



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2004/47
16 February 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第六十届会议
临时议程项目 10

经济、社会和文化权利

结构调整政策和外债对充分享受人权，特别是
经济、社会和文化权利的影响

结构调整政策和外债对充分享受人权，特别是
经济、社会和文化权利的影响问题独立专家
贝尔纳茨·穆德霍先生提交的报告*

* 本报告迟交是因为需要反映最新情况。

内容提要

本报告系根据委员会第 2003/21 号决议提交。委员会在决议中忆及,《世界人权宣言》的宗旨是全面增进和保护人权及基本自由,并强调联合国的宗旨之一是促成国际合作,以解决尤其属于经济、社会、文化及人道主义性质的国际问题。

为此,委员会还忆及,人人有权要求一种能够充分实现《宣言》阐明的权利和自由的社会和国际秩序;强调 1993 年世界人权会议呼吁国际社会作出一切努力,帮助减轻外债负担,以便补充债务沉重的发展中国家政府的努力,争取充分实现其人民的经济、社会和文化权利。

在这方面,委员会还忆及,在《千年宣言》中,所有国家决心全面遵守和维护《世界人权宣言》。委员会强调,人们在《千年宣言》中表示决心全面有效地解决低收入和中等收入发展中国家的债务问题,采取各种国家和国际措施,使其债务可以长期持续承受。委员会十分关切地注意到,重债穷国持续不断的债务和偿债问题,对这些国家实现可持续发展的努力产生了不利影响。

因此,委员会注意到人们日益认为,多数负债的发展中国家,尤其是最不发达国家所面临的沉重债务负担难以维持,构成了在以人为中心的可持续人类发展和消除贫穷方面取得进展的主要障碍之一。同样,对许多发展中国家和经济转型国家来说,过于沉重的偿债负担,严重束缚了它们促进社会发展,提供基本服务以实现经济、社会和文化权利的能力。

在这一背景下,委员会注意到独立专家的报告(E/CN.4/2003/10 和 Corr.1)强调了一些所谓的“成功事例”,并提出了以下结论,即重债穷国债务负担脆弱的可持续性,对这些国家消除贫穷仍然构成了严重的障碍,对低水平和中等水平的国家和转型经济国家产生了影响。委员会请独立专家在其今后的年度分析报告中,特别重视外债负担和为应对外债所采取的政策对发展中国家政府为充分享受经济、社会、文化权利而采取政策和方案的能力所产生的影响,并提出尤其是在最贫穷重债国家为减轻此类影响可能采取的措施和行动建议。

因此,在本报告中,独立专家力图对《重债穷国倡议》下取得的进展作出分析。人们现已普遍认为,这项倡议是实现债务可持续性、促进经济增长和为导致减轻贫困的社会开支腾出资源的途径。在分析过程中,独立专家还努力了解各国、国际金

融机构和私营部门对委员会在第 2003/21 号决议第 6、第 7、第 8 和第 15 段中向广大国际社会发出的，尤其是向各国、国际金融机构和私营部门发出的呼吁作出的反应。

在注意到《重债穷国倡议》所取得的进展，特别是与减贫目标的明确联系的同时，独立专家指出存在把《重债穷国倡议》看作目的本身，而不是实现减贫目标的一种手段的危险。他认为，审慎的做法应当承认《重债穷国倡议》是一种有限的手段，使重债穷国能够在其总的发展努力中重新开始。为使《重债穷国倡议》有效促进全面享受经济、社会和文化权利，需要有关国家和广大国际社会采取其他发展行动和措施予以共同加强。

在增加《重债穷国倡议》效益和通过其他举措提供资源方面，独立专家强调增强重债穷国加强其国家预算过程的能力的重要性。对不歧视、平等和参与等人权原则的考虑，需要纳入公共预算编制、审批和监督过程的各个阶段。为此，独立专家尤其建议，应加强根据宪法规定负责预算监督和监测的立法机构的能力，并增强立法机构有关经济、社会和文化权利的意识。还应当考虑国家人权机构在监督公共开支绩效以及《重债穷国倡议》、《减贫战略文件》和其他相关举措的实施方面能够发挥的作用，从而确保这些举措促进人们享有人权，尤其是经济、社会和文化权利。

在进一步分析结构调整政策和外债对享受经济、社会和文化权利的影响时，独立专家指出需要研究这些问题与其他问题的相互联系，如与多边贸易和实现《千年发展目标》的全球举措，包括有关艾滋病毒/艾滋病的举措之间的相互联系，因为在当今的国际环境中，这些问题相互交织的程度日益增加。2002 年 3 月举行的发展筹资问题国际会议形成的《蒙特雷共识》(见 A/CONF.198/11)，为处理本报告中所强调的债务、结构调整、贸易及其他问题之间的相互联系奠定了有益的框架。独立专家建议提请这一过程注意结构调整政策和外债对充分享受所有人权，尤其是经济、社会和文化权利的影响问题，从而予以促进。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1 - 6	5
一、《重债穷国倡议》取得的进展.....	7 - 21	6
A. 对《重债穷国倡议》的最新回顾.....	7 - 15	6
B. 《重债穷国倡议》对经济、社会和文化权利 的贡献.....	16 - 21	8
二、将人权纳入预算过程.....	22 - 27	10
三、与其他问题的相互联系.....	28 - 52	12
A 贸 易.	28 - 30	12
B. 艾滋病毒/艾滋病.....	31 - 34	13
四、结论和建议.	35 - 36	14

导 言

1. 委员会在 2003/21 号决议中决定将结构调整政策和外债对充分享受人权，尤其是经济、社会和文化权利的影响问题独立专家的任期延长三年，并请独立专家每年向委员会提交一份关于 2003/21 号决议执行情况的分析报告，特别重视外债负担和为应对外债所采取的政策，对发展中国家政府为享受经济、社会和文化权利而制定政策和方案的能力的影响，并提出尤其是在最贫穷重债国家为减轻此类影响而可能采取的措施和行动建议。

2. 根据上述决议，按照原先确立这项授权的委员会 2000/82 号决议，独立专家将本报告及其增编提交委员会审议。在本导言部分，独立专家简要介绍了他自上次报告以来开展的活动情况，包括对本报告和今后的工作方法所作的概述。

3. 独立专家于 2003 年 5 月 26 日至 30 日访问了乌干达，有关访问报告作为本报告增编提交(E/CN.4/2004/47/Add.1)。独立专家希望感谢乌干达政府为这次访问发出邀请并给予合作，并感谢联合国机构、国际货币基金组织、世界银行和乌干达境内的非政府组织提供的宝贵资料和见解。

4. 在履行其授权时，独立专家继续与主要有关国际金融机构进行对话和交换看法。为此，独立专家于 2003 年 11 月 24 日和 25 日访问了华盛顿特区，与世界银行和货币基金组织进行了磋商。在访问了世界银行和货币基金组织之后，独立专家还立即于 2003 年 11 月 26 日在纽约约见了秘书处经济及社会事务部发展供资办公室主任。与世界银行和货币基金组织以及与经社事务部的讨论提供了丰富信息，非常有益。因此，独立专家打算每年或根据需要进行继续交换看法，以便根据其授权在年度报告中提请委员会注意有关新举措和重要发展变化的最新情况。

5. 在向委员会提交的第一份报告(E/CN.4/2003/10)中，独立专家回顾了国际金融机构当前的重大政策举措所产生的影响，即《减贫战略文件》和《重债穷国倡议》的影响。他还根据 2002 年对玻利维亚的访问，提出了有关玻利维亚的一份个案研究报告，该报告普遍认为，尽管国际机构和国家政府作出了努力，并找到一些暂时取得成功的事例，但有关国家债务负担可持续性脆弱，看来削弱了预计对贫困产生的积极影响的重要意义或可持续性。

6. 在本报告第一部分中，独立专家从其授权角度回顾了最近在实施《重债穷国倡议》方面取得的进展。然后，他力图在第二部分中探讨国家预算编制过程如何与实现所有人权，尤其是经济、社会和文化权利的整个过程相联系。他在第三部分中提出，鉴于宏观经济政策、贸易政策和发展政策在全球化环境中相互关联，需要采取一种更加广泛的办法，分析结构调整政策和外债对享受人权的影响。报告最后向各国、国际金融机构和其他有关各方提出了一些建议。

一、《重债穷国倡议》取得的进展

A. 对《重债穷国倡议》的最新回顾

7. 《重债穷国倡议》最初于 1996 年在世界银行与国际货币基金组织的年会上发起，后于 1999 年得到加强，这项倡议标志着解决发展中国家最严重的问题之一，即债务可持续性问题而组成的全球伙伴关系出现的一个转折点。1999 年修订后的《重债穷国倡议》的目标，是确保深入、广泛而迅速地减免债务，并与减轻贫穷建立强有力的联系。最近召开的各次全球首脑会议和国际会议，从千年首脑会议至蒙特雷和约翰内斯堡会议，都重申了低收入重债务发展中国家共同努力和国际社会给予协调一致的支持的重要性，以及《重债穷国倡议》与实现这一目标的相关性。

8. 国际货币基金组织和世界银行预测，截至 2003 年 9 月，2003 年 7 月达到“决定点”的 27 个国家，一旦达到各自的“完成点”，其债务累积额将下降约三分之二。这意味着这些国家的债务累积额将从传统减免之前估计的 770 亿美元(净现值)，下降到全面交付《重债穷国倡议》之后的 320 亿美元，如果一些国家提供其承诺的额外的债务减免，甚至将下降到 260 亿美元。如果预期的这一债务减免额全部交付，《重债穷国倡议》将给这些否则陷入债务负担恶性循环的低收入重债务国家带来重大利益。货币基金组织和世界银行报道，这些国家与减贫有关的开支已经大大增加，接近 2002 年偿债付款额的近四倍。¹

9. 对债务净现值至少相当于其出口额 150%的重债穷国来说，如欲在《重债穷国倡议》中获得减免债务的资格，它必须达到两种所谓的“绩效指标”。第一项指标是，在达到世界银行和货币基金组织董事会决定该国资格的“决定点”之前，该国需要表明连续三年保持持续的政策和结构改革及宏观经济稳定的记录。第二是达

到“完成点”，在完成点上，所有参与的债权人提供在决定点上所确定的援助。为了达到完成点，《重债穷国倡议》要求三种条件——所谓的“完成点触发条件”，即(a)与《重债穷国倡议》过程相联系的参与性减贫战略文件提出后至少已有一年；和(b)在货币基金组织的减贫与增长贷款机制中坚持宏观经济稳定和结构改革方案。

10. 世界银行业务评价部最近对《重债穷国倡议》进行了一项回顾，²发现《重债穷国倡议》十分有助于减少合格国家过分沉重的债务负担。然而，这项回顾指出，《重债穷国倡议》是一项有限的手段，存在允诺大于实效的风险。因而，业务评价部的回顾建议，世界银行的妥善做法尤其应澄清这项倡议的宗旨和目标，与目前对社会开支的侧重点相比，更加注重使穷人受益的增长和改善发展重点之间的平衡。世界银行现正在审议这些建议并酌情加以落实。

11. 人们将会注意到，主要由于世界银行和货币基金组织的声称，公众对《重债穷国倡议》预期效益的期望已达到很高的程度，使许多人相信这项倡议将提供摆脱债务重组的永久出路，促进增长和为社会开支腾出资源，最终导致减轻贫困。债务国的许多政府官员和利益相关者承认，争取获得《重债穷国倡议》的援助资格，已成为其编写《减贫战略文件》的主要动机。虽然许多人相信《重债穷国倡议》使人们更加关注减贫问题，但存在把《重债穷国倡议》看作目的本身，而不是实现减贫目标的一种手段的危险。因为实际上《重债穷国倡议》是一项有限的手段，给重债穷国提供了在其总的发展努力中重新开始的机会。《重债穷国倡议》需要有关国家和广大国际社会采取其他发展行动和措施，予以共同加强。

12. 在这方面，业务评价部的回顾表明了与《重债穷国倡议》的有限性质相关的一些看法，说明债务国政府和国际社会需要哪些协调一致的努力，才能使这些国家作出可能影响其人民享受人权的调整，并减轻调整的社会成本。

13. 独立专家赞同业务评价部的回顾的主要结论，即《重债穷国倡议》是一项有益但有限的手段，必须在债务国和国际社会需要对于整体的发展筹资方法作出更广泛承诺的范围内加以考虑。显然，重债穷国要实现债务可持续性、长期发展和减贫目标，仅仅依靠《重债穷国倡议》中的债务减免将是不够的。还将需要以赠款和优惠贷款为形式的额外的资源转移，才能确保可持续性和永久摆脱债务负担。换句话说，实现这些目标的程度实际在很大程度上取决于《重债穷国倡议》中的债务减

免是否完全补充现有的官方发展援助，以及捐助者将不削减其他援助流量，作为减免债务的一种交换条件。相反，证据表明迄今向重债穷国转移的净资源额呈下降趋势。³

14. 显然，由于总资源流入量下降，尽管这项倡议创造了机会和采取了达到决定和完成点所需的合理政策，但重债穷国不仅将在增加社会部门的公共开支方面，而且将在减轻作为《重债穷国倡议》减免债务的一项条件而在国内进行的持续结构调整方案对享受经济、社会和文化权利的不利影响方面，都将遇到困难。

15. 全面分析官方发展援助在各国之间的分配情况，使人们注意到增加《重债穷国倡议》资源问题的另一个方面。如果得到加强的《重债穷国倡议》的供资来源不是全球一级官方发展援助的总体增长，则这项倡议的主要影响将仅仅是在贫困国家之间重新分配援助。⁴ 当官方发展援助资源总额不变时，支持《重债穷国倡议》的资源增加，将意味着其他非重债穷国可获得的资源减少。实际上，自 1998 年达到顶峰以来，流向发展中国家的官方发展援助净额没有增加。⁵ 这方面的一个积极发展变化是 2003 年 10 月巴黎俱乐部为非重债穷国的债务重组采取的一种新办法。人们称之为“埃维昂办法”(Evian approach)，这一办法根据各国具体的财政状况作出特定的反应，而不是运用统一的标准条件，无视各国债务可持续性前景。

B. 《重债穷国倡议》对经济、社会和文化权利的贡献

16. 明确声明与减贫目标相联系的《重债穷国倡议》是否对逐步实现经济、社会和文化权利作出了贡献？货币基金组织和世界银行在关于《重债穷国倡议》实施情况的 2002 年进展报告中指出，对于达到决定点的 26 个重债穷国来说，其社会开支在增加，并预计将进一步增加。2002 年，这些国家的社会开支占政府收入的 49%。虽然对于实现经济、社会和文化权利来说，这应当是一些良好的先兆，但需要进一步研究，以确定所增开支的影响和质量。在这一方面，独立专家希望就货币基金组织和世界银行关于《重债穷国倡议》实施进展情况的评价提出几点意见。

17. 虽然《重债穷国倡议》明确努力使减免债务与减轻贫困相联系，但目前衡量其影响的基准并没有完全与所有关键的贫困指标相联系。在衡量社会开支时，世界银行主要依靠教育和卫生部门的开支，诚然，这两个方面是任何减贫战略的主要

成份，但似乎并没有充分引起或给予与贫困的多方面性质的重要意义和人权的不可分割性相适应的重视。争取《重债穷国倡议》援助的国家也几乎总是主要侧重教育和卫生部门，作为其优先重点，而往往对治理和公共服务等其他部门给予较少的重视。因此，发人深醒的是业务评价部的回顾发现，根据对达到决定点的 13 个国家为利用预期的《重债穷国倡议》减免额规定的数量指标进行的审查，49%的资源专门用于教育和卫生，而 4%注重治理。⁷ 对贫困的这种狭义解释，可能导致部门间的发展努力和赋予个人和机构权力的需要之间出现无意识的失衡状况。

18. 增加资源分配和开支可能是必要的，但这不足以实现人权。以乌干达为例，该国政府决定普及初级教育，并采取了取消所有学费的激进步骤。这一行动产生了两个重大结果。首先，贫困家庭的观念发生了系统的变化，将其子女的教育不仅看作是一种特权，而且看作其应享有的权利。随着村民父母送其子女上学，就学率迅速上升。其次，为了应对就学率的上升，政府在教育部门的预算和开支急剧增加，尽管这很大部分是由于捐助者和世界银行的支持。教育部门的预算拨款使就学率翻了一番，政府的初级教育开支也翻了一番。然而，不久就显而易见，预算拨款的增长需要与各级政府的能力增加相适应，才能确保预算的有效使用。政府无力按照新的入学情况立即相应增加教师、教室和教科书本的数量，对于乌干达普及初级教育方案初期的质量产生了有害的影响。

19. 基于人权的减贫方法强调负责实现属于个人权利的机构的责任性。减免债务举措所产生的影响，不仅取决于这些机构所提供的资源数量，而且取决于它们如何促进全面的发展结果和实现有关人权，尤其是实现经济、社会和文化权利。今后的回顾需要注重《重债穷国倡议》减免债务所增加的预算拨款的质量和影响，以便确保《重债穷国倡议》的资源得到最佳利用，促进增强负责实现所有人权的机构的能力和可持续性。

20. 独立专家还失望地注意到在《重债穷国倡议》过程中使更多的国家达到其完成点方面出现的延迟。这一延迟主要归咎于一些国家在继续实施货币基金组织所要求的宏观经济和结构改革方案方面所面临的问题。一些国家还报告，起草其《减贫战略文件》的参与性过程所需的时间比原先预计的长。秘书长最近关于《蒙特雷共识》实施情况的报告(A/58/216,第 128-129 段)指出，国内政策方面令人失望的一些情况，反映了过去几年中疲软的国际经济和令人失望的贸易趋势。

21. 《蒙特雷共识》强调需要迅速、有效和全面实施《重债穷国倡议》。虽然这项倡议取得了许多成果，但显然需要获得更多的支持，为重债穷国倡议信托基金提供充足的资金，并更加注重突出这项倡议的目标和设计，并将需要监测这项倡议所产生的影响的质量，以评价《重债穷国倡议》与实现经济、社会和文化权利的相关性和贡献。与此同时，还有必要承认减免债务本身将无法为实现《千年宣言》中所载的更广泛的目标，包括千年发展目标和人权腾出足够的资源。正如 1986 年通过的《发展权宣言》和后来于 2002 年通过的《蒙特雷共识》中所反映的那样，应更加一致重视宏观经济和结构改革、外债、贸易绩效、治理及机构能力之间的相互作用，所有这些都对减轻贫困和实现所有人权，包括经济、社会和文化权利的努力产生影响。

二、将人权纳入预算过程

22. 国家预算是国家一级制定和执行公共政策的基础。国家预算也反映了一个国家的经济状况，它不仅受到国内储蓄和收入的影响，而且受到出口收入、外债水平以及与国际金融机构的协议包括结构调整方案和类似方案的附加条件的影响。一个国家逐步实现经济、社会和文化权利的能力，在很大程度上取决于其根据合理的政策和参与，编制适当的预算并确保有效利用预算的能力。

23. 因此，在通常由编制、立法审查、执行和审计等构成的公共预算过程的各个阶段，考虑到不歧视、平等和参与等人权原则是相关的和必要的。在编制预算时，政府执行机构应通过广泛的磋商过程，确保利益相关者和有关各方有效参与确定优先领域的过程。编写参与性《减贫战略文件》是朝这一方向迈出的一个正确的步骤，但可以更明确地说明与贫困问题的人权方面，包括经济、社会和文化权利方面的联系。

24. 对立法机构在预算监督方面有效发挥其宪法规定的的作用的能力，需要给予同样的重视。令人鼓舞的是，许多发展中国家的立法机构正在预算事务方面发挥更加积极的作用，世界银行和双边捐助者也日益支持提高预算过程的透明度，促进立法机构参与预算审查。正如乌干达访问报告(E/CN.4/2004/47/Add.1)所表明的那样，捐助者提供更多的预算支持而不是项目援助的趋势，应使立法机构能够发挥监督作

用，确保按照公民确定的重点分配总的资源，包括国内和外来的资源。将外部援助纳入国家预算框架，也应导致这些资源的可预测性和地方主人翁精神得到加强。

25. 在日益全球化的当今世界上，人们不能单独或孤立地看待发展、资金筹措和贸易问题，因为在所有各级，这些问题日益盘根错节，影响着各国政府为其公民逐步实现经济、社会和文化权利的能力。国际人权标准，包括经济、社会和文化权利标准，需要纳入国家的总体发展活动，对货币、财政和贸易政策作出整体分析。发展权独立专家于 2001 年指出，实现经济、社会和文化权利，将意味着增加资源可供量和合理分配现有资源，因而任何单项权利享有程度的提高，都不致于减轻其他权利的享受程度(E/CN.4/2001/WG.18/2, 第 11-12 段)。因此，结构调整政策和外债对于享受经济、社会和文化权利的影响，必须在这一背景下加以分析看待，并根据资源可供量和现有资源的合理分配状况如何受到这些政策的影响，以及目前减轻这些影响的努力如何考虑到并促进为实现这些权利创造氛围来决定。

26. 2002 年举行的发展筹资问题国际会议形成的《蒙特雷共识》明确承认，各国负有实现其本国经济和社会发展的首要责任，国家政策和发展战略的作用再怎么强调也不会过分。《蒙特雷共识》还强调国家发展活动需要得到有利的国家经济环境的支持，和平和安全为可持续发展的必要条件。就促进发展的全球伙伴关系正在形成的这项共识，还要求改革多边和双边捐助者提供发展援助的方式，更多地支持国家主动采取行动和形成主人翁精神。

27. 正如上一部分所强调的那样，公共开支的质量和影响，在确定为消除结构调整政策和外债对于享受所有人权，尤其是经济、社会和文化权利的不利影响而采取的各项举措的相关性方面至关重要。然而，业务评价部对《重债穷国倡议》的回顾得出的结论证明，需要作出更大的努力，加强国家机构在公共开支管理、监督和审查方面的能力。独立专家认为，将人权考虑纳入这些过程，会有助于增强这些过程的开放性、参与性、透明度和效益。拉丁美洲参与性社区预算编制实例或世界许多地方顾及性别问题的预算工作证明了这一潜力。正如《蒙特雷共识》和《减贫战略文件》以及《重债穷国倡议》所标志的那样，普遍向国家拥有和全球合作的重点转移，为国家预算过程把人权放在中心位置提供了一个充分而尚未利用的机遇。

三、与其他问题的联系

A. 贸易

28. 尽管最近经济增长减速，但由于多边贸易自由化和执行结构调整方案，发展中国家往往加快了改革步伐和市场、金融服务及其他服务的开放速度，在过去十年中，全球贸易量占国内生产总值的百分比持续上升。然而，对于许多发展中国家来说，其出口产品在进入发达国家市场时所遇到的持久壁垒，大大限制了其改善国际收支平衡状况和宏观经济稳定性的前景，从而约束了其发展机遇和逐步实现经济、社会和文化权利的能力。第五届世界贸易组织坎昆部长级会议未能就世贸组织当前的谈判达成一项协议，使多边主义遭受了重大挫折，可能既影响贸易又影响人权。有效而有意义地将发展中国家的利益和关注纳入多边贸易系统，从长远来看，将促进这些国家的公民享有经济、社会和文化权利。

29. 独立专家希望重申《蒙特雷共识》所体现的普遍观点，即增加发展中国家出口产品对所有市场的可预测的准入权，减少商品市场的无常变化，对发展中国家的持续增长和债务可持续性至关重要。在货币基金组织和世界银行结构调整方案中，大多数发展中国家在《世贸组织农业协议》达成之前单方面降低了其关税和非关税壁垒，而发达国家却保持高度的国内保护。这不仅大大削弱了发展中国家在新的几轮多边贸易谈判中的谈判地位，而且允许发达国家的廉价粮食商品进入发展中国家的市场，往往排挤其国内产品，影响生计，对享受经济、社会和文化权利产生不利的作用。⁸

30. 这些问题虽然超出了《重债穷国倡议》或其他债务减免倡议的范围，但却对这些倡议的实施和逐步实现经济、社会和文化权利产生了深远的影响。在这一方面，独立专家将密切注视努力全面解决债务问题的新发展和举措，尤其是发展筹资问题国际会议和经济及社会理事会与布雷顿森林机构的高级会议的后续行动过程。他希望从其授权角度提请这些机构和其他机构注意人权、尤其是经济、社会和文化权利的相关性。

B. 艾滋病毒/艾滋病

31. 估计目前有 4,500 多万人感染了人体免疫缺损病毒(艾滋病毒), 其中 95% 的感染者在发展中国家。2002 年, 又有大约 500 万人感染了这一病毒。重债穷国受到这一危机的打击尤其严重, 其中许多国家位于撒哈拉以南非洲地区。2002 年, 撒哈拉以南非洲地区估计有 350 万人感染了艾滋病毒。

32. 全球艾滋病毒/艾滋病危机与各国消除难以维持的债务负担, 管理结构调整方案, 同时保持扶贫重点, 尽量减少对享受经济、社会和文化权利的不利影响的能力之间, 存在着若干种联系。在宏观经济一级, 艾滋病毒/艾滋病直接影响着国家的生产率, 使其难以维持可持续债务管理和结构调整所必需的增长。世界银行估计, 由于艾滋病的直接影响, 撒哈拉以南地区一半以上的国家的人均增长率每年下降 0.5%至 1.2%。艾滋病毒/艾滋病也直接影响具体的经济、社会和文体权利, 使提供基本保健服务的系统负担过重, 并由于教师丧失生命, 导致学校关闭, 妨碍了教育事业的发展。与艾滋病毒/艾滋病有关的耻辱和歧视, 不仅影响了患者的人权, 而且影响了家庭和社区中未感染成员的人权。

33. 在 2001 年 6 月 25 日至 27 日举行的关于艾滋病毒/艾滋病的联大特别会议的会前活动中, 秘书长建议设立一项全球基金, 抗击艾滋病毒/艾滋病和其他传染性疾病。2002 年 1 月设立了全球艾滋病、结核病和疟疾防治基金作为一项独立的基金, 为经过严格技术审查的建议提供赠款, 并根据执行情况不断提供资金。截至 2003 年 7 月, 全球基金收到了 40 个政府和私营部门的认捐, 总额达 47 亿美元。目前这项基金已批准为 200 多项方案提供资金, 总额为 21 亿美元, 截至 2003 年 9 月已支付 1.30 多亿美元。

34. 独立专家欢迎设立全球基金, 作为抗击艾滋病毒/艾滋病和其他传染性疾病的一个重大步骤。正如关于《重债穷国倡议》的上一部分中所强调的那样, 全球基金将导致为受害国家提供额外的资源, 而不是取代其他形式的援助。在这一方面, 独立专家谨慎地指出, 尤其是货币基金组织历来对财政稳健条件的重视, 在执行结构调整方案的一些国家中可能削弱全球基金的宗旨。例如, 在乌干达, 据报由于作为结构调整方案的一部分, 为限制公共开支实行了固定的开支上限, 据称除非允许卫生部门预算作类似的削减, 否则政府不愿意接受全球基金的赠款。独立专家指出, 货币基金组织和世界银行正在就协调减贫与增长贷款机制(PRGF)和减贫战略文件

(PRSP)办法进行磋商。⁹ 他还建议货币基金组织和世界银行进一步协调其活动和方法，从而确保旨在减轻贫困和履行《千年宣言》所载各项承诺的新举措可能提供的额外资源得到最佳利用，促进有关国家享受经济、社会和文化权利，全面实现人权。在这一方面，切记人权的不可分割性，更广泛地考虑总体发展重点而不是狭窄的财政方法，注重能力建设，包括公共开支管理领域的能力建设，将至关重要。

四、结论和建议

35. 前几部分回顾和分析了《重债穷国倡议》的经验、执行和进展情况，国家预算编制过程与享受经济、社会和文化权利的相关性，以及全面认识发展中国家在外债和结构调整方面所面临的问题的必要性，独立专家在此基础上提出下列建议：

- (a) 各国应加大承诺的力度，增加对《重债穷国倡议》的支持，确保全面实施这项倡议，并确保这些资源补充总的发展援助；
- (b) 顾及国情和国家优先重点，充分考虑《重债穷国倡议》资源的分配方式应确保平衡发展，有利于全面实现人权；
- (c) 应当考虑国家人权机构在公共开支执行情况和《重债穷国倡议》、《减贫战略文件》和其他有关倡议实施情况方面能够发挥的监督作用，以确保这些倡议有助于享受人权，尤其是经济、社会和文化权利；
- (d) 各国应当加强负责预算监督和监测的立法机构的能力，并增强其人权意识，尤其是有关经济、社会和文化权利的意识；
- (e) 货币基金组织和世界银行应进一步密切合作，以确保受援国在吸收《重债穷国倡议》、全球艾滋病、结核病和疟疾防治基金及其他新的倡议所提供的额外资源时，不至于影响正在执行的其他方案。

36. 委员会或许希望鼓励独立专家：

- (a) 在审查结构调整政策和外债对享受人权，尤其是经济、社会和文化权利的影响时，进一步探讨与贸易和其他问题的相互联系，包括与艾滋病病毒/艾滋病的相互联系；
- (b) 酌情促进发展筹资问题国际会议的后续行动过程，以便提请这一过程注意结构调整政策和外债对充分享受所有人权，尤其是经济、社会和文化权利的影响问题；

- (c) 根据其授权，与委员会和小组委员会的其他报告员、代表、专家和工作组成员以及人权条约机构合作，进一步审查外债负担和为应对外债所采取的政策，对发展中国家政府为促进享受经济、社会和文化权利制定各项政策和方案的能力所产生的影响，包括国家预算编制过程可能对逐步实现此类权利发挥的作用。

注

¹ 国际货币基金组织和国际开发协会，“重债穷国倡议——执行状况”，2003年9月12日，第8-9页(见 www.imf.org)。

² 业务评价部，世界银行，“最贫困国家的债务减免：业务评价部对《重债穷国倡议》的回顾，2003年5月31日。

³ 业务评价部，出处同上，第48页。

⁴ A/55/1000，第21页。

⁵ 见 A/58/369，表2，第5页。

⁶ 国际货币基金组织和国际开发协会，“重债穷国倡议——执行状况”，2002年9月23日，附件，表4，第99页(见 www.imf.org)。

⁷ 业务评价部，出处同上，第34页。

⁸ 联合国开发计划署，《让全球贸易服务于人民》，2003年，第116-117页。

⁹ 货币基金组织，“协调减贫与增长贷款和减贫战略文件方法：问题和备选方案”，2003年4月25日，第12页。

-- -- -- -- --