



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2001/83/Add.1
21 December 2000

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят седьмая сессия
Пункт 14 а) предварительной повестки дня

КОНКРЕТНЫЕ ГРУППЫ И ЛИЦА

ТРУДЯЩИЕСЯ-МИГРАНТЫ

Доклад о правах человека мигрантов, представленный Специальным докладчиком
г-жой Габриелой Родригес Писарро в соответствии с резолюцией 1999/44
Комиссии по правам человека

Добавление

Поездка в Канаду

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
I. ПРОГРАММА ПОЕЗДКИ.....	5 - 16	4
II. ОБЩИЙ КОНТЕКСТ ИММИГРАЦИИ В КАНАДЕ	17 - 46	9

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ И КОНКРЕТНЫЕ СЛУЧАИ	47 - 70	20
А. Иммигранты и просители убежища в условиях временного задержания.....	48 - 64	21
В. Лица, работающие домашней прислугой, и члены их семей	65 - 68	28
С. Временные работники.....	69 - 70	30
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	71 - 96	31
А. Выводы	71 - 81	31
В. Рекомендации.....	82 - 96	34

ВВЕДЕНИЕ

1. 17-30 сентября 2000 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов посетила Канаду по приглашению правительства Канады. Это приглашение было направлено ей во исполнение просьбы, содержащейся в письме, адресованном всем правительствам. В этом письме сообщалось о ее назначении Специальным докладчиком и приводились положения 1999/44 Комиссии по правам человека, определяющие рамки ее мандата, в которых Комиссия просила правительства сотрудничать со Специальным докладчиком и призывала их рассмотреть возможность приглашения Специального докладчика посетить их страны. Приглашение правительства Канады было первым из полученных Специальным докладчиком приглашений такого рода. С учетом того, что Канада принимает огромное количество мигрантов, Специальный докладчик решила принять это приглашение.

2. Пользуясь случаем, Специальный докладчик хотела бы поблагодарить правительство Канады за приглашение посетить страну и за неоценимую помощь и содействие в ходе поездки, существенно облегчившие ей выполнение порученной задачи. До поездки Специальный докладчик и сотрудники ее бюро поддерживали контакты с Постоянным представительством Канады при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, которое принимало активное участие в работе по планированию и организации поездки. В ходе пребывания Специального докладчика в Канаде канадские власти удовлетворяли любые ее просьбы об организации тех или иных встреч. Специальный докладчик и члены ее делегации располагали полной свободой действий и имели возможность свободно встречаться с частными лицами и представителями неправительственных организаций. Кроме того, Специальный докладчик с признательностью отмечает искреннюю и открытую атмосферу, в которой проходила ее поездка. Помимо этого, она хотела бы искренне поблагодарить за содействие целый ряд неправительственных организаций и частных лиц, с которыми она встречалась в ходе своей поездки в Канаду. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить также Оттавское отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев за оказанную ей конкретную помощь.

3. Настоящий доклад не заменяет и не в состоянии заменить собой результаты официальных расследований. Рамки доклада ограничиваются мандатом, возложенным на Специального докладчика, и основное внимание в нем уделяется анализу текущего положения. Более глубокий анализ сложившейся в Канаде сложной ситуации в сфере иммиграции требует проведения дебатов, выходящих за рамки настоящего доклада, и не отвечает его целям.

4. Содержащиеся в докладе выводы и замечания базируются на собранной в ходе поездки информации и соответствующих нормах международного права. В этой связи Специального докладчика интересовали прежде всего следующие вопросы: организационные аспекты миграции в Канаде; принятые правительством меры, гарантирующие соблюдение прав человека мигрантов; применяемые средства и методы в рамках борьбы с так называемой неупорядоченной миграцией; надежность проведенных властями расследований по поводу рассматриваемых в докладе инцидентов; принятые меры в целях привлечения к судебной ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека мигрантов.

I. ПРОГРАММА ПОЕЗДКИ

5. В ходе поездки Специальный докладчик провела встречи с представителями министерства иностранных дел и внешней торговли, министерства по вопросам гражданства и иммиграции (МГИ) и федерального и регионального отделений Комиссии по вопросам иммиграции и беженцев, а также с представителями органов власти провинций. Специальный докладчик встречалась с представителями ряда неправительственных организаций в Монреале, Торонто и Ванкувере. Кроме того, Специальный докладчик провела ряд встреч с представителями неправительственных организаций, изучающих положение мигрантов в различных районах Азии, Латинской Америки и Африки, а также с лицами, работающими домашней прислугой, и просителями убежищ. Во всех городах, за исключением Оттавы, Специальный докладчик посещала центры временного содержания, в которых она беседовала с некоторыми из содержащихся там лиц. Во время всех этих посещений Специальный докладчик просила предоставить ей возможность побеседовать с женщинами, с тем чтобы получить представление о том, что думают по поводу этой проблемы женщины. Кроме того, Специальный докладчик просила власти организовать ей ряд встреч с женщинами, имеющими детей, а также с представителями так называемых "различимых меньшинств" в целях рассмотрения этого вопроса в ракурсе его воздействия на положение детей и анализа взаимосвязи между феноменом миграции и проблемой расизма, расовой дискриминации и ксенофобии. В рамках своих контактов с академическими кругами Специальный докладчик провела целый ряд встреч с представителями различных университетов Канады.

6. В начальном этапе своего визита в страну, а именно в период с 18 по 20 сентября, Специальный докладчик провела ряд встреч с чиновниками и представителями официальных учреждений в Оттаве. 18 сентября она присутствовала на информационном совещании, которое было организовано и проходило под председательством заместителя министра по вопросам гражданства и иммиграции г-жи Дженис Кочрейн и помощника

министра по вопросам гражданства и иммиграции г-на Майкла Дорейса. В тот же день Специальный докладчик приняла участие в двух дискуссиях за круглым столом, организованных МГИ и проводившихся под председательством директора департамента по вопросам интеграции г-жи Розалин Фрит, в ходе которых сотрудники этого государственного учреждения выступали с многочисленными информационными сообщениями по поводу существующей в Канаде системы отбора и интеграции мигрантов и беженцев. Затем Специальный докладчик приняла участие в приеме, устроенном в ее честь в министерстве иностранных дел и внешней торговли, в ходе которого она имела возможность побеседовать со многими сотрудниками департамента по правам человека, а также с представителями канадских академических кругов. К числу сотрудников министерства, с которыми Специальному докладчику удалось побеседовать в ходе этого приема, относятся, в частности, директор департамента по правам человека и гуманитарным вопросам, советник по вопросам иммиграции и беженцев и заместитель директора департамента по связям с Организацией Объединенных Наций и международными организациями. Во время пребывания в Оттаве Специальный докладчик приняла участие в дискуссии за круглым столом, организованной министерством иностранных дел и внешней торговли, в ходе которой выступали представители Комиссии по вопросам иммиграции и беженцев, департаментов юстиции, развития людских ресурсов, по делам женщин и культурного наследия, а также Канадской комиссии по правам человека. Председатель Комиссии по вопросам гражданства и иммиграции и член парламента Канады г-н Джо Фонтана организовал официальный ужин в честь Специального докладчика, на котором присутствовали члены Парламентской комиссии. Кроме того, Специальный докладчик провела встречи с сотрудниками министерства юстиции и перед отбытием в Торонто - с председателем Комиссии по вопросам иммиграции и беженцев г-ном Питером Шоулером.

7. В Оттаве Специальный докладчик посетила региональное отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и встретила там с г-жой Джудит Кумин. Кроме того, она провела встречи с рядом представителей неправительственных организаций в Оттаве. Так, например, она встречалась с генеральным секретарем канадской секции организации "Международная амнистия", представителем канадской организации "Международная социальная служба" (СИС), представителями неправительственной организации "Женщины-иммигранты и женщины из числа представителей различных меньшинств против злоупотреблений" и с представителями Канадского фонда прав человека.

8. 20-23 сентября Специальный докладчик находилась в городе Торонто. Там она провела встречи с рядом высших административных работников МГИ и регионального отделения Комиссии по вопросам иммиграции и беженцев. Специальный докладчик

встречалась, в частности, с директором регионального отделения МГИ г-жой Ирен Бедер, директором отдела по отбору и интеграции беженцев Комиссии по вопросам иммиграции и беженцев г-жой Черил Манроу и директором отдела по размещению и пунктам иммиграционного контроля. В ходе посещения отделений Комиссии в Торонто Специальный докладчик приняла участие в слушаниях, на которых решался вопрос о предоставлении статуса беженца одному сомалийскому гражданину. По завершении слушаний Специальный докладчик имела возможность обсудить ряд вопросов с членами Комиссии, в обязанности которых входит принятие решений, касающихся предоставления статуса беженца. Кроме того, Специальный докладчик провела рабочее совещание с директором регионального отделения департамента иммиграции провинции Онтарио г-жой Ирен Бедер и сотрудниками этого отделения, а также с представителями администрации провинции.

9. Затем Специальный докладчик побывала в приемном центре социально-просветительского агентства КОСТИ, где она имела возможность побеседовать с целым рядом лиц, подавших ходатайства о предоставлении статуса беженца. Агентство КОСТИ было создано итальянской общиной в Канаде для целей оказания комплекса услуг иммигрантам в послевоенную эпоху. Основная функция КОСТИ заключается в обслуживании вновь прибывающих в Канаду лиц и членов их семей. Специальный докладчик осмотрела приемный центр КОСТИ и побеседовала с группой вновь прибывших в страну беженцев, с которыми проводила занятия психолог. В ходе откровенного диалога со Специальным докладчиком эти беженцы поделились с ней своими опасениями и надеждами. С разрешения департамента иммиграции и беженцев Специальный докладчик посетила центр временного содержания иммигрантов "Селебрити инн"; в ходе посещения она осмотрела помещения центра и побеседовала с целым рядом содержащихся там мужчин и женщин.

10. Кроме того, во время пребывания в Торонто Специальный докладчик присутствовала на форуме по проблеме миграции, созванном неправительственной организацией "Канадско-азиатская рабочая группа", в работе которого принимало участие множество неправительственных и профсоюзных организаций, включая, в частности, Канадский трудовой конгресс, Общинный благотворительный кооператив (неправительственная организация по проблемам домашней прислуги), Организация сельскохозяйственных рабочих-мигрантов, Союз сельскохозяйственных рабочих Америки, Объединенная международная ассоциация трудящихся пищевой промышленности и торговли, Союз женщин-мигрантов и представителя организации "Фронтье коллеж". С докладами по вопросу о положении мигрантов без документов выступили представители следующих организаций: "Торонтский юридический семинар для выходцев из Китая и стран Юго-Восточной Азии", "Юридический семинар общины

Паркдейл" и Группа за права мигрантов-работников секс-индустрии. Кроме того, Специальный докладчик встречалась с представителями Межцерковного комитета по делам беженцев, "Торонтского исследовательского проекта" и Глобального альянса по борьбе с торговлей женщинами, а также с независимым экспертом Элен Муссой, г-жой Ратной Омидвар и г-ном Эндрю Браувером (Фонд "Мейтри"), д-ром Абигаиль Бакан (факультет политических наук Королевского университета, "Интерсид") и д-ром Майклом Креолом (научно-исследовательский центр Йоркского университета по проблеме беженцев). В процессе этих встреч организаторы обеспечивали Специальному докладчику возможность для конфиденциальных бесед с мужчинами и женщинами из числа мигрантов, дела которых рассматривались участвующими в этих встречах неправительственными и профсоюзными организациями. В ходе таких конфиденциальных встреч Специальный докладчик беседовала с домашними работницами филиппинского происхождения, временными сельскохозяйственными рабочими и двумя женщинами-мигрантами, работающими, по их словам, в сфере секс-индустрии.

11. Вечером 23 сентября Специальный докладчик прибыла в Ванкувер, где находилась до 26 сентября. Во время пребывания в этом городе Специальный докладчик провела ряд встреч с представителями властей Британской Колумбии, Регионального отделения МГИ и Комиссии по вопросам иммиграции и беженцев. Специальный докладчик встречалась, в частности, с директором регионального отделения МГИ г-ном Майклом Смитом и другими сотрудниками этой службы, а также с заместителем председателя Группы по определению соответствия беженцев нормам Конвенции, входящей в состав Комиссии по вопросам иммиграции и беженцев. Специальный докладчик приняла участие в дискуссии "за круглым столом", организованной властями Британской Колумбии, в которой участвовали также заместитель директора провинциального управления по надзору за совершеннолетними лицами г-н Берт Фиппс и директор департамента по связям с общественностью министерства по вопросам мультикультурализма и иммиграции Британской Колумбии г-жа Мери Клер Зак.

12. Специальный докладчик провела совещание с представителями академических кругов в университете "Саймон Фрезер", в котором принимали участие помимо целого ряда университетских профессоров представители следующих неправительственных организаций: Инициативная группа по борьбе с эксплуатацией беженцев (ДАРЕ), Организация канадцев филиппинского происхождения, Ванкуверская ассоциация канадцев китайского происхождения, Группа поддержки медсестер филиппинского происхождения, Филиппинский женский центр Британской Колумбии "Калайян сентер", Группа филиппинских мигрантов, Ванкуверское объединение беженцев, Комитет беженцев "Рейнбоу", Бюро по делам беженцев центрального комитета менонитов, Служба

первичной ориентации, Коалиция по борьбе с торговлей женщинами - Канада, Центр исследования проблем насилия в отношении женщин и детей ФРЕДА, Канадский фонд прав человека, "Международная амнистия", а также множество адвокатов, которые представляют лиц, ходатайствующих в этом районе о предоставлении им статуса беженца. Кроме того, Специальный докладчик имела возможность побеседовать с многими мигрантами. Специальный докладчик посетила женский исправительный центр в Бернеби, где побеседовала с 14 женщинами китайского происхождения, 10 из которых принадлежали к группе китайских граждан, которые прибыли к берегам Британской Колумбии в 1999 году на борту нескольких лодок, а остальные 4 - воздушным путем через Ванкуверский аэропорт. Три женщины, с которыми Специальный докладчик беседовала с глазу на глаз, вручили ей прошение об их положении.

13. Незадолго до отъезда из Ванкувера Специальный докладчик провела еще одну встречу с представителями различных неправительственных организаций, адвокатами, представляющими просителей убежища, и отдельными мигрантами, которые приняли участие в этой встрече по приглашению вышеуказанных неправительственных организаций. В ходе этой встречи Специальному докладчику удалось побеседовать с несколькими филиппинками, работающими домашней прислугой, с одним китайцем и одной китайкой. Кроме того, Специальный докладчик побеседовала в конфиденциальной обстановке с одной китайской гражданкой, которая прибыла в Канаду на борту одной из вышеупомянутых лодок и которая подробно рассказала Специальному докладчику о своем отъезде из Китая, прибытии в Канаду, содержании под стражей в тюрьме "Принц Георг" и последующем освобождении.

14. 26 сентября Специальный докладчик прибыла в Монреаль, где была принята заместителем министра по связям с гражданами и иммиграции правительства Квебека г-жой Мадлен Ганье. Кроме того, она встретила с рядом руководителей и сотрудников регионального отделения.

15. В Монреале Специальный докладчик встречалась, в частности, с представителями следующих неправительственных организаций: "Дискуссионный клуб", Канадский совет по делам беженцев, Канадский фонд прав человека, Группа поддержки филиппинских трудящихся, Группа поддержки филиппинских родителей, Организация филиппинских женщин в Квебеке (ПИНАЙ), Квебекская ассоциация помощи семьям, Центр помощи вновь прибывающим, Квебекский комитет за признание прав гаитянских трудящихся в Доминиканской Республике (ИНК) и Монреальская группа за права беженцев. Специальный докладчик посетила центр временного содержания в Лавале, где

побеседовала с одним коста-риканским гражданином, одним гаитянским гражданином и одним пакистанским гражданином, которые рассказали ей о своей жизни и о том, почему они оказались в такой ситуации.

16. 28 сентября Специальный докладчик прибыла в Оттаву, где встретила с министром по вопросам гражданства и иммиграции г-жой Элинор Каплан, а также с тремя другими сотрудниками МГИ для заключительного обмена мнениями перед ее отъездом из страны. 29 сентября Специальный докладчик присутствовала в Оттаве на заседании, проходившем под председательством помощника министра г-жи Джоан Аткинсон и при участии представителей всех структур МГИ, министерства иностранных дел и внешней торговли и Комиссии по вопросам иммиграции и беженцев, деятельность которых связана с пребыванием мигрантов в Канаде. В ходе этого совещания Специальный докладчик поблагодарила присутствующих за предоставленные ей возможности для целей успешного завершения миссии, а также за то, что власти удовлетворили все ее просьбы о посещении центров для задержания.

II. ОБЩИЙ КОНТЕКСТ ИММИГРАЦИИ В КАНАДЕ

17. Канада является участником почти всех международных договоров по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и два дополнительных протокола к нему, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года. Вместе с тем на момент составления настоящего доклада Канада еще не ратифицировала Международную конвенцию 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

18. Статистические данные свидетельствуют о том, что Канада занимает первое место в мире по соотношению между иммигрантами и жителями страны и по числу ежегодно прибывающих в страну иммигрантов. Параметры проводимой правительством Канады иммиграционной политики допускают ежегодное прибытие в страну примерно 225 000 человек. Кроме того, каждый год в Канаду прибывает 25 000-30 000 просителей убежища. Согласно прогнозам МГИ на 2000 год, численность прибывающих в страну иммигрантов увеличится со 177 900 до 195 700, а беженцев - с 22 100 до 29 300, о чем подробно информируется в Ежегодном плане иммиграции на 2000 год, с содержанием которого министр Элинор Каплан ознакомила Специального докладчика.

19. Канада продолжает оставаться страной приема иммигрантов. Ее население, составляющее на настоящий момент около 30 млн. человек, весьма разнообразно по своему составу и включает представителей самых разных регионов планеты. До середины 60-х годов страна принимала в основном иммигрантов европейского происхождения. Эта тенденция изменилась после принятия в 1976 году Закона об иммиграции, в котором устанавливались более широкие критерии отбора иммигрантов с учетом их предполагаемого вклада в экономическое развитие страны и принципов политики воссоединения семей.

20. Закон 1976 года об иммиграции с поправками и изменениями составляет основу законодательства в области иммиграции. В настоящее время осуществляется процесс замены этого закона новым законом об иммиграции, который на момент составления настоящего доклада находился на стадии изучаемого парламентом законопроекта (законопроект С-31). Согласно имеющейся у Специального докладчика информации, этот законопроект имеет целью упрощение действующего законодательства об иммиграции.

21. В законе 1976 года определяется порядок распределения полномочий между федеральным правительством и органами власти провинций. В случае возникновения коллизий верховенствует федеральное законодательство. Кроме того, существует целый ряд соглашений с провинциями, среди которых следует особо отметить соглашение по провинции Квебек, в которой действует особый режим. Провинция определяет соответствие просителей убежища установленным критериям, а федеральное правительство решает вопрос о приемлемости их ходатайств. В первой части указанного закона (пункт 1 статьи 6) устанавливаются критерии отбора иммигрантов в Канаде.

22. МГИ сообщило, что большинство лиц, прибывающих в страну для того, чтобы обосноваться в ней на длительное время, приобретают статус, согласно используемой в законодательстве терминологии, постоянных жителей (landed migrants). По истечении совокупного трехлетнего проживания в стране в течение четырехлетнего срока постоянные жители приобретают право на получение канадского гражданства. В соответствии с положениями упоминавшегося выше пункта 1 статьи 6 в Канаде действует система упорядоченной иммиграции, которая предусматривает наличие следующих категорий иммигрантов: независимые иммигранты, иммигранты-предприниматели, члены семей, беженцы по нормам Конвенции и иммигранты в силу коммерческих отношений или семейных связей. Согласно упоминаемому выше разделу Закона 1976 года "любой иммигрант, включая любого беженца, подпадающего под определения Конвенции [1951 года], и любые находящиеся на его иждивении лица, если таковые имеются, имеют возможность получить вид на жительство, если представят служащему иммиграционной службы веские доказательства того, что он отвечает

предусмотренным законом требованиям". Канадские граждане и постоянно проживающие в Канаде жители имеют право выступать поручителями для целей предоставления вида на жительство родственникам или иммигрантам, принадлежащим к какой-либо из предусмотренных законом категорий.

23. Законом предусматривается две процедуры, связанные с предоставлением вида на жительство. Первая процедура распространяется на лиц, которые приобретают статус беженца за пределами территории Канады и въезжают в страну с гарантией получения вида на постоянное жительство, а вторая - на лиц, которые обращаются с ходатайством о предоставлении статуса беженца на канадской границе или на территории страны. Канада осуществляет вторую в мире по масштабам программу приема беженцев на принципах широкой трактовки норм Конвенции 1951 года. За последние десятилетия Канада приняла более 140 000 беженцев из всех регионов мира. Хотя в подавляющем большинстве случаев беженцы принимаются под поручительство правительства, законом предусматривается также возможность приема беженцев под поручительство частных лиц. Государство располагает развитой системой защиты и приема беженцев. В Торонто Специальный докладчик посетила центры временного размещения иммигрантов, находящиеся в ведении агентства КОСТИ, которое оказывает социальную помощь и информационно-просветительские услуги вновь прибывающим в Канаду лицам. Специальный докладчик осмотрела центр и побеседовала с группой беженцев, которые в нем содержались.

24. Что касается лиц, которые возбуждают ходатайства о предоставлении статуса беженца на границе или на территории страны, то с 1989 года вопрос об определении их статуса решается в рамках квазисудебной процедуры, осуществляемой независимым административным органом - Комиссией по вопросам иммиграции и беженцев. Согласно закону процесс определения статуса ходатайствующих лиц проходит в три этапа. Первый этап предполагает вынесение ответственным работником иммиграционной службы решения по вопросу о том, может ли быть принято к рассмотрению соответствующее ходатайство. В этой связи чиновник изучает дело и представленные заявителем документы, если таковые имеются, а затем препровождает в Комиссию по вопросам иммиграции и беженцев принятые к рассмотрению ходатайства.

25. В случае принятия ходатайства к рассмотрению соответствующее лицо получает право на пребывание в Канаде до завершения слушаний, проводимых с целью определения, соответствует ли оно статусу беженца. Лицо, обращающееся с ходатайством о предоставлении статуса беженца, пользуется защитой с того момента, как он признается соответствующим критериям беженца по смыслу Конвенции 1951 года и

Протокола 1967 года. В соответствии с положениями Конвенции беженец пользуется защитой от принудительной репатриации в то место, где его могут подвергнуть преследованиям.

26. Слушание дела проводится Комиссией по вопросам иммиграции и беженцев. Если признаваемое беженцем лицо имеет уголовное прошлое, то служащий иммиграционной службы может пересмотреть решение о соответствии заявителя критериям беженца. Кроме того, решение может быть пересмотрено также и в том случае, если выясняется, что оно было принято вследствие мошенничества или обмана.

27. Если ходатайствующее лицо не имеет документов или если есть основания опасаться того, что оно может не явиться на слушания, на которых будет определяться его статус, или если оно может представлять опасность для общества (по причине уголовного прошлого), то оно заключается под стражу на период проведения слушаний. В этом случае ходатайствующее лицо имеет право на пересмотр распоряжения о задержании в течение первых 24 часов с момента задержания. Если ходатайствующее лицо продолжает находиться под стражей в ожидании вынесения решения по его делу, то ему вновь предоставляется возможность пересмотра распоряжения о задержании через семь дней после заключения под стражу и затем через каждые 30 дней в течение того периода, пока оно остается под стражей.

28. Комиссия по вопросам иммиграции и беженцев, функции которой определяются в разделе VI Закона об иммиграции, выносит заключение по вопросу о том, соответствует ходатайствующее лицо статусу беженца согласно положениям Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года. Комиссия рассматривает материалы, представляемые иммиграционной службой, и ходатайства о пересмотре распоряжений о заключении под стражу и информирует парламент о своей деятельности и о своих решениях через министерство по вопросам гражданства и иммиграции. Хотя оба эти органа выполняют разные функции, их обязанности пересекаются, и множество выдвигаемых ими предложений представляются взаимодополняющими, о чем свидетельствует информация, представленная в этой связи правительством. Федеральные органы и департаменты, органы власти провинций, различные профессиональные ассоциации и неправительственные организации оказывают Комиссии неоценимую помощь. В составе Комиссии действуют три группы: Группа по определению соответствия беженцев нормам Конвенции; Группа по обжалованию решений иммиграционных властей и Арбитражная группа.

29. Группа по определению соответствия беженцев нормам Конвенции рассматривает ходатайства о предоставлении статуса беженца, возбуждаемые на территории Канады. Кроме того, в обязанности этой группы входит принятие решений о лишении статуса беженца в тех случаях, если выясняется, что такой статус был получен мошенническим путем, а также принятие решений о прекращении статуса беженца в тех случаях, когда соответствующим лицам была гарантирована защита в странах их происхождения. Группа по обжалованию решений иммиграционных властей рассматривает апелляции, подаваемые в связи с распоряжениями о депортации и решениями о прекращении правовой поддержки для целей предоставления постоянного вида на жительство. Арбитражная комиссия рассматривает дела лиц, находящихся под следствием, в процессе высылки и депортации, а также заявления о пересмотре распоряжений о заключении под стражу. Кроме того, сотрудники иммиграционной службы проводят расследования в связи с лицами, дела которых, как они полагают, не могут быть приняты к рассмотрению, или для целей их возможной высылки с территории Канады.

30. На протяжении всего процесса вынесения решения по вопросу о соответствии статуса беженца ходатайствующее лицо имеет право представлять себя самостоятельно или быть представленным адвокатом, родственником или другом. В том случае, если ходатайство принимается к рассмотрению, то ходатайствующее лицо, как уже отмечалось выше, может обратиться с заявлением о предоставлении ему постоянного вида на жительство в течение 180 дней с момента принятия к рассмотрению его ходатайства. Ходатайство соответствующего лица распространяется также и на членов его семьи. Вместе с тем лицо не может рассчитывать на получение постоянного вида на жительство, если оно не имеет приемлемых документов, удостоверяющих его личность, или если оно или кто-либо из сопровождающих его лиц были признаны не соответствующими статусу беженца по причине прошлых уголовных судимостей.

31. Если Группа по определению соответствия постановляет, что ходатайствующее лицо не является беженцем по смыслу Конвенции, то ему направляется уведомление, в котором разъясняются причины отказа и возможности подачи ходатайства о пересмотре дела в федеральном суде. Соответствующее лицо обязано добровольно покинуть страну в течение 30 дней с момента получения уведомления. Кроме того, в течение 15 дней оно имеет право представить в федеральный суд ходатайство о пересмотре вынесенного по его делу решения. Согласно представленной Комиссией информации, в подавляющем большинстве случаев соответствующим лицам разрешается оставаться в стране до вынесения решений по их апелляциям. Решение федерального суда может быть обжаловано в федеральном апелляционном суде только в том случае, если рассматривающий этот вопрос судья посчитает, что для этого имеются веские основания.

32. Если Комиссия отклоняет ходатайство о предоставлении статуса беженца, а ходатайствующее лицо считает, что ему угрожает опасность в случае его возвращения в страну происхождения, то оно может представить просьбу о пересмотре решения; в рамках рассмотрения этой проблемы определяется, отвечает ли соответствующее лицо критериям категории ищущих убежища в Канаде лиц, по делам которых уже были вынесены решения (*Post-Determination Refugee Claimants in Canada, PDRCC*). Такая возможность предоставляется только тем лицам, которые изначально были признаны соответствующими критериям подачи ходатайства о получении статуса беженца. Эта категория была создана в 1993 году и пересмотрена в 1997 году при том понимании, что лица, жизни которых может угрожать опасность в случае их высылки из Канады, должны получить возможность ходатайствовать о предоставлении им постоянного вида на жительство в Канаде. Соответствующее лицо имеет право на подачу такого заявления в течение 15 дней с момента вынесения Комиссией по вопросам иммиграции и беженцев отрицательного заключения по его делу. Следует отметить, что право на представление такого заявления не распространяется на: лиц, которые не были признаны отвечающими критериям подачи ходатайств о предоставлении статуса беженца, которые отозвали свое ходатайство или ходатайство которых было отозвано; лиц, которые покинули Канаду после того, как по их ходатайству было вынесено отрицательное заключение; лиц, осужденных за совершение какого-либо тяжкого преступления; лиц, виновных в совершении военных преступлений или преступлений против человечности или признанных виновными в совершении действий, противоречащих принципам и целям Организации Объединенных Наций, а также лиц, которые выехали из Канады и вернулись в нее через примыкающие к ней территории (Соединенные Штаты Америки или Сен-Пьер и Микелон), с тем чтобы вновь представить соответствующее ходатайство в течение шести месяцев с момента выезда из страны.

33. Что касается лиц, ходатайства которых не были приняты к рассмотрению, то в Законе об иммиграции предусматривается возможность представления ими ходатайства о пересмотре дела по соображениям гуманности и сострадания (*humanitarian and compassionate landings*). Принятие решений о пересмотре дел на таких основаниях относится к компетенции МГИ. Такая возможность открыта для всех ходатайствующих лиц, независимо от того, соответствуют ли они или нет критериям приемлемости. В случае подачи такого ходатайства лицо обязано оплатить издержки, связанные с пересмотром дела. Чиновники местных отделений иммиграционной службы вправе рассматривать заявления о предоставлении вида на предоставление жительства, подаваемые лицами из числа представителей данной категории. В исключительных случаях министр по вопросам гражданства и иммиграции может принять решение о пересмотре дела. Согласно представленным правительством статистическим данным, в 1999 году было подано 30 868 ходатайств о предоставлении убежища в Канаде. Из них

29 431 ходатайство было принято к рассмотрению и препровождено Комиссии по вопросам иммиграции и беженцев. В общей сложности по ходатайствам 12 981 лица были приняты положительные заключения, а по ходатайствам 9 387 лиц - отрицательные. Согласно препровожденным правительствам статистическим данным 46% ходатайствующих об убежище лиц были приняты в Канаде. С начала 2000 года и на момент составления настоящего доклада (октябрь 2000 года) 30 763 лица представили просьбы о рассмотрении их дел на предмет возможной подачи ходатайства о предоставлении убежища в Канаде. Из 25 178 ходатайств лиц, которые были признаны соответствующими установленным критериям, 10 815 были удовлетворены, а 8 124 - отклонены, при этом еще 2 074 лица отозвали возбужденные ими ходатайства. Правительство сообщило, что за указанный период доля удовлетворенных ходатайств о предоставлении убежища составила 48%. В отношении лиц, которые после вынесения отрицательного заключения по их ходатайствам просили включить их в категорию PDRCC, правительство сообщило Специальному докладчику о том, что в 1999 году по этому поводу было принято 6 976 решений, из которых 142 решения были положительными. С учетом предварительных данных на момент составления настоящего доклада ожидается, что в 2000 году в этой связи будет вынесено 4 315 решений, в том числе 24 положительных.

34. Согласно нормам канадского законодательства лица, не соблюдающие Закон об иммиграции, должны покинуть страну на основании распоряжения о выезде или высылке. Такое распоряжение принимается ответственным работником иммиграционной службы или арбитром (посредником), который постановляет, что соответствующее лицо должно покинуть страну в течение 30 дней, предусмотренных нормами иммиграционного законодательства. Условное распоряжение о выезде принимается в тех случаях, когда действующая в составе Комиссии по вопросам иммиграции и беженцев Группа по определению соответствия беженцев нормам Конвенции выносит негативное заключение по соответствующему ходатайству или когда соответствующему лицу отказывают в причислении к категории PDRCC. Согласно информации, представленной в этой связи МГИ, процедура рассмотрения таких дел занимает более года. После передачи дела в службу высылки и депортации соответствующий чиновник изучает представленные ему материалы и определяет характер мер, сопряженных с процедурой высылки. Если соответствующее лицо не является в соответствии с распоряжением о депортации (согласно данным, представленным МГИ, это происходит в 50% случаев), то чиновник, в ведении которого находится дело, издает распоряжение об аресте для целей последующей депортации. В случае явки соответствующего лица после вынесения такого распоряжения оно препровождается в центр временного содержания, где соответствующий чиновник принимает решение по вопросу о его задержании или освобождении из-под стражи. Заключительной фазой этого процесса является высылка соответствующего лица из

страны. Высылка лиц в те страны, где проблема насилия носит широкомасштабный характер, регулируется департаментским комитетом, изучающим положение в различных странах. По состоянию на конец 1999 года Канада сохраняла запрет на высылку лиц в Афганистан, Алжир, Бурунди, Демократическую Республику Конго и Руанду. Согласно статистическим данным, представленным МГИ в распоряжение Специального докладчика, в 1999 году из Канады было выслано 8 302 лица.

35. До сведения Специального докладчика была доведена информация о задержках с принятием решений относительно статуса беженца, а также о состоянии неопределенности, в котором находятся те лица, которых Комиссия признала беженцами, но которые не сумели получить статус постоянного жителя по причине отсутствия у них приемлемых документов, как того требует канадское законодательство об иммиграции. С 1993 года Канада требует последующего подтверждения личности заявителя для целей предоставления вида на жительство. До 1993 года беженцы, признаваемые Комиссией беженцами в силу положений Конвенции, освобождались от обязанности представлять документы, удостоверяющие их личность, для целей подачи заявления о виде на постоянное жительство. Как представляется, после принятия этой меры многие беженцы оказались в подвешенном положении, поскольку у них нет возможности найти такие документы. Стремясь найти выход из сложившегося положения, Канада ввела в 1997 году новую категорию беженцев - категорию беженцев без документов, подпадающих под определения Конвенции. Эта категория охватывает граждан Сомали и Афганистана, которые не в состоянии выполнить требования о представлении приемлемых документов для целей получения вида на жительство. Первоначально было установлено, что для целей получения постоянного вида на жительство лица, попадающие в данную категорию, должны проживать в стране не менее пяти лет; в 1999 году этот срок был сокращен до трех лет. Вместе с тем до сведения Специального докладчика была доведена информация о том, что, несмотря на принятие такой меры, эта проблема сохраняется, поскольку соответствующие лица по-прежнему не в состоянии найти необходимые документы.

36. Сознвая рамки своего мандата, Специальный докладчик полагает, что с учетом особого характера предусмотренных в Канаде категорий мигрантов в ряде случаев ходатайствующие о предоставлении убежища лица требуют особого внимания с ее стороны. С учетом этой нормативной базы Специальный докладчик принимает к сведению всю информацию, представленную правительством Канады, специализированными органами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями.

37. Правительство Канады предоставляет статус постоянных жителей специалистам и квалифицированным работникам, которые по смыслу Закона об иммиграции относятся к категории "независимых иммигрантов". Правительство Канады включает в эту категорию лиц, получивших хорошее образование, имеющих опыт практической работы и опыт управления предприятиями, при этом они должны соответствовать потребностям канадского рынка труда. В рамках категории независимых иммигрантов имеются следующие подкатегории: квалифицированные работники и представители деловых кругов. Последняя подкатегория подразделяется в свою очередь на инвесторов, предпринимателей и самостоятельно занятых.

38. Хотя иммиграционная политика в Канаде относится к сфере компетенции федерального правительства и органов власти провинций, на этапе отбора иммигрантов из числа представителей деловых кругов приоритетное внимание уделяется интересам провинций. Так, например, провинция Квебек самостоятельно отбирает независимых иммигрантов. С 1998 года в Манитобе также действует собственная программа по приему иммигрантов. В феврале 1999 года министр по вопросам гражданства и иммиграции и министр труда Нью-Брансуика подписали соглашение, позволяющее этой провинции принимать активное участие в процессе отбора прибывающих в провинцию иммигрантов. Провинция Альберта также осуществляет ряд собственных программ по приему иммигрантов-предпринимателей.

39. Что касается иммиграции по категории семейных отношений, то иммигрант должен иметь поручителя в лице близкого совершеннолетнего родственника (не моложе 19 лет), который на момент поручительства проживал в Канаде и имел постоянный вид на жительство или канадское гражданство. Для целей поручительства иммигрант должен представить чиновнику визового отдела доказательство того, что состояние его здоровья отвечает установленным критериям. Согласно представленным МГИ данным, в категорию членов семьи по линии семейных отношений со своими родственниками в Канаде входят следующие лица: супруги; жених или невеста; мать и отец и дед и бабушка; братья и сестры, племянники и племянницы или внуки и внучки, если они являются сиротами, неженатыми или незамужними и несовершеннолетними в возрасте до 19 лет; а также несовершеннолетние дети в возрасте до 19 лет. Для того чтобы иммигрант мог получить в стране вид на жительство, родственник, который является его поручителем, обязан взять перед правительством Канады юридическое обязательство, согласно которому он берет этого иммигранта под свое попечение (если речь идет о предоставлении вида на жительство в Квебеке, то поручитель обязан дать такое обязательство правительству Квебека). В силу этого обязательства родственник-

поручитель обязуется содержать лиц, которые находятся на его попечении. Если поручитель или его гарант (если таковой требуется) не выполняет это обязательство, то канадское правительство или правительство Квебека вправе принять в этой связи соответствующие судебные меры.

40. Еще одна категория упорядоченных мигрантов - это домашняя прислуга. Процесс иммиграции в Канаду лиц для работы домашней прислугой регулируется в соответствии с программой найма домашней прислуги (Live-in Caregiver Program). Бенефициары этой программы имеют возможность получить разрешение для работы в Канаде. Через два года совокупной трудовой деятельности в течение трех лет с момента прибытия в страну лицо, работающее домашней прислугой, может представить ходатайство о предоставлении ему вида на постоянное жительство. Бенефициары этой программы должны отвечать следующим трем критериям. Во-первых, уровень их образования должен соответствовать уровню канадской средней школы (high school). Правительство Канады полагает, что ходатайствующее лицо должно располагать широким доступом к рынку труда по достижении установленного законом стажа, позволяющего претендовать ему на получение постоянного вида на жительство. Во-вторых, соответствующее лицо должно располагать свидетельством о прохождении соответствующей профессиональной подготовки в форме шестимесечных дневных курсов или иметь двенадцатимесячный опыт оплачиваемой работы в соответствующей сфере. Третье условие предполагает способность говорить, понимать и читать на одном из двух официальных языков (английском или французском).

41. Первоначально разрешение на работу дается сроком на один год и предусматривает возможность работы в качестве домашней прислуги. К числу характерных особенностей этой программы относится требование о проживании в доме нанимателя. Согласно полученной информации, наличие такой программы объясняется тем, что на внутреннем рынке спрос на домашнюю прислугу превышает предложение. Программа предусматривает ряд юридических прав, гарантирующих адекватные условия труда: выходные дни в течение недели, оплачиваемый отпуск, оплачиваемые официальные праздники, минимальный размер заработка для данного вида профессиональной деятельности, справедливое награждение, социальные льготы, отпуск по беременности и родам и заблаговременное уведомление об окончании контракта. Правительство Канады не является контрактной стороной и не имеет права вмешиваться в отношения между нанимателем и трудящимся. В справочном пособии по программе отмечается, что ознакомление с применимыми законами и защита собственных интересов является обязанностью самого трудящегося.

42. Согласно нормам канадской системы здравоохранения домашняя прислуга освобождается от оплаты расходов, связанных с пребыванием в некоторых больницах и предоставлением медицинских услуг. Вместе с тем в некоторых провинциях или территориях соответствующее лицо или его наниматель обязаны выплачивать взносы в систему социального обеспечения. Правительство Канады распространяет детальную информацию о правах и обязанностях лиц, которые прибегают к этому иммиграционному плану. В распространяемой правительством Канады информационной брошюре трудящимся данной категории рекомендуется сразу же по прибытии в Канаду ознакомиться в месте своего проживания и соответственно в месте трудовой деятельности с нормами, касающимися сферы охвата системы медицинского страхования и стоимости медицинского обслуживания.

43. Специальный докладчик довела до сведения министра по вопросам гражданства и иммиграции г-жи Элинор Каплан свою обеспокоенность по поводу некоторых аспектов программы, о которой ей рассказывали многие женщины, работающие домашней прислужкой, и представители соответствующих неправительственных организаций. Специальный докладчик отметила, в частности, отсутствие ясности по вопросу о том, должно ли соответствующее лицо работать в течение 24 месяцев у одного и того же хозяина, для того чтобы иметь возможность обратиться с ходатайством о предоставлении постоянного вида на жительство. Согласно представленной правительством информации, такое требование не носит обязательного характера, и, таким образом, лицо, работающее домашней прислужкой, может менять работодателя. Специальный докладчик отмечает, что этот вопрос конкретно рассматривается на 13 странице текста программы на французском языке. Вместе с тем, для того чтобы сменить нанимателя, соответствующее лицо должно получить у первого нанимателя разрешение на "свободный найм". Если наниматель отказывается это сделать, то трудящийся может обратиться в местное бюро труда, с тем чтобы инспектор этого бюро сам попросил об этом нанимателя.

44. В соответствии с нормами двусторонних соглашений Канада ежегодно принимает временных работников, которые в основном трудятся в сельскохозяйственном секторе. Согласно представленной МГИ информации, в 1999 году в Канаду по временным визам прибыли 81 997 сезонных рабочих из таких стран, как Германия, Австралия, Соединенные Штаты, Филиппины, Франция, Ямайка, Япония, Мексика, Соединенное Королевство, Тринидад и Тобаго. Следует также отметить прием Канадой трудящихся из Мексики и стран Карибского бассейна по линии программы сезонных сельскохозяйственных рабочих Сообщества стран Карибского бассейна и Мексики (Commonwealth Caribbean and Mexican Seasonal Agricultural Worker Program, SAW). Общие принципы этой программы оговариваются в двусторонних соглашениях, заключаемых между Канадой и странами происхождения этих трудящихся.

45. Кроме того, следует отметить, что к данной категории мигрантов относят и студентов. До подачи ходатайства о предоставлении студенческой визы соответствующее лицо должно быть признано студентом дневного отделения учебного заведения, признанного министерством образования. Канадское посольство в стране происхождения имеет право предоставлять студенческие визы, которые позволяют соответствующим лицам проживать в Канаде до завершения обучения. До отъезда в Канаду соответствующее лицо должно получить разрешение на прохождение обучения в Канаде.

46. Во время пребывания в Оттаве, Торонто, Ванкувере и Монреале Специальный докладчик имела возможность встретиться с рядом высокопоставленных должностных лиц и обсудить с ними реальную ситуацию в сфере мировой миграции и, в частности, стоящие перед органами власти задачи с учетом динамики современных миграционных потоков. Специальный докладчик с удовлетворением восприняла конструктивную позицию правительства по отношению к новым тенденциям в сфере миграционных потоков, которые не соответствуют сложившимся в прошлом параметрам. В этой связи Специальный докладчик хотела бы с особой благодарностью отметить позицию министра по вопросам гражданства и иммиграции, которая разделяет озабоченность Специального докладчика по поводу проблемы торговли людьми. Министр по вопросам гражданства и иммиграции заявила, в частности, о своей обеспокоенности судьбой жертв этой новой формы нарушений прав человека, от которой страдают мигранты, попадающие в руки торговцев людьми, пытаясь найти выход из трудного положения. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает предпринятые правительством Канады меры, призванные не допускать возникновения таких ситуаций и предусмотренные в законопроекте С-31, который на момент составления доклада обсуждался канадским парламентом.

III. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ И КОНКРЕТНЫЕ СЛУЧАИ

47. Содержащиеся в настоящем докладе замечания и выводы базируются на информации, собранной Специальным докладчиком в ходе ее миссии. Ниже излагаются некоторые соображения по вопросам, которые затрагивались в ходе ее поездок по разным городам и которые совпадают с озабоченностями Специального докладчика, причем не только в узком контексте Канады, но и в широком контексте общего положения сегодняшних мигрантов.

A. Иммигранты и просители убежища в условиях временного задержания

48. Канада старается учитывать постоянно меняющуюся обстановку в сфере мировых миграционных потоков. Вместе с тем, представители иммиграционных властей, с которыми беседовала Специальный докладчик, единодушно отмечали, что с учетом широких норм соответствующего законодательства многие мигранты подают ходатайства о предоставлении статуса беженца несмотря на то, что их положение нередко не соответствует ситуациям, предусмотренным в Конвенции 1951 года. Специальный докладчик понимает, что скрытые или явные внутренние конфликты, стихийные бедствия или крайняя бедность заставляют множество людей покидать страны происхождения в поисках лучшей доли. Хотя эмиграция этих людей является вынужденной, они не обязательно подпадают под определение беженца, содержащееся в Конвенции 1951 года, или под более широкое определение Канадского закона об иммиграции, которое включает аспекты гуманитарного характера. Применяемые канадскими властями особые меры контроля в ряде случаев являются следствием постоянного роста этих миграционных потоков.

49. В этой связи Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает реакцию населения Британской Колумбии на принятые Канадой летом 1999 года меры по усилению пограничного контроля и активизации процесса приема беженцев. Возможно, что такая реакция в немалой степени объяснялась высадкой на берег Британской Колумбии 600 лиц китайского происхождения, которые прибыли туда на множестве лодок; санитарно-гигиеническое и психологическое состояние этих людей было ужасным. Этот инцидент свидетельствует о том, что и Канада сталкивается с проблемой торговли людьми и незаконного провоза мигрантов. Министр по вопросам гражданства и иммиграции распорядилась о задержании этих китайских граждан с тем, чтобы не допустить их проникновения на территорию Соединенных Штатов, а также того, чтобы они, и в первую очередь находящиеся среди них несовершеннолетние лица, попали в руки торговцев людьми. Министр заявила, что в соответствии с законом необходимо предоставить просителям убежища возможность участия во всесторонних слушаниях по их делам. Вместе с тем, этот процесс чрезвычайно затянулся, что повлекло за собой возникновение ряда проблем: на момент составления настоящего доклада некоторые просители убежища все еще находились в центрах временного задержания. Во время посещения этих центров Специальный докладчик могла наблюдать неблагоприятное психологическое воздействие на здоровье некоторых заключенных чрезмерно продолжительного пребывания в центре временного задержания и фактора неопределенности; более того, Специальный докладчик даже стала свидетелем всплеска отчаяния.

50. Специальный докладчик особо заострила внимание на этом вопросе во время встречи в Ванкувере с заместителем председателя Комиссии по вопросам иммиграции и беженцев (секция Британской Колумбии) г-ном Ричардом Джексонном. Специальный докладчик просила разрешить ей посетить центр временного задержания, где находились некоторые из вышеупомянутых лиц. Правительство Канады предоставило Специальному докладчику возможность посетить женский центр для задержания в Бернаби. 26 сентября Специальный докладчик посетила этот центр и побеседовала с некоторыми из содержащихся там женщин. По просьбе лиц, с которыми беседовала Специальный докладчик в этом центре, а также в двух других центрах (в Монреале и Торонто), она называет только их гражданство. Специальный докладчик просила у властей разрешить ей посетить пенитенциарный центр "Принц Георг", однако по причине чрезмерно загруженного графика встреч в Ванкувере и удаленности этого центра поездка туда не состоялась.

51. В ходе посещения центра для задержания в Бернабе Специальный докладчик осмотрела помещения и побеседовала с группой из 12 женщин китайского происхождения, 10 из которых прибыли в Канаду на борту одной из вышеупомянутых лодок. Специальный докладчик отметила удовлетворительное состояние помещений. В момент ее прибытия с группой задержанных проводились занятия по английскому языку. МГИ предоставила в распоряжение Специального докладчика двух переводчиков с китайского языка для целей проведения бесед с задержанными женщинами. Вначале Специальный докладчик побеседовала с группой из 12 женщин, которые рассказали ей о том, как они прибыли в Канаду. Затем она побеседовала поодиночке с тремя женщинами, одна из которых прибыла в Канаду на одной из вышеупомянутых лодок, а две другие - воздушным путем.

52. Во время беседы с первой женщиной Специальный докладчик констатировала ее неудовлетворительное психологическое состояние. Женщина рассказала ей о том, что покинула Китайскую Народную Республику из-за политики по планированию семьи и что цель ее заключается в том, чтобы обосноваться в Канаде и затем вызвать туда своего мужа и двух своих детей. Для целей организации выезда в Канаду ее семья прибегла к помощи так называемых посредников. После ее задержания в Канаде женщина перестала понимать, что с ней происходит, поскольку, по ее словам, никто не предупредил ее заранее о тех опасностях, с которыми сопряжен выезд из Китая в таких условиях. Группа задержанных женщин, прибывших в Канаду на лодках, вручила Специальному докладчику письмо, в котором они заявляли, в частности, что не понимают мотивов, по которым их продолжают держать под стражей в течение стольких месяцев. Они утверждали, что, когда они начинали плакать или вести себя агрессивнее, чем обычно, будучи охвачены чувством отчаяния и безысходности по причине содержания в таких

условиях, то их просто-напросто запирали в камерах. Одна из женщин продемонстрировала Специальному докладчику припухлость в районе груди, которая, по ее словам, причиняла ей сильную боль. Специальный докладчик спросила ее, осматривал ли ее врач, и та ответила, что осматривал один раз и что это было неделю тому назад. Специальный докладчик обратилась к директору центра с просьбой обеспечить предоставление этим женщинам необходимых медико-психологических услуг.

53. Две другие женщины сообщили ей, что прибыли в Канаду воздушным путем. Их поездка в Канаду была также организована их семьями, которые свели их с так называемыми посредниками. Согласно информации, представленной женщинами по этому конкретному случаю, у этих посредников имелась отработанная система провоза людей в Канаду, с которой они ознакомили этих женщин. По словам женщин, самолет, на котором они летели, сделал остановку в Лондоне, где к ним присоединился посредник, сопровождавший их во время полета до Ванкувера. В самолете посредник попросил их вложить свои паспорта в конверт. Далее женщины заявили, что по прибытии в Ванкувер этот посредник куда-то исчез, когда женщины направлялись к пункту иммиграционного контроля, где они оказались без документов. В этот момент они были задержаны сотрудниками иммиграционной службы и позднее доставлены в центр временного содержания в Бернаби.

54. Перед тем как покинуть Ванкувер, Специальный докладчик приняла участие в совещании, созванном рядом организаций, которые работают с мигрантами. На этом совещании, проходившем в атмосфере открытого диалога, Специальный докладчик почерпнула много полезной информации относительно конструктивной иммиграционной практики в стране и реальных проблем, с которыми сталкиваются мигранты. Что касается инцидента с китайскими мигрантами, то Специальный докладчик провела конфиденциальную беседу с китайской гражданкой, которая прибыла в страну на одной из вышеупомянутых лодок и которая, пройдя через целый ряд центров временного содержания, была в конце концов отпущена на свободу, хотя ее миграционный статус так и не был урегулирован.

55. Кроме этого, Специальный докладчик провела ряд встреч с представителями неправительственных организаций и адвокатами некоторых задержанных женщин, содержащихся в вышеупомянутом центре. До сведения Специального докладчика была доведена информация о том, что многие задержанные первоначально находились в пенитенциарном центре "Принц Георг". Адвокаты, представители неправительственных организаций и сами задержанные единодушно заявляли, что этот центр не подходит для

содержания лиц данной категории, которых - не следует забывать в этом важном моменте - можно считать вдвойне пострадавшими, поскольку они вдобавок являются жертвами торговли людьми.

56. В этой связи Специальный докладчик имела возможность побеседовать в конфиденциальном порядке с китайской гражданкой, которая прибыла в Канаду на одной из вышеупомянутых лодок. Сначала ее содержали в пенитенциарном центре "Принц Георг", затем перевели в центр временного содержания в Бернаби и в конце концов освободили из-под стражи, и теперь она ожидает вынесения решения по ее ходатайству о предоставлении статуса беженца. Эта женщина рассказала Специальному докладчику о том, что ее семья, подвергавшаяся преследованиям в Китае, организовала ей выезд из страны. По прибытии к берегам Британской Колумбии на борту одной из лодок она была задержана как лицо, не имеющее документов, и препровождена в пенитенциарный центр "Принц Георг". Она сообщила, что в ноябре 1999 года в камеру, в которой она содержалась вместе с другими женщинами и одной переводчицей, явилась служащая центра и заявила им, что они должны незамедлительно перейти в другую камеру. По словам женщины, она спросила надзирательницу, нельзя ли сначала перейти в другую камеру, а позже забрать из старой камеры личные вещи. Переводчица ей сказала, что, если она будет мешкать, то надзирательница наденет на нее наручники и применит к ней силу. Женщина сказала, что после этого надзирательница ушла и некоторое время спустя вернулась в сопровождении трех других надзирательниц, которые схватили ее за ноги и за пояс, стащили ее с кровати и буквально вышвырнули из камеры. По словам женщины, она ударилась ногой о железную дверь и головой о стену. От боли она заплакала, кроме того, она потеряла способность двигаться. Прибегнув к помощи мужчины-полицейского, надзирательницы перенесли ее в новую камеру. Проснувшись на следующий день, она обнаружила, что не в состоянии двигаться, вследствие чего ее доставили сначала в медпункт, а затем в больницу. Женщина утверждала, что все это время она находилась в наручниках. Женщина сообщила, что по возвращении из больницы она три дня находилась в кресле-каталке, а затем еще 15 дней передвигалась на костылях. Однажды ночью одна из ее соседок по камере в припадке отчаяния сильно хлопнула чем-то по кровати. На шум явилась надзирательница и осыпала их оскорблениями. Когда женщина заплакала, надзирательница вернулась и вновь стала ей угрожать. Женщина заявила Специальному докладчику, что в этот момент ее охватило такое отчаяние, что она бросилась на пол, решив покончить с собой. Она билась головой об пол до тех пор, пока вновь не явились надзирательницы, которые схватили ее, заковали в наручники и увели ее в другое отделение пенитенциарного центра, где содержались только граждане западных стран. Доставив ее в новое отделение, надзирательницы заперли ее в изоляторе, где она находилась в течение 25 дней. Она сообщила, что через несколько дней в это отделение доставили двух ее соседок по камере, которые были

скованы наручниками. Она утверждала, что им разрешалось находиться вне камеры только в течение одного часа в день, причем только поодиночке. Женщина сказала Специальному докладчику, что директор центра предупредил их, что им запрещается поддерживать контакты с преступниками. Женщина утверждала, что еду ей передавали через щель под дверью. В конце концов ее вновь перевели в Бернаби. Она заявила, что ей хотелось бы быть вместе с другими женщинами. Однако в этот момент она вдруг расплакалась и попросила, чтобы ее поместили в одиночную камеру.

57. Специальный докладчик убедилась в удручающем психологическом состоянии этой женщины, которое объясняется условиями ее содержания в тюрьме и в центре временного содержания, а также воздействием на ее психику предпринятой ранее попытки самоубийства.

58. Специальный докладчик задавала всем своим собеседницам один и тот же вопрос: где они брали документы. Как представляется, в большинстве рассмотренных Специальным докладчиком случаев документы приобретались в государстве происхождения. Специальный докладчик разделяет озабоченность правительства Канады по этому поводу и конкретно по поводу явного нежелания правительства Китая обеспечивать действующими проездными документами лиц, которые согласно применяемым Канадой критериям не могут оставаться в Канаде и должны вернуться в страну происхождения. Во многих случаях именно этим и объясняются столь продолжительные сроки задержания, оказывающие крайне негативное воздействие на задержанных лиц и ложащиеся тяжким бременем на принимающую страну.

59. Специальный докладчик обратила внимание, что опрашиваемые лица опасались вновь попасть в руки так называемых посредников; такие же опасения высказывали и представители правительства. Согласно представленным МГИ данным, большинство лиц из числа прибывших в страну на борту вышеупомянутых лодок, которые первоначально были оставлены на свободе на период проведения слушаний по их делам, а затем должны были быть задержаны, куда-то исчезли, и есть основания опасаться того, что они оказались в руках торговцев людьми вследствие их особо уязвимого положения.

60. Специальный докладчик посетила несколько других центров временного содержания, в которых побеседовала с рядом задержанных лиц. Речь идет о лицах, которые либо прибыли на границу и обратились там с ходатайством о представлении статуса беженца еще до того, как иммиграционные власти приняли решение об их направлении во временные центры содержания, либо находились на канадской территории с нарушением установленных правил и были задержаны полицией и

препровождены в соответствующие центры до вынесения решения относительно их статуса, будь то решение о предоставлении им вида на жительство или распоряжение о высылке из страны.

61. В Торонто Специальный докладчик посетила центр временного содержания "Селебрити инн" в окрестностях торонтского международного аэропорта. Специальный докладчик осмотрела помещения центра и побеседовала с некоторыми из содержащихся там лиц. Этот центр размещен в перестроенном здании бывшей гостиницы. Мужчины и женщины содержатся на разных этажах. Специальный докладчик хотела осмотреть медпункт и магазин, но оказалось, что служащий, у которого находились ключи от этих помещений, должен был появиться в центре только на следующий день. Специальный докладчик побеседовала с коста-риканским гражданином, который находился в комнате один, причем у дверей комнаты стоял надзиратель, что, согласно объяснениям заведующего центром, объяснялось тем, что этот человек страдал кожным заболеванием (предположительно чесоткой). Специальный докладчик побеседовала с ним о его положении. Кроме того, Специальный докладчик побеседовала с одним нигерийским гражданином, который сообщил ей, что направлялся в Соединенные Штаты Америки и что имеет при себе надлежащим образом оформленные документы для въезда в Соединенные Штаты, где проживает его подруга. По его словам, он был вынужден сделать остановку в Канаде из-за сбоя в расписании полетов. Он сообщил, что его сразу же задержали и препроводили в "Селебрити инн". По его словам, он не хотел оставаться в Канаде, поскольку его семья проживала в Соединенных Штатах. Он заявил, что не понимает, почему его задержали в процессе переезда в другую страну.

62. Кроме того, в Квебеке Специальный докладчик посетила центр временного содержания в Лавале. Она осмотрела помещение центра и побеседовала с некоторыми из содержащихся там мужчин и женщин. Специальный докладчик была удовлетворена надлежащим состоянием помещений. Представители администрации центра сообщили ей, что безопасность в центре обеспечивается силами одной частной компании. В этой связи Специальный докладчик попросила ознакомить ее с правилами внутреннего распорядка центра, которые были предоставлены в ее распоряжение на нескольких языках. Директор регионального отделения программ МГИ в Квебеке г-н Доминик Колленж, сопровождавший Специального докладчика во время осмотра помещений центра, сообщил ей, что разрабатывает кодекс поведения для надзирателей, работающих в центрах такого типа. Следуя установившейся практике, Специальный докладчик побеседовала в конфиденциальном порядке с некоторыми из задержанных мужчин и женщин. Так, например, она побеседовала с одним коста-риканским гражданином, который заявил ей, что не понимает, по какой причине он был доставлен в этот центр. По его словам, он прибыл в Канаду в качестве туриста вместе со своей

несовершеннолетней двоюродной сестрой, которая также содержится в этом центре. Он рассказал ей, что является жителем Сан-Исидро дель-Хенераль, города, расположенного к югу от Сан-Хосе. Как представляется, он и его двоюродная сестра прибыли в Канаду, имея авиабилеты в оба конца и предварительно зарезервировав номер в гостинице. Он сообщил, что родители его двоюродной сестры подарили ей эту туристическую поездку в честь ее совершеннолетия, которого она должна была достичь во время ее недельного пребывания в Канаде. Он утверждал, что, несмотря на наличие у них надлежащим образом оформленных документов и обратных билетов, они были задержаны в аэропорту. Когда Специальный докладчик спросила его, как оказалось, что он не знает о мотивах своего задержания, костариканец ответил ей, что не говорит ни по-английски, ни по-французски и что переводчик появляется здесь только один раз в неделю. Когда Специальный докладчик поинтересовалась, пробовал ли он связаться с консульскими властями своей страны, он ей ответил, что не знает, что следует делать в таких случаях. Специальный докладчик обратила внимание на то, что рядом с телефонной кабиной был вывешен список телефонных номеров соответствующих консульских учреждений. Вместе с тем Специальный докладчик отметила отсутствие по этому поводу точной информации.

63. Специальный докладчик побеседовала с одним пакистанским гражданином, который сообщил ей, что его вид на жительство истек и что он находится здесь в ожидании высылки. По его словам, он направил министру ходатайство, в котором просил разрешить ему остаться в Канаде по соображениям гуманности и сострадания, поскольку его семья подвергается преследованиям в Пакистане. В этой связи он сообщил, что его отец находится в тюрьме с момента прихода к власти нового правительства.

64. В женском отделении центра Специальный докладчик побеседовала с группой китайнок, которые находились там по причине отсутствия у них документов и разрешения на въезд в Канаду. Одна из них, утверждавшая, что выехала из Китая из-за осуществляющейся там политики по планированию семьи, сообщила Специальному докладчику о том, что после доставки в этот центр ей представили мужчину китайского происхождения и сказали, что он будет ее адвокатом. Поверив этому, она рассказала ему в подробностях о своем деле, с тем чтобы он представлял ее интересы в рамках ходатайства о предоставлении статуса беженца. По ее словам, этот человек сказал ей, что она не должна упоминать о том, что ее семья проживает в Канаде. Она поверила ему и не стала об этом упоминать. Вместе с тем в день слушания ее дела оказалось, что ее представляет не тот адвокат, который навещал ее в центре. Кроме того, было полностью изменено содержание заявления, которое было представлено от ее имени. В этой

ситуации она решилась сказать правду и заявила, что в Канаде проживает ее сестра. По ее словам, ее показания были признаны неубедительными и в скором времени ее должны будут выслать из страны. Она сообщила, что ее сестра навещает ее раз в неделю.

В. Лица, работающие домашней прислугой, и члены их семей

65. Специальный докладчик встречалась с многочисленными представителями неправительственных организаций, представляющих интересы лиц, работающих в Канаде домашней прислугой, а также с самими этими лицами, которые рассказывали ей о своих конкретных делах. Большинство претензий неправительственных организаций по поводу программы домашней прислуги касается нормы об обязательном проживании в доме нанимателя и невозможности смены хозяина в течение 24-месячного срока, необходимого для подачи ходатайства о предоставлении постоянного вида на жительство. Специальный докладчик заявила представителям неправительственных организаций, что они должны учитывать мнение лиц, работающих домашней прислугой, и что для многих из них возможность проживания в доме нанимателя представляется несомненным преимуществом. Вместе с тем Специальный докладчик призвала их внимательно читать распространяемые МГИ информационные бюллетени относительно этой программы, в которых конкретно разъясняются права лиц, нанимаемых для работы домашней прислугой. Так, например, запросив у МГИ разъяснения в связи с проблемой смены работодателя, Специальный докладчик имела возможность убедиться в том, что такое требование отсутствует и что программа однозначно предусматривает возможность смены работодателя. Специальный докладчик посоветовала представителям неправительственных организаций, которые работают с этой категорией трудящихся, внимательнее прислушиваться к мнению лиц, работающих домашней прислугой. Речь идет о работе в достойных человека условиях, и при этом многие трудящиеся рассматривают проживание в доме работодателя в качестве дополнительного преимущества. Вместе с тем, Специальный докладчик отметила, что необходимо четко разграничивать следующие два аспекта: достойный труд в условиях полного соблюдения законов и норм, касающихся продолжительности рабочего дня, и жалобы на труд в полурабских условиях и злоупотребления со стороны работодателя.

66. Специальный докладчик побеседовала с целым рядом домашних работников филиппинского происхождения. Одна из них рассказала ей, в частности, о том, какой жестокой эксплуатации ее подвергали. История многолетних злоупотреблений началась задолго до ее приезда в Канаду, а завершилась уже в Канаде, куда она прибыла вместе со своей работодателем, которая была переведена туда по роду службы. Эта женщина рассказала Специальному докладчику о том, что эмигрировала с Филиппин для того, чтобы начать работу в доме вышеупомянутой работодателем. По прибытии в Женеву

(Швейцария), где работала ее нанимательница, она выяснила, что ее плата составляет 100 швейцарских франков в месяц, что она имеет право выходить за пределы дома только для того, чтобы забрать из школы детей работодательницы и что она не имеет права пользоваться телефоном. По словам этой женщины, в такой ситуации она находилась в течение 3 лет, после чего ее работодательница была переведена в Канаду, куда она переехала вместе со своей домработницей. Женщина сообщила также, что в Канаде она стала подвергаться жестокому обращению со стороны хозяев. В конце концов она сбежала из дома своих хозяев и явилась в полицию. На момент составления настоящего доклада эта бывшая домашняя работница все еще ожидала вынесения решения по ее делу.

67. Еще одна озабоченность Специального докладчика касалась правила, согласно которому возбуждению ходатайства о предоставлении постоянного вида на жительство должен предшествовать 24-месячный стаж трудовой деятельности. Специальный докладчик беседовала со многими женщинами, работающими домашней прислугой в Ванкувере, Торонто и Монреале, которые из-за беременности не могли выполнить это требование. В тексте программы, предоставленной Специальному докладчику представителями МГИ, отмечается, что в соответствии с законом домашняя работница имеет право на отпуск по беременности и родам. В этой связи Специальный докладчик хотела бы указать на важность обеспечения выполнения работодателем соответствующих законодательных норм с целью недопущения возникновения вышеописанных ситуаций, связанных с невыполнением требования о 24-месячном трудовом стаже. Во многих случаях домашние работницы сообщали, что им вручалось распоряжение о выезде из страны, несмотря на то, что их дети были гражданами Канады в силу их рождения на территории этой страны. Все они заявляли о нарушении Канадой международных обязательств и, в частности, Конвенции о правах ребенка, участником которой является Канада. В этом контексте многие претензии касаются также отсутствия у этих женщин доступа к медицинской помощи, несмотря на то, что их дети, по их утверждению, являются канадскими гражданами. Они сообщали Специальному докладчику о том, что порядок оказания медицинской помощи в медицинских учреждениях определяется на базе эмиграционного статуса родителей. Во многих доведенных до сведения Специального докладчика случаях ходатайствующие лица все еще ожидали вынесения решения по поводу их статуса. Согласно полученной Специальным докладчиком информации, большинство таких дел касается района Онтарио.

68. Другой вопрос, который поднимали многие домашние работницы в ходе своих бесед со Специальным докладчиком, касался реальной возможности обращения с жалобами на работодателей. Все они признавали, что имеют право возбуждать жалобы в связи со злоупотреблениями, жертвами которых они становятся. Вместе с тем, многие из них заявляли, что на практике они не могут представлять жалобы на работодателей, поскольку

боятся, что у них будет отозвано разрешение на трудовую деятельность из-за того, что в их иммиграционном досье будет фигурировать факт подачи такой жалобы. Кроме того, они сообщили, что для целей нахождения нового места работы им требуется рекомендация со старого места работы и что в случае подачи такой жалобы, плохая рекомендация от их прежнего работодателя не позволит им найти работу в надлежащее время для того, чтобы обеспечить себе необходимый трудовой стаж для целей подачи ходатайства о предоставлении постоянного вида на жительство.

C. Временные работники

69. Кроме того, Специальный докладчик беседовала с представителями временных работников и, в частности, с сезонными сельскохозяйственными рабочими. С учетом поступающей информации Специальный докладчик выражает обеспокоенность по поводу практического осуществления ими своих прав. Трудящиеся из Мексики, с которыми беседовала Специальный докладчик, сообщали ей, что хотя в соглашениях с Мексикой оговаривается продолжительность рабочего дня, в соглашениях с другими странами Карибского бассейна этот вопрос не оговаривается, что приводит к бесчисленным злоупотреблениям. Кроме того, они заявили, что даже несмотря на то, что в соглашении с Мексикой фигурирует пункт о продолжительности рабочего дня, одно из его положений позволяет работодателю в "случаях крайней необходимости" требовать увеличения продолжительности рабочего дня. По словам этих трудящихся, в указанных соглашениях не оговариваются размеры оплаты сверхурочного труда.

70. Один из сезонных сельскохозяйственных рабочих, с которыми беседовала Специальный докладчик, вручил ей письменное заявление, в котором шла речь о его особом положении; кроме того, к этому заявлению прилагались фотографии, свидетельствующие о переполненности и плохом состоянии спальных помещений. Речь идет об одном сезонном рабочем из Мексики, который занимался разоблачением случаев привлечения трудящихся-мигрантов к выполнению работы на работодателей, не оговариваемых в соответствующих трудовых контрактах. Он утверждал, что такая практика ставит трудящихся в крайне уязвимое положение и создает благоприятную почву для злоупотребления. Этот рабочий сообщил Специальному докладчику о том, что такая практика запрещается в соответствии с положениями главы VIII трудового соглашения. Кроме того, он сообщил, что любой сезонный рабочий разоблачающий такую практику, подвергается притеснениям со стороны работодателей и ему грозит исключение из составленного на следующий год списка сезонных рабочих в рамках программы сезонного труда. Согласно имеющейся информации, в 2000 году Канада собирается принять примерно 8 000 сельскохозяйственных рабочих из Мексики.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

71. В настоящее время Канада сталкивается с одной из тех проблем, которые вызывают наибольшую тревогу правительств и гражданского общества. Речь идет о торговле людьми и незаконном провозе людей через границу при содействии лиц, занимающихся торговлей людьми. Современная Канада является столь привлекательной для мигрантов не только в силу ее экономического положения, но и в силу того, что Канада - это стабильное, демократическое и правовое государство. В этой связи процессы упорядоченной и неупорядоченной миграции во многих случаях приобретают спонтанный характер, как это имело место, например, в Британской Колумбии. С учетом того, что Канада располагает системой упорядоченной миграции, основная проблема, с которой сталкивается в этой связи Канада, заключается в выработке адекватных процедур, охватывающих спонтанные потоки эмигрантов, прибывающих в Канаду как обычным путем, так и в результате изнурительного путешествия в ужасающих условиях.

72. Специальный докладчик имела возможность изучить действующее законодательство Канады в области защиты прав человека. В этой связи Специальный докладчик отмечает конструктивную практику Канады по интеграции мигрантов, находящихся на территории страны. Специальный докладчик призывает Канаду продолжить осуществление проектов по расселению и интеграции мигрантов при содействии гражданского общества и, в частности, неправительственных организаций. В качестве удачного примера осуществления иммиграционных и интеграционных стратегий с учетом необходимой опоры на поддержку и понимание со стороны гражданского общества Специальный докладчик ссылается на позитивные результаты реализации проекта "Метрополис", задуманного в 1994 году и внедренного в 1996 году. Специальный докладчик считает крайне важной работу сети неправительственных организаций по оказанию помощи лицам, которые должны покинуть страну, по линии личных контактов, консультативной помощи и социальных услуг.

73. Канада сознает ту пользу, которую приносит стране иммиграция. На момент составления настоящего доклада в канадском парламенте рассматривался законопроект С-31 об иммиграции и беженцах. Этот законопроект предусматривает урегулирование тех проблем, которые беспокоят страну в настоящее время и которые совпадают с общей озабоченностью международного сообщества, включая, в частности, проблему торговли людьми и незаконного провоза иммигрантов через границы.

74. Правительство страны уделяет приоритетное внимание проблеме иммиграции и, в частности, проблемам, связанным с торговлей людьми и незаконным провозом иммигрантов через границы. Специальный докладчик поддерживает применяемый правительством Канады подход к решению проблемы торговли людьми и просит принимать во внимание права лиц, являющихся объектом такой торговли или попадающих в руки преступных групп, которые зачастую сулят им немислимые блага. В этой связи Специальный докладчик хотела бы заострить особое внимание на необходимости избегать криминализации жертв этих злоупотреблений.

75. Специальный докладчик с признательностью отмечает неослабное внимание, уделяемое министром по вопросам гражданства и иммиграции этой проблеме, которая с каждым днем затрагивает все большее число людей, а именно проблеме торговли людьми и незаконного провоза иммигрантов и пенализации лиц, занимающихся этим противозаконным промыслом. Специальный докладчик приветствует принятие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и двух дополнительных протоколов к ней, в которых охватываются два вышеупомянутых аспекта. В этой связи Специальный докладчик хотела бы отметить, что необходимо приложить все усилия для эффективного применения этих документов с учетом потребности общества в решении этой проблемы и, что представляется наиболее важным, обеспечения защиты жертв такой практики. Состояние неопределенности, депрессия, лишение свободы, отсутствие необходимой медицинской помощи, чувство стыда, сопряженное с тем, что посещение зала слушаний или больницы сопровождается процедурой заковывания в наручники, а также состояние лишенного свободы человека, который не совершал никакого преступления, а всего лишь был обманут, - все эти факторы ставят мигранта в еще более уязвимое положение. В этой связи необходимо обеспечить оказание этим лицам квалифицированной помощи, например со стороны Канадского совета по делам беженцев и организации "Дискуссионный клуб" для целей предоставления общих и психотерапевтических консультативных услуг лицам, которым предстоит возвращение в страны происхождения.

76. Касаясь центров временного содержания мигрантов, находящихся в стране с нарушением действующих правил, Специальный докладчик с обеспокоенностью обращает внимание на случаи, доведенные до ее сведения мигрантами, которые находятся в условиях временного содержания в течение длительного времени. Специальный докладчик с особой озабоченностью отмечает неблагоприятные психологические условия, в которых находятся мигранты, ожидающие решений Комиссии по их делам.

77. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает активную деятельность неправительственных организаций и надеется в этой связи на расширение масштабов непосредственной помощи иммигрантам. Кроме того, она считает, что с учетом организованного международного движения появляется возможность для совместных действий по предупреждению негативных явлений, оказанию психологических консультационных услуг и предоставлению социальной помощи. Специальный докладчик рекомендует неправительственным организациям, занимающимся разоблачительной деятельностью, разработать рабочее соглашение, направленное на обеспечение эффективной защиты прав человека лиц без документов или жертв торговли людьми или подневольного труда.

78. Касаясь условий временного содержания, Специальный докладчик отмечает, что в целом санитарно-гигиенические условия в таких центрах, за исключением центра "Селебрити инн" в Торонто, соответствуют установленным нормам. Вместе с тем Специальный докладчик с обеспокоенностью обращает внимание на обращение с задержанными со стороны надзирателей этих центров. Не вдаваясь в детали, Специальный докладчик хотела бы с обеспокоенностью отметить, что соответствующий надзирательские корпус проходил подготовку для решения несколько иных задач. В этой связи она с удовлетворением обращает внимание на то, что в этих центрах уже разрабатываются соответствующие кодексы поведения.

79. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что задержанные, ожидающие вынесения решений по их делам, не поддерживают контактов с консульскими властями. Специальный докладчик убедилась в том, что лица, содержащиеся в соответствующих центрах, имеют беспрепятственный доступ к телефонным справочникам с телефонными номерами консульских учреждений. Вместе с тем большинство опрошенных из числа лиц, содержащихся в этих центрах, либо ничего об этом не знают, либо не понимают, о чем идет речь, либо не отвечают на звонки, когда им звонят из консульств. Специальный докладчик полагает, что с учетом выпущенных правительством директив по совершенствованию работы соответствующих служб Специальный докладчик полагает, что проблема информирования должна решаться прежде всего лицами, которые непосредственно работают с содержащимися в центрах мигрантами.

80. Специальный докладчик воздает должное правительству за разработанную им программу для лиц, работающих домашней прислугой, в которой четко разъясняются права бенефициаров данной программы. Вместе с тем Специальный докладчик считает, что, несмотря на четкость этой программы, в ней не учитывается ряд ситуаций, вследствие чего ее участники оказываются в уязвимом положении перед лицом

работодателей, которые не соблюдают закрепленные нормы. В этой связи Специальный докладчик считает необходимым развернуть в стране целенаправленную информационно-просветительскую кампанию, посвященную правам этой категории трудящихся. В рамках этой кампании необходимо подчеркивать, что речь идет о труде в достойных человека условиях, и разъяснять права этих трудящихся, поскольку с учетом того, что речь идет о трудовых соглашениях в частной сфере, во многих случаях наемные работники мало что знают о своих правах.

81. Специальный докладчик с обеспокоенностью обращает внимание на некоторые правовые лакуны, препятствующие эффективному осуществлению прав сезонных сельскохозяйственных трудящихся. В этой связи Специальный докладчик призывает правительство Канады продолжить осуществление этой программы и одновременно с этим просит его принять необходимые меры, способные воспрепятствовать тому, чтобы представители данной категории трудящихся становились жертвами злоупотреблений со стороны работодателей. В этой связи Специальный докладчик призывает правительство уделять большее внимание вопросам уважения человеческого достоинства трудящихся, охватываемых этими программами, и обеспечивать их средствами правовой защиты в связи с теми злоупотреблениями, которым они подвергаются, с тем чтобы лишить работодателей возможности принуждать своих наемных работников к отказу от подачи жалоб в связи с такими злоупотреблениями.

В. Рекомендации

82. С учетом всей информации, собранной Специальным докладчиком в ходе ее поездки в Канаду, и результатов анализа доведенных до ее сведения дел Специальный докладчик хотела бы сформулировать ряд рекомендаций в адрес правительства, гражданского общества и самих мигрантов в соответствии с резолюциями, определяющими рамки ее мандата.

Правительство

83. Специальный докладчик призывает правительство Канады продолжать деятельность по привлечению неправительственных организаций, работающих с мигрантами, и представителей академических кругов к разработке стратегий по интеграции и расселению мигрантов. Кроме того, Специальный докладчик призывает правительство учитывать накопленный этими группами опыт при определении параметров иммиграционной политики, которые не должны допускать расхождений между законодательными нормами и практикой.

84. Специальный докладчик признает важную роль Канады в деле подключения этих групп к решению проблем, связанных с миграцией. Специальный докладчик признает, в частности, важную роль канадского правительства в организации серии форумов по вопросам народонаселения и призывает его продолжать и активизировать действия, направленные на укрепление таких форумов.
85. Специальный докладчик просит канадское правительство принять необходимые меры для оказания психологической помощи лицам, содержащимся в центрах задержания, включая, в частности, лиц, находящихся в состоянии депрессии, и обеспечить регулярное оказание этим лицам квалифицированной медицинской помощи.
86. Специальный докладчик разделяет обеспокоенность канадского правительства по поводу уязвимого положения несопровождаемых несовершеннолетних лиц, что делает их легкой добычей торговцев людьми или иных злоумышленников. В этой связи она настоятельно призывает правительство решать эту проблему в рамках системы приемных семей, что позволяет избежать помещения этих несовершеннолетних в центры временного содержания.
87. Специальный докладчик приветствует инициативу по разработке кодексов поведения для надзирателей центров временного содержания. В этой связи Специальный докладчик настоятельно призывает канадское правительство обеспечить, чтобы лица, не имеющие уголовного прошлого, обслуживались в приемных центрах надлежащим образом подготовленным персоналом, с тем чтобы избежать ситуаций, возникающих, в частности, в центре "Принц Георг".
88. Специальный докладчик призывает канадское правительство ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В этой связи Специальный докладчик призывает правительство Канады продолжать конструктивную практику, направленную на уважение и защиту прав человека, опираясь на этот международный документ, который позволяет обеспечить защиту трудящихся-мигрантов и членов их семей не только в Канаде, но и во многих других странах, поскольку этот документ дает Канаде возможность активизировать свои усилия, направленные на содействие обеспечению в этих странах всех прав человека для всех граждан.
89. Специальный докладчик хотела бы обратить внимание канадского правительства на проблему ксенофобии, расизма и расовой дискриминации, поскольку это пагубное явление встречается сегодня во всех уголках нашей планеты. Правительству Канады

следует учитывать серьезный характер этой проблемы и ее воздействие на мигрантов. Проявления ксенофобии и расизма не отвечают целям и принципам демократического общества, вследствие чего их следует незамедлительно пресекать.

Гражданское общество

90. Специальный докладчик благодарит неправительственные организации за оказанную ей помощь в ходе поездки и, в частности, за содействие в организации многочисленных встреч в каждом из городов, которые она посетила. С учетом результатов анализа всех предоставленных в ее распоряжение материалов Специальный докладчик хотела бы призвать неправительственные организации продолжить свою деятельность, направленную на консультирование, информирование и защиту мигрантов. В более конкретном плане она предлагает им активизировать свои усилия и укреплять прямое сотрудничество с мигрантами, находящимися в центрах временного содержания или не имеющими документов, в целях объединения усилий в борьбе за защиту прав человека мигрантов.

91. Специальный докладчик рекомендует неправительственным организациям оказывать мигрантам непосредственную помощь и подключать их к своей деятельности, с тем чтобы дать им возможность высказать свои соображения по поводу методов борьбы за защиту их прав.

92. Специальный докладчик предлагает гражданскому обществу продолжать усилия, направленные на разработку программ, предусматривающих совместную работу с правительством, включая, в частности, деятельность по борьбе с расизмом, ксенофобией и расовой дискриминацией. Специальный докладчик предлагает не ограничиваться разоблачением негативных явлений и находить новые пути для диалога в процессе разработки этих стратегий.

93. Специальный докладчик призывает университетские учреждения выходить за рамки сугубо теоретических исследований и подключать студентов к исследовательским программам в области прав человека мигрантов.

Мигранты

94. Сознвая, с учетом личного опыта, трудности, связанные с осуществлением такого рода деятельности, Специальный докладчик, тем не менее, призывает мигрантов и, в частности, лиц, работающих домашней прислугой, и временных работников продолжать разоблачение злоупотреблений, с тем чтобы обеспечить надлежащее функционирование соответствующих программ.

95. Специальный докладчик хотела бы рекомендовать правительству, гражданскому обществу и самим мигрантам объединить усилия в деле борьбы с торговлей людьми и злоупотреблениями со стороны тех, кто стремится воспользоваться уязвимым положением мигрантов, которое, тем не менее, не следует принимать за слабость.

96. В заключение Специальный докладчик хотела бы отметить, что с учетом динамики миграционных процессов в Канаде правительству, властям, гражданскому обществу, неправительственным организациям, самим мигрантам, университетам и представителям духовенства следует воздерживаться от черно-белой системы оценок в духе "добро или зло" или "враг или друг", а взять на себя совместную ответственность за защиту прав соответствующих лиц и в особенности жертв торговли людьми. Принцип совместной ответственности имеет ключевое значение для целей успешной борьбы с нарушениями прав человека в этой области. Принцип совместной ответственности должен распространяться как на принимающие страны, так и на страны происхождения и транзита, причем на всех вышеупомянутых уровнях. Применение к этим сложным тенденциям упрощенной системы оценок приводит к искажению реальной ситуации, изоляции пострадавших и нарушениям прав человека.
