



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2004/6
8 September 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестидесятая сессия

Пункт 8 предварительной повестки дня

**ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ОККУПИРОВАННЫХ АРАБСКИХ
ТЕРРИТОРИЯХ, ВКЛЮЧАЯ ПАЛЕСТИНУ**

Доклад Специального докладчика Комиссии по правам человека Джона Дугарда
о положении в области прав человека на палестинских территориях,
оккупированных Израилем с 1967 года, представленный в соответствии
с резолюцией 1993/2 А Комиссии

Резюме

Положение на оккупированной палестинской территории (ОПТ) продолжает вызывать серьезную озабоченность. Хотя предложенный "квartetом" план "дорожная карта" открывает некоторую перспективу на достижение мира в этом регионе, важно констатировать, что на протяжении последних шести месяцев нарушения прав человека и международного гуманитарного права продолжались.

Правительство Израиля оправдывает свои действия на ОПТ потребностями самообороны и представляет их как меры по борьбе с терроризмом. Нельзя отрицать, что у Израиля имеются законные интересы безопасности. С другой стороны, должен быть положен какой-то предел нарушению прав человека во имя борьбы с терроризмом. Необходимо установить баланс между уважением прав человека и интересами безопасности.

На протяжении последних нескольких месяцев лихорадочно продолжается строительство стены, отделяющей Израиль от Западного берега. Стена не только не проходит по демаркационной "зеленой линии", обозначающей фактическую границу между Израилем и Палестиной, но и отсекает в пользу Израиля значительные районы Западного берега. В результате возведения стены серьезно пострадают свыше 210 000 палестинцев. Палестинцы, живущие между стеной и "зеленой линией" будут фактически отрезаны от возделываемых ими земель, рабочих мест, школ, больниц и других социальных служб. Вполне вероятно, что это приведет к новой волне беженцев или вынужденных переселенцев.

Сама стена обладает всеми характеристиками капитального сооружения. Тот факт, что за ней будет проживать половина поселенцев Западного берега и Восточного Иерусалима, говорит о том, что она предназначена для дальнейшего закрепления позиций поселенцев. Имеются веские свидетельства того, что Израиль ведет дело к созданию на месте ситуации де факто, равнозначной фактической аннексии. Подобного рода аннексия, известная в международном праве как завоевание, запрещена Уставом Организации Объединенных Наций и четвертой Женевской конвенцией. Специальный докладчик считает, что пришло время осудить строительство стены как незаконный акт аннексии подобно тому, как была осуждена в качестве незаконной аннексия Израилем Восточного Иерусалима и Голанских высот. Равным образом международное сообщество не должно признавать контроль Израиля над палестинской территорией, отсеченной этой стеной.

Ограничения на свободу передвижения по-прежнему создают гуманитарный кризис на ОПТ. Хотя в 2003 году введение комендантского часа не затронуло столь же большого числа людей, как в предшествующем году, эта мера по-прежнему глубоко дезорганизует жизнь многих палестинцев. За последние шесть месяцев увеличилось число контрольно-пропускных пунктов. В результате этих ограничений на перемещение товаров и передвижение людей возросли безработица и бедность, ухудшилась медицинская помощь, прерывается учебный процесс, и все это к тому же является унижением для палестинского народа.

Продолжает расти число погибших в результате взрывов бомб террористами-самоубийцами и вооруженных вторжений. Применяемая Израилем практика убийства подозреваемых террористов приводит к уничтожению или ранению не только этих лиц, но и значительного числа оказавшихся поблизости ни в чем неповинных граждан. Законность таких мер весьма сомнительна.

В израильских тюрьмах и центрах задержания находится около 6 000 палестинцев. Хотя Израиль согласился освободить 540 человек, его отказ освободить большее число задержанных является одним из серьезных препятствий на пути обеспечения мира в этом регионе. К глубокому сожалению, продолжают поступать сообщения о случаях применения пыток и бесчеловечного и унижающего человеческое достоинство обращения. Поэтому Специальный докладчик призывает провести независимое расследование таких сообщений.

В тех же масштабах продолжается уничтожение имущества на ОПТ. За последние восемь месяцев особенно пострадал сектор Газа: военные действия привели к массовому уничтожению домов и опустошению сельскохозяйственных угодий.

Обязательство Израиля ограничить рост числа поселений остается невыполненным. Напротив, число поселений продолжает расти неприемлемыми темпами. Данное обстоятельство, а также строительство стены свидетельствуют о том, что территориальная экспансия по-прежнему остается основной составляющей политики и практических действий Израиля на ОПТ.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. Введение	5
II. Права человека и терроризм	6
III. Аннексия и строительство стены	7
IV. Ограничения свободы передвижения и гуманитарный кризис.....	11
V. Человеческие жертвы и убийство гражданских лиц	14
VI. Заключенные	16
VII. Уничтожение имущества	18
VIII. Поселения	19
IX. Вывод	20

I. Введение

1. В период с 22 по 29 июня 2003 года Специальный докладчик посетил оккупированную палестинскую территорию (ОПТ) и Израиль. В ходе этой миссии он посетил Газу, Рамаллах, Наблус, Вифлеем, Иерихон и Иерусалим. Он встречался с Главой Палестинской национальной администрации Арафатом, министрами Палестинского органа (ПО), членами Палестинского законодательного совета (ПЗС) и губернатором Наблуса, которые предоставили ему полную информацию о текущей ситуации. Кроме того, он встретился с видными палестинскими и израильскими деятелями, а также представителями палестинских и израильских неправительственных организаций (НПО), которые проинформировали его о положении в области прав человека на ОПТ. Вместе с генеральным комиссаром Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) Петером Хансеном он посетил Бейт-Ханун в секторе Газа, где имело место массовое уничтожение домов и сельскохозяйственных угодий. В Рамаллахе он посетил контрольно-пропускные пункты Сурда и Каландийя, где имел возможность ознакомиться с ограничениями на свободу передвижения, введенными в отношении палестинцев. Видное место в ходе миссии Специального докладчика заняла проблема заградительной стены (далее "стена"), отделяющей Израиль от Западного берега. Она наблюдал строительство стены вблизи деревни Джайюс и Вифлеема.

2. К сожалению, правительство Израиля по-прежнему отказывается от сотрудничества со Специальным докладчиком. Частично отсутствие ответа правительства Израиля на вопросы, поднятые в настоящем докладе Специального докладчика, было компенсировано присутствием на представлении второго периодического доклада Израиля (CCPR/C/ISR/2001/2) о соблюдении им Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) в Комитете по правам человека, состоявшемся 24 и 25 июля 2003 года. В ходе этого двухдневного диалога представителей правительства Израиля и Комитета по правам человека были обсуждены многие из проблем, рассматриваемых в настоящем докладе, и это обсуждение дало возможность Специальному докладчику яснее понять израильскую позицию. В своем представлении правительство повторило свой аргумент о том, что его действия на ОПТ следует оценивать с точки зрения норм международного гуманитарного права, а не норм международного права в области прав человека, содержащихся в МПГПП. Комитет по правам человека подтвердил, что он не может принять этого аргумента и вновь заявил о своей решимости судить о действиях Израиля исходя из норм обоих этих правовых режимов. Этому же подходу по-прежнему придерживается и Специальный докладчик.

3. Специальный докладчик покинул регион вскоре после объявления о прекращении огня группами боевиков на ОПТ. Когда готовился настоящий доклад, там установилось относительное спокойствие, и есть некоторая надежда на то, что план "дорожная карта", направленный на достижение мира между Палестиной и Израилем и создание в конечном счете палестинского государства, будет успешно реализован. Однако на пути успешного осуществления "дорожной карты" остаются серьезные препятствия. Большинство из этих препятствий имеют аспекты, связанные с правами человека, и они обсуждаются в настоящем докладе. Мир в регионе не может быть достигнут без возврата к законности и соблюдению прав человека и норм международного гуманитарного права. К сожалению, "дорожная карта", как и подписанные в Осло соглашения, не придают достаточного веса этому фактору.

4. Предыдущие доклады строились по весьма знакомой схеме, сообщая о гибели людей, задержаниях, гуманитарном кризисе, уничтожении имущества, страданиях детей и о поселениях. В настоящем докладе последовательность изменена. После необходимого осуждения терроризма в докладе будут проанализированы в первую очередь две проблемы, которые, по мнению Специального докладчика, требуют наиболее серьезного внимания международного сообщества, - незаконная аннексия палестинской территории и ограничения свободы передвижения. Затем в докладе будут рассмотрены такие вопросы, как гибель людей, задержания, уничтожение имущества и поселения, т.е. проблемы, которые, к сожалению, по-прежнему характерны для ситуации в этом регионе.

II. Права человека и терроризм

5. С самого начала Специальный докладчик считает необходимым вновь заявить о своем неприятии терроризма и о приверженности правам человека. В своих действиях против палестинского народа израильские силы обороны (ИДФ) нарушают многие из прав, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Также нарушаются многие из обязательств, вытекающих из международного гуманитарного права. В то же время Израиль оправдывает эти нарушения как действия, предпринимаемые в целях самообороны и законной борьбы с терроризмом. Нельзя отрицать, что у Израиля имеются законные интересы безопасности. Неоспоримо и то, что он имеет право принимать жесткие меры по предотвращению взрывов бомб террористами-самоубийцами. С другой стороны, должен быть некий предел тому, в какой степени могут нарушаться права человека во имя борьбы с терроризмом. Даже в нынешней международной обстановке, когда антитеррористические меры бросают вызов устоявшимся привилегиям и свободам, никто не отрицает, что должен быть установлен баланс между уважением основных прав человека и интересами безопасности. В этом

отношении принцип соразмерности, признанный международным гуманитарным правом, призван играть ключевую роль. Оценивая ответные действия Израиля на взрывы бомб террористами-самоубийцами и насилие со стороны палестинцев, нельзя занимать пассивную позицию. За Израилем признается право на широкую свободу ответных действий. Однако даже в этом случае информация, содержащаяся в настоящем докладе, дает основания констатировать, что ответная реакция Израиля на террористические акты является несоразмерной. В отдельных случаях действия Израиля на ОПТ столь далеки от интересов обеспечения безопасности, что они приобретают характер наказания, унижения и завоевания.

III. Аннексия и строительство стены

6. Язык является мощным орудием. Именно поэтому слова, которые точно описывают какую-то ситуацию, часто избегают употреблять из-за опасения, что они слишком наглядно отразят ситуацию, которую они призваны охарактеризовать. В политике языковая точность зачастую приносится в жертву эвфемизму. Именно это происходит со стеной, которую Израиль в настоящее время строит на территории Западного берега. Ее называют "зоной вдоль линии перемирия", "ограждением безопасности" или "стеной разъединения"¹. Употреблять слово "аннексия" избегают потому, что оно слишком точно характеризует явление и слишком беспристрастно, когда нужно замаскировать истину ради оправдания антитеррористических мер. Однако следует признать тот факт, что в настоящее время мы являемся свидетелями того, как на Западном берегу осуществляется неприкрытый и явный акт территориальной аннексии под прикрытием обеспечения безопасности. Хотя, по-видимому, не существует какого-либо официального акта аннексии палестинской территории, фактически отсеченной в пользу Израиля в результате строительства стены, нельзя не сделать вывода о том, что в данном случае мы имеем дело с аннексией палестинской территории.

7. В настоящее время Израиль возводит участок стены между Израилем и Западным берегом, которая после завершения строительства будет иметь длину около 450 (возможно, 650) км. Когда составлялся настоящий доклад, уже было построено 150 км стены, и сейчас строители работают ударными темпами, с тем чтобы завершить строительство как можно скорее. В некоторых местах это ограждение представляет собой стену высотой 8 м (около Калькильи). Большей же частью эта стена возводится в виде ограждения шириной 60-100 м, включающего буферные зоны с траншеями и колючей проволокой, контрольно-следовые полосы, электрифицированное ограждение с

¹ В Палестине эту стену часто называют "стеной апартеида". Строго говоря, эта историческая метафора неточна, поскольку во времена апартеида в Южной Африке между черным и белым населением подобной стены не возводилось.

датчиками для предупреждения о проникновении, двухполосную патрульную дорогу и укрепленные сторожевые вышки, расположенные через равномерные интервалы. Запрещенные для прохода полосы шириной 100 м по каждую сторону заграждения будут охраняться ИДФ. Израиль обещал создать около 27 переездов для сельскохозяйственных нужд и пять переездов общего назначения для проезда через заграждения автомобилей и людей, однако в отношении строительства этих переездов пока мало что сделано.

8. Стена, возможно, будет содействовать достижению публично заявленной цели правительства - предотвратить взрывы бомб террористами-самоубийцами на израильской территории. Однако даже это ставится под сомнение некоторыми наблюдателями, которые указывают на то, что большинство террористов-самоубийц проходили через контрольно-пропускные пункты и что стена не будет препятствием для лиц, решивших проникнуть в Израиль с целью совершения террористических актов. То, что это соображение имеет под собой основания, подтверждается заявлением государственного инспектора Израиля в его докладе от июля 2002 года о том, что "документы ИДФ свидетельствуют о том, что большинство террористов-самоубийц и начиненные взрывчаткой автомобили проходили через зону вдоль линии перемирия и проникали в Израиль через КПП, где они подвергались неглубокой и даже поверхностной проверке"².

9. Прохождение стены не совпадает с "зеленой линией", т.е. линией 1967 года между Израилем и Палестиной, которую обычно принято считать границей между этими двумя образованиями. На своем протяжении она отсекает в пользу Израиля значительные части территории Палестины. В настоящий момент стена вторглась на 6-7 км внутрь Палестины, и есть предложения проникнуть еще глубже в палестинскую территорию, чтобы охватить поселения Ариэль, Иммануэль и Кедумим. В некоторых местах, проходя по извилистой траектории, заграждение полностью окружает палестинские деревни, а на многих участках отделяет палестинские деревни от остальной части Западного берега и превращает их в изолированные анклав. Город Калькилья с населением 40 000 человек полностью окружен стеной, и жители могут входить в него или выходить только через единственный военный контрольно-пропускной пункт, который открыт с 7 утра до 7 вечера. Палестинцы, живущие на территории между стеной и "зеленой линией", будут фактически отрезаны от своей земли и мест работы, школ, больниц и других социальных служб. Большинство палестинских земель, расположенных по израильскую сторону стены, представляют собой плодородные сельскохозяйственные угодья, где находятся самые крупные колодцы региона. Строительство стены на палестинских землях, экспроприированных по приказу израильских военных, оправдывается соображениями военной необходимости. Во время строительства этого заграждения было уничтожено

² State Comptroller, Audit Report on the Seam Area, p. 35.

много фруктовых и оливковых деревьев. По оценкам ведущей израильской правоохранительной НПО Бцелем, это заграждение нанесет прямой ущерб по меньшей мере 210 000 палестинцам, проживающим в 67 деревнях, небольших и крупных городах.

10. Палестинцы, не веря обещаниям Израиля о том, что им будет разрешено проходить через пропускные пункты, которые будут устроены в стене, оставляют свои дома, попавшие в зону стройки, и уезжают в оставшуюся часть Палестины в поисках безопасности. Сообщается, что из-за строительства стены уже около 600 магазинов и предприятий закрылись в Калькильи. Возведение стены вызовет поэтому новую волну беженцев или внутренних переселенцев.

11. Нельзя привести полную фактическую информацию о стене, поскольку сведения о ее окончательном прохождении окружены завесой секретности и неопределенности. Траектория прохождения стены то и дело меняется в зависимости от требований поселенцев и других израильских лоббистских групп. В отношении строительства стены не существует гласности, и ее окончательное прохождение, по-видимому, известно лишь узкому кругу лиц в военно-политическом аппарате Израиля. Однако многие ожидают, что после завершения строительства стены, которая будет отделять Израиль от Западного берега с западной стороны, вдоль горной гряды к западу от долины Иордана будет построена восточная стена, которая будет отделять Палестину от долины Иордана.

12. Вопрос о стене должен рассматриваться в контексте деятельности, связанной с поселениями (см. ниже), и незаконной аннексии Восточного Иерусалима. От строительства стены выиграют главным образом поселения в Восточном Иерусалиме и на Западном берегу, и, согласно оценкам, с израильской стороны стены будут проживать приблизительно половина из 400 000 поселенцев. Нет необходимости говорить о том, что такие шаги, направленные на включение незаконных поселений, являющихся предметом переговоров между Израилем и Палестиной, представляют собой нечто из ряда вон выходящее. Строительство стены обойдется Израилю очень дорого: планируется, что на это будет истрачено 1,4 млрд. долл. США. Этот факт является лишним подтверждением того, что стена будет постоянным сооружением.

13. Возведение стены имеет серьезные последствия для прав человека. Она еще больше ограничивает свободу передвижения палестинцев, ограничивает доступ к учреждениям здравоохранения и учебным заведениям и приводит к незаконному присвоению палестинского имущества. Однако строительство стены связано с еще более серьезными последствиями, заключающимися в том, что нарушаются два наиболее основополагающих принципа современного международного права: запрещение приобретения территорий посредством силы и право на самоопределение.

14. Как и поселения, которые она призвана защищать, стена явно на месте ситуации де-факто. Возможно, ее строительство не дотягивает до акта аннексии, как это было в случае с Восточным Иерусалимом и Голанскими высотами, но следствием этого является то же самое - аннексия. Такого рода аннексия носит в международном праве другое название - завоевание. Завоевание или приобретение территории с помощью силы было поставлено вне закона запрещением применения силы, содержащемся в Пакте Бриана-Келлога 1928 года, а также в пункте 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций. Запрещение приобретения территории при помощи силы действует независимо от того, приобретается ли территория в результате акта агрессии или самообороны. В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 (XXV) от 24 октября 1970 года, приложение), провозглашается, что "территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения". Никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой или ее применения, не должны признаваться законными". Это запрещение подтверждено в резолюции 242 (1967) Совета Безопасности и подписанных в Осло соглашениях, в которых предусматривается, что статус Западного берега и Газы не должен изменяться до завершения переговоров о постоянном статусе³. В Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция) предусматривается, что покровительствуемые лица, которые находятся на оккупированной территории, не будут лишены преимуществ Конвенции "в силу аннексии... оккупированной территории" (статья 47).

15. Право на самоопределение тесно связано с понятием территориального суверенитета. Народ может осуществлять право на самоопределение только в пределах некоторой территории. Ампутация палестинской территории с помощью стены серьезно нарушает право на самоопределение палестинского народа, поскольку она значительно сокращает размер субъекта самоопределения (и без того небольшого), в рамках которого должно осуществляться это право.

16. Специальный докладчик полагает, что пришло время осудить строительство стены как акт незаконной аннексии по смыслу положений резолюций 478 (1980) и 497 (1981) Совета Безопасности, в которых заявляется, что действия Израиля, направленные на аннексию Восточного Иерусалима и Голанских высот, являются "недействительными" и не должны признаваться государствами. Утверждение Израиля о том, что стена

³ Израильско-палестинское временное соглашение о Западном берегу и секторе Газа от 28 сентября 1995 года, глава 5, статья XXXI, пункт 7.

предназначена исключительно в качестве меры безопасности, а не средства изменения политических границ, просто не подтверждается фактами.

IV. Ограничения свободы передвижения и гуманитарный кризис

17. В предыдущих докладах сообщалось о серьезных ограничениях свободы передвижения палестинцев оккупирующей державой. Такие слова, как контрольно-пропускные пункты, закрытие территорий и комендантский час, не могут передать в полной мере огромный размах того, что сегодня происходит на Западном берегу и в Газе. Контрольно-пропускной пункт - это не просто военный пост на шоссе для проверки документов у пешеходов и водителей автомобилей, следующих по этой дороге. Ежедневно тысячи палестинцев должны пройти через эти контрольно-пропускные пункты, чтобы добраться из дома до места работы, школы или больницы или повидаться с друзьями и семьей. Ежедневно палестинцы вынуждены тратить по несколько часов на прохождение через эти контрольно-пропускные пункты. Зачастую палестинцы обязаны оставлять свои средства передвижения у одного контрольно-пропускного пункта и идти пешком по пыльным дорогам к другому контрольно-пропускному пункту, чтобы взять такси и доехать до места назначения. Невозможно подсчитать, сколько поступает жалоб на грубость, унижение и жестокое обращение, допускаемых на контрольно-пропускных пунктах. Нередки случаи, когда задерживаются автомобили скорой помощи и женщины рожают детей на контрольно-пропускных пунктах. Эти пункты представляют собой не столько меру безопасности, направленную на недопущение проникновения в Израиль террористов-самоубийц, сколько институционализацию унижения палестинцев. То же самое относится и к введению комендантского часа, что является не просто ограничением выхода из собственного дома. Эта мера означает заключение людей в их собственных домах. Не имея возможности отправиться на работу, купить еду, пойти в школу, в больницу или похоронить умерших, люди оказываются заточенными в своих домах, в то время как улицы патрулируются ИДФ. Статистика, касающаяся контрольно-пропускных пунктов и объявлений комендантского часа, не может точно передать всю оскорбительность подобной ситуации. К сожалению, израильтяне лишены возможности видеть то, что делает их армия со своим угнетаемым соседом, благодаря законам, которые не позволяют израильтянам наблюдать то, что происходит. Видный палестинский писатель Райя Шехадех в своей недавно опубликованной книге "Когда соловей перестает петь: дневник осажденного Рамаллаха"⁴ так описывает эту ситуацию: "Во время первой интифады люди с обеих сторон, как и раньше, могли быть друг у друга... По обе стороны разделяющей линии между людьми завязывались всевозможные отношения. Теперь это стало совершенно невозможно. Если не считать нескольких

⁴ Также опубликована под названием "When the Birds Stopped Senging: Life in Ramallah Under Seige".

целеустремленных израильских журналистов, только военные могли сообщать израильскому народу о том, что происходит на оккупированных территориях. Запрещение обеим сторонам посещать территории друг друга означало, что демонизация могла продолжаться беспрепятственно".

18. Задача Специального докладчика заключается в сообщении фактов. Практика введения комендантского часа продолжается, однако она не такая строгая, как в 2002 году. С ноября 2002 года по апрель 2003 года ограничениям, связанным с расизмом, комендантского часа подверглись в среднем 390 000 гражданских лиц по сравнению с 520 000 во второй половине 2002 года. Однако в 2003 году в Хевроне, Дженине и некоторых районах Газы режим вводившегося комендантского часа зачастую был более жестоким и продолжительным.

19. Всего имеется 300 контрольно-пропускных пунктов или блокпостов, включая около 140 контрольно-пропускных пунктов, контролируемых военными. Однако в конце июля 2003 года ряд блокпостов был ликвидирован в контексте реализации "дорожной карты". Существуют разные типы контрольно-пропускных пунктов: стационарные КПП, мобильные КПП, необороняемые блокпосты, глиняные стены, земляные валы, бетонные заграждения, железные ворота, а также траншеи, вырытые вокруг деревень и городов. Иногда в качестве дорожного заграждения используются танки или военный автотранспорт. Такие контрольно-пропускные пункты или блокпосты, расположенные по периметру каждого населенного пункта или на крупных дорожных перекрестках, разрывают внутреннюю целостность ОПТ. Восемь торговых контрольно-пропускных пунктов делят Западный берег на отдельные кантоны - Хеврон, Вифлеем, Иерихон, Рамаллах, Наблус, Тулькарем, Калькилья и Дженин. В каждом районе имеется один официальный пункт въезда с товарами. Товары должны выгружаться и перегружаться на другое транспортное средство по другую сторону контрольно-пропускного пункта ("перегрузка с борта на борт"). Иногда люди подвергаются такой перегрузке "с борта на борт" и на обычных контрольно-пропускных пунктах. Эти контрольно-пропускные пункты разделяют Западный берег на множество кантонов, образующих своего рода "лоскутное одеяло". С марта 2002 года для передвижения из одного района в другой требуются пропуска. Газа полностью изолирована от остальной Палестины. В свою очередь, контрольно-пропускные пункты делят ее территорию на три обособленные кантона. Эти меры не предотвратили передвижение боевиков между городами или регионами или между Палестиной и Израилем. Они не защищают поселения, которые и без того хорошо охраняются ИДФ. Внутренние контрольно-пропускные пункты скорее ограничивают торговлю внутри ОПТ и не дают всему населению возможности перемещаться из деревни в деревню или из города в город. Поэтому их следует рассматривать как форму коллективного наказания. Обозреватель газеты "Гаарец" Гидеон

Леви писал 27 июля 2003 года, что цель контрольно-пропускных пунктов состоит "в том, чтобы сделать жизнь местных жителей в максимальной степени невыносимой". К сожалению, израильские представители, выступавшие в Комитете по правам человека 24 и 25 июля 2003 года, не попытались серьезно подойти к проблеме контрольно-пропускных пунктов. Создавалось впечатление, что их совершенно не волнуют лишения и унижения, которым подвергаются люди вследствие существования контрольно-пропускных пунктов.

20. Контрольно-пропускные пункты, закрытие территорий и введение комендантского часа оказывают огромное воздействие на экономическую жизнь палестинцев. Согласно докладу Всемирного банка от мая 2003 года, "большая часть экономических потерь палестинцев происходит в результате закрытия территорий и введения комендантского часа"⁵. Это приводит к безработице (которая в настоящее время составляет 40% на Западном берегу и в Газе) и бедности (ежедневный доход 60% населения составляет менее 2 долл. США; 2 млн. человек живут за чертой бедности, получая продовольственную помощь от международных донорских организаций). Контрольно-пропускные пункты и комендантский час также привели к ухудшению здоровья вследствие отсутствия возможности добраться до больницы и поликлиники, невозможности реализации программ здравоохранения (например, вакцинации), а также психологической травмы, вызываемой физическими, экономическими и социальными последствиями оккупации. В результате введения контрольно-пропускных пунктов стало невозможно приобрести пищевые продукты и достаточное количество питьевой воды. Серьезной проблемой являются задержки на контрольно-пропускных пунктах автомобилей скорой помощи. В прошлом году на контрольно-пропускных пунктах задерживалось около 60 автомобилей скорой помощи в месяц, причем четверти из них было отказано в проезде. В марте 2003 года 15 автомобилей скорой помощи были обстреляны. Очень сильно страдают дети. Во время действия комендантского часа школы закрываются, а контрольно-пропускные пункты мешают учителям и детям добираться до школ. 22% детей в возрасте до пяти лет страдают от острого или хронического недоедания, и нарушение жизни семьи оказывает на детей серьезное негативное воздействие.

21. Западный берег и Газа охвачены гуманитарным кризисом. Этот кризис не является результатом стихийного бедствия. Он вызван действиями сильного государства в отношении своего соседа.

⁵ Seventy-Seven Months - Intifadah, Closures and Palestinian Economic Crisis: An Assessment, The World Bank West Bank and Gaza Office, Jerusalem, chap. 2, para. 2.5.

V. Человеческие жертвы и убийство гражданских лиц

22. Защита человеческой жизни является первейшей целью как права в области прав человека, так и международного гуманитарного права. Пункт 1 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит: "Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни". Признавая тот факт, что комбатанты, участвующие в вооруженном конфликте, неизбежно сталкиваются с ситуациями, когда их жизнь подвергается опасности, международное гуманитарное право стремится ограничить ущерб, наносимый гражданским лицам, и требует уважения всеми сторонами в конфликте принципов избирательности и соразмерности. В соответствии с принципом проведения различия, закрепленным в статье 48 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, все "стороны, находящиеся в конфликте, должны всегда проводить различие между гражданским населением и комбатантами, а также между гражданскими объектами и военными объектами и соответственно направлять свои действия только против военных объектов". Запрещаются акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население (пункт 2 статьи 51). Закрепленный в пункте 5 b) статьи 51 принцип соразмерности запрещает нападение на военные объекты, "которое, как можно ожидать, попутно повлечет за собой потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц [или] ущерб гражданским объектам... которые были бы чрезмерны по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить". Тот факт, что эти принципы относятся как к израильтянам, так и палестинцам, был подтвержден Высокими Договаривающимися Сторонами - участниками четвертой Женевской конвенции в сделанном 5 декабря 2001 года заявлении, в котором они призвали обе стороны в конфликте:

"...обеспечить уважение и защиту гражданского населения и гражданских объектов и постоянно проводить различие между гражданским населением и комбатантами и между гражданскими объектами и военными целями".

23. К сожалению, ни одна из сторон в конфликте не проявляет в отношении этих принципов должного уважения, и число жертв этого конфликта продолжает расти. С момента начала второй интифады в сентябре 2000 года было убито свыше 2 755 палестинцев и более 830 израильтян, а 28 000 палестинцев и 5 600 израильтян получили ранения. Большинство из них - гражданские лица. Погибло 550 детей, в том числе 460 палестинских и 90 израильских детей. В 2003 году число палестинских детей, убитых главным образом в результате воздушных и наземных нападений, увеличилось.

В Израиле большинство жертв - это люди, погибшие от взрывов бомб террористами-самоубийцами.

24. Растет число убитых палестинских боевиков. С октября 2000 года по апрель 2003 года ИДФ в ходе операций по ликвидации убили более 230 палестинцев, включая 80 детей, женщин и случайных прохожих. В результате этих операций свыше 300 человек были ранены. В период с 10 по 14 июня 2003 года ИДФ осуществили ряд внесудебных убийств в секторе Газа, применив боевые вертолеты; были убиты 27 палестинцев и ранены десятки других людей. В число этих операций входило и неудавшееся покушение на одного из главных политических лидеров "Хамас" д-ра Абдель Азиза ар-Рантиси. При этом были убиты четыре человека и ранены 35 человек и был нанесен ущерб 29 соседним квартирам. 12 июня 2003 года вертолеты ИДФ обстреляли автомашину Ясира Таха. Он был убит на месте вместе с женой и малолетней дочерью. При этом были убиты пять других гражданских лиц и 36 человек, включая десять детей, получили ранения.

25. В июне 2003 года ряд НПО возбудили судебное дело с целью добиться прекращения убийств. Это дело все еще рассматривается Высоким судом Израиля, который отказался удовлетворить просьбу о принятии временного решения о прекращении дальнейших убийств. Судья Антонио Кассесе, бывший председатель Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, представил суду экспертное заключение, в котором он утверждает, что такого рода убийства могут рассматриваться как военные преступления. В своем заключении он указывает, что убийство гражданских лиц, подозреваемых в террористической деятельности, в случае, если не имеет место непосредственная боевая операция с их участием, существенно нарушает основной принцип, согласно которому вооруженные силы должны проводить различие между комбатантами и гражданским населением. Он далее утверждает, что подозреваемых лиц надлежит арестовывать и предавать суду, что часто возможно сделать с учетом того, что Израиль контролирует ОПТ.

26. Израиль оправдывает свою политику и практику убийств интересами обеспечения самообороны и утверждает, что нет возможности арестовывать и судить подозреваемых лиц, особенно когда они находятся в местах, контролируемых Палестинским органом. Этот аргумент в данной связи не является убедительным, поскольку в ряде случаев можно было бы производить аресты с учетом способности Израиля осуществлять свои юрисдикционные полномочия в районах, лишь теоретически контролируемых Палестинским органом. То обстоятельство, что такие аресты не производятся, неизбежно порождает подозрения в том, что у Израиля нет достаточных доказательств для предания таких лиц суду и поэтому он предпочитает произвольно ликвидировать их.

27. Еще одним свидетельством неизбирательного насилия является применение игольчатых боеприпасов в Газе. Применение такого противопехотного оружия в столь густонаселенном районе, как Газа, подвергает огромной опасности гражданское население и исключает возможность проводить различие между гражданскими и военными целями. 27 апреля 2003 года Высокий суд Израиля отказался вмешиваться в вопросы выбора армией оружия, сославшись на то, что в международном праве нет прямого запрещения игольчатых боеприпасов.

28. Отказ ИДФ от расследования преступлений, совершаемых военнослужащими на ОПТ, уже давно подвергается критике. В июне 2003 года обоснованность этой критики была вновь подтверждена, когда главный военный прокурор заявил, что со времени начала второй интифады было возбуждено лишь 55 дел по фактам обстрела, из которых только шесть дел завершились вынесением обвинительного приговора⁶.

VI. Заключение

29. На время составления настоящего доклада в израильских тюрьмах и центрах задержания находилось около 6 000 палестинцев. Одни были осуждены, другие - еще нет. В числе задержанных лиц - 175 несовершеннолетних и 70 женщин. Приблизительно 800 человек подвергнуты административному задержанию, т.е. задержанию на основании административного приказа, а не в результате судебной процедуры. Вопрос о заключенных стал одним из серьезнейших препятствий на пути реализации "дорожной карты". Израиль не соглашается освободить более 540 заключенных, в то время как Палестинский орган требует, чтобы были освобождены все заключенные.

30. Имеются серьезные жалобы на обращение с заключенными; эти жалобы в различной степени подтверждаются авторитетными неправительственными организациями, такими, как Общественный комитет против пыток в Израиле (ОКППИ), Всемирная организация по борьбе против пыток (ВОБП), Международное движение в защиту детей (Палестинская секция), LAW - Палестинское общество защиты прав человека и окружающей среды, "Аль-Хак" и Институт по правам человека им. Манделы. Эти жалобы поступают в отношении всех тюрем и центров задержания и касаются мужчин, женщин и детей, содержащихся в заключении, а также лиц, подвергнутых административному задержанию. С одной стороны, в этих жалобах речь идет о переполненности тюрем, отвратительных условиях содержания в них и отсутствии надлежащей медицинской помощи. С другой стороны, в них содержатся серьезные

⁶ В'Tselem Newspaper, 29 June 2003.

заявления о бесчеловечном и унижающем человеческое достоинство обращении, иногда равносильном применению пыток.

31. В 1999 году Высокий суд Израиля постановил, что различные виды пыток, применяемые Службой общей безопасности (СОБ), такие, как сильная тряска, надевание на голову мешка, привязывание к сиденью маленького качающегося стула или удерживание в болезненной позе "шабех", лишение сна и саднящие оковы, являются незаконными в случае их совокупного применения. Однако имеются многочисленные свидетельства, что эти методы по-прежнему применяются во время допроса взрослых и несовершеннолетних. В публикации, озаглавленной "Возврат к практике пыток", охватывающей период с сентября 2001 года по апрель 2003 года, ОКППИ сообщает, что, по его оценке, в течение первой половины 2003 года "ежемесячно сотни палестинцев подвергались в той или иной степени пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению со стороны СОБ и подконтрольных ей органов... Органы, призванные контролировать СОБ и следить за тем, чтобы допросы проводились в соответствии с законностью, вместо этого механически одобряют решения СОБ". Эти утверждения трудно примирить с заверениями, которые давались представителями правительства Израиля на заседаниях Комитета по правам человека 24-25 июля 2003 года, о том, что проведенные должным образом расследования по таким жалобам показали, что они либо необоснованы, либо касаются действий, оправданных соображениями необходимости.

32. Специальный докладчик чувствует себя в неловкой ситуации, когда ему приходится давать оценку подобным сообщениям. Заявления о пытках и бесчеловечном обращении подтверждаются в различной степени высокоавторитетными НПО, которые получали эти заявления от бывших узников тюрем и консультировались с юристами, работающими в их системе. Кроме того, есть серьезные сомнения в беспристрастности расследований, проведенных израильскими властями по этим жалобам. Специальному докладчику отказали в доступе в израильские тюрьмы и центры задержания, а также к государственным должностным лицам, которые могли бы оказать содействие в оценке достоверности жалоб по данному вопросу. Поэтому Специальный докладчик настоятельно призывает израильские власти в срочном порядке либо разрешить, чтобы такие жалобы были расследованы независимым международным комитетом, либо самим провести полномасштабные независимые судебные расследования таких заявлений. Часто говорят, что степень цивилизованности государства измеряется тем, как оно обращается с заключенными. Сейчас Израиль, который гордится высоким качеством уголовного правосудия в рамках своих границ, рискует подорвать свою репутацию, поскольку он постоянно отказывается отвечать на критику в отношении обращения, которому подвергаются заключенные на ОПТ.

VII. Уничтожение имущества

33. Уничтожение имущества на ОПТ продолжается в тех же масштабах. Израиль называет три основные причины уничтожения домов и сельскохозяйственного имущества. Во-первых, интересы безопасности или военная необходимость могут потребовать уничтожения домов и расчистки ("сноса" или "утюжки") сельскохозяйственных угодий, с тем чтобы такие дома или деревья не могли использоваться в качестве прикрытия боевиками, нападающими на поселения или позиции ИДФ. Этот довод послужил основанием для создания широких буферных зон, примыкающих к поселениям и дорогам, используемым поселенцами. Во-вторых, дома лиц, совершивших преступления против Израиля, сносятся в порядке наказания (хотя правительство Израиля предпочитает называть это одной из форм сдерживания). В-третьих, дома, построенные без административного разрешения, - в условиях системы, когда разрешения выдаются редко, - сносятся в порядке насаждения уважения к административному режиму Израиля. Израильские власти приводят три указанные причины в оправдание уничтожения тысяч домов и опустошения огромных площадей плодородной сельскохозяйственной земли.

34. Особенно острой является ситуация в Газе. По данным Генерального комиссара БАПОР, "в конце мая 2003 года в секторе Газа израильскими военными было снесено около 1 134 домов, в результате чего бездомными остались почти 10 000 человек. К сожалению, эта политическая линия не прекращается. В течение двух первых лет интифады среднее число уничтожавшихся в Газе домов - статистический измеритель, являющийся одновременно и угнетающим и сюрреалистичным, - составило 32 дома в месяц. С начала 2003 года этот средний показатель возрос до 72 домов. Вызывает настороженность тот факт, что обнародование "дорожной карты" мирного урегулирования пока не оказало в этом отношении какого-либо влияния"⁷. Специальный докладчик имел возможность непосредственно наблюдать произведенное в Бейт-Хануне опустошение при посещении им этого города 24 июня 2003 года. Ряд районов этого города были превращены в пустырь в результате сноса домов и садов. Как представляется, эта акция широкомасштабного опустошения частично была мерой наказания в отношении владельцев домов и садов, расположенных рядом с тем местом на дороге, где произошла попытка подорвать израильский военный автомобиль.

⁷ International Herald Tribune, 23 June 2003.

35. Коллективное наказание палестинцев в форме уничтожения имущества, имеет серьезные последствия для палестинского народа и окружения Палестины. По словам Джеффа Халпера, директора израильского Комитета против сноса домов, "бульдозер стал таким же символом израильской оккупации, как винтовка и танк".

VIII. Поселения

36. Международное сообщество едино в своем неприятии израильских поселений на ОПТ. Оно неоднократно заявляло, что практика создания таких поселений нарушает пункт 6 статьи 49 четвертой Женевской конвенции, которая запрещает оккупирующей державе перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию. В "дорожной карте" четко говорится о том, что демонтаж поселений является важной проблемой в урегулировании израильско-палестинского конфликта.

37. В настоящее время на ОПТ имеется 200 поселений, в которых проживают более 400 000 человек. На Западном берегу насчитывается более 120 поселений, в которых проживают свыше 230 000 поселенцев, а в секторе Газа - 16 поселений, в которых проживают около 7 000 поселенцев. Примерно 180 000 поселенцев живут в районе Восточного Иерусалима. Поселения часто включают в себя полностью развитые города и деревни. Так, например, в поселении Маале-Адумим проживают 28 000 поселенцев. Строительство дорог, связывающих поселения друг с другом и с Израилем, также привело к захвату палестинских земель.

38. Израиль взял на себя недвусмысленное обязательство ограничить рост поселений их "естественным ростом" и демонтировать "несанкционированные поселения", т.е. аванпосты и приращения к существующим поселениям, не разрешенные израильским законодательством. Несмотря на это, продолжается строительство новых поселений, что не раз имел возможность наблюдать Специальный докладчик, а существующие поселения продолжают разрастаться. Рост численности жителей поселений в три раза превышает темпы роста населения в самом Израиле. В 2002 году население израильских поселений на Западном берегу увеличилось на 5,7% по сравнению с 1,9% в Израиле⁸. Правительство Израиля продолжает предоставлять финансовые стимулы израильтянам для поселения на ОПТ, и в бюджете Израиля на 2003 год предусмотрены ассигнования в размере 1,9 млрд. новых израильских шекелей для финансирования поселений. О решимости правительства Израиля закрепить положение поселений свидетельствуют также возведение стены (подробнее см. главу III выше), продолжающаяся расчистка палестинских земель вблизи

⁸ The Jerusalem Post, 28 July 2003.

поселений для обеспечения безопасности и выделение для охраны поселений крупных военных сил (например, охрану 532 поселенцев, живущих в центре Хеврона, обеспечивают около 100 израильских солдат).

39. Поселения разделяют палестинскую территорию на фрагменты и серьезно подрывают перспективы достижения палестинцами самоопределения в рамках жизнеспособного территориального образования. Согласно недавнему исследованию, проведенному Бцелем, 41,9% всех земель Западного берега по существу находятся под контролем поселений, включая развитые районы, неразвитые муниципальные районы и резервные земли.

40. Суровая правда состоит в том, что никакого "замораживания" строительства или роста поселений не происходит. Более того, правительство Израиля не предпринимает никаких шагов для того, чтобы обратить вспять эту тенденцию роста. Опрос, проведенный израильской группой "Мир сейчас" в июле 2003 года показал, что 74% поселенцев на ОПТ оставили бы свои дома в обмен на компенсацию. Если бы правительство Израиля серьезно относилось к своему обязательству о прекращении роста поселений, оно могло бы серьезно подумать о выделении в бюджете средств на репатриацию поселенцев и выплату им компенсации вместо того, чтобы выделять существенные финансовые средства на финансирование поселений и строительство стены.

IX. Вывод

41. Оккупация ОПТ по-прежнему приводит к массовым нарушениям прав человека как гражданских, так и социально-экономических и норм международного гуманитарного права. Израиль оправдывает эти действия необходимостью обеспечения интересов своей национальной безопасности. Как указывается в начале настоящего доклада, законность ответных мер Израиля следует оценивать исходя из принципа соразмерности. По мнению Специального докладчика, трудно согласиться с тем, что чрезмерное применение силы без проведения различия между гражданскими лицами и комбатантами, создание гуманитарного кризиса путем введения ограничений на перемещение товаров и передвижение людей, убийства детей и бесчеловечное обращение с ними, широкомасштабное уничтожение имущества и происходящая в последнее время территориальная экспансия могут быть оправданы как соразмерный ответ на насилие и угрозы применения насилия, которым подвергается Израиль. Как подчеркивается в настоящем докладе, строительство стены на Западном берегу и продолжающееся расширение поселений, что по существу больше походит на территориальную экспансию, фактическую аннексию или завоевание, вызывают серьезные сомнения относительно

добросовестности оправдания Израилем своих действий интересами обеспечения безопасности.
