



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1999/68/Add.2
4 January 1999

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 12 а) предварительной повестки дня

ИНТЕГРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин,
его причинах и последствиях г-жи Радхики Кумарасвами, представленный
в соответствии с резолюцией 1997/44 Комиссии по правам человека

Добавление

Доклад миссии в Соединенные Штаты Америки по вопросу о насилии
в отношении женщин в тюрьмах штатов и федеральных тюрьмах

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение		1 - 10	3
I.	ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ДЕЛА	11 - 13	5
II.	ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА	14 - 34	6
III.	ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБРАЩЕНИЯ С ЗАКЛЮЧЕННЫМИ	35 - 48	12
IV.	ОБЩИЕ ВЫВОДЫ	49 - 79	15
	A. Разнообразие и отсутствие минимальных стандартов	49 - 50	15
	B. Использование средств усмирения	51 - 54	15
	C. Сексуальные злоупотребления	55 - 63	16
	D. Медицинское обслуживание	64 - 68	19
	E. Программы для заключенных-родителей	69 - 72	20
	F. Порядок рассмотрения жалоб	73 - 74	21
	G. Безнаказанность и сотрудники исправительных учреждений	75 - 77	21
	H. Частные предприятия	78	22
	I. Приватизация тюрем	79	22
V.	КОНКРЕТНЫЕ ВЫВОДЫ	80 - 204	23
	A. Калифорния	85 - 115	23
	B. Джорджия	116 - 144	32
	C. Мичиган	145 - 151	39
	D. Миннесота	152 - 169	42
	E. Нью-Йорк и Коннектикут	170 - 187	47
	F. Служба иммиграции и натурализации	188 - 204	51
VI.	РЕКОМЕНДАЦИИ	205 - 221	55
	A. Федеральный уровень	205 - 210	55
	B. Уровень штатов	211 - 221	58

Введение

1. По приглашению правительства Соединенных Штатов Америки, переданному в письме от 15 мая 1998 года, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, с 31 мая по 18 июня 1998 года, кроме Вашингтона, О.К., посетила штаты Нью-Йорк, Коннектикут, Нью-Джерси, Джорджия, Калифорния, Мичиган и Миннесоту в целях изучения вопроса о насилии в отношении женщин в тюрьмах штатов и федеральных тюрьмах в каждом из указанных штатов.
2. Специальный докладчик хотела бы выразить свое искреннюю признательность правительству Соединенных Штатов Америки за сотрудничество и оказанную ей помощь. В ходе визита в Вашингтон, О.К., она встречалась с высокопоставленными представителями Государственного департамента, Министерства юстиции, Службы иммиграции и натурализации (СИН), а также Управления по делам тюрем, которые широко информировали ее и предоставили в ее распоряжение документы. Специальный докладчик выражает благодарность за полученную от правительства поддержку в обеспечении доступа в федеральные тюрьмы и находящиеся в ведении СИН центры содержания под стражей, расположенные в выбранных ею штатах. В конце своей миссии Специальный докладчик встретила с сотрудниками федерального правительства и проинформировала их о своем визите. Специальный докладчик встречалась также с членами Сената Соединенных Штатов, занимающимися вопросами содержания женщин в тюрьмах, и желала бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить их за ценную поддержку.
3. Во время своего визита Специальный докладчик встречалась также с представителями органов власти штатов. В Нью-Йорке она встречалась с директором Программ для женщин Канцелярии губернатора штата Нью-Йорк и советником Постоянного представительства Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций; в Атланте Специальный докладчик встречалась с директором Служб по делам женщин и несовершеннолетних Управления исправительных учреждений штата Джорджия. В Миннесоте Специальный докладчик имела очень полезную встречу с уполномоченным штата при Управлении исправительных учреждений и его заместителем, помощником уполномоченного Отдела общественных работ, помощником руководителя Отдела исправительных учреждений, директором Программы людских ресурсов, с начальником исправительного учреждения штата Миннесота (округ Шакопи), директором по вопросам планирования Управления по делам женщин-правонарушителей, а также с сотрудником по вопросам планирования Управления по делам несовершеннолетних женщин-правонарушителей. Специальный докладчик выражает благодарность представителям органов власти штатов за ту готовность к сотрудничеству, которую они проявляли в ходе ее визита. Список руководящих лиц, с которыми встречалась Специальный докладчик, прилагается к настоящему докладу.
4. Специальный докладчик выражает также благодарность Региональному бюро Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в Вашингтоне, О.К., за предоставленную ей ценную информацию в связи с ее миссией. Полученная информация помогла Специальному докладчику в осуществлении ее миссии.
5. Кроме того, Специальный докладчик имела возможность встретиться с рядом независимых от правительства лиц и организаций, включая бывших женщин-заключенных, адвокатов,

представляющих заключенных, преподавателей университетов и других специалистов по вопросам насилия в отношении женщин. Она также встречалась с представителями неправительственных организаций (см. приложение).

6. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить Международную юридическую группу по правам человека в Вашингтоне, О.К., за предварительную информацию, предоставленную в ее распоряжение при подготовке к миссии, а также для организации круглого стола по теме "Женщины в тюрьмах", проведенного в Вашингтонском колледже права 1 июня 1998 года. Кроме того, она хотела бы выразить свою признательность нью-йоркскому отделению Организации по наблюдению за соблюдением прав человека "Human Rights Watch" за помощь и информацию, предоставленные при подготовке ее визита.

7. При посещении выбранных федеральных тюрем и тюрем штатов, а также центров содержания под стражей СИН Специальный докладчик встречалась с руководителями: исправительного учреждения в Бэйвью и центра СИН на Варик стрит (город Нью-Йорк); исправительного учреждения в Бедфорд-Хилз (штат Нью-Йорк); федерального исправительного учреждения в Дэнбери (штат Коннектикут); центра СИН в Элизабет (штат Нью-Джерси); тюрьмы штата в округе Пьюласки, тюрьмы штата в округе Вашингтон (Южная Джорджия) и центральной тюрьмы штата в Атланте (Джорджия); женской тюрьмы штата в Вэлли, центральной женской тюрьмы и федерального исправительного учреждения в Дублине (Калифорния); и женского исправительного учреждения в Шакопи (Миннесота). Специальный докладчик выражает свою признательность руководителям тюрем за их согласие встретиться с ней.

8. В ходе визита в тюрьмы и в центры содержания под стражей Специальный докладчик выслушала показания 44 женщин-заключенных (включая жертв насилия), а также 10 сотрудников исправительных учреждений. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить всех женщин, согласившихся рассказать ей о своей жизни, что помогло ей еще глубже понять проблемы, с которыми сталкиваются женщины в тюрьмах Соединенных Штатов.

9. Несмотря на предварительную договоренность с представителями исправительных учреждений в штатах Вирджиния и Мичиган, Специальный докладчик не смогла посетить тюрьмы в этих двух штатах. Перед поездкой в Вирджинию Специальному докладчику сообщили, что начальник тюрьмы штата в округе Гучланд, город Ричмонд, не может принять ее, так как находится в зарубежной поездке. Кроме того, накануне визита в Мичиган Специальный докладчик получила письмо губернатора штата Мичиган от 12 июня 1998 года, которым ее информировали о том, что она не сможет встретиться с членами палаты представителей от этого штата и посетить одну из женских тюрем несмотря на то, что этот визит готовился с участием представителей Управления исправительных учреждений штата Мичиган. Специальный докладчик была особенно огорчена этим отказом, поскольку до этого получила весьма серьезные заявления о случаях сексуальных злоупотреблений в женских тюрьмах Флоренс-Крейн и Кемп-Бранч в округе Колдуотер, Мичиган, а также в исправительном учреждении для женщин в округе Скотт в Плимуте, штат Мичиган.

10. Настоящий доклад представляет собой конкретное исследование, дополняющее предыдущий доклад Специального докладчика о насилии в отношении женщин, совершаемого и/или поощряемого государством, представленный Комиссии по правам человека на ее пятьдесят

четвертой сессии (E/CN.4/1998/54). Специальный докладчик выбрала Соединенные Штаты Америки в связи с полученными ею серьезными заявлениями о сексуальных злоупотреблениях со стороны мужского персонала в тюрьмах США, а также в связи с некоторыми существующими программами и мероприятиями, осуществляемыми как на федеральном уровне, так и на уровне штатов, в целях предупреждения насилия в женских тюрьмах и борьбы с ним. Специальный докладчик намеревалась использовать практический опыт таких инициатив для более глубокого понимания причин и последствий насилия в отношении женщин в тюрьмах и центрах содержания под стражей, а также эффективных мер по искоренению такого насилия. Специальный докладчик изучила также вопросы, касающиеся доступности для женщин-заключенных медицинского обслуживания и программ для родителей/семей и намеревалась оценить позитивные инициативы руководителей тюрем по решению проблем, связанных с насилием в отношении женщин в тюрьмах.

I. ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ДЕЛА

11. К. 26 лет, родом из зажиточной белой семьи в штате Виржиния. Училась в колледже и влюбилась в местного молодого человека, против чего возражали ее родители. Он покорила ее своей одеждой, автомобилями, волевым характером и внимательным отношением к ней. Временами он проявлял жестокость по отношению к ней, избивая ее руками, ремнем и щеткой. По словам судебных психологов, она страдала классическим синдромом забитой женщины. Она была юной и наивной и смирилась с тем фактом, что ее новый друг занимался торговлей кокаином. Иногда он заставлял ее перевозить оружие и деньги, но никогда - кокаин. Когда ее друг обнаружил, что за ним ведут наблюдение, он забрал ее и отправился в Атланту, а затем в Сиэтл. Из Сиэтла он отправил ее домой и попросил не возвращаться к нему. Позже его нашли убитым в его квартире в Сиэтле. По приезде домой она была осуждена и, хотя она не совершала насильственных преступлений и это была ее первая судимость, в соответствии с обязательными в Виржинии правилами назначения наказания она была приговорена к 24 годам тюремного заключения. Она была беременной и содержалась в тюрьме в сельской местности. Когда начались схватки, ее надели в наручники и отправили в городскую больницу, а после родов вновь заковали в наручники. Два дня она провела с ребенком, после чего ребенка забрали у нее. Сейчас он живет с ее родителями. Она живет ожиданиями свиданий с ним.

12. Видеокамеры Управления исправительных учреждений штата Мичиган зафиксировали следующую сцену: Т. - заключенная чуть старше 20 лет, пыталась покончить жизнь самоубийством. За это подверглась административной изоляции (т.е. одиночному заключению) на 20 дней. Все это время к ней применяли средства усмирения: ее руки и ноги были прикованы к постели. Большую часть времени ее держали раздетой и разрешали принимать душ лишь один раз в неделю. Проходившие по коридору мужчины-сотрудники тюрьмы частенько заглядывали в ее комнату. Однажды она попросила выключить свет, который мешал ей спать. Она продолжала просить до тех пор, пока надзиратели не предупредили ее о том, что если она не прекратит свои просьбы, то они применят слезоточивый газ. Она тем не менее продолжала просить, и тогда надзиратели поднесли к ее лицу баллон со слезоточивым газом и нажали на кнопку. Надзиратели убежали, потому что слезоточивый газ подействовал и на них. На какое-то время она потеряла сознание, а придя в себя попросила полотенце, чтобы вытереть лицо. Пожалевшая ее женщина-надзиратель принесла ей полотенце.

13. В. - 32 года, она из города Лонг-Бич в Калифорнии. Ее поместили в тюрьму округа Дублин за участие в наркобизнесе по телефону. Приговор - 8,5 лет тюремного заключения. Через два месяца после заключения в тюрьму она была подвергнута административной изоляции за то, что толкнула начальника блока. Таким образом, ее судьба была предreshена. Вскоре после того, как она подверглась административной изоляции, старший надзиратель поместил ее и еще пять женщин в камеры мужского блока тюрьмы. Двери в женских камерах были открыты, и заключенные-мужчины насиловали женщин. Одна женщина подверглась особо извращенному изнасилованию. В. утверждает, что заключенные-насильщики платили надзирателям по 50 долларов. После первого изнасилования В. 21 ночь подряд не спала, а сидела, подперев собственным телом дверь в свою камеру. Позже ее перевели в тюрьму округа Дэнбери в штате Коннектикут, вдали от ее семьи. Вместе с другими женщинами она подала иск против руководства тюрьмы округа Дублин, который был урегулирован без передачи в суд. В. пережила тяжелую психологическую травму. Она с трудом засыпает по ночам и дрожит от страха, заслышав звон ключей в руках мужчин-надзирателей. Она не ходит в столовую, потому что боится обысков, производимых надзирателями-мужчинами. К счастью, в тюрьме округа Дэнбери имеется врач-психиатр, который помогает В. пережить эту травму.

II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА

14. Куда бы ни приезжала Специальный докладчик, официальные лица везде спрашивали ее, почему она решила посетить Соединенные Штаты. Она объясняла, что, ознакомившись с информацией, полученной из различных источников, она пришла к выводу о том, что необходимо изучить серьезные проблемы, связанные с сексуальными нарушениями в отношении женщин-заключенных в американских тюрьмах. Многие, однако, высказывали мнение о том, что специальным докладчикам следовало бы обращать больше внимания на кризисные ситуации в мире, а не заниматься странами, в которых права человека обеспечиваются в той или иной степени. Специальный докладчик считает неприемлемой идею о том, что о защите прав человека следует говорить лишь в отношении обществ, находящихся в кризисном положении. Права человека подлежат защите не только в чрезвычайных ситуациях, но и в обществах, которые считаются свободными от кризисов. Несмотря на то, что в Соединенных Штатах относительно высок уровень политической свободы, некоторые аспекты системы уголовного правосудия в этой стране вызывают определенные вопросы в отношении основных прав человека. Этот момент подчеркивали также и другие специальные докладчики.

15. В одном из последних докладов, основанных на статистике Министерства юстиции, отмечается, что, по сравнению с любой другой страной мира, в Соединенных Штатах больше всего заключенных, из которых в 1995 году женщины составляли 6,3 процента 1/. Согласно информационному бюллетеню Федерального управления тюрьм, в 1998 году на долю женщин приходилось 7% заключенных федеральных тюрем 2/. За этой небольшой цифрой скрывается наблюдающийся с 80-х годов быстрый прирост числа женщин-заключенных. По данным того же доклада, число женщин, заключенных в федеральные тюрьмы и тюрьмы штатов Соединенных Штатов Америки, в период с 1980 по 1994 год выросло на 386 процентов. В 1980 году во всех тюрьмах страны насчитывалось 12 331 женщина. К 1990 году это число выросло до 43 000. К 1994 году численность женщин в тюрьмах составила 64 403 человека 3/. Хотя число мужчин-заключенных значительно выше, женщины составляют наиболее быстро растущий контингент

заклученных по всей стране 4/. В 80-е годы за счет налогоплательщиков было построено 34 тюрьмы для женщин по сравнению с 7 тюрьмами в 60-е годы 5/.

16. 55 процентов от увеличения численности женщин-заклученных приходится на преступления, связанные с наркотиками. Женщины африканского происхождения - 14,5 процента общего населения страны - составляют 52 процента от общей численности женщин-заклученных 6/ и 39 процентов от числа женщин-заклученных в федеральных тюрьмах 4/. 68 процентов женщин-заклученных в федеральных тюрьмах находятся там в связи с преступлениями, связанными с наркотиками 8/. 80 процентов женщин-заклученных имеют по крайней мере одного ребенка, и большинство из них уже давно не видели своих детей 9/. В 1991 году 32,2 процента женщин-заклученных в тюрьмах штатов сидели за тяжкие преступления; значительное большинство женщин были подвергнуты тюремному заключению за ненасильственные преступления 10/. Кроме того, большинство женщин, приговоренных к тюремному заключению за убийство одного из близких или друзей, совершили убийство вследствие издевательства над ними 11/. 85% женщин-заклученных в тюрьмах Соединенных Штатов хотя бы однажды в жизни подверглись физическому или сексуальному насилию 12/.

17. Статистические данные подтверждают собственные наблюдения Специального докладчика касательно практики насилия в отношении женщин в американских тюрьмах. Соединенные Штаты криминализируют значительный сегмент своего населения; он в основном состоит из представителей бедных слоев населения с иным цветом кожи, и число женщин в нем постоянно увеличивается. Подобная криминализация ведет к переполненности тюрем. Специальный докладчик считает, что подобная ситуация не только вызывается неравной степенью защищенности, но может также приводить к возникновению подобного неравенства. В отдельных штатах люди с криминальным прошлым могут лишаться пособий по соцобеспечению, жилья, прав опеки над своими детьми и доступа к социальным службам. Специальный докладчик считает также, что многие из правонарушений, связанных с наркотиками, за которые женщины попадают в тюрьмы в Соединенных Штатах Америки, можно было бы более успешно предупреждать в рамках общинной системы социального обеспечения и поддержки, как это в настоящее время делается в отдельных европейских странах.

18. Как уже отмечалось, главная причина, по которой так много женщин находится в заключении, связана с наркотиками. В ходе бесед с заключенными Специальный докладчик столкнулась с множеством случаев, свидетельствующих о том бездушии, с которым применяются законы о борьбе с наркотиками. На жаргоне наркоманов "мул" означает курьера, перевозящего наркотики. Недавно проведенное исследование дел наркоманов в Нью-Йорке свидетельствует о том, что у подавляющего большинства (96 процентов женщин) привлеченных к ответственности за контрабанду наркотиков, обвиненных в совершении связанных с наркотиками преступлений первой степени и приговоренных к пожизненному заключению в соответствии с нью-йоркскими "законами Рокфеллера о наркотиках", до этого не было никаких коллизий с законом 13/. Многие из них и не подозревали, что они перевозят наркотики; зачастую им вручали свертки под видом "подарка для приятеля". Других к этому принуждали их друзья; их жизни и жизни их детей угрожали. Примером этому может служить изложенная выше история К.

19. Еще над одной женщиной - Л., проживавшей в Калифорнии, издевался ее муж. Она уехала во Флориду к своей подруге, чтобы продумать вопрос о разводе и опеке над своим ребенком. Во время пребывания во Флориде она передала мужу своей подруги, который оказался наркодельцом, полученное ею по телефону сообщение. В результате этого телефонного звонка она попала в федеральную тюрьму на 15 лет и потеряла право опеки над своей дочерью. По окончании тюремного заключения она будет репатриирована на родину - в Никарагуа. Муж ее подруги понес значительно меньшее наказание, так как, чтобы получить более короткий срок, он оказал следствию материальную помощь и предоставил определенную информацию.

20. Специальный докладчик считает, что необходимо подвергнуть политическому пересмотру последствия законов о наркотиках для женщин, особенно "мулов". В одном из последних докладов делается вывод о том, что законодательные собрания штатов обсудили вопрос о пересмотре законодательства в отношении "мулов". Подобные обсуждения следует поощрять: в результате общенационального обзора судебного процесса можно выявить имеющиеся в законодательстве случаи нарушения равноправия в отношении женщин. Эта тема может стать важным направлением деятельности Президентского межведомственного совета по делам женщин, созданного для пересмотра политики в отношении женщин.

21. Что касается женщин, злоупотребляющих наркотическими средствами и психотропными веществами, то создается впечатление о недостаточно активном использовании общинных программ по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Многие женщины-заключенные утверждали, что существует двойной подход к осуждению за связанные с наркотиками правонарушения: женщин из состоятельных семей чаще всего отправляют на реабилитацию, в то время как бедных женщин бросают в тюрьму. Можно было бы избежать возникновения представлений о неравноправии перед законом, если бы женщины, обвиняемые в совершении связанных с наркотиками преступлений, имели доступ и использовали соответствующие механизмы на уровне общин.

22. Нью-йоркская ассоциация содействия исправительным учреждениям подготовила объемный документ по вопросу об отношении к женщинам - перевозчикам наркотиков в рамках "законов Рокфеллера о наркотиках". В документе выдвигается требование о пересмотре этих законов, чтобы предоставить судьям большую степень самостоятельности в вынесении приговоров, с тем чтобы избежать случаев двойного наказания женщин, которые уже и так пострадали от наркодельцов. Суд должен иметь возможность рассматривать смягчающие вину обстоятельства, а также характер и криминальное прошлое лиц, осуждаемых за связанные с наркотиками правонарушения 14/.

23. Другой группой женщин, подвергающихся неоправданной криминализации, являются душевнобольные женщины, содержащиеся во многих исправительных учреждениях, которые посетила Специальный докладчик. По данным руководителей тюрьмы округа Дублин, обследование содержащихся в тюрьме заключенных, проведенное соискателем ученой степени доктора наук из Калифорнийского университета в Лос-Анджелесе, выявило, что 65 процентов женщин страдают той или иной формой психического заболевания. Специальному докладчику неоднократно говорили, что введенная недавно практика отказа от принудительного лечения многих психически больных пациентов привела к увеличению числа психически больных заключенных. Эти больные заключенные находятся в тех же помещениях, что и остальные женщины-заключенные.

Специального докладчика информировали о том, что многим из этих женщин дают значительные дозы психотропных веществ.

24. Хотя тема визита Специального докладчика не включала изучение связи между практикой и политикой в области психического здоровья и тюремным заключением женщин, заслуживающие доверия данные свидетельствуют о том, что имеется настоятельная потребность в изучении вопроса о влиянии нынешней политики в области психического здоровья на криминализацию женщин. На федеральном уровне подобное обследование может быть проведено либо Межучрежденческим советом по делам женщин, либо отделом Министерства юстиции по вопросам насилия в отношении женщин. Подобное обследование необходимо также провести и на уровне штатов.

25. Одним из основных факторов, влияющих на то, будет ли женщина отправлена в тюрьму, является ее расовое происхождение. Другие специальные докладчики также отмечали наличие подобного неравноправия в американской системе уголовного правосудия 15/. На любой данный день почти каждый третий чернокожий мужчина в возрасте от 20 до 29 лет находится под наблюдением системы уголовного правосудия. В последние годы по сравнению со всеми демографическими группами число американских женщин африканского происхождения, попадающих под деятельность системы уголовного правосудия, увеличилось больше всего: с 1989 до 1994 года - на 78 процентов 16/. В период с 1986 по 1991 год число чернокожих женщин, осужденных за связанные с наркотиками преступления, увеличилось более чем в восемь раз (на 828 процентов) 17/. Американцы африканского и латиноамериканского происхождения составляют почти 90 процентов преступников, содержащихся в тюрьмах штатов за хранение наркотиков 18/. Кроме того, имеются неоспоримые свидетельства того, что численность заключенных латиноамериканского происхождения удвоилась с 1980 года 19/.

26. Статистические данные подтверждают сложившееся у Специального докладчика впечатление о том, что некоторые аспекты отправления правосудия непропорционально затрагивают представителей меньшинств и вызывают серьезные опасения в отношении дискриминации по признаку расы в рамках системы уголовного правосудия. Ярким примером дискриминации являются различия между приговорами за использование чистого кокаина "крэк" и синтетического кокаина: в некоторых штатах за хранение одного грамма "крэка" обязательное минимальное наказание составляет 15 лет тюремного заключения, в то время как такое же наказание полагается за хранение 500 грамм синтетического кокаина. Поскольку цена синтетического кокаина значительно выше и он считается наркотиком представителей среднего класса, который распространяется, покупается и используется в частной обстановке домов представителей среднего класса общества, то продавцы, покупатели и потребители синтетического кокаина в меньшей степени рискуют быть арестованными. Когда же их арестовывают, то правила вынесения приговора официально закрепляют упомянутое выше неравноправие применением более легких наказаний за синтетический кокаин, чем за хранение "крэка". "Война с наркотиками" не только нацелена против более легко поддающихся раскрытию правонарушителей, то есть тех, кто продает, покупает и использует наркотики в более открытой обстановке: на улицах или в кокаиновых притонах, но и наиболее суровые приговоры за "крэк" направлены на бедные слои населения. Взаимозависимость между расой и бедностью в Соединенных Штатах предопределяет такое положение, при котором бедными в основном являются представители цветных рас. Согласно одному докладу, с 1986 года ни один белый правонарушитель не был осужден за связанные с "крэком" преступления в

федеральных судах района Лос-Анджелеса 20/. В ходе миссии неоднократно поднимался вопрос о непропорционально высоких количествах арестов и судебного преследования цветного населения за определенные правонарушения.

27. Непропорционально высокая численность заключенных африканского происхождения, включая женщин, вызывает вопрос о равной защите в рамках уголовного правосудия в Соединенных Штатах. Кроме того, заключенные в некоторых тюрьмах жаловались на проявления расовой дискриминации. Много новых тюрем расположено в бедных сельских районах с преобладанием белого населения. Содержатся в этих тюрьмах главным образом американцы африканского или латиноамериканского происхождения. Временами это расовое несоответствие приводит к расовой дискриминации. Сообщалось о том, что персонал тюрем, расположенных в сельской местности Калифорнии, при обращении к чернокожим заключенным прибегает к оскорблениям расистского характера. Более того, многие из опрошенных заключенных утверждали, что при распределении работ в тюрьмах белые заключенные получают канцелярские должности, а чернокожим заключенным достается неквалифицированная физическая работа.

28. Создается впечатление, что неравноправный подход, с которым сталкиваются американцы африканского происхождения в Соединенных Штатах Америки, а также их высокая численность в учреждениях системы уголовного правосудия не привели к какому-либо серьезному обсуждению проблемы расовой дискриминации в Соединенных Штатах на федеральном уровне или на уровне штатов. Специальный докладчик не столкнулась ни с какими свидетельствами того, что какой бы то ни было федеральный орган был обеспокоен проблемой такого высокого числа осужденных афроамериканцев и мер, которые можно было бы принять для исправления такого положения. Хотя в стране и ведется диалог по расовым проблемам, ни одному федеральному учреждению не было поручено изучить взаимосвязь между расой, нищетой и криминализацией более подробно и представить рекомендации для возможных мер по исправлению положения.

29. Специальный докладчик была проинформирована о том, что в некоторых тюрьмах по крайней мере две трети женщин-заключенных в прошлом подвергались сексуальному или физическому насилию. Насилие в отношении женщин должно стать предметом серьезной озабоченности для руководителей тюрем, а также федеральных учреждений и учреждений штатов. Многие женщины-заключенные осуждены за убийство своих партнеров, от которых они терпели издевательства. За исключением федеральной тюрьмы в Дэнбери, в которой осуществляется прекрасная программа "наведения мостов", ни в одной другой тюрьме нет никаких программ по решению проблемы бытового насилия. Учитывая большое число заключенных, которые в прошлом были жертвами насилия, такие программы необходимо было бы проводить как в федеральных тюрьмах, так и в тюрьмах штатов.

30. Еще один программный вопрос, который необходимо проанализировать, связан с преобладанием идеологии "наказания" над идеологией реабилитации во многих штатах, которые посетила Специальный докладчик. За исключением Миннесоты, где Специальный докладчик была приятно удивлена упором на реабилитацию в рамках программ уголовного правосудия, она выявила, что среди руководства тюрем в последнее время преобладает тенденция к упору на наказание. Специальный докладчик неоднократно слышала лозунг "Нарушил - отсиди". В некоторых штатах Специальный докладчик обнаружила также определенную степень милитаризации на территории

тюрем. В то время как построенные в давние времена тюрьмы больше напоминают университетские городки, в новых тюрьмах в глаза бросается изобилие колючей проволоки, систем наблюдения и постоянного контроля. Ярким примером тому могут служить недавно построенный следственный изолятор СИН в Элизабет, штат Нью-Джерси, а также новые тюрьмы в штатах Джорджия и Калифорния. В центральной тюрьме штата Джорджия заключенные обязаны вставать по стойке смирно и приветствовать начальника тюрьмы каждый раз, когда он проходит мимо. Кроме того, многие надзиратели имеют опыт военной службы, что только подчеркивает впечатление о том, что тюремное начальство предпочитает насаждать в тюрьмах военные порядки.

31. Идеология "наказания" также находит свое отражение в новой волне обязательного вынесения определенных приговоров за некоторые правонарушения. Судьи, с которыми беседовала Специальный докладчик, особо подчеркивали, что если бы не наличие этой системы обязательного назначения наказания, то они никогда не выносили бы некоторые приговоры, особенно в отношении женщин с детьми. Безжалостный подход к некоторым правонарушениям привел не только к переполненности тюрем, но также к отнятию детей у матерей и помещению их в приемные семьи.

32. Упор на наказание в последние несколько лет привел также к почти повсеместному сокращению объема услуг в тюрьмах. Учитывая тот факт, что многие заключенные нуждаются во вспомогательных службах, в частности, в связи с наркоманией, психическими проблемами или проблемами бытового насилия, то сокращение объема благотворительных услуг вызывает определенные проблемы. Например, как сообщается, в Мичигане были свернуты все программы для осужденных родителей, которые позволяли матерям общаться со своими детьми. Таким же образом, в Нью-Йорке Специальному докладчику сообщили о том, что многие программы были отменены, а осуществление иных продолжается лишь благодаря помощи частных спонсоров и религиозных благотворительных организаций.

33. Основная мера защиты, к которой прибегают осужденные, сводится к подаче в федеральные суды иска за плохое обращение. Принятие Закона о реформировании судебных процессов в тюрьмах является еще одной попыткой ограничения доступа заключенных к подобной мере судебной защиты. Многие активисты подвергали сомнению его конституционность. Принятый в 1996 году, этот закон лишает юридической силы любое урегулирование спора, в котором нет четкого вывода или указания на нарушения какого-либо федерального законодательного акта или Конституции. Кроме того, этот закон прекращает через два года действие любого распоряжения суда в отношении незаконных условий содержания в тюрьме. Он ограничивает также гонорар назначенных судом адвокатов, без которого эти адвокаты не могут вести дела по защите прав заключенных.

34. Подобного упора на "наказание" явно отсутствует в Миннесоте, где в тюрьмах, которые посетила Специальный докладчик, отсутствуют колючая проволока и забор и где организуются разнообразные программы по организации досуга заключенных. В Управлении исправительных учреждений Миннесоты нам сообщили, что основным элементом их подхода к системе уголовного правосудия является реабилитация заключенных. Кроме того, они экспериментируют с альтернативами тюремному заключению и в том числе с наблюдением за домом заключенного с использованием спутников. Они осуществляют также такие инновационные программы, как

программа реабилитационного правосудия, в рамках которой жертвы и преступники встречаются друг с другом в присутствии специально подготовленного посредника. В Миннесоте имеются также реабилитационные центры для заключенных, подлежащих скорому освобождению, с целью облегчения их реинтеграции в гражданскую жизнь.

III. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБРАЩЕНИЯ С ЗАКЛЮЧЕННЫМИ

35. Международные стандарты обращения с заключенными изложены в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, принятых на Первом конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1955 году и одобренных Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года. Хотя эти Правила не имеют обязательной силы для государств, они содержат основанные на принципе консенсуса и практике международные стандарты обращения с заключенными.

36. Основной принцип Правил - отсутствие дискриминации. В соответствии с правилом 6 все правила "следует применять беспристрастно. Дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, семейного происхождения или социального положения недопустима".

37. Правила очень конкретны в отношении обращения с женщинами. В правиле 8 а) говорится, что "мужчин и женщин следует, по возможности, содержать в отдельных заведениях; если же мужчины и женщины содержатся в одном и том же заведении, то женщин следует размещать в совершенно отдельных помещениях". Правило 53 изложено еще точнее: в пункте 2 говорится, что "сотрудники мужского пола допускаются в женское отделение только в сопровождении сотрудников женского пола". И далее в пункте 3 написано: "Заботу о находящихся в заключении женщинах и надзор за ними следует возлагать только на сотрудников женского пола. Это не должно, однако, мешать сотрудникам мужского пола, в частности врачам и учителям, выполнять свои профессиональные обязанности...".

38. Имеются другие положения, относящиеся к данному исследованию. Например, в правиле 9(1) отмечается, что "там, где заключенные ночуют в камерах или комнатах, каждый из них должен располагать отдельной камерой или комнатой. Если по особым причинам, таким, как временная перегрузка тюрьмы, центральному тюремному управлению приходится отказаться от применения этого правила, помещать двух заключенных в одну и ту же камеру или комнату представляется нежелательным".

39. Что касается медицинского обслуживания, то в правиле 22(1) говорится о том, что "все заведения должны иметь в своем распоряжении по крайней мере одного квалифицированного медицинского работника, имеющего познания в области психиатрии". Согласно правилу 23(1) "женские заведения должны располагать особыми помещениями для ухода за беременными женщинами и роженицами. Там, где это возможно, следует заботиться о том, чтобы роды происходили не в тюремной, а в обычной больнице. Если же ребенок рождается в тюрьме, то об этом обстоятельстве не следует упоминать в свидетельстве о рождении". В правиле 23(2)

отмечается, что "Там, где матерям разрешается оставлять младенцев при себе, нужно предусматривать создание ясель, располагающих квалифицированным персоналом..."

40. В правиле 33 говорится, что "В качестве наказания никогда не следует пользоваться такими средствами усмирения, как наручники, цепи, кандалы и смирительные рубашки. Кроме того, кандалами и цепями нельзя пользоваться как средствами усмирения..."

41. В правиле 35 признается право заключенных на то, чтобы их информировали об их правах и способах подачи жалоб, а также на подачу просьбы или жалобы без цензуры центральной тюремной администрации, судебному органу или другим надлежащим органам власти. В правиле 46 излагаются руководящие принципы отбора сотрудников исправительных учреждений и содержится призыв к "тщательному отбору" и надлежащей профессиональной подготовке персонала не только при поступлении на работу, но и в течение их дальнейшей службы. В Правилах содержатся также предложения об обеспечении заключенных работой, однако "организация и методы работы в заведениях должны максимально приближаться к тем, которые приняты за их стенами, чтобы заключенные приучались таким образом к условиям труда на свободе" (правило 72(1)). В правиле 77 предусматривается разработка образовательных программ для заключенных, в максимально возможной степени увязанных с действующей в стране системой образования.

42. В правилах также оговаривается, что "лиц, сочтенных душевнобольными, не следует подвергать тюремному заключению" и что "заключенных, страдающих другими психическими заболеваниями или недостатками, следует ставить под наблюдение и лечить в специальных заведениях под руководством врачей" (правило 82).

43. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными дополняются Основными принципами обращения с заключенными, принятыми Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 45/111 от 14 декабря 1990 года. Принципы основываются на предпосылке о том, что "все заключенные пользуются уважительным отношением ввиду присущего им достоинства и их значимости как людей". В них также отмечается, что все заключенные сохраняют свои основные права в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, а также все другие права, закрепленные в международных конвенциях и декларациях. В дополнение к Минимальным стандартным правилам и Основным принципам обращения с заключенными Генеральная Ассамблея также приняла в своей резолюции 43/173 от 9 декабря 1988 года Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.

44. Кроме того, Соединенные Штаты ратифицировали Международный пакт о гражданских и политических правах, а также Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Они, однако, утверждают, что положения этих конвенций "не обладают сами по себе исполнительной силой". Это означает, что если отсутствует разрешающий закон, никто не может принять их к исполнению в судах Соединенных Штатов Америки. В своем Замечании общего порядка 16 по статье 17 (право на частную жизнь) Комитет по правам человека утверждает, что в том, "что касается личного обыска, то необходимо принимать эффективные меры к тому, чтобы этот обыск производился так, чтобы это не оскорбляло достоинства обыскиваемого лица. Лица, подвергаемые личному досмотру государственными должностными лицами или медицинским персоналом, действующими по

поручению государства, должны досматриваться лишь лицами того же пола" (см. документ HRI/GEN/1/Rev.3, часть I).

45. По законам Соединенных Штатов для защиты прав заключенных используются Восьмая и Четвертая поправки к Конституции. Несмотря на то, что Восьмая поправка запрещает "жестокое и бесчеловечное наказание", судами США она трактуется довольно узко. Чтобы доказать наличие нарушения, человек должен подтвердить не только ущерб, но и намерение лица, наносящего такой ущерб. Что касается женщин-заключенных, то в решении, принятом Верховным судом в 1994 году, говорится, что положения Восьмой поправки нарушаются только в том случае, если должностное лицо с преднамеренным безразличием подвергает заключенного значительному риску сексуального насилия 21/. Федеральный суд девятого округа принял решение, в котором говорится, что подвергать женщину, которая ранее была жертвой сексуального насилия, личному досмотру мужчинами, может означать жестокое и бесчеловечное наказание 22/.

46. Нет четкого решения по вопросу о том, имеют ли заключенные право на неприкосновенность личной жизни в соответствии с Конституцией Соединенных Штатов. По делу "Хадсон против Палмера" Верховный суд постановил, что заключенные не имеют разумных оснований рассчитывать на неприкосновенность личной жизни, однако в другом случае этот суд утверждал, что заключенные не лишаются конституционной защиты лишь только потому, что они являются заключенными 23/. Таким образом, хотя в международных стандартах содержится четкое утверждение о том, что в результате осуждения заключенный не лишается своих гражданских свобод, включая право на неприкосновенность личной жизни, суды Соединенных Штатов не высказали своего четкого отношения к этому вопросу.

47. Соединенные Штаты являются федеральным государством, и штаты несут ответственность за свои собственные уголовные законы, тюрьмы и законодательства, касающиеся заключенных. Считается, что государство передало эту функцию властям штатов. Однако Министерство юстиции США может применять общенациональные стандарты, основывающиеся на предоставленном законом правомочии. В соответствии с пунктами 241 и 242 раздела 18 Кодекса Соединенных Штатов они могут преследовать в уголовном порядке за нарушение прав заключенных и привлекать к уголовной ответственности отдельных сотрудников исправительных учреждений. Необходимо бесспорно доказать факт нарушения права и наличие конкретного намерения со стороны сотрудника лишить данного человека его прав. Этот закон применяется чрезвычайно редко.

48. Более популярной гражданской нормой является Закон о гражданских правах физических лиц. Этот закон, принятый в 1980 году, позволяет федеральному правительству подавать иски в отношении исправительных учреждений штатов за нарушение конституционных прав. Стандарты для вмешательства достаточно высоки. Министерство юстиции должно иметь разумные основания утверждать, что данный штат осуществляет практику, в рамках которой создаются "возмутительные и вопиющие условия", которые нарушают конституционные положения. Министерство юстиции получает информацию из различных источников и, когда оно считает, что располагает достаточным объемом информации, оно начинает расследование. По данным подготовленного Министерством информационного бюллетеня, оно провело расследование в 246 тюрьмах, исправительных учреждениях для несовершеннолетних, психиатрических лечебницах и домах для престарелых в период с 1980 по сентябрь 1996 года. В настоящее время Министерство занято расследованием

положения в женских тюрьмах штатов Аризона и Мичиган. Несмотря на то, что правительство штата Мичиган отказало Министерству в доступе, Министерство тем не менее продолжает свою работу. В ходе министерских расследований его адвокаты и консультанты посещают указанные учреждения, беседуют с заключенными, обследуют эти учреждения и, если условия являются "возмутительными или вопиющими", то Министерство направляет руководству штата письмо, содержащее его выводы и предлагающее необходимые меры. Если в течение 49 дней руководство штата не примет никаких мер, то Министерство может возбудить уголовное дело в отношении штата за нарушение конституционных положений. В своих беседах со Специальным докладчиком сотрудники Министерства юстиции говорили о том, что ввиду ограниченности ресурсов Министерство не может работать так активно, как ему хотелось бы.

IV. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

A. Разнообразие и отсутствие минимальных стандартов

49. Первый вывод, который Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть, касается чрезвычайно разнообразных условий в тюрьмах Соединенных Штатов. Специальный докладчик была поражена тем, что тюрьмы, которые она видела на видеокассете в Мичигане, и тюрьма, которую она посетила в Миннесоте, находятся в одной и той же стране. В Соединенных Штатах Америки разнообразие является важным элементом федерализма; однако подобное разнообразие наблюдается даже в пределах штатов. Руководители тюрьмы штата Калифорния в Вэлли говорили Специальному докладчику о том, что многие иски в отношении сексуальных нарушений являются необоснованными, в то же время в расположенной через дорогу центральной женской тюрьме Калифорнии активно осуществляется информационно-просветительская программа по сексуальным преступлениям. Кроме того, было возбуждено десять уголовных дел в связи с сексуальными преступлениями, в одном из них обвиняемый был осужден. Хотя по другим делам уголовное преследование закончилось ничем, обвинявшиеся сотрудники были уволены со службы. В тот день Специального докладчика информировали о том, что во всех 159 округах штата нет единства в отношении деятельности правоохранительных органов и исправительных учреждений.

50. Необходимо разработать минимальные стандарты в отношении проводимой штатами практики в женских тюрьмах, особенно в отношении сексуальных посягательств. Поэтому Специальный докладчик приветствует инициативу Энди Мосс и Национального исправительного института, а также их план организации специальной подготовки для сотрудников местных и федеральных исправительных учреждений и тюрем штатов по проблемам сексуальных посягательств.

B. Применение средств усмирения

51. Кроме отсутствия минимальных стандартов, Специальный докладчик выявила использование мер, противоречащих Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными. В Правиле 33 четко говорится, что в качестве наказания никогда не следует пользоваться средствами усмирения и что кандалами и цепями нельзя пользоваться как средством усмирения. Специального докладчика информировали о том, что в тюрьмах Соединенных Штатов наблюдаются массовые нарушения данного положения. Как сообщают, на прибывающих в Соединенные Штаты женщин-беженцев и просителей убежища во многих случаях в аэропорту надевают наручники, даже

если против них не применяются никакие уголовные санкции. В центрах содержания под стражей Службы иммиграции и натурализации заключенных водят на допросы в кандалах.

52. При определенных обстоятельствах к осужденным могут применяться меры усмирения. Выше (пункт 12) описывается дело Т. в штате Мичиган. Организация "Международная амнистия" сообщает, что психически неуравновешенных заключенных с распростертыми руками и ногами привязывают к доскам и оставляют в таком положении на долгое время без надлежащего врачебного разрешения 24/. По данным "Международной амнистии" в Соединенных Штатах Америки нет обязательных для всей территории страны минимальных стандартов в отношении применения средств усмирения.

53. Рожениц также заковывают в наручники при транспортировке в больницу и вскоре после рождения ребенка. Специальному докладчику сообщили об одном случае, когда наручники не снимали с роженицы даже во время родов.

54. Применение средств усмирения нарушает международные стандарты и может считаться жестокой и ненормальной практикой. В некоторых штатах, например в Миннесоте, отказались от применения средств усмирения на всех конечностях и вместо этого используют "стул" со смиренной рубашкой. В некоторых случаях стул используется лишь при круглосуточном присутствии медсестры. Применением стула также можно злоупотреблять, и "Международная амнистия" подробно регистрирует подобные случаи 25/. В Соединенных Штатах также широко используются газ и химические аэрозоли, как это видела Специальный докладчик на видеопленке в Мичигане, а также приспособления для электрошока. Использование средств усмирения вызывает особую озабоченность Специального докладчика. Многие НПО предоставили в ее распоряжение свидетельства подобной практики, и она видела некоторые из них на видеопленке в Мичигане. Применение средств усмирения без врачебного наблюдения и в течение длительного времени является несомненным нарушением международных стандартов.

С. Сексуальные посягательства

55. Специальный докладчик беседовала с женщинами, которые подвергались сексуальным посягательствам практически во всех исправительных учреждениях, за исключением тюрем в Миннесоте. Сексуальные посягательства охватывают целый ряд видов оскорбительного сексуального поведения в условиях лишения свободы. Имеют место случаи изнасилования, однако это происходит довольно редко. Более распространенными видами сексуального посягательства являются секс как плата за услуги или секс по согласию. При сложившемся в тюрьмах дисбалансе власти в отношениях тюрьма/заключенный, а также и внутритюремной иерархии отношения между надзирателями и заключенными портят тюремную среду и приводят к эксплуатации женщин. В тюрьмах также широко наблюдаются санкционированные сексуальные домогательства, когда женщины подвергаются личному досмотру, а также постоянному наблюдению в камерах и в душевых со стороны надзирателей мужчин. Женщина-заключенная в одной из мичиганских тюрем сказала, что 1985 год, когда тюремные власти разрешили мужчинам-надзирателям охранять женщин в женских тюрьмах, явился поворотным пунктом; после этого масштабы сексуальных оскорблений возросли.

56. Из литературы, которую Специальный докладчик получила, и из бесед, которые она имела в Соединенных Штатах, становится ясным, что сексуальные домогательства со стороны мужского персонала тюрем в отношении женщин-заключенных приняли массовый характер. Национальные кампании, проводимые объединениями заключенных и самими заключенными, как представляется, вызвали к жизни новые попытки решить эту проблему. Несмотря на то, что Минимальные стандартные правила обращения с заключенными требуют, чтобы женщины-заключенные находились под надзором сотрудников женского пола, Верховный суд счел это требование неконституционным в соответствии с главой VII Закона о гражданских правах 1964 года, в которой говорится о равных возможностях для трудоустройства. Был также сделан вывод о том, что применение подобного стандарта приведет к сокращению возможностей для трудоустройства и продвижения по службе женщин-надзирателей, поскольку в стране имеется лишь небольшое количество женских тюрем. В результате этого Соединенные Штаты по-прежнему используют мужчин-надзирателей для наблюдения за заключенными женского пола. Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций также выразил обеспокоенность по поводу того, что в тюрьмах США женщины находятся под наблюдением мужчин-надзирателей 26/.

57. Присутствие мужского тюремного персонала в помещениях и других местах делает сексуальные домогательства более вероятными, чем если бы женщины находились под надзором женского персонала. Хотя имели место случаи сексуального домогательства со стороны женщин-надзирателей, такие случаи были скорее исключением, нежели правилом. Сотрудники тюрем говорили Специальному докладчику, что мужчины должны находиться в женских тюрьмах, поскольку они являют собой образец позитивной роли мужчин. Они утверждали, что ключ к успеху лежит в профессионализме сотрудников, а не в их поле. Они также утверждали, что присутствие женщин в мужских исправительных учреждениях оказывает успокаивающий эффект на мужчин. Они говорили, что тюрьму следует рассматривать как частицу общества, где мужчины и женщины играют позитивную роль. В ответ Специальный докладчик отмечала распространенность в американском обществе насилия в отношении женщин вообще и сексуального насилия в частности, что вызывает особую озабоченность по поводу использования мужчин-надзирателей в женских исправительных учреждениях.

58. Специальный докладчик пришла к выводу о том, что реальная обстановка в женских тюрьмах далеко не соответствует описанному выше идеалу. Один из многочисленных услышанных ею случаев касался заключенной С., которая в 1995 году убирала черную лестницу тюрьмы, когда надзиратель Х. подкрался к ней, схватил ее и стал целовать. После этого он потребовал регулярных встреч в различных частях тюрьмы, и она повиновалась, поскольку боялась отказаться. Она совершала все половые акты, которые он требовал. В феврале 1996 года, когда она попыталась прекратить эту связь, он угрожал ей и ее дочери. Поэтому она смирилась. В конце концов, при содействии С. ФБР провело расследование в отношении этого сотрудника и потребовало его увольнения.

59. Хотя сексуальные нарушения остаются серьезной проблемой в женских тюрьмах Соединенных Штатов, последние судебные дела и информационно-просветительские кампании привели к некоторым обнадеживающим изменениям, особенно в штате Джорджия. Начальник бедфордской тюрьмы в Нью-Йорке информировал Специального докладчика о все большем понимании этих проблем, что, как сообщается, приводит к положительным изменениям. Федеральное правительство

запрещает сотрудникам тюрем входить в половую связь или сексуальные контакты с заключенными. В соответствии с пунктом 2241 главы 18 Кодекса Соединенных Штатов Америки, половой акт с применением силы или угрозой ее применения является тяжким преступлением с максимальным наказанием - пожизненным заключением. Пункт 2243 запрещает половую связь с обоюдного согласия между лицом, осуществляющим изолирующие, надзорные или дисциплинарные функции, и лицом, находящимся под надзором. По данным организации "Human Rights Watch", в 27 штатах и в Округе Колумбия половые отношения или половые контакты между сотрудником тюрьмы и заключенным считаются уголовным преступлением. Подобные решения были приняты в 90-е годы в результате многочисленных жалоб со стороны заключенных и НПО, занимающихся защитой прав заключенных. В настоящее время в Конгрессе обсуждается законопроект о предупреждении сексуальных посягательств в условиях системы лишения свободы со стороны сотрудников исправительных учреждений; в нем будет предусмотрено выделение правительствами штатов средств для организации программ предупреждения сексуальных посягательств в условиях системы лишения свободы, включая создание баз данных.

60. В штате Джорджия были разработаны процедуры по предупреждению сексуальных нарушений, которые могут применяться и в других местах. Их разработка явилась реакцией на дело "Кейсон против Секенджера", по которому десять женщин, названных одним условным именем Джейн Доу, подали коллективный иск в отношении изнасилований, сексуальных посягательств, сексуальных связей под угрозой, вынужденных аборт и репрессивных мер. Шокирующие откровения вынудили суд и Управление исправительных учреждений принять решительные меры. Прежде всего, они закрыли эту тюрьму и открыли новые тюрьмы для женщин. Они утверждали, что женщина должна находиться лишь под надзором женщин, однако это утверждение было опротестовано профсоюзами. Они учредили должности с учетом гендерной специфики и распорядились, чтобы мужчины при входе в женские жилые помещения объявляли об этом. По всей тюрьме расклеены объявления со ссылкой на дело Кейсон и требование выполнять соответствующее распоряжение.

61. Сотрудники тюрем подписывают заявление о том, что они согласны с условиями дела Кейсон. Сотрудники, не сообщающие о случаях сексуальных нарушений, могут также подвергнуться наказанию. В Управлении исправительных учреждений штата Джорджия было создано специальное подразделение для рассмотрения заявлений о сексуальных домогательствах. Если эти заявления подтверждаются, то подразделение прерывает контракт соответствующего сотрудника и передает дело в прокуратуру. Была введена практика предварительной проверки сотрудников исправительных учреждений на предмет выявления их поведения в этом отношении. В настоящее время сотрудники исправительных учреждений проходят восьмичасовую подготовку по проблемам сексуальных нарушений и восьмичасовую - по проблемам сексуальных посягательств. Все заключенные в тюрьмах Джорджии, с которыми беседовала Специальный докладчик, говорили ей о том, что после дела Кейсон они заметили положительные изменения в отношениях со стороны сотрудников тюрем.

62. В данном случае меры, принятые в Джорджии, достойны похвалы. К сожалению, Специальный докладчик не смогла получить никаких статистических данных о числе лиц, уволенных или преданных суду. НПО приветствовали реформы, проведенные после дела Кейсон; однако они сообщили, что хотя заложена позитивная основа, конкретные меры не принимаются. Женщины редко жалуются, боясь репрессий; к тому же, как говорят женщины, кто поверит

преступнице? Тем не менее, проведенная в Джорджии реорганизация по результатам коллективной жалобы по делу Кейсон, является уникальным примером.

63. Хотя положения дела Кейсон касаются нежелательных сексуальных домогательств, нерешенной остается проблема права женщин-заключенных на неприкосновенность личной жизни. В результате своего визита и бесед с женщинами-заключенными в тюрьмах в разных частях страны Специальный докладчик убедилась в том, что присутствие мужчин-надзирателей в помещениях, предназначенных для женщин, является прямым нарушением права на неприкосновенность личной жизни. Шторки и загородки в душевых, используемые в некоторых тюрьмах, - ненадежное средство обеспечения подобной неприкосновенности. Женщины жаловались Специальному докладчику на то, что за ними наблюдают в туалете, в душевых и во время раздевания. Они сообщали о том, что присутствие мужчин принимает чрезвычайно назойливый характер. Кроме того, в большинстве тюрем, как сообщают, мужчины проводят личный досмотр женщин, в то время как женщины-надзиратели проводят обыски с раздеванием. В Коннектикуте женщины-заключенные сообщали о том, что они не ходят в столовую, чтобы не подвергаться обыску мужчинами-надзирателями. По сообщениям многих заключенных, подобные обыски со стороны мужчин им очень неприятны.

D. Медицинское обслуживание

64. Многие женщины-заключенные имеют различные медицинские проблемы, особенно в связи с высоким уровнем насилия, которому многие из них подвергались до тюремного заключения. Как отмечалось в информационном документе по этому вопросу, подготовленном для Специального докладчика Дэвидом Чавкиным, сотрудником юридического факультета Американского университета, в отличие от молодых мужчин, женщины в возрастной группе 18-40 лет имеют особые потребности в медицинском обслуживании. Поэтому недостаточно лишь просто копировать те медицинские службы, которыми обеспечиваются мужчины-заключенные.

65. Насилие в отношении женщин, особенно сексуальное насилие, связано с рядом краткосрочных и долгосрочных последствий для репродуктивного здоровья женщин. Таким образом, женщины-заключенные входят в группу высокого риска в отношении проблем, связанных с их репродуктивным здоровьем. Практически все из опрошенных женщин жаловались на недостаток акушерско-гинекологических услуг. В большинстве тюрем, которые посетила Специальный докладчик, гинеколог-консультант появляется лишь раз в неделю, что, по мнению женщин, явно недостаточно. Специальному докладчику рассказывали о женщинах, которые были лишены связанных с репродуктивным здоровьем услуг, например, они не могли сделать аборт в тех штатах, в которых аборт признан законным. Специальному докладчику рассказывали также, что нерегулярно проводится пальпация молочных желез и берутся мазки Папа. В вышеупомянутом информационном документе утверждается, что женщины-заключенные в большей степени подвергаются опасности возникновения онкологических заболеваний репродуктивной системы и аналогичных болезней.

66. Из всех тюрем, которые посетила Специальный докладчик, только в федеральной тюрьме в Дэнбери, штат Коннектикут, проводятся программы по удовлетворению потребностей бывших жертв насилия в отношении женщин. В связи с тем, что женщины-заключенные часто в своей жизни сталкивались с насилием, в женских тюрьмах необходимо создавать специфические системы

медицинского обслуживания с упором на репродуктивное здоровье, психические расстройства, наркоманию и консультирование жертв физического и сексуального насилия.

67. Во многих тюрьмах, которые посетила Специальный докладчик, она с прискорбием отмечала отсутствие ухода за женщинами с психическими нарушениями. За исключением тюрьмы в Бедфорд-Хиллз в Нью-Йорке, ни одна из тюрем не была оснащена всем необходимым для решения серьезных проблем психического здоровья. В результате проявившихся в последнее время тенденций к отказу от содержания душевнобольных в психических стационарах в тюрьмы все чаще попадают женщины с психическими расстройствами. В связи с этим отсутствие подобных услуг превращается в серьезную проблему. Кроме того, душевнобольные женщины подвергаются большому риску сексуального насилия в условиях лишения свободы. В связи с этим необходимо оснастить тюрьмы всем необходимым для удовлетворения потребностей и обеспечения защиты таких женщин.

68. Специальному докладчику высказывали жалобы - особенно в штате Калифорния - о неравенстве в лечении пациентов, страдающих неизлечимыми болезнями. В материалах профессора Чавкина документально зафиксированы случаи, когда больных СПИДом людей приковывали к койкам в медсанчасти или к инвалидным коляскам. В Чоучилье не проводится вскрытие заключенных, умерших от СПИДа.

Е. Программы для заключенных-родителей

69. Несмотря на тот факт, что подавляющее число женщин-заключенных являются матерями, на уровне штатов и даже исправительных учреждений нет единого подхода к решению этой проблемы. В штате Джорджия не поощряются контакты между женщинами-заключенными и детьми, поскольку чиновники считают, что подобные контакты не отвечают интересам ребенка. Джорджия предпочитает отдавать детей на воспитание. Однако тюрьмой штата Джорджия в округе Пьюласки руководит очень энергичный начальник; тюрьма располагает центром по уходу за детьми и старается организовать перевозку детей к их матерям. Хотя в других тюрьмах штата Джорджия разрешаются контакты между родителями и детьми и созданы условия для приема детей, в них отсутствуют какие-либо творческие программы, поощряющие контакты между матерью и ребенком. То же относится к тюрьмам в Калифорнии и Мичигане.

70. С другой стороны, руководство тюрем в Бедфорде, Нью-Йорке и Миннесоте поощряет контакты между матерью и ребенком в рамках разнообразных программ. В Бедфорде раз в неделю детей привозят к матерям. Там имеются дома на колесах, в которых женщины-заключенные могут некоторое время, включая выходные, жить со своими детьми. Осуществляется также программа, в рамках которой матери могут начитывать детские рассказы и истории на кассеты, которые затем отсылаются детям. Проводится также программа поддержания контактов между матерью и ребенком на расстоянии, что позволяет женщинам-заключенным бороться со своими проблемами. Однако следует признать, что все эти программы проводятся частными религиозными благотворительными организациями и не имеют отношения к правительственной политике. В Миннесоте также поощряются визиты детей по выходным, и в тюрьмах имеются помещения, в которых заключенные могут проводить некоторое время со своими детьми.

71. Одна из самых тяжелых проблем, связанных с лишением женщины свободы, - разрушение семейных уз. Отдача детей на воспитание может привести к бесповоротному распаду семьи. Для многих заключенных дети являются тем источником, который придает им жизненные силы. Нет худшего наказания, чем разрыв таких уз. В некоторых случаях местоположение многих тюрем таково, что дети не могут регулярно посещать своих родителей.

72. Имел место случай, когда после ареста матери сын полностью вышел из-под контроля. В этот момент ему было всего 12 лет. В скором времени он оказался в тюрьме для несовершеннолетних с обвинениями по 71 пункту, начиная с кражи со взломом и кончая хищением имущества в крупных размерах. К сентябрю 1997 года он попал в список находившихся в федеральном розыске преступников. Он попался на глаза священнику, и тот привел его в центр реабилитации. Сейчас он - известный спортсмен и член олимпийской команды. Объясняя свое преступное детство, он говорит: "Я нуждался в маме. Когда ее арестовали, я лишился смысла жизни". Массовые аресты американских женщин африканского происхождения имеют пагубные последствия для афро-американских семей. Необходимо расследовать и проанализировать эту проблему. Беседуя с большим числом женщин-заключенных, Специальный докладчик была тронута той первостепенной важностью, которую они придают своим детям. Необходимо во всех тюрьмах Соединенных Штатов разрабатывать и осуществлять программы для заключенных, имеющих детей, подобно тем программам, которые осуществляются в Нью-Йорке и Миннесоте.

Ф. Порядок рассмотрения жалоб

73. В каждом исправительном учреждении Специальный докладчик расспрашивала сотрудников и заключенных о порядке рассмотрения жалоб в данной тюрьме. За исключением тюрем в Миннесоте и Джорджии (после дела Кейсон), ни в одном штате нет открытого для внешнего контроля порядка рассмотрения жалоб. Большинство жалоб рассматривается в рамках самого учреждения, причем начальнику тюрьмы даны весьма широкие полномочия. Многие жалобы решаются в ходе неофициальных бесед с сотрудниками тюрьмы при содействии начальника. Специальный докладчик считает, что в ситуации, связанной с лишением свободы, нельзя недооценивать важность внешнего контроля.

74. Большинство заключенных говорили, что они не доверяют внутренним процедурам рассмотрения жалоб. Они опасались также репрессий. Если кто-то из заключенных женщин жаловался на сексуальные домогательства со стороны сотрудника, то ее обычно подвергали "административной изоляции" или одиночному заключению якобы "в интересах ее собственной безопасности". Заключенные считают такую изоляцию карательной мерой. Кроме того, многие заключенные сообщали о том, что в условиях административной изоляции другие сотрудники - из чувства солидарности с обвиняемым коллегой - проявляют особую агрессивность по отношению к "жалобщице". Именно по этим причинам внешний контроль должен стать неотъемлемой частью процесса мониторинга за рассмотрением жалоб заключенных.

Г. Безнаказанность и сотрудники исправительных учреждений

75. Как сообщается, надзиратели и должностные лица тюрем пользуются большой степенью безнаказанности. Специального докладчика информировали о том, что во всех штатах - за

исключением Миннесоты, - которые она посетила, сотрудники исправительных учреждений являются членами могущественного профсоюза, связанного с влиятельными политиками. Например, ей рассказывали, что в Мичигане одной из причин, объясняющих противодействие государственных учреждений каким бы то ни было реформам, является их зависимость от голосов избирателей, связанных с исправительными учреждениями. Заключенные же лишены права голоса. Подобная ситуация создает атмосферу безнаказанности и помогает понять, почему чаще всего сотрудников-нарушителей переводят на другие места службы, а не увольняют.

76. Важным элементом любой стратегии по борьбе с безнаказанностью является профессиональная подготовка сотрудников исправительных учреждений. Национальный институт исправительных учреждений, созданный в 1974 году для оказания непосредственной помощи пенитенциарной системе, разработал под руководством г-жи Энди Мосс превосходную программу профессиональной подготовки. Пока еще не ясно, как штаты отреагируют на эту программу. Может быть, федеральное правительство может как-то заинтересовать штаты в организации профессиональной подготовки сотрудников, особенно по вопросам сексуальных домогательств. В беседах со Специальным докладчиком некоторые сотрудники исправительных учреждений, прошедшие курсы профессиональной подготовки, были весьма хорошо осведомлены о том, какие меры следует принять в случае сексуальных нарушений. Другие же сотрудники не проявляли такой уверенности даже в штате Джорджия, где после принятия решения по делу Кейсон приступили к осуществлению широкомасштабных программ профессиональной подготовки сотрудников.

77. Другим важным аспектом является то, что во многих штатах не практикуется предварительная проверка кандидатов и сотрудники исправительных учреждений принимаются на работу с минимумом ограничений. Учитывая тот факт, что им придется осуществлять надзор за лишенными свободы лицами, их необходимо подвергать предварительной проверке, особенно в отношении возможной склонности к насилию.

Н. Частные предприятия

78. Во всех федеральных тюрьмах и ряде тюрем штатов заключенные привлекаются к трудовой деятельности. В случае федеральных тюрем заключенные работают на предприятиях, чья продукция поступает в распоряжение федерального правительства. В некоторых штатах, включая Миннесоту, Специальный докладчик обнаружила, что труд заключенных используется на частных предприятиях по производству одежды и компьютерной техники. Хотя заключенные получают определенный доход от такой деятельности, их заработки значительно отстают от минимальной заработной платы, и это сказывается на экономических и социальных правах заключенных, особенно женщин. Подобная деятельность подрывает также сравнительные преимущества предприятий, не использующих труд заключенных. Если частное предприятие желает использовать труд заключенных, то оно должно выполнять требование о минимальной заработной плате и добиваться того, чтобы заключенные сами получали заработанные ими деньги.

И. Приватизация тюрем

79. Вопрос о приватизации тюрем вызывает особую озабоченность в отношении безопасности и благополучия заключенных в целом и заключенных женщин в частности. Единственным частным

исправительным учреждением, которое посетила Специальный докладчик, была тюрьма СИН в Элизабет, штат Нью-Джерси. У нее создалось такое впечатление, что основная забота руководства тюрьмы сводилась к обеспечению безопасности, несмотря на то, что большинство заключенных не совершили никаких насильственных преступлений. Наоборот, среди заключенных было много ожидавших депортации незаконных иммигрантов. Для женщин не было никаких проектов и программ. Ввиду отсутствия какой-либо активной деятельности многие женщины большую часть времени проводили в постели. Специальный докладчик выражает свое беспокойство по поводу того, что частные тюрьмы не будут заниматься организацией и проведением каких-либо гуманитарных и реабилитационных программ, составляющих важный элемент деятельности тюрем в настоящее время. Прежде чем разрешить приватизацию тюрем, необходимо разработать руководящие принципы и обеспечить контроль за тем, чтобы жажда прибыли не доминировала над службами здравоохранения, образования, профессиональной подготовки и культурных программ для заключенных.

V. КОНКРЕТНЫЕ ВЫВОДЫ

A. Калифорния

80. В Калифорнии Специальный докладчик посетила Калифорнийское женское исправительное учреждение (КЖИУ) и женскую тюрьму штата в Чоучилле. Специальный докладчик глубоко сожалеет о том, что ей не удалось побеседовать с женщинами-заключенными, о встрече с которыми она просила, и что ей не разрешили посетить блок особого режима в женской тюрьме в Чоучилле, хотя ранее ее заверили в том, что она сможет свободно посещать тюремные объекты. (В письме, направленном в мае 1998 года Управлению исправительных учреждений Калифорнии, Специальный докладчик ясно указала, что в ходе своего визита она хотела бы побеседовать с женщинами-заключенными.) Кроме того, тюремные власти Калифорнии отказались открыто обсуждать с ней жалобы на плохое обращение и злоупотребления в КЖИУ и женской тюрьме штата в Чоучилле, которые нашли отражение в настоящем докладе.

81. Специальному докладчику стало известно также о том, что после посещения ею тюрьмы в Чоучилле начальник этой тюрьмы г-н Кайкендал был временно отстранен от своих обязанностей в связи с расследованием обвинений в финансовых злоупотреблениях. Этот случай лишний раз доказывает правоту Специального докладчика, которая считает, что исправительная система не может быть эффективной без квалифицированного персонала, достигшего высокого уровня профессионализма.

82. В КЖИУ Специальному докладчику, когда она туда прибыла, сообщили, что из-за угрозы теракта, о которой стало известно накануне, часть тюремных помещений будет закрыта для посещения и что она не сможет побеседовать с женщинами-заключенными, имена которых были заранее сообщены начальнику тюрьмы. Специальный докладчик встревожена и озадачена неконструктивной позицией администрации тюрьмы, которая лишила ее возможности собрать информацию, необходимую для объективной оценки положения дел в тюрьме.

83. Специального докладчика беспокоит также то, что позиция тюремных властей Калифорнии в значительной степени несет на себе отпечаток изменений, которые были внесены в 1977 году в

раздел 3000 Уголовного кодекса Калифорнии и в соответствии с которыми задачей тюрем стали не "реабилитация и наказание", как это было раньше, а только "наказание". Кроме того, она считает, что одной из причин того, что 70 процентов женщин-заключенных в калифорнийских тюрьмах отбывают срок за ненасильственные преступления, является введение минимальных наказаний за преступления, связанные с наркотиками, которые обязаны назначать калифорнийские (а также федеральные) суды. Ранее женщинам, имеющим детей, зачастую назначались условные наказания, чтобы не разлучать их с семьями. Другой причиной увеличения числа женщин-заключенных является порядок, согласно которому лицам, совершившим преступление в третий раз, суды обязаны назначать наказание в виде тюремного заключения на срок от 25 лет до пожизненного заключения. Об ужесточении политического климата говорит и тот факт, что из 21 000 долл. США, выделяемых в Калифорнии на содержание одного заключенного в год, примерно 11 000 долл. США (или 52 процентов) расходуется на цели обеспечения охраны и безопасности, примерно 3 125 долл. США (или 14 процентов) - на медицинское обслуживание и лишь около 900 долл. США (или 4,5 процента) - на образование и профессиональную подготовку 27/.

84. Согласно информации, полученной от неправительственных организаций, профсоюз надзирателей/сотрудников исправительных учреждений Калифорнии является одной из наиболее могущественных политических сил в штате, а Управление исправительных учреждений Калифорнии - самым крупным правительственным учреждением штата, оказывающим все большее влияние на местные выборы и законодательство штата. Специального докладчика не может не беспокоить столь непропорционально большое влияние тюремных властей в Калифорнии, особенно когда оно используется в ущерб условиям содержания заключенных в тюрьмах штата.

85. Калифорния занимает первое место в США по числу женщин-заключенных. В женской тюрьме штата в Чоучилле на момент ее посещения Специальным докладчиком содержалось 3 350 заключенных, из которых примерно 30 процентов были белыми, 30 процентов - афроамериканцами, 30 процентов - выходцами из стран Латинской Америки и 10 процентов принадлежали к другим этническим группам. Средний возраст заключенных составлял от 30 до 33 лет. Средний срок тюремного заключения женщин, большинство из которых были осуждены за преступления, связанные с наркотиками, и другие ненасильственные преступления, равнялся примерно 3 годам. Из 350 сотрудников тюрьмы женщины составляют лишь 30 процентов. Большинство сотрудников - белые; сотрудники латиноамериканского происхождения и афроамериканцы составляют, соответственно, лишь 18 и 12 процентов от общего числа сотрудников.

86. В КЖИУ содержится 3 597 заключенных, из которых 40 процентов являются афроамериканцами, 30 процентов - выходцами из Латинской Америки, 20 процентов - белыми и 10 процентов - представителями других этнических групп. Около 60 процентов заключенных осуждены главным образом за ненасильственные преступления, связанные с наркотиками, и содержатся в условиях общего режима. Средний срок их заключения составляет 3,5-4 года. Персонал тюрьмы насчитывает 360 человек, из которых около 30 процентов - женщины, 20 процентов - афроамериканцы и 20 процентов - лица латиноамериканского происхождения.

87. Судя по всему, в Калифорнии не обеспечена надлежащая административная и уголовно-процессуальная защита от сексуальных злоупотреблений в местах лишения свободы. Положение усугубляется тем, что Управление исправительных учреждений Калифорнии не создало

всеобъемлющей системы выявления и расследования случаев сексуальных злоупотреблений в исправительных учреждениях. Лишь в 1994 году в штате был принят закон, устанавливающий уголовную ответственность за половые преступления в местах лишения свободы. Специальный докладчик обратила внимание на то, что среди руководящих сотрудников КЖИУ и женской тюрьмы в Чоучилле сексуальные злоупотребления, сексуальные домогательства и сексуальные посягательства все еще принято называть "излишней фамильярностью". Специальный докладчик считает, что использование этого эвфемизма призвано скрыть серьезный характер совершаемых проступков.

88. В Калифорнии запрещены любые сексуальные контакты между персоналом тюрем и заключенными. Нарушение этого запрета, совершенное впервые, квалифицируется как проступок, а повторное нарушение - как уголовное преступление. Кроме того, в разделе 15 правил, регулирующих деятельность Управления исправительных учреждений Калифорнии и обращение с заключенными, туманно говорится о запрете на "личные контакты с заключенными и лицами, освобожденными условно-досрочно, а также с их родственниками" 28/. В этой связи внимание Специального докладчика было привлечено к инициативе начальника КЖИУ, который 24 июля 1995 года обратился к персоналу тюрьмы с меморандумом, где попытался разъяснить суть указанных выше положений, изложил свое видение отношений между персоналом и заключенными и сформулировал свою позицию по вопросам, касающимся несанкционированных физических контактов, устного или письменного общения и других связей с заключенными и условно-досрочно освобожденными лицами.

89. Что касается процедуры подачи и рассмотрения жалоб на сексуальные злоупотребления, то Специальный докладчик была проинформирована о том, что в соответствии с разделом 3084 Административного кодекса Калифорнии заключенные могут обжаловать любое ведомственное решение, действие, условие или положение, которое, по их мнению, неблагоприятно сказывается на их положении. Заключенные, у которых есть жалобы, могут заполнить специальный бланк, обратиться с письменным заявлением непосредственно к Сотруднику по расследованиям или сообщить о таких жалобах любому сотруднику тюрьмы, в которой они содержатся. Сотрудники должны сообщать о любых жалобах, о которых им стало известно, сотруднику по расследованиям, который в свою очередь сообщает о них начальнику или заместителю начальника тюрьмы. По всем поступившим жалобам проводится негласное внутреннее расследование. Отдел внутренних дел Управления исправительных учреждений Калифорнии имеет право поручить проведение расследования независимому внешнему следователю. По словам начальника тюрьмы, после жалоб на сексуальные злоупотребления, которые в результате проведенных расследований были признаны обоснованными, от своих обязанностей было отстранено значительное число сотрудников тюрьмы. По его мнению, заключенные обычно не злоупотребляют процедурой подачи жалоб и не используют ее для сведения счетов. Сотрудник, не сообщивший руководству тюрьмы о жалобе заключенного, подлежит наказанию в дисциплинарном порядке.

90. Сотрудники исправительных учреждений проходят 8-недельную базовую подготовку, включающую, среди прочего, изучение процедур, предусмотренных на случай сексуальных злоупотреблений, а также вопросов, касающихся "излишней фамильярности". Кроме того, Управление исправительных учреждений Калифорнии ежегодно организует курсы повышения квалификации, включающие два часа занятий по теме "излишняя фамильярность". Специальный

докладчик считает, что такой подготовки недостаточно для целей борьбы с сексуальными злоупотреблениями, включая сексуальные домогательства, сексуальные посягательства и сексуальное насилие; двух часов занятий по теме "излишняя фамильярность" явно мало для сколько-нибудь глубокого изучения этой темы.

91. Специальный докладчик была проинформирована о том, что личные досмотры в женской тюрьме в Чоучилле проводятся надзирателями как женского, так и мужского пола, а обыски с раздеванием обыскиваемых - только надзирателями одного пола с обыскиваемыми. Учитывая большое число женщин-заключенных, содержащихся в этой тюрьме, администрации тюрьмы следует принять меры к увеличению численности женского персонала тюрьмы, с тем чтобы не только обыски, но и досмотры женщин-заключенных проводились женщинами. Специальный докладчик убедилась в обоснованности жалоб заключенных на то, что обыски заключенных в приемном отделении тюрьмы проводятся в комнате с большими окнами, через которые надзиратели-мужчины могут наблюдать за происходящим. Имеется также информация о том, что обыски с раздеванием обыскиваемых иногда проводятся несколькими надзирателями разного пола: надзиратель-мужчина держит заключенную, а надзиратель-женщина ее обыскивает.

92. В КЖИУ Специальному докладчику сообщили, что личные досмотры проводятся надзирателями обоих полов, а обыски с раздеванием обыскиваемых - в основном надзирателями одного пола с обыскиваемыми, за исключением случаев "чрезвычайных обстоятельств". Специальный докладчик считает, что такие исключения ведут к злоупотреблениям и что в целях сведения к минимуму возможностей для таких злоупотреблений необходимо строго соблюдать требование о том, чтобы обыски с раздеванием обыскиваемых проводились надзирателями одного с ними пола. Руководство КЖИУ признало, что использование в женских тюрьмах надзирателей-мужчин действительно создает определенные проблемы, которые, однако, неизбежны, учитывая ограниченное число надзирателей-женщин. В качестве примера упоминался случай, имевший место в 1996 году, когда заключенная, занятая на подсобных работах, подверглась сексуальным посягательствам со стороны надзирателя-мужчины, который несколько раз отводил ее в туалет и демонстрировал ей там свои гениталии. Впоследствии этот надзиратель был уволен.

93. Что касается права заключенных в КЖИУ на личную жизнь, то Специальный докладчик во время посещения жилых корпусов тюрьмы с озабоченностью отметила, что в душевых кабинках нет занавесок и есть лишь небольшие дверцы, причем сами эти кабинки расположены в центральной части помещения в непосредственной близости от стола для дежурных надзирателей, большинство которых - мужчины. Нарушению права заключенных на личную жизнь способствует также внутренняя планировка жилых корпусов КЖИУ.

94. По вопросу о сексуальных злоупотреблениях в КЖИУ заместитель начальника тюрьмы сообщил Специальному докладчику, что администрация внимательно относится ко всем жалобам на такие злоупотребления и что из десяти расследованных дел одно завершилось судом. В большинстве других случаев сотрудники, допустившие злоупотребления, были отстранены от своих обязанностей. Процедура подачи жалоб предусматривает возможность неофициального обращения заключенных к сотрудникам тюрьмы или направления жалоб координатору, отвечающему за рассмотрение жалоб заключенных, начальнику тюрьмы или непосредственно

начальнику Управления исправительных учреждений Калифорнии. Для расследования жалоб на сексуальные злоупотребления создана специальная группа по расследованиям.

95. Что касается жалоб на нечеловеческие условия содержания заключенных в блоках особого режима в женской тюрьме штата в Чоучилле, то, согласно информации, полученной Специальным докладчиком от неправительственной организации "Калифорния призон фокус", которая расследует жалобы женщин-заключенных, содержащихся в этих блоках, с 1995 года, в камерах сутками не выключается свет, а уровень шума, производимого криками психически больных заключенных, содержащихся в этих же блоках, превышает все мыслимые пределы; кроме того, драки, которые периодически возникают во дворе тюрьмы, пресекаются надзирателями с использованием резиновых или деревянных пудль. Например, имел место случай, когда одной из заключенных отстрелили ухо и повредили шею. Были также попытки применить "пули-погремушки", закончившиеся тяжелым увечьем одной из заключенных: раненной такой пулей женщине пять дней не оказывалась медицинская помощь, в результате чего она осталась калеккой на всю жизнь. После этого случая "пули-погремушки" больше не применялись.

96. Специальный докладчик серьезно обеспокоен также жалобами на несоблюдение в блоках особого режима права заключенных на личную жизнь. Женщины-заключенные, с которыми беседовали представители организации "Калифорния призон фокус" за неделю до приезда Специального докладчика, жаловались на непрекращающиеся сексуальные злоупотребления и домогательства со стороны надзирателей-мужчин, в частности во время принятия душа. Раньше группа женщин-заключенных уже жаловалась на то, что женщинам не разрешают брать в душ полотенца несмотря на то, что душевые кабинки закрываются лишь небольшими дверцами. В жалобе говорилось также, что надзиратели имеют возможность наблюдать за женщинами, принимающими душ, с места дежурного, расположенного всего в десяти футах от душевых кабинок. Специальному докладчику сообщили, что в ответ на эту жалобу тюремное начальство заявило, что, проверив изложенные в ней факты, оно пришло к выводу, что дверцы душевых кабинок обеспечивают достаточную защиту заключенных от посторонних глаз, и потому решило отказать в просьбе заключенных о замене надзирателей-мужчин, дежурящих в этих блоках, на надзирателей-женщин.

97. Кроме того, внимание Специального докладчика было привлечено к многочисленным случаям нарушения права заключенных на уединение в туалетных комнатах. Надзиратели имеют возможность сверху наблюдать за женщинами, находящимися в туалете, что, по мнению Специального докладчика, унижает человеческое достоинство и совершенно недопустимо.

98. Все опрошенные женщины-заключенные, содержащиеся в этих блоках, упомянули, в частности, одного надзирателя по имени Пьер. По их словам, этот надзиратель с ведома других надзирателей, а иногда и при их активном участии допускал в отношении женщин-заключенных оскорбительные высказывания, прижимался к ним гениталиями, когда они были закованы в наручники, и демонстрировал им гениталии через окна или отверстия для подачи пищи в дверях камер, сопровождая свои действия непристойными комментариями. Одна из заключенных сообщила, что она подала жалобу на коллегу Пьера, одну из женщин-надзирателей, однако впоследствии была вынуждена забрать ее обратно, поскольку Пьер пригрозил, что он уничтожит все ее личные вещи, порвет все фотографии и разобьет ее наушники. Согласно полученной

Специальным докладчиком информации, Пьер является членом банды "Черная горилла" и иногда запугивает и преследует женщин-заключенных, которые, по его данным, являются членами конкурирующих группировок.

99. Сообщалось также, что женщины-заключенные, содержащиеся в блоках особого режима, живут в постоянном страхе перед сексуальным насилием и что при личных обысках с раздеванием обыскиваемых, которые проводятся женщинами-надзирателями, часто присутствуют надзиратели-мужчины, которые впоследствии публично обсуждают в камерах и жилых корпусах физические достоинства и недостатки женщин-заключенных. Некоторые женщины сообщили о том, что у них были половые контакты с надзирателями, дежурящими в блоках особого режима, за что эти надзиратели были отстранены от своих обязанностей; впоследствии, однако, они вернулись на работу, но уже в блоки с общим режимом содержания заключенных.

100. Еще одной серьезной проблемой, на которую было обращено внимание Специального докладчика, является то, что в Калифорнии, в отличие, например, от Джорджии, Управление исправительных учреждений не ограничивает срок содержания заключенных в условиях административной изоляции. Особое беспокойство это вызывает в связи с тем, что, по имеющейся информации, многие женщины-заключенные подвергаются такой административной изоляции за сопротивление надзирателям, допускающим злоупотребления при личных досмотрах.

101. Специальный докладчик выразила общую озабоченность по поводу низкого уровня медицинского обслуживания заключенных, содержащихся в исправительных учреждениях Калифорнии. В отличие от Джорджии, медицинский персонал калифорнийских тюрем находится в ведении Управления исправительных учреждений штата, а не в ведении государственных органов здравоохранения. В условиях усиления консервативных тенденций в сфере управления тюрьмами штата, когда все больше и больше средств расходуется на цели охраны и безопасности, медицинское обслуживание заключенных постепенно отходит на второй план, что, наряду с сокращением бюджетных расходов, неблагоприятно сказывается на здоровье заключенных.

102. В 1995 году от имени всех женщин-заключенных, содержащихся в КЖИУ и Калифорнийской женской тюрьме, был подан групповой иск (дело Шумейт против Вильсона), в котором указывалось, что уровень медицинского обслуживания женщин-заключенных в обеих тюрьмах настолько низок, что его можно квалифицировать как систематическое попрание конституционного права заключенных на защиту от жестокого или необычного наказания. В иске говорилось также, что действия штата, включая, в частности, ограничение количества вызовов врача, использование неквалифицированного медицинского персонала для осмотра заключенных, нуждающихся в медицинской помощи, отказ в предоставлении медицинских услуг по причине их высокой стоимости, нарушение требований конфиденциальности и необеспечение надлежащего ухода за больными, создают серьезную угрозу для здоровья женщин-заключенных. Иск имел целью привлечь власти штата к ответственности за "сознательное непринятие мер по оказанию медицинской помощи в целях удовлетворения серьезных медицинских потребностей".

103. Базирующаяся в Сан-Франциско неправительственная организация "Правовая помощь заключенным, имеющим детей" получает письма от женщин-заключенных, содержащихся в КЖИУ, с 1990 года, то есть практически с момента своего создания. Многие из жалоб, содержавшихся в

этих письмах, были использованы в деле Шумейт, главным истцом по которому выступила Шарис Шумейт. Шумейт была лишена в КЖИУ постоянного медицинского ухода несмотря на то, что она страдала серповидноклеточной анемией, болезнью сердца и гипертонией; ее состояние периодически ухудшалось настолько, что ее приходилось в срочном порядке госпитализировать в окружную больницу для оказания неотложной медицинской помощи. Другая женщина-истец, которая поступила в КЖИУ с ожогами более чем 54 процентов тела, со временем утратила подвижность конечностей, поскольку ее лишили возможности использовать специальные повязки, предотвращающие стягивание кожи. Еще у одной 38-летней женщины, содержавшейся в окружной тюрьме, был обнаружен вирус иммунодефицита человека. После ее перевода в КЖИУ она почти два месяца (до подтверждения диагноза) была помещена в тюремный изолятор. В изоляторе она в течение десяти дней жаловалась на плохое самочувствие, пока не впала в кому. Причем за все это время она ни разу не была осмотрена врачом. Впоследствии у нее обнаружили менингит. Одна из заключенных в течение долгого времени (и в различных исправительных учреждениях, где она содержалась) жаловалась на уплотнения в груди, однако биопсия ей была сделана лишь через десять лет после ее первого обращения к врачам, когда эти уплотнения уже стали выпирать из-под кожи. Сначала ей удалили одну грудь, а через год пришлось удалить и вторую.

104. Это лишь некоторые из фигурирующих в деле Шумейт фактов нарушения права заключенных на медицинское обслуживание, о которых стало известно Специальному докладчику и которые не могут не вызывать у нее глубокой озабоченности.

105. В июле 1997 года стороны в деле Шумейт достигли соглашения, согласно которому будет создана независимая комиссия для оценки состояния системы медицинского обслуживания в упомянутых выше тюрьмах, которая должна работать не менее восьми месяцев. В соответствии с соглашением Управление исправительных учреждений Калифорнии, не признавшее обоснованности ни одного из обвинений, согласилось тем не менее выполнить некоторые требования заключенных, в том числе требования, касающиеся своевременного вызова врачей к пациентам, нуждающимся в срочной медицинской помощи; недопустимости принятия решений по вопросам оказания медицинской помощи лицами, не имеющими необходимой подготовки; принятия мер к своевременному обеспечению заключенных лекарствами; проведения профилактических мероприятий, включая периодические медицинские осмотры, обследования молочной железы и органов таза, взятие мазков Папаниколау и маммографические обследования; а также неразглашения сведений о состоянии здоровья заключенных.

106. Специального докладчика беспокоит то обстоятельство, что дело Шумейт является лишь одним из целого ряда дел, возбужденных за последние десять лет по групповым искам против Управления исправительных учреждений Калифорнии на том основании, что оно не обеспечивает в женских тюрьмах штата надлежащее медицинское обслуживание заключенных, лечение заключенных, страдающих психическими заболеваниями, и удобства для заключенных-инвалидов. Еще большее беспокойство вызывает тот факт, что многие неправительственные организации, с представителями которых встречался Специальный докладчик, не удовлетворены мерами, принятыми после заключения соглашения по делу Шумейт.

107. Из 3 350 женщин-заключенных, содержащихся в женской тюрьме штата в Чоучилле, 400 страдают психическими расстройствами и проходят курс медикаментозного лечения.

Психически больные заключенные в настоящее время содержатся вместе с другими заключенными, однако во время визита Специального докладчика в Управлении исправительных учреждений Калифорнии обсуждался вопрос о том, не следует ли содержать таких заключенных отдельно. Психотропные препараты принимали также более половины из 54 женщин-заключенных, содержащихся на момент посещения тюрьмы Специальным докладчиком в блоках особого режима.

108. В любой данный момент времени в тюрьме в Чоучилле содержится 100-175 беременных женщин-заключенных. Медицинский персонал тюрьмы насчитывает 70 специалистов-медиков, включая трех гинекологов, одну акушерку, одного врача общего профиля с познаниями в области гинекологии/акушерства, одного хирурга общего профиля, одного хирурга-косметолога, одного хирурга-ортопеда, еще трех врачей, а также шесть штатных стоматологов. Средняя нагрузка на одного консультанта составляет 100 консультаций. В беседе со Специальным докладчиком начальник тюрьмы подтвердил, что в соответствии с политикой штата женщины-заключенные во время пребывания в больнице за пределами тюрьмы должны быть прикованы к постели (до и после родов); он заявил также, что женщинам-заключенным обеспечен до- и послеродовой уход.

109. В КЖИУ медсанчасть укомплектована двумя санитарями, одной медицинской сестрой и двумя зубными врачами. Специальный докладчик выразила озабоченность по поводу того, что на 3 597 заключенных приходился всего один штатный врач и один гинеколог. Медицинская служба КЖИУ не была укомплектована руководящим персоналом, и лишь после урегулирования дела Шумейт в ее штате появились три старших врача. Однако, согласно информации, полученной Специальным докладчиком, уровень медицинского обслуживания заключенных после соглашения по делу Шумейт существенно не изменился, о чем говорит тот факт, что лекарства заключенным, страдающим хроническими заболеваниями, до сих пор назначаются с двух-шестинедельной задержкой, а заключенные, инфицированные вирусом иммунодефицита человека, получают назначенные им препараты лишь время от времени. Другой проблемой, на которую хотела бы обратить внимание Специальный докладчик, является отсутствие в штате медицинской службы КЖИУ сотрудников, говорящих на испанском языке, что недопустимо, учитывая, что 30 процентов женщин-заключенных, содержащихся в тюрьме, являются испаноговорящими. Есть также основания сомневаться в квалификации санитаров; кроме того, до сих пор возникают проблемы с вызовом врачей. В ответ на свои жалобы женщины-заключенные часто слышат: "Во всем вините Шумейт: если бы она поменьше болтала, мы бы пошли вам навстречу".

110. Женщины, включая ВИЧ-инфицированных, проходящие в момент поступления в тюрьму курс лечения, должны, прежде чем они смогут продолжить лечение, пройти диагностическое обследование в приемнике-распределителе. Период ожидания такого обследования нередко длится более одного месяца, и все это время женщины лишены возможности принимать лекарства. Поэтому женщины-заключенные иногда делятся лекарствами, пытаются помочь друг другу. Такие действия, если о них станет известно, наказываются как серьезные правонарушения, связанные с наркотиками. Имел место случай, когда одной из ВИЧ-инфицированных, заразившейся в лазарете опоясывающим лишаем, медицинская помощь не оказывалась до тех пор, пока инфекция не дошла до глаз, в результате чего она лишилась зрения.

111. Специальный докладчик была проинформирована о том, что администрация тюрьмы в Чоучилле столкнулась с серьезными трудностями при осуществлении программ для заключенных,

предлагаемых местными общинами, поскольку большинство заключенных по тем или иным причинам, включая склонность к насилию, длительные сроки заключения, плохое обращение с детьми или предпринимавшиеся ранее попытки побега, были лишены возможности участвовать в таких программах. Так, например, программа свиданий заключенных с их супругами дает женщинам-заключенным, приговоренным к небольшим или средним срокам заключения и не имеющим дисциплинарных взысканий, право на одно такое свидание продолжительностью 72 часа каждые три месяца. (Что касается КЖИУ, то там имеется пять помещений для таких свиданий, организуемых на тех же условиях, что и в тюрьме в Чоучилле.) Предлагаются также программы для женщин, подвергшихся плохому обращению, и женщин, злоупотребляющих наркотиками. Кроме того, в тюрьме в Чоучилле осуществляется программа для женщин, имеющих грудных детей, позволяющая организовывать свидания с детьми за пределами тюрьмы сразу для 98 женщин-заключенных; эта программа облегчает последующую реинтеграцию женщин в жизнь общества.

112. Специальный докладчик была проинформирована о том, что программы для заключенных, имеющих детей, осуществлявшиеся в КЖИУ, были свернуты, а соответствующие ресурсы были переданы тюрьме в Чоучилле. Одновременно в КЖИУ начала осуществляться новая программа - программа лечения заключенных от наркотической зависимости, рассчитанная на 200 койко-мест. Женщины-заключенные, охваченные этой программой, полдня живут по обычному тюремному расписанию и полдня проходят курс восстановительного лечения от наркотической зависимости. Еще одна программа - "Помощь от друзей с воли" - имеет целью обеспечить детские комнаты тюрьмы книгами и игрушками, однако она не предусматривает регулярных мероприятий в интересах женщин-заключенных и их детей.

113. Специального докладчика беспокоит также то, что многие женщины-заключенные включены в программу воссоединения семей, в рамках которой им необходимо регулярно участвовать в судебных заседаниях. Однако администрация тюрем не обязана обеспечивать такое участие, за исключением участия в первом заседании, в результате чего такие заседания проходят без них. В некоторых случаях эта проблема усугубляется несвоевременным получением извещений. Не может не беспокоить также и наметившаяся в Калифорнии тенденция к лишению заключенных, отбывающих длительные сроки тюремного заключения, родительских прав в целях создания условий для усыновления их детей. По информации, полученной Специальным докладчиком от неправительственных организаций, работающих с женщинами-заключенными, многие приемные родители запрещают любые контакты усыновленных ими детей с их биологическими родителями или никогда не информируют их о судьбе таких родителей. Другой возникающей несправедливостью, способствующей разрушению семей, является то, что семьи, взявшие на воспитание чужих детей, получают на каждого ребенка от 800 до 900 долл. США в месяц, в то время как близкие или дальние родственники заключенного, воспитывающие таких детей, - всего 200-300 долл. США.

114. При КЖИУ создана и функционирует, в рамках программы образования для взрослых, школа "Сьерра виста", обеспечивающая как профессиональную, так и общеобразовательную подготовку заключенных и рассчитанная на 1 120 учащихся. Имеется также ряд других программ и возможностей, включая группы самопомощи, программы для заключенных, имеющих детей, программы повышения самосознания заключенных и их подготовки к жизни на свободе, а также программы трудоустройства заключенных после их освобождения. Кроме того, в тюрьме есть два

компьютерных центра, оснащенных персональными компьютерами, предназначенными для использования заключенными. Занятия в группе самопомощи, ориентированные на женщин, подвергшихся плохому обращению, ведутся представителями местной общины. Специальный докладчик считает, что программа в области общеобразовательной и профессиональной подготовки заключенных, предлагаемая в КЖИУ, является достаточно всеобъемлющей, исходит из практических потребностей и может служить примером для других женских исправительных учреждений страны.

115. В ходе своего посещения Калифорнии Специальный докладчик получила ценную информацию от ряда неправительственных организаций, работающих с женщинами-заключенными, большая часть которой нашла отражение в настоящем докладе. Специальный докладчик особенно признательна этим организациям за сведения, которые она сама не смогла бы получить из первых рук. Речь идет, в частности, об упомянутой выше организации "Правовая помощь заключенным, имеющим детей", которая была создана в 1978 году для оказания помощи заключенным, имеющим детей, изучения альтернатив тюремному заключению и защиты интересов беременных женщин-заключенных в вопросах доступа к медицинским услугам, и организации "Семьи, имеющие будущее", созданной бывшей заключенной по имени Ида, отбывшей 10-летний срок тюремного заключения в федеральном исправительном учреждении в Дублине и разлученной со своими пятью детьми. Эта последняя организация содействует налаживанию контактов между матерями, отбывающими длительные сроки тюремного заключения, и их детьми. Из своего собственного опыта Ида знает, что самым трудным является первый год после выхода на свободу: дети выросли и обозлены тем, что мать их "бросила". Дети Иды говорили ей, что они возненавидели поездки на свидания с ней, когда узнали, что после каждого такого свидания она подвергается личным досмотрам и обыскам. После встречи с представителями этой организации Специальному докладчику была предоставлена возможность поговорить с детьми, родители которых находятся в тюрьме, и самой убедиться в том, какие серьезные последствия имеет для жизни ребенка заключение в тюрьму его матери или отца.

В. Джорджия

116. В Джорджии Специальный докладчик встретила с руководителями Управления исправительных учреждений Джорджии (УИУД), а также с представителями неправительственных организаций, работающих с женщинами-заключенными. Она посетила центральную тюрьму штата в Атланте, а также тюрьмы штата в округах Пьюласки и Вашингтон в южной части Джорджии. Специальный докладчик разговаривала с начальниками и персоналом тюрем. Кроме того, по ее просьбе ей была предоставлена возможность побеседовать с некоторыми женщинами-заключенными, а также с надзирателями. Специальный докладчик хотела бы выразить признательность сотрудникам УИУД, которые оказали содействие в организации ее визита и вели с ней открытый и конструктивный диалог.

117. Должностные лица УИУД, с которыми беседовала Специальный докладчик, говорили о резком увеличении числа женщин-заключенных в середине и конце 80-х годов, к которому исправительные учреждения, находящиеся в ведении Управления, оказались неготовы. Кроме того, Управление не сразу осознало тот факт, что потребности женщин-заключенных могут отличаться от потребностей мужского контингента. В этот же период увеличилось и число заключенных, страдающих

психическими расстройствами. Переполненность тюрем и пренебрежение нуждами заключенных привели к тому, что в тюрьмах сложились неприемлемые условия содержания, о чем стало широко известно благодаря делу Кейсон против Секинджера (см. пункты 60-63, выше). (В настоящем докладе намеренно не говорится об условиях содержания заключенных в тюрьмах штата до дела Кейсон, поскольку этот вопрос подробно освещается в опубликованном в 1996 году докладе организации "Хьюман райтс уотч", озаглавленном "Все как и прежде: сексуальные злоупотребления в американских тюрьмах, находящихся в ведении штатов" ("All Too Familiar: Sexual Abuse in US State Prisons").)

118. Как уже отмечалось выше, дело Кейсон было возбуждено в связи с жалобами на изнасилования, сексуальные посягательства, принуждение к вступлению в половую связь, принудительные аборт, а также преследование или угрозы преследования женщин, которые отказались от сексуальных контактов в тюрьме. После рассмотрения этого дела федеральный суд предписал Управлению исправительных учреждений Джорджии провести серьезные реформы, в том числе принять меры по пресечению сексуальных злоупотреблений в женских исправительных учреждениях штата. Специальный докладчик убедилась в том, что после дела Кейсон положение в тюрьмах Джорджии, особенно в Женском исправительном учреждении Джорджии, где раньше процветали сексуальные злоупотребления и домогательства, улучшилось, в частности возросло понимание серьезности проступков, связанных с сексуальными злоупотреблениями.

119. По состоянию на июнь 1998 года в тюрьмах Джорджии содержалось примерно 37 000 мужчин и 2 400 женщин, из которых две трети являлись афроамериканцами (что значительно выше доли афроамериканцев в населении штата). Большинство женщин-заключенных имеют низкий уровень образования (79 процентов не закончили средней школы), не имеют профессиональной подготовки, относятся к категории лиц с низким уровнем дохода, злоупотребляют наркотиками и имеют детей.

120. Некоторые заключенные в красках описали Специальному докладчику различные виды сексуальных злоупотреблений, которые были распространены в тюрьмах до дела Кейсон. С 1983 года в соответствии с уголовным законодательством Джорджии сексуальные контакты с лицами, содержащимися под стражей в учреждениях, находящихся в ведении Управления исправительных учреждений штата, считаются преступлением и подлежат уголовному преследованию. Согласно разделу 16-6-5.1 Уголовного кодекса Джорджии, сексуальным посягательством считается половой контакт с лицом, содержащимся под стражей в качестве заключенного или задержанного, когда в такой контакт вступает должностное лицо, под охраной, наблюдением или в зависимости от которого находится этот заключенный или задержанный. "Половой контакт" определяется как "любой контакт одного лица с интимными частями тела другого лица, не состоящего с ним в браке, преследующий цели сексуального удовлетворения" (раздел 2020.1).

121. Приказ суда в соответствии с соглашением, заключенным сторонами по делу Кейсон*, касавшийся главным образом сексуальных злоупотреблений, а также медицинского обслуживания и

* В соответствии с законодательством Соединенных Штатов такой приказ представляет собой решение суда, положения которого согласованы между всеми сторонами разбирательства.

психиатрической помощи заключенным в трех женских и пяти мужских тюрьмах штата, был подписан УИУД в марте 1996 года. После вступления этого приказа в силу Управление приняло ряд мер по устранению выявленных недостатков. Начальник Отдела по делам женщин и несовершеннолетних УИУД г-жа Елович сообщила Специальному докладчику, что в июне 1998 года Управление получило разрешение от федеральных властей на оказание психиатрической помощи заключенным и до конца года должно получить аналогичное разрешение на медицинское обслуживание.

122. Контроль за исполнением решения суда в части, касавшейся сексуальных злоупотреблений, осуществлялся адвокатом истца. Важным шагом вперед стало, в частности, принятие УИУД стандартных рабочих процедур, в которых проводится различие между сексуальными злоупотреблениями и личной жизнью, а также дается определение сексуальных контактов, сексуальных злоупотреблений и сексуальных домогательств, что обеспечило правовую основу для расследования случаев сексуальных злоупотреблений в тюрьмах Джорджии.

123. УИУД организует для всех сотрудников исправительных учреждений курсы базовой подготовки продолжительностью от четырех до пяти недель, которые включают как минимум восемь часов занятий, посвященных сексуальным злоупотреблениям, а также подготовку по вопросам сексуальных домогательств. Ежегодные курсы повышения квалификации сотрудников исправительных учреждений также включают три часа занятий, посвященных злоупотреблениям на половой почве.

124. Рассмотрением жалоб, связанных с сексуальными злоупотреблениями в женских тюрьмах Джорджии, занимается Группа специальных расследований и Группа по делам женщин-заключенных УИУД. С ноября 1994 года Управление постоянно совершенствует процедуру подачи и рассмотрения жалоб на сексуальные злоупотребления, в соответствии с которой все сотрудники обязаны сообщать о любых жалобах непосредственно начальнику тюрьмы. Новый порядок предусматривает и новые стандартные процедуры расследования заявлений о сексуальных контактах, сексуальных злоупотреблениях и сексуальных домогательствах в тюрьмах. Специальный докладчик была проинформирован о том, что все тюремные блоки, в которых содержатся заключенные, оборудованы специальными ящиками для сбора жалоб. На случай грубых сексуальных посягательств тюрьмы укомплектованы медицинским персоналом для оказания помощи жертвам таких посягательств и их психологической реабилитации. Начальник тюрьмы обычно передает материалы, связанные с жалобами на сексуальные злоупотребления в отношении женщин-заключенных, руководителю Группы по делам женщин-заключенных УИУД, который препровождает их в Группу специальных расследований. Следователи УИУД проводят собеседования с заключенными в целях уточнения существа жалоб, после чего, если жалобы подтверждаются, сообщают о них Уполномоченному по делам исправительных учреждений и окружному прокурору. Если жалоба касается действий какого-либо сотрудника, этот сотрудник немедленно отстраняется от исполнения своих служебных обязанностей до вынесения решения по его делу. Если обнаруживается, что сотрудник утаил какую-либо информацию, касающуюся жалоб на сексуальные злоупотребления, ему выносится выговор в приказе за невыполнение им своих обязанностей по предоставлению такой информации.

125. Новые стандартные процедуры расследования случаев сексуальных злоупотреблений предусматривают возможность административной изоляции жертвы на срок до семи дней в целях ее защиты в период проведения расследования. Если жалоба оказывается ложной или не находит подтверждения, подавшему ее заключенному объявляется дисциплинарное взыскание с занесением в его личное дело. Хотя процедура рассмотрения жалоб требует полной конфиденциальности, заинтересованные заключенные тем не менее информируются о ходе расследования и его результатах. Сотрудники, работающие в Группе специальных расследований, считают, что заключенные часто злоупотребляют жалобами, чтобы отомстить другим заключенным или сотрудникам тюрьмы. Группа специальных расследований УИУД сообщила, что в 1996 году поступила 131 жалоба на сексуальные злоупотребления, в 1997 году - 137 и в первой половине 1998 года - 67. Однако с апреля 1996 года уголовные дела были возбуждены окружным прокурором лишь по трем жалобам.

126. На момент визита Специального докладчика на рассмотрении окружной прокуратуры находилось только одно дело о сексуальном посягательстве в тюрьме штата в округе Пьюласки, якобы совершенном женщиной в отношении женщины. В тюрьме штата в округе Вашингтон ежемесячно подается две-три жалобы на сексуальные злоупотребления, однако большинство таких жалоб, по словам начальника тюрьмы, не находят подтверждения. Вместе с тем было признано целесообразным, чтобы такие жалобы расследовались сотрудниками Группы специальных расследований, а не персоналом тюрем, поскольку в этом случае облегчается проведение расследований и обеспечивается их большая объективность.

127. В ответ на заявления организации "Хьюман райтс уотч" о том, что бывшие сотрудники, уволенные по обвинению в сексуальных злоупотреблениях, были вновь приняты на работу в УИУД, Управление сообщило, что со всех повторно принятых на работу сотрудников обвинения были сняты и только благодаря этому они получили возможность вновь работать в системе. Другой проблемой, которая была затронута организацией "Хьюман райтс уотч" и в существовании которой Специальный докладчик убедилась в ходе бесед с женщинами-заключенными, является боязнь преследований со стороны лиц, проходивших в качестве обвиняемых по делу Кейсон и до сих пор работающих в системе. Внимание Специального докладчика было привлечено, в частности, к тому факту, что бывший Уполномоченный по делам исправительных учреждений Бобби Уитворт был назначен в Совет по условно-досрочным освобождениям. Специальный докладчик опасается, что непосредственное участие лица, проходившего в качестве обвиняемого по делу Кейсон, в вынесении решений, касающихся условно-досрочного освобождения, может иметь далеко идущие последствия для заключенных, обращающихся с ходатайствами в Совет.

128. Хотя использование надзирателей противоположного пола в тюрьмах Джорджии разрешено законом, все личные досмотры, а также обыски заключенных с их раздеванием проводятся, в соответствии с действующими правилами, лицами того же пола, а все должности сотрудников, занимающихся в женских исправительных учреждениях вопросами транспорта, зарезервированы для женщин. В центральной тюрьме штата в Атланте, в которой на момент визита Специального докладчика содержалось 705 женщин-заключенных, персонал на 75 процентов состоит из женщин, и Специальный докладчик заверил в том, что все личные досмотры и обыски заключенных в этой тюрьме в обязательном порядке проводятся надзирателями-женщинами.

129. Специального докладчика беспокоит то, что, по словам некоторых женщин-заключенных, с которыми она беседовала, женский персонал исправительных учреждений также зачастую допускает злоупотребления при личных досмотрах и обысках и что сексуальные домогательства со стороны надзирателей-женщин имеют место так же часто, как и со стороны надзирателей-мужчин. Это тревожный факт, учитывая, что большинство заключенных, опрошенных Специальным докладчиком в тюрьмах, которые она посетила в Джорджии, неделями и даже месяцами, по их словам, не ходят в столовую, где можно получить горячую пищу, чтобы только избежать интимных прикосновений в ходе выборочных обысков на выходе из столовой, проводимых с целью предотвращения выноса пищи в камеры. Сообщалось также, что некоторые виды работ, на которые назначаются женщины-заключенные, открывают для персонала тюрем особенно широкие возможности для сексуальных злоупотреблений. Упоминалась, в частности, работа на кухне и в прачечной, когда женщины порой остаются наедине с персоналом. Одна из женщин, с которой беседовала Специальный докладчик, сообщила, что женщина-надзиратель однажды закрыла ее в туалете и позволила себе сексуальные намеки в ее адрес. После проведенного расследования эта женщина-надзиратель была уволена.

130. Большинство женщин, опрошенных Специальным докладчиком, заявили, что чаще всего на сексуальный контакт с персоналом тюрем в обмен на различные льготы и поблажки идут молодые женщины, впервые столкнувшиеся с системой уголовного правосудия, или, наоборот, женщины, приговоренные к длительным срокам заключения или к пожизненному заключению. Женщины-заключенные, содержащиеся в центральной тюрьме штата, в большинстве своем жаловались на неуважительное отношение и словесные оскорбления со стороны персонала; вместе с тем они подтвердили сделанный Специальным докладчиком вывод о том, что с 1992 года число случаев сексуальных злоупотреблений и посягательств сократилось и что администрация тюрьмы продолжает принимать меры в этом направлении.

131. Сотрудники исправительных учреждений, с которыми беседовала Специальный докладчик, продемонстрировали должное знание действующих процедур подачи и рассмотрения жалоб, причем две трети из них не возражали против порядка, согласно которому жалобы на сексуальные злоупотребления со стороны их коллег и даже слухи о таких злоупотреблениях должны по соответствующим каналам доводиться до сведения руководства. (Специальный докладчик отметила, что информация о соглашении, достигнутом по делу Кейсон, вывешена на видном месте во всех тюрьмах, которые она посетила, и что у всех сотрудников, прослушавших курс "Сексуальные злоупотребления в отношении заключенных", имеется соответствующая отметка на обратной стороне их удостоверений. Сотрудникам, не имеющим такой отметки, запрещено входить в помещения, где содержатся женщины.) Вместе с тем поднимался вопрос о необходимости увеличения количества семинаров и учебных курсов, посвященных сексуальным злоупотреблениям и сексуальным домогательствам.

132. По уже называвшимся выше причинам с середины 80-х годов в тюрьмы штата Джорджия направляется все большее число заключенных, страдающих психическими расстройствами. Многие психически больные люди оказываются на улице, промышляют мелкими кражами и даже совершают насильственные преступления и, как следствие, становятся регулярными клиентами пенитенциарных учреждений. Ввиду того, что общественность штата не приветствует увеличения расходов на содержание исправительных учреждений, в них отсутствуют надлежащие условия для реабилитации и лечения заключенных, что является одной из причин роста рецидивизма.

Специальный докладчик особенно обеспокоена очевидной криминализацией большинства уязвимых групп населения, что ведет к увеличению числа заключенных и ухудшению условий их содержания.

133. Специальный докладчик считает, что в УИУД должны в большей степени осознать тот факт, что потребности женского контингента в области медицинского обслуживания и образования отличаются от потребностей заключенных-мужчин, и учитывать это при разработке программ медицинского обслуживания. Специальный докладчик особенно обеспокоена тем, что женщинам в тюрьмах не оказывается необходимой дородовой помощи и что женщинам-роженицам разрешается находиться с новорожденными не более 36 часов, причем в течение всего времени, пока они находятся в больнице, за исключением самих родов, они прикованы к постели. Специальный докладчик считает такое обращение унижительным и бесчеловечным, особенно учитывая тот факт, что в период пребывания женщин-заключенных в больнице к ним приставлены надзиратели.

134. Центральная женская тюрьма штата в Атланте выполняет функции приемника-распределителя, где женщины, приговоренные к тюремному заключению, проверяются на предмет их общеобразовательной и профессиональной подготовки и проходят медицинское освидетельствование. В этой же тюрьме содержатся все беременные женщины-заключенные, которых по состоянию на июнь 1998 года насчитывалось 20 человек. Врачи городской больницы по контракту с администрацией тюрьмы проводят их еженедельные гинекологические/акушерские обследования.

135. Из 705 женщин-заключенных, содержащихся в центральной тюрьме штата в Атланте, 230 страдают различными психическими расстройствами (от незначительных, не требующих стационарного лечения, до острых и тяжелых) и получают соответствующую медицинскую помощь. В психиатрическом отделении тюрьмы помощь оказывается также женщинам, ставшим жертвами плохого обращения; они, в частности, имеют возможность пройти курс групповой или индивидуальной терапии, а также курс лечения от наркотической зависимости.

136. В тюрьме штата, расположенной в округе Вашингтон, 20% женщин-заключенных пользуются услугами консультантов-психиатров, причем программы психотерапевтической помощи включают занятия по проблемам бытового насилия (в том числе для жертв изнасилований, инцеста и надругательств), поддержания контактов с детьми, реабилитации жертв преступлений, преодоления криминальных наклонностей и подготовки к выходу на свободу. С апреля 1998 года эта тюрьма предлагает также (в рамках программы для заключенных, злоупотребляющих наркотиками) специальный 6-недельный курс реабилитационного лечения от наркотической зависимости, предусматривающий проживание записавшихся на него женщин в специально отведенных помещениях вместе с врачами-консультантами. Тюрьма в округе Вашингтон располагает собственными возможностями для оказания медицинской помощи (в течение 12-18 часов в сутки), в то время как тюрьма в округе Пьюласки обслуживается местными аптеками и располагает возможностями для ухода за детьми.

137. Некоторые из женщин, с которыми беседовала Специальный докладчик, утверждали, что были случаи, когда им приходилось подолгу ждать приема у врача, а одна женщина заявила, что ей было отказано в проведении анализа крови на ВИЧ-инфекцию, когда она попросила о таком анализе.

138. Из 1 108 женщин-заключенных, содержащихся по состоянию на июнь 1998 года в тюрьме штата в округе Пьюласки, 245 были отнесены к категории лиц, страдающих психическими расстройствами. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен непропорционально высокой долей психически больных заключенных.

139. Программа помощи заключенным, имеющим детей, осуществляемая в центральной тюрьме штата в Атланте, предусматривает проведение два раза в неделю диспутов по различным вопросам, имеющим важное значение для женщин-заключенных (включая вопросы обеспечения более тесных контактов между родителями и детьми), а также оказание услуг со стороны Группы по вопросам опеки над детьми, которая обеспечивает контакты между заключенными и общинами по вопросам социального и правового характера и призвана защищать права матерей, находящихся в заключении. Два раза в месяц разрешены свидания с детьми, которые проходят в помещении для посетителей/детских игр; шесть раз в год для заключенных матерей и их детей организуются семейные праздники. Центральная тюрьма штата не оказывает помощи в доставке детей на свидания с их матерями, как это делают некоторые другие тюрьмы, которые посетила Специальный докладчик, что, естественно, создает проблемы для многих женщин, дети которых не имеют ни средств, ни возможностей для того, чтобы самостоятельно приехать на свидание. Хотя программа помощи заключенным, имеющим детей, открыта для всех желающих, в случае серьезных дисциплинарных нарушений право пользоваться ее возможностями может быть приостановлено на срок до 90 дней.

140. В тюрьме штата в округе Вашингтон программа помощи заключенным, имеющим детей, представляет собой 9-месячную программу, в рамках которой изучаются пути решения различных семейных проблем, этапы развития детей и методы воспитания, а также правовые вопросы опеки над детьми. Озабоченность вызывает ограниченный охват программы (75 человек каждые три месяца, при том что в июне 1998 года в тюрьме содержалось 856 женщин-заключенных, из которых свыше 90 процентов имели детей).

141. В тюрьме штата в округе Пьюласки детей (в среднем трех) имеют свыше 95 процентов женщин-заключенных, большинство из которых являются одинокими матерями. В этой тюрьме также осуществляется программа помощи заключенным, имеющим детей; кроме того, Отдел социальных услуг выделил тюрьме субсидию, позволяющую раз в месяц бесплатно доставлять детей на свидание с их матерями.

142. У Специального докладчика состоялся исключительно полезный обмен мнениями с двумя представительницами весьма немногочисленного женского движения Джорджии, которые создали неправительственные организации, помогающие женщинам-заключенным и их детям. Одна из них, Донна Хаббард, Исполнительный директор организации "Ревелэйшн сид уоркшоп", сама провела в тюрьме семь лет, имеет семерых детей и в настоящее время завершает курс лечения от наркотической зависимости. История ее жизни служит наглядным подтверждением тезиса о том, что исправительная система способна решать проблемы женщин, оказавшихся в кризисной ситуации, но не способна бороться с проявлениями этого кризиса. Об этом говорит хотя бы тот факт, что в Джорджии на обеспечение безопасности в тюрьмах расходуется в среднем 5 200 долл. США на одного заключенного в год, в то время как на реабилитацию заключенных - только 1 300 долл. США. Донна сама 29 раз подвергалась арестам за злоупотребление наркотиками и лишь

в тридцатый раз была приговорена к тюремному заключению, причем ей ни разу не предлагали пройти курс лечения от наркотической зависимости или хотя бы провести медицинское обследование. Такое положение дел способствует увеличению числа женщин-заключенных, особенно учитывая тот факт, что рецидивизм среди женщин гораздо выше, чем среди мужчин, что связано с употреблением наркотиков.

143. Организация "Ревелэйшн сид уоркшоп" облегчает первые контакты женщин, вышедших на свободу, с обществом, оказывает им материальную помощь и помогает им найти свое место в жизни. В организации работают бывшие женщины-заключенные, прошедшие суровую школу жизни, которые помогают создавать в общинах системы поддержки женщин, освободившихся из тюремного заключения. Организацией создан также "переходный центр", рассчитанный на пять женщин, которым предоставляется жилье, инструктор и возможность вести упорядоченный образ жизни на свободе. Женщины, освободившиеся из тюрем, получают в этом центре медико-санитарную помощь, готовятся к собеседованиям при устройстве на работу, учатся заполнять анкеты и участвуют в семинарах-практикумах, направленных на развитие полезных в повседневной жизни навыков. Время пребывания в центре ограничено шестью месяцами, причем в конце пребывания каждая из женщин должна отработать 20 часов на общественных работах, вести журнал и участвовать в семейных мероприятиях.

144. Организация "Помощь матерям, находящимся в заключении" представляет собой основанную 11 лет назад общественную организацию, которая считает, что вместо того, чтобы наказывать женщин-заключенных лишением права на свидания с детьми, следует, наоборот, поощрять такие свидания, поскольку контакты с детьми могут сыграть важную роль в борьбе с рецидивизмом среди женщин. Организация особо подчеркивает важность программ помощи заключенным, имеющим детей, в частности субсидий на оплату расходов по доставке детей на свидания с их матерями.

С. Мичиган

145. Как было отмечено во введении к настоящему докладу, накануне своего визита в Мичиган Специальный докладчик получила письмо от губернатора Мичигана, в котором ей было отказано во встрече с представителями штата и посещении женских тюрем, находящихся в Мичигане. Этот отказ был особенно настораживающим в связи с тем, что Специальному докладчику стало известно о жалобах на серьезные злоупотребления в женском исправительном учреждении во Флоренс-Крейн, женской тюрьме в Кэмп-Бранч и женской тюрьме в Скотте. Несмотря ни на что Специальный докладчик посетила Мичиган, где встретила с юристами, представителями научных кругов, а также с бывшими надзирателями и бывшими заключенными. Она смогла также поговорить по телефону с некоторыми заключенными и выслушала их жалобы. Учитывая серьезность обвинений, подтвержденных информацией из нескольких источников, Специальный докладчик приняла решение включить эти жалобы в настоящий доклад несмотря на неконструктивную позицию, занятую властями штата.

146. В соответствии с Уголовным кодексом Мичигана любое сексуальное прикосновение к заключенному со стороны сотрудника или добровольца, работающего в системе исправительных учреждений Мичигана, считается правонарушением четвертой степени, влекущим за собой наказание в виде двух лет тюремного заключения 29/. На этом основании 31 женщина-заключенная

предъявила Управлению исправительных учреждений Мичигана групповой иск в связи с сексуальными посягательствами, сексуальными преследованиями и сексуальными злоупотреблениями со стороны надзирателей и персонала тюрем. Заключение поддержало Министерство юстиции Соединенных Штатов, которое обвинило Управление исправительных учреждений Мичигана в нарушении федерального закона о гражданских правах заключенных и подало на него в суд. В сентябре 1998 года организация "Хьюман райтс уотч" опубликовала доклад, в котором говорится о преследовании женщин, подавших в суд на Управление исправительных учреждений Мичигана 30/. Эта организация утверждает, что "надзиратели мужского пола насилуют женщин-заключенных, принуждая их к вагинальному, анальному и оральному сексу, а также допускают в их отношении другие сексуальные злоупотребления. Совершая такие вопиющие бесчинства надзиратели-мужчины не только применяют физическую силу или угрожают ее применением, но и злоупотребляют своим безраздельным правом лишать женщин-заключенных положенных им благ и привилегий, принуждая таким образом последних к сексуальным контактам или вознаграждая их за непротивление таким контактам. Кроме того, имеют место случаи, когда надзиратели-мужчины вступают в половую связь с женщинами-заключенными без применения силы или угрозы силой и без обещаний материальных благ, что также является грубейшим нарушением действующих правил. Помимо половых контактов с заключенными, надзиратели в ходе обязательных личных досмотров, а также обысков помещений нередко допускают слишком вольные прикосновения к женщинам-заключенным или наблюдают за ними, когда они находятся без одежды в камерах или в душе. Кроме того, надзиратели и другой персонал мужского пола периодически в устной форме унижают и оскорбляют женщин-заключенных, способствуя созданию в исправительных учреждениях культа секса и атмосферы враждебности".

147. Расследования, проведенные Управлением юстиции, подтвердили эти выводы. О нарушениях конституционных прав заключенных говорится, в частности, в докладе помощника генерального прокурора, который был представлен губернатору Мичигана после проверки исправительных учреждений в Крейне и Скотте. В этом докладе приводятся документальные свидетельства следующего:

а) в указанных исправительных учреждениях имеют место сексуальные злоупотребления со стороны надзирателей как мужского, так и женского пола. Результатом таких злоупотреблений нередко становится беременность женщин-заключенных, за что администрация тюрем наказывает их лишением права на условно-досрочное освобождение. Почти все заключенные, опрошенные Управлением юстиции, сообщили о разного рода сексуальных посягательствах со стороны надзирателей либо непосредственно в камерах, либо на рабочих местах. Сообщалось также о случаях демонстрации надзирателями своих гениталий с соответствующими комментариями. Сексуальные намеки и словесные домогательства носят настолько распространенный характер, что считаются обычной практикой;

б) надзиратели допускают злоупотребления при проведении личных досмотров. Во время рутинных досмотров и обысков надзиратели касаются интимных частей тела и допускают другие действия, которые нельзя оправдать соображениями безопасности. Кроме того, досмотры и обыски зачастую проводятся по вечерам, когда женщины уже разделались и готовятся ко сну;

с) надзиратели нередко позволяют себе наблюдать за женщинами-заключенными в ситуациях, когда такое наблюдение нарушает право последних на личную жизнь. Многие надзиратели стоят возле камер и смотрят, как женщины-заключенные раздеваются, или наблюдают за ними, когда они моются в душе или находятся в туалете. Возможность наблюдать за женщинами, когда они раздеваются, имеет также технический персонал тюрем. Такое наблюдение за заключенными не может быть оправдано никакими соображениями безопасности;

d) нарушается установленный порядок взятия мочи на анализ;

е) администрация тюрем не обеспечивает надлежащего медицинского обслуживания заключенных. Отсутствует система скорой помощи заключенным. Диагностикой и лечением заболеваний, а также оказанием другой медицинской помощи занимаются сестры, не имеющие необходимой квалификации, а лекарства выписываются без предварительного осмотра врача. Не получают необходимой медицинской помощи заключенные, испытывающие особые медицинские потребности. Не предпринимается также реальных попыток обеспечить психиатрическую помощь. На всех уровнях ощущается дефицит медицинского персонала. В некоторых тюрьмах нет штатного врача и не хватает квалифицированных психиатров, медицинских сестер и врачей-специалистов;

ф) санитарное состояние тюрем не соответствует предъявляемым требованиям. В частности, не обеспечивается надлежащая санитарная обработка помещений для приготовления и приема пищи, отсутствует надлежащая вентиляция, а туалеты и душевые давно требуют ремонта. Рацион питания заключенных также не соответствует предъявляемым требованиям;

g) в тюрьмах не соблюдаются процессуальные нормы. Наказания заключенным, включая административную изоляцию, назначаются произвольно, причем надзиратели регулярно злоупотребляют предупреждениями о плохом поведении. Заключенные не испытывают доверия к системе и потому редко пользуются процедурой подачи жалоб.

148. Выводы, сделанные организацией "Хьюман райтс уотч" и Управлением юстиции, подтверждаются тем, что Специальный докладчик услышала от бывших и нынешних заключенных и бывших надзирателей, с которыми ей удалось поговорить по телефону. Специальный докладчик просмотрела также сделанную Управлением исправительных учреждений видеозапись о применении мер усмирения к молодой женщине (об этой записи говорится в первой части настоящего доклада). Масштабы и характер злоупотреблений в тюрьмах штата не могут не шокировать.

149. Особую озабоченность у Специального докладчика вызывают санкции, которым подвергаются женщины-заключенные, рискнувшие выступить с обвинениями в адрес своих обидчиков. Эти санкции направлены не только против заключенных, но и против симпатизирующих им надзирателей. Одна из бывших надзирателей, с которой удалось побеседовать Специальному докладчику, сообщила, что она была вынуждена уйти с работы после того, как ее ранили ножом другие надзиратели за то, что она попыталась помочь заключенной, ставшей объектом злоупотреблений. Она заявила, что надзирателей защищает могущественный профсоюз, имеющий огромное политическое влияние, и поэтому они могут вести себя в штате Мичиган совершенно безнаказанно.

150. Женщины, проходившие в качестве пострадавших по делам о злоупотреблениях, утверждали, что впоследствии они подверглись различного рода преследованиям. Одна из женщин, с которыми беседовала Специальный докладчик, сообщила, что на нее, в частности, завели уголовное дело по сфальсифицированному обвинению в злоупотреблении наркотиками и до конца жизни лишили права на свидания с родственниками, предварительно продержав 275 дней в карцере. По ее словам, несмотря на поданную ею жалобу она снова подверглась сексуальным посягательствам со стороны одного из ответчиков. Когда же она попыталась покончить жизнь самоубийством, к ней применили меры усмирения, продержав в камере без одеяла и одежды девять часов. В течение 29 дней она находилась под круглосуточным наблюдением. После этого она была переведена в другое исправительное учреждение, однако была помещена в блок, где старшим надзирателем работал человек, проходивший в качестве одного из ответчиков по ее делу. Другие заключенные, опрошенные Специальным докладчиком, подтвердили информацию о преследовании женщин-заключенных, решившихся выступить в защиту своих прав. Специальный докладчик серьезно озабочена по поводу безопасности этих женщин.

151. Поскольку Специальному докладчику было отказано в посещении тюрем, она не смогла подробно обсудить меры, принимаемые в целях борьбы с сексуальными злоупотреблениями, обеспечения надлежащего медицинского обслуживания заключенных и оказания помощи заключенным, имеющим детей. Вместе с тем она считает, что сообщения о злоупотреблениях, подтвержденные информацией из различных источников, настолько серьезны, что о них нельзя не упомянуть в докладе.

D. Миннесота

152. Управление исправительных учреждений Миннесоты по праву гордится тем, что исправительная система штата носит гуманный характер и что в работе исправительных учреждений основной упор делается на реабилитацию заключенных, а не на их наказание. Значительное внимание в рамках такой политики уделяется разработке и осуществлению программ, призванных удерживать правонарушителей от дальнейших конфликтов с законом и помочь им стать законопослушными гражданами. Эта политика учитывает также интересы заключенных женского пола, обеспечивая им право на "равное обращение" и одновременно признавая их особые потребности. Миннесота по-прежнему является единственным штатом, имеющим в штате Управления исправительных учреждений директора по делам женщин-правонарушителей и директора по работе с несовершеннолетними женщинами-правонарушителями, в обязанности которых входит решение вопросов, связанных с образованием и защитой интересов женщин-правонарушителей, а также осуществление принятого штатом в 1986 году плана действий в интересах женщин.

153. Миннесота занимает сорок девятое место в Соединенных Штатах по числу заключенных в тюрьмах штата на 100 000 жителей и уже в течение многих лет имеет относительно низкий уровень преступности, связанной с насилием, занимая по этому показателю тридцать шестое место в стране. Низкий показатель количества заключенных в Миннесоте является результатом того, что власти штата широко используют местные альтернативы тюремному заключению в случае незначительных правонарушений. Такая система ориентирована на резервирование тюрем, содержание которых дорого обходится штату, для опасных преступников.

154. В Миннесоте и в других штатах получает все более широкое признание и поддержку со стороны лиц, занятых в системе уголовного правосудия, а также общественности концепция "восстановительного правосудия", закладывающая основы новой системы уголовного правосудия. Управление исправительных учреждений Миннесоты является активным сторонником принятия принципов восстановительного правосудия, в связи с чем в его составе создано подразделение, призванное оказывать поддержку в проведении в жизнь таких принципов. Восстановительное правосудие представляет собой философскую концепцию, предложенную в качестве альтернативы нынешним представлениям о преступности и уголовном правосудии. В ее основе лежит анализ негативного влияния, которое преступность оказывает на общественные отношения. Преступление в рамках этой концепции рассматривается как акт насилия в отношении жертвы и общества в целом, а не как акт насилия в отношении штата; из этого следует, что преступник несет ответственность не перед штатом, а перед жертвой и обществом. Концепция восстановительного правосудия нацелена на компенсацию вреда, причиненного жертве и обществу, и предполагает активное участие в этом процессе все сторон - жертвы, преступника и общества. Основными элементами восстановительного правосудия являются помощь жертвам преступлений, возмещение ущерба, работа на уровне общин, организация встреч между жертвами и преступниками и обучение правонарушителей рабочим профессиям.

155. Другим экспериментом в области альтернативного правосудия, о котором рассказали Специальному докладчику в Миннесоте, является система контроля за выполнением правонарушителями установленных ограничений, основанная на использовании спутниковой связи. Специальный браслет, который надевается на руку заключенного, позволяет с помощью спутника следить за его передвижением, благодаря чему ему разрешается находиться дома и посещать программы, предписанные Управлением исправительных учреждений. Такая альтернатива заслуживает дальнейшего изучения, поскольку многие женщины-заключенные отбывают наказание за ненасильственные преступления, чаще всего связанные со злоупотреблением наркотиками.

156. По приглашению Управления исправительных учреждений Миннесоты Специальный докладчик посетила тюрьму в городе Шейкопе. В беседе со Специальным докладчиком представители Управления откровенно признали, что в тюрьмах штата все еще имеют место случаи сексуальных злоупотреблений, однако процедура подачи и рассмотрения жалоб и существующий в штате институт омбудсмана позволяют быстро решать возникающие проблемы. Начальник тюрьмы в Шейкопе сообщил Специальному докладчику, что полтора года назад имели место четыре инцидента между надзирателями-мужчинами и заключенными женского пола. В трех случаях жалобы заключенных не подтвердились (две женщины-заключенные жаловались на то, что за ними в их комнате наблюдали двое надзирателей-мужчин); четвертая жалоба была связана с действиями надзирателя, якобы пристававшего к женщине с поцелуями и допускавшего другие вольности.

157. В Миннесоте нет специальных законов, устанавливающих уголовную ответственность за сексуальные злоупотребления в отношении заключенных. Судебное преследование сотрудников исправительных учреждений может осуществляться на основе действующих в штате законов об ответственности за сексуальные посягательства и изнасилования. В соответствии с этими законами уголовная ответственность не наступает, если будет доказано, что половой контакт имел место с согласия заключенной. Вместе с тем многие эксперты считают, что очевидное неравенство в правах и возможностях заключенных и надзирателей делает добровольное согласие в условиях тюрьмы

маловероятным. Кроме того, с административной точки зрения, а также с точки зрения публичной политики санкционирование добровольных сексуальных контактов между сотрудниками исправительных учреждений и заключенными чревато подрывом основ безопасности в тюрьмах и всей системы работы с заключенными и их реабилитации 31/. Миннесота срочно нуждается в законодательстве, которое устанавливало бы уголовную ответственность за сексуальные злоупотребления сотрудников исправительных учреждений в отношении заключенных.

158. Задачи совершенствования медицинского обслуживания и ограничения расходов на такое обслуживание потребовали расширения медицинской службы в тюрьме в Шейкопе. В настоящее время медсанчасть тюрьмы оказывает полный набор медицинских, стоматологических, психологических и психиатрических услуг. Никто из заключенных в Шейкопе не жаловался на качество медицинского обслуживания.

159. В тюрьме в Шейкопе осуществляется программа для женщин-заключенных, имеющих детей/семьи, призванная помочь им сохранить семью пока они находятся в заключении. Дети женщин-заключенных, проживающих в блоке для семейных, могут оставаться со своими матерями на выходные дни (с вечера пятницы до вечера субботы). Дети других заключенных также могут посещать своих матерей в выходные дни, однако не могут оставаться с ними на ночь. В тюрьме имеется также отдельный жилой блок, разделенный на шесть трехкомнатных секций с кухней, гостиной и туалетом с ванной. Право жить в этом блоке получают только те женщины-заключенные, которые своим поведением в тюрьме доказали, что им можно доверять и что на них можно положиться.

160. В 1972 году Миннесота стала первым штатом в США, в котором была создана Канцелярия омбудсмана по делам заключенных. Эта Канцелярия, которую с 1992 года возглавляет женщина, служит форумом, в который могут обращаться заключенные со своими пожеланиями, обидами, жалобами и заявлениями. Женщины-заключенные могут в конфиденциальном порядке обратиться непосредственно к омбудсмену, который действует совершенно независимо от Управления исправительных учреждений. Они также имеют свободный доступ к Канцелярии омбудсмана, которая может проводить расследования даже по телефону. При проведении расследований сотрудники Канцелярии могут посещать исправительные учреждения и беседовать с заключенными без присутствия надзирателей. Управление исправительных учреждений также создало специальное подразделение по проведению расследований, укомплектованное специально подготовленными сотрудниками, в обязанности которых входит расследование сообщений о различного рода нарушениях в местах лишения свободы, в том числе обвинений в сексуальных злоупотреблениях со стороны надзирателей.

161. Тюрьма в Шейкопе является в определенном смысле образцовой. Она представляет собой исправительное учреждение общего режима, органично вписавшееся в жилой район, в котором оно находится. Она не обнесена ни тюремной стеной, ни забором. Наблюдение за тюремными воротами, дверями камер и другими объектами ведется с использованием электронных средств с центрального пульта.

162. В 1996-1997 годах число заключенных, содержащихся в тюрьме, резко увеличилось и достигло самого высокого за все время существования тюрьмы уровня. Число женщин-заключенных в этот

период увеличилось на 43 человека или на 20 процентов. Если в июле 1995 года в тюрьме содержалось 216 женщин, то через два года - уже 259, что является рекордным показателем. Тюрьма в Шейкопе рассчитана на 237 заключенных и потому работает с перегрузкой (дополнительные места изыскиваются за счет помещений, первоначально не предназначавшихся для содержания заключенных). В связи с ожидающимся дальнейшим увеличением числа заключенных существуют планы расширения тюрьмы за счет строительства нового жилого блока, рассчитанного на 124 заключенных (с двухъярусным размещением спальных мест). Созданный для решения проблемы переполненности тюрьмы комитет во главе с начальником тюрьмы г-жой Рорич считает, что разумной альтернативой тюремному заключению является вынесение судами условных наказаний, что позволит сократить число женщин-заключенных, приговоренных менее чем к двум годам тюремного заключения.

163. Большинство женщин-заключенных, с которыми встречалась Специальный докладчик в Шейкопе, имеют детей и, как правило, воспитывают их одни. Большинство женщин-заключенных в детстве подвергались сексуальным злоупотреблениям, а став взрослыми не раз становились жертвами плохого обращения. Многие из них злоупотребляли наркотиками, не смогли получить необходимого образования и не имеют никакой профессиональной подготовки. Круг совершенных ими преступлений весьма широк - от простого воровства до убийств, хотя во многих случаях на преступления их толкнули мужчины. Все женщины-заключенные были старше 18 лет, а их средний возраст составлял 32 года. Средний срок заключения (без учета пожизненных сроков) равнялся 38,5 месяца.

164. В тюрьме работают 100 надзирателей, 60% из которых - женщины. Специальный докладчик с удовлетворением отметила, что все надзиратели, контактирующие по долгу службы с женщинами-заключенными, являются женщинами. В Шейкопе действуют строгие правила, касающиеся использования надзирателей мужского пола в работе с женщинами-заключенными, и потому большинство надзирателей там - женщины, причем на каждом посту находится по три женщины-надзирателя, что исключает возможность личных досмотров и обысков женщин-заключенных надзирателями мужского пола. По словам начальника тюрьмы, ни одна заключенная никогда не подвергалась обыску с раздеванием, который проводился бы надзирателем-мужчиной. Серьезное внимание в Шейкопе уделяется также подготовке кадров, имеющей целью повысить информированность персонала о страданиях, перенесенных многими заключенными до того, как они попали в тюрьму, в том числе о сексуальных злоупотреблениях и физическом насилии, которым они подвергались.

165. Ряд программ, осуществляемых в Шейкопе, специально рассчитаны на женский контингент. Две из них являются обязательными для всех заключенных в течение первых четырех недель их пребывания в тюрьме - программа "Потрясения, испытываемые жертвами преступлений" и программа "Познавательное мышление". В рамках последней проводятся диспуты, посвященные мыслям и чувствам, провоцирующим преступления. Занятия, касающиеся последствий преступлений для их жертв, организуемые для женщин-заключенных, призваны научить последних анализировать последствия своего преступного поведения; общаться и брать пример с людей, не имеющих преступных наклонностей; и помогать общинам в работе по сокращению числа жертв преступлений. На занятиях с заключенными рассматриваются такие темы, как имущественные преступления, наркотики и общество, вождение транспортных средств в нетрезвом состоянии,

насильственные преступления, злоупотребления в отношении детей, преступления в отношении престарелых лиц и групповое насилие.

166. Учебный центр тюрьмы в Шейкопе дает женщинам-заключенным возможность повысить уровень своего образования, развить творческие способности и получить профессиональную подготовку, например в области выращивания садовых культур, обработки данных, издательского дела и строительства. Дополнительные возможности для образования открывает интерактивный телевизионный канал между тюрьмой и техническим колледжем в Хеннепине.

167. Серьезное внимание в Миннесоте уделяется также реинтеграции женщин в жизнь общества после их выхода на свободу. В Сент-Поле расположен специальный центр, предназначенный для адаптации женщин-заключенных к жизни на свободе. Этот центр является частной некоммерческой организацией, созданной свыше 10 лет тому назад, и представляет собой интернат для женщин-правонарушителей и их детей. Возраст женщин, проживающих в этом центре, составляет от 20 до 35 лет; подавляющее большинство (80 процентов) составляют незамужние женщины, подвергавшиеся в прошлом сексуальному и/или физическому насилию; 65 процентов женщин имеют детей; 60 процентов женщин уже не раз побывали в тюрьме; 50 процентов женщин - цветные; 50 процентов не имеют аттестата средней школы.

168. Данная программа имеет целью создать для женщин такую жизненную среду, которая стимулировала бы их к самопознанию, развитию в себе качеств и навыков, необходимых для ведения полноценной самостоятельной жизни, и обретению финансовой независимости во избежание соблазна возврата к прежней преступной деятельности. Центр, в частности, дает женщинам-правонарушителям возможность найти свое место в жизни, оказывает им консультативную помощь, осуществляет контроль в вопросах занятости, проверяет на предмет наркотической и алкогольной зависимости и помогает преодолеть такую зависимость, консультирует по вопросам трудоустройства и направляет своих подопечных в специализированные бюро по трудоустройству. От 40 до 50 процентов женщин, проживающих в центре, отпущены в центр из тюрьмы в Шейкопе. Остальные женщины либо отпущены под надзор штата, либо приговорены к условным срокам заключения окружными или муниципальными судами столицы штата и ее пригородов, либо отпущены для работы под надзором центра из местных тюрем. Через местные органы по опеке над детьми эта программа помогает также женщинам, находящимся на свободе. Центр может обеспечить жильем и полным набором услуг максимум 26 женщин и 5 детей. В центр, как правило, попадают женщины, вставшие на путь исправления и пытающиеся наладить свою жизнь и жизнь своих детей, разрушенную преступлениями, тюремным заключением, злоупотреблением наркотиками и алкоголем.

169. На женщин-правонарушителей, страдающих от наркотической или алкогольной зависимости, рассчитана специальная программа терапевтической помощи в общинах. Услуги, оказываемые в рамках этой программы, включают оценку потребностей каждого пациента, сеансы лечения на дому, просвещение по вопросам, касающимся влияния наркотической и алкогольной зависимости на здоровье человека, и занятия в общинных группах реабилитации.

Е. Нью-Йорк и Коннектикут

170. Во время пребывания на восточном побережье Соединенных Штатов Специальный докладчик посетила несколько федеральных тюрем (Федеральное исправительное учреждение в округе Дэнбери, штат Коннектикут) и тюрем штатов (исправительные учреждения Бейвью в городе Нью-Йорке и тюрьму в Бедфорд-Хилз, штат Нью-Йорк). Федеральная тюрьма в Дэнбери, Коннектикут, является исправительным учреждением общего режима, в котором в настоящее время находится примерно 1 000 женщин-заключенных. Тюрьма в Бедфорд-Хилз -единственная в штате Нью-Йорк тюрьма строгого режима для женщин, в которой содержится 800 женщин, причем 40 процентов из них осуждены за связанные с наркотиками преступления. Эта тюрьма похожа на небольшой колледж с прилегающей территорией и представляет собой пример исторического наследия движения за реформу тюрем. 756 женщин-заключенных имеют детей. Средний возраст матерей 34 года.

171. По данным одного исследования, в штате Нью-Йорк самое многочисленное в стране "население тюрем" (он уступает лишь Техасу и Калифорнии) 32/. На 31 декабря 1997 года в тюрьмах штата Нью-Йорк находилось 3 562 женщины, то есть 5,15 процента от общего числа заключенных штата Нью-Йорк. 50 процентов женщин-заключенных осуждены за связанные с наркотиками преступления 33/, из которых более 90 процентов приговорены на основании принципов обязательного назначения наказания. Примерно 75 процентов лишенных свободы женщин сообщили, что они являются матерями, а более 33 процентов имеют трех или более детей. 84 процента заключенных составляют цветные женщины. Возраст женщин колеблется от 16 до 73 лет. 50 процентов женщин - афроамериканки, 33 процентов - латиноамериканского происхождения, 15 процентов - белые, 2 процента - азиатского происхождения и представительницы коренного населения Америки.

172. Пункт 130.05 (1996 год) Уголовного кодекса штата Нью-Йорк запрещают сексуальные домогательства в тюрьмах. Любому сотруднику исправительного учреждения, вина которого в совершении подобного преступления будет доказана, грозит тюремное заключение сроком до четырех лет 34/. К сожалению, эффект от применения этого закона до сих пор еще не был надлежащим образом изучен.

173. Специальный докладчик выявила общие для всех увиденных ею тюрем проблемы. Заключенные, с которыми она беседовала в тюрьмах Бедфорд Хилз и Дэнбери, подтвердили, что одной из проблем в их исправительных учреждениях являются сексуальные преступления. В Дэнбери Специальный докладчик беседовала со многими женщинами, которые подверглись сексуальному насилию либо в Дэнбери, либо в других федеральных тюрьмах до их перевода в Дэнбери. Заключенные, с которыми встречалась Специальный докладчик, были специально отобраны тюремной администрацией и все единодушно говорили о том, что сталкиваются с проявлениями сексуального насилия и что практика рассмотрения жалоб не позволяет решить эту проблему.

174. Женщины-заключенные также возражали против проведения мужчинами-надзирателями личного досмотра. Общим правилом для всех тюрем является привлечение к надзору сотрудников обоого пола, причем обычно женщин-надзирателей насчитывается меньше мужчин. Хотя обыски с раздеванием проводятся главным образом женским персоналом, в личном досмотре участвуют как

мужчины, так и женщины. Все женщины-заключенные, с которыми беседовала Специальный докладчик, жаловались на то, что мужчины-надзиратели злоупотребляют своим положением в подобных ситуациях. Кроме того, в Дэнбери многие женщины говорили о том, что они специально не ходят в тюремную столовую с тем, чтобы избежать систематических личных досмотров со стороны мужчин-надзирателей при входе и выходе; они предпочитают оставаться в камерах и питаться купленными в тюремном магазине консервами, а не ходить в столовую и не подвергаться унижению. Одна женщина-заключенная, которая была изнасилована в другом исправительном учреждении и еще не преодолела последствия этой травмы, рассказала Специальному докладчику о том, что дважды подвергалась изоляции (одиночному заключению) за отказ от обыска мужчиной-надзирателем.

175. Кроме того, женщины-заключенные жаловались на то, что мужчины-надзиратели подглядывают за ними, особенно в душевых помещениях. Одна из заключенных в Бедфорд-Хилз сказала: "Он как настоящий полароид: видит все". Администрация каждой тюрьмы оправдывала присутствие сотрудников-мужчин в душевых помещениях, несмотря на то, что женщины-заключенные считают их присутствие нежелательным.

176. За исключением тюрьмы в Бедфорд-Хилз, где существует весьма эффективная, по мнению НПО, система медицинского обслуживания, в других увиденных тюрьмах медицинское обслуживание явно недостаточно. Например в Дэнбери, женщины-заключенные жаловались на отсутствие штатного врача и регулярных визитов гинеколога. Они жаловались также на отсутствие информации для беременных и преддродовой подготовки. В целом, женщины были обеспокоены нехваткой медикаментов, подчеркивая в беседах со Специальным докладчиком, что беременным женщинам давали только витамины и аспирин - при болях. Одна женщина жаловалась на то, что во время беременности ей отказали в анализе крови. Женщины-заключенные хотели бы воспользоваться услугами психолога, однако жилищные условия и оснащение травматического отделения в Дэнбери оставляют желать лучшего.

177. Почти во всех исправительных учреждениях Соединенных Штатов доля ВИЧ-инфицированных значительно выше среди женщин, чем среди мужчин. В 1996 году 16 процентов женщин, поступивших в тюрьмы штата Нью-Йорк, оказались ВИЧ-позитивными. В период между 1992 и 1996 годом из нью-йоркских тюрем была освобождена лишь 21 женщина в рамках программы досрочного освобождения по медицинским соображениям, которая разрешает досрочное освобождение тяжело больных заключенных до того, как они отбудут минимальный срок наказания. В Бедфорд-Хилз 20 процентов женщин проходят лечение по поводу ВИЧ-инфекции.

178. Специальный докладчик получала жалобы от многих женщин-заключенных на то, что сотрудники исправительных учреждений угрожают их жизни и жизни членов их семей, используя конфиденциальную информацию, взятую из тюремных досье, для оказания психологического давления на заключенных. Подобные заявления подтверждают необходимость внедрения независимой процедуры рассмотрения жалоб.

179. Администрация тюрем в Бейвью, Бедфорд-Хилз и Дэнбери информировала Специального докладчика о проводимых ими программах для заключенных и процедурах рассмотрения жалоб заключенных. В брошюре, озаглавленной "Что необходимо знать о сексуальных домогательствах" и

предназначенной для женщин-заключенных в тюрьме Дэнбери, содержится четкое пояснение того, что считать сексуальным домогательством, условий, в которых оно происходит, а также рассказывается о том, как подавать жалобу и какие последующие меры необходимо принимать в случае сексуальных домогательств. В этой памятной записке ничего не говорится о сексуальных нарушениях в отношениях между женщинами-заключенными и сотрудниками тюрьмы. Тем не менее, содержащаяся там информация является полезным подспорьем для уязвимого человека, прибывающего в тюрьму с определенными опасениями.

180. Как отмечалось, матери составляют большую часть женщин, поступающих в федеральные тюрьмы штатов. В этой связи Специальный докладчик хотела бы отметить осуществляемую в Бедфорд-Хилз программу для имеющих детей заключенных в качестве образца для других тюрем. Эта программа включает различные виды деятельности, направленные на сохранение семьи, развитие родительских навыков женщин-заключенных и подготовку их - вместе с их детьми и семьями - к воссоединению семьи. В числе этих мероприятий значатся и следующие практические курсы:

шестнадцатинедельный семинар по проблемам родителей на английском и испанском языках с упором на отношениях между лишенными свободы женщинами и их детьми;

практический курс для родителей с учетом предстоящего освобождения матери и проблем, с которыми она может столкнуться при возвращении к детям и семье;

семинар по юридическим правам родителей, в рамках которого эксперты-юристы консультируют женщин по вопросам родительских прав на формальный и неформальный уход, а также их обязанностей по поддержанию контактов с учреждениями, в которых находятся их дети;

помещение, в котором матери детей младше 12 лет могут начитывать на пленку для своих детей рассказы и сказки из детских книжек. Затем эти записи длительностью в среднем в 30 минут вместе с книжкой отсылаются ребенку. Эта мера содействует повышению грамотности в семье и делает возможным плодотворные контакты между ребенком и матерью, разделенными тюремными стенами. Каждую неделю 75 женщин начитывают истории для своих детей.

181. По словам начальника тюрьмы в Бедфорд-Хилз, примерно 6 процентов женщин, поступающих в тюрьму, беременны. С учетом этого факта, отделение для смертников было переоборудовано в детское помещение, где молодые матери, приговоренные за ненасильственные преступления к непродолжительным срокам заключения, могут держать своих детей в течение 18 месяцев. В среднем 80 процентов женщин покидают тюрьму вместе со своими детьми.

182. Авторами активных инициатив в Бедфор-Хилз были главным образом сами заключенные. Например, женщины-заключенные разработали серию из девяти проводимых четыре раза в год курсов, в ходе которых женщины приобретают навыки ведения дел с системами воспитания детей и семейных судов. Один из проектов, осуществляемых исключительно активным Детским центром, называется "Поддержки ребенка"; он помогает родившимся в тюрьме детям путем удовлетворения

их материальных потребностей. С 1980 года Центр организует десятидневную программу для детей женщин-заключенных, которая успешно осуществляется благодаря участию сотрудников тюрьмы, внешнего персонала и добровольцев, выступающих в роли принимающих семей. Каждый день ребенка приносят к его матери, с которой он проводит шесть с половиной часов. Для матерей и детей устраивается специальный обед, а затем они принимают участие в деятельности дневного лагеря.

183. С целью преодоления проблем, связанных с посещениями детей в связи с большими расстояниями между тюрьмой и городскими центрами, центр родителей в тюрьме Бедфорд-Хилз ежемесячно организует автобусные маршруты из различных частей штата (Нью-Йорк, Рочестер, Олбани, Сиракьюз и т.д.). Это мероприятие - наиболее расходная статья тюремного бюджета. Кроме того, женщины-заключенные могут встречаться со своими семьями в течение двух-трех дней в предоставляемых тюрьмой небольших домах на колесах.

184. Тюрьма Бейвью уникальна тем, что она расположена в самом городе Нью-Йорке. В рамках программы "Динамика семьи" детей привозят в тюрьму с местожительства для контролируемых встреч с матерями, подготавливая таким образом матерей и детей к восстановлению семьи.

185. 85 процентов из 3 562 женщин-заключенных, содержащихся в тюрьмах штата Нью-Йорк, сообщили о том, что будучи детьми или уже взрослыми, они подверглись физическому и/или сексуальному насилию. Проводимая в тюрьме Дэнбери программа "наведения мостов" еженедельно проводит ориентированные на отдельные блоки мероприятия с целью решения проблем, связанных с перенесенным насилием. По словам самих женщин, она положительно сказывается на женщинах, многие из которых смогли вновь поверить в себя и подготовиться к перспективе длительного лишения свободы.

186. Примерно 51 процент содержащихся в тюрьмах штата Нью-Йорк женщин к моменту поступления в тюрьму не закончили средней школы, а 32 процента умели читать лишь на уровне шестого класса ³⁵/. Ввиду подобной ситуации необходимо отдать должное осуществляемым в Бедфорд-Хилз программам подготовки к поступлению в колледж. В 1995 году было прекращено государственное финансирование программ образования на уровне колледжа во всех тюрьмах штата Нью-Йорк, что привело к резкому свертыванию программы подготовки к поступлению в колледж, успешно действовавшей в тюрьме Бедфорд-Хилз в течение 15 лет. Однако общими усилиями тюремной администрации, академических кругов и населения в Бедфорд-Хилз были возрождены финансируемые в частном порядке программы подготовки к поступлению в колледж и получению диплома.

187. Служба помощи женщинам-наркоманам направлена на удовлетворение с помощью общины потребностей женщин-заключенных, связанных с трудностями преодоления пагубной привычки - наркомании. Она предоставляет следующие услуги: оценку индивидуальных потребностей; многофазовые сеансы лечения по месту содержания; просвещение в вопросах здоровья и наркотической зависимости и общинные реабилитационные группы.

Ф. Служба иммиграции и натурализации

188. Специальный докладчик выразила заинтересованность в изучении условий, в которых Служба иммиграции и натурализации (СИН) содержит женщин в центрах лишения свободы 36/. Она посетила учреждение СИН по улице Варик в городе Нью-Йорке (во время посещения там содержались только три женщины) и учреждение СИН в Элизабет (штат Нью-Джерси), которое принадлежит Корпорации исправительных учреждений Америки и управляется ею. Ей также была предоставлена возможность встретиться с г-жой Дорис Мейсснер, Комиссаром СИН, и ее сотрудниками. Специальный докладчик признательна им за усилия по предоставлению ей всестороннего доступа к учреждениям СИН в Нью-Йорке и Нью-Джерси. Состоявшиеся во время ее визита встречи с сотрудниками УВКБ в Вашингтоне, О.К., и сотрудниками отделения США при организации "Международная амнистия" в Сан-Франциско были весьма плодотворными. Кроме того, всеобъемлющий доклад, подготовленный Женской комиссией по делам женщин и детей - беженцев (Женская комиссия), помог Специальному докладчику выявить проблемные области 37/.

189. Для содержания под стражей СИН использует различного рода учреждения: свои собственные учреждения, учреждения, действующие по контракту, и местные тюрьмы с помещениями для федеральных заключенных. Около 50 процентов используемого СИН потенциала мест лишения свободы приходится на долю тюрем графств, где просители убежища содержатся вместе с заключенными. Специальному докладчику сообщили, что такая практика является менее дорогостоящей, чем строительство нового учреждения. Однако следует отметить, что законом 1996 года об улучшении положения в области незаконной иммиграции и об ответственности иммигрантов предусмотрено уделение большего внимания вопросам содержания под стражей и поэтому СИН, при наличии соответствующих средств, должна, в частности, укрепить потенциал центров содержания под стражей.

190. Заключение просителей убежища в американские центры содержания под стражей и тюрьмы получает все большее распространение. Сегодня, в противовес международной практике, даже беременные женщины содержатся в камерах центров содержания под стражей. В настоящее время в СИН ежедневно содержатся примерно 15 000 человек, причем более половины из них - в местных тюрьмах 38/. Порядка 10 процентов этих задержанных составляют женщины. Прибывающие в Соединенные Штаты просители убежища, как правило, покидают свои страны в связи с нарушениями прав человека, включая пытки, изнасилование, преследования на религиозной почве, исчезновения лиц, произвольное заключение под стражу и другие формы притеснения. Нередко женщины подвергаются преследованию по гендерному признаку и это преследование включает, в частности, изнасилование по политическим мотивам, уродование женских половых органов, принудительное занятие проституцией, принудительное вступление в брак. Поэтому условия, в которых содержатся женщины, во многих случаях могут еще более травмировать их, являясь еще одним видом притеснения.

191. Согласно докладам, полученным Специальным докладчиком, женщины, ходатайствующие о предоставлении убежища, имеют большую, чем мужчины, вероятность заключения в тюрьму ("в связи с их меньшей численностью"). Специальный докладчик обеспокоена недостаточностью мер, принимаемых с целью согласования политики, касающейся содержания под стражей, в общегосударственном масштабе. Отсутствие в центрах содержания под стражей СИН, работающих

по контракту в учреждениях и местных тюрьмах единых норм в отношении задержанных просителей убежища неблагоприятно сказывается на условиях содержания женщин - просителей убежища. Специальный докладчик также отметила, что, несмотря на готовность улучшить положение лиц, содержащихся под стражей в учреждениях СИН, работающих по контракту (например, раздельное содержание женщин и мужчин, медицинское обслуживание, а также общее требование о том, чтобы охрану женщин-заключенных обеспечивали надзиратели-женщины), каких-либо конкретных руководящих указаний относительно учета гендерных факторов нет, а условия содержания женщин под стражей не обеспечивают их физического и социального благополучия. Обеспокоенность Специального докладчика вызывает отсутствие общей гендерной политики и практики обучения методам охраны с учетом гендерных особенностей заключенных.

192. Положение женщин можно определить и улучшить только при наличии дезагрегированных статистических данных и другой информации. Такая информация отсутствует, в частности, в отношении уязвимых групп населения, например женщин, являющихся жертвами насилия (насилия в семье или насилия, совершаемого в странах их происхождения, в частности). Одним из результатов такого отсутствия качественной и количественной информации является более низкая эффективность осуществления программ.

193. Вызывает беспокойство тот факт, что находящиеся под стражей женщины, ходатайствующие о предоставлении убежища, содержатся вместе с уголовными преступниками и, следовательно, подвергаются тому же обращению в местных тюрьмах, что и все содержащиеся в них уголовные преступники и лица, ожидающие депортации по причинам уголовного характера. В обоснование такой практики СИН и администрация тюрем приводят довод о том, что, учитывая немногочисленность женщин, ходатайствующих о предоставлении убежища, неразумно содержать их отдельно от женщин, подвергшихся тюремному заключению за уголовные преступления. Прежде всего, находясь вместе с людьми, совершившими акты насилия, женщины могут подвергаться опасности изнасилования и физическим угрозам. В 1993 году, представляя доклад о посещении центров содержания под стражей во Флориде и Луизиане, УВКБ отмечало, что "как в учреждениях СИН, так и в местных тюрьмах, используемых СИН для содержания под стражей, беженцы и просители убежища в ряде случаев содержались вместе с уголовными преступниками" и "несколько женщин, ходатайствующих о предоставлении убежища ... жаловались на неоднократные сексуальные преследования со стороны уголовного преступника, находившегося в том же учреждении" 39/.

194. Кроме того, Специальному докладчику стало известно о том, что на просителей убежища, не являющихся уголовными преступниками, в портах въезда, например в аэропорту Кеннеди, в соответствии с принятой в СИН процедурой надевают кандалы. Их также держат в кандалах во время судебных слушаний. Следует отметить, что в учреждении в Элизабет (штат Нью-Джерси) задержанным иммигрантам, не являющимся уголовными преступниками, во время встреч с адвокатами внутри здания на ноги надевают кандалы по 10 фунтов каждый, а также подвергают их частым досмотрам с раздеванием внутри здания и во время переездов. Помимо унижения, практика надевания кандалов на задержанных, не являющихся уголовными преступниками, и проведения частых досмотров с раздеванием в сущности представляет собой обращение с женщинами-просителями убежища как с уголовными преступниками. Кроме того, часто имеют место жалобы по поводу обращения с задержанными со стороны сотрудников СИН и персонала тюрем.

Сообщается об избиениях и словесных оскорблениях со стороны тюремных надзирателей, а также применение в качестве наказания практики сегрегации.

195. У Специального докладчика вызывает озабоченность отсутствие мероприятий в интересах женщин, ходатайствующих о предоставлении убежища. Задержанные сообщали о том, что они целыми днями лежат на кроватях или смотрят телевизор. Прогулки строго ограничены. Утверждается, что администрация учреждений СИН не проводит каких-либо конкретных мероприятий и не создает условий для образования в связи с непродолжительностью срока содержания под стражей, который составляет в среднем 30 дней. Однако, согласно одному из исследований, в 27 учреждениях в Нью-Йорке и 12 - в Нью-Джерси, используемых СИН, срок содержания под стражей превышает 30 дней 40/.

196. У Специального докладчика вызывает озабоченность также проблема доступа к медицинскому обслуживанию, особенно случаи, когда женщинам, имеющим проблемы со здоровьем и не получившим условно-досрочного освобождения, не оказывалась медицинская помощь. По мнению Специального докладчика, физические и психосоциальные потребности женщин должным образом не учитываются. Длительное содержание под стражей наносит большой психологический ущерб, особенно женщинам, подвергшимся преследованию со стороны своих правительств. Многие женщины переживают стресс и травмируются в результате длительного содержания под стражей, что неблагоприятно сказывается на их физическом и психическом состоянии. В этой связи Специальный докладчик также глубоко обеспокоен фактами содержания под стражей беременных женщин в учреждениях СИН, например в центре содержания под стражей в Элизабет, где основные медицинские потребности не удовлетворяются должным образом.

197. Просители убежища также, как правило, лишены доступа к правовой помощи и информации. Кроме того, частые переводы женщин, ходатайствующих о предоставлении убежища, в различные учреждения затрудняют их контакты с адвокатом. В 1996 году Женская комиссия по делам женщин и детей-беженцев сообщала о том, что многие китайки с грузового судна "Голден Венчер" (которое село на мель неподалеку от Нью-Йорка в июне 1993 года) потеряли связь со своими адвокатами. Национальный координатор американского отделения организации "Международная амнистия" отметил, что, в отличие от уголовных преступников, иммигранты, которым было отказано в предоставлении убежища, лишены конституционных прав и, следовательно, не имеют возможности пользоваться услугами адвоката.

198. По мнению Специального докладчика, не были приняты надлежащие меры для содействия доступу к переводчикам и оказания помощи в разъяснении информации, предоставляемой просителям убежища, особенно женщинам из числа коренного населения. Содержащиеся под стражей лица, с которыми беседовала Специальный докладчик в учреждении в Элизабет, жаловались на то, что они не имеют возможности общаться с персоналом и другими лицами, находящимися в центре, поскольку говорят на разных языках. Как лица, содержащиеся под стражей, так и персонал постоянно сталкиваются с проблемой языка. В ряде случаев имеют место произвольные и неадекватные дисциплинарные меры, которые отчасти являются результатом невозможности разъяснить женщинам на понятном для них языке правила поведения в данном учреждении. Сообщалось о том, что в одном из центров СИН, например, одна из женщин была

депортирована в Китай после того, как пожаловалась на избиение надзирателей за то, что, получив непонятные ей приказы, легла не на ту кровать.

199. У Специального докладчика вызывает беспокойство проблема единства семьи, которое не обеспечивается в условиях содержания под стражей. Содержащиеся под стражей члены семьи (в том числе дети) помещаются отдельно, и на этот счет нет никаких руководящих указаний. В некоторых центрах содержания под стражей, в том числе в Элизабет, прямые контакты с членами семьи во время посещения запрещены.

200. Специальному докладчику было сообщено о том, что, несмотря на готовность Центрального управления СИН сотрудничать с неправительственными организациями, некоторые окружные управления СИН и другие ее сотрудники не разрешают посещать учреждения содержания под стражей, что позволило бы НПО расследовать условия содержания женщин под стражей.

201. Внимание Специального докладчика было обращено на введенную в 1997 году процедуру "ускоренной высылки", применение которой затрудняет осуществление права добиваться предоставления убежища и, по всей видимости, является нарушением принятого на международном уровне запрета на выдворение. Одновременно г-жа Огата, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, высказала опасение, что лицам, прибывающим в страну без надлежащих документов, трудно будет сформулировать свое заявление, учитывая условия их содержания под стражей и принятый в настоящее время краткосрочный период такого содержания. Новая процедура "быстрого отслеживания" "может создавать особые трудности для жертв пыток и других чрезвычайно глубоких потрясений" 41/. По мнению Специального докладчика, принятое недавно законодательство не гарантирует от излишнего и длительного содержания под стражей просителей убежища. В этой связи Специальный докладчик ссылается на заключение Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о том, что, "учитывая лишения, с которыми связано содержание под стражей, в обычных условиях его следует избегать" 42/.

202. На момент посещения Специальным докладчиком центра содержания под стражей в Элизабет он был рассчитан на 250 мужчин и 50 женщин. Этот центр представляет собой работающее по контракту учреждение, переоборудованное недавно на базе прежнего учреждения СИН, которое было закрыто из-за имевших место жалоб. Утверждается, что это учреждение рассчитано на краткосрочное содержание под стражей и в нем содержатся не осужденные уголовные преступники, а лишь просители убежища и задержанные иммигранты. Несмотря на это, основной акцент в нем делается на обеспечение безопасности и надзора. Ряд тюрем, которые посетила Специальный докладчик, по своей конструкции были более "гуманными", чем учреждения СИН. В женской части учреждения непосредственный надзор за женщинами осуществляют специальные сотрудницы, которые, помимо прочего, проводят обыски и досмотры с раздеванием. Существует процедура подачи жалоб, согласно которой каждая женщина может подать официальную жалобу по любому вопросу, включая притеснения.

203. Администрация предоставляет женскому контингенту письменных и устных переводчиков (в том числе доступ к услугам устных переводчиков для телефонных разговоров), действуют программы добровольного труда (в библиотеке, на кухне и в прачечной за "зарплату" в размере

1,00 долл. США), программы образования, проводятся уроки английского языка. Раз в неделю женщины могут посещать действующий при данном учреждении магазин, где, в частности, можно купить телефонные карточки. Кроме того, можно бесплатно позвонить в 75 консульств и связаться по телефону с адвокатами "про вопо". Большое внимание уделяется службе питания. Все продукты проверяются специалистом по вопросам питания и диетологом и при этом учитываются религиозные и этнические особенности. Женщины, с которыми состоялись беседы, подтвердили высокое качество предоставляемого им медицинского обслуживания. В этой связи следует отметить, что существует подготовленное на различных языках руководство по вопросам санитарного просвещения. Специальный докладчик приветствует улучшение условий содержания в данном учреждении, что она объясняет отчасти действиями нового начальника тюрьмы.

204. Недавно СИН объявила о расширении своей программы предварительной проверки на предмет предоставления убежища (ПППУ). Согласно этой программе, лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, может быть рекомендовано обратиться к окружному директору на предмет условно-досрочного освобождения, если их заявления, будучи сочтены "достоверными" и "обоснованными" и если эти лица не являются возможным источником угрозы для общественной безопасности ⁴³. Согласно проекту руководства по вопросам процедуры, собеседование в рамках ПППУ должны проводить сотрудники, занимающиеся вопросами предоставления убежища. Кроме того, СИН совместно с Институтом "Вера" приступили к реализации демонстрационного проекта, предусматривающего освобождение под надзор просителей убежища, в отношении которых имеются серьезные основания полагать, что они могут подвергнуться преследованию. Однако некоторые соответствующие источники отмечают, что ПППУ представляет собой всего лишь программу и не имеет силы закона. Она может осуществляться по усмотрению окружных директоров, которые в конечном итоге принимают решение относительно целесообразности освобождения того или иного лица.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Федеральный уровень

205. Соединенным Штатам следует ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и снять свои оговорки, касающиеся таких важных международных договоров, как Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания. Они должны принять законодательство, обеспечивающее выполнение этих международных договоров, с целью подведения под них юридической базы с учетом национальной правовой системы.

206. Межведомственному совету по делам женщин при президенте, рабочей группе по проблемам женщин, содержащихся в тюрьмах, а также Управлению по борьбе с насилием в отношении женщин Министерства юстиции следует выделить ресурсы для изучения таких ключевых областей политики, как:

- а) законы, касающиеся наркотиков и их вредного воздействия на женщин;

- b) национальная политика в области психического здоровья и тюремное заключение женщин, имеющих проблемы с психическим здоровьем;
- c) расовая политика с учетом взаимодействия проблем расовой принадлежности, нищеты и гендерной проблематики и рост числа случаев лишения свободы афроамериканских женщин, причины такого роста и его последствия для афроамериканской семьи;
- d) насилие в семье и положение женщин в тюрьмах.

207. Федеральное финансирование исправительных учреждений штатов должно обеспечить соблюдение следующих минимальных условий:

- a) штаты должны ввести уголовную ответственность за все формы сексуального насилия и злоупотреблений сексуального характера со стороны персонала в отношении заключенных вне зависимости от того, имеют ли они место с согласия заключенного или без его согласия;
- b) необходимо проводить предварительную проверку фактов биографии кандидатов на должности работников исправительных учреждений, и любые случаи насилия в отношении женщин должны служить основанием для отказа в приеме на работу;
- c) всем работникам исправительных учреждений следует проходить обучение в вопросах недопущения злоупотреблений сексуального характера в рамках основной программы подготовки кадров;
- d) необходимо обеспечить внешний контроль за тюремной администрацией со стороны контрольных советов, омбудсменов и/или специальных следственных подразделений управлений исправительных учреждений;
- e) в консультации с психиатрами, медицинскими работниками и правозащитным сообществом следует запретить некоторые методы ограничения свободы;
- f) необходимо выработать минимальные нормы, касающиеся медицинского обслуживания, включая обеспечение услуг квалифицированного врача на круглосуточной основе и беспрепятственный доступ к гинекологам;
- g) во всех учреждениях, как государственных, так и частных, должно действовать минимальное количество программ, особенно по вопросам отцовства и материнства и профессионально-технического обучения;
- h) определенные должности, такие, как сотрудники, работающие в тех частях исправительных учреждений, где размещаются заключенные, должны занимать представители одного с ними пола, и по тому же принципу должны осуществляться определенные процедуры, такие, как обыск и личный досмотр.

208. Отдел гражданских прав Министерства юстиции следует укрепить и предоставить ему надлежащие ресурсы с целью рассмотрения дел, предусмотренных Законом о гражданских правах лиц, содержащихся в учреждениях закрытого типа. Сбор данных должен носить систематический характер и целесообразно было бы также создать "горячую линию".

209. Национальный институт исправительных учреждений должен разработать национальные руководящие принципы на основе Стандартных минимальных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций. В рамках программ, разрабатываемых Институтом для штатов, высокий приоритет должен предоставляться обучению кадров в вопросах недопущения злоупотреблений сексуального характера. Наконец, Институт должен попытаться разработать типовую процедуру рассмотрения жалоб, которая работала бы более эффективно в деле рассмотрения жалоб заключенных.

210. В отношении Службы иммиграции и натурализации у Специального докладчика имеются следующие рекомендации:

a) СИН должна разработать гендерную политику, систематически учитывающую гендерную проблематику, в том числе вопросы содержания под стражей беременных женщин, предоставления услуг и учета гендерного фактора при обеспечении охраны в исправительных учреждениях;

b) необходимо обеспечить проведение единой политики во всех округах. Как представляется, отсутствие единообразия приводит к тому, что действия СИН в отношении задержанных рассматриваются как произвольные;

c) содержащиеся под стражей лица не должны находиться вместе с уголовными преступниками ни в центрах содержания под стражей, ни в тюрьмах. Вместо того чтобы направлять содержащихся под стражей лиц в тюрьмы, следует увеличить объем финансирования учреждений содержания под стражей, находящихся в ведении СИН;

d) содержащихся под стражей лиц ни при каких обстоятельствах нельзя держать в кандалах и подвергать другим видам ограничения свободы;

e) хотя, по мнению Верховного суда Соединенных Штатов, содержащиеся под стражей лица не имеют конституционных прав, за ними сохраняются международные права человека, и поэтому их права на надлежащее судебное разбирательство должны быть защищены. Эти лица должны иметь беспрепятственный доступ к адвокатам и переводчикам. Члены семей должны иметь право на посещения;

f) всем сотрудникам, работающим в учреждениях СИН и в финансируемых ею учреждениях, должно быть обеспечено обучение в вопросах недопущения злоупотреблений сексуального характера и методам рассмотрения жалоб в связи со злоупотреблениями сексуального характера;

g) по возможности не следует допускать раздельного содержания членов семей. Прежде всего нельзя допускать того, чтобы несовершеннолетние дети содержались отдельно от своих родителей;

h) просители убежища по возможности не должны заключаться под стражу и в отношении них должны действовать другие механизмы.

В. Уровень штатов

211. Во всех штатах должны быть приняты законы, предусматривающие уголовное наказание за злоупотребления сексуального характера со стороны персонала в отношении заключенных, и лица, нарушающие эти законы, должны подвергаться уголовному преследованию. Все административные кодексы должны содержать подробные руководящие указания относительно недопущения злоупотреблений сексуального характера.

212. Процедуры рассмотрения жалоб в рамках исправительных учреждений штатов должны обеспечивать надлежащее разбирательство. Необходим внешний контроль за положением в тюрьмах. Следует ввести должности омбудсменов, создать "горячие линии", внешние контрольные советы и т.д.

213. Исправительные учреждения штатов должны по примеру штата Джорджия создать в рамках Управления исправительных учреждений специальное следственное подразделение, занимающееся вопросами недопущения злоупотреблений сексуального характера, их расследованием и судебным преследованием.

214. Все штаты должны включить вопросы запрещения сексуальных домогательств и злоупотреблений сексуального характера в свои базовые программы подготовки кадров и основные учебные планы.

215. Все работники, включая сотрудников исправительных учреждений, должны проходить предварительную проверку, и лицо, в отношении которого выявлены факты злоупотреблений, не должно приниматься на работу.

216. Заключенные, подающие жалобу, должны быть защищены от мер возмездия. Они могут подвергаться административной изоляции только по их просьбе, а лица, обвиняемые в злоупотреблениях, должны временно отстраняться от работы или переводиться на должность, исключаящую их контакты с другими заключенными. Специальный докладчик особенно обеспокоен положением дел в тюрьмах штата Мичиган.

217. Заключенные должны иметь ограниченное право на уединение. В женских тюрьмах при заполнении определенных должностей необходимо учитывать гендерный фактор. Охрана помещений, в которых содержатся заключенные, должна обеспечиваться по половому принципу, равно как обыски и досмотры заключенных должны проводить одного с ними пола сотрудники исправительных учреждений.

218. В вопросах медицинского обслуживания должны соблюдаться минимальные нормы. Квалифицированный врач должен круглосуточно находиться в помещениях. Должны быть созданы условия для своевременного обращения к врачу и обеспечен беспрепятственный доступ к гинекологам. Не должны игнорироваться проблемы репродуктивного здоровья женщин. Поскольку среди находящихся в тюремном заключении женщин много психически больных, их делам необходимо уделять особое внимание, нельзя игнорировать их проблемы или злоупотреблять назначением лекарственных препаратов. Специальные программы должны быть разработаны для женщин, которые подвергались физическому или сексуальному насилию. Программа "Бридж" в Данбери представляет собой типовую программу, которую следует использовать в других судебных округах.

219. Следует выделить дополнительные ресурсы на осуществление в женских тюрьмах программ, посвященных проблемам материнства. Следует поощрять доставку детей с целью посещения ими своих матерей, и квалифицированные специалисты и советники должны помогать женщинам в решении ими своих проблем, связанных с материнством. Особую заботу следует проявлять в тех случаях, когда дети посещают своих матерей, и должны быть созданы условия для того, чтобы некоторые женщины могли проводить время со своими детьми в специальном помещении. В этой связи следует отметить, что в учреждении "Бедфорд-хилз" имеется типовая программа, посвященная проблемам материнства, которая могла бы получить дальнейшее развитие в других учреждениях.

220. Штаты должны помогать неправительственным организациям в создании домов промежуточного уровня для женщин, которым в скором времени предстоит освобождение, с тем чтобы они могли лучше интегрироваться в жизнь общества после своего освобождения. Достойная внимания действующая в штате Миннесота программа, посвященная этой проблеме. Бывшим заключенным должна быть предоставлена возможность консультировать женщин-заключенных по вопросам возвращения в общину.

221. Необходимо изучить альтернативные программы отправления правосудия в отношении женщин. Что касается проблемы материнства, то используемые в ряде случаев в штате Миннесота методы наблюдения за обстановкой в семье могут помочь в решении некоторых наиболее сложных проблем, особенно в отношении ненасильственных правонарушителей, совершивших преступления, не повлекшие жертв.

Примечания

1/ Human Rights Watch, All Too Familiar - Sexual Abuse of Women in US State prisons. Human Rights Watch. New York. 1996, p.16.

2/ Федеральное управление тюрем, информационный документ, подготовленный для Специального докладчика, 1998 г.

3/ Steven R. Donziger (ed.), The Real War on Crime, Harper Collins, New York, 1996, p.147.

4/ Ibid., p.146.

5/ Ibid., p.146.

6/ Human Rights Watch, op. cit., p.15.

7/ Federal Bureau of Prisons, op. cit.

8/ Ibid.

9/ Human Rights Watch, op. cit., p.18.

10/ Donziger, op. cit., p.149.

11/ Ibid., p.150.

12/ Информация, предоставленная канцелярией губернатора штата Нью-Йорк.

13/ Tracy Huling, "Women Drug Couriers" in Criminal Justice, vol. 9, No.4, 1995, p.14.

14/ Correctional Association of New York, Injustice will be Done - Women Drug Couriers and the Rockefeller Drug Laws, New York, February 1992.

15/ См. доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях о его миссии в Соединенные Штаты Америки (E/CN.4/1998/68/Add.3).

16/ Marc Mauer and Tracy Huling, "Young Black Americans and the Criminal Justice System Five Years Later", неопубликованный информационный документ, досье Специального докладчика.

17/ Ibid., p.1.

18/ Ibid., p.2.

19/ Ibid., p.6.

20/ Ibid., p.10.

21/ Farmer v.Brennand. 114 S Ct. 1970 (1994).

22/ Jordon v.Gardner, 986 F.2nd 1521 (9th circ. 1993).

23/ Human Rights Watch, op. cit., p.29.

24/ Amnesty International. United States of America - Rights for All, AI Index AMR/51/35/98, 1998, p.65.

25/ Ibid., p.67.

26/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, Пятнадцатая сессия, Дополнение No.40 (A/50/40), том 1, пункты 285, 299.

27/ "CDC Facts", публикация Управления исправительных учреждений Калифорнии, отдел связи, 1 мая 1998 г.

28/ Human Rights Watch, op. cit., p.21.

29/ Michigan Comparative Law Annotated sect. 750-520(e) (d).

30/ Human Rights Watch, United States - Nowhere to Hide: Retaliation Against Women in Michigan State Prisons (G1002), September 1998.

31/ Fifty-State Survey of Criminal Laws prohibiting Sexual Abuse of Prisoners, National Women's Law Center, April 1998, p. 38.

32/ "Women in Prison", брошюра, опубликованная Ассоциацией исправительных учреждений Нью-Йорка (проект "Женщины в тюрьмах"), Управлением службы исправительных учреждений штата Нью-Йорк, Бюро судебной статистики и Министерством юстиции Соединенных Штатов, Коалицией защиты женщин-заклученных (проект "Экономическая программа в интересах женщин" (1994-1997 гг.)).

33/ Закон предусматривает, что лицу, признанному виновным в продаже двух унций кокаина в штате Нью-Йорк, выносится тот же обязательный минимальный приговор лицу, совершившему убийство: от 15-летнего до пожизненного тюремного заключения. Report and recommendations of the Drug Policy Task Force, New York Lawyers Association, October 1996.

34/ Согласно статье 130.05(1996) Уголовного кодекса Нью-Йорка о преступлениях на сексуальной почве, "считается, что неправомерным является согласие лица, которое (...) находится на попечении с лишением свободы в учреждении Управления исправительных учреждений штата

или в больнице; либо находится на попечении с лишением свободы в местном исправительном учреждении". Этот закон касается работников Управления исправительных учреждений штата, которые выполняют свои профессиональные функции в исправительном учреждении штата, и эти обязанности заключаются в обеспечении попечения, предоставлении медицинских или психиатрических услуг, консультативных услуг, образовательных программ или профессионально-технического обучения для заключенных. Он также касается сотрудников Отдела условно-досрочного освобождения и Управления по вопросам психического здоровья, которые осуществляют свои профессиональные обязанности и предоставляют профессиональные услуги в исправительном учреждении штата. В National Women's Law Center, op. cit., p.28.

35/ "Women in Custody", op. cit.

36/ Служба иммиграции и натурализации США (СИН) является одним из учреждений Министерства юстиции и отвечает за обеспечение соблюдения законов, регулирующих выдачу разрешений на въезд в Соединенные Штаты лицам, родившимся в других странах (т.е. иностранцам), и за предоставление различных привилегий, связанных с иммиграцией, включая натурализацию иностранцев-резидентов. СИН взаимодействует также с Государственным департаментом, Организацией Объединенных Наций и Министерством здравоохранения и социальных служб в вопросах выдачи беженцам разрешения на въезд в страну и их расселения. Руководителем СИН является комиссар, который подотчетен генеральному прокурору.

37/ "Liberty denied: women seeking asylum imprisoned in the United States", Women's Commission for Refugee Women and Children, April 1997.

38/ "Forgotten prisoners: a follow-up report on refugee women incarcerated in York County, Pennsylvania". Women's Commission for Refugee Women and Children, July 1998, p. 14.

39/ Письмо представителя УВКБ на имя Дорис Мейсснер, комиссара СИН, от 4 марта 1993 года.

40/ "Liberty denied". op. cit., p. 9.

41/ Выступление г-жи Садако Огаты, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в мемориальном музее "Холокост" Соединенных Штатов (Вашингтон, О.К., 30 апреля 1997 года).

42/ UNHCR. Executive Committee of the High Commissioner's Programme, Conclusion No. 44 (XXXVII), para. (b), 1996.

43/ В Gene McNary, INS Commissioner, Memorandum: Parole project for asylum seekers at ports of entry and in INS detention, 20 April 1992.

Приложение

СПИСОК ОТДЕЛЬНЫХ ЛИЦ/ОРГАНИЗАЦИЙ, С КОТОРЫМИ СПЕЦИАЛЬНЫЙ
ДОКЛАДЧИК ВСТРЕЧАЛАСЬ В ХОДЕ СВОЕЙ МИССИИ

Сенаторы Соединенных
Штатов Америки

Сенатор Эдвард Кеннеди
(Массачусетс)

Сенатор Пол Уэллстоун (Миннесота)

Государственный департамент

Г-жа Тереза Лоар

Старший координатор по международным
вопросам, касающимся женщин

Министерство юстиции

Г-жа Бонни Дж. Кемпбелл

Начальник Управления по борьбе с насилием
в отношении женщин и председатель Рабочей
группы по вопросам женщин, находящихся в
тюремном заключении (Межведомственный
совет по делам женщин при Президенте)

Г-жа Шаннетта Браун Катлар

Адвокат с правом выступления в суде, секция
специальных судебных процессов, отдел прав
человека

Г-жа Тавана Дэвис

Адвокат с правом выступления в
суде, секция специальных судебных процессов,
отдел прав человека

Г-жа Карен Фитцджеральд

Сотрудник по программе, Служба иммиграции
и натурализации

Г-жа Джоан Хиггинс

Помощник комиссара по вопросам
заключения под стражу и депортации, Служба
иммиграции и натурализации

Достопочтенный Эрик Х. Холдер, мл.

Заместитель генерального прокурора

Г-н Роберт Джекобсон

Служба иммиграции и натурализации

Г-жа Тереза Хант Катсел

Администратор, Отдел программ
исправительных учреждений, касающихся
особых потребностей правонарушителей,
Управление тюрем

Г-жа Кэтлин М. Кенн	Помощник генерального советника, Совет по законодательным вопросам и вопросам работы исправительных учреждений, Управление генерального советника и по делам контроля, Управление тюрем
Г-жа Эйлин К. Мейер	Младший заместитель генерального прокурора, Управление тюрем
Г-н Ларри Мичам	Директор, Управление программ исправительных учреждений
Г-жа Дорис Мейсснер	Комиссар, Служба иммиграции и натурализации
Г-н Филип Меркл	Помощник директора, Управление программ исправительных учреждений
Г-н Джон Т. Мортон	Советник заместителя генерального прокурора
Г-жа Энди Мосс	Специалист по программам исправительных учреждений, Национальный институт исправительных учреждений
Г-жа Мелли Нельсон	Заместитель руководителя, секция специальных судебных процессов, отдел прав человека
Г-жа Уэнди Паттен	Советник, Управление по разработке политики
Г-жа Каролин А. Сабол	Заместитель генерального советника, Управление генерального советника и по делам контроля, Управление тюрем
Г-н Джон Саймон	Специальный помощник, Управление операций на местах, Служба иммиграции и натурализации
Г-н Монти Уилкинсон	Младший заместитель генерального прокурора
<u>УВКБ</u>	
Г-жа Бернадетт Пассад Сиссе	Юрисконсульт
Г-н Пас Коэн	Старший сотрудник по общественной информации
Г-н Р. Эндрю Пейнтер	Юрисконсульт

Неправительственные организации

"Помощь детям матерей, находящихся в тюремном заключении", Комитет американских квакеров на службе общества,

Организация "Международная амнистия"

Католическая служба законной иммиграции (КЛИНИК)

Калифорнийская организация "Внимание - тюрьмам"

Президентский центр Картера при университете Эмори

Правовая помощь заключенным Округа Колумбия

Семья будущего

Генеральный совет священнослужителей

Организация по наблюдению за соблюдением прав человека

Международная юридическая группа по правам человека

Правовая помощь заключенным с детьми

Адвокаты Миннесоты в защиту прав человека

Организация "Чудотворная звезда"

Национальный координатор по делам беженцев американского отделения организации "Международная амнистия"

Национальный женский юридический центр

Правовая помощь заключенным

Семинар "Источник откровения"

Объединение священнослужителей в защиту женщин

Женский центр

Женская комиссия по делам женщин и детей-беженцев
