



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/4
3 August 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Шестьдесят вторая сессия
Пункты 4 и 18 предварительной повестки дня

**ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ ПОСЛЕ
ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

**ЭФФЕКТИВНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

**Записка Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека**

Верховный комиссар по правам человека имеет честь препроводить членам Комиссии по правам человека доклад о работе двенадцатого совещания специальных докладчиков/представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур Комиссии по правам человека и программы консультационного обслуживания, которое состоялось в Женеве 20-24 июня 2005 года.

**ДОКЛАД О РАБОТЕ ДВЕНАДЦАТОГО СОВЕЩАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ
ДОКЛАДЧИКОВ/ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ, НЕЗАВИСИМЫХ ЭКСПЕРТОВ
И ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ РАБОЧИХ ГРУПП, ЗАНИМАЮЩИХСЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР КОМИССИИ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ПРОГРАММЫ КОНСУЛЬТАЦИОННОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ**

(Женева, 20-24 июня 2005 года)

Докладчик: г-жа Сигма Худа

Резюме

Двенадцатое ежегодное совещание обладателей мандатов состоялось в Женеве 20-24 июня 2005 года. Участники совещания избрали г-на Филиппа Алстона Председателем, а г-жу Сигму Худа Докладчиком.

Во время этого совещания обладатели мандатов провели встречи с представителями неправительственных организаций (НПО) и представителями учреждений и программ Организации Объединенных Наций. Они также провели встречу с представителями расширенного Бюро шестьдесят первой сессии Комиссии по правам человека и совместное заседание с участниками семнадцатого совещания лиц, возглавляющих договорные органы по правам человека.

Согласно решению 2005/113 Комиссии для начала дискуссии о повышении эффективности системы специальных процедур Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) организовало неофициальную встречу между представителями государств-членов и НПО, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, с целью обсуждения вопросов, касающихся эффективности системы специальных процедур.

Обладатели мандатов подчеркнули важность повышения эффективности специальных процедур в отношении функционирования как каждого мандата, так и системы в целом. С этой целью основное внимание участников совещания было уделено определению конкретных мер, подлежащих принятию в контексте текущего обсуждения реформы Комиссии по правам человека, предложениям Генерального секретаря, касающимся реформы, Плану действий УВКПЧ, а также мерам по совершенствованию координации между самими участниками для более эффективного выполнения их решений и рекомендаций и обеспечения более тесной связи.

Совещание также приняло решение о создании координационного комитета, основная задача которого будет заключаться в содействии повышению возможностей отдельных экспертов в плане наиболее эффективного выполнения ими своих мандатов и укрепления роли системы специальных процедур в рамках общей системы Организации Объединенных Наций и ее программ в области прав человека. Было решено, что в состав Координационного комитета на 2005/06 год войдут г-н Филипп Алстон (Председатель двенадцатого совещания), г-жа Сигма Худа (Докладчик двенадцатого совещания), г-н Ганим Альнаджар, г-н Родольфо Ставенхаген и г-жа Лейла Зерруги.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 5	
I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ.....	6 - 9	
II. ДИСКУССИЯ С ВЕРХОВНЫМ КОМИССАРОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	10 - 17	
III. ОБМЕН ОПЫТОМ МЕЖДУ ОБЛАДАТЕЛЯМИ МАНДАТОВ	18 - 27	
IV. НЕОФИЦИАЛЬНАЯ ВСТРЕЧА С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И НПО, ИМЕЮЩИХ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СТАТУС.....	28 - 37	
V. КОНСУЛЬТАЦИИ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.....	38 - 45	
VI. КОНСУЛЬТАЦИИ С СИСТЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	46 - 51	
VII. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА - ДИСКУССИЯ НА ТЕМУ "БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА".....	52 - 57	
VIII. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ И КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	58 - 64	
IX. МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР	65 - 100	
Приложение. Перечень специальных процедур Комиссии по правам человека и обладателей мандатов, приглашенных участвовать в двенадцатом совещании.....		

Введение

1. Начиная с 1994 года ежегодные совещания специальных докладчиков/представителей, экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур и программы консультационного обслуживания Комиссии по правам человека, организуются в рамках последующих мероприятий по итогам Всемирной конференции по правам человека. В Венской декларации и Программе действий подчеркивалась важность сохранения и укрепления системы специальных процедур и отмечалась необходимость обеспечения согласования и рационализации порядка функционирования процедур и механизмов на периодически созываемых совещаниях (часть II, пункт 95).
2. Двенадцатое ежегодное совещание лиц, занимающихся специальными процедурами, состоялось в Женеве 20-24 июня 2005 года. Секретариат подготовил для этого совещания предварительную аннотированную повестку дня и ряд документов.
3. В приложении приводится перечень специальных процедур Комиссии по правам человека и участников двенадцатого ежегодного совещания.
4. Во время этого совещания обладатели мандатов провели встречи с представителями неправительственных организаций и представителями учреждений и программ Организации Объединенных Наций. Они также провели встречу с представителями Бюро шестьдесят первой сессии Комиссии и совместное заседание с участниками семнадцатого совещания председателей договорных органов по правам человека.
5. Согласно решению 2005/113 Комиссии по правам человека для начала дискуссии о повышении эффективности системы специальных процедур УВКПЧ организовала неофициальную встречу с представителями государств-членов и неправительственных организаций (НПО), имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, с целью обсуждения вопросов, касающихся эффективности системы специальных процедур.

I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

6. В отсутствие Тео ван Бовена, Председателя одиннадцатого ежегодного совещания, который в декабре 2004 года сложил с себя обязанности Специального докладчика по вопросу о пытках, совещание было открыто г-жой Хиной Джилани, Председателем десятого совещания.

7. Г-н Филипп Алстон был избран Председателем, а г-жа Сигма Худа - Докладчиком двенадцатого ежегодного совещания.

8. Вследствие углубленных дискуссий о совершенствовании системы специальных процедур и реформе более широкой системы Организации Объединенных Наций, которые состоялись во время совещания, не хватило времени для обсуждения вопроса о "Роли специальных процедур в раннем предупреждении и предотвращении нарушений прав человека", который первоначально был предложен в качестве пункта 5 повестки дня.

9. Участники утвердили настоящий доклад 24 июня 2005 года.

II. ДИСКУССИЯ С ВЕРХОВНЫМ КОМИССАРОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

10. В своем вступительном заявлении Верховный комиссар отметила, что двенадцатое совещание проходит в то время, когда Организация Объединенных Наций приступает к самой серьезной реформе со времени своего создания. С одной стороны, растет признание ключевой роли специальных процедур в совершенствовании защиты прав человека, а с другой - система сталкивается с целым рядом проблем. Она рекомендовала участникам осмыслить эти проблемы, проанализировать методы выполнения обладателями мандатов своих задач, обдумать пути их взаимодействия с более широкой системой и определить шаги, которые следует предпринять для обеспечения более эффективной защиты прав человека. Текущий обзор системы специальных процедур должен быть по-прежнему направлен на совершенствование методов работы занимающихся ими лиц в дополнение к таким вопросам, как соответствие предъявляемым требованиям и отбор обладателей мандатов, а также необходимость осуществления дальнейших шагов во исполнение их рекомендаций.

11. Верховный комиссар вновь заявила о своей готовности к более систематическим контактам с обладателями мандатов с целью внесения дополнительного вклада во взаимную работу, отметив, что подобные контакты не только способствовали бы обсуждению вопросов увеличения ресурсов, но и позволили бы создать более отлаженный рабочий механизм. Она призвала обладателей мандатов развивать и укреплять координацию своих действий и обдумать вопрос о желательности создания такого механизма, который обеспечивал бы координацию предложений всех обладателей мандатов относительно совместных действий и инициатив по совершенствованию системы специальных процедур.

12. Верховный комиссар напомнила о содержащихся в ее Плане действий предложениях, реализация которых могла бы обеспечить обладателям мандатов помощь и поддержку в основных аспектах их работы, таких, как осуществление эффективных дальнейших шагов во исполнение их рекомендаций. Например, ее Управление в своих диалогах с государствами-членами будет стремиться к обеспечению того, чтобы замечания и рекомендации лиц, занимающихся специальными процедурами, стали важной основой для дальнейших действий. Развитие и укрепление реального тематического экспертного потенциала Управления также поможет обладателям мандатов в их работе по проведению анализа и исследований. Налаживание рабочих связей лиц, занимающихся специальными процедурами, с другими подразделениями Секретариата, присутствиями УВКПЧ на местах и страновыми группами Организации Объединенных Наций способствовало бы росту влияния работы обладателей мандатов и их рекомендаций, особенно на страновом уровне.

13. Со своей стороны, участники также подчеркнули необходимость повышения эффективности дальнейших шагов после работы, проделанной в рамках осуществления специальных процедур, в том числе с помощью Верховного комиссара. В частности, участники призвали Верховного комиссара в ходе непосредственных контактов с государствами предпринять дальнейшие шаги в отношении миссий специальных процедур на местах. Один участник поддержал Верховного комиссара в ее намерении подготовить ежегодный доклад, отметив, что, несмотря на его трудоемкость и политическую направленность, подобный доклад мог бы стать в будущем важным инструментом в обсуждении проблем прав человека. Другой участник поднял вопрос об укомплектовании персоналом, указав, что состав сотрудников, обеспечивающих выполнение его мандата, претерпел ряд изменений и что эффективность специальных процедур зависит не только от добросовестной работы обладателей мандатов, но и от компетентности персонала.

14. Результаты обмена мнениями и различные предложения, сформулированные в ходе дискуссии с Верховным комиссаром, излагаются в разделе IX ниже.

15. Верховный комиссар присутствовала на одной из последующих встреч с обладателями мандатов и была проинформирована о результатах состоявшейся ранее дискуссии. Обладатели мандатов подчеркнули необходимость дальнейшей надлежащей поддержки со стороны УВКПЧ и выразили свое пожелание относительно увеличения средств, выделяемых на выполнение ими соответствующих функций и задач. Они напомнили Верховному комиссару, что для обеспечения доверия к системе необходимо, чтобы она функционировала эффективно и получала необходимую поддержку, в том числе финансовую. Соответствующие средства необходимы им также для того, чтобы

они могли реализовать инициативы, одобренные во время совещания, включая те, о которых просил новый Координационный комитет. Обладатели мандатов, признавая важность увеличения средств, тем не менее выразили свою готовность более эффективно использовать существующие ресурсы и изучить вместе с Верховным комиссаром возможность привлечения других средств в рамках системы Организации Объединенных Наций.

16. Верховный комиссар отметила, что, по ее мнению, любое увеличение средств в рамках регулярного бюджета УВКПЧ было бы полезным для всех направлений деятельности, в том числе для осуществления специальных процедур. В то же время укрепление других структур Управления также прямо и косвенно принесло бы пользу системе специальных процедур в результате укрепления всей системы обеспечения прав человека. Она приветствовала создание Координационного комитета.

17. Желательно, чтобы увеличение средств происходило за счет регулярного бюджета, что в конечном итоге должно привести к сокращению доли средств, получаемых из внебюджетных источников, и, следовательно, к большей предсказуемости. Управление призывает к значительному сокращению ассигнований на конкретные проекты со стороны крупных доноров внебюджетных средств, выступая при этом за менее крупные пожертвования со стороны ряда других стран. Дополнительные ресурсы не должны использоваться для дублирования работы других учреждений.

III. ОБМЕН ОПЫТОМ МЕЖДУ ОБЛАДАТЕЛЯМИ МАНДАТОВ

18. В рамках этого пункта повестки дня обладатели мандатов обменялись своим опытом в деле выполнении соответствующих мандатов, включая проблемы, вызванные отсутствием готовности некоторых государств-членов к сотрудничеству, отсутствием информации о конкретных ситуациях, нехваткой необходимых средств и т.д. Большая часть вопросов, поднятых выступающими, касалась возможных предложений, которые должны быть сформулированы совещанием в контексте нынешней реформы Организации Объединенных Наций и проходящих дискуссий о повышении эффективности специальных процедур. Эти предложения нашли отражение в докладах четырех рабочих групп (см. ниже).

19. В ходе дискуссий ряд обладателей мандатов затронули вызывающие озабоченность конкретные вопросы, которые, по мнению совещания, должны быть отражены в его докладе Комиссии по правам человека. В частности, Председатель-докладчик Рабочей группы по произвольным задержаниям, Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов, Специальный докладчик по вопросу о пытках и

Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья подняли на совещании вопрос о предпринятых усилиях по выполнению просьбы одиннадцатого ежегодного совещания о том, чтобы четыре обладателя мандатов совместно посетили "лиц, которые были арестованы, содержатся под стражей или осуждены по подозрению в совершении террористических актов или других противоправных действий в Ираке, Афганистане, на военной базе Гуантанамо Бей и в других местах, чтобы удостовериться ... что международные стандарты в области прав человека надлежащим образом соблюдаются в отношении этих лиц, а также изъяснить свою готовность проконсультировать соответствующих должностных лиц и дать им рекомендации по всем вопросам, входящим в их компетенцию" (E/CN.4/2005/5, приложение I.A). В конце дискуссии совещание согласилось поддержать их инициативу в отношении проведения пресс-конференции и опубликовать заявление для прессы по поводу этой ситуации.

20. Кроме того, некоторые обладатели мандатов затронули следующие вопросы:

- празднование шестидесятой годовщины со дня рождения правозащитника г-жи Аунг Сан Су Чжи и необходимость отдать дань ее примерному служению делу поощрения прав человека;
- голод, угрожающий районам Африки к югу от Сахары;
- недавние принудительные массовые выселения в Зимбабве;
- дискриминация, с которой сталкиваются люди африканского происхождения по всему миру;
- ситуация с людьми, задерживаемыми за свою политическую деятельность в Беларуси;
- отсутствие дальнейших шагов в рамках Организации Объединенных Наций после Консультативного заключения Международного Суда от 9 июля 2004 года относительно правовых последствий строительства стены на оккупированных палестинских территориях.

А. Представление тематической базы данных

21. В рамках этого пункта повестки дня Сектор специальных процедур УВКПЧ организовал презентацию, посвященную роли Секции быстрого реагирования и

тематической базы данных в обработке, отправке и хранении сообщений. Особое внимание было уделено информационным средствам, разработанным с использованием поисковых возможностей новой базы данных, включая ежемесячные бюллетени о сообщениях, статистических данных о тенденциях по каждому мандату, количестве охватываемых лиц, количестве стран, которым были направлены сообщения, о странах с наибольшим количеством сообщений и ответов правительств, об анализе направленных сообщений и полученных от стран ответах с целью выявления тенденций, а также о случаях "хороших новостей", т.е. о сообщениях, которые привели к конкретному результату.

22. Было предложено, чтобы содержащаяся в базе данных информация могла также вводиться в экспертные оценочные программы работы, служить средством мониторинга и использоваться для оценки масштаба проводимой обладателями мандата работы. Может быть также рассмотрен вопрос о выборе возможного формата для освещения работы обладателей мандатов в Интернете с целью оценки ее общественностью. Определенную озабоченность вызвал также вопрос о наличии материалов на всех языках Организации Объединенных Наций. Было отмечено, что начиная с августа 2005 года Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям также будет использовать средства, обеспечиваемые тематической базой данных.

23. Кроме того, было предложено создать руководящий комитет для изучения вопроса о коммуникациях, организации консультаций с обладателями мандатов по важным вопросам и проведения анализа и принятия мер по менее спорным вопросам.

В. Исследование Генерального секретаря о насилии в отношении женщин

24. Г-жа Рейчел Майянджа, Специальный советник Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, выступила с сообщением об исследовании Генерального секретаря о насилии в отношении женщин. Ожидается, что это исследование, которое курирует Отдел по улучшению положения женщин, будет завершено к июню 2006 года. Его цель заключается в активизации политического участия и совместных усилий, направленных на решение этой проблемы и поиск средств для повышения эффективности выполнения соответствующих обязательств. В рамках этого процесса были созданы целевая группа, состоящая из представителей Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций и консультативный комитет высокого уровня, проведена серия консультаций с различными заинтересованными сторонами и в начале 2005 года состоялись два совещания группы экспертов. Кроме того, используется информация, поступающая от государств-членов, и их доклады в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

25. Отдел анализировал соответствующую работу лиц, занимающихся специальными процедурами Комиссии по правам человека, и г-жа Майянджа приветствовала представление соображений и рекомендаций этих лиц, в частности, в отношении:

- связей между насилием в отношении женщин и их мандатами;
- причин недостаточного использования на национальном уровне международных механизмов в связи с их мандатами;
- предложений, касающихся надлежащей практики в деле предотвращения или ликвидации насилия в отношении женщин.

26. Обладатели мандатов предложили уделить особое внимание сообщениям об участившихся случаях изнасилования, особенно в постконфликтных ситуациях, необходимости принятия соответствующих мер, ориентированных на конкретные действия, важности создания действенной законодательной базы для борьбы с таким насилием, осознанию серьезности проблемы торговли людьми, миграции и внутреннего перемещения, роли социального и экономического отчуждения, включая рассмотрение таких вопросов, как отказ в праве на землю и жилище, а также в праве на образование, и последним событиям, связанным с включением в национальные уголовные кодексы положений международных уголовных трибуналов, таких, как трибунал по Руанде и бывшей Югославии. Все эти вопросы подлежат изучению в качестве областей возможного будущего сотрудничества.

27. Г-жа Майянджа заверила группу, что при выполнении мандата, предоставленного Генеральной Ассамблеей, принимаются все меры для минимизации дублирования деятельности.

IV. НЕОФИЦИАЛЬНАЯ ВСТРЕЧА С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И НПО, ИМЕЮЩИХ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СТАТУС

28. Во время совещания обладатели мандатов в соответствии с решением 2005/113 Комиссии встретились с представителями государств-членов и НПО, имеющих консультативный статус, и обсудили вопросы повышения эффективности и укрепления системы специальных процедур. В качестве основы для обсуждения все участники заранее получили документы, представленные Группой африканских стран, Группой стран Азии, Восточноевропейской группой, Группой стран Латинской Америки и Карибского бассейна и Группой западноевропейских и прочих государств, Соединенными

Штатами Америки, Румынией и Японией, а также УВКПЧ. Во встрече участвовала Верховный комиссар, которая сделала вступительное заявление, подчеркнув необходимость сотрудничества.

29. В ходе дискуссии удалось достичь консенсуса по вопросу о необходимости укрепления системы специальных процедур с целью повышения ее эффективности и влияния. Все участники согласились также с необходимостью существенного увеличения ассигнований, с тем чтобы УВКПЧ могло усилить свою поддержку специальных процедур. В этой связи все участвующие государства-члены отметили важность повышения уровня финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

30. Участники отметили, что решающую роль в надлежащем функционировании системы специальных процедур играет эффективное сотрудничество между государствами и специальными процедурами на всех уровнях их взаимодействия. Подчеркивая то обстоятельство, что государства являются главными субъектами в поощрении и защите прав человека и, следовательно, основными реципиентами рекомендаций и запросов о предоставлении информации со стороны специальных процедур, участники призвали к налаживанию конструктивного и постоянного диалога между государствами и обладателями мандатов в области специальных процедур, условия которого должны быть обсуждены и согласованы совместно. Многие выступавшие особо подчеркнули необходимость определения способов рассмотрения тех случаев, когда правительства отказываются сотрудничать со специальными процедурами.

31. Был затронут вопрос о нехватке достаточного времени для проведения соответствующего интерактивного диалога в ходе сессии Комиссии. Было предложено в начале сессии выделять определенное время для специальных процедур. Многие выступавшие призвали к участию в интерактивном диалоге НПО.

32. Была отмечена необходимость рассмотрения вопроса об отборе и назначении обладателей мандатов, в том числе путем установления критериев для включения кандидатов в имеющийся у УВКПЧ список и обеспечения более широкого участия УВКПЧ в подборе соответствующих кандидатов.

33. Большинство выступавших затронули вопрос о совершенствовании методов работы специальных процедур. В этой связи были высказаны различные соображения о необходимости и возможном формате и статусе планируемого документа, который регламентировал методы работы специальных процедур, и в определенной мере определял бы сферу действия их мандатов; некоторые выступавшие предложили

разработать оперативное руководство или кодекс поведения, тогда как многие ораторы возражали против любого подобного регламентирования.

34. Прозвучали также призывы улучшить координацию работы специальных процедур, в частности в том, что касается их запросов в отношении посещений, сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека и публичных заявлений о вызывающих озабоченность конкретных или общих вопросах. В последнем случае выступавшие заявили о поддержке прерогативы специальных процедур прибегать к практике публичных заявлений и публикации пресс-релизов для выражения своей озабоченности по поводу конкретных ситуаций. Решительную поддержку получили совместные публичные заявления в случаях серьезных ситуаций, вызывающих всеобщую озабоченность.

35. 22 НПО в совместном заявлении предложили меры по укреплению системы специальных процедур и рекомендовали обсудить их на семинаре, который должен состояться в сентябре (см. пункт 37). В число предложенных мер входят: реагирование системы специальных процедур на чрезвычайные ситуации, регулярное сообщение о действиях и активном участии гражданского общества, обеспечение права доступа во все страны, расширение интерактивного диалога, активизация сотрудничества государств, совершенствование процедуры отбора обладателей мандатов и существенное увеличение финансирования системы специальных процедур за счет регулярного бюджета.

36. Была отмечена также необходимость в процессе реформирования системы специальных процедур учитывать процесс проведения более широкой реформы Организации Объединенных Наций, особенно предлагаемой реформы Комиссии по правам человека. В частности, в ходе будущих дискуссий следует внимательно рассмотреть вопрос о связи между специальными процедурами и предложенной "экспертной оценкой" в рамках мандата Совета по правам человека. Все участники согласились, что в любом случае никакой механизм "экспертной оценки" не должен заменять собой систему специальных процедур или дублировать ее работу.

37. Дальнейшие дискуссии по вопросу о повышении эффективности системы специальных процедур между государствами-членами, обладателями мандатов в сфере специальных процедур и неправительственными организациями состоятся во время семинара с неограниченным составом участников, который будет организован УВКПЧ 5-7 сентября 2005 года в Женеве.

V. КОНСУЛЬТАЦИИ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

38. Участники встретились с представителями нескольких НПО с целью обмена мнениями, в частности по вопросам специальных процедур, в контексте реформы Организации Объединенных Наций, инициатив, которые следует предпринимать на основе рекомендаций обладателей мандатов и результатов посещений стран, а также по вопросам, связанным с возникающими сквозными темами, включая сексуальную ориентацию.
39. Все участники высказались за необходимость сохранения и укрепления независимости, беспристрастности и роли специальных процедур в рамках Совета по правам человека. Они подчеркнули, что Совет по правам человека должен предусмотреть более тщательное и регулярное обсуждение работы специальных процедур и обеспечить предоставление обладателям мандатов эффективного, согласованного и постоянного доступа. Участники также отметили, что Совет по правам человека должен реагировать на рекомендации специальных процедур и обеспечить надлежащее выполнение своих решений. Механизм экспертной оценки должен на постоянной основе использовать информацию, поступающую от специальных процедур.
40. Ряд участников упомянули также о Плане действий Верховного комиссара, в котором не только признается важность и ценность деятельности специальных процедур, но и предлагаются возможности ее совершенствования с целью повышения роли и эффективности данной системы.
41. Ряд представителей НПО указали также на важность систематического осуществления дальнейших шагов в свете рекомендаций и сообщений обладателей мандатов. Они вновь заявили, что основная ответственность за реализацию заключений обладателей мандатов возлагается на государства, и подчеркнули важность в этой связи тщательного рассмотрения вопроса о сотрудничестве государств.
42. Для облегчения этого процесса был внесен ряд предложений: обладатели мандатов могли бы вырабатывать более адресные рекомендации, устанавливать приоритетность своих рекомендаций и дифференцировать их по принципу наличия или отсутствия финансовых последствий для бюджета. УВКПЧ могло бы также обеспечить включение рекомендаций в свой общий план работы по реализации соответствующих целей, поручив в этой связи выполнение конкретных функций географическим референтам.
43. Затем участники перешли к обсуждению возникающих сквозных тем, в частности к теме нарушений прав человека на основе сексуальной ориентации и гендерного

самоотождествления. Представители НПО обратили внимание на публикацию, содержащую выдержки из официальных документов, постановлений и комментариев договорных органов, описаний специальных процедур, документов Подкомиссии по поощрению и защите прав человека и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в которых делаются явные ссылки на сексуальную ориентацию. Они обратили внимание на тот факт, что дискриминация на основе сексуальной ориентации имеет широкое распространение и что лица, являющиеся жертвами такой дискриминации, в большей степени уязвимы по отношению к нарушениям прав человека и в меньшей степени могут претендовать на свои права и получать защиту. Государства должны принять соответствующие меры по отмене дискриминационных законов и практики, а также инициировать принятие недискриминационного законодательства, предусматривающего запрещение дискриминации на основании сексуальной ориентации.

44. Что касается будущей деятельности, то в этой связи были внесены следующие предложения:

- a) обладатели мандатов должны организовать, с тем чтобы эффективно включаться в процесс реформы Организации Объединенных Наций;
- b) для обеспечения связи в межсессионный период необходимо назначать координаторов;
- c) для проведения следующего ежегодного совещания в 2006 году необходимо приступить к подготовке обзора выполнения рекомендаций по результатам данного совещания.

45. Обладатели мандатов выразили свое удовлетворение по поводу работы, проделанной НПО в рамках их мандатов, и, кроме того, они предложили НПО назначить координаторов для проведения в течение всего года диалога по вопросам, которые рассматривались во время совещания, а также по вопросам, представляющим общий интерес.

VI. КОНСУЛЬТАЦИИ С СИСТЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

46. Участники встретились с представителями УВКБ, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственной и

сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирного банка и обменялись мнениями о взаимодействии обладателей мандатов в области специальных процедур и организаций и органов системы Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения.

47. Встреча началась с выступлений представителей отдельных учреждений. Представитель УВКБ, отметив тесную связь между законодательством о правах человека и законодательством о беженцах, подчеркнул важность работы специальных процедур для деятельности УВКБ. В то же время он указал на необходимость укрепления сотрудничества для предотвращения дублирования в работе. Представитель ЮНЕСКО сослался на работу в области прав человека в рамках этой организации, отметив особую актуальность работы Специального докладчика по вопросу о праве на образование. Представитель ПРООН привел пример прекрасного сотрудничества между страновой группой Организации Объединенных Наций в Узбекистане, УКВПЧ и Специальным докладчиком по вопросу о пытках, которое он наблюдал во время посещения этой страны. Все партнеры тесно взаимодействовали при подготовке этой миссии в ходе ее осуществления, а также в рамках дальнейших шагов. Этот представитель отметил важность постоянного диалога с координатором-резидентом с самого начала подготовки миссий. Наконец, представитель Всемирного банка высоко оценил тесное сотрудничество его организации со специальными процедурами, в частности со Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и с независимым экспертом по вопросу о последствиях политики структурной перестройки и внешней задолженности для полного осуществления всех прав человека. Вместе с тем представитель этой организации также выразил озабоченность по поводу назначения обладателей мандатов, предложив ввести ограничения на сроки назначения, а перед продлением срока действия мандата проводить среднесрочную оценку. Оперативные возможности специальных процедур по-прежнему ограничиваются нехваткой средств.

48. После этих выступлений последовал обмен опытом в области сотрудничества со структурами системы Организации Объединенных Наций. Ряд участников, отмечая серьезную поддержку, получаемую от учреждений Организации Объединенных Наций, особенно от страновых групп, рассказали о своем успешном и интересном опыте. Некоторые участники отметили ключевую роль координаторов-резидентов, в частности при подготовке миссий и осуществлении дальнейших шагов; вместе с тем такое сотрудничество часто зависит от готовности к нему отдельных координаторов-резидентов, что требует систематизации и обобщения опыта подобного сотрудничества. Один участник внес предложение о том, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций и УКВПЧ проводили совещания на местах с представлением

докладов и рекомендаций миссий с целью повышения осведомленности об их работе и дальнейших шагах после их завершения.

49. Участники отметили также важность обмена информацией. В частности, необходимо более широко распространять информацию между учреждениями Организации Объединенных Наций о самих специальных процедурах и об их роли. Аналогичным образом, хотя обмен информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций и обладателями мандатов представляет важность для их реализации, представители учреждений Организации Объединенных Наций не всегда уверены в том, можно ли обмениваться информацией.

50. Некоторые участники говорили о важности включения проблематики прав человека в основное направление деятельности учреждений Организации Объединенных Наций. Экономические, социальные и культурные права имеют особую актуальность для учреждений Организации Объединенных Наций и Всемирного банка не в последнюю очередь потому, что ущемление этих прав может приводить к нарушению гражданских и политических прав. Ряд участников отметили важность обеспечения права на образование как средства реализации других прав. Аналогичным образом, бедность напрямую связана с такими явлениями, как торговля людьми и миграция. Один участник указал, что сотрудничество между специальными процедурами и учреждениями Организации Объединенных Наций является важным для эффективного включения проблематики прав человека в национальные планы развития, в процесс общего анализа по стране/Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и в разработку стратегий по борьбе с нищетой.

51. Участники также обсудили важность совместных действий. Необходимо развивать диалог между учреждениями Организации Объединенных Наций и специальными процедурами, сохраняя при этом необходимую независимость обладателей мандатов. Так, лица, занимающиеся специальными процедурами в качестве независимых экспертов, могли бы выступать с заявлениями по тем вопросам, по которым выступления учреждений Организации Объединенных Наций, в частности страновых групп, могли бы являться слишком рискованным. Такие действия могут помочь Организации Объединенных Наций в ее работе над трудно разрешимыми вопросами. В свою очередь, специальные процедуры полагаются на взвешенность подходов учреждений Организации Объединенных Наций.

**VII. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА – ДИСКУССИЯ НА ТЕМУ
"БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА"**

52. Сопредседателями седьмой совместной встречи с председателями договорных органов по правам человека являлись г-н Алстон и г-н Фернандо Мариньо Менендес, Председатель совещания председателей.

53. Дискуссия была открыта УВКПЧ, которое поделилось последней информацией о правах и безопасности человека. Было отмечено, что на своей последней сессии Комиссия учредила новую специальную процедуру, касающуюся прав человека и борьбы с терроризмом. Обладатель мандата, назначение которого ожидается, будет выполнять традиционные обязанности специальных процедур, включая посещения стран, а также информировать учреждения Организации Объединенных Наций, в том числе Совет Безопасности, о существующих озабоченностях и в случае необходимости представлять Генеральной Ассамблее или Комиссии доклады. Важно отметить, что обладатель мандата будет координировать свою деятельность с другими специальными процедурами по вопросам, касающимся борьбы с терроризмом.

54. Было отмечено, что система Организации Объединенных Наций в более общем плане продолжала обсуждать связь между безопасностью и правами человека, причем наиболее активно это происходило в контексте текущей реформы Организации Объединенных Наций, во время которой в качестве трех столпов Организации на первый план выдвигаются безопасность, развитие и права человека. Дискуссию в рамках Организации Объединенных Наций по вопросу о безопасности человека и борьбе с терроризмом было предложено более тесно увязать с правами человека, особенно в контексте деятельности Комитета Совета Безопасности по борьбе с терроризмом. Кроме того, было предложено во время этой дискуссии также учитывать более широкие экономические и социальные проблемы.

55. Участники приветствовали инициативы по укреплению уважения прав человека в рамках усилий по борьбе с терроризмом и подчеркнули, что широкое понимание проблем обеспечения безопасности человека и соблюдения прав человека должно послужить основой для успешной стратегии борьбы с терроризмом. Они выразили озабоченность по поводу того, что в результате некоторых антитеррористических мер может быть нарушен целый ряд прав человека, к которым относятся гражданские и политические права, такие, как право не подвергаться пыткам, право на свободу ассоциации и право не подвергаться дискриминации по признаку пола, расы или этнического происхождения, а также экономические, социальные и культурные права, например на достаточное жилище или

право на питание. Некоторые участники отметили, что отсутствие определения терроризма облегчает использование антитеррористических мер, нарушающих права человека.

56. По предложению председателей участники обсудили инициативы по реформированию структур Организации Объединенных Наций, занимающихся правами человека, включая предложение о создании постоянного единого договорного органа, подчеркнув при этом, что данное предложение требует его углубленного обсуждения всеми заинтересованными сторонами. Несколько участников заострили внимание на том, что экспертный потенциал, созданный существующими договорными органами, не должен быть утрачен во время каких бы то ни было процессов гармонизации. Ряд участников затронули правовые вопросы, которые могут иметь отношение к этому предложению, и выразили озабоченность, что такой единый орган может оказаться несостоятельным при рассмотрении специфических элементов соответствующих договоров. Участники призвали к проведению широких консультаций по поводу этого предложения с членами договорных органов, обладателями мандатов в области специальных процедур, государствами, НПО и т.д.

57. Председатели договорных органов сообщили о прогрессе, достигнутом в деле разработки расширенного базового документа, который облегчит процедуру представления докладов и позволит государствам-участникам сообщать о соблюдении норм в области прав человека, общих для различных договоров (так называемых "совпадающих" положений). Они указали на необходимость решения проблемы оптимизации процесса представления докладов с учетом специфики каждого договора.

VIII. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ И КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

58. Участники провели встречу с членами расширенного Бюро шестьдесят первой сессии Комиссии по правам человека. В своем выступлении Председатель Комиссии посол Макарим Вибисоно подтвердил жизненную важность специальных процедур для работы Комиссии и от имени расширенного Бюро отдал должное всем обладателям мандата за их преданность делу и целеустремленность. Председатель напомнил о шести новых мандатах, которые были учреждены на шестьдесят первой сессии, и сказал, что после завершения сессии расширенное Бюро уделило серьезное внимание вопросу о назначениях. В этой работе Бюро руководствовалось принципами, изложенными в решении 2000/109 Комиссии, в частности тем, что при отборе обладателей мандатов определяющее значение имеют компетентность, добросовестность, независимость и беспристрастность с должным учетом общего географического и гендерного баланса среди обладателей мандатов, а также знакомства с различными правовыми системами.

59. Обладатели мандатов поддержали призыв Председателя отбирать обладателей мандата только на основе независимости, компетентности и беспристрастности, что позволит исключить государственных должностных лиц из числа имеющих право на получение мандата. Отмечая необходимость обеспечения географического многообразия среди обладателей мандатов, они подчеркнули, что ни один конкретный мандат не должен быть зарезервирован для обладателя мандата из какого-либо конкретного региона и что ни один регион не должен получить исключительную привилегию назначать кандидатов на получение конкретного мандата.

60. Расширенное Бюро было также проинформировано о создании Координационного комитета в составе пяти обладателей мандатов для наблюдения за общей координацией деятельности специальных процедур, в том числе в контексте дискуссий о проведении реформы. Комитету было предложено также заняться рассмотрением и решением ряда вопросов, поднятых в ходе нынешней дискуссии, таких, как необходимость исключения параллелизма в работе и дублирования деятельности, уменьшение бремени, ложащегося на государства в результате многочисленных посещений их различными обладателями мандатов, нежелание некоторых государств сотрудничать с обладателями мандатов и необходимость расширения сотрудничества с гражданским обществом.

61. Обладатели мандатов вновь заявили о своей поддержке предложения об увеличении ассигнований на УВКПЧ из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и призвали расширенное Бюро также поддержать это предложение в качестве приоритетного вопроса в ходе любых дискуссий, касающихся реформы.

62. Участники также обсудили вопрос об увеличении количества мандатов и его возможном влиянии на распределение Комиссией своего рабочего времени. Несмотря на признание важности интерактивного диалога в деле совершенствования связей между специальными процедурами и Комиссией, некоторые участники отметили, что еще существуют возможности для дальнейшего улучшения положения, в частности в отношении распределения времени. Были внесены предложения о возможных путях повышения полезности интерактивного диалога, в том числе путем привлечения к участию в нем неправительственных организаций. Члены расширенного Бюро указали на то, что диалог со специальными процедурами не ограничивается ежегодной сессией Комиссии и призвали к расширению связей с региональными группами в межсессионный период.

63. Г-н Алстон изложил свою личную точку зрения по поводу того, что Комиссия может реагировать на выраженные сомнения в ее компетентности лишь тогда, когда будет иметь

дело со всеми находящимися в ее повестке дня действительно серьезными кризисами в области прав человека в мире; это может потребовать повышения роли специальных процедур, которые сообщают практически о каждом подобном кризисе. Механизм экспертных оценок в рамках Совета по правам человека будет эффективным лишь в том случае, если он будет учитывать доклады специальных процедур.

64. Все участники согласились с тем, что нынешний формат работы Комиссии предусматривает выделение слишком малого времени для конструктивного интерактивного диалога между обладателями мандатов и Комиссией. Была выражена надежда на то, что создание предлагаемого Совета по правам человека поможет решить проблему времени, поскольку он будет проводить свои заседания на постоянной основе. Некоторые участники заявили о том, что права человека должны быть более полно интегрированы в работу Организации Объединенных Наций в целом и что специальным процедурам должен быть также предоставлен доступ к органам Организации Объединенных Наций, помимо вышеупомянутого Совета по правам человека. Ряд участников призвали расширенное Бюро уделить внимание рассмотрению конкретного вопроса о дальнейших шагах по выполнению рекомендаций обладателей мандатов в отношении определенных стран.

IX. МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР

65. Обладатели мандатов подчеркнули важность повышения эффективности специальных процедур в отношении функционирования как каждого отдельного мандата, так и системы в целом. С этой целью основное внимание участников совещания было уделено определению конкретных мер, подлежащих принятию в контексте текущего обсуждения реформы Комиссии по правам человека, предложениям Генерального секретаря, касающимся реформы, и Плану действий УВКПЧ. На основе результатов интенсивной работы, проведенной четырьмя рабочими группами, совещание согласилось предпринять следующие шаги, направленные на обеспечение того, чтобы система специальных процедур могла эффективно играть свою роль в качестве ключевого элемента Программы Организации Объединенных Наций в области прав человека.

A. Специальные процедуры и процесс реформирования

1. Задача системы специальных процедур

66. Отличительными чертами системы специальных процедур являются ее независимость, беспристрастность и объективность. Способность системы отслеживать

ситуацию в любой стране мира в связи с конкретными мандатами, учрежденными государствами в рамках Комиссии по правам человека, позволяют ей играть решающую роль в общей системе Организации Объединенных Наций, занимающейся правами человека. Ее исключительное положение позволяет ей действовать в качестве системы раннего предупреждения по отношению к ситуациям, связанным с серьезными нарушениями прав человека. Поэтому важно, чтобы специальным процедурам был предоставлен полный и свободный доступ во все страны. Обладателям мандатов должен быть также обеспечен оперативный и постоянный доступ ко всем органам системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами прав человека. Важное значение имеет также их способность действовать своевременно.

2. Конкретные вопросы

а) Назначение обладателей мандатов

67. Превалирующим соображением при назначении обладателей мандатов должно быть обеспечение наивысшего уровня профессионализма и независимости. Требование в отношении независимости и беспристрастности несовместимо с назначением лиц, занимающих в настоящее время руководящие должности в исполнительных или законодательных органах государств. В свете признания важности обеспечения общего регионального многообразия не должно проводиться никакой увязки между определенным регионом и каким-либо конкретным мандатом. Такая увязка будет подрывать принцип подбора специалиста, обладающего наиболее высокой квалификацией для получения конкретного мандата. Необходимо также стремиться к обеспечению гендерного баланса на базе общего списка обладателей мандатов.

68. Для облегчения выявления наиболее квалифицированных специалистов Верховный комиссар должен проводить активные консультации с государствами, гражданским обществом и всеми другими соответствующими сторонами, участвующими в составлении списка возможных кандидатов. Назначение должно по-прежнему находиться в исключительной компетенции Председателя Комиссии/Совета с учетом соответствующего вклада со стороны Верховного комиссара.

б) Отношения с Комиссией/Советом

69. Интерактивный диалог с государствами и гражданским обществом является неотъемлемой частью этого процесса. Существующий порядок, при котором каждому обладателю мандата выделяется лишь несколько минут для представления доклада и ответа на серию вопросов со стороны правительств, является неадекватным. Несмотря на

огромный спрос на выделяемое Комиссией/Советом время, центральное положение системы специальных процедур требует уделения ей большего времени. С этой целью необходимо рассмотреть вопрос о создании специального механизма, предназначенного для обсуждения с обладателями мандатов ключевых вопросов, вызывающих озабоченность; однако это не должно исключать их участия в дискуссиях по другим пунктам повестки дня.

c) Отношения с заинтересованными сторонами

70. В дополнение к изложенным в настоящем докладе инициативам, которые направлены на повышение эффективности координации действий обладателей мандатов и регулярности их вклада в более широкие дискуссии относительно реформы Организации Объединенных Наций, обладатели мандатов определили различные другие аспекты, которые нуждаются в укреплении.

d) Отношения с УВКПЧ

71. Партнерские отношения между обладателями мандатов и Управлением должны быть направлены на обеспечение наличия необходимых ресурсов и экспертного потенциала и на защиту независимости экспертов при выполнении ими своих мандатов. В контексте будущих реформ необходимо повысить уровень и качество предоставляемых обладателям мандатов услуг. Система крайне слабо финансируется и нуждается в развитии экспертного потенциала. Координационному комитету предлагается получить в течение 2005/06 года согласие обладателей мандатов на представление УВКПЧ конкретных предложений по решению этой задачи.

e) Отношения с государствами

72. В дополнение к конкретным предложениям, принятым в отношении дальнейших шагов (см. ниже, пункты 85-96), совещание указало на необходимость обеспечения всеобщего присоединения к этой системе, в силу которого государства предоставят специальным процедурам постоянные приглашения. На настоящий момент только 52 государства направили подобные приглашения, и этот факт несовместим с призывами государств к тому, чтобы система специальных процедур действовала сбалансированно и комплексно. Важным компонентом усилий по обеспечению эффективности системы Организации Объединенных Наций в области прав человека является полный и беспрепятственный доступ.

f) Отношения с гражданским обществом

73. Совецание отметило жизненно важную роль, которую гражданское общество играет в деле защиты прав человека и в содействии эффективному функционированию, специальных процедур. Деятельность правозащитников является необходимой и должна защищаться и облегчаться.

g) Отношения с системой Организации Объединенных Наций

74. Роль страновых групп Организации Объединенных Наций в содействии выполнению рекомендаций, вынесенных специальными процедурами, имеет большое значение, и необходимо предпринимать все усилия для интеграции мер, отвечающих этим рекомендациям, в программы и деятельность Организации Объединенных Наций на страновом уровне и в других местах.

3. Экспертная оценка

75. Если система экспертной оценки будет введена в связи с созданием Совета по правам человека, то доклады, подготавливаемые в рамках системы специальных процедур, должны стать неотъемлемой частью соответствующего процесса.

4. Функция раннего предупреждения

76. Система специальных процедур призвана действовать в качестве механизма раннего предупреждения в отношении ситуаций, связанных с серьезными нарушениями прав человека. Если Комиссии/Совету придется функционировать на более продолжительной основе (в качестве "постоянного" органа), то обладателям мандатов, особенно тем, кто действует через свой Координационный комитет, нужно будет привлекать внимание Комиссии/Совета к необходимости принятия срочных мер, таких, как созыв специальной сессии. В этом отношении следует также более эффективно использовать возможность задействования Совета Безопасности, будь то на основе формулы Ариаса или на какой-либо другой основе.

5. Отчетность

77. Концепция отчетности играет центральную роль в деятельности специальных процедур, а также в деятельности Совета по правам человека, связанной с реагированием на их доклады. Так, на Совет возложена обязанность надлежащим образом реагировать на рекомендации специальных процедур, а на Бюро Совета должна быть также возложена

определенная задача по обеспечению принятия дальнейших мер во исполнение утвержденных решений. Когда Совет не справляется со своими обязанностями, ответственность неизбежно падает на другие органы Организации Объединенных Наций и гражданское общество.

В. Укрепление координации

78. Совещание также приняло решение о создании координационного комитета, основная задача которого будет заключаться в содействии повышению возможностей отдельных экспертов в деле наиболее эффективного выполнения ими своих мандатов и в укреплении роли системы специальных процедур в рамках более широкой системы Организации Объединенных Наций и ее программ в области прав человека. Было решено, что в состав Координационного комитета на 2005/06 год войдут: г-н Филипп Алстон (Председатель ежегодного совещания), г-жа Сигма Худа (Докладчик ежегодного совещания), г-н Ганим Альнаджар, г-н Родольфо Ставенхаген и г-жа Лейла Зерруги.

79. Предложения Комитета будут носить рекомендательный характер и призваны играть вспомогательную роль. Перед Комитетом не будет стоять никаких задач в отношении вопросов, связанных с существом дела, которые находятся в компетенции каждой специальной процедуры. Общий круг его задач будет ограничен, с тем чтобы избежать чрезмерной нагрузки на его членов и обеспечить независимость и автономию обладателей мандатов.

80. Мандат Координационного комитета будет рассмотрен на совещании лиц, занимающихся специальными процедурами, в 2006 году в свете опыта его работы в течение первого года.

81. Основная функция Комитета заключается в содействии обеспечению координации деятельности обладателей мандатов и в выполнении роли связующего звена между ними и УВКПЧ, более широкой системой органов Организации Объединенных Наций по правам человека и гражданским обществом. Таким образом, его задача заключается в следующем:

- a) повышении эффективности и независимости обладателей мандатов и в облегчении их работы;
- b) оказании помощи обладателям мандатов в деле обмена опытом относительно методов работы;

- c) обеспечении того, чтобы озабоченности, возникающие в рамках системы специальных процедур, принимались во внимание в процессе реформы, а также в информировании о событиях и прогрессе в этом отношении;
- d) инициативном определении вопросов, вызывающих озабоченность у групп обладателей мандатов, и в облегчении совместной деятельности по решению сквозных вопросов или вопросов, вызывающих коллективную озабоченность;
- e) оптимизации обмена информацией и, в частности, в постоянном информировании обладателей мандатов о деятельности, осуществляемой их коллегами; и
- f) предложении проекта повестки дня для ежегодного совещания лиц, занимающихся специальными процедурами, и в представлении этому совещанию доклада.

82. Координационный комитет не будет органом, занимающимся выработкой политики, и не будет устанавливать приоритеты или играть какую-либо роль в отношении вопросов, касающихся существа дела, за исключением вопросов, связанных с выражением экспертами коллективной озабоченности. Он не будет заниматься вопросами, связанными с выделением средств отдельным специальным процедурам.

83. Координационный комитет будет состоять из пяти членов, включая Председателя и Докладчика ежегодного совещания. Председатель и Докладчик выберут из списка кандидатов, представленного им обладателями мандатов, еще трех членов. Эти члены будут выбираться с учетом обеспечения соответствующего баланса и многообразия в отношении страновых и тематических мандатов, географического и гендерного баланса, а также опыта работы в рамках системы специальных процедур. С течением времени в составе Комитета должна соблюдаться определенная преемственность.

84. Связь с членами Координационного комитета должна обеспечиваться через Интернет и с помощью конференц-связи. В случае необходимости они должны собираться в удобное время в течение года и проводить неофициальную встречу за день до ежегодного совещания. Комитет должен наблюдать за разработкой более эффективной системы связи между обладателями мандатов, включающей интерактивную вебстраницу или электронный журнал, открытый только для самих экспертов. Координационный комитет должен быть обеспечен достаточной секретариатской поддержкой, с тем чтобы увеличение рабочей нагрузки на соответствующих обладателей мандатов было сведено к минимуму.

С. Дальнейшие шаги

85. *Определение дальнейших шагов.* Совещание понимает под "дальнейшими шагами" совокупность различных мер, принимаемых для поощрения, облегчения и наблюдения за выполнением рекомендаций какой-либо специальной процедуры. Различные процедуры имеют и разные методы работы, и соответствующие методы осуществления дальнейших шагов будут изменяться в зависимости от мандата (тематического или географического), значения технического сотрудничества и от сотрудничества и доброй воли соответствующего правительства.

86. *Адаптация к обстоятельствам.* При определении путей выполнения рекомендаций соответствующий подход будет видоизменяться в зависимости от контекста, например в следующих в случаях:

- когда правительства не отвечают на запросы относительно приглашений в рамках тематической процедуры или, в случае географического мандата, когда соответствующее правительство отказывается предоставить разрешение на посещение или вступить в любой диалог с соответствующей процедурой;
- когда правительство, которое направило постоянное приглашение всем специальным процедурам, не дает положительного ответа на запрос о посещении страны какой-либо специальной процедуры;
- когда посещение состоялось, но правительство игнорирует вынесенные рекомендации и не дает конструктивного ответа на запросы о предоставлении информации о деятельности в рамках дальнейших шагов;
- когда посещение состоялось, однако правительство, пытаясь выполнить рекомендации, сталкивается с различными препятствиями; и
- когда посещение состоялось, и правительство выполняет рекомендации, вынесенные в рамках специальной процедуры.

87. *Партнерство.* При выработке конкретных мер в рамках дальнейших шагов необходимо принимать во внимание взаимодействие с целым рядом партнеров. В их число входят: а) правительства, которые являются основными "исполнителями" рекомендаций; б) УВКПЧ; в) система Организации Объединенных Наций, в частности страновая группа Организации Объединенных Наций; д) национальные учреждения по правам человека; е) парламенты; ф) организации гражданского общества; г) прочие

межправительственные организации, такие, как Всемирный банк, Международный валютный фонд и Всемирная торговая организация; и h) доноры, особенно в случае мандатов, ориентированных на техническое сотрудничество.

88. *Сообщения.* Дальнейшие шаги в связи с сообщениями также играют важную роль. Если оставить в стороне конкретные процедуры в отношении индивидуальных сообщений Рабочей группы по произвольным задержаниям и Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям, то необходимо проводить различие между призывами к незамедлительным действиям и письмами, содержащими утверждения. В обоих случаях определение конечного срока представления правительством ответа является желательным и проясняет ситуацию с возможностью направления писем с напоминанием. В отношении дальнейших шагов, касающихся обеих форм сообщения, необходимо сохранять анонимность источников информации. Объектом внимания в рамках соответствующих дальнейших шагов должны также стать методы представления сообщений в связи с вопросами, вызывающими общую озабоченность, например публикация пресс-релизов или направление органам власти писем, которые не отвечают типовым форматам.

89. *Повышение эффективности рекомендаций.* Для облегчения принятия последующих мер рекомендации, выработанные специальными процедурами, должны: a) быть конкретными и реалистичными; b) устанавливать очередность действий; c) удостоверять их финансовые/бюджетные последствия и, когда это необходимо, предусматривать техническое сотрудничество; d) содержать указания в отношении того, достаточно ли для выполнения рекомендации мер, принимаемых одним только правительством, или же для этого необходим процесс более широких политических реформ, и e) предусматривать случаи, когда их выполнение может потребовать участия внешних партнеров.

90. *Регулярные последующие меры.* Каждая специальная процедура должна рассмотреть вопрос о предоставлении информации относительно мер, которые были или не были приняты в целях выполнения рекомендаций, вынесенных после посещения страны, включая информацию о возможных препятствиях. Такую информацию должны предоставлять правительства, национальные учреждения по правам человека, страновая группа Организации Объединенных Наций, соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций и НПО. С этой целью должен быть разработан стандартный вопросник, который будет регулярно направляться соответствующим установленным партнерам в заинтересованных странах. Полученная информация будет служить основой для подготовки доклада о последующих мерах, представляемого ежегодно Комиссии по правам человека/Совету по правам человека.

91. *Статистическая информация.* Совещание обратилось к УВКПЧ с просьбой представить Комиссии/Совету отдельный ежегодный доклад, содержащий:

- а) статистические данные об ответах на запросы в отношении посещений, осуществляемых специальными процедурами, с разбивкой по мандатам, странам и регионам с указанием, был ли ответ положительным или отрицательным или вообще не был получен и пришлось ли отложить запланированное посещение и по какой причине, и
- б) статистические данные об ответах на сообщения с разбивкой по типам сообщения, мандатам, странам и регионам и с указанием, адекватно ли освещается в ответе существо утверждения, содержащегося в сообщении.

92. *Роль УВКПЧ.* УВКПЧ должно играть более активную роль в деятельности, осуществляемой в рамках дальнейших шагов. А именно: а) Верховный комиссар или ее заместитель должны проводить регулярные встречи с заинтересованными правительствами с целью содействия осуществлению дальнейших шагов, связанных с выполнением конкретных рекомендаций; б) Верховный комиссар или ее заместитель во время официальных посещений стран должны поднимать вопрос о рекомендациях, подготовленных специальными процедурами; и с) УВКПЧ могло бы организовать проведение семинаров для обсуждения последующих мер по выполнению рекомендаций, вынесенных специальными процедурами, и выявления препятствий на пути их осуществления. В таких семинарах могли бы участвовать все специальные процедуры, посетившие недавно регион, субрегион или страну; они могли бы также носить тематический характер.

93. *Техническое сотрудничество.* Программы УВКПЧ в области технического сотрудничества должны быть в полной мере созвучны с работой специальных процедур. В этой связи: а) при определении характера программы технического сотрудничества важно принимать во внимание такие критерии, как сотрудничество со специальными процедурами; б) подготовленные после посещения страны специальными процедурами рекомендации должны составлять неотъемлемую часть проекта технического сотрудничества; и с) при ответе на запросы о техническом сотрудничестве может быть рассмотрен вопрос о привлечении наиболее компетентных специальных процедур либо в рамках их участия в миссии по оценке потребностей, либо в рамках посещения страны, возможно, на основе предварительной оценки сложившейся ситуации УВКПЧ.

94. *Комиссия/Совет.* Для повышения роли Комиссии/Совета: а) в повестку дня должен быть включен вопрос "Дальнейшие шаги по результатам миссий по установлению фактов, предпринятых специальными процедурами"; и б) все обладатели мандатов перед проведением интерактивного диалога во время сессии Комиссии/Совета должны

встретиться или связаться с представителями стран, которые они посетили, для обсуждения с ними предпринятых шагов по выполнению их рекомендаций, а также возможных препятствий.

95. *Письма с напоминанием.* Такие письма должны регулярно направляться правительствам, которые не отвечают или не дают удовлетворительного ответа на сообщения в установленные сроки.

96. *Ежегодное совещание.* На каждом ежегодном совещании специальных процедур один пункт повестки дня должен быть посвящен обсуждению дальнейших шагов и, в частности, рассмотрению конкретных ситуаций, вызывающих озабоченность у одного или нескольких обладателей мандатов.

Д. Повышение осведомленности и стратегия более эффективного информирования

97. Отправной точкой является настоятельная необходимость повышения осведомленности общественности о специальных процедурах, причем как об отдельных из них, так и обо всей системе. Одним из аспектов этой деятельности является формулирование последовательной и ясной информационной политики, которая должна проводиться на различных уровнях. Первый уровень включает самих обладателей мандатов и рассматривается в контексте повышения эффективности координации (см. выше, пункты 78-84). Второй уровень включает Совет по правам человека и рассматривается выше (пункты 67-77). На третьем уровне существует необходимость в более систематичном и углубленном диалоге с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

98. Четвертый и, возможно, наиболее важный уровень включает широкую общественность. Меры, которые необходимо рассмотреть, включают:

- а) совершенствование системы распространения ежегодных докладов и докладов миссий и более эффективное использование практики публикации совместных заявлений и проведения пресс-конференций по важным вопросам;
- б) размещение всех докладов миссий в Интернете сразу же по их поступлении, вместо ожидания условных сроков, связанных с проведением совещаний;
- в) размещение в Интернете, по крайней мере ежемесячно, регулярного бюллетеня, освещающего деятельность и другие события, касающиеся специальных процедур;
- г) публикацию в Интернете или в других средствах информации незапланированных и тщательно подготовленных заявлений специальных процедур, совместно работающих над особо важными вопросами; и
- е) рассмотрение возможности подготовки ежегодного доклада о специальных процедурах, содержащего

краткое изложение главных вопросов, основных видов деятельности, а также задач и проблем.

99. Было принято решение о необходимости обновления Руководства для специальных докладчиков/представителей/экспертов и председателей рабочих групп специальных процедур Комиссии по правам человека и Программы консультационных услуг, а также руководящих принципов, касающихся отношений между специальными процедурами и УВКПЧ. Оно должно быть осуществлено как можно быстрее, с тем чтобы эти документы можно было опубликовать в Интернете и таким образом продемонстрировать, что специальные процедуры, действуют последовательно в соответствии с установленной практикой. Обладателям мандатов предложено подготовить доклад с изложением примеров использования надлежащей практики в отношении специальных процедур и достижений системы на сегодняшний день.

100. С целью содействия выработке более эффективной стратегии информирования общественности необходимо рассмотреть вопрос о назначении в рамках УВКПЧ специалиста по коммуникациям, который будет работать в тесном контакте с Координационным комитетом и отдельными обладателями мандатов.

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ОБЛАДАТЕЛЕЙ МАНДАТОВ, ПРИГЛАШЕННЫХ УЧАСТВОВАТЬ В ДВЕНАДЦАТОМ СОВЕЩАНИИ

I. ТЕМАТИЧЕСКИЕ МАНДАТЫ

- | | |
|--|---|
| 1. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям | Председатель-Докладчик:
г-н С. Туп* |
| 2. Рабочая группа по произвольным задержаниям | Председатель-Докладчик:
г-жа Л. Зерруги* |
| 3. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях | Г-н Ф. Алстон* |
| 4. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов | Г-н Л. Деспуй* |
| 5. Специальный докладчик по вопросу о пытках | Г-н М. Новак* |
| 6. Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренних перемещенных лиц | Г-н В. Келин |
| 7. Специальный докладчик по вопросу о религиозной терпимости | Г-жа А. Джахангир* |
| 8. Специальный докладчик по вопросу об использовании наемников | Г-жа Ш. Шамим*
(до конца июля 2005 года) |
| 9. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение | Г-н А. Лигабо* |

* Присутствовали на совещании.

10. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Г-н Д. Диэне
11. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии Г-н Ж. М. Пети*
12. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Г-жа Я. Эртюрк*
13. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте Г-н О. Отунну
14. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников Г-жа К. Джилани*
15. Специальный докладчик по вопросу об отрицательных последствиях незаконных перевозок и захоронении токсичных и опасных продуктов и отходов Г-н О. Ибеану*
16. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов Г-жа Г. Родригес Писарро*
(до конца июля 2005 года)
17. Независимый эксперт по вопросам политики в области экономических реформ и иностранной задолженности Г-н Б. Э. Ньямвайя-Мудхо*
18. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование Г-н В. Муньос*
19. Специальный докладчик по вопросу о праве на удовлетворительное жилище как компоненте права на достаточный уровень жизни Г-н М. Котари*
20. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание Г-н Дж. Зиглер*

- | | |
|---|--|
| 21. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов | Г-н Р. Ставенхаген* |
| 22. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете | Г-н А. Сенгупта* |
| 23. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья | Г-н П. Хант* |
| 24. Рабочая группа по проблеме лиц африканского происхождения | Председатель-Докладчик:
г-н П. Касанда* |
| 25. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми | Г-жа С. Худа* |
| 26. Независимый эксперт по вопросу о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом | Г-н Р. Голдман
(до конца июля 2005 года) |
| 27. Независимый эксперт для обновления свода принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью | Г-жа Д. Орендличер*
(до конца июля 2005 года) |

II. МАНДАТЫ ПО СТРАНАМ

1. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане Г-н Ш. Бассиуни
(до конца июля 2005 года)
2. Специальный представитель Верховного комиссара по вопросу о положении в области прав человека на Кубе Г-жа С. Шане
3. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме Г-н П. С. Пиньейру
4. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человек на палестинских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года Г-н Дж. Дугард
5. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго Г-н Т. Ф. Пасере
6. Независимый эксперт по Бурунди Г-н А. Окола*
7. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже Г-н П. Лойпрехт
8. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Г-н Г. Алнажар*
9. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити Г-н Л. Жуане*
10. Независимый эксперт по техническому сотрудничеству и консультативному обслуживанию в Либерии Г-жа Ш. Абака*
11. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Чаде Г-жа М. Пинто

- | | |
|---|---------------------|
| 12. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане | Г-н Э. Аквей Аддо* |
| 13. Специальный докладчик по Корейской Народно-Демократической Республике | Г-н В. Мунтарбхорн* |
| 14. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси | Г-н А. Северин* |
