



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2003/86  
21 January 2003

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**  
Пятьдесят девятая сессия  
Пункт 14 с) предварительной повестки дня

**КОНКРЕТНЫЕ ГРУППЫ И ЛИЦА: МАССОВЫЕ ИСХОДЫ И  
ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА**

**Доклад представителя Генерального секретаря по вопросу о внутренних  
перемещенных лицах г-на Фрэнсиса М. Денга, представленный в  
соответствии с резолюцией 2002/56\* Комиссии по правам человека**

**Резюме**

Приняв во внимание растущую международную обеспокоенность наличием большого числа внутренних перемещенных лиц во всем мире и их потребность в помощи и защите, Комиссия по правам человека в 1992 году в резолюции 1992/73 обратилась с просьбой к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций назначить представителя по вопросу о внутренних перемещенных лицах. На эту должность был назначен г-н Фрэнсис М. Денг (Судан). Мандат Представителя продлевался с тех пор четыре раза (в резолюциях 1993/95, 1995/57, 1998/50 и 2001/54).

В связи с десятой годовщиной его мандата Представитель излагает в своем докладе не только события, которые имели место со времени представления его доклада предыдущей сессии Комиссии (E/CN.4/2002/95 и Add.1-3), но и дает обзор прогресса, достигнутого за последнее десятилетие, а также проблем, которые еще предстоит преодолеть в связи с необходимостью эффективного реагирования на глобальный кризис,

---

\* В соответствии с пунктом 8 резолюции 53/208В Генеральной Ассамблеи этот документ представляется с опозданием, чтобы включить в него максимально возможную обновленную информацию.

связанный с внутренним перемещением. В первую очередь в докладе рассматривается вопрос о разработке Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны и расширении их использования правительствами, региональными органами, международными учреждениями, неправительственными организациями и местными группами во всех регионах мира; затем в нем прослеживается ход институциональных реформ, направленных на активизацию реагирования на внутреннее перемещение, освещаются осуществленные Представителем поездки в страны за последний год (отчеты о которых содержатся в добавлениях к этому докладу), а также те поездки, которые он надеется совершить в ближайшее время, и кратко излагаются вопросы, касающиеся подготовки и текущих направлений плана Представителя в области исследовательской работы. И наконец, в докладе рассматривается ход осуществления мандата, а завершается он обсуждением важного значения анализа исходных причин перемещения.

К докладу этого года прилагаются шесть добавлений. Добавления 1, 2, 3 и 4 содержат доклады о поездках Представителя соответственно в Судан, Турцию, Мексику и Филиппины. Добавление 5 - это доклад семинара по проблемам внутреннего перемещения в Российской Федерации, проведенного в Москве 25 и 26 апреля 2002 года. Добавление 6 - это доклад о работе семинара по проблемам внутреннего перемещения в южной части Судана, проведенного в Румбеке, Судан, 25 ноября 2002 года по инициативе Представителя, Института Брукинса - Школы современных международных исследований (ШСМИ) в рамках Проекта по проблемам внутреннего перемещения и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение .....	1 - 3	4
I.    ОБЗОР КРИЗИСА .....	4 - 7	5
II.   ЭВОЛЮЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТВЕТНЫХ МЕР .....	8 - 9	6
III.  ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МАНДАТА .....	10 - 66	7
IV.  ОЦЕНКА ДОСТИГНУТОГО ПРОГРЕССА И ОСТАВШИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ .....	67 - 77	28
V.   ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	78 - 81	32

## Введение

1. В 1992 году Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций обратилась с просьбой к Генеральному секретарю назначить представителя по вопросу о внутренних перемещенных лицах. С этого времени эту должность занимает Фрэнсис М. Денг. Поскольку в 2002 году исполняется десятая годовщина его мандата, Представитель счел необходимым изложить в своем докладе не только события, которые произошли со времени пятьдесят восьмой сессии Комиссии, но и рассмотреть достижения за последнее десятилетие, а также текущие проблемы, с которыми сталкивается международное сообщество, и в этой связи его деятельность по осуществлению мандата, направленная на ликвидацию глобального кризиса, связанного с внутренним перемещением. Фактически это было темой международного семинара, проведенного в декабре 2002 года в Вене, принимающими сторонами которого были правительства Австрии и Норвегии. На этот семинар собрались представители учреждений системы Организации Объединенных Наций, региональных органов, неправительственных организаций (НПО) и научно-исследовательских институтов, которые в течение ряда лет занимаются вопросом внутреннего перемещения. В настоящем докладе отражены многие ценные прогнозы и рекомендации, которые были подготовлены на этом семинаре и которые будут опубликованы позднее в этом году<sup>1</sup>.

2. В целом можно сказать, что за последнее десятилетие был достигнут существенный прогресс, итогом которого является, в частности, более глубокое понимание во всем мире проблемы внутреннего перемещения, разработка и все более широкое использование Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны в качестве нормативной основы для защиты прав внутренних перемещенных лиц, разработка политики на международном, региональном и национальном уровнях, а также повышение эффективности различных институциональных механизмов и ответных мер. И тем не менее проблема внутреннего перемещения по-прежнему представляет собой всемирное кризисное явление исторического масштаба, которое затрагивает почти 25 млн. человек. При этом учитываются лишь лица, насильно выселенные из родных мест в результате конфликтов, гражданских столкновений и грубых нарушений прав человека, многие из которых по-прежнему находятся в бедственном положении, не получая необходимой помощи и защиты со стороны своих правительств или международного сообщества. Хотя многие государства, международные учреждения, региональные организации и НПО признали масштабы и серьезность этой проблемы и взяли на себя обязательства принимать меры по оказанию поддержки внутренним перемещенным лицам, до сих пор реальные дела значительно расходятся с этими обязательствами. Для ликвидации недостатков на местах потребуются не только новые усилия по линии тех мер, которые уже определены в рамках мандата, но и новаторские подходы в целях обеспечения

большой отчетности государств, международных учреждений и региональных организаций для защиты внутренних перемещенных лиц и оказания им помощи.

3. В настоящем докладе содержится обзор глобального кризиса, связанного с внутренним перемещением, рассматривается эволюция международных ответных мер, описывается деятельность в рамках мандата, дается оценка достигнутого прогресса и определяются оставшиеся проблемы, а в заключение обсуждается жизненно важное значение ликвидации исходных причин внутреннего перемещения для обеспечения подлинно эффективных и стабильных решений.

## I. ОБЗОР КРИЗИСА

4. Когда в 1982 году впервые был поднят вопрос о масштабах проблемы внутреннего перемещения, по имеющимся данным, в 11 странах насчитывалось 1,2 млн. внутренних перемещенных лиц. Десять лет спустя Генеральный секретарь сообщил Комиссии, что их число увеличилось до 24 млн. человек (E/CN.4/1992/23, пункт 5). В настоящее время, согласно оценкам, почти в 50 странах мира насчитывается 25 млн. внутренних перемещенных лиц. Кроме того, в то время как в 1982 году количество беженцев в 10 раз превышало количество внутренних перемещенных лиц, в настоящее время количество внутренних перемещенных лиц в два раза больше количества беженцев. Несмотря на 10 лет работы, связанной с вопросом внутреннего перемещения, масштабы этой проблемы в настоящее время являются гораздо более значительными по сравнению со всем, что наблюдалось ранее.

5. Внутренние перемещенные лица вынуждены покинуть свои дома в силу целого ряда причин, наиболее общими из которых являются вооруженные конфликты, прочие ситуации всеобщего насилия, грубые нарушения прав человека, а также бедствия стихийного или антропогенного происхождения. Хотя в подобных обстоятельствах страдают все, особенно уязвимыми являются те, кто был насильственно изгнан из родных мест. Перемещенные лица характеризуются гораздо более высокими показателями смертности по сравнению с населением в целом; в Сомали в 1992 году этот показатель был в 50 раз выше<sup>2</sup>. Кроме того, им постоянно угрожает опасность физического нападения, сексуального оскорбления и похищения, и часто они лишены необходимого жилища, питания или медицинского обслуживания. Подавляющее большинство внутренних перемещенных лиц составляют женщины и дети, которые подвергаются особой опасности нарушения их основных прав и отличаются повышенной уязвимостью. Гораздо чаще, чем беженцы, внутренние перемещенные лица находятся, как правило, в непосредственной близости к зонам конфликта или оказываются вовлеченными в эти

зоны, попадают под перекрестный огонь или им угрожает опасность стать орудиями, мишенями или живыми щитами в руках враждующих сторон.

6. Многих внутренних перемещенных лиц будут считать беженцами, если они пересекли государственную границу, и в этом случае они будут пользоваться правами и статусом, предусмотренными международным правом беженцев, и им будет предоставляться защита и помощь со стороны Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ). Внутренние перемещенные лица по определению остаются в пределах границ своих собственных государств. Соответственно главная обязанность по их защите и оказанию им помощи лежит на их собственных правительствах. В то же время их правительства нередко не способны или не желают, особенно в конфликтных ситуациях, предоставлять подобную помощь, и фактически в некоторых случаях сами являются главной причиной перемещения.

7. Для разрешения этого противоречия Представитель выступает за концепцию национального суверенитета как формы ответственности государства за защиту тех лиц, которым угрожает опасность и которые находятся в его власти, и оказание им помощи в рамках международного сотрудничества, если это необходимо. В этом смысле суверенитет предоставляет государствам привилегию невмешательства в их внутренние дела, однако при условии обязательства обеспечивать защиту прав человека их граждан и всех тех, кто находится на их территории. Этот основной принцип ответственности государств является главной темой Устава Организации Объединенных Наций, Международного билля о правах человека и других договоров и источников права прав человека и гуманитарного права<sup>3</sup>.

## **II. ЭВОЛЮЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТВЕТНЫХ МЕР**

8. Как колоссальное увеличение численности внутренних перемещенных лиц, так и эволюция международных ответных мер объясняются динамикой событий после окончания холодной войны. Во многих затронутых этой проблемой странах этнический, религиозный, классовый и социальный раскол, лежащий в основе конфликтов, которые повлекли за собой массовое перемещение, был порожден или усилен во время господства супердержав в период холодной войны. После окончания холодной войны этот раскол, который во многих случаях подавлялся или регулировался посредством двусторонних контрольных механизмов сверхдержав, вылился в насильственные действия, поскольку произошло изменение характера войны, а именно переход от межгосударственных конфронтаций к главным образом межобщинным конфликтам, в которых жертвами, в первую очередь, являются гражданские лица. В то же время выход из тупиковой ситуации в отношениях между Востоком и Западом предоставил международному

сообществу возможность принятия совместных ответных действий в случаях грубых нарушений прав человека таким образом, который раньше считался немыслимым.

9. Впервые международное сообщество обратило внимание на проблему внутреннего перемещения благодаря усилиям НПО, международных средств массовой информации и, в конечном итоге, активно действующих органов некоторых международных учреждений и правительств. В то же время, поскольку сутью этой проблемы является деликатный характер национального суверенитета, возник вопрос о том, каким образом международное сообщество могло бы реагировать наиболее эффективным образом. В результате был создан специальный механизм Комиссии в виде скорее должности представителя Генерального секретаря, а не специального докладчика. В 1992 году Представитель был назначен на один год; впоследствии его мандат был продлен на два года, а затем на три года - в последний раз в 2001 году.

### **III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МАНДАТА**

10. В течение десяти лет деятельности по осуществлению мандата роль Представителя заключалась в том, чтобы выступать в качестве защитника или "омбудсмана" в интересах внутренних перемещенных лиц, повышать информированность о кризисе, связанном с внутренним перемещением, а также пропагандировать эффективные ответные меры на всех уровнях - национальном, региональном и глобальном. В этом качестве Представитель определил четыре главных "столпа" своей работы, каждый из которых будет рассматриваться ниже: разработка и поощрение нормативной основы для реагирования на ситуацию, связанную с внутренним перемещением; содействие эффективным институциональным механизмам на международном, национальном и региональном уровнях; концентрация внимания на конкретных ситуациях, в том числе посредством поездок в страны; и проведение исследований для более глубокого понимания проблемы внутреннего перемещения и определения средств для ее наиболее эффективного решения.

#### **A. Разработка и поощрение нормативной основы: Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны**

11. В начале его мандата Комиссия обратилась к Представителю с просьбой провести "изучение существующего международного права и норм международного права в области прав человека, гуманитарных вопросов и беженцев, а также их применимости к защите лиц, перемещенных внутри страны, и к оказанию им помощи". В 1993 году Представитель представил исследование, содержащее результаты его консультаций по этой проблеме с государствами, международными организациями, НПО и научными

учреждениями и рекомендуящее подготовить подробную компиляцию и оценку международных правовых стандартов, относящихся к защите прав перемещенных внутри страны лиц (E/CN.4/1993/35, пункт 87). В своем решении, получившем поддержку Генеральной Ассамблеи, Комиссия выразила признательность Представителю за его доклад и рекомендации и продлила его мандат, с тем чтобы он смог продолжить начатую им работу.

12. В 1994 году Представитель созвал совещание группы международных правовых экспертов и начал подготовку состоящей из двух частей подборки к анализу правовых норм, касающихся внутренних перемещенных лиц. В первой части подборки, представленной Комиссии в 1996 году (E/CN.4/1996/52/Add.2), рассматривались положения международного права, применимые к лицам, которые уже были перемещены. Во второй части, представленной через два года (E/CN.4/1996/53/Add.1), рассматривались международные нормы, касающиеся предотвращения произвольных перемещений. В обоих исследованиях делался вывод о том, что, несмотря на предоставление международным правом существенной защиты в случаях внутренних перемещений, имеются многочисленные пробелы или "серые зоны" в его охвате конкретных потребностей, и делались рекомендации в отношении решения проблемы этих пробелов более комплексным образом.

13. В ответ на оценку и рекомендации Представителя Комиссия призвала его "продолжать на основе подготовленной им подборки и анализа правовых норм разрабатывать в этой связи надлежащие рамки в целях защиты перемещенных внутри страны лиц" (резолюция 1996/52). В отношении той формы, которую должны обрести эти рамки, Представитель и группа правовых экспертов пришли к выводу о том, что цель состоит не в том, чтобы создать новые правовые нормы в виде договора, а скорее в последовательном изложении действующих норм международного права, которые, хотя и охватывают многие аспекты, имеющие отношение к внутренним перемещенным лицам, являются слишком разрозненными и разобщенными для обеспечения простого доступа и эффективного применения, а в некоторых случаях требуют разъяснения в силу наличия "серых зон". Кроме того, существует срочная необходимость, особенно на местах, в четком и кратком изложении различных соответствующих норм для применения в отношении конкретных проблем, возникающих в связи с ситуациями внутренних перемещений. Соответственно он высказался в пользу формулирования свода руководящих принципов, обеспечивающих последовательное изложение, подборку и применение существующих правовых норм в области прав человека, гуманитарного права и права беженцев, регулирующих положение внутренних перемещенных лиц в рамках простого для понимания и практического применения документа. Комиссия и Генеральная Ассамблея призвали Представителя продолжать действовать в этом

направлении, и в процессе подготовки этого документа их постоянно информировали о проделанной работе. Представитель провел целый ряд консультаций с региональными и международными органами и экспертами из разных стран.

14. В Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны, которые были представлены Комиссии в 1998 году (E/CN.4/1998/53/Add.2), сведены воедино многие нормы, касающиеся удовлетворения потребностей внутренних перемещенных лиц в области конкретной защиты, помощи и развития. В них сформулированы права и гарантии, касающиеся всех этапов перемещения внутри страны, и предусматривается защита от произвольного перемещения, защита и помощь во время перемещения, а также при возвращении или повторном расселении и реинтеграции. Принципы служат руководством для всех соответствующих сторон: Представителя при выполнении им своего мандата; государств, столкнувшихся с явлением перемещения внутри страны; всех других органов власти, групп и отдельных лиц в их отношениях с перемещенными внутри страны лицами, включая негосударственных лиц; межправительственные и неправительственные организации; и, разумеется, самих внутренних перемещенных лиц.

### **1. Отклики на Принципы**

15. Вскоре после завершения разработки Принципов Межучрежденческий постоянный комитет (МПК), состоящий из руководителей крупных международных гуманитарных, правозащитных и занимающихся вопросами развития учреждений и организаций, принял решение, в котором он приветствовал разработку Руководящих принципов и призвал своих членов ознакомить с ними свои исполнительные органы и персонал, особенно на местах, и применять эти Принципы в своей деятельности в интересах внутренних перемещенных лиц.

16. Месяц спустя в резолюции 1998/50, которая была принята без голосования и соавторами которой были 55 государств, Комиссия, признавая, что уровень защиты перемещенных внутри страны лиц можно было бы повысить за счет определения, подтверждения и консолидации конкретных прав для целей их защиты, и отмечая прогресс, достигнутый Представителем в деле разработки правовой основы, в частности составления подборки и анализа правовых норм и разработки Руководящих принципов, приняла к сведению Принципы и с интересом приняла к сведению решение МПК, а также намерение Представителя использовать Руководящие принципы в своем диалоге с правительствами, межправительственными организациями и НПО. Комиссия также просила Представителя подготовить доклад о его работе в этой связи и о доведенных до его сведения мнениях, как он постоянно делает это в своих докладах Комиссии.

17. В течение последующих лет как Комиссия, так и Генеральная Ассамблея в резолюциях, которые были приняты без голосования и соавторами которых были государства из всех регионов мира, приветствовали распространение, поощрение и применение Руководящих принципов, а также их использование Представителем в его диалогах с правительствами и межправительственными и неправительственными организациями и просили его продолжать усилия в этом направлении. На своей пятьдесят восьмой сессии Комиссия дала высокую оценку Руководящим принципам как важному инструменту для урегулирования ситуаций, связанных с внутренним перемещением. Кроме того, как Комиссия, так и Генеральная Ассамблея приветствовали тот факт, что все большее число государств, учреждений системы Организации Объединенных Наций, региональных и неправительственных организаций используют Руководящие принципы, и призвали продолжить их распространение и применение. Выразив удовлетворение в связи с распространением и пропагандой Принципов, в частности на региональных и других семинарах по проблеме перемещения, резолюции призвали далее Представителя и впредь организовывать или поддерживать такие семинары в консультации с региональными организациями, межправительственными и неправительственными организациями и другими соответствующими учреждениями, а также оказывать поддержку усилиям, направленным на содействие укреплению потенциала по использованию Принципов.

18. Комиссия отметила также Декларацию и Программу действий, принятые на состоявшейся в Дурбане в сентябре 2001 года Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в которых содержался призыв к органам, учреждениям и соответствующим программам системы Организации Объединенных Наций и государствам пропагандировать и использовать Руководящие принципы, в частности те их положения, которые касаются недискриминации.

19. В своем докладе 1998 года Экономическому и Социальному Совету под названием "Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи" Генеральный секретарь отнес разработку Руководящих принципов к числу "наиболее значительных примеров" достижений в гуманитарной области в этом году (A/53/139-E/1998/67, пункт 10). В своих Согласованных выводах 1998/1 Совет упомянул Руководящие принципы, отметив решение МПК по ним. В 1999 году Совет в своих Согласованных выводах 1999/1 призвал все государства применять международно признанные нормы в отношении лиц, перемещенных внутри страны, а также принял к сведению, что МПК использует Принципы (пункт 23). На основной сессии Совета в 2000 году ряд государств высказались в пользу Принципов, однако некоторые государства задали вопросы относительно процесса их разработки (см. ниже); никаких согласованных выводов

принято не было. В 2001 году Совет решил на закрытии заседаний, посвященных гуманитарным вопросам, не принимать выводы. В то же время совсем недавно в резолюции 2002/32 относительно координации в области гуманитарной помощи Совет отметил, что все большее число государств, организаций системы Организации Объединенных Наций и региональных и неправительственных организаций пользуются Руководящими принципами, и призвал укреплять правовые рамки защиты лиц, перемещенных внутри страны.

20. Кроме того, использование принципов было подтверждено на уровне Совета Безопасности. В 1999 году Совет просил Генерального секретаря представить доклад, содержащий конкретные рекомендации о том, каким образом Совет мог бы повысить уровень физической и правовой защиты гражданских лиц во время вооруженных конфликтов. В своем последующем докладе Генеральный секретарь рекомендовал, чтобы в случаях массовых внутренних перемещений населения Совет призывал государства следовать правовым нормам, содержащимся в Руководящих принципах (S/1999/957, рекомендация 7). В следующем году Генеральный секретарь повторил эту рекомендацию конкретно в отношении детей в вооруженных конфликтах (A/55/163-S/2000/712, рекомендация 21), а ряд государств отметили важное значение Принципов, особенно в части, касающейся положения детей (см. S/PV.4176). В заявлении от 13 января 2000 года Председатель Совета Безопасности отметил, что учреждения системы Организации Объединенных Наций, региональные организации и НПО в сотрудничестве с правительствами принимающих стран используют Руководящие принципы, в частности в Африке (S/PRST/2000/1). В том же месяце в своей резолюции 1286 (2000) о положении в Бурунди Совет подтвердил это мнение.

21. Представитель активизировал диалог с теми правительствами, которые выразили озабоченность по поводу процедуры разработки Руководящих принципов. В частности, за последний год в целях содействия конструктивному диалогу по Принципам в Нью-Йорке была проведена серия успешных совещаний, принимающей стороной которых было правительство Швейцарии. Ряд правительств, которые в прошлом выразили определенную озабоченность, заявили о своей высокой оценке этих обсуждений и пояснили, что фактически их целью является расширение поддержки, которая оказывается этим Принципам. В этой связи проводятся консультации с постоянным представителем Швейцарии при Организации Объединенных Наций и рядом делегаций для организации семинара по обсуждению Руководящих принципов и их применения. Между тем Представитель продолжает проведение диалога с правительствами, включая дополнительные совещания в Нью-Йорке в начале 2003 года, которые были созваны правительством Швейцарии и Координатором чрезвычайной помощи.

## 2. Пропаганда, распространение и применение Принципов

22. Как подробно отмечалось в предшествующих докладах Представителя Комиссии, помимо вышеуказанных откликов на руководящие принципы в соответствии с просьбами Комиссии и Генеральной Ассамблеи правительства, местные группы, региональные органы, международные учреждения и НПО прилагали и продолжают прилагать на национальном, региональном и международном уровнях значительные усилия по пропаганде, распространению и применению Руководящих принципов.

### а) Национальный уровень

23. Наиболее существенным является то, что все большее количество государств используют Руководящие принципы при разработке национального законодательства и политики. В 2000 году Ангола стала первым государством, которое приняло законодательство в виде своего "Свода норм о расселении", однозначно основанного на Руководящих принципах. На следующий год правительство Бурунди подписало "Протокол о создании постоянных рамок сотрудничества для охраны перемещенных лиц", главной целью которого является поощрение и применение Принципов. В Колумбии Конституционный суд подчеркнул авторитетный характер Принципов как систематического изложения норм международного права и сделал ссылки на них в двух судебных постановлениях, подкрепленных президентской директивой, выпущенной в 2001 году. В Уганде правительство рассматривает в настоящее время основанный на Принципах проект национального законодательства по вопросам внутреннего перемещения. Тем временем в Афганистане Принципы используются в качестве исходного материала для подготовки указа, предназначенного для безопасного возвращения внутренних перемещенных лиц.

24. Принципы являются также стимулом для проведения реформы действующего законодательства. В период 2001-2002 годов Представитель, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Институт Брукинга (ШСМИ), действующий в рамках Проекта по проблемам внутреннего перемещения, и Грузинская ассоциация молодых юристов выступили в качестве коспонсоров подготовки группами местных юристов обзора по вопросу о том, в какой степени национальное законодательство Армении, Азербайджана и Грузии соответствуют Руководящим принципам. В каждой стране для обсуждения итогов и рекомендаций обзоров проводились совещания с участием правительственных должностных лиц, представителей гражданского общества и международных учреждений, которые дали ценные результаты с точки зрения национальной законодательной реформы. Материалы правовых обзоров и семинаров будут опубликованы в виде книги спонсорами

и Американским обществом международного права в 2003 году и станут образцом для возможного повторения в других частях мира.

25. Кроме того, правительства продолжают проявлять интерес к участию в учебных семинарах, посвященных проблемам внутреннего перемещения и Руководящим принципам. Глобальный проект по вопросам ВПЛ Норвежского совета по делам беженцев (НСБ), по линии которого совместно с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) осуществлялось совместное проведение в 1999 году в Уганде первого учебного семинара по руководящим принципам, явился особенно эффективным мероприятием в области учебной подготовки по Принципам правительственных должностных лиц, представителей гражданского общества и сотрудников международных учреждений и НПО из разных стран мира. Недавно созданный в Управлении по координации гуманитарной деятельности (УКГД) Отдел по ВПЛ также занимается подготовкой ответов на просьбы правительств и других сторон в отношении учебной подготовки по вопросам внутреннего перемещения. Так, например, в августе 2002 года он провел учебный семинар для правительственных должностных лиц в Судане.

26. Со своей стороны Представитель продолжает в соответствии с просьбой Комиссии и Генеральной Ассамблеи организовывать и поддерживать семинары по проблеме внутреннего перемещения и Руководящим принципам. В рамках своего мандата он выступил в качестве коспонсора национальных семинаров, которые проводились в Колумбии в 1999 году (E/CN.4/2000/83/Add.2), на Южном Кавказе, включая Армению, Азербайджан и Грузию, в 2000 году (E/CN.4/2001/5/Add.2) и в Индонезии в 2001 году (E/CN.4/2002/95/Add.3) и в которых приняли участие правительственные должностные лица наряду с представителями учреждений системы Организации Объединенных Наций, международных организаций, местных и международных НПО и научно-исследовательских институтов. В апреле 2002 года был проведен семинар по проблемам внутреннего перемещения в Российской Федерации, который был организован совместно с Институтом государства и права Российской академии наук и организацией "Партнерство по миграции" (см. добавление 5). Впоследствии российская НПО "Мемориал" решила перевести на русский язык "Аннотации к принципам" (см. ниже) с включенными в текст ссылками на российское право.

27. Национальные правозащитные учреждения также служат важным форумом для пропаганды Руководящих принципов на национальном уровне. Как отмечалось в предыдущем докладе Представителя Комиссии, участники Азиатско-Тихоокеанского форума национальных учреждений по правам человека высказались за повышение роли этих органов в деле защиты прав внутренних перемещенных лиц и обсудили вопрос о значении Руководящих принципов для их деятельности. Это послужило стимулом для

Национальной комиссии по правам человека Шри-Ланки приступить к включению вопроса о внутреннем перемещении в повестку дня своей работы, о чем говорится в настоящем докладе, который должен явиться полезным руководством для национальных правозащитных учреждений в других странах<sup>4</sup>. В регионе Европы и Средиземноморья национальные учреждения также взяли на себя обязательство по поощрению защиты прав человека перемещенных лиц. Для стран Содружества оказание содействия осуществлению Руководящих принципов было определено в качестве наилучшей практики национальных правозащитных учреждений<sup>5</sup>. Во время своей поездки в Мексику в августе Представитель встречался с членами Национальной комиссии по правам человека и комиссий штатов Чиapas и Герреро для обсуждения их роли в отношении внутренних перемещенных лиц. Во время своей поездки на Филиппины в ноябре Представитель выступил с лекцией о значении Руководящих принципов для работы национальных правозащитных учреждений, а также встретился с Председателем и членами Филиппинской комиссии по правам человека, которые проявили интерес к использованию Принципов в своей работе.

28. Руководящие принципы также получили признание негосударственных сторон, которые пользуются ими. Во время своей поездки в Грузию в 2000 году (E/CN.4/2001/5/Add.4) Представитель принял участие в конструктивном диалоге, основанном на положениях Принципов, с фактическими властями как в Южной Осетии, так и в Абхазии. Фактический президент Абхазии заявил о том, что полезно будет перевести Принципы на абхазский язык - инициатива, которая будет реализована при поддержке УВКПЧ в 2002 году. В Судане Народно-освободительное движение Судана и его армия (НОДС/А) рассматривает в настоящее время проект положений о политике в области внутреннего перемещения, основанный на Принципах и разработанный представителями НОДС/А в сентябре 2002 года на учебном семинаре в Румбеке, проведенном Отделом по ВПЛ УКГД при помощи и участии Канцелярии Представителя. На семинаре по проблемам внутреннего перемещения на юге Судана, организованном совместно Представителем, ЮНИСЕФ и Проектом Института Брукинса -ШСМИ в ноябре 2002 года, должностные лица НОДС/А вновь заявили о своем намерении рассмотреть политическую концепцию, основанную на Принципах, которая будет представлена на утверждение руководства НОДС/А в 2003 году. Во время своей поездки на Филиппины в ноябре 2002 года Представитель имел встречу с представителями Исламского фронта освобождения Морро (ИФОМ), на которой он подчеркнул важное значение Руководящих принципов.

29. Кроме того, Руководящие принципы стали важным инструментом образования, мониторинга и пропаганды для местного гражданского общества. В Шри-Ланке Консорциум гуманитарных учреждений, объединяющий более 50 НПО, проводит

основанную на Принципах пропагандистскую программу для правительственных чиновников, негосударственных участников, международных организаций, международных и национальных НПО и перемещенных общин. В рамках этой деятельности Консорциум опубликовал "Подборку материалов" по Руководящим принципам на английском, сингальском и тамильском языках, а также другие разнообразные учебные материалы для использования во время текущих рабочих совещаний и заседаний за "круглым столом". Аналогичная деятельность осуществляется в других странах, например в Колумбии - Группой по поддержке организаций перемещенных лиц, в Грузии - Грузинской ассоциацией молодых юристов, и на Филиппинах - Экуменической комиссией по делам перемещенных семей и общин.

#### **b) Региональный уровень**

30. Комиссия и Генеральная Ассамблея приветствовали тот факт, что все большее число региональных организаций пользуются Принципами. Они, в частности, отметили инициативы Организации африканского единства, преобразуемой в настоящее время в Африканский союз, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Организации американских государств (ОАГ), ОБСЕ и Совета Европы, и призвали их и другие региональные организации активизировать их деятельность и их сотрудничество с Представителем, в том числе посредством проведения семинаров по проблеме внутреннего перемещения.

31. Начав свою работу с континента, который в наибольшей степени затронут глобальным кризисом, связанным с внутренним перемещением, Представитель организовал в 1998 году совместно с ОАГ семинар по проблеме внутреннего перемещения в Африке, который рекомендовал широкое распространение Принципов. На следующий год Комиссия ОАГ по делам беженцев и перемещенных лиц "с интересом и признательностью" приняла к сведению Принципы и рекомендовала Совету министров ОАГ содействовать сотрудничеству государств-членов с Представителем в их осуществлении.

32. В отношении субрегионального уровня, в апреле 2000 года на Конференции по вопросу о детях, затрагиваемых военными действиями в Западной Африке, министры государств - членов ЭКОВАС приняли заявление, в котором они приветствовали Принципы и призвали применять их в государствах - членах ЭКОВАС. Затем это заявление было подтверждено в декабре 2000 года на Саммите ЭКОВАС, проведенном на уровне глав государств и правительств. В сентябре 2002 года сотрудники Канцелярии приняли участие в семинаре по вопросам миграции в Западной Африке для государств - членов ЭКОВАС, проведенного в Дакаре по инициативе ЭКОВАС и Международной

организации по миграции (МОМ). Среди рекомендаций, сделанных по итогам работы семинара, была рекомендация о разработке национальных законов по внутреннему перемещению с использованием для этого Руководящих принципов в качестве основы.

33. На Американском континенте Межамериканская комиссия по правам человека ОАГ приветствовала Руководящие принципы и заявила об их полной поддержке, отметив, что они являются "наиболее всеобъемлющей подборкой норм, применимых в отношении внутриперемещенных лиц" и соответственно являются "авторитетными указаниями в плане того, как толковать и применять правовые нормы на всех этапах перемещения"<sup>6</sup>. Как Комиссия, так и ее Докладчик по вопросу о внутренних перемещенных лицах регулярно используют Принципы в качестве критерия для оценки условий в различных странах, таких, как Колумбия и Гватемала.

34. В Европе ОБСЕ стала уделять все больше внимания Принципам после того, как они были распространены государствам-участникам и ее учреждениям на местах. В сентябре 2000 года ОБСЕ/БДИПЧ созвали совещание по вопросу миграции и внутреннего перемещения, главная цель которого заключалась в разработке методов, с помощью которых учреждения ОБСЕ, действующие на местах структуры и государства-участники могли бы более эффективно реагировать на внутреннее перемещение, в частности посредством практического применения Принципов. На совещании ОБСЕ по учету человеческого измерения несколько государств выступило в поддержку повышения роли ОБСЕ в решении проблемы внутреннего перемещения. Региональный семинар по проблеме внутреннего перемещения на Южном Кавказе, а также последующие меры по пересмотру национального законодательства, которые осуществлялись в рамках совместной инициативы БДИПЧ/ОБСЕ и Представителя, являются примерами того, как ОБСЕ активно поддерживает пропаганду и применение Принципов на национальном уровне.

35. Совет Европы также активно занимается проблемой внутреннего перемещения, в частности в рамках работы Комитета по вопросам миграции, беженцев и демографии Парламентской ассамблеи, который, например, осуществил миссии по установлению фактов в отношении связанных с внутренним перемещением ситуаций и рекомендовал соблюдать Принципы. В сентябре 2001 года Комитет совместно с Представителем, УВКПЧ и Проектом Института Брукинга организовал проведение семинара по проблеме внутреннего перемещения и применению Руководящих принципов в Европе. В качестве последующих мер по итогам этого совещания Комитет назначил докладчика по вопросу о внутреннем перемещении и готовит доклад, содержащий рекомендации государствам - членам Совета Европы, которые будут рассмотрены Ассамблеей.

36. В 2000 году в Бангкоке состоялась региональная конференция по проблеме внутреннего перемещения в Азии, принимающими сторонами которой были "Форум Азия" и Университет Чулалонгкорна, а в качестве коспонсоров выступили УВКПЧ, Проект Института Брукинга, НСБ и Комитет США по делам беженцев. Участники конференции, которые прибыли из 16 азиатских стран и включали представителей национальных правозащитных комиссий, научно-исследовательских институтов, местных, региональных и международных НПО, средств массовой информации и международных организаций, пришли к соглашению в отношении важного значения распространения и пропаганды Принципов в регионе, настоятельно призвали к их соблюдению правительствами и всеми соответствующими сторонами и рекомендовали национальным комиссиям по правам человека уделять особое внимание проблеме внутреннего перемещения и поощрению применения Принципов.

37. В отношении будущих событий следует отметить подготовку Представителем планов по совместному проведению семинаров с Содружеством и Межправительственным органом по вопросам развития в целях повышению информированности и поощрения распространения и использования Принципов этими органами и их государствами-членами. Представитель надеется также, что такие региональные органы, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Лига арабских государств, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки изучат возможности для включения в свою работу вопросов, связанных с внутренним перемещением и использованием Принципов.

**с) Международный уровень**

38. Как указывалось выше, в 1998 году МПК приветствовал Руководящие принципы и призвал своих членов применять их в своей деятельности в интересах внутренних перемещенных лиц. С тех пор учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие международные гуманитарные организации и организации по вопросам развития, а также правозащитные органы приложили значительные усилия для включения Принципов в свою работу во всем мире. Фактически инициативы в этой связи, предпринятые различными отдельными учреждениями и организациями, о которых говорилось в предыдущих докладах, включали: распространение Принципов; их включение в организационную политику; учебную подготовку персонала, а также правительственных должностных лиц и представителей гражданского общества; перевод и публикацию Принципов на местных языках; использование Принципов для мониторинга и отчетности о ситуациях, связанных с внутренним перемещением, а также для целей пропаганды; и оказание помощи правительствам и другим органам власти в разработке национального права и политики, основанных на положениях Принципов.

39. В рамках правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, ряда специальных процедур Комиссии как национального, так и тематического характера, а также договорных органов по правам человека все больше внимания уделяется проблеме внутреннего перемещения и использованию Руководящих принципов в их работе. Верховный комиссар ссылался на Принципы в пропагандистских целях, а УВКПЧ оказало поддержку их переводу и публикации на местных языках, разработало учебные пособия в сотрудничестве с НСБ и МПК, а также выступило совместно с Представителем в качестве одного из организаторов семинаров по Принципам. Новый Верховный комиссар заявил о интересе его Управления к более широкому участию в пропаганде, распространении и применении принципов.

40. Члены МПК утвердили также на коллективной основе политику в области защиты ВПЛ и разработали основанные на Принципах учебные модули. Кроме того, как Главная межучрежденческая сеть, созданная МПК в 2000 году, так и Группа по ВПЛ, учрежденная в рамках УКГД в 2002 году, положили Руководящие принципы в основу своей деятельности (см. ниже).

41. НПО, как входящие, так и не входящие в МПК, по-прежнему находятся на передней линии деятельности по пропаганде, распространению и применению Принципов. Особого упоминания заслуживает Глобальный проект по ВПЛ НСБ, одной из главных задач которого является поощрение использования Руководящих принципов. Он проявил особую активность в области мониторинга и отчетности по своим базам данных, касающихся условий внутреннего перемещения в свете Принципов, а также в обеспечении учебной подготовки по Принципам во многих странах мира. Многие другие международные НПО пользуются Принципами как средством мониторинга и пропаганды, включая такие организации, как "Международная амнистия", "Хелпэйдж интернэшнэл", Организацию по наблюдению за соблюдением прав человека, Международную организацию помощи беженцам, движение "Спасите детей", Комитет США по беженцам и Женскую комиссию по делам женщин и детей из числа беженцев.

#### **d) Деятельность по распространению на мировом уровне**

42. Свидетельством все более широкого использования и возрастающего значения Руководящих принципов в различных частях мира является тот факт, что их продолжают переводить на все большее количество языков благодаря совместным усилиям по линии учреждений системы Организации Объединенных Наций, Проекта Института Брукинга - ШСМИ, НПО и правительств. После их первоначального появления на официальных языках Организации Объединенных Наций (арабском, английском, испанском, китайском,

русском и французском) Принципы были переведены еще на 26 языков: абхазский, азербайджанских, албанский, армянский, бахаса (Индонезия), бирманский, грузинский, дари, динка, каренов сто, кирунди, луо, македонский, пушту, португальский, себуано, сербско-хорватский, синхала, сомалийский, суахили, тагальский, тамильский, тетум, турецкий и чин - в общей сложности на 32 языка. Некоторые из этих переводов Принципов были опубликованы в виде брошюры, а большинство размещено на вебсайте УВКПЧ ([www.ohchr.org](http://www.ohchr.org)) и Проекта Института Брукинга - ШСМИ (<http://www.brook.edu/dybdocroot/fp/projects/idp/idp>). Кроме того, для охвата более широкой аудитории были подготовлены популярные варианты Принципов, такие, как издание Принципов в виде комиксов на языке бахаса (Индонезия), спонсорами которых выступили международных учреждения и НПО, действующие в Индонезии.

43. В целях содействия практическому применению Принципов Представитель оказал поддержку разработке вспомогательных материалов. В 1999 году по линии Проекта Института Брукинга и УКГД был опубликован "Справочник по применению Руководящих принципов", разъясняющий доходчивым языком содержание Принципов и излагающий варианты поощрения их применения. Справочник был переведен на следующие языки: албанский, бахаса (Индонезия), испанский, македонский, португальский, русский и французский. Кроме того, в 1999 году МПК подготовил "Руководство по практическому решению проблемы внутреннего перемещения", в котором приводятся примеры из разных стран мира, связанные с инициативами, предпринятыми учреждениями системы Организации Объединенных Наций и НПО для решения проблемы удовлетворения потребностей в области защиты, оказания помощи и развития, а также обеспечения прав внутренних перемещенных лиц в соответствии с предусмотренными в Принципах положениями. В 2000 году Американское общество международного права и Проект Института Брукинга опубликовали подготовленные профессором Вальтером Калином "Аннотации к Руководящим принципам по вопросу о перемещении лиц внутри страны", содержащие описания основы в международном праве для каждого из 30 Принципов. Совсем недавно, в 2000 году, по линии Проекта Института Брукинга была опубликована брошюра под названием "Последние комментарии по характеру и применению Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны".

## **В. На пути к созданию эффективных институциональных механизмов**

44. К числу ключевого компонента деятельности в рамках мандата всегда относились обзор и подготовка рекомендаций по международным институциональным механизмам, предназначенным для обеспечения защиты и помощи внутренним перемещенным лицам. Необходимо напомнить о том, что Представитель в начале осуществления своего мандата

провел анализ ряда вариантов институциональных механизмов, таких, как: создание нового специализированного учреждения по вопросам внутренних перемещенных лиц; назначение существующего учреждения для выполнения соответствующих обязанностей; и организация сотрудничества между различными соответствующими учреждениями. За минувшее десятилетие последний вариант зарекомендовал себя в качестве предпочтительного для системы Организации Объединенных Наций, хотя и историческом плане концепция сотрудничества не всегда оказывалась адекватной и до сих пор нуждается в значительной доработке.

45. Действительно, со времени начала Представителем его работы наблюдалось стабильное увеличение количество управлений и учреждений системы Организации Объединенных Наций, которым принадлежит определенная роль в обеспечении защиты и помощи внутренним перемещенным лицам, в том числе: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, УВКПЧ, УВКБ, Программа развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, Всемирная продовольственная программа, Всемирная организация здравоохранения, а вне системы Организации Объединенных Наций - Международный комитет Красного Креста и другие подразделения Движения Международного Красного Креста и Красного Полумесяца и Международная организация по миграции. Хотя участие этих и других организаций в деятельности, связанной с положением внутренних перемещенных лиц, явилось позитивным событием, оно также породило серьезные проблемы в области координации их деятельности.

46. Следует напомнить о том, что в 1990 году Генеральная Ассамблея возложила на резидентов-координаторов Организации Объединенных Наций обязанности по координации помощи внутренним перемещенным лицам на местах. В 1991 году Ассамблея учредила пост Координатора чрезвычайной помощи (КЧП) для координации в рамках системы реагирования на чрезвычайные ситуации, а на следующий год учредила МПК, в работе которого участвуют все основные учреждения и "зонтиковые" группы НПО, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи и вопросами развития. Несмотря на создание Межучрежденческой целевой группы по проблемам перемещенных внутри страны лиц, в деятельности которой участвует Представитель, реальность по-прежнему заключается в том, что, как это было подчеркнуто Генеральным секретарем в его программе по реформе Организации Объединенных Наций от июля 1997 года, предоставление защиты и помощи внутренним перемещенным лицам является гуманитарной проблемой, которая до сих пор остается нерешенной из-за наличия пробелов в координации действующих мандатов различных учреждений.

47. Для ликвидации этих пробелов на КЧП была возложена ответственность за обеспечение того, чтобы потребностями в области защиты и оказания помощи внутренним перемещенным лицам действенным образом занимались различные учреждения. КЧП призвал всех членов МПК назначить координационный пункт по проблеме внутреннего перемещения. Тем временем МПК предоставило Представителю постоянное приглашение в МПК и его вспомогательные органы, а его Рабочая группа включила проблему внутренних перемещенных лиц в качестве постоянного пункта своей повестки дня. Это явилось важными шагами в деле поощрения межучрежденческой координации деятельности по проблеме внутреннего перемещения, благодаря которым в ряде областей удалось добиться прогресса.

48. В первую очередь была создана система сбора и распространения информации о внутреннем перемещении. В своих первых докладах Комиссии Представитель неоднократно подчеркивал, и Комиссия повторяла это, необходимость создания комплексной системы сбора и распространения данных о внутренних перемещенных лицах в качестве первого шага в направлении удовлетворения их потребностей. В 1998 году Рабочая группа МПК решила "передать" НСБ обязанности по разработке комплексной базы данных по внутреннему перемещению. Созданная и управляемая в рамках Глобального проекта по ВПЛ НСБ база данных ([www.idpproject.org](http://www.idpproject.org)) является ценнейшим информационным источником, который также служит повышению осведомленности и упрощению понимания условий, в которых находятся внутренние перемещенные лица почти в 50 странах мира.

49. Как неоднократно подчеркивалось Представителем в его докладах и заявлениях, обеспечение защиты остается самым слабым элементом в механизме международного реагирования. Часть проблемы, как об этом КЧП заявил Представителю, заключается в отсутствии общего понимания сути защиты в рамках концепции сотрудничества. Для ликвидации этого концептуального пробела Представитель вместе с КЧП и УВКПЧ выпустил общий документ, в котором излагается понятие защиты для внутренних перемещенных лиц. Этот документ стал затем основой для документа о политике МПК по этому вопросу, был утвержден руководителями учреждений в декабре 1999 года и затем опубликован УКГД в виде брошюры для широкого распространения. Учитывая тот факт, что защита - самое слабое звено в механизме международного реагирования, которым учреждения, занимающиеся гуманитарной помощью и вопросами развития исторически, не были склонны пользоваться, трудно переоценить значение этой межучрежденческой политики для обеспечения защиты внутренних перемещенных лиц. В целом недостаточно лишь одного документа о политике. В то же время благодаря тому, что учреждения заявили о своем признании потребностей внутренних перемещенных лиц в области защиты, а также свои индивидуальные и совместные обязанности по

удовлетворению этих потребностей, данный документ привносит в международную систему столь необходимое чувство ответственности за ликвидацию пробела в области обеспечения защиты.

50. Еще одной давней проблемой, которая была выявлена Представителем и о которой неоднократно заявлялось Комиссией, явилось отсутствие механизма финансирования программ по удовлетворению конкретных потребностей внутренних перемещенных лиц. В 2000 году при поддержке ЮНИСЕФ и Проекта Института Брукингса Представителем было заказано проведение исследования по вопросу о том, в какой степени процедура сводных призывов на этот год затрагивала вопросы внутреннего перемещения<sup>7</sup>. В результате исследования выяснилось, что, хотя в большинстве призывов признавалась особая уязвимость внутренних перемещенных лиц и это учитывалось в рамках многих проектных мероприятий, необходимо было сделать многое для того, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций уделяли больше внимания конкретным ситуациям и более активно реагировали на них, особенно в том, что касается защиты. Рабочая группа МПК приветствовала этот доклад и распространила его среди страновых групп, с тем чтобы они могли учесть его выводы и рекомендации при подготовке будущих призывов. Представитель по-прежнему активно участвует в мониторинге и поощрении более широкой мобилизации ресурсов для улучшения положения внутренних перемещенных лиц, в том числе посредством своего активного участия в ежегодных глобальных обращениях со сводными призывами.

51. Разумеется, об адекватности этих и других мер, принятых в целях активизации реагирования на международном уровне, можно будет судить по их реальному влиянию на улучшение положения внутренних перемещенных лиц на местах. Несмотря на достигнутый прогресс, реагирование на международном уровне по-прежнему страдает существенными пробелами, причем настолько значительными, что они обратили на себя внимание Совета Безопасности. В январе 2000 года Совет выразил "глубокую озабоченность в связи с тем, что чрезвычайно большое количество... перемещенных внутри страны лиц... не получают достаточной защиты и помощи" (S/PRST/2000/1). Как указывалось некоторыми правительствами, разделение ответственности между различными учреждениями привело к созданию системы, в которой совершенно отсутствуют отчетность и руководящее начало, что порождает новые призывы к назначению единого учреждения, отвечающего за внутренних перемещенных лиц. В качестве примера, олицетворяющего систему сотрудничества, которая не соответствует интересам защиты внутренних перемещенных лиц, приводилась ситуация в Анголе, которая характеризуется в качестве самого серьезного мирового кризиса, связанного с внутренним перемещением.

52. В заключение реакция со стороны Организации Объединенных Наций должна заключаться в сохранении существующей концепции сотрудничества между различными учреждениями, однако при этом должно быть взято обязательство по совершенствованию ее практического применения. В качестве первого шага МПК выпустил для резидентов-координаторов по гуманитарным вопросам "Дополнительное руководство" по их обязанностям в отношении внутренних перемещенных лиц. Хотя в этом документе всего лишь схематически излагались обязанности, которые существовали более десятилетия, в нем заострилось внимание на этих обязанностях (о которых в некоторых случаях координаторы, по их словам, не знали в течение многих лет), а также говорилось о том, что они влекут за собой. Например, эти обязанности включают обеспечение того, чтобы эффективно решались не только проблемы оказания помощи, но и потребности, связанные с обеспечением защиты, а также доведения до сведения национальных и местных органов власти их первичных обязанностей по защите внутренних перемещенных лиц и оказанию им помощи в соответствии с Руководящими принципами.

53. В качестве второго шага в сентябре 2000 года МПК создал Главную межучрежденческую сеть по вопросам внутреннего перемещения во главе с назначенным в рамках УКГД Специальным координатором, которому было поручено подготовить несколько страновых обзоров и на их основе рекомендации для активизации реагирования на межучрежденческом уровне. Канцелярия Представителя участвовала в работе Главной сети, в том числе в ряде ее страновых миссий, в результате которых постоянно выяснялось, что наиболее серьезным недостатком реагирования на международном уровне по-прежнему оставалось отсутствие внимания к потребностям в области защиты.

54. По рекомендации Специального координатора и с одобрения КПЧ и Генерального секретаря в январе 2002 года в рамках УКГД была создана Группа по ВПЛ, предназначенная для оказания поддержки КПЧ в координации эффективного оперативного реагирования на внутренние перемещения, в состав которой вошел дополнительный персонал, откомандированный учреждениями МПК и НПО. В частности, Группа должна осуществлять мониторинг ситуаций, связанных с внутренним перемещением, и выявлять пробелы в оперативном реагировании; продолжать дальнейшую разработку межучрежденческой политики; обеспечивать учебную подготовку, руководство и экспертную помощь резидентам-координаторам/координаторам по гуманитарным вопросам, страновым группам Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям, включая формулирование стратегий по обеспечению защиты, помощи и стабильных решений; проводить мобилизацию необходимых ресурсов; поддерживать пропагандистские мероприятия, в том числе Представителя; и содействовать связям между секторами, осуществляющими ответные меры в области политики, гуманитарной помощи и развития.

55. Представитель активно поддержал создание Группы, поскольку в течение многих лет он указывал на важное значение наличия центрального координационного механизма по руководству осуществлением совместного подхода. Действительно, деятельность Группы рассматривается в качестве дополняющей и взаимно усиливающей усилия самого Представителя по активизации общего реагирования на глобальный кризис, связанный с внутренним перемещением.

56. В апреле 2002 года Представитель и КЧП подписали меморандум о взаимопонимании, в котором были определены области и условия сотрудничества между Представителем и Группой. Они включают: разработку стратегий для поощрения, распространения и применения Руководящих принципов; координацию поездок на места для оказания максимального воздействия, использование результатов работы на взаимной основе и обеспечение принятия действенных последующих мер; сотрудничество в разработке политики и проведении ориентированных на конкретные результаты исследований; совместную деятельность, такую, как семинары, публикации и другие инициативы, для выявления наилучшей практики применения Принципов; и совместные пропагандистские мероприятия. Одной из важных совместных инициатив, которая осуществляется в настоящее время Представителем и Группой, является проведение систематического обзора проблем защиты и эффективных стратегий по решению этих проблем на местах, доклад о котором будет опубликован в 2003 году. В целях содействия сотрудничеству между Представителем и Группой в этих и других областях Представитель откомандировал при поддержке со стороны правительства Австрии одного из своих сотрудников в распоряжение Группы.

### **С. Деятельность в связи с ситуациями в отдельных странах**

57. Миссии в страны также являются одним из основных компонентов деятельности Представителя и имеют существенное значение для углубления понимания положения внутренних перемещенных лиц на местах. Путем проведения диалога с правительствами, гражданским обществом, перемещенными лицами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими международными партнерами Представитель старался в ходе своих миссий собрать информацию о положении внутренних перемещенных лиц, а также принять участие в диалоге между различными соответствующими сторонами или активизировать этот диалог в целях стимулирования более эффективного реагирования.

58. Со времени своего назначения в 1992 году Представитель осуществил 25 миссий в следующие страны и территории: Азербайджан, Анголу, Армению, Бурунди (дважды), Восточный Тимор, Грузию, Индонезию, Колумбию (дважды), Мексику, Мозамбик, Перу,

Российскую Федерацию, Руанду, Сальвадор, Сомали, Судан (три раза), Таджикистан, Турцию, Филиппины, Шри-Ланку и страны бывшей Югославии.

59. Четыре из этих поездок, а именно в Мексику, на Филиппины, в Судан и Турцию, были совершены после последней сессии Комиссии, и о них подробно сообщается в докладах, содержащихся в добавлениях 1-4. В случаях Мексики и Турции Представитель дал конкретные рекомендации, направленные на более широкое привлечение страновыми группами Организации Объединенных Наций внутренних перемещенных лиц, учитывая те значительные изменения, которые произошли в обеих странах. В Судане и на Филиппинах Представитель подчеркнул необходимость международной поддержки для оказания помощи тем перемещенным лицам, которые начали возвращаться, обратив при этом особое внимание на необходимость защиты тех, кто до сих пор является перемещенными лицами, и оказание им помощи.

60. В августе 2002 года Представитель получил приглашение посетить Российскую Федерацию, включая Республику Ингушетию и Чеченскую Республику, которое было сделано ему в ответ на его просьбу от 22 марта 2000 года об осуществлении официальной миссии в эту страну (он посетил столицу в 1992 году). По просьбе правительства миссия Представителя будет осуществляться совместно со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин. Запланированная на начало сентября, эта миссия была отложена правительством на конец месяца, а потом снова отложена ввиду проблемы с обеспечением безопасности в этом районе. Представитель с нетерпением ожидает сообщения правительства относительно новых дат поездки. Тем временем он по-прежнему испытывает озабоченность наряду с другими представителями международного сообщества в связи с закрытием нескольких лагерей для перемещенных лиц в Ингушетии и в связи с сообщениями о планах закрытия всех оставшихся лагерей, что имеет серьезные последствия для добровольного возвращения в Чечню в условиях безопасности и соблюдения достоинства. Представитель, который считает, что только путем конструктивного диалога с национальными органами власти можно решить наиболее эффективным образом проблему внутреннего перемещения, выразил свою озабоченность правительству и вновь заявил о том, что он надеется получить возможность проведения диалога с органами власти более непосредственным образом во время его поездки в страну в 2003 году.

61. Что касается планов на будущее, то есть намерение посетить ряд других стран. В частности, Представитель выразил свое пожелание соответствующим правительствам осуществить официальные поездки в Афганистан, Демократическую Республику Конго, Кот-д'Ивуар, Либерию, Мьянму, Сьерра-Леоне и Уганду, а также третью поездку в

Колумбию для продолжения с новой администрацией конструктивных диалогов, начатых во время его поездок в 1994 и 1999 годах.

#### **D. Исследования и публикации**

62. Четвертым основным направлением в деятельности по осуществлению мандата Представителя было проведение и поощрение исследований глобального кризиса, связанного с внутренним перемещением, его причин, последствий и решений проблем. Он проводил эту работу главным образом при поддержке по линии Проекта по проблеме внутреннего перемещения Института Брукингса - ШСМИ - независимого научно-исследовательского института, которым он руководит совместно с Робертой Коуэн и заместителем директора Эрин Мунэй, а также небольшого по численности, но исключительно мотивированного и преданного своему делу персонала, который оказывал поддержку деятельности по осуществлению мандата не только в рамках его программы исследований, но и всей этой деятельности. В течение последнего десятилетия в рамках Проекта проведены обширные исследования, касающиеся различных областей работы Представителя.

63. Помимо вышеописанных правовых и институциональных обзоров Представитель подготовил первые подробные исследования по проблеме внутреннего перемещения, а именно: *Protecting the Dispossessed* (Brookings: 1993); *Masses in Flight: The Global Crisis of Internal Displacement* (Brookings: 1998) - в соавторстве с Робертой Коуэн; *The Forsaken People: Case Studies of the Internally Displaced* (Brookings: 1998) - в совместной редакции с Робертой Коуэн. Этих два последних исследования были проведены по предложению Генерального секретаря Бутроса Бутрос-Гали. После этого нынешний Генеральный секретарь Кофи Аннан предложил публикацию популяризированного варианта под названием *Exodus Within Borders* (Brookings: 1999), автором которого был Дэвид А. Корн. Все эти публикации содержат глобальный обзор кризисной ситуации, связанной с внутренним перемещением, тематические исследования по отдельным странам, анализ существующих правовых и институциональных рамок, исследования роли региональных организаций и НПО, стратегии и рекомендации по повышению эффективности реагирования на всех уровнях. Представитель считает, что благодаря публикации этих исследований в основном выполнена главная задача по определению основных границ и характеристик проблемы внутреннего перемещения, а также существующих правовых и институциональных рамок реагирования.

64. Недавно внимание переключилось на исследование отдельных аспектов проблемы внутреннего перемещения и поиска решений. В этой связи по линии Проекта опубликованы материалы выдающихся исследователей, а также его собственного

персонала по ряду тем, включая: разработку стратегий в отношении перемещенных внутри страны женщин; содействие ликвидации разрыва в области развития; вопрос политического участия; тенденции на Американском континенте; сводные призывы; реакция правительства Соединенных Штатов Америки и правительств европейских стран на внутреннее перемещение; роль национальных комиссий по правам человека; избранную библиографию по внутреннему перемещению; недавние комментарии по Руководящим принципам; и положение внутренних перемещенных лиц в Ираке. К числу предстоящих публикаций относятся вышеупомянутая книга, содержащая обзор национальных законодательств Армении, Азербайджана и Грузии в свете Руководящих принципов; документ о перемещении, связанном с уровнем развития; краткий отчет об аналитическом семинаре, проведенном в Вене в декабре 2002 года; сборник документов Проекта по вопросу об окончании перемещения; специальный выпуск *Forced Migration Review* по той же теме; и обзор по проблеме защиты, подготовленный в сотрудничестве с Группой по ВПЛ УКГД.

65. Еще одно исследование проводится по широкой тематике, включая: анализ национальной ответственности; роль негосударственных участников; роль сил по поддержанию мира; роль ЭКОМОГ (Группы по наблюдению за прекращением огня ЭКОВАС) в связи с положением внутренних перемещенных лиц в Либерии и Сьерра-Леоне; разработку комплексного режима защиты для внутренних перемещенных лиц и беженцев; пособие по правозащитным механизмам для внутренних перемещенных лиц; анализ Руководящих принципов с точки зрения международного обычного права; и перечень соответствующих программ университетов и учебных курсов.

66. Кроме того, благодаря началу сотрудничества с июня 2002 года со Школой современных международных исследований (ШСМИ) Университета Джона Хопкинса Представитель приступил к созданию Центра исследований по проблеме перемещения. Этот центр будет заниматься разработкой курсов, финансированием стипендий и поощрением дальнейших научных исследований, посвященных причинам, последствиям и решениям проблемы перемещения. Весной 2003 года Представитель торжественно отметит начало работы этого центра чтением курса по проблеме внутреннего перемещения для аспирантов ШСМИ. В более долгосрочной перспективе предполагается приглашение ученых в центр для повышения уровня его учебных программ и исследовательской деятельности.

#### IV. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТОГО ПРОГРЕССА И ОСТАВШИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ

67. В последние 10 лет наблюдалось значительное повышение интереса международного сообщества к вопросу внутреннего перемещения, который, как об этом можно сказать сейчас, фигурирует в повестке дня лиц, ответственных за принятие политических решений в качестве основного гуманитарного вопроса и вопроса прав человека. Кроме того, понятие суверенитета как ответственности, которое является сутью концепции Представителя и главным элементом эффективного реагирования на проблему внутреннего перемещения на национальном и международном уровнях, получило признание со стороны многих правительств, с которыми у Представителя состоялся диалог, и в этой связи можно сказать, что это понятие обретает все большее международное значение. Общая проблема заключается в практическом применении понятия суверенитета как ответственности и обеспечении большей отчетности на национальном, региональном и международном уровнях реагирования.

68. Хотя концепция суверенитета как ответственности является ключевым моментом всех аспектов работы Представителя, она имеет особое отношение к нормативным положениям, составляющим основу Руководящих принципов. Эти принципы безусловно стали важным руководством для правительств, региональных органов, международных организаций и НПО одинаковой ориентации в их работе в интересах внутренних перемещенных лиц, которые в свою очередь считают, что Принципы представляют собой инструмент, открывающий новые возможности.

69. Представитель будет по-прежнему поддерживать дальнейшие усилия, направленные на пропаганду, распространение и применение Принципов. В частности, он надеется убедить еще большее число государств привести их политику и законодательство в соответствие с этими Принципами. Он пришел к выводу о том, что особенно эффективным средством для стимулирования подобных усилий в этом направлении явилось проведение национальных и региональных семинаров, на которых собирались вместе различные соответствующие участники для обсуждения положения с внутренним перемещением в конкретной стране или регионе и изучения стратегий реагирования. Он удовлетворен тем фактом, что организацией подобных семинаров стала также заниматься Группа по ВПЛ. Для наращивания местного потенциала в соответствии с просьбой Комиссии потребуются международная помощь, направленная на оказание поддержки УВКПЧ и другим органам в целях обеспечения технического сотрудничества и консультативного обслуживания для содействия соблюдению прав человека внутренних перемещенных лиц.

70. В то же время необходимо прилагать бóльшие усилия для обеспечения систематического применения Руководящих принципов на местах. Даже в государствах, которые приняли конкретные законы или разработали политику на основе этих Принципов, нередко сохраняются существенные расхождения между сформулированными нормами и фактическим их применением. Обзор содержания и применения национального законодательства, подготовленный местными группами юристов на Южном Кавказе, является одним из примеров того, каким образом можно способствовать более широкому пониманию и применению национального законодательства, а также определять и стимулировать проведение необходимых законодательных реформ. Представитель надеется оказать поддержку аналогичной деятельности и в других регионах. Кроме того, исследование, проводимое по линии Проекта по вопросу о национальной ответственности и роли негосударственных участников, должно выявить дополнительные средства для поощрения более широкой отчетности на национальном уровне. Одновременно с этим большей отчетности в пределах стран будет способствовать более активное участие национальных правозащитных учреждений, а также договорных органов и специальных механизмов по правам человека Организации Объединенных Наций в поощрении, мониторинге и представлении отчетности по правам внутренних перемещенных лиц в соответствии с Принципами. В этой связи Представитель с удовлетворением отмечает, что Генеральный секретарь и другие старшие должностные лица Организации Объединенных Наций все чаще выступают с заявлениями и проводят дипломатические диалоги с правительствами в интересах перемещенных групп населения. Важно также, чтобы региональные организации играли более активную роль в мониторинге положения внутренних перемещенных лиц в затронутых этим явлением странах.

71. В области международных институциональных механизмов прогресс не был стабильным. С одной стороны, значительное количество учреждений по вопросам гуманитарной помощи и развития, правозащитные механизмы и региональные органы стали уделять значительное внимание проблеме внутреннего перемещения и признавать свои обязанности по обеспечению защиты и помощи внутренним перемещенным лицам. Вопрос о внутреннем перемещении был включен в рамки межучрежденческих обсуждений, в результате чего была создана система сбора данных, выявления областей наилучшей практики, разработки учебных модулей и принятию общей политики в области защиты. В то же время тот факт, что миллионы внутренних перемещенных лиц по-прежнему остаются без надлежащей помощи и защиты, даже в областях, в которых возможно международное участие, явно свидетельствует о том, что уделение большего внимания положению внутренних перемещенных лиц не обеспечивает в свою очередь комплексного решения проблемы. В целом ответные меры по-прежнему характеризуются

непостоянным характером, избирательностью и неполнотой, и при этом слишком значительное количество внутренних перемещенных лиц остается неохваченным системой оказания помощи.

72. Международное сообщество однозначно высказалось в пользу совместного подхода и приняло в последние годы меры по укреплению межучрежденческой координации, которая имеет столь важное значение для эффективности этого подхода. Таким механизмам, как КПЧ и Группа по ВПЛ УКГД было поручено ликвидировать пробелы в области ответных мер, и были предприняты усилия для повышения качества отчетности о деятельности различных участников, в том числе путем принятия общей политики и выпуска руководящих документов, предназначенных для персонала на местах. В то же время, несмотря на существование в течение ряда лет базовых рамок ответственности на практике обязательства и эффективность работы резидентов-координаторов, координаторов по гуманитарным вопросам и ведущих агентств в области фактического обеспечения помощи и особенно защиты внутренних перемещенных лиц характеризуются значительным несоответствием в разных странах. Периодический выпуск МПК "дополнительных" напоминаний об ответственности свидетельствует о наличии существенных пробелов с точки зрения уделения внимания и реагирования на местах. Действительно, во время ряда последних поездок в страны, Представитель стал свидетелем значительного повышения эффективности официальной политики по вопросу о внутреннем перемещении в отличие от по-прежнему пассивного отношения и даже нежелания со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций целенаправленно участвовать в оказании помощи и удовлетворении особых потребностей в области защиты внутренних перемещенных лиц, ориентируясь, очевидно, при этом на прошлую политику в этой области.

73. Международное сообщество должно продолжить работу в направлении ликвидации имеющихся до сих пор пробелов в действующей системе реагирования и быть также готовым к пересмотру существующих институциональных механизмов, даже если для этого потребуются продолжительное время. Несмотря на то, что сейчас совместный подход является общепризнанным, до сих пор имеются защитники и сторонники всех трех первоначально определенных Представителем вариантов, а именно: создания нового учреждения, предназначенного для защиты внутренних перемещенных лиц; возложения этой обязанности на существующие учреждения; и сотрудничества между различными соответствующими учреждениями. Не испытывая предубеждения к тому подходу, которому отдается предпочтение в настоящее время, и возможному методу его усовершенствования, Представитель будет по-прежнему заниматься изучением практической осуществимости этих вариантов как наиболее эффективных средств обеспечения защиты и помощи для внутренних перемещенных лиц.

74. Реальным критерием оценки национальных и международных ответных мер на конкретные ситуации будет по-прежнему являться конкретное положение дел на местах. Со времени своего назначения Представитель совершил 25 поездок в страны и планирует посетить такое количество стран, которое позволят ему имеющиеся ресурсы. В целом эти поездки были успешными с точки зрения начала диалога, привлечения внимания национальных и местных властей к Руководящим принципам, активизации участия на национальном и международном уровнях, а также обеспечения возможности быть услышанными для внутренних перемещенных лиц. В то же время Представитель столкнулся с трудностями, главным образом из-за финансовых ограничений, в осуществлении эффективных последующих мероприятий по итогам его поездок с целью выполнить данные обещания и свои рекомендации. В этой связи перспективным является сотрудничество между Представителем и новой Группой по ВПЛ УКГД в целях реализации их соответствующих выводов и обеспечения действенных последующих мер. Представитель надеется также расширить партнерские отношения с местным гражданским обществом и международными НПО для содействия мониторингу осуществления его рекомендаций и активизации ответных мер согласно конкретным ситуациям. В этой связи важной может быть также роль правительств-доноров.

75. При осуществлении поездок в страны следует помнить о том, что государства, которые запрещают въезд официальным миссиям, "награждаются" по иронии судьбы отсутствием внимания со стороны международного сообщества, в то время как по готовым сотрудничать государствам составляются доклады, и они являются объектом тщательной проверки. Парадоксальным является то, что именно в тех государствах, которые меньше всего желают отвечать на вопросы, связанные с внутренним перемещением, эта проблема является наиболее серьезной и требует самого срочного внимания со стороны международного сообщества. Поэтому поездки в страны не могут быть единственным средством привлечения внимания к условиям жизни внутренних перемещенных лиц и формулирования рекомендаций для повышения эффективности ответных мер. В нескольких случаях Представитель решал этот вопрос посредством продолжительных обсуждений и диалогов с правительствами, результатом которых может быть получение им приглашения посетить соответствующие страны. Например, в случае Турции после периода конструктивного сотрудничества Представитель получил приглашение посетить эту страну для проведения миссии, которая дала перспективные результаты.

76. Работе Представителя во всех этих областях, а именно повышения информированности о глобальном кризисе, связанном с внутренним перемещением, разработке надлежащей нормативной основы, поощрении более эффективных

институциональных механизмов и оценке ответных мер в конкретных странах, способствовало проведение большого объема исследований, которые были полезными для более глубокого понимания как самого явления внутреннего перемещения, так и того, что необходимо для эффективного решения этой проблемы. Особое удовлетворение приносит тот факт, что исследования и публикации по линии Проекта также способствовали тому, что является в настоящее время развивающейся областью исследований по этому вопросу, о чем четко свидетельствовала опубликованная в 2001 году библиография Проекта. Вместе со своими коллегами по Проекту Института Брукинса-ШСМИ Представитель будет продолжать проводить исследования в области "ориентированной на конкретные действия" политики, направленные в первую очередь на поощрение более эффективного реагирования на глобальный кризис, связанный с внутренним перемещением.

77. Поскольку масштабы внутреннего перемещения во всем мире не уменьшаются, а многие из его жертв до сих пор остаются без адекватной защиты, помощи и решений, еще не пришло время для Представителя и международного общества испытывать чувство самоуспокоения. Сейчас, когда более широкой стала информированность об этом кризисе, разработана нормативная основа, начато проведение институциональных реформ, существует лучшее понимание ситуации на местах и хорошо разработана информационная база по проблеме внутреннего перемещения, очень важно использовать достигнутый за последнее десятилетие прогресс и темпы продвижения вперед с тем, чтобы получить возможность эффективно решать оставшиеся серьезные проблемы.

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

78. В заключение своих докладов о поездках в страны Представитель всегда обращал особое внимание на исходные причины внутреннего перемещения. То же самое он считает необходимым сделать и в заключение его десятого юбилейного доклада. Ни одна стратегия, направленная на повышение эффективности мер по решению проблемы внутреннего перемещения, не может быть полностью успешной в долгосрочной перспективе, если не ликвидированы также ее причины.

79. Каждая ситуация, связанная с перемещением, неизбежно имеет свои специфические характеристики и свои собственные движущие факты политического, этнического, религиозного, классового, географического и исторического происхождения. В то же время благодаря своему исследованию данного вопроса и особенно своим поездкам в страны Представитель пришел к выводу о том, что общим знаменателем большинства ситуаций, связанных с крупномасштабным перемещением, является то, что им предшествует кризис национальной самобытности и соответствующей сплоченности,

которая служит неразрывным связующим звеном между правительством и народом его страны. Разрушение системных связей подобного кризиса обычно объясняется структурными проблемами, включая огромные несоответствия в распределении богатства и возможностей между различными группами населения и географическими районами, маргинализацию и дискриминацию на основе расы, этнического происхождения, религии, культуры и пола, неудачные попытки демократического управления, а также отсутствие уважения к правам человека и верховенству права. Пока не будут ликвидированы эти структурные недостатки и порождаемая ими общественная раздробленность, прочный мир, безопасность и стабильность будут недостижимыми, а ситуации, связанные с внутренним перемещением, никогда не будут урегулированы должным образом.

80. В соответствии с концепцией суверенитета как выражения ответственности государства обязаны вести поиск и находить свои собственные правильные решения этих проблем. В то же время Представитель считает, что международное сообщество также обязано сделать все, для того чтобы не уходить в сторону от оказания поддержки прочным политическим решениям, касающимся внутреннего конфликта.

81. Хотя подобное уделение главного внимания вопросу о ликвидации коренных причин не является чем-то новым или даже относящимся только к вопросу о внутреннем перемещении, необходимо проделать большую работу для того, чтобы ее итогом стало принятие эффективных мер. Осуществление этого будет зависеть от активного участия соответствующих сторон на всех уровнях: правительств, гражданского общества, региональных органов, Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, НПО, а также самих внутренних перемещенных лиц. По истечении десяти лет работы в рамках мандата, главным элементом которого является проблема внутреннего перемещения, Представитель полон решимости вновь посвятить себя деятельности по оказанию содействия этому сотрудничеству, ориентированному на конкретные решения, и призывает партнеров и друзей, как старых, так и новых, действовать сообща в этой важной работе.

---

<sup>1</sup> См. справочный документ, подготовленный для совещания профессором Томасом Г. Вайссом, *International Efforts for IDPs After a Decade: What Next?*, декабрь 2002 года.

<sup>2</sup> См. *Internally Displaced Persons, Health and WHO*, документ, представленный Всемирной организацией здравоохранения на заседании по гуманитарным вопросам основной сессии Экономического и Социального Совета за 2000 год, стр. 5.

- <sup>3</sup> Это также пользуется все большей международной поддержкой, как это видно, например, из доклада спонсируемой Канадой Международной комиссии по вопросам вмешательства и государственного суверенитета. *The Responsibility to Protect*, Оттава, Канада, Международный научно-исследовательский центр по проблемам развития, 2001 год.
- <sup>4</sup> Mario Gomes, *National Human Rights Commissions and Internally Displaced Persons, Illustrated by the Sri Lankan Experience*, Проект Института Брукингса-ШСМИ по проблеме внутреннего перемещения, июль 2002 года.
- <sup>5</sup> *National Human Rights Institutions Best Practice*, Commonwealth Secretariat, 2001, p. 33.
- <sup>6</sup> Межамериканская комиссия по правам человека, *Third Report on the Human Rights Situation in Colombia*, OEA/Ser.L/V/II.102, Doc. 9 rev.1, chap. VI, p. 10, 26, февраль 1999 года. См. также Межамериканская комиссия по правам человека, *Fifth Report on the Situation of Human Rights in Guatemala*, OEA/Ser.L/V/II.111, Doc. 21 rev., chap. XIV, 12, 6 апреля 2001 года.
- <sup>7</sup> James Kunder, *The Consolidated Appeals and IDPs: The Degree to Which UN Consolidated Inter-Agency Appeals for the Year 2000 Support Internally Displaced Populations*, Проект Института Брукингса по проблеме внутреннего перемещения и ЮНИСЕФ, август 2000 года.

-----