



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/29/Add.1
3 March 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 8 предварительной повестки дня

**ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ОККУПИРОВАННЫХ
АРАБСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ, ВКЛЮЧАЯ ПАЛЕСТИНУ**

**Доклад Специального докладчика Джона Дугарда о положении в области прав
человека на палестинских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года**

Резюме

8 февраля 2005 года на встрече, состоявшейся в Шарм-эш-Шейхе, президент Палестинской автономии Махмуд Аббас и премьер-министр Израиля Ариэль Шарон подписали соглашение о прекращении огня, согласно которому Палестина согласилась прекратить все акты насилия в отношении Израиля, а Израиль согласился прекратить все виды военной деятельности против палестинцев.

На момент составления настоящего доклада соглашение о прекращении огня все еще оставалось в силе, несмотря на допущенные обеими сторонами нарушения. Оно уже привело к значительным улучшениям положения в области прав человека на палестинской территории. Были освобождены 500 заключенных, и, как сообщается, еще 400 заключенных будут освобождены в ближайшее время. 45 палестинцам, депортированным в Газу и в другие страны после осады Церкви Рождества Христова в 2002 году, было разрешено вернуться на Западный берег. Была прекращена осуществлявшаяся ИДФ практика целевых убийств или уничтожений боевиков. ИДФ заявили о том, что они прекратят карательные операции по разрушению домов, принадлежащих лицам, которые совершили акты насилия против израильтян. Увеличилось число палестинских трудящихся и торговцев, которым было предоставлено разрешение въезжать на территорию Израиля из сектора Газа. Некоторые контрольно-пропускные пункты на Западном берегу были ликвидированы, и имеются планы по передаче контроля над пятью городами Палестинской автономии.

Несмотря на важный характер этих изменений и реформ, они не обеспечивают решения проблемы основных нарушений прав человека и гуманитарного права на оккупированной палестинской территории, в число которых входят поселения, стена, контрольно-пропускные пункты и блокпосты, изоляция сектора Газа и продолжающееся содержание под стражей свыше 7 000 палестинцев.

На Западном берегу и в секторе Газа насчитывается свыше 100 поселений, в которых проживают около 400 000 поселенцев, из которых примерно 180 000 проживают в районе Восточного Иерусалима. Несмотря на заверения правительства Израиля о том, что рост поселений был заморожен или ограничивается естественным ростом, на деле рост численности поселенцев опережает рост численности населения самого Израиля. К сожалению, Израиль допускает ситуацию, при которой интересы его поселенцев определяют его политику в отношении Палестины. Например, стена, которую Израиль в настоящее время возводит в Палестине, в значительной мере призвана защищать поселения. Становится все более очевидным тот факт, что наличие поселений препятствует решению ближневосточной проблемы путем создания двух государств.

Согласно заключению Международного Суда строительство Израилем стены на Западном берегу противоречит международному праву. Тем не менее Израиль продолжает строительство стены, хотя недавно он принял решение о том, что в процессе строительства площадь отсекаемых стеной палестинских земель будет сокращена. Израиль утверждает, что стена является мерой безопасности. В качестве таковой она требует незамедлительного уделения внимания, поскольку, согласно заключенному в Шарм-эш-Шейхе соглашению, в настоящее время первоочередное внимание должно уделяться безопасности. Существует различие между законными и незаконными мерами безопасности. Возведение стены на палестинской территории (а не вдоль "зеленой линии" или на израильской территории) представляет собой незаконную меру безопасности и должно быть незамедлительно прекращено, вместо того чтобы относить этот вопрос к категории вопросов, рассматриваемых в ходе "переговоров о постоянном статусе". Необеспечение вышесказанного лишней раз подтвердит намерение Израиля аннексировать палестинскую территорию и поставит под угрозу столь хрупкое перемирие.

Вследствие существования контрольно-пропускных пунктов, блокпостов, рвов и других преград передвижение жителей по палестинской территории превратилось в кошмар. Израиль утверждает, что за последнее время он значительно сократил число контрольно-пропускных пунктов. Однако большинство постоянных контрольно-пропускных пунктов, обслуживаемых военнослужащими ИДФ, а также "передвижных контрольно-пропускных пунктов" (т.е. носящих временный характер) по-прежнему функционируют; также сохраняется большинство преграждающих дороги препятствий в форме бетонных плит, насыпей или рвов, включая препятствия, преграждающие объездные дороги. Кроме того, военнослужащие ИДФ столь же ревностно, как и ранее, выполняют распоряжения, касающиеся блокирования дорог и возведения преград. Так, Специальный докладчик столкнулся с более жестким соблюдением требований, касающихся контрольно-пропускных пунктов, чем в ходе своих предыдущих визитов.

В результате возведения стены характер Иерусалима и Вифлеема претерпел значительные изменения, а повседневная жизнь их жителей была серьезно затронута ограничениями, касающимися передвижения, блокированием территорий и конфискациями имущества. Кроме того, существует угроза того, что жители Восточного Иерусалима будут вынуждены ходатайствовать о получении специальных разрешений от израильских военных властей для поездок в Раммалах. Эта мера вынудит жителей Восточного Иерусалима делать выбор между сохранением своих связей с Рамаллахом и отказом от своих прав на проживание в Иерусалиме и входит в серию мер, направленных на закрепление незаконной аннексии Израилем Восточного Иерусалима.

В настоящее время в израильских тюрьмах насчитывается свыше 7 000 палестинских заключенных, из которых свыше 850 являются лицами, помещенными под стражу в административном порядке (т.е. лицами, содержащимися под стражей без суда). В феврале 2005 года были освобождены 500 заключенных. Однако в их число вошли в основном заключенные, осужденные на короткие сроки, или заключенные, которые уже почти отбыли сроки своих приговоров. Израилю необходимо сделать смелый шаг, подобно тому, как это делали другие переходные общества, которые освободили заключенных для укрепления мира.

Решимость правительства Израиля эвакуировать 8 500 поселенцев из сектора Газа и ликвидировать находящиеся на нем поселения, разумеется, находится в центре внимания международного сообщества. Этот шаг является смелым решением Израиля, которое, однако, также разделяет надвое израильское общество. Однако оно является правильным и должно быть признано в качестве такового всеми теми, кто выступает за соблюдение прав человека и норм гуманитарного права на палестинской территории. Однако ликвидация поселений в секторе Газа не означает, что он будет свободен от контроля со стороны Израиля или что Израиль прекратит выступать в качестве оккупирующей державы по смыслу положений четвертой Женевской конвенции от 12 августа 1949 года.

Для Израиля и Палестины пришло время надежд. Для успешной реализации соглашения о прекращении огня необходимо, чтобы власти Палестинской автономии осуществляли контроль над группами боевиков, несущими ответственность за совершение актов насилия в отношении военнослужащих ИДФ и поселенцев на палестинской территории, а также за взрывы, совершенные террористами-смертниками на территории Израиля. Не менее важно, чтобы и Израиль продолжал соблюдать взятые им на себя обязательства. Однако Израилю недостаточно лишь прекратить свои военные действия против палестинцев. Он должен как можно скорее проанализировать причины акций, совершаемых палестинскими боевиками, и проблемы, приведшие к появлению терроризма против израильского народа. Израилю следует рассмотреть вопросы, касающиеся освобождения заключенных, ликвидации контрольно-пропускных пунктов, демонтажа стены и эвакуации всех поселений на палестинской территории. Если он не сделает этого, он упустит возможность по достижению мира, которая может больше не появиться.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1	6
I. ИНТИФАДА	2	6
II. ПЕРЕМИРИЕ	3 - 5	7
III. ПОСЕЛЕНИЯ	6 - 9	8
IV. СТЕНА	10 - 15	9
V. КОНТРОЛЬНО-ПРОПУСКНЫЕ ПУНКТЫ, БЛОКИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИЙ И БЛОКПОСТЫ	16	12
VI. ИЕРУСАЛИМ И ВИФЛЕЕМ	17 - 19	13
VII. ЗАКЛЮЧЕННЫЕ	20	15
VIII. СЕКТОР ГАЗА	21 - 22	15
IX. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	23	16

Введение

1. Настоящее добавление подготовлено по итогам визита Специального докладчика на оккупированную палестинскую территорию, состоявшегося с 13 по 20 февраля 2005 года. Специальный докладчик провел два дня в секторе Газа и пять дней на Западном берегу и в Израиле. За это время он встречался с президентом Палестинской администрации г-ном Махмудом Аббасом и другими палестинскими должностными лицами; беседовал с независимыми источниками и представителями НПО как в Палестине, так и в Израиле, а также с представителями международных учреждений. Он выступил с заявлением по вопросу о разрушениях домов в одном из комитетов Кнессета и принял участие в обсуждении данного вопроса членами этого комитета. В секторе Газа он посетил школы, открытые Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и осмотрел разрушенные дома в Рафахе, Хан-Юнисе и Джабалии. Он также побывал во многих местах на Западном берегу для получения из первых рук информации о строительстве стены, блокировании территорий и контрольно-пропускных пунктах. В ходе своих поездок он осмотрел стену в районе Иерусалима/Вифлеема, в Наблусе и Салфите, Рамаллах, а также с западной и восточной сторон Дженина.

I. ИНТИФАДА

2. Вторая интифада, которая началась в сентябре 2000 года, принесла огромные страдания народам Палестины и Израиля: 3 300 палестинцев были убиты военнослужащими израильских сил обороны (ИДФ) и поселенцами и около 1 000 израильтян погибли в результате взрывов террористов-смертников и нападений палестинских боевиков. Непропорционально большие потери были зарегистрированы среди детей: в ходе конфликта было убито 627 детей из числа палестинцев и 112 детей из числа израильтян. (В ходе этого визита Специальный докладчик особо остро осознал последствия интифады для детей во время встреч с одноклассниками десятилетнего Норана Ияна Диба, застреленного 31 января 2005 года военнослужащими ИДФ в школьном дворе открытой БАПОР в Рафахе начальной школы совместного обучения "В", а также с отцом пятнадцатилетней израильской девочки, погибшей в результате взрыва, совершенного террористом-смертником в Иерусалиме.) Гражданские лица в обоих обществах стали заложниками террора: израильтяне живут в страхе перед взрывами террористов-смертников и ракетами "Кассам", тогда как жизням палестинцев угрожают выстрелы военнослужащих ИДФ и поселенцев. Был причинен огромный ущерб имуществу палестинцев: военными было разрушено 4 170 домов и на многих участках сельскохозяйственных земель были уничтожены деревья и посевы. Ограничения в отношении свободы передвижения привели к значительному снижению уровня доходов

на палестинской территории, безработице и нищете. (Половина палестинского населения живет за чертой бедности.) Указанные ограничения также привели к резкому ухудшению качества медицинского обслуживания и образования. Осада, введенная в отношении палестинской территории, не могла не отразиться на Израиле. Огромные средства, выделенные израильским правительством на строительство стены, и оккупация Израилем Палестины привели к значительному сокращению объемов ассигнований, выделяемых на нужды израильской системы социального обеспечения, росту уровня безработицы и обострению проблемы нищеты.

II. ПЕРЕМИРИЕ

3. 8 февраля 2005 года в Шарм-эш-Шейхе, Египет, состоялась встреча между президентом Палестинской автономии Махмудом Аббасом и премьер-министром Израиля Ариэлем Шароном, по итогам которой они выступили с заявлением о достижении соглашения в отношении прекращения огня, согласно которому Палестина согласилась прекратить все акты насилия в отношении израильтян, а Израиль согласился прекратить все свои военные действия против палестинцев.

4. [На момент подготовки настоящего доклада соглашение о прекращении огня оставалось в силе, несмотря на допущенные обеими сторонами нарушения.] (25 февраля в результате взрыва, совершенного террористом-смертником в Тель-Авиве, погибли четыре человека и 50 получили ранения. В ходе визита Специального докладчика израильскими вооруженными силами были убиты четыре палестинца, включая 15-летнего мальчика, бросавшего камни по израильским транспортным средствам в знак протеста против возведенной стены около Бейтунии, и было совершено 11 военных рейдов, в результате которых было арестовано десять человек). Соглашение о прекращении огня уже привело к значительным улучшениям положения в области прав человека на палестинской территории. Были освобождены 500 заключенных, и, как сообщается, еще 400 заключенных будут освобождены в ближайшее время. 45 палестинцам, депортированным в Газу и в другие страны после осады Церкви Рождества Христова в 2002 году, было разрешено вернуться на Западный берег. Была прекращена осуществлявшаяся ИДФ практика целевых убийств или уничтожений боевиков, в результате которой до настоящего момента погибло 469 человек (включая 181 человека, которого планировалось уничтожить, и 288 ни в чем не повинных людей, случайно оказавшихся поблизости). ИДФ заявили о том, что они прекратят карательные операции по разрушению домов, принадлежащих лицам, которые совершили акты насилия против израильтян. Увеличилось число палестинских трудящихся и торговцев, которым было предоставлено разрешение въезжать на территорию Израиля из сектора Газа. Некоторые контрольно-пропускные пункты на Западном берегу были ликвидированы, и имеются

планы по передаче контроля над пятью городами Палестинской автономии (в число которых входят Рамаллах, Иерихон, Вифлием, Тулкарем и Калькилия). В целом можно сказать, что уровень военного насилия против палестинского народа заметно снизился, хотя и не был сведен к нулю.

5. Несмотря на важный характер этих изменений и реформ, они не позволяют пересмотреть основные институты и инструменты, нарушающие права человека и нормы гуманитарного права на оккупированной палестинской территории, включая поселения, стену, контрольно-пропускные пункты и блок-посты, изоляцию сектора Газа и продолжающееся содержание под стражей свыше 7 000 палестинцев.

III. ПОСЕЛЕНИЯ

6. На Западном берегу и в секторе Газа насчитывается свыше 100 поселений, в которых проживает около 400 000 человек, из которых примерно 180 000 проживают в районе Восточного Иерусалима. Специальный докладчик сознательно избегал использования слов "колонии" и "колонисты", предпочитаемых более радикальными критиками, при описании "поселений" и "поселенцев". Однако пора уже задуматься над тем, не следует ли международному сообществу изменить используемые им термины, поскольку в действительности поселения представляют собой одну из форм колонизации в современном мире, признавшем незаконный характер колониализма. На определенном этапе как внешняя, так и внутренняя политика западных имперских держав определялась колониальными интересами или проводилась с учетом этих интересов. То же самое можно сказать об Израиле. Защита и поощрение интересов его колонистов/поселенцев определяет его политику в отношении Палестины. Без поселений возможно решение, основанное на существовании двух государств; при их наличии такое решение становится невозможным.

7. Несмотря на заверения правительства Израиля о том, что рост поселений был заморожен или ограничивается естественным ростом, на деле рост численности поселенцев опережает рост численности населения самого Израиля. В 2004 году, согласно регистру населения министерства внутренних дел Израиля, численность поселенцев увеличилась на 6%, тогда как численность населения самого Израиля - менее чем на 2%. С прямого одобрения правительства либо с его молчаливого согласия на создание стоянок для домов-автофургонов, которые впоследствии преобразуются в поселения, происходит процесс расширения существующих поселений и строительства новых. По данным группы "Мир сейчас", на Западном берегу насчитывается 99 таких предварительных поселений.

8. Как указывалось в докладе шестьдесят первой сессии Комиссии (E/CN.4/2005/29), для соединения поселений друг с другом и с Израилем были построены объездные дороги, которые закрыты для палестинцев. Поэтому палестинцы вынуждены пользоваться второстепенными дорогами, которые либо находятся в аварийном состоянии, либо перегорожены контрольно-пропускными пунктами или блокпостами. Сознавая эту проблему, правительство Израиля обратилось с просьбой к донорам финансировать строительство новых дорог для палестинского населения. Это лишний раз подтверждает тот факт, что Израиль позволяет интересам своих поселенцев превалировать над его очевидной обязанностью как оккупирующей державы обеспечивать базовые удобства для находящегося под его контролем охраняемого им населения.

9. Поселения противоречат положениям пункта 6 статьи 49 четвертой Женевской конвенции от 12 августа 1949 года, которая запрещает перемещать "часть своего собственного гражданского населения на оккупированную (державой) территорию". Незаконность поселений и строительства стены для защиты поселений была единогласно подтверждена Международным Судом в его консультативном заключении относительно "Правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории" (пункты 120–122; особое мнение судьи Бюргенталя, пункт 9). Поселения носят противозаконный характер, в связи с чем, исходя из правовых и нравственных соображений, международное сообщество заинтересовано в их ликвидации. Вопрос о ликвидации поселений на Западном берегу не может относиться к сфере "переговоров о постоянном статусе" между израильтянами и палестинцами в неопределенном будущем. Как и поселения в секторе Газа, они подлежат ликвидации.

VI. СТЕНА

10. Стена, которую Израиль в настоящее время возводит на территории Палестины, является незаконной (см. консультативное заключение Международного Суда "Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории", как отмечалось в пунктах 2–4 вышеупомянутого доклада (E/CN.4/2005/29)). Однако правительство Израиля отказалось признать это заключение и вместо этого предпочло придерживаться решения, вынесенного его собственным Высоким судом по делу *Бейт Сурика* (также обсуждавшегося в пунктах 5 и 6 основного доклада), в котором содержалось требование о том, что маршрут стены должен отражать принцип соразмерности между удовлетворением потребностей Израиля по обеспечению безопасности и удовлетворением гуманитарных потребностей палестинцев. (В отличие от Международного Суда, Высокий суд Израиля постановил, что Израиль как оккупирующая держава имеет право на строительство стены в качестве меры безопасности.) В результате 20 февраля 2005 года правительство Израиля приняло решение о

строительстве новых сегментов стены ближе к "зеленой линии" - признанной границе между Израилем и Палестиной.

11. Согласно этому решению протяженность стены после завершения ее строительства составит 670 км вместо 622 км, предусмотренных предыдущим маршрутом. Согласно новому маршруту длина сегментов стены, проходящих по "зеленой линии", составляет 135 км, тогда как согласно предыдущему маршруту протяженность таких сегментов составляла 48 км. Новый маршрут стены будет следовать по "зеленой линии" или проходить около нее в районе Хевронских холмов. Для включения блока поселений Гуш Ецион недалеко от Вифлеема, в которых проживает около 50 000 человек, стена пройдет вглубь палестинской территории, несколько дальше к северу. Это изменение позволит сократить площадь отсекаемых у палестинцев земель до примерно 7%, тогда как в соответствии с первоначальным маршрутом общий размер отсекаемой площади составлял 12,7%. Принятие решения о включении поселений Ариэль, Эммануэль и Маале Адумим на израильскую сторону стены "по-прежнему откладывается до завершения тщательного рассмотрения данного вопроса компетентными сотрудниками". Если это произойдет, примерно 10% палестинских земель будет присоединено к Израилю. По израильскую сторону стены окажется 170 100 поселенцев (исключая лиц, проживающих в Восточном Иерусалиме) и 49 400 палестинцев. Намерение возвести стену вокруг 56 поселений лишь подтверждает высказанную Специальным докладчиком в его основном докладе точку зрения о том, что основная цель Стены заключается не в обеспечении безопасности, а в интеграции поселений (пункт 27).

12. В настоящий момент не наблюдается никаких признаков приостановления строительства стены или применения ее режима в соответствии с соглашением, достигнутым в Шарм-эш-Шейхе. Специальный докладчик наблюдал продолжающуюся работу бульдозеров по возведению стены во многих местах, включая Анату, в нарушение вынесенного судом постановления о прекращении строительства стены. В некоторых местах строительство было прекращено (например, около Салфита/Искаки на восточной оконечности "Ариэльского выступа", посещенного Специальным докладчиком), однако речь идет о временных паузах, обусловленных постановлениями судов. Кроме того, началось строительство крупных "терминалов" вдоль стены. Некоторые из них (например, в Бейтунии) будут являться "коммерческими" и служить для проезда грузовиков, тогда как другие будут использоваться для транзита пешеходов и автомобилей. (Как представляется, Израиль пытался привлечь к финансированию строительства этих терминалов иностранных доноров, однако до сих пор ему это не удалось.) Доступ к так называемой "стыковой зоне" или закрытой зоне (району между стеной и "зеленой линией") в основном обеспечивается через ворота для фермеров, которых в настоящее время насчитывается 55 и из которых для палестинцев открыто лишь

21. Условия пребывания в "стыковой зоне", контролируемые военной администрацией, по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность в плане соблюдения гуманитарных норм. Согласно информации организации "Оксфам", для фермеров и жителей закрытой зоны жизнь практически замирает. Многие из них начинают зависеть от получения продовольственной помощи, не имеют возможности заниматься сельским хозяйством, передвигаться к месту работы и назад или получать доход" (Briefing Paper 62: "Protecting civilians: a cornerstone of Middle East peace", p. 19). Недавно появилось новое непредвиденное последствие строительства стены: в Калькилии стена стала барьером для потоков дождевой воды, что повлекло за собой серьезное затопление территории и причинило значительный ущерб собственности на прилегающих к стене участках.

13. Специальный докладчик посетил расположенное в "закрытой зоне" поселение Бартаа-эш-Шаркия. Проживающие в нем 4 000 человек могут попасть на Западный берег лишь через одни ворота (в Рейкане), поскольку через ворота в Ум-эль-Рихане пропускают лишь проживающих в непосредственной близости школьников. (Специальному докладчику не разрешили пройти через старые ворота.) Это серьезно ограничило доступ жителей к медицинским услугам, образованию, основным потребительским товарам, продовольствию и воде на Западном берегу. Более того, существовавшее в Бартаа-эш-Шаркии единственное оливковое хозяйство было уничтожено в 2004 году, несмотря на запретительное постановление суда, и фермеры этого поселения сталкиваются с трудностями по сбыту своей продукции вследствие ограничений, введенных в отношении транспортировки оливок в Израиль и на Западный берег.

14. Стена все чаще рассматривается в качестве новой границы между Израилем и Палестиной вместо "зеленой линии". Тот факт, что маршрут стены проходит в соответствии с постановлением Высокого суда Израиля по делу *Бейт-Сурика*, рассматривается в качестве узаконивающего новую "границу". В 2003 году Специальный докладчик предупредил о том, что стена представляет собой "неприкрытый и явный акт территориальной аннексии под прикрытием обеспечения безопасности" (E/CN.4/2004/6). В то время многие пренебрежительно отклонили это предупреждение как преувеличение. Сегодня оно стремительно становится общепризнанной истиной.

15. Строительство стены происходит после подписания достигнутого в Осло соглашения, в соответствии с которым было решено отложить рассмотрение некоторых вопросов для обсуждения в ходе "переговоров о постоянном статусе" на более позднее время, без указания точной даты. Израиль утверждает, что стена является мерой безопасности. В качестве таковой она заслуживает незамедлительного уделения внимания, поскольку согласно достигнутому в Шарм-эш-Шейхе соглашению в настоящее время основное внимание должно уделяться вопросам безопасности. Существуют

различия между законными и незаконными мерами безопасности. Израиль принял правильное решение, прекратив целевые убийства и снос домов как незаконные меры безопасности. Однако возведение стены на Палестинской территории, а не вдоль "зеленой линии" или на израильской территории представляет собой незаконную меру безопасности и должно быть незамедлительно прекращено, вместо того чтобы относить этот вопрос к категории вопросов, рассматриваемых в ходе "переговоров о постоянном статусе". Необеспечение вышесказанного лишней раз подтвердит намерение Израиля аннексировать палестинскую территорию и поставит под угрозу столь хрупкое перемирие.

V. КОНТРОЛЬНО-ПРОПУСКНЫЕ ПУНКТЫ, БЛОКИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИЙ И БЛОКПОСТЫ

16. Вследствие существования контрольно-пропускных пунктов, блокпостов, рвов и других преград передвижение жителей по палестинской территории превратилось в кошмар. Израиль утверждает, что за последнее время он значительно сократил число контрольно-пропускных пунктов. Этому имеется ряд подтверждений: например, Специальный докладчик констатировал ликвидацию контрольно-пропускного пункта в Шейв-Шомероне в районе Наблуса. Однако большинство постоянных контрольно-пропускных пунктов, обслуживаемых военнослужащими ИДФ, а также "передвижных контрольно-пропускных пунктов" (т.е. носящих временный характер) по-прежнему функционируют; также сохраняется большинство преграждающих дороги препятствий в форме бетонных плит, насыпей или рвов, включая препятствия, преграждающие объездные дороги. Кроме того, военнослужащие ИДФ столь же ревностно, как и ранее, выполняют распоряжения, касающиеся блокирования дорог и возведения преград. Так, Специальный докладчик столкнулся с более жестким соблюдением требований, касающихся контрольно-пропускных пунктов, чем в ходе своих предыдущих визитов. В секторе Газа в результате функционирования контрольно-пропускного пункта в Абу-Хоули, расположенного посередине центрального шоссе в этом регионе, значительно увеличилось время, необходимое для транзита; около контрольно-пропускного пункта в эль-Туффахе, призванном охранять подступы к эль-Маваси, толпились женщины, дети и старики, терпеливо ожидая разрешения вернуться в свои дома, порой на протяжении нескольких дней подряд (мужчинам в возрасте от 16 до 35 лет не разрешается возвращаться в эль-Маваси); мы также стали свидетелями длинной очереди в Эрезе, где мы встретили женщину, имевшую разрешение на посещение госпиталя в Израиле, которая провела свыше 6 часов в машине скорой помощи, ожидая разрешения ИДФ на проезд. Кроме того, нам запретили осмотреть стену вдоль границу между Египтом и сектором Газа в Рафахе, поскольку этот район был недавно закрыт для иностранных посетителей. Наблус остается отрезанным от внешнего мира: проезд через контрольно-пропускной

пункт в Хуваре был столь же неприятным, как и раньше, а по пути в эль-Бадан наша машина была остановлена военнослужащими на джипе ИДФ, которые приказали нам вернуться в Наблус. В районе Дженина нам запретили пройти через ворота для фермеров в "стыковой зоне" в Ум-эль-Рихане, а в Таясире, недалеко от Тубаса, мы повстречали большую женщину из числа бедуинов с израильским удостоверением личности, которой отказали в разрешении посетить госпиталь в Тубасе. (Впоследствии солдат ИДФ, находившийся в явном замешательстве, по нашей просьбе разрешил ей перейти на Западный берег.) Режим проверок на контрольно-пропускных пунктах в районах Иерусалима, Вифлеема и Рамаллаха являлся столь же произвольным, как и раньше: на некоторых КПП наши документы не вызывали никаких проблем, тогда как на других солдаты ИДФ чинили нам препятствия в связи с нашими международными проездными документами. А однажды на перекрестке в Бейт-Эле, недалеко от Рамаллаха, дежурившие на контрольно-пропускном пункте солдаты легли на дорогу, притворяясь спящими, тем самым явно демонстрируя презрение к нашей машине с эмблемой ООН. Эти личные наблюдения свидетельствуют о том, что требования досмотра на контрольно-пропускных пунктах ослаблены не были. Они также позволяют сложить представление о том, что испытывают лица, передвигающиеся на машинах с эмблемами ООН. Если привилегированные пассажиры сталкиваются с таким обращением и становятся свидетелями таких сцен, трудно себе представить то унижение, разочарование и страдания, которые испытывают обычные палестинцы в повседневной жизни. Даже несмотря на то, что достигнутое в Шарм-эш-Шейхе соглашение может иметь важное значение для восстановления мира между израильтянами и палестинцами, оно вряд ли значительно отразится на жизни палестинцев до тех пор, пока не будут сняты ограничения в отношении их свободы передвижения.

VI. ИЕРУСАЛИМ И ВИФЛЕЕМ

17. Характер Иерусалима и Вифлеема претерпел серьезные изменения в результате строительства стены, а ограничения в отношении передвижения, блокирование территорий и конфискация имущества серьезно отразились на повседневной жизни их жителей. Специальный докладчик осмотрел стену в районах Бидду, Бейт-Сурика, Бейтунии, Каландии, Ар-Рама, Хизмы, Анаты, Абу-Диса, эль-Валаджи, поселения Бетар Иллит и около могилы Рахели в Вифлееме. Он встречался с одним из советников местного органа самоуправления в Бидду, сообщившим ему о трудностях, с которыми будут сталкиваться фермеры в связи с обработкой своих земель, расположенных по другую сторону стены; с одним из жителей Анаты, ставшими безучастным свидетелем того, как бульдозер ровнял его участок для строительства стены, несмотря на изданное судом распоряжение прекратить строительство; беседовал с семьей в Абу-Дисе, чей отель, расположенный по иерусалимскую сторону стены, был конфискован ИДФ в

качестве аванпоста, обеспечивающего безопасность; а также осмотрел чудовищную стену, воздвигнутую вокруг могилы Рахели, в результате чего в этом некогда оживленном торговом пригороде Вифлеема жизнь практически замерла. Хотя могила Рахели является священным местом для евреев, мусульман и христиан, мусульмане и христиане фактически лишились к нему доступа. Кроме того, из 80 торговых точек, которые насчитывались в этом пригороде ранее, пришлось закрыть 72.

18. Палестинцы, проживающие в Иерусалиме, обоснованно опасаются того, что их имущество будет конфисковано, а их свобода передвижения - резко ограничена. В июне 2004 года правительство Израиля по рекомендации двух министров приняло решение о применении в Восточном Иерусалиме положений закона об имуществе отсутствующих собственников, позволяющих государству производить конфискацию имущества без выплаты компенсации собственникам на том основании, что собственник не проживает в Иерусалиме. В феврале 2005 года Генеральный прокурор Израиля отменил это решение, однако жители Иерусалима опасаются того, что оно может быть принято повторно.

19. Еще более серьезную обеспокоенность вызывает вероятность того, что жителям Восточного Иерусалима придется получать специальные разрешения от израильских военных властей для поездок в Рамаллах. Согласно постановлению военных властей № 378 от 5 октября 2000 года граждане Израиля и лица, постоянно проживающие в Израиле, обязаны получать разрешения для посещения городов, находящихся на палестинской территории. Учитывая исторически сложившиеся тесные социальные связи между Восточным Иерусалимом и Рамаллахом, это распоряжение ранее не применялось к палестинцам, проживающим в Восточном Иерусалиме, из которых тысячи человек имеют тесные трудовые, семейные и культурные связи с палестинской общиной в Рамаллахе. Однако в последнее время ИДФ стали требовать от проживающих в Восточном Иерусалиме палестинцев, которые ежедневно ездят в Рамаллах через контрольно-пропускной пункт в Каландии, наличия специальных разрешений. В настоящее время поступают сообщения о том, что постановление военных властей № 378 будет применяться после июля 2005 года, когда будет завершено строительство стены вокруг Иерусалима, ко всем жителям Восточного Иерусалима, желающим попасть в Рамаллах. Это постановление, в результате которого жители Восточного Иерусалима будут вынуждены выбирать между сохранением своих связей с Рамаллахом и отказом от своих прав на проживание в Иерусалиме, входит в серию мер, направленных на закрепление незаконной аннексии Израилем Восточного Иерусалима, и нарушает резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, в которых неоднократно заявлялось о том, что административные и законодательные меры, принятые Израилем с целью изменения статуса Восточного Иерусалима, не имеют юридической силы.

VII. ЗАКЛЮЧЕННЫЕ

20. В настоящее время в израильских тюрьмах насчитывается свыше 7 000 палестинских заключенных, из которых свыше 850 являются лицами, заключенными под стражу в административном порядке (т.е. лицами, содержащимися под стражей без судебного разбирательства). В феврале 2005 года были освобождены 500 заключенных. Однако, в их число в основном входили лица, осужденные на короткие сроки, или лица, которые уже почти отбыли сроки своих приговоров. Несмотря на требования об освобождении всех заключенных, Израиль заявил о том, что он не освободит лиц, приговоренных к длительным срокам заключения, или лиц, причастных к убийству израильтян. Этот вопрос является непростым как для палестинцев, так и для израильтян. Для палестинцев добрая воля Израиля в деле осуществления нынешнего соглашения о прекращении огня будет в значительной мере оцениваться с учетом освобождения заключенных. С другой стороны, правительство Израиля сталкивается с противодействием освобождению заключенных внутри страны. Израилю необходимо сделать смелый шаг, подобный тем, которые были сделаны другими переходными обществами, освободившими заключенных для упрочения мира.

VIII. СЕКТОР ГАЗА

21. Решимость правительства Израиля эвакуировать 8 500 поселенцев из сектора Газа и ликвидировать находящиеся на нем поселения, разумеется, находится в центре внимания международного сообщества. Этот шаг является смелым решением Израиля, которое, однако, также разделяет надвое израильское общество. Однако оно является правильным и должно быть признано в качестве такового всеми теми, кто выступает за соблюдение прав человека и норм гуманитарного права на палестинской территории.

22. Вместе с тем ликвидация поселений в секторе Газа не означает, что он будет свободен от контроля со стороны Израиля или что Израиль прекратит выступать в качестве оккупирующей державы по смыслу положений четвертой Женевской конвенции. В настоящее время сектор Газа представляет собой тюрьму, окруженную стенами, заборами и солдатами, контролирующими ее внешние границы, при этом в качестве тюремных надзирателей выступают солдаты ИДФ, применяющие строгие ограничения в отношении внутренних перемещений палестинских гражданских лиц и контролирующие поведение палестинцев на территории сектора Газа. Вывод израильских поселенцев с территории Газы, как ожидается, позволит устранить механизмы внутреннего принудительного контроля, однако не положит конец внешней изоляции сектора Газа и не устранил гуманитарного кризиса, обусловленного его блокированием. Кроме того, существует реальная опасность того, что, прежде чем уйти из сектора Газа, Израиль

создаст буферную зону вдоль границы между сектором Газа и Египтом (вдоль "филадельфийской дороги") шириной в 300 м, что приведет к сносу сотен домов в Рафахе. В этой ситуации крайне важно более подробно рассмотреть вопрос о будущем статусе сектора Газа. Специальный докладчик ранее уже высказывал мнение о том, что Израиль будет по-прежнему являться оккупирующей державой по смыслу четвертой Женевской конвенции, к которому присоединились правовые эксперты правительства Израиля в докладе, опубликованном 24 октября 2004 года. Не все положения этой Конвенции будут применимы в том случае, если Израиль прекратит осуществлять внутренний контроль над указанной территорией, однако многие из них останутся применимыми, учитывая осуществляемый Израилем внешний контроль и имеющуюся у него возможность осуществлять при желании внутренний контроль. Поэтому необходимо, чтобы Израиль и международное сообщество достигли согласия в отношении гуманитарных требований, которые Израиль будет обязан соблюдать при осуществлении контроля над сектором Газа после эвакуации поселений.

IX. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23. Для Израиля и Палестины пришло время надежд. Для успешной реализации соглашения о прекращении огня необходимо, чтобы власти Палестинской автономии осуществляли контроль над группами боевиков, несущими ответственность за совершение актов насилия в отношении военнослужащих ИДФ и поселенцев на палестинской территории, а также за взрывы, совершенные террористами-смертниками на территории Израиля. Появились признаки того, что Палестинская автономия может справиться с этой задачей. Палестинцы измотаны второй интифадой, которая принесла огромные страдания, и группы боевиков, в частности Хамас, теперь стали уделять внимание участию в палестинском политическом процессе. Не менее важно, чтобы и Израиль продолжал соблюдать взятые им на себя обязательства. Однако Израилю недостаточно лишь прекратить свои военные действия против палестинцев. Он должен как можно скорее проанализировать причины акций, совершаемых палестинскими боевиками, и проблемы, приведшие к появлению терроризма против израильского народа. В долгосрочной перспективе необходимо решить вопросы, касающиеся возвращения беженцев, статуса Иерусалима и оккупации, однако в краткосрочном плане Израилю следует рассмотреть вопросы, касающиеся освобождения заключенных, ликвидации контрольно-пропускных пунктов, демонтажа стены и эвакуации всех поселений на палестинской территории. Если он не сделает этого, он упустит возможность по достижению мира, которая может больше не появиться.
