституция 1983 года гласит: "Государство обязано осуществлять непрерывный контроль за качеством фармацевтических, химических и продовольственных продуктов, а также атмосферных условий, способных отразиться на здоровье и благосостоянии граждан" (глава I, статья 69).

18. Объединенные Арабские Эмираты

Согласно Конституции 1971 года, "общество несет ответственность за охрану и рациональную эксплуатацию природных ресурсов и богатств [которые считаются общественным достоянием данного Эмирата] в интересах национальной экономики" (глава 2, статья 23).

19. Эквадор

Конституция 1983 года гарантирует право жить в незагрязненной окружающей среде (глава II, раздел 1, статья 19, пункт 2).

20. Испания

В Конституции 1978 года за всеми гражданами признается "право пользоваться окружающей средой для развития своей личности", а также всеобщая обязанность "сохранять эту среду". Наряду с этим "государственные власти наблюдают за разумным использованием всех природных ресурсов". Нарушение этих положений влечет за собой административную или уголовную ответственность (глава III, статья 45).

21. Эфиопия

Конституцией 1987 года гарантируется поддержание экологического равновесия и рациональное размещение населенных пунктов "с целью создания условий, благоприятных для развития" (часть II, статьи 10 и 55).

22. Российская Федерация

В соответствии с Конституцией 1993 года "каждый человек обязан охранять природу, сохранять ее богатства и улучшать окружающую среду" (статья 58). Нанесение ущерба окружающей среде наказуемо по закону и подлежит компенсации. Еще одним закрепленным принципом является защита и рациональное использование природных ресурсов (статья 49).

23. Греция

Конституция 1975 года предусматривает, что защита окружающей и культурной среды является обязанностью государства (статья 24).

24. Гватемала

Положения Конституции 1985 года содействуют социальному, экономическому и техническому развитию, способному воспрепятствовать загрязнению окружающей среды и сохранить экологическое равновесие (глава II, раздел IV, статья 97).

25. Экваториальная Гвинея

В соответствии с Конституцией 1982 года государство признает право на охрану здоровья (раздел VI, глава II, статья 60).

26. Гайана

Конституция 1980 года налагает на каждого гражданина обязанность участвовать в деятельности по улучшению качества окружающей среды и охраны здоровья населения. Кроме того, в интересах нынешнего и будущих поколений государство обеспечивает рациональное использование природных ресурсов (статьи 25 и 36).

27. Гаити

Конституция 1987 года определяет "уважение и охрану окружающей среды" как гражданский долг каждого жителя страны. "Применение методов, способных нарушить экологическое равновесие [...], и [ввоз] из-за границы на территорию страны любых отходов или отбросов" категорически запрещаются (раздел XI, глава II, статьи 253 и 258).

28. Гондурас

Конституция 1982 года гласит: "Государство поддерживает состояние окружающей среды на уровне, достаточном для охраны здоровья всего населения" (глава VII, статья 145).

29. Венгрия

Пересмотренная Конституция 1990 года "признает право каждого человека на здоровую окружающую среду и обеспечивает уважение этого права". В Конституции также закреплены право на физическое и психическое здоровье, на безопасные условия труда и на медицинское обслуживание (глава I, статья 18 и глава XII, статья 70/D).

30. Индия

Конституция 1977 года с внесенными в нее в 1985 году поправками предусматривает, что "государство стремится охранять и улучшать окружающую среду и сохранять леса, а также фауну и флору страны", и возлагает на каждого гражданина обязанность "охранять и улучшать естественную окружающую среду" (часть IV, статьи 48 А и 51 А).

31. Иран (Исламская Республика)

Согласно Конституции 1980 года охрана окружающей среды должна являться основой для жизни нынешнего и будущих поколений и рассматриваться в качестве гражданского долга. Виды экономической деятельности, которые могли бы повлечь за собой загрязнение окружающей среды, запрещены (глава IV, статья 50).

32. Мальта

Согласно Конституции 1964 года "государство обеспечивает охрану памятных мест, а также исторического и культурного наследия страны" (глава II, статья 9).

33. Мексика

В Конституции 1917 года с внесенными в нее в 1987 году поправками предусмотрено право государства регулировать использование природных ресурсов, которые могут быть объектом присвоения, с тем чтобы гарантировать более справедливое распределение общественных богатств, обеспечить равномерное развитие страны и улучшить условия жизни городского и сельского населения. Установлена связь между сохранением экологического равновесия, населенными пунктами и охраной природных ресурсов (статья 27).

34. Монголия

Согласно Конституции 1992 года различные компоненты экосистемы являются объектами национального суверенитета и, следовательно, находятся под охраной государства (глава I, статья 6). В ней также признается право граждан на здоровую и безопасную окружающую среду, право на защиту от загрязнения окружающей среды и нарушений экологического равновесия, а также право обращаться в судебные органы в случае нарушений этих прав. Кроме того, Конституцией предусмотрена обязанность сохранять природу и окружающую среду (глава II, статьи 16 и 17).

35. Мозамбик

Конституция 1990 года гласит: "Государство обязано прилагать усилия к тому, чтобы гарантировать сохранение экологического равновесия и окружающей среды в целях улучшения качества жизни граждан" (глава IV, статья 37).

36. Намибия

В целях обеспечения благосостояния населения Конституция 1990 года предусматривает, что государство обязано сохранять экосистемы, жизненно необходимые экологические процессы и биологическое многообразие Намибии. Государство также

обязано защищать интересы нынешнего и будущих поколений и бороться против захоронения или рециркуляции иностранных ядерных и токсичных отходов на территории Намибии (глава II, статья 95).

37. Непал

Согласно Конституции 1990 года к числу приоритетных направлений деятельности государства относятся охрана окружающей среды, предотвращение экологического ущерба и мобилизация общественности на поддержание чистоты окружающей среды (статья 26).

38. Никарагуа

В соответствии с Конституцией 1987 года граждане Никарагуа имеют право на жизнь в здоровой окружающей среде, которую государство обязано охранять, оберегать и оздоравливать. Аналогичная политика проводится в отношении природных ресурсов, которые относятся к национальному достоянию и должны эксплуатироваться рационально (раздел IV, глава III, статья 60 и раздел VI, глава I, статья 102).

39. Нигерия

Конституция 1979 года предусматривает, что "запрещается в какой бы то ни было форме эксплуатировать людские или природные ресурсы иначе, чем на благо общества" (глава II, статья 18).

40. Панама

Конституция 1980 года гласит: "Одна из основных обязанностей государства заключается в наблюдении за сохранением экологических условий, предупреждении загрязнения окружающей среды и нарушения равновесия экосистем с учетом факторов экономического и социального развития страны" (глава VI, статья 110).

41. Папуа-Новая Гвинея

Согласно Конституции 1984 года четвертая цель государства заключается в охране окружающей среды и в рациональном использовании ее природных ресурсов "на благо будущих поколений". Для этих целей на всех граждан страны возложена основная обязанность "обеспечивать защиту [страны], а также охранять принадлежащие народу богатства и ресурсы и окружающую его среду" (глава IV).

42. Парагвай

Конституция 1967 года гласит: "Государство обеспечивает сохранение лесных ресурсов страны, а также всех других возобновляемых природных ресурсов" (глава VI, статья 132).

43. Нидерланды

В Конституции 1989 года особое внимание уделено всем возможным действиям государства, направленным на "распределение богатств", обустройство территории, а также на сохранение и улучшение качества жизни (статья 20).

44. Перу

Конституция 1979 года гласит: "Каждый человек имеет право жить в здоровой окружающей среде [...]. Государство обязано предупреждать загрязнение окружающей среды и бороться с ним". Кроме того, в ней признается, что природные ресурсы являются государственной собственностью (глава II, статьи 118 и 123).

45. Филиппины

Положения Конституции 1986 года защищают исключительно морские богатства и права рыбаков (статья XII, пункты 2 и 7).

46. Польша

Конституция 1989 года предусматривает, что граждане имеют право на пользование благами природной среды и несут обязанность по ее охране (глава VIII, статья 71).

47. Португалия

В соответствии с Конституцией 1982 года "каждый человек имеет право на здоровую и экологически сбалансированную окружающую среду, а также несет обязанность по ее охране". Государство также обязано обеспечивать охрану окружающей среды, и в Конституции определен ряд мер, которые оно должно принимать в этих целях (часть I, раздел III, глава II, статья 66).

48. Лаосская Народно-Демократическая Республика

Конституция 1991 года возлагает на все организации и на всех граждан страны обязанность по охране окружающей среды и природных богатств (глава II, статья 17).

49. Румыния

Конституция 1991 года: статья 22 (см. документ E/CN.4/Sub.2/1992/7), которая была включена в проект конституции, не фигурирует в принятом варианте Конституции.

50. Сейшельские Острова

Согласно закону 1992 года о разработке и принятии конституции "государство обязуется беречь и охранять окружающую среду и природные ресурсы, а также улучшать их состояние"; это также является обязанностью каждого гражданина страны (глава IV, статьи 40-41).

51. Словакия

Конституция 1992 года обеспечивает каждому гражданину право на благоприятную окружающую среду и обязывает его беречь и охранять окружающую среду и культурное наследие. Кроме того, в ней признается право каждого человека "на свежую и полную информацию о состоянии среды проживания, а также о причинах и последствиях этого состояния" (глава 2, статьи 44-45).

52. Словения

Конституция 1991 года предусматривает, с одной стороны, что "все граждане в соответствии с законом имеют право на здоровую окружающую среду, [и что] государство [обязано] обеспечивать [такую] здоровую окружающую среду", [...] и, с другой стороны, что "все граждане обязаны [...] охранять достопримечательные места, ценные природные ландшафты и памятники культуры [...]" (раздел III, статьи 72-73).

53. Шри-Ланка

Конституция 1977 года признает, что "государство охраняет, сохраняет и улучшает окружающую среду на благо всего общества", а также налагает на каждого гражданина обязанность "охранять природу и сохранять ее богатства" (глава VI, статьи 27-28).

54. Швеция

Конституция 1975 года с внесенными в нее в 1978 году поправками гласит: "[общество] обязано гарантировать право на труд, жилье и образование и способствовать развитию социального обслуживания и обеспечения, а также поддержанию благоприятного качества жизни" (глава I, статья 2, пункт 2).

55. Танзания

Конституция 1984 года направлена на то, чтобы гарантировать освоение, сохранение и использование национальных природных ресурсов на благо всех граждан; кроме того, в ней признается, что каждый человек обязан сохранять природные ресурсы Республики (раздел 2, пункты 9.1 и 27.1).

56. Чад

Согласно Конституции 1989 года, "охрана окружающей среды и природных ресурсов" является одной из основных целей государства (статья 1).

57. Таиланд

Конституция 1978 года гласит: "государство должно обеспечивать сохранение экологического равновесия и не допускать загрязнения, угрожающего здоровью и гигиене населения", а также "обязано проводить целесообразную демографическую политику" (глава V, статьи 65 и 69).

58. Турция

Согласно Конституции 1982 года, "каждый человек имеет право жить в здоровой окружающей среде, где обеспечивается сохранение экологического равновесия". Обязанность по охране окружающей среды возложена на государство (глава VIII, раздел A, статья 56).

59. Вануату

В Конституции 1980 года предусмотрено, что каждый человек обязан "защищать [Вануату] и сохранять национальные богатства, ресурсы и окружающую среду в интересах нынешнего и будущих поколений" (раздел II, глава II, статья 7).

60. Вьетнам

Конституцией 1980 года признано, что все богатства и природные ресурсы, которые определены как государственное имущество, относятся к общенародной собственности и что все обязаны прилагать усилия к охране и улучшению окружающей среды (глава 2, статьи 19, 20 и 36).

B. Национальные нормы

В своих докладах о ходе работы, которые упоминались выше, Специальный докладчик представила положения внутреннего законодательства различных стран, касающиеся окружающей среды. Ниже приводится еще ряд примеров, собранных после опубликования предыдущих докладов.

1. Германия

Объединенный конституционный комитет Бундестага-Бундесрата рекомендовал включить охрану окружающей среды в Основной закон страны в качестве одной из целей государства. Это новое положение сформулировано следующим образом: "Действуя на

благо нынешнего и будущих поколений, государство охраняет природные источники жизни в рамках конституционного порядка через органы законодательной власти, а также, в соответствии с законом и принципами справедливости, - через органы исполнительной и судебной власти".

2. Египет

В рамках предпринимаемых на национальном уровне усилий по обеспечению осуществления права на здоровую окружающую среду правительство Египта информировало Специального докладчика о вступлении в силу Закона № 4/1994 об окружающей среде. Этот Закон определяет нормы, направленные на обеспечение охраны воздушной, морской и наземной среды, регулирует деятельность природоохранных учреждений и устанавливает их задачи в области координации. Кроме того, в нем закреплён принцип возмещения физическим и юридическим лицам ущерба, нанесённого им вследствие загрязнения окружающей среды.

3. Соединенные Штаты Америки

В направленном Специальному докладчику сообщении правительство Соединённых Штатов Америки указывает: "Соединённые Штаты Америки рассматривают права человека и охрану окружающей среды как два важнейших приоритетных направления деятельности своего правительства. 11 февраля 1994 года президент Клинтон издал распоряжение "О федеральных мероприятиях в области природоохранного законодательства, направленных на защиту интересов меньшинств и групп населения с низким уровнем дохода", предназначенное для глав всех департаментов и правительственных учреждений. Цель данного распоряжения состоит в том, чтобы укрепить ряд действующих положений внутригосударственного права, способных обеспечить всем группам населения Соединённых Штатов Америки проживание в безопасной и здоровой окружающей среде".

4. Гренландия

Гренландия начала осуществление национальных и региональных мероприятий по защите коренного населения арктической зоны, направленных на обеспечение их устойчивого развития.

5. Иран (Исламская Республика)

Статья 1 Закона 1974 года об охране и улучшении окружающей среды гласит: "Ни одно из ограничений и правил, устанавливаемых в отношении районов и областей, упомянутых в статье 5 а) настоящего Закона, не противоречит праву собственности и узуфрукту, осуществляемым отдельными лицами на законном основании на территории этих районов и областей". Кроме того, статья 11 гласит: "Учитывая требования и критерии, установленные в соответствии с положениями, упомянутыми в статье 10 настоящего Закона, Департамент выявляет предприятия и производства, способствующие загрязнению

окружающей среды, и направляет их владельцам или управляющим уведомление о том, что им надлежит либо устранить за определенный срок причины загрязнения, либо остановить производственный цикл [...]. В случае, если какое-либо заинтересованное лицо не согласно с таким уведомлением, оно может подать жалобу в местный судебный орган первой инстанции [...]".

7. Непал

В соответствии с результатами Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию правительство Непала осуществило ряд мероприятий в области охраны окружающей среды. В 1993 году правительство приняло "Национальные руководящие принципы оценки воздействия на окружающую среду" в рамках общей политики, нацеленной на формирование комплексного подхода к решению проблем окружающей среды и развития.

8. Румыния

В соответствии с проектом законодательства по охране окружающей среды государство признает право каждого человека на здоровую окружающую среду. В него включен перечень государственных мероприятий по обеспечению эффективного осуществления этого права.

С. Краткое изложение новых дел, рассмотренных внутренними судебными органами

Для ознакомления с предыдущими делами, проанализированными Специальным докладчиком, просьба смотреть документы E/CN.4/Sub.2/1992/7 и E/CN.4/Sub.2/1993/7.

1. Канада

При рассмотрении дела Regina v. Sparrow Верховный суд Канады признал существование прав коренных народов и составил приблизительные критерии, позволяющие определить, имело ли место нарушение *prima facie* этих прав. Истец, индеец племени мусквамов, был обвинен в том, что ловил рыбу сетью, длина которой превышала размер, предусмотренный выданной его племени лицензией на отлов рыбы. В своем постановлении суд сослался на § 35 (1) Конституционного акта 1982 года о признании и подтверждении существующих прав коренных народов, согласно которому любое правило, посягающее на права коренного населения, должно быть оправдано какой-либо серьезной целью, соответствующей обязанностям правительства по опеке над коренными народами. Стороны, не согласные с законодательными положениями как представляющими собой нарушение *prima facie* прав коренных народов, должны доказать, что: i) данное ограничение является необоснованным, ii) данное положение возлагает на коренное население неоправданное бремя, iii) оно лишает это население его предпочтительного способа осуществления этого права. Суд счел, что указанная правительством общегосударственная

цель столь неконкретна, что она не может служить достаточным обоснованием его действий, и сформулирована столь широко, что является недостижимой. Он, однако, признал цель сохранения и рационального использования природных ресурсов соответствующей верованиям, образу жизни и правам коренного населения. Если бы при повторном рассмотрении дела был установлен факт нарушения, то после соблюдения законных природоохранных требований коренное население имело бы приоритет в получении льгот перед другими группами коммерсантов и потребителей.

2. Коста-Рика

Верховный суд Коста-Рики утвердил право на здоровую окружающую среду (голосование № 3705 Конституционной палаты Верховного суда, 30 июля 1993 года). Заявитель возбудил иск на основании того, что права его самого и его соседей на жизнь и здоровую окружающую среду были нарушены в связи с тем, что склон вблизи их домов был использован под свалку. Министерство здравоохранения сообщило, что оно издало распоряжение о приобретении оборудования для создания свалки в другом месте в трехмесячный срок. Суд распорядился о немедленном закрытии свалки и определил, что действия властей по выполнению их обязанностей по охране жизни, здоровья и окружающей среды были недостаточно эффективны и оперативны. В этой связи Верховный суд сослался на решение нижестоящего суда, согласно которому жизнь "возможна лишь тогда, когда она проходит в согласии с природой, питающей и поддерживающей нас с точки зрения не только физической пищи, но и физического состояния. Она является правом, которым обладают все граждане: жить в окружающей среде, свободной от загрязнения. Это право является основой общества справедливости и созидания".

3. Мексика

Решением 12/91 Совета Национальной комиссии по правам человека эта Комиссия уполномочена рассматривать жалобы, касающиеся экологических проблем. Для этих целей Комиссия разработала программу в области прав человека, окружающей среды и здравоохранения. В 1991-1992 годах Национальная комиссия по правам человека составила шесть рекомендаций, касающихся окружающей среды. Например, рекомендация 110/91 от 8 ноября 1991 года предусматривала принятие мер в связи с жалобой, поданной частными лицами на то, что органы власти, ответственные за контроль и устранение загрязнения, не предоставили общественности соответствующей информации. Комиссия рекомендовала соответствующим властям широко распространять через средства массовой информации сведения о вредных для здоровья последствиях деградации окружающей среды и конкретных мерах, которые следует принять населению. В рекомендации 101/92 от 22 мая 1992 года содержался ответ на жалобу владельцев участков земли вблизи Теуакана, Николаса Браво и Гуадалупе Идальго, сообщавших о нарушениях, допускаемых при эксплуатации расположенных в этом районе предприятий. Комиссия рекомендовала проверить, соответствует ли эксплуатация данных предприятий требованиям действующего законодательства. Кроме того, правительство Мексики

информировало Специального докладчика о том, что в соответствии с решением 4/92 Совета Национальной комиссии по правам человека в стране созданы Национальный институт экологии и Федеральная прокуратура по охране окружающей среды.

4. Филиппины

Недавно Верховный суд Филиппин утвердил право нынешнего и будущих поколений на сбалансированную и здоровую окружающую среду (дело Молодежная группа против секретаря Департамента окружающей среды и природных ресурсов (ДОСПР)) (Minors Oposas v. Secretary of the Department of Environment and Natural Resources (DENR), 33 ILM 173 (1994)). Молодежная группа, выступавшая в данном деле в роли истца и представлявшая свое и будущие поколения, требовала отмены всех выданных лицензий на заготовку леса ввиду возрастания темпов обезлесения на Филиппинах и его разрушительного воздействия на окружающую среду, культуру коренных народов и "равноправие поколений". Отменив решение о закрытии дела, Верховный суд постановил, что данная группа имеет не только полномочия представлять будущее поколение, но и достаточные основания требовать соблюдения права на сбалансированную и здоровую окружающую среду, основанного на положениях Конституции (распоряжение № 192, раздел XIV) и природоохранного законодательства. "Такое право стоит особняком в ряду всех остальных прав, поскольку оно затрагивает ни много ни мало вопросы самосохранения и самовоспроизводства... причем его осуществление, можно сказать, даже важнее всевозможных правительств и конституций". Суд далее постановил, что, если государство не выполнит своей "обязанности воздерживаться от нанесения ущерба окружающей среде", то последствия этого будут ощущаться не только нынешним, но и будущими поколениями - "поколениями, в наследство которым достанется лишь выжженная земля, не способная поддерживать жизнь".
