



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/101
13 December 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Шестьдесят первая сессия
Пункт 17 b) предварительной повестки дня

**ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА:
ПРАВООЗАЩИТНИКИ**

Доклад Специального представителя Генерального секретаря Хины Джилани

Резюме

Настоящий доклад является пятым ежегодным докладом, который представляет Комиссии по правам человека Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников Хина Джилани в соответствии с резолюцией 2004/68 Комиссии.

В разделе I доклада описана деятельность Специального представителя на протяжении 2004 года. Как кратко излагается в данном разделе, эта деятельность включала привлечение внимания правительств к отдельным вызывающим беспокойство случаям, поездки в Анголу и Турцию, а также последующий визит в Колумбию и сотрудничество с органами Организации Объединенных Наций, региональными межправительственными учреждениями и неправительственными организациями (НПО).

В разделе II изложен анализ тенденций и обстоятельств вызывающих беспокойство случаев, на которые Специальный докладчик обращала внимание государств в течение отчетного года. В 2004 году правительствам было направлено 316 сообщений относительно нарушений, предположительно совершенных против 895 правозащитников и 165 НПО в связи с их правозащитной деятельностью. В этом разделе рассмотрены группы правозащитников, которые чаще всего становятся мишенью, моменты уязвимости, виды предполагаемых нарушений и лица, совершившие такие нарушения. В последней части раздела II проведен анализ ответов правительств на сообщения Специального представителя.

В разделе III Специальный представитель рассмотрела положение правозащитников в 13 странах, в отношении которых она направила больше всего сообщений в 2004 году.

В разделе IV проанализированы положение и роль правозащитников в контексте поддержания международного мира и безопасности. Специальный представитель утверждает, что, осуществляя свое право поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека, правозащитники играют важную роль в укреплении мира и безопасности.

В заключительной части доклада изложен ряд рекомендаций.

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
Введение.....	1	4
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	2 - 13	4
A. Призывы к незамедлительным действиям и утверждения.....	2 - 3	4
B. Посещения стран	4 - 5	4
C. Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями.....	6 - 10	5
D. Сотрудничество с НПО	11 - 12	6
E. Прочая деятельность	13	6
II. ТЕНДЕНЦИИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПРАВООЗАЩИТНИКОВ.....	14 - 81	7
A. Какие правозащитники становятся мишенью и где это происходит?.....	16 - 27	7
B. Моменты уязвимости	28 - 33	9
C. Виды нарушений, предположительно совершенных против правозащитников	34 - 63	11
D. Виновники нарушений.....	64 - 68	19
E. Результаты рассмотрения случаев и обзор ответов правительств.....	69 - 81	20
III. ПОЛОЖЕНИЕ В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ.....	82 - 123	22
IV. ПРАВООЗАЩИТНИКИ - МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ	124 - 134	31
V. РЕКОМЕНДАЦИИ	135 - 139	35

Введение

1. Настоящий доклад - пятый ежегодный доклад, который представляет Комиссии по правам человека Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников Хина Джилани в соответствии с резолюцией 2004/68 Комиссии. В разделе I описана деятельность Специального представителя на протяжении 2004 года. В разделе II описаны тенденции, характеризующие положение правозащитников, в контексте анализа сообщений, направленных государствам в течение отчетного периода. В разделе III рассмотрено положение правозащитников в 13 странах, которым Специальный представитель направила более восьми сообщений в 2004 году, в контексте анализа принятых к рассмотрению случаев и представленных правительствами ответов. В разделе IV проанализирована та роль, которую правозащитники играют в урегулировании конфликтов и укреплении мира, а также влияние подобных ситуаций на их работу и безопасность.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

A. Призывы к незамедлительным действиям и утверждения

2. С 9 декабря 2003 года по 9 декабря 2004 года Специальный представитель направила 316 сообщений, в том числе совместно с получившими иные мандаты лицами, о более чем 331 случае, касавшихся примерно 895 правозащитников и 178 правозащитных организаций.

3. Она с беспокойством отмечает, что количество таких сообщений продолжает возрастать - с 235 в 2003 году до 316 в текущем году. Как отмечалось в докладе, представленном Специальным представителем Комиссии в 2003 году (E/CN.4/2004/94), хотя этот рост можно частично объяснить повышением транспарентности ее мандата, она обеспокоена продолжающимся ростом числа сообщений о серьезных нарушениях прав правозащитников во всем мире, который свидетельствует о том, что сохраняется потребность в их эффективной защите и в осуществлении Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларации о правозащитниках).

B. Посещения стран

4. В течение отчетного периода Специальный докладчик посетила две страны. В контексте уделения ею в 2004 году повышенного внимания Африке она посетила Анголу с 16 по 24 августа, а также совершила поездку в Турцию с 11 по 20 октября.

Специальные доклады об этих посещениях представлены на нынешней сессии Комиссии в качестве добавлений к настоящему документу.

5. В 2004 году Специальный докладчик запросила приглашение у правительства Российской Федерации и подтвердила свои запросы правительствам Беларуси, Египта, Зимбабве, Индии, Индонезии, Непала, Туниса, Туркменистана, Узбекистана и Чада. Она надеется получить в ближайшее время положительные ответы для проведения официальных визитов в 2005 году. Она благодарит правительства Демократической Республики Конго, Нигерии и Сенегала за положительные ответы на ее запросы и выражает надежду на то, что в ближайшее время будут согласованы сроки ее визитов. Специальный представитель выражает благодарность правительству Колумбии за содействие принятию последующих мер в связи с ее визитом в 2001 году в ходе посещения ею Боготы в октябре. Она надеется, что в 2005 году подобные последующие визиты будут проведены и в другие страны, которые она посетила ранее.

С. Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями

6. Специальный представитель продолжала прилагать усилия для налаживания сотрудничества со всеми органами Организации Объединенных Наций, а также с региональными межправительственными организациями.

7. В этой связи она получила приглашение принять участие в консультациях, которые были организованы назначенным недавно Координатором по вопросу о правозащитниках Африканской комиссии по правам человека и народов г-жой Джанаибой Джом в марте в Гамбии для рассмотрения возможных методов работы и целей, а также для обмена опытом. Она приветствует это новое сотрудничество с африканским региональным механизмом и выражает надежду на то, что в следующем году оно будет продолжено.

8. Специальный представитель стремится также продолжить сотрудничество с Европейским союзом (ЕС). В мае 2004 года она приняла участие в консультациях по проекту руководящих принципов ЕС, касающихся правозащитников, и приветствует их принятие. Она дает высокую оценку тем усилиям, которые ЕС продолжает прилагать для эффективного осуществления упомянутых принципов. В этой связи Специальный представитель благодарит правительства Ирландии и Нидерландов за активную помощь в распространении закрепленных в Декларации норм.

9. Специальный представитель приняла также участие во Всемирном форуме по правам человека, который организовала в Нанте (Франция) в июне Организация

Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, и в совещании по национальным правозащитным учреждениям, которое организовало в Республике Кореи Национальная комиссия по правам человека Республики Кореи в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). Кроме того, она приняла участие в форуме на тему "Новые проблемы и новые решения - учиться жить вместе в глобальном мире", который организовала в Барселоне (Испания) Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

10. Специальный представитель продолжала развивать свои связи с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В этом контексте она получила приглашение принять участие в проведенном 13 октября в Варшаве совещании ОБСЕ по учету человеческого измерения, на котором большое внимание было, в частности, уделено свободе ассоциации - теме, рассмотренной в подготовленном ею в 2004 году докладе Генеральной Ассамблее (A/59/401). На этом совещании присутствовал один из ее сотрудников, благодаря чему получена хорошая возможность для налаживания контактов с представителями гражданского общества и правительств данного региона.

D. Сотрудничество с НПО

11. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с НПО на международном и местном уровнях.

12. В 2004 году Специальный представитель и ее сотрудники приняли участие в нескольких совещаниях, учебных курсах и семинарах, организованных гражданским обществом. По причине своей занятости она, к сожалению, не смогла лично присутствовать на всех мероприятиях, но старалась обеспечить участие кого-либо из своих сотрудников. В 2004 году Специальный представитель получила приглашение на третье консультативное совещание по вопросу о правозащитниках в Латинской Америке и проходящую раз в два года конференцию Международной комиссии юристов, где основное внимание было уделено правам человека и борьбе с терроризмом. Специальный представитель хотела бы поблагодарить НПО, которые организовали эти совещания и сделали возможным ее участие.

E. Прочая деятельность

13. В ноябре 2004 года Специальный представитель направила Генеральной Ассамблее своей ежегодный доклад, в котором было подчеркнуто ее беспокойство в связи с ограничениями, которые все чаще вводят государства в отношении свободы ассоциации посредством принятия крайне ограничительного и жесткого законодательства о

регулировании свободы ассоциации, и в связи с сознательным использованием судов некоторыми государствами в качестве средства, позволяющего ущемлять это право и закрывать или заставлять молчать общественные организации. В докладе отмечалось, что государства все чаще принимают "законы о НПО" для регулирования работы неправительственных организаций - законодательство, которое вопреки Декларации используется во многих случаях для ограничения правозащитной деятельности.

II. ТЕНДЕНЦИИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПРАВозащитников

14. В настоящем разделе доклада анализируются те нарушения, предположительно совершенные против правозащитников, которые нашли отражение в сообщениях, направленных Специальным представителем правительствам в период с 9 декабря 2003 года по 9 декабря 2004 года. Эти сообщения были основаны на информации, полученной Специальным докладчиком из ряда источников, включая международные и национальные НПО, профессиональные союзы, частных лиц, профессиональные ассоциации и правозащитные подразделения Организации Объединенных Наций в различных странах. Проводилось сопоставление различных источников для определения достоверности полученной информации. Анализ тенденций, излагаемый в данном разделе, позволил проанализировать положение правозащитников в странах, из которых была получена соответствующая информация. Речь не идет об исчерпывающем анализе положения правозащитников во всем мире. Тем не менее, как и в предшествующие годы, комплексное сопоставление сообщений позволяет выявить общие и отличительные особенности в том, что касается видов нарушений, совершенных против правозащитников, моментов уязвимости и категорий предполагаемых виновных лиц.

15. За отчетный период Специальный представитель направила 316 сообщений, в том числе 251 совместное, о более чем 330 случаях, касавшихся по крайней мере 895 правозащитников и свыше 178 НПО. Эти сообщения затрагивали все регионы мира: американский континент (32%), Азию (21%), Северную Африку и Ближний Восток (17,5%), Европу и Центральную Азию (16,5%), а также Африку (13%).

A. Какие правозащитники становятся мишенью и где это происходит?

16. По-прежнему большинство сообщений, направленных Специальным представителем в этом году, касается случаев, когда правозащитники подвергались преследованиям в связи с деятельностью НПО, членами которых они являются. Из 895 лиц, подвергшихся преследованиям, 692 были членами НПО.

17. В 2004 году правозащитники подвергались гонениям в связи с их профессиональной деятельностью в качестве журналистов (54), адвокатов (37) и врачей (2). Профсоюзные деятели (27), родственники жертв (21) и гражданские служащие (3) также сталкивались с враждебным отношением к их деятельности. Следует отметить значительный рост числа учащихся, подвергшихся преследованиям за их правозащитную деятельность (75). В то же время из этих 75 учащихся 45 были арестованы в связи с одним и тем же событием.

18. Специальный представитель с беспокойством отмечает рост числа серьезных нарушений против журналистов. Так, журналистов похищали, им угрожали расправой, а в некоторых случаях их убивали после публикации статей, в которых изобличались нарушения прав человека. Специальный представитель выражает серьезное беспокойство в связи с этой набирающей силу тенденцией, особенно в свете убийства журналистов в Бангладеш и Непале. О подобных случаях были направлены сообщения правительствам Алжира, Аргентины, Беларуси, бывшей югославской Республики Македонии, Гватемалы, Демократической Республики Конго, Замбии, Ирана (Исламской Республики), Ирака, Колумбии, Кубы, Мальдивских Островов, Мексики, Мьянмы, Сербии и Черногории, Судана, Таиланда, Туниса, Узбекистана, Чада, Эквадора и Эфиопии.

19. У Специального представителя вызывают беспокойство все более частые нападения на родственников правозащитников. В некоторых случаях происходит, как представляется, смена стратегии - некоторые государства, стремясь оказать на правозащитников давление, теперь не преследуют их напрямую. В одном из случаев в своем доме были застрелены брат профсоюзного активиста, его жена и сын.

20. Продолжались нападения на международных гуманитарных работников, особенно в контексте текущих конфликтов и постконфликтных ситуаций: совершались убийства и похищения международных сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций по оказанию помощи. В этом году были убиты по крайней мере шесть гуманитарных работников и четыре похищены.

21. Хотя в большинстве случаев правозащитников по-прежнему преследуют за их деятельность в защиту общих норм в области прав человека, государства проявляют также повышенную чувствительность к ряду конкретных проблем, связанных с правами человека.

22. Правозащитники подвергались массовым преследованиям в связи с их деятельностью по защите прав коренных жителей и земельных прав в Бразилии, Гватемале, Гондурасе, Индии, Индонезии, Колумбии, Мексике, Чили и Эквадоре.

23. Имели место также случаи, когда правозащитники подвергались массовым преследованиям в связи с их деятельностью по борьбе против пыток и бесчеловечного обращения в Бахрейне, Камеруне, Судане, Сирийской Арабской Республике, Тунисе, Узбекистане, Чили и Шри-Ланке.
24. Против правозащитников, отстаивающих демократические права, совершались, как и ранее, нарушения, особенно в связи с проведением выборов. Некоторые подвергались преследованиям за то, что во время демонстраций они требовали отменить законы о чрезвычайном положении и призывали к проведению политических реформ. Сообщения о таких случаях поступили из Азербайджана, Бангладеш, Демократической Республики Конго, Индонезии, Ливийской Арабской Джамахирии, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республики и Узбекистана.
25. Правозащитники, которые защищали верховенство права или призывали положить конец безнаказанности, подвергались также преследованиям за свою деятельность в Алжире, Бангладеш, Бразилии, Венесуэле, Гондурасе, Китае, Мексике, Пакистане, Перу, Российской Федерации, Сербии и Черногории, Судане, Узбекистане, Чили и Ямайке. В одном из случаев правозащитнику, который должен был дать свидетельские показания, угрожал, как сообщается, его бывший командир, стремившийся скрыть истину.
26. Правозащитники, которые отстаивали права меньшинств и свободу вероисповедания, подвергались в этом году особенно жестокому обращению, и им неоднократно отказывали в статусе правозащитников. Государственные власти называли многих из них "террористами" и воспринимали как угрозу целостности государства. Сообщалось, что подобные случаи имели место в Азербайджане, Бангладеш, Гаити, Ираке и Российской Федерации.
27. Кроме того, совершались нарушения против правозащитников, занимавшихся самыми различными вопросами, которые касались, например, прав женщин, поддержания мира, случаев исчезновений, а также прав лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов.

В. Моменты уязвимости

28. Полученная в 2004 году информация вновь свидетельствует о том, что есть определенные обстоятельства и условия, когда уязвимость правозащитников особенно возрастает.

29. Подавляющее большинство сообщений, направленных Специальным представителем в 2004 году, касались правозащитников, которые подверглись преследованиям до, во время и после публичных выступлений в защиту прав человека. Как и в 2003 году, сообщения по-прежнему подтверждают эту тенденцию: на правозащитников, как утверждается, было совершено 82 нападения в связи с публикацией докладов, статей, петиций и открытых писем, в связи с выступлениями в радиопередачах, публичными заявлениями и кампаниями по обличению нарушений прав человека. В одном из случаев было совершено нападение на помещение правозащитной организации, и ее оборудование было разграблено или повреждено после публикации книги о предполагаемом применении пыток полицией.

30. В 46 случаях правозащитники подвергались преследованиям в рамках расследований нарушений прав человека. Так, например, один из журналистов был похищен из своего дома и убит после того, как он помог полиции расследовать случаи, связанные с организованной преступностью. Против правозащитников, выступающих в роли свидетелей на судебных заседаниях, совершается много нарушений, особенно в тех случаях, когда становится весьма вероятным, что верховенство права все-таки восторжествует, или когда правозащитники сотрудничают с национальными и международными судебными и иными органами. В одном из случаев правозащитник был вынужден скрываться после того, как его обвинили в "продаже родины иностранцам" вследствие его участия в работе Комиссии по правам человека в 2004 году.

31. Участие в конференциях, рабочих совещаниях и заседаниях, а также поездки в связи с этими мероприятиями по-прежнему служили поводом для серьезных преследований правозащитников. В 2004 году Специальный представитель направила в этой связи 32 сообщения. В одном из случаев муж и жена, оба инфицированные ВИЧ/больные СПИДом и вынужденные поехать в другой населенный пункт, чтобы пожаловаться на плохое медицинское обслуживание, были арестованы и помещены под стражу, что сорвало их поездку. Подобные случаи отмечены в Азербайджане, Алжире, Демократической Республике Конго, Китае, Малайзии, Непале, Сирийской Арабской Республике, Судане, Тунисе и Эквадоре.

32. Мирные публичные демонстрации, марши и забастовки, проводимые для обличения нарушений, остаются моментами особенно высокой уязвимости. Как и ранее, правозащитники часто подвергаются преследованиям при разгоне демонстраций и страдают от применения властями чрезмерной силы во время мирных протестов. Направленные в этой связи в 2004 году сообщения касаются, в частности, случая, когда перед тем, как арестовать демонстрантов, 30 полицейских из отряда особого назначения удерживали их в одном месте в течение трех часов, и случая, когда полицейские из отряда

особого назначения применили, как утверждается, против толпы слезоточивый газ, нанеся травмы демонстрантам. Государства вводили неоправданные ограничения в отношении права иметь иное мнение, ограничивая возможности мирных протестов, и использовали такие ограничения, как предлог для арестов и произвольных задержаний до, во время и после таких событий. Соответствующие сообщения были направлены Аргентине, Бахрейну, Гватемале, Зимбабве, Израилю, Китаю, Кубе, Малайзии, Мальдивским Островам, Марокко, Пакистану, Перу, Российской Федерации, Сирийской Арабской Республике, Судану и Эквадору.

33. И наконец, особенно серьезные гонения в отношении правозащитников совершаются также в период подготовки и организации выборов. В одной из стран неправительственные организации были внесены в "контрольный список" при подготовке к выборам, поскольку их расследования были признаны потенциальной угрозой для безопасности страны.

С. Виды нарушений, предположительно совершенных против правозащитников

34. Специальный представитель с глубоким беспокойством отмечает рост числа сообщений о серьезных нарушениях прав человека правозащитников и заметный переход от простых гонений, таких, как запугивание и притеснения, к более серьезным нарушениям, например к посягательствам на физическую неприкосновенность правозащитников и к угрозам расправой. Так, Специальный представитель обеспокоена числом сообщений о совершенных в этом году убийствах по крайней мере 47 правозащитников.

1. Использование законодательства для совершения нарушений прав человека: аресты, задержания, уголовные преследования и лишение свободы правозащитников

35. Большинство сообщений, направленных Специальным представителем правительствам в этом году, касается случаев, когда правозащитники были арестованы (80 случаев), заключены под стражу (78 случаев), подвергались уголовному преследованию (50 случаев) и содержались без связи с внешним миром (36 случаев) в связи с их правозащитной деятельностью.

36. Повсюду в мире правозащитники подвергаются арестам и задержаниям - во многих случаях без соответствующих ордеров - за расследование нарушений прав человека и сообщение о них, за проведение мирных демонстраций, за участие в рабочих совещаниях

и поездках, а также за критику в адрес властей. Многие из них заключались под стражу без предъявления обвинений и освобождались только через несколько дней, а иногда и недель, не имея при этом доступа к адвокату, медицинской помощи или к судебному разбирательству и не будучи информированными о причинах их ареста. В одном из случаев обвиненного в убийстве правозащитника содержали под стражей в течение трех лет, судебное разбирательство его дела 18 раз откладывалось, и он был выпущен на свободу без предъявления обвинений. Другие правозащитники по-прежнему лишены свободы, и им угрожает применение пыток и других видов жестокого обращения.

37. Государственные власти продолжали использовать суды и ограничительное законодательство для того, чтобы заставить правозащитников отказаться от их деятельности и наказать их. Так, правозащитникам предъявлялись обвинения в "подстрекательстве к мятежу", распространении "лживой информации" и "нанесении ущерба репутации страны" в связи с выступлениями о положении в области прав человека в стране на международных правозащитных форумах. Все чаще правозащитников обвиняют в террористической деятельности, саботаже, в оказании помощи и содействия запрещенным организациям, в подрыве территориальной целостности государства в связи с такими действиями, как публичные заявления, публикации докладов или участие в демонстрациях. В других случаях против них фабриковались уголовные обвинения.

38. Хотя целый ряд судебных разбирательств дел правозащитников закончился их оправданием, многие другие дела привели к их осуждению и вынесению наказаний в диапазоне от штрафа до пожизненного заключения. Так, например, в 2004 году одному из правозащитников было отказано в услугах адвоката во время судебного разбирательства, и он был осужден к 21 году тюремного заключения за нарушение законов о печати и безопасности в связи с написанием переданного по радио заявления с осуждением фактического домашнего ареста политических деятелей.

39. Судебные преследования правозащитников стали все более частыми, повторяющимися и затянутыми. Все чаще правозащитникам и их организациям предъявлялись обвинения, разбирательства их дел все больше затягивались, в ряде случаев - на годы, либо правозащитники ждали суда годами.

40. Направленные в этом году сообщения по-прежнему отражают отмеченную в прошлом году тенденцию, когда правительства готовят и принимают новое ограничительное законодательство для регулирования учреждения и деятельности НПО, в результате чего правозащитную деятельность ассоциируют с уголовными преступлениями. Такие законы служат основой для предъявления обвинений, заключения под стражу и осуждения правозащитников и позволяют государствам произвольно

контролировать и вмешиваться в деятельность НПО. Направленные в 2004 году сообщения указывают также на негативные последствия ограничительного законодательства для НПО. В одном из случаев правительство распустило НПО после отказа министерства юстиции подтвердить ее регистрацию на основе Президентского указа 2003 года. Перед роспуском НПО ее члены получали угрозы расправой и подвергались другим видам запугивания. Сообщения о подобных случаях были направлены Беларуси, Зимбабве, Руанде, Туркменистану и Узбекистану.

41. В результате применения таких законов правозащитники были вынуждены иной раз выплачивать гигантские суммы в виде штрафов или залогов. В одном из случаев правозащитник был арестован и заключен под стражу после встреч с профсоюзными активистами, а затем выпущен на свободу после выплаты залога в размере 2 000 фунтов стерлингов. В другом случае правозащитника оштрафовали на 200 долларов за публикацию статей на вебсайте, который находится в жесткой оппозиции к правительству. В прошлом году подобные инциденты отмечались в Беларуси, Демократической Республике Конго, Иране (Исламской Республике), Малайзии, Марокко, Тунисе, Турции и Узбекистане.

42. Специальный представитель сохраняет то беспокойство, которое она настоятельно выражала в представленном ею в 2004 году докладе Генеральной Ассамблее относительно расширения ограничений, законодательно вводимых государствами для ущемления свободы ассоциации, и все более широкого использования государствами правовой системы для преследований правозащитников и создания помех в их работе. Такие действия подрывают репутацию правозащитников, а также приводят к тому, что они вынуждены отрывать время и финансовые ресурсы от своей правозащитной деятельности.

2. Нарушения права на жизнь и психическую и физическую неприкосновенность

43. По сравнению с 2003 годом число случаев, информация о которых была препровождена в 2004 году в связи с самыми серьезными видами нарушений, совершенных против правозащитников, увеличилось, особенно в том, что касается убийств правозащитников (26 случаев), покушений на их жизнь (14 случаев), нападений на них (39 случаев), их похищений или исчезновений (15 случаев), применения к ним пыток и другого жестокого обращения (30 случаев) и угроз в адрес правозащитников (93 случая).

44. Специальный представитель направила в 2004 году сообщения по 26 случаям, касавшимся убийств 47 правозащитников. В этой связи особенно пострадали лица,

занимавшиеся защитой трудовых прав, охраной окружающей среды и земельной собственностью. В одном из случаев среди бела дня у газетного стенда был застрелен председатель одного из профсоюзов, выступавший за улучшение условий труда в швейной промышленности.

45. Правозащитников подвергали жестокому обращению, например против них применяли электрошокеры, завязывали глаза, привязывали к стульям и применяли слезоточивый газ. На одной из демонстраций полиция, как сообщается, использовала камни, булыжники, электрошокеры и слезоточивый газ для разгона студентов, протестовавших против решения их декана отказать в создании студенческого профсоюза. В другом случае правозащитники были задержаны сотрудниками службы безопасности и препровождены в полицию, где им на голову надели целлофановые мешки, окунали в воду и избивали. Такие злоупотребления происходили во время арестов и доставки правозащитников к местам содержания под стражей.

46. Целый ряд правозащитников содержались под стражей в плохих условиях, без доступа к питанию, воде или медицинской помощи. Других размещали без связи с внешним миром или в одиночных камерах, без доступа к родственникам или адвокатам. Кроме того, находясь под стражей, правозащитники подвергались жестокому обращению или пыткам. 39 членов неправительственной организации, работающих с сексуальными меньшинствами в области сексуального здоровья, включая вопросы ВИЧ/СПИДа, и отстаивающих права сексуальных меньшинств, были, как сообщается, арестованы и лишены питания и воды в течение первых 15 дней содержания под стражей; четверых, как утверждается, заставили сесть в полицейскую машину, избили и изнасиловали.

47. Производились обстрелы домов, рабочих помещений и автомобилей правозащитников. Некоторые из них были вынуждены спасать свою жизнь, скрываясь от преследования неизвестных вооруженных лиц на мотоциклах. Выступавших за мир лиц убивали из огнестрельного оружия и иным образом военнослужащие регулярной армии. Угрожая оружием, военнослужащие и сотрудники в штатском похищали правозащитников, которые также подвергались вооруженным нападениям, находясь в транспортных средствах или дома. Некоторые из них были расстреляны на пороге своего дома или рабочего помещения, в больницах и спортивных клубах. В одном из случаев, как сообщается, был сожжен дом общинного лидера, защищавшего права коренных жителей, а затем он сам и его дядя были убиты.

48. Правозащитникам приходилось жить в страхе за свою безопасность и безопасность своих семей. Они неоднократно получали анонимные телефонные звонки и письма с неприкрытыми угрозами ареста, похищения и расправы, которые были направлены на то,

чтобы помешать им расследовать случаи злоупотреблений, продолжать публиковать статьи о жестоких действиях полиции или давать свидетельские показания по делам об убийствах. В одном из случаев жена правозащитника получила по почте букет цветов со спрятанной внутри гранатой. В адрес правозащитников в связи с их деятельностью также сыпались оскорбления и ругательства.

49. Как и в предшествующие годы, большинство случаев, когда правозащитники подвергались таким нападениям, имели место в Латинской Америке, где по крайней мере 15 правозащитников были убиты, многие (45) получали угрозы или подвергались иным преследованиям (30). Заявления о таких нарушениях были получены из Аргентины, Бразилии, Гаити, Гватемалы, Гондураса, Колумбии, Мексики, Перу, Чили, Эквадора и Ямайки.

50. Азия по-прежнему занимает второе место по числу случаев, касавшихся убийств правозащитников (11 случаев), угроз расправой (20 случаев) и иных преследований (11 случаев). Соответствующие сообщения были направлены правительствам Бангладеш, Вьетнама, Индии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Камбоджи, Малайзии, Непала, Пакистана, Таиланда и Филиппин.

51. Возросло также число сообщений, касающихся серьезных угроз физической расправы над правозащитниками в странах Европы и Центральной Азии, в частности убийств (два случая), угроз расправой (одиннадцать случаев), применения пыток (девять случаев), нападений с причинением телесных повреждений (восемь случаев) и похищений (два случая). Специальный представитель направила в этой связи сообщения Армении, бывшей югославской Республике Македонии, Кыргызстану, Российской Федерации, Сербии и Черногории, Узбекистану и Шри-Ланке.

52. Правозащитники в арабских государствах и Израиле также сталкивались с серьезными угрозами своей физической неприкосновенности, включая убийства (один случай), покушения на убийства (один случай), угрозы расправой (пять случаев), применение пыток (четыре случая), нападения с причинением телесных повреждений (четыре случая) и похищения (два случая). Соответствующие сообщения были направлены Алжиру, Израилю, Ираку и Тунису.

53. Кроме того, Специальный представитель получила утверждения о таких нарушениях от правозащитников в Замбии, Кот-д'Ивуаре, Сенегале, Судане, Центральноафриканской Республике и Чаде.

3. Кампании запугивания и притеснений

54. В 2004 году правозащитники по-прежнему становились объектами клеветнических кампаний, которые разжигали правительства и частные лица. В некоторых случаях высокопоставленные правительственные должностные лица публично ассоциировали правозащитников с группами мятежников или террористов, клеймили их как "врагов народа" или ставили под сомнение их нравственные принципы. В одном из случаев должностное лицо министерства юстиции обвинило правозащитные организации в том, что они финансируются уголовными структурами и распространяют лживые сведения в средствах массовой информации. Президент той же страны обвинил некоторые критикующие его группы правозащитников в том, что они служат "сомнительным организациям". Другие правительственные учреждения печатали, как утверждается, листовки, в которых раскрываются детали личных контактов и размещаются фотографии правозащитников, подтверждающие их связи с террористами. Так, например, после взрыва бомбы в московском метро была напечатана, как сообщается, листовка с фамилиями и фотографиями правозащитников, причастных к террористической акции; их просто расклеили в отделениях милиции и в ряде других общественных мест по городу.

55. Такие притеснения правозащитников имеют серьезные последствия для их физической и психической неприкосновенности: они подрывают их репутацию, угрожают их жизни и в некоторых случаях заставили их бросить работу и скрываться. Хотя во многих случаях обвинения оказались необоснованными, никаких публичных извинений сделано не было. Такие нападки представляют собой грубые попытки подорвать авторитетность и целостность правозащитной деятельности в глазах общественности.

56. Правозащитников также преследовали в профессиональной сфере, чтобы заставить их замолчать и наказать их за их деятельность. Профессиональные коллегии адвокатов, судей и врачей подвергали их дисциплинарным взысканиям, санкциям, а подчас и исключению из своих рядов и лишению лицензий за то, что они давали юридические консультации или заявляли о нарушениях прав человека.

57. Во многих странах правозащитники по-прежнему находились под постоянным надзором, включая слежку сотрудников в штатском, наблюдение за их домами и рабочими помещениями со стороны вооруженных лиц в автомобилях, а также прослушивание их телефонов. Другим правозащитникам было предписано регулярно отчитываться о своей деятельности в полиции, и их неоднократно допрашивали об их организации и работе.

58. Рабочие помещения правозащитников подвергались обыскам, разгромам и произвольно закрывались. В одном из случаев свыше 20 вооруженных сотрудников военной полиции незаконно ворвались в помещение одной НПО, изъяли компьютерное оборудование и документы, направленные в адрес этой и других организаций. Найдя картридж с черной краской и заявив, что это - взрывчатое вещество, они арестовали и заключили под стражу за террористическую деятельность одного из правозащитников, который был позднее освобожден без предъявления ему каких-либо обвинений. У правозащитников безвозвратно изымались документы, дела и фотографии их клиентов. Подобные инциденты, как сообщается, имели место в Бангладеш, Бахрейне, Бурунди, Гватемале, Гондурасе, Вьетнаме, Египте, Индонезии, Колумбии, Коста-Рике и Российской Федерации.

59. По-прежнему ограничивались свобода передвижения правозащитников и их право на доступ к информации, чтобы не дать им возможность выступить на международных форумах и в международных органах с сообщениями о положении в области прав человека в их стране. Другим не выдавали визы и запрещали доступ к местам, где совершались нарушения прав человека, к жертвам и клиентам. В одном из случаев совету местной общины не позволили сфотографировать места содержания под стражей тюремные служащие, которые заставили членов совета завершить их посещение и покинуть тюрьму. С такими препятствиями правозащитники сталкивались в Азербайджане, Алжире, Бразилии, Демократической Республике Конго, Китае, Сирийской Арабской Республике, Судане и Тунисе.

60. В соответствии с ограничительным законодательством, регулирующим свободу ассоциации, во все большем числе стран правозащитники подвергались административным притеснениям в связи с регистрацией и легализацией их организаций. Правительства принимали новые законы об обязательной перерегистрации всех НПО, что позволяло им принимать эффективные меры для отказа в правовом статусе тем НПО, которые критикуют политику правительств. Кроме того, деятельность правозащитников также затруднялась обременительными административными требованиями в связи с получением разрешений на проведение не только демонстраций и забастовок, но и внутренних собраний. Правозащитным организациям по-прежнему угрожали закрытием местные суды, которые опирались на жалобы государственных ведомств на незначительные административные нарушения. В одном из случаев сотрудники министерства здравоохранения ворвались в помещения медицинского реабилитационного центра для жертв пыток и бытового насилия и изъяли дела пациентов. На этот центр была подана жалоба, в которой он обвинялся в использовании медицинского учреждения в "запрещенных целях", что привело к его закрытию. С подобными трудностями правозащитники сталкивались в Беларуси, Египте, Зимбабве, Сирийской Арабской

Республике, Тунисе, Туркменистане и Узбекистане. Специальный представитель особенно обеспокоена тем, что правозащитников лишают права учреждать свои организации и действовать в их рамках, а также закрывают уже созданные организации. Подобная практика и ограничительные законы вынуждают правозащитников продолжать свою работу без правовых гарантий защиты, свертывать свою деятельность и, в некоторых случаях, даже бежать из своей страны.

4. Отсутствие реакции со стороны властей и безнаказанность лиц, совершивших злоупотребления против правозащитников

61. Правозащитникам часто приходилось сталкиваться с отсутствием реакции со стороны властей на их положение или жалобы, в результате чего лица, нарушившие их права, оставались безнаказанными. Сотрудники правоохранительных органов не принимали мер, чтобы прекратить нападки на правозащитников со стороны частных лиц, и безучастно наблюдали за этим, а также позволяли лицам, совершившим подобные нарушения, скрыться и не пытались даже их задержать. В некоторых случаях правозащитников, сообщивших о таких инцидентах, допрашивали, подвергали дознанию и задержанию. В одном из случаев, как сообщалось, сотрудники полиции, находясь недалеко от правозащитника, застреленного по дороге с работы домой, вообще не приняли никаких мер.

62. Судебные органы по всему миру по-прежнему проявляли вызывающую тревогу снисходительность к лицам, подозреваемым в совершении нарушений против правозащитников, в частности в тех случаях, когда предполагаемыми нарушителями были сотрудники органов безопасности и военнослужащие. Из 128 нарушений, совершенных сотрудниками органов безопасности и военнослужащими, по которым Специальный представитель направила сообщения в 2004 году, лишь в двух случаях виновные были осуждены. Как свидетельствует полученная информация, большинство дел, возбужденных по ходатайству правозащитников, по-прежнему находится в стадии рассмотрения. В целом правительства не проявляют серьезной решимости привлекать государственных служащих к судебной ответственности.

63. Специальный представитель по-прежнему глубоко встревожена тенденцией сохранения неприемлемо широкого распространения безнаказанности в случаях нарушений прав человека, совершаемых против правозащитников. Как представляется, ряд государств вместо того, чтобы выполнять свою обязанность по обеспечению защиты, криминализирует деятельность правозащитников и терпимо воспринимает, а в некоторых случаях и легитимизирует, совершаемые против них нарушения.

D. Виновники нарушений

64. Примерно половина сообщений, направленных Специальным представителем, касается злоупотреблений, предположительно совершенных в разных частях мира сотрудниками полиции и органов безопасности, в частности членами отрядов полиции специального назначения, жандармерии, разведывательных служб и иммиграционных органов. Сотрудники полиции и органов безопасности особенно причастны к таким серьезным видам нарушений, как нападения с причинением телесных повреждений, произвольные задержания, жестокое обращение в местах содержания под стражей и слежка.

65. Специальный представитель вновь выражает в этом году беспокойство в связи с ростом числа сообщений (75) о том, что правозащитники становятся мишенью для судебных инстанций и таких государственных органов, как министерства социальных дел, внутренних дел и юстиции и, в ряде случаев, даже парламента. Эта тревожная тенденция свидетельствует о том, что, как отмечалось в докладе Специального представителя Комиссии в 2004 году, действия против правозащитников приобретают институциональный характер.

66. Вызывает тревогу тот факт, что в значительном числе случаев (74) личность нарушителей остается невыясненной вследствие незаинтересованности государственных ведомств расследовать жалобы. Это обстоятельство является типичным для нарушений самого тяжкого характера, включая убийства, покушения на убийство, похищения и угрозы расправы. Подобная ситуация порождает безнаказанность лиц, совершивших нарушения против правозащитников, и негативно сказывается на способности государства обеспечивать защиту последних.

67. Во многих случаях (69) ответственность за совершение нарушений против правозащитников по-прежнему несут военнослужащие, члены полувоенных формирований и вооруженные повстанцы, особенно в регионах вооруженных конфликтов или нарастающего повстанческого движения. Военнослужащие несут основную ответственность за убийства, причинение серьезных телесных повреждений, исчезновения и содержание под стражей без связи с внешним миром.

68. И наконец, полученная в прошлом году информация указывает на то, что нарушения совершают также частные лица (семь случаев).

Е. Результаты рассмотрения случаев и обзор ответов правительств

69. В течение 2004 года Специальный представитель получила от правительств и НПО информацию о принятии последующих мер, которая позволила ей сделать дополнительные выводы по направленным сообщениям.

70. Хотя в большинстве случаев правительствам направлялись последующие сообщения относительно продолжающихся нарушений, Специальный представитель с удовлетворением отмечает, что в небольшом числе случаев нарушения прекратились. Из 114 случаев, касавшихся задержаний, по крайней мере в 12 соответствующие правозащитники были освобождены. В шести случаях с правозащитников были сняты предъявленные им обвинения.

1. Реагирование государств на сообщения

71. Из 316 сообщений, направленных Специальным представителем в этом году, на 139, по состоянию на 9 декабря 2004 года, были получены ответы, что немного меньше по сравнению с долей ответов, полученных за тот же период в прошлом году. Следует отметить, что ответы на сообщения, направленные в 2004 году, могут быть еще получены в 2005 году. Так, в 2004 году 60 ответов было получено на сообщения, направленные в 2003 году, в результате чего общее число полученных в прошлом году ответов составило 163 для 235 направленных сообщений. Специальный представитель высоко ценит ответы, которые она получила на свои сообщения.

72. Правительства стран Европы и Центральной Азии отвечали активнее других - от них получено 36 ответов на 52 направленных сообщения (69%); за ними следуют правительства арабских государств и Израиля, которые в 2004 году ответили на большее число сообщений - 22 ответа на 45 направленных сообщений (43%). Специальный представитель получила 47 ответов из стран Южной и Северной Америки (46%). Из стран Азии она получила 33 ответа на 76 сообщений (43%). Меньше всего в 2004 году было получено ответов от правительств стран Африки - 10 ответов (24%).

2. Виды аргументов, приводимых в ответах правительств

73. Из анализа содержания полученных ответов можно вычленить тенденции и общий характер аргументов, приводимых правительствами.

74. В значительном большинстве полученных ответов правительства выражают готовность сотрудничать с международными и региональными механизмами, в частности

с Межамериканской комиссией по правам человека. Многие сообщают о том, что были приняты меры для привлечения предполагаемых виновных лиц к судебной ответственности и для обеспечения защиты жертв, включая проведение расследований, анализы рисков и арест виновных. В одном из случаев была создана межведомственная группа для расследования убийств, выделения телохранителей и проведения дополнительного патрулирования в соответствующем районе.

75. В то же время, ряд правозащитников отказался от защиты полиции, поскольку в большинстве случаев жертвы утверждают, что нарушения совершаются самими полицейскими и военнотружущими, либо при их активном пособничестве.

76. В большинстве ответов сообщалось о продолжении расследований, а также о том, что в двух случаях виновным лицам был вынесен обвинительный приговор. Специальный представитель приветствует эти усилия и призывает все правительства продолжать их. Однако она с беспокойством отмечает, что даже в тех случаях, когда правительства признают факт нарушений, совершенных против правозащитников, уровень безнаказанности остается чрезвычайно высоким.

77. Почти в четверти полученных в 2004 году ответов национальное законодательство приводится в оправдание предполагаемых нарушений или в качестве критерия оценки соблюдения правительствами норм в области прав человека. В ответах часто утверждалось, что государства действовали в интересах национального мира и безопасности, и предполагаемые факты нередко пересказываются так, что с точки зрения национального законодательства против правозащитников принимались легитимные меры для поддержания "общественного порядка". Специальный представитель хотела бы обратить внимание государств на статью 3 Декларации о правозащитниках, где подчеркивается, что "внутреннее законодательство, согласующееся с Уставом Организации Объединенных Наций и другими международными обязательствами государства в области прав человека и основных свобод, образует юридические рамки, в которых должны осуществляться и обеспечиваться права человека и основные свободы и в которых должна проводиться вся упомянутая в настоящей Декларации деятельность по поощрению, защите и эффективной реализации этих прав и свобод".

78. В 46 полученных ответах заявлено, что изложенные в сообщении факты являются неточными, и приведены альтернативные факты. В одном из случаев факты были решительно отвергнуты, и было заявлено, что соответствующий правозащитник "является членом коммунистической организации, которая, выступая под видом благотворительной организации, использовала описанную выше ситуацию для подстрекательства временно отстраненных от учебы студентов к выполнению ее миссий, направленных против мира и

безопасности". Интересно отметить, что лишь в двух из 15 ответов в связи со случаями, касавшимися утверждений о применении пыток или жестокого обращения, государства отвергли такие утверждения.

79. В многочисленных ответах, число которых вызывает тревогу, поставлена под сомнение репутация соответствующих правозащитников и отрицается любая связь между предполагаемым нарушением и правозащитной деятельностью. Несколько правительств прямо утверждают, что правозащитники причастны к террористической деятельности либо к насильственным или политически мотивированным деяниям. Выявленные случаи грабежей, похищений и нападений на дома, совершенных неизвестными лицами, часто рассматривались как обычные преступления.

80. В 14 из полученных ответах правительства не проанализировали инциденты, изложенные в сообщениях. В одном из случаев, касавшемся правозащитника, который был арестован и которого обязали ежедневно находиться в штаб-квартире сил безопасности с 9 час. утра до 10 час. вечера, правительство отказалось признать, что обязательное присутствие правозащитника в течение 11 часов в день на протяжении неопределенного периода времени равнозначно задержанию. Другие правительства проигнорировали утверждения о применении пыток или представили неполные ответы.

81. Специальный представитель отмечает, что ответы, в которых правительства признают ответственность за нарушения, совершенные против правозащитников, весьма редки: было получено лишь семь подобных ответов. В одном из случаев четыре полицейских были арестованы и в настоящее время находятся в тюрьме в ожидании судебного разбирательства.

III. ПОЛОЖЕНИЕ В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ

82. В этом разделе доклада анализируются тенденции в связи с положением правозащитников в 13 странах, о которых идет речь в восьми и более сообщениях, направленных Специальным представителем в 2004 году: Бразилии, Гватемале, Иране (Исламской Республике), Китае, Колумбии, Мексике, Непале, Российской Федерации, Сирийской Арабской Республике, Судане, Тунисе, Турции, Узбекистане и Эквадоре. Специальный представитель направила правительствам этих стран в совокупности 171 сообщение, на которое она получила 68 ответов.

83. Описанные ниже тенденции не являются ни результатом исчерпывающего анализа положения правозащитников в этих странах, ни подтверждением того, что в упомянутых странах положение правозащитников вызывает самые серьезные опасения. Проведенный

анализ отражает лишь случаи, которые удалось выявить в ходе отчетного периода. В своем докладе 2006 года Специальный представитель вновь рассмотрит положение во всех странах, по которым она получит информацию в течение действия ее шестилетнего мандата.

1. Африка

Судан

84. Специальный представитель направила Судану 18 сообщений, касавшихся 24 правозащитников, большинство из которых составляли журналисты, адвокаты и члены НПО. Большинство нарушений было совершено в рамках продолжающегося конфликта, когда правозащитников преследовали за так называемую "антигосударственную" деятельность.

85. Как сообщалось, в Судане правозащитники страдают чаще всего от произвольных арестов, задержаний, пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников органов безопасности, в частности Управления национальной безопасности, в Ньяле, Залингии и Северном Дарфуре. Аресты производились, как правило, не только после публичного заявления, в котором изобличались нарушения прав человека в Дарфуре или критиковалось применение пыток властями, но и во время демонстраций в Хартуме или после возвращения правозащитников в свою страну. Большинство правозащитников пострадали, как сообщается, от пыток и других видов жестокого обращения во время их задержания, и они заключались под стражу без связи с внешним миром. Лишь несколько арестов завершились предъявлением правозащитникам реальных обвинений. Хотя многие правозащитники были выпущены на свободу, их точное число по-прежнему неизвестно.

86. Специальный представитель благодарит правительство Судана за представление двух ответов на ее сообщения. Она сожалеет об отсутствии ответов на другие сообщения, что не позволяет ей принять во внимание изложенный правительством анализ предполагаемых нарушений, упомянутых в ее сообщениях. Она вновь выражает серьезное беспокойство в связи с нарушениями, совершаемыми против правозащитников в Судане, и предлагает правительству принять все необходимые меры для обеспечения уважения прав, провозглашенных в Декларации.

2. Северная и Южная Америка и Карибский регион

Бразилия

87. В течение отчетного периода Специальный представитель направила правительству Бразилии восемь сообщений. Большинство случаев касалось правозащитников, которые отстаивают права коренных жителей, земельные и трудовые права, а также изобличают злоупотребления со стороны полиции.

88. В этом году были убиты, по крайней мере, четыре бразильских правозащитника: трое адвокатов из министерства труда были убиты во время обычной инспекции земельного участка и один инспектор из того же министерства был убит после расследования жалоб, касавшихся предположительно незаконных горных работ. Специальный представитель крайне обеспокоена такими деяниями, большинство из которых было совершено против государственных должностных лиц. Кроме того, в Бразилии правозащитники получали многочисленные угрозы расправы в связи с их деятельностью и подвергались посягательствам на их безопасность. В одном из случаев правозащитнику угрожали после его публичного заявления о применении полицией пыток и других видов жестокого обращения. Как правило, личность виновных лиц не устанавливается, и они не привлекаются к ответственности за их действия, что приводит к распространению безнаказанности и порождает среди правозащитников чувства страха и отсутствия безопасности.

89. Выражая благодарность правительству Бразилии за направление одного ответа, Специальный представитель, тем не менее, сожалеет об отсутствии ответов на ее другие сообщения. Она призывает правительство обеспечить в стране защиту лиц, отстаивающих права человека.

Колумбия

90. Специальный представитель направила правительству Колумбии 31 сообщение, касавшееся 50 правозащитников, большинство из которых являются членами профсоюзов, адвокатами и журналистами. Большая часть предполагаемых нарушений совершалась в рамках продолжающегося в Колумбии внутреннего конфликта.

91. Специальный представитель с крайним беспокойством отмечает ухудшение положения правозащитников в Колумбии в текущем году. В 2004 году по крайней мере 10 правозащитников были убиты; еще 10 были похищены, получили телесные повреждения или на их дома были совершены нападения. Члены полувоенных

формирований неоднократно врывались в служебные помещения правозащитных организаций и дома правозащитников, которые получали многочисленные угрозы расправы, что в подобных условиях следует воспринимать серьезно. Правозащитники становились также жертвами клеветнических кампаний, организованных в том числе властями, включая распространение листовок, в которых утверждалось, что они поддерживают связи с партизанами. Подобные нападки усугубляют уязвимость правозащитников, подвергая их большому риску. Большинство нарушений имели форму репрессий за публичное разоблачение злоупотреблений, совершенных членами полувоенных формирований, и были направлены на создание помех расследованиям и привлечению виновных к суду. Кроме того, ряд нарушений имел место в контексте защиты трудовых прав от посягательств частных лиц. Сообщалось также о применении пыток и иных видов жестокого обращения. Приблизительно половину сообщенных нарушений совершили члены полувоенных формирований.

92. Специальный представитель получила ответы на 18 из 31 направленного ею сообщения. Она благодарит правительство за сотрудничество. Она приветствует меры, принимаемые правительством для расследования многих предполагаемых нарушений, упомянутых в ее сообщениях, сохраняя, однако, беспокойство в связи с тем, что расследование абсолютного большинства случаев до сих пор не завершено. Никакие виновные установлены не были, и никто не был привлечен к судебной ответственности. Поэтому она может сделать лишь вывод о том, что лица, нарушающие права правозащитников, остаются, как и прежде, безнаказанными. Она хотела бы поблагодарить правительство за предоставленную ей возможность ознакомиться во время ее визита в Колумбию в октябре 2004 года с результатами осуществления рекомендаций, включенных в ее доклад о посещении этой страны в 2001 году. Ее выводы по представленной информации с более подробным анализом мер, принимаемых правительством для исправления сложившейся ситуации и решения сохраняющихся проблем, содержатся в посвященном Колумбии разделе добавления к настоящему докладу.

Эквадор

93. В 2004 году Специальный представитель направила правительству Эквадора 10 сообщений. Большинство правозащитников подвергались преследованиям в связи с их деятельностью по защите прав коренных жителей, земельных и трудовых прав, особенно в контексте добычи нефти международными частными компаниями.

94. Большинство случаев касалось угроз применения огнестрельного оружия, избиений и угроз по телефону. Согласно поступившим заявлениям, нападения совершались после

того, как правозащитники публично высказывали критические замечания, в частности относительно соглашений о свободной торговле и частных контрактах о добыче нефти на территории, принадлежащей предположительно коренным жителям. В нескольких случаях сообщалось о применении пыток и других видов жестокого обращения в отношении правозащитников, отстаивающих права гомосексуалистов, лесбиянок и транссексуалов. Во многих случаях личность виновных лиц установлена не была, хотя, как утверждается, полицейские были причастны к нескольким случаям, в частности к тем, которые касались защитников прав гомосексуалистов.

95. Специальный представитель сожалеет о том, что на момент составления настоящего доклада правительство Эквадора вообще не ответило на ее сообщения.

Гватемала

96. В 2004 году Специальный представитель направила правительству Гватемалы 16 сообщений, касавшихся 31 правозащитника, в основном журналистов, профсоюзных деятелей и лидеров общин коренных жителей. Большинство инцидентов было связано с деятельностью по защите земельных и общинных прав, а также с обеспечением законности и с борьбой с безнаказанностью.

97. Правозащитники сталкивались с серьезными посягательствами на их безопасность: по крайней мере, два правозащитника были убиты в связи с их деятельностью по отстаиванию экономических и культурных прав. Многим правозащитникам угрожали, совершались нападения на их служебные помещения и дома, а также конфисковывались их документы и материалы. Полиция избивала нескольких журналистов, пытавшихся задокументировать чрезмерное применение силы во время демонстрации. В большинстве случаев, как утверждается, нарушения совершали сотрудники полиции, органов безопасности и члены вооруженных групп.

98. Специальный представитель получила от правительства Гватемалы один ответ. Она приветствует передачу соответствующего случая на рассмотрение Межамериканской комиссии по правам человека, сожалея, однако, об отсутствии ответов на ее многие другие сообщения.

Мексика

99. Специальный представитель направила правительству Мексики 11 сообщений, касавшихся 13 правозащитников.

100. В Мексике правозащитникам чаще всего угрожали расправой и запугивали в связи с их требованиями привлечь к ответственности лиц, виновных в совершенных ранее нарушениях, и в связи с публичным осуждением нарушений со стороны полиции. Основной свидетель по делу, возбужденному против полиции, был убит, получив 15 огнестрельных ранений. В другом случае полицейские угрожали расправой нескольким защитникам прав коренных жителей после регистрации жалобы, касавшейся смерти заключенного под стражу лица. Хотя, как утверждается, нарушения зачастую совершали полицейские, в значительном числе случаев личность виновных до сих пор не установлена.

101. Специальный представитель благодарит правительство Мексики за направление 10 ответов, которые подтверждают его готовность конструктивно сотрудничать со Специальным представителем. Она приветствует меры, принимаемые правительством для расследования большинства случаев, а также принимаемые в ряде случаев меры по обеспечению защиты. Кроме того, она приветствует освобождение одного из арестованных правозащитников. В то же время Специальный представитель по-прежнему обеспокоена тем, что никто из виновных лиц до сих пор не был привлечен к судебной ответственности, и она призывает правительство Мексики расследовать жалобы на сотрудников правоохранительных органов и принять все необходимые меры для обеспечения привлечения к ответственности лиц, причастных к нарушениям прав правозащитников.

3. Европа и Азия

Китай

102. В 2004 году Китаю было направлено 10 сообщений, касавшихся 18 правозащитников, большинство из которых занималось отстаиванием гражданских и политических прав.

103. Большинство сообщенных нарушений, совершенных против правозащитников, составляли произвольные аресты и задержания, в том числе содержание под стражей без связи с внешним миром. Многих правозащитников полиция арестовала, чтобы помешать им принять участие в демонстрациях и собраниях, посвященных пятнадцатой годовщине выступлений за демократию, состоявшихся на площади Тяньаньмэнь в июне 1989 года. Как свидетельствует полученная информация, несколько правозащитников были приговорены к длительным срокам тюремного заключения, в том числе к пожизненному, за продемократические выступления и за защиту свободы вероисповедания. Кроме того, правозащитникам угрожали пытки и жестокое обращение в период содержания их под

стражей. Как утверждается, нарушения совершали в основном сотрудники полиции и органов безопасности.

104. Специальный представитель получила от правительства Китая три ответа, которые, к сожалению, на момент составления настоящего доклада переведены не были.

Исламская Республика Иран

105. Специальный представитель направила Ирану девять сообщений, касавшихся пяти правозащитников.

106. В число сообщенных нарушений против правозащитников входят аресты, случаи тюремного заключения и жестокого обращения в периоды содержания под стражей. Некоторые из нарушений были совершены в связи с выступлениями за уважение гражданских и политических прав и с требованиями призвать правительства к ответственности. Как утверждается, к одному из правозащитников были применены в тюрьме пытки и иные виды жестокого обращения после того, как в интервью Би-би-си он рассказал о политической коррупции в Иране.

107. Специальный представитель получила от правительства Исламской Республики Иран ответы на все свои сообщения. Она благодарит правительство за направленные ответы и за готовность сотрудничать с ней. В то же время она отмечает, что предполагаемые нарушения частично отрицались или никак не комментировались в ответах.

Непал

108. В 2004 году Специальный представитель направила 10 сообщений, касавшихся целого ряда случаев, к которым были причастны журналисты, выступавшие за мир лица и местные лидеры в контексте продолжающегося конфликта с Коммунистической (маоистской) партией Непала (КПН).

109. Положение правозащитников в Непале ухудшилось: по крайней мере трое из них были убиты. Многие правозащитники стали жертвами произвольных арестов и задержаний. Некоторых правозащитников, отстаивающих права гомосексуалистов, сотрудники полиции, как утверждается, подвергали задержаниям, избиениям и изнасилованиям. Согласно полученной информации, правозащитники страдали от нападок как со стороны правительства, так и КПН: их обзывали террористами, шпионами и обвиняли в поддержке другой стороны.

110. Специальный представитель сожалеет о том, что на момент составления настоящего доклада правительство Непала не направило никаких ответов на ее сообщения.

Российская Федерация

111. Специальный представитель направила правительству Российской Федерации 14 сообщений, касавшихся 15 правозащитников и трех НПО. Большинство выявленных нарушений было совершено в контексте продолжающегося в Чечне конфликта против тех правозащитников, которые поднимали проблему уважения прав человека в данном регионе.

112. В текущем году правозащитники сталкивались с серьезными трудностями. По крайней мере, двое правозащитников, отстаивавших права меньшинств и выступавших против нарушений прав человека в Чечне, были убиты. Кроме того, неизвестные лица, как утверждается, похищали таких правозащитников - некоторые из них были арестованы милицией и обвинены в причастности к террористической и экстремистской деятельности. Беспокойство Специального представителя вызывают также клеветнические заявления или выступления в печати высокопоставленных государственных должностных лиц и сотрудников органов безопасности, которые обвиняют правозащитные организации в связях с уголовными и террористическими группами. Как следствие, правозащитники стали более уязвимыми и были причислены к категории "врагов". В число других сообщавшихся нарушений входят нападения на помещения НПО и задержания. Большинство нападений на правозащитников совершалось после публикации сообщений о нарушениях прав меньшинств и выражения беспокойства в связи с нарушениями прав человека в Чечне.

113. Специальный представитель получила 10 ответов на свои 14 сообщений. Она благодарит правительство за представление многочисленных ответов, что свидетельствует о его готовности сотрудничать со Специальным представителем. Она приветствует сообщения о том, что были начаты расследования убийств и похищений правозащитников и что в одном из случаев против подозреваемого лица было возбуждено уголовное дело. В то же время Специальный представитель по-прежнему обеспокоена многочисленными случаями, рассмотрение которых еще проводилось и в связи с которыми никаких подозреваемых лиц выявлено не было. Она также отмечает, что в целом ряде случаев правительство отрицало факты нарушений или их связь с защитой прав человека и не соглашалось признать некоторые жертвы в качестве правозащитников.

Турция

114. В 2004 году Специальный представитель направила Турции восемь сообщений и официально посетила эту страну в октябре. Соответствующий доклад представляется Комиссии в качестве добавления к настоящему докладу (E/CN.4/2005/101/Add.3).

Узбекистан

115. Узбекистану были направлены восемь сообщений, касавшихся шести правозащитников и двух НПО.

116. В Узбекистане правозащитники подвергались произвольным арестам и допросам в связи с их правозащитной деятельностью и ограничивалась их свобода передвижения. Неправительственным организациям отказывали в регистрации, и их закрывали. Многие нарушения совершались в контексте деятельности правозащитников, связанной с запрещением пыток и борьбой за гражданские и политические права.

117. Специальный представитель благодарит правительство Узбекистана за направление ответов на практически все ее сообщения, что свидетельствует о готовности правительства сотрудничать со Специальным представителем. Она отмечает, что по случаям, касавшимся регистрации НПО, правительство заявило, что соответствующие организации были нелегальными и не имели никаких прав для осуществления их деятельности. Как и в представленном ею Генеральной Ассамблее докладе 2004 года, она призывает правительство пересмотреть национальное законодательство, регулирующее свободу ассоциации, в целях создания благоприятных условий для работы правозащитников в соответствии с Декларацией.

5. Арабские государства и Израиль

Сирийская Арабская Республика

118. Правительству Сирийской Арабской Республики было направлено восемь сообщений, касавшихся шести правозащитников и одной НПО, в связи с деятельностью по защите демократических и политических прав.

119. Согласно полученной в 2004 году информации, правозащитники зачастую становились жертвами произвольных арестов и задержаний в связи с демонстрациями и требованиями провести демократические реформы. Одним правозащитникам запрещали выезжать за границу для участия в конференциях и совещаниях по правам человека,

других обвиняли в антигосударственной деятельности и одной правозащитной организации было отказано в регистрации. Как утверждается, такие нарушения совершали в основном сотрудники органов безопасности.

120. Правительство ответило на два из восьми сообщений, направленных Специальным представителем. Специальный представитель отмечает, что в ответах предполагаемые нарушения частично отрицались или не комментировались и что правительство ссылалось на свое национальное законодательство для оправдания сообщенных нарушений.

Тунис

121. Специальный представитель направила правительству Туниса 11 сообщений, касавшихся 17 правозащитников и одной НПО.

122. В число сообщенных нарушений, совершенных против правозащитников, входят нападения и слежка со стороны полиции, отказ в юридической регистрации НПО и отсутствие доступа к информации и финансированию. В большинстве случаев виновными назывались сотрудники полиции.

123. Правительство Туниса ответило на одно из 11 сообщений, направленных Специальным представителем. Выражая благодарность правительству за его ответ, Специальный представитель сожалеет об отсутствии ответов на ее другие сообщения. Она вновь выражает беспокойство в связи с предполагаемыми нарушениями, упомянутыми в ее сообщениях правительству Туниса.

IV. ПРАВОЗАЩИТНИКИ - МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ

124. Как отмечалось в изложенном выше анализе, многие нарушения совершались против правозащитников в контексте вооруженных конфликтов, в частности, внутренних конфликтов. В этой связи Специальный представитель убеждена в том, что, помимо содействия эффективному осуществлению стандартов прав человека в целом, правозащитники способствуют достижению ключевых целей Организации Объединенных Наций, играя важную роль в усилиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности во всем мире, а также в восстановлении мира и безопасности в районах, где они были нарушены. Эту позицию подтверждает анализ той роли, которую играли правозащитники в четырех странах, положение в которых рассматривалось Советом Безопасности за последние два года: в Демократической Республике Конго, в Судане, на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, и на Гаити.

125. Положение правозащитников в Демократической Республике Конго наглядно подтверждает взаимосвязь между длительным нарушением международного мира и уязвимостью отдельных лиц и организаций, выступающих в защиту прав человека. Как отмечается в добавлении 3 к представленному Специальным представителем Комиссии докладу 2004 года (E/CN.4/2004/94), многочисленные конголезские НПО активно отражают и выражают стремление гражданского населения к миру в разоренной войной стране, а также выступают от имени жертв произвольных арестов, изнасилований и пыток. Однако эта деятельность подвергает их риску преследований, особенно арестов и задержаний со стороны полиции и армии.

126. Специальный представитель получила также многочисленные сообщения об арестах и задержаниях правозащитников, выступающих за прекращение вооруженного конфликта, и о нападениях на гражданское население в Дарфуре (Судан). Речь, в частности, идет об аресте Председателя Суданского форума мира; об аресте двух старост деревень в Северном Дарфуре после того, как они встретились с представителями Международного комитета Красного Креста и рассказали им о нарушениях прав человека, совершаемых поддерживаемыми правительством военизированными формированиями; а также об аресте и содержании без связи с внешним миром пяти адвокатов, протестовавших против дефицита жилья и продовольствия в Дарфуре. Сообщалось также об арестах, задержаниях без связи с внешним миром и жестоким обращении с членами Суданской организации против пыток.

127. Что касается палестинской проблемы, то в резолюции 1544 (2004) от 19 мая 2004 года Совет Безопасности "осу[дил] убийство мирных жителей в районе Рафаха" и выразил "глубокую обеспокоенность в связи с недавней операцией по разрушению домов, проведенной Израилем, оккупирующей державой, в лагере беженцев Рафах". В сообщении, направленном правительству Израиля 21 мая 2004 года, Специальный представитель просила дать разъяснения относительно нападения на мирных граждан, протестовавших против разрушения домов. В 2003 году Специальный представитель уже обращала внимание правительства Израиля на заявление об убийстве гражданского лица, выступавшего против сноса домов палестинцев, и двух гражданских лиц, пытавшихся защитить жителей палестинских поселений во время военных операций. Однако диапазон нападений на правозащитников, о которых Специальный представитель получала информацию в течение последних двух лет в связи с палестинским вопросом, является значительно более широким. Он, в частности, включает случаи задержания представителей палестинских НПО.

Специальный представитель полагает, что поиски долгосрочного мирного решения палестинской проблемы не будут успешными, если не будут уважаться права человека и право лиц и ассоциаций действовать в защиту прав человека.

128. Касаясь Гаити, Специальный докладчик отмечает, что случаи, на которые было обращено ее внимание в последние два года, свидетельствуют о том, что адвокаты и журналисты подвергаются преследованиям за требования положить конец безнаказанности лиц, совершивших ранее преступления.

129. Исходя из роли, которую сыграли правозащитники в упомянутых выше случаях, и других многочисленных сообщений, Специальный представитель определила несколько способов, с помощью которых правозащитники смогут играть решающую роль в усилиях Организации Объединенных Наций, направленных на поддержание и восстановление мира.

130. Своими мирными выступлениями за уважение основополагающих прав правозащитники содействуют мирному урегулированию политических, межэтнических и социальных конфликтов. В настоящее время многие страны, затронутые гражданской войной, не раз упускали возможности по нахождению путей мирного урегулирования длительных конфликтов. Как свидетельствуют подготовленные Специальным представителем доклады Комиссии, эти упущенные возможности обычно связаны с негативной реакцией правительства на требования, выдвигаемые правозащитниками. Поэтому Специальный представитель полагает, что, помогая правозащитникам и защищая их, Организация Объединенных Наций может значительно повысить шансы на урегулирование конфликтов на основе диалога, участия и справедливости до того, как они перейдут в стадию вооруженного насилия.

131. Поскольку нарушения прав человека усугубляются, когда политические, межэтнические или социальные столкновения начинают перерастать в вооруженный конфликт, информацию, собранную и представленную правозащитниками относительно нарушений прав человека в их общинах, можно использовать в качестве эффективной системы раннего предупреждения, чтобы обратить внимание международного сообщества на нарастающую угрозу миру. Правозащитников следует защитить в целях поддержания в каждой стране функциональной системы раннего предупреждения. Поскольку правозащитники выступают за мирное урегулирование политических, межэтнических и социальных конфликтов, которые могут перерасти в вооруженное столкновение, утаивание нападения на правозащитников в какой-либо стране может само по себе служить ранним предупреждением.

132. Согласно информации, полученной Специальным представителем за последние четыре года, как только вооруженный конфликт начинается, правозащитники становятся особенно уязвимыми и страдают больше других. Правозащитники по-прежнему мирно выступают против подавления политических, религиозных и этнических меньшинств, разоблачают военные преступления и злоупотребления, совершенные правоохранительными органами, документируют их в качестве журналистов и оказывают помощь жертвам в качестве адвокатов и врачей. Однако в расколотом обществе противостоящие стороны зачастую не проводят различий между последовательным мирным отстаиванием прав человека и поддержкой противником актов насилия. Правительства, испытывающие давление со стороны вооруженных движений за независимость, повстанцев и террористических группировок, все чаще квалифицируют легитимную деятельность правозащитников как антигосударственную, угрожающую безопасности и поддерживающую террористические организации. В то же время повстанцы все чаще воспринимают правозащитников, которые осуждают все нарушения без исключения, как пособников правительства. В результате этого правозащитников подвергают преследованиям, запугиванию, арестам и задержаниям, пыткам и убийствам. Однако, затыкая рот выступающим за мир лицам и другим правозащитникам, конфликтующие стороны подавляют тех, кто в силу своей позитивной позиции и мирных средств, используемых для ее изложения, может играть одну из главных ролей в восстановлении мира.

133. И наконец, на фоне многочисленных нарушений прав человека, которые зачастую сопровождают вооруженные конфликты и другие гражданские волнения, правозащитники действуют в интересах жертв, требуя привлечь к ответственности лиц, виновных в совершенных ранее нарушениях. Как следствие, правозащитники становятся мишенью для групп, которые, по причине их причастности к совершенным ранее нарушениям, отвергают требования о привлечении к ответственности. Новые правительства, не обладающие достаточной силой в сложный переходный период, зачастую не способны или не желают защищать надлежащим образом правозащитников. Однако Специальный представитель отмечает, что в период политических преобразований привлечение к ответственности виновных в нарушениях прав человека, совершенных при прежнем режиме, и раскрытие правды о прошлых нарушениях могут являться одним из условий достижения долгосрочного мира и стабильности. Правозащитники призваны играть в этой связи важную роль в качестве изобличителей совершенных ранее нарушений и защитников жертв. Поэтому оказание помощи правозащитникам и их защита являются важным вкладом в усилия по обеспечению справедливости на переходном этапе и, следовательно, в достижение устойчивого мира и безопасности.

134. В преамбуле к Декларации о правозащитниках Генеральная Ассамблея признала взаимосвязь между международным миром и безопасностью и осуществлением прав человека. Пользуясь своим правом поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека, правозащитники играют важную роль в поощрении мира и безопасности.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

135. **Специальный представитель настоятельно призывает государства в полной мере признать на практике ту позитивную роль, которую играют правозащитники в нахождении мирных способов урегулирования политических и социальных конфликтов, а также как следствие:**

а) уважать мирное выражение требований, касающихся земельных прав и прав коренных народов, трудовых прав, прав меньшинств и демократических прав в рамках легитимного осуществления провозглашенного в Декларации о правозащитниках права поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека;

б) проявлять сдержанность при контролировании полицией проведения публичных собраний для обеспечения мирного выражения критических мнений и требований об уважении основных прав;

с) воздерживаться от очернения и дискредитации деятельности правозащитников в публичных заявлениях и публично опровергать утверждения, которые оказались неточными.

136. В случаях вооруженных конфликтов, и особенно гражданской войны, **Специальный представитель:**

а) настоятельно призывает правительства и другие противоборствующие стороны воздерживаться от нападков на правозащитников и проводить различие между мирным публичным выражением критических мнений и вооруженным мятежом;

б) призывает все органы и учреждения Организации Объединенных Наций уделять в их работе особое внимание защите правозащитников.

137. Кроме того, **Специальный представитель призывает государства:**

а) рассмотреть их законодательство для обеспечения его соответствия положениям Декларации о правозащитниках согласно предложению, содержащемуся в выводах, изложенных в ее докладе пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи;

б) осуществлять свои законы так, чтобы гарантировать благоприятные условия для защиты международно признанных прав человека;

с) организовать соответствующую подготовку сотрудников судебных и правоохранительных органов, а также других государственных ведомств;

д) принять меры для обеспечения оперативного и эффективного привлечения к ответственности тех, кто совершил нарушения прав человека, особенно против правозащитников, посредством возбуждения надлежащих дисциплинарных, гражданских и уголовных процедур и тем самым положить конец безнаказанности за совершение нападений на правозащитников там, где такая безнаказанность получила широкое распространение.

138. Специальный представитель вновь призывает государства создать действующие на регулярной основе форумы для консультаций между государственными властями и правозащитниками в целях укрепления между ними диалога.

139. Специальный представитель заверяет государства в своей готовности, в пределах ее мандата и ресурсов, предоставлять им любую поддержку, которая может им потребоваться для осуществления вышеизложенных рекомендаций.
