

**Статистическая комиссия****Сорок девятая сессия**

6–9 марта 2018 года

Пункт 3(f) предварительной повестки дня

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
развитие статистики на региональном уровне****Доклад Экономической комиссии для Африки
о развитии статистики на региональном уровне
в Африке****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2017/228 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Экономической комиссии для Африки о развитии статистики на региональном уровне в Африке. В докладе освещаются мероприятия, осуществляемые в Африке в целях развития статистики, некоторые из которых имеют общемировое значение. В нем содержится информация о методологической работе, проводимой в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть». В числе основных направлений деятельности в доклад включены Стратегия согласования статистических данных в Африке; учет населения и статистика естественного движения населения; статистика сельского хозяйства; гендерная статистика; а также открытые данные и революция в использовании данных. Статистической комиссии предлагается высказать замечания по работе, проведенной в Африканском регионе, а также определить возможные области сотрудничества с другими регионами.

* E/CN.3/2018/1.



Доклад Экономической комиссии для Африки о развитии статистики на региональном уровне в Африке

I. Введение

1. Получение в режиме реального времени высококачественных данных, необходимых для разработки, контроля и эффективной оценки национальных, субрегиональных, континентальных и глобальных программ действий в области развития, остается для систем национальной статистики в Африке сложной задачей. Хорошая новость заключается в том, что новые технологии способствуют экспоненциальному росту объема и типов доступных данных, что создает беспрецедентные возможности для информирования и преобразования обществ. Африка должна воспользоваться преимуществами инновационных и адаптивных подходов для более эффективного использования потенциала, который предоставляет новый мир данных.

2. Проводимая в Африке деятельность по развитию статистики рассматривается в настоящем докладе с точки зрения стратегий, методологий и основных направлений работы; при этом также освещаются связанные с этой деятельностью проблемы, с которыми сталкивается африканская статистическая система, и некоторые ключевые инициативы в поддержку развития статистики в Африке.

3. В заключение в докладе предлагаются основные меры, которые могут быть приняты Статистической комиссией для расширения международных обязательств и поддержки развития статистики в африканских странах в глобальном контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в континентальном контексте Повестки дня на период до 2063 года: «Африка, которую мы хотим».

II. Стратегии

A. Стратегия согласования статистических данных в Африке

4. Панафриканские организации (Африканский банк развития, Комиссия Африканского союза, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Фонд по укреплению потенциала африканских стран) прилагают совместные усилия для пересмотра и обновления Стратегии согласования статистических данных в Африке. Основная цель этой стратегии заключается в согласовании статистических данных, получаемых в Африке, с тем чтобы обеспечить информационную основу для плана региональной интеграции, а также Повестки дня на период до 2063 года, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и так называемой «пятерни» — пяти основных элементов программы преобразования Африки. Кроме того, она призвана превратить в жизнь концепцию африканской статистической системы, а именно: «создать эффективную статистическую систему, которая позволяет получать достоверную, согласованную и своевременную статистическую информацию, охватывающую все аспекты политического, экономического, социального, экологического и культурного развития и интеграции Африки» Эта концепция будет реализована с помощью Стратегии согласования статистических данных в Африке, охватывающей период с 2017 по 2026 годы. Она опирается на четыре стратегических элемента; в ее основу заложена идея создания мощной и действенной системы статистики для развития и совершенствования статистической деятельности в Африке. Четырьмя основными элементами концепции являются: а) подготовка качественных статистических данных по Африке; б) координация подготовки качественных статистических данных по Африке; в) создание устойчивого институционального потенциала африканской статистической системы; и д) содействие формированию культуры качественного принятия решений.

5. Стратегия согласования статистических данных в Африке и ее вспомогательные документы (план действий, план финансирования, стратегии мобилизации ресурсов и финансирования) были разработаны на основе процесса широких консультаций с участием всех африканских стран, региональных экономических сообществ и партнеров по процессу развития. Стратегия была одобрена Комитетом генеральных директоров национальных статистических управлений на совещании, состоявшемся в Дакаре в марте 2017 года, и утверждена на сессии Конференции министров финансов, валютной политики, экономического планирования и интеграции Африканского союза, состоявшейся в Аддис-Абебе в октябре 2017 года. Стратегия будет вынесена для окончательного рассмотрения и утверждения на саммит глав государств и правительств Африканского союза, который пройдет в январе 2018 года.

В. Национальные стратегии по развитию статистики

6. Национальные правительства и международное сообщество, занимающееся вопросами развития, всё чаще признают ту важную роль, которая отводится статистике в политике в области развития, и, следовательно, необходимость стратегического планирования в сфере разработки систем национальной статистики, прежде всего в развивающихся странах.

7. Панафриканские организации (Африканский банк развития, Комиссия Африканского союза, Фонд по укреплению потенциала африканских стран и ЭКА) ведут постоянную работу по содействию разработке национальных стратегий развития статистики в Африке. Действия, предпринятые панафриканскими организациями, позволили добиться ряда важных результатов, в том числе: а) разработать руководство по внедрению в национальные стратегии разделов, которые были признаны на международном уровне в качестве передовой практики при разработке таких стратегий; б) организовать региональные и континентальные семинары по наращиванию потенциала для разработки национальных стратегий и связанных с ними процессов в африканских странах; и в) предоставить африканским странам техническую помощь и финансирование для разработки их национальных стратегий. За последние несколько лет более 22 стран¹ получили помощь в оценке, разработке или обновлении своих национальных стратегий по развитию статистики или стратегий сбора статистических данных. Совместно с другими партнерами, в частности с Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке, панафриканские организации организовали межучрежденческие страновые миссии в целях проведения обзора хода осуществления их национальных стратегий. В свете возросшего спроса на формирование данных, ставшего результатом принятия целей в области устойчивого развития и новой системы оценки результатов деятельности, разработанной Группой Африканского банка развития, все африканские страны и региональные экономические сообщества при технической и финансовой поддержке со стороны панафриканских организаций приводят свои национальные и региональные стратегии по развитию статистики в соответствии со Стратегией согласования статистических данных в Африке.

С. Разработка национальной инфраструктуры пространственных данных

8. В рамках усилий по оказанию государствам-членам помощи для повышения уровня их социально-экономического развития ЭКА совместно с партнерами и другими региональными инициативами осуществляет ряд взаимодополняющих мер по

¹ В том числе Бенин, Ботсвана, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Кения, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Руанда, Судан, Чад, Эфиопия и Южная Африка.

содействию разработке национальной инфраструктуры пространственных данных наряду с другими национальными стратегиями государств-членов. Эти усилия привели к разработке на региональном уровне Африканской региональной инфраструктуры пространственных данных — общего инструмента управления геоинформационными данными для Африки, задача которого заключается в том, чтобы использовать преимущества геопространственной науки и технологий на благо гуманного, основанного на принципах свободного рынка и ориентированного на экспорт социально-экономического развития.

9. В соответствии с проводимым в настоящее время пересмотром ключевых направлений деловой активности ЭКА основное внимание в геоинформационной концепции уделяется: а) развитию комплексной обработки геопространственной информации и управления ею; б) созданию авторитетного хранилища данных в области развития (информационного обеспечения и обслуживания в контексте «открытого правительства»); в) самостоятельному расширению прав и возможностей африканских общин в целях повышения осведомленности о пространственных данных, расширения знаний о них и улучшения навигационных навыков; г) внедрению полезных функций геопространственных технологий в деятельность национальных статистических управлений.

D. Стратегические планы статистики сельского хозяйства и сельских районов

10. В рамках плана действий по осуществлению Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики в Африке, а также по итогам оценки первоочередных потребностей в технической помощи², осуществленной в ноябре 2014 года Группой Африканского банка развития, были проведены мероприятия по оказанию технической помощи, а в настоящее время ведется работа по повышению качества и доступности данных по сельскому хозяйству для пользователей. Оценка первоочередных потребностей показала, что в отношении технической помощи страны Африки больше всего нуждаются в разработке стратегических планов статистики сельского хозяйства и сельских районов. Разработка подобных планов на основе руководящих принципов, разработанных Глобальным управлением Глобальной стратегии совершенствования статистики сельского хозяйства и сельских районов и опробованных Глобальным управлением и Африканским банком развития в Бурунди, осуществляется путем процесса, предполагающего широкое участие и вовлеченность сторон и включающего следующие четыре этапа: подготовка, запуск, оценка и планирование. Чтобы взять на себя полную ответственность за процесс развития стратегических планов и сопутствующих документов, эксперты из национальных сельскохозяйственных подсекторов работают совместно с заинтересованными сторонами и проводят национальные рабочие совещания по разработке стратегических планов, осуществляя каждый из этих этапов при максимально широком участии сторон.

11. По просьбе государств-членов Африканский банк развития предоставил 24 странам необходимую техническую помощь в разработке стратегических планов статистики сельского хозяйства и сельских районов. В настоящее время осуществляются планы по привлечению к разработке планов региональных экономических сообществ, что обеспечит их ответственность за процесс, поможет им нарастить свой потенциал и принять участие в координировании процесса в соответствующих странах-членах.

² African Development Bank Group, “Identifying Technical Assistance Needs in Agricultural Statistics in African Countries”, February 2015.

III. Методологическая работа по поддержке программы в области статистики в Африке

A. Методологическая работа по поддержке осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года

Разработка комплексной региональной системы показателей в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года

12. В Африке продолжают мероприятия по разработке комплексной программы мониторинга и отчетности для Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. После ряда консультаций и совещаний стороны окончательно согласились использовать для регионального мониторинга и отчетности в отношении обеих повесток дня 140 показателей (большинство из которых представляют собой показатели достижения целей в области устойчивого развития).

Справочник по комплексной региональной системе показателей

13. Африканский центр статистики подготовил документ «Справочник по комплексной региональной системе показателей в отношении Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года: концепции и определения». Для редактирования справочника было организовано совещание группы экспертов, состоявшееся в Найроби в период с 18 по 20 сентября 2017 года. Окончательный вариант справочника находится на завершающей стадии, на которой в него вносятся замечания участников совещания группы экспертов.

Оценка наличия экономических показателей по целям в области устойчивого развития

14. Для измерения прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития на национальном уровне необходимы упорядоченные и скоординированные национальным статистическим управлением усилия системы национальной статистики, которые позволят определить наилучшие методы сбора, обработки, компиляции, анализа и распространения соответствующих данных для удовлетворения нужд и требований к оценке прогресса в деле достижения целей в области развития.

15. Поддерживая усилия государств-членов, ЭКА провела оценку наличия экономических показателей I уровня по целям в области устойчивого развития и связанных с ними источников данных. Исследование показало, что в 54 африканских странах имеются значительные пробелы и несоответствия в сфере наличия показателей и соответствующих им источников данных.

16. В ноябре 2017 года в Аддис-Абебе было организовано совещание группы экспертов, на котором приглашенные представители государств-членов встретились с представителями учреждений, ответственных за предоставление отчетности по показателям достижения соответствующих целей в области устойчивого развития. Страновые эксперты представили документы, касающиеся практики, накопленного опыта и трудностей в отношении сбора и обработки данных. Эксперты Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Международной организации труда и Международной экономической ассоциации представили методологии расчета и подготовки данных,

связанных с показателями достижения соответствующих целей. Чтобы кратко изложить основные выводы, заключения и рекомендации, выработанные на совещании, был составлен доклад о связанных с ЦУР экономических показателях в Африке. Заключительный доклад был направлен во все страны континента.

В. Показатели развития статистики

17. В ответ на вызовы, с которыми сталкиваются статистики в африканских странах в результате увеличения спроса на качественную статистику, заинтересованные стороны запустили ряд инициатив, включая Африканский индекс развития статистики — сводный индекс, который первоначально был разработан в 2012 году ЭКА для оценки прогресса в развитии статистики в Африке. В соответствии с задачами 18 и 19, поставленными в рамках цели 17 в области устойчивого развития, ЭКА пересмотрела и улучшила методологию построения индекса, которая была одобрена на пятой сессии Комитета по статистике в Африке, состоявшейся в декабре 2016 года в Гран-Басаме (Кот-д'Ивуар). Усовершенствованный вариант индекса был представлен на мероприятии, организованном Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке в апреле 2017 года, участники которого отметили, что методология нового варианта является глобальной по своему охвату, поскольку основана на высококачественной стратегической программе, что делает ее пригодной для использования в других регионах и учреждениях за пределами Африки. Отмечая это исключительно благоприятное свойство, ЭКА постановила переименовать индекс развития: отныне он будет носить название «Показатели развития статистики» (сокращенно StatDI), что обеспечит его более широкое применение.

18. Этот инструмент состоит из последовательности сводных индексов. Каждый индекс определяет показатели развития статистики, существующие в том или ином аспекте или субаспекте системы национальной статистики. Данный инструмент может использоваться для оценки сильных и слабых сторон конкретной системы национальной статистики посредством отслеживания прогресса в различных аспектах. Для его практического применения, а также усиления ответственности за него со стороны государств-членов ЭКА разрабатывает руководство и пакет программного обеспечения, которые должны быть проанализированы на совещании группы экспертов. После редактирования руководство и программное обеспечение будут вынесены на рассмотрение Комитета генеральных директоров национальных статистических управлений.

С. Показатели потенциала статистики сельского хозяйства

19. Одна из трудностей, с которыми приходится сталкиваться при разработке плана действий по осуществлению Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики в Африке, заключается в отсутствии всеобъемлющей и актуальной информации о качестве национального потенциала, требуемого для составления статистики сельского хозяйства. Таким образом, проведение оценок странового потенциала было определено в качестве первого из важнейших мероприятий, необходимых для осуществления этого плана действий. В этой связи Африканский банк развития разработал метод страновой оценки и соответствующие инструменты для оценки потенциала африканских стран в области формирования статистики сельского хозяйства. Полевые испытания метода были проведены в Гане, Руанде и Уганде. В общей сложности оценке подверглись четыре аспекта национальных систем статистики сельского хозяйства, а именно: а) организационная инфраструктура (аспект предварительных условий); б) ресурсы (аспект вклада); в) статистические методы и практики (аспект обработки информации); и д) наличие статистической информации (аспект результата).

20. Из доклада о страновых оценках, проведенных в 2016 году, следует, что в Африке наблюдается общее улучшение результатов деятельности национальных систем статистики сельского хозяйства, общий потенциал которых вырос на 6,4 процента, что позволит получать более обширную и качественную национальную статистику сельского хозяйства. В докладе отмечены как страны, которые демонстрируют признаки роста потенциала для производства соответствующей статистики сельского хозяйства, так и страны, проявляющие некоторое отставание. Данные по 27 странам уже размещены на веб-сайте Группы Африканского банка развития (см. <http://dataportal.opendataforafrica.org/data#topic=MSCD>).

IV. Области первоочередного внимания

A. Учет населения и статистика естественного движения населения

Континентальная организационная структура и программа

21. Учет населения и статистика естественного движения населения в Африке выполняются по линии Африканской программы по скорейшему усовершенствованию системы учета населения и статистики естественного движения населения на основе стратегических и программных указаний министров африканских стран, отвечающих за запись актов гражданского состояния, в рамках трех резолюций, принятых на первых трех Конференциях министров африканских стран, ответственных за вопросы регистрации актов гражданского состояния. Эта конференция получила организационный статус постоянного форума Комиссии Африканского союза.

22. Поддержку региональной программы учета населения и статистики естественного движения населения осуществляет региональная центральная группа, которую сформировали основные субъекты этой сферы деятельности на континенте — панафриканские организации, учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации, работающие в рамках единой программы, а также вышеупомянутая Африканская программа по скорейшему усовершенствованию системы учета населения и статистики естественного движения населения. Созданная в 2011 году центральная группа предназначена для согласования подходов, использования эффекта синергии и ликвидации дублирования усилий, а также оказания технической и финансовой поддержки Африканской программе. Структура центральной группы будет официально оформлена меморандумом о взаимопонимании, который позволит обеспечить более устойчивое взаимодействие с партнерами в деле осуществления Африканской программы.

Африканские симпозиумы по развитию статистики как инструмент популяризации

23. Одним из ключевых мероприятий, направленных на развитие сотрудничества между организациями учета населения и статистики естественного движения населения на уровне стран (в основном статистических органов и бюро регистрации актов гражданского состояния), стали последние пять африканских симпозиумов по развитию статистики, основной темой которых стали учет населения и статистика естественного движения населения. В ходе одиннадцатого симпозиума — последнего, посвященного совершенствованию систем учета населения и статистики естественного движения населения, — генеральные директора национальных статистических служб и бюро регистрации актов гражданского состояния африканских государств взяли на себя обязательство создать комиссию руководителей загсов на континентальном уровне. Совещание целевой группы по подготовке к созданию такой комиссии состоялось в Витория-Фолс, Зимбабве, в период с 17 по 20 октября 2017 года.

Партнерство

24. Партнерство по вопросам учета населения и статистики естественного движения населения включает в себя множество развивающихся партнеров, функции которых состоят в том, чтобы помочь странам повысить эффективность своей деятельности в этой области и добиться выполнения задач Африканского десятилетия регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения (2017—2026 годы). Координация усилий между секретариатом Африканской программы по скорейшему усовершенствованию системы учета населения и статистики естественного движения населения и развивающимися партнерами имеет основополагающее значение для организации мероприятий в этой сфере, а также для осуществления стратегического плана Африканской программы на 2017—2021 годы и других смежных начинаний в африканских странах.

Достижения и проблемы

25. В ответ на призыв «разработать ориентированные на результат системы контроля и оценки и инструменты для отслеживания прогресса в деле учета населения и статистики естественного движения населения», содержащийся в декларации, принятой на второй Конференции министров африканских стран, отвечающих за запись актов гражданского состояния, которая состоялась в Дурбане (Южная Африка), секретариат Африканской программы по скорейшему усовершенствованию системы учета населения и статистики естественного движения разработал нормативы документирования и оценки прогресса, достигнутого государствами-членами в совершенствовании таких систем. Доклад о мониторинге был подготовлен на основе контрольных результатов онлайн-опроса, проведенного секретариатом Африканской программы в октябре 2016 года для оценки прогресса, достигнутого системами национальной статистики каждой страны. В этом докладе содержится краткое изложение выводов, сделанных на основе ответов, полученных от 39 стран из числа 54 государств-членов, которым было предложено заполнить онлайн-форму, т. е. доля респондентов составила 72 процента.

1. Оперативные и всеобъемлющие оценки и стратегические планы

26. Согласно данным доклада о мониторинге, более чем в половине стран Африки были проведены оперативные и всеобъемлющие оценки; некоторые страны разработали стратегические планы, а отдельные из них уже приступили к их осуществлению. Несмотря на заметный прогресс, достигнутый за последние несколько лет, перед африканскими системами учета населения и статистики естественного движения населения по-прежнему стоит ряд серьезных проблем.

2. Законодательство

27. Все страны региона, за исключением Южного Судана, приняли законы и нормативные положения, регулирующие сферу регистрации актов гражданского состояния. Вместе с тем во многих странах существующие законы устарели и не соответствуют рекомендуемым международным стандартам. Более чем в одной трети стран закон о регистрации актов гражданского состояния не предусматривает различий между поздней регистрацией и задержкой в регистрации. Например, регистрация брака и развода не является обязательной во многих странах. Результаты мониторинга свидетельствуют о том, что регистрация развода является обязательной только в 17 из 39 стран, принявших участие в опросе. Почти в половине стран (46 процентов) отсут-

ствуют положения закона, регулирующие передачу данных из бюро регистрации актов гражданского состояния в государственные учреждения, ответственные за компиляцию национальных статистических данных о естественном движении населения и подготовку ежегодных докладов.

3. Бюджетные ассигнования

28. Национальные правительства выделяют финансирование системы регистрации актов гражданского состояния в отдельную статью бюджета. Тем не менее результаты мониторинга свидетельствуют о том, что более чем в двух третях стран-респондентов это финансирование не соответствует нуждам системы или выделяется нерегулярно. В пяти странах правительство не выделяет бюджетные средства системам регистрации актов гражданского состояния. Только 11 стран (28 процентов) располагают достаточными людскими ресурсами на всех уровнях систем регистрации актов гражданского состояния, при этом в 27 странах (67 процентов) укомплектованность местных бюро регистрации актов гражданского состояния людскими ресурсами является недостаточной. Более чем в половине стран сотрудники органов ЗАГС не проходят регулярное обучение, а учебные занятия проводятся время от времени на разовой основе.

4. Координация

29. Почти три четверти (74 процента) африканских стран создали координационные органы высокого уровня по обеспечению надзора и управления для национальных систем учета населения и статистики естественного движения населения, однако в половине этих стран система координации является неэффективной. Несмотря на то что во многих странах действуют официальные межведомственные комитеты для содействия подобной деятельности, масштаб сотрудничества остается недостаточным.

5. Компьютеризированные системы записи актов гражданского состояния

30. В одной трети из 39 стран, участвовавших в опросе, во всех местных бюро регистрации актов гражданского состояния осуществляется электронный учет рождений и смертей. Лишь в отдельных странах применяются мобильные технологии для уведомления о случаях рождения и смерти на дому или в медицинских учреждениях. Результаты мониторинга свидетельствуют о том, что в 29 из 39 стран существуют национальные идентификационные базы данных, а 20 стран ведут компьютеризированную базу данных записей актов гражданского состояния. Однако эти две системы являются совместимыми лишь в 13 странах.

Заключение

31. Необходимо уделить особое внимание пяти компонентам системы учета населения и статистики естественного движения населения, недостаточно хорошо функционирующим в большинстве стран: это формирование бюджета и обеспечение кадровыми ресурсами, координация и мониторинг, использование информационно-коммуникационных технологий и перевод данных в цифровую форму, регистрация причин смерти, а также выработка статистических данных о естественном движении населения на основе записей актов гражданского состояния.

В. Переписи населения и жилищного фонда

Подготовка к циклу переписей населения и жилищного фонда в Африке 2020 года

32. ЭКА провела оценку готовности стран к назначенному на 2020 год циклу переписей населения и жилищного фонда в Африке, направленную на укрепление институционального потенциала африканских стран для проведения цикла 2020 года. Цели оценки, среди прочего, включали в себя: а) определение текущей готовности стран к циклу переписей населения и жилищного фонда 2020 года, выявление основных проблем/передовой практики и ключевых моментов в отношении переписи населения 2020 года; б) выявление пробелов в отношении готовности стран; и с) обеспечение соответствия собранных в ходе цикла 2020 года данных требованиям национальной, региональной и международной политики, планирования и отчетности.

33. С 19 по 22 июля 2016 года в Найроби состоялось совещание группы экспертов по вопросу о третьем африканском приложении к Принципам и рекомендациям Организации Объединенных Наций в отношении переписей населения и жилого фонда. По итогам этого совещания был также создан Африканский координационный комитет по проведению цикла переписей 2020 года.

34. Африканский центр статистики и Статистический отдел совместно организовали региональное совещание по измерению и статистике инвалидности в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года, которое прошло в Кампале с 15 по 17 ноября 2016 года в рамках серии региональных совещаний и преследовало следующие цели: а) проанализировать и обсудить национальный опыт, в том числе в отношении возникших проблем и извлеченных уроков, по измерениям населения с ограниченными возможностями в ходе переписей в рамках цикла 2010 года; б) обсудить стратегии компиляции данных по инвалидности в целях контроля за достижением целей в области устойчивого развития; и с) содействовать развитию внутрорегионального сотрудничества, направленного на укрепление национального потенциала в области статистического измерения инвалидности и повышению качества данных для контроля за достижением целей в области устойчивого развития. Два вышеуказанных учреждения Организации Объединенных Наций планируют организовать региональное совещание в Объединенной Республике Танзания в феврале 2018 года. Африканский центр статистики и Статистический отдел также выступили организаторами регионального семинара Организации Объединенных Наций «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года: международные стандарты и современные технологии», проведенного в Лусаке с 20 по 23 марта 2017 года.

С. Национальные счета

35. В рамках Африканского проекта внедрения системы национальных счетов (СНС) от 2008 года, а также с целью оказания поддержки странам в составлении, пересмотре, обновлении и применении таблиц ресурсов и использования для экономической политики и анализа, ЭКА совместно со Всемирным банком, Организацией экономического сотрудничества и развития и Всемирной торговой организацией приступила к осуществлению программы наращивания потенциала по составлению таблиц ресурсов и использования в Африке. Несмотря на важность и полезность таких таблиц, примерно в половине стран Африки они еще не составлены.

36. Программа наращивания потенциала включает в себя серию мероприятий, разделенных на три этапа: электронный учебный модуль, очный семинар, а также последующие национальные семинары и оказание технической помощи на местах. Основные справочные материалы, используемые для электронного обучения, включают в себя три справочника/руководства ЭКА: руководство по таблицам ресурсов и использования, справочник по использованию административных данных в национальных счетах и руководство по учету в неформальном секторе при составлении национальных счетов.

37. Более 300 участников из 41 страны приняли участие в вышеупомянутых учебных мероприятиях. Более 100 участников зарегистрировались для прохождения финального экзамена, продемонстрировав тем самым уверенность в себе и приверженность повышению качества статистики национальных счетов, необходимой для экономического анализа, принятия решений, контроля и отчетности в деле достижения целей в области устойчивого развития.

38. По просьбе ряда стран на них была распространена техническая и консультативная поддержка, которая позволит нарастить потенциал государств-членов по внедрению СНС-2008 и улучшить их национальные счета и системы национальной статистики. Технические миссии, в том числе по замене валюты привязки валового внутреннего продукта (ВВП), были направлены в Либерию, Мавританию, Того и Экваториальную Гвинею. Ожидается, что итогом этих миссий станет укрепление потенциала в области подготовки и распространения национальных счетов в соответствии с СНС-2008 и экономической статистикой.

D. Экологическая статистика и экономический учет

39. Во многих странах ощущается нехватка соответствующего технического потенциала с точки зрения сбора, обработки, компиляции, анализа и распространения экологической статистики. Для решения этой проблемы ЭКА в сотрудничестве со Статистическим отделом и ЮНЕП приступила к осуществлению программы наращивания потенциала в области экологической статистики в Африке. Эта программа направлена на повышение осведомленности о настоящей необходимости включить экологическую статистику в процессы разработки текущей политики и планирования развития, а также выработать технические навыки сбора экологической статистики в африканских странах.

40. Под руководством Статистического отдела в июне 2017 года платформа электронного обучения ЭКА была использована для обсуждения Базовых принципов развития статистики окружающей среды 2013 года. Базовые принципы 2013 года были одобрены Статистической комиссией на ее сорок четвертой сессии в 2013 году в качестве основы для укрепления программ статистики окружающей среды в государствах-членах. Этот документ представляет собой многоцелевую концептуальную и статистическую систему, которая определяет сферу охвата экологической статистики и обеспечивает организационную структуру для руководства процессами сбора и обработки данных на национальном уровне. Более 200 участников из 37 африканских стран зарегистрировались и приняли участие в этом электронном учебном курсе.

41. По итогам электронного обучения в сентябре 2017 года в Кении состоялся очный семинар. Этот очный семинар позволил: углубить технические знания и навыки всех участников в сфере сбора, обработки, компиляции и распространения экологической статистики на основе Базовых принципов 2013 года; получить четкое представление о процессе учета экологической статистики в национальном контексте; выработать у участников навыки разработки и осуществления национальных планов в сфере экологической статистики; а также помог странам заложить фундамент экологической статистики посредством подготовки Справочника по статистике окружающей среды.

42. С учетом позитивного опыта, изложенного в Базовых принципах 2013 года, аналогичный подход будет принят для оказания странам поддержки в формировании счетов природного капитала в соответствии с Системой эколого-экономического учета (СЭЭУ).

Е. Гендерная статистика

43. Заинтересованные стороны, работающие в области гендерной статистики, ведут активную деятельность в различных стратегических областях для достижения целей Африканской группы по гендерной статистике. Основные результаты этой деятельности включают в себя: а) разработку ЭКА пособия по учету гендерных факторов в официальной африканской статистике; б) комплект электронных учебных материалов по гендерной статистике; в) процедуру разработки совместного гендерного индекса на основе африканского показателя гендерного равенства и развития (ЭКА) и африканского индекса гендерного равенства (Африканский банк развития); и d) подготовку комплекта материалов по гендерной статистике, касающейся женщин, занятых в неформальной «челночной» торговле в Африке.

44. Учебная деятельность в области гендерной статистики включает в себя: а) региональный обучающий семинар, посвященный более эффективному использованию имеющихся данных для мониторинга положения в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Африке; б) региональный обучающий семинар по использованию интернет-инструментов для сбора гендерной статистики; в) семинар «Измерение представленности женщин в органах местного самоуправления в регионе ЭКА» и d) национальный обучающий семинар по вопросам гендерной статистики в Уганде. Другие основные исследования описаны ниже.

Расширение экономических прав и возможностей женщин: стимулирование женского предпринимательства в Африке

45. Начато составление доклада, в который будут включены следующие темы: количественное исследование вопроса о расширении экономических прав и возможностей женщин; профилирование женщин-предпринимателей; систематизация перечня ограничений, с которыми они сталкиваются; а также изучение гендерных различий в производительности в пяти отдельных странах, включая субрегиональную представленность (Ангола, Демократическая Республика Конго, Египет, Камерун и Мали). Основная предпосылка доклада заключается в том, что повышение производительности труда самостоятельно занятых женщин имеет основополагающее значение для расширения их экономических прав и возможностей и тесно связано с расширением их социальных и политических прав и возможностей.

Доклад о положении женщин в Африке за 2016—2017 годы

46. Исследование по теме «Обеспечение прав женщин на социальную защиту в Африке» проводилось в течение двухгодичного периода 2016—2017 годов в целях документирования препятствий, с которыми сталкиваются женщины и девочки при получении доступа к качественным услугам социальной защиты в Африке. В нем использовался двухкомпонентный подход, который предусматривал проведение эмпирических исследований в пяти отдельных странах (Кения, Мавритания, Намибия, Сенегал, Чад), представляющих пять субрегионов ЭКА. На основе эмпирических исследований в сочетании со вторичными исследованиями, охватившими все африканские

страны, был составлен региональный сводный аналитический доклад, в котором присутствовал межстрановой анализ препятствий на пути обеспечения доступа женщин к качественным услугам социальной защиты.

Комиссия Африканского союза: африканский бюллетень по гендерным вопросам

47. В 2015 году Комиссия Африканского союза при поддержке ЭКА опубликовала первый африканский бюллетень по гендерным вопросам. Этот бюллетень представляет собой простой, но всеобъемлющий инструмент, главная задача которого состоит в том, чтобы предоставить Комиссии Африканского союза и его государствам-членам механизм реализации, а также системы мониторинга и отчетности для достижения ключевых целей Повестки дня на период до 2063 года с учетом гендерной проблематики.

Е. Реализация плана действий по осуществлению Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики

Техническая помощь

48. Чтобы оказать африканским странам помощь в совершенствовании и наращивании институционального, организационного и технического потенциала для разработки национальных систем сельскохозяйственной статистики, в рамках плана действий по реализации Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики в Африке был разработан компонент технической помощи. Компонент технической помощи строится вокруг следующих четырех элементов: а) развитие институционального и организационного потенциала; б) разработка стратегических планов статистики сельского хозяйства и сельских районов в качестве составной части национальной стратегии по развитию статистики; в) разработка и согласование источников данных; и d) согласование данных и управление ими.

49. Реализацию компонента технической помощи на всей территории континента осуществляет Африканский банк развития; созданы механизмы для ускорения и расширения связанной с этим направлением деятельности по решению задач, перечисленных в плане действий. В начале периода осуществления плана действий банк помог странам оценить их потенциал в сфере формирования статистики сельского хозяйства, создать прочную и устойчивую институциональную основу, заложить фундамент сельскохозяйственной статистики и определить приоритетные потребности в технической помощи. Для достижения этих целей использовались: а) страновые оценки развития национальных систем статистики сельского хозяйства, составленные в 2014 и 2016 годах, и б) разработка национальных стратегических планов статистики сельского хозяйства и сельских районов (на сегодняшний день разработаны в 24 странах).

Обучение

50. ЭКА несет ответственность за реализацию учебного компонента «План действий для Африки». Цель этого учебного компонента заключается в укреплении потенциала учреждений, занимающихся сбором, обобщением и использованием сельскохозяйственной статистики. Применяемая методика будет направлена на расширение знаний, навыков и квалификации их сотрудников. Особое внимание будет также уделяться укреплению и поддержанию потенциала статистических учебных центров

в области разработки и внедрения качественных учебных программ по сельскохозяйственной статистике и смежным темам.

51. На сегодняшний день подготовлено более 85 различных учебных материалов и планов по темам, имеющим отношение к статистике сельского хозяйства; студентам и специалистам национальных статистических управлений и министерств сельского хозяйства выделено более 72 стипендий на получение высшего и последиplomного образования в области сельскохозяйственной статистики. Для информирования партнеров, заинтересованных сторон и участников учебных программ о положении дел в области осуществления этих мероприятий ЭКА выпускает и широко распространяет ежеквартальный информационный бюллетень.

G. Коренные изменения в подходах к управлению данными и их распространению в Африке

52. В 2012 году на Саммите Африканского союза главы африканских государств приняли резолюцию, в которой призвали Африканский банк развития, ЭКА и Комиссию Африканского союза оказать срочную поддержку усилиям стран по улучшению систем управления данными и их распространения. В соответствии с этой директивой Африканский банк развития приступил к осуществлению в Африке инициативы информационной магистрали, которая предусматривает создание платформ открытых данных во всех 54 африканских странах и 16 региональных и субрегиональных организациях в целях облегчения сбора, обработки и распространения данных. Были налажены системы обмена актуальными данными между Африканским банком развития, национальными статистическими управлениями, центральными банками и отраслевыми министерствами с одной стороны и партнерами по процессу развития, международными организациями и другими пользователями, включая широкую общественность и частный сектор, — с другой.

53. Одной из ключевых особенностей африканской информационной магистрали является полное соблюдение стандартов обмена статистическими данными и метаданными в целях облегчения обмена данными внутри стран и между странами, а также между учреждениями-партнерами. В связи с этим Африканский банк развития работает в тесном контакте с Международным валютным фондом (МВФ) для облегчения передачи макроэкономических данных из африканских стран в МВФ с использованием протоколов обмена статистическими данными и метаданными. После того как в 2016 году в рамках проекта африканской информационной магистрали началось создание центров хранения и обработки данных, связанных с целями в области устойчивого развития, этот подход был распространен и на представление данных по целям в области устойчивого развития. Все африканские страны в настоящее время имеют полностью совместимые со стандартом обмена статистическими данными и метаданными центры хранения и обработки данных по целям в области устойчивого развития, которые они будут использовать для обработки, передачи, получения и предоставления данных, связанных с отдельными целями.

54. Общая цель инициативы африканской информационной магистрали заключается в том, чтобы существенно расширить доступ общественности к официальным и другим статистическим данным по всей Африке и одновременно с этим помочь африканским странам повысить качество данных, их обработки и распространения. Эта инициатива также является ответом на требование Африканского банка развития своевременно предоставлять данные, необходимые для ввода в систему оценки результатов деятельности, облегчения контроля за результатами мероприятий в области развития, предпринимаемых Африканским банком развития на континенте, и обеспечения соответствия этих действий программе преобразований для Африки под услов-

ным названием «пятерня» (с информацией об африканской инициативе информационной магистрали можно ознакомиться по адресу <http://dataportal.opendataforafrica.org>).

Н. Географическая информация в Африке

Стратегия комплексного использования статистической и геопространственной информации в Африке

55. ЭКА разрабатывает глобальную стратегию комплексного использования статистической и геопространственной информации в африканских странах. В этой стратегии намечены некоторые политические принципы, касающиеся способов внедрения геопространственных технологий в деятельность статистических органов посредством обучения, предоставления данных и процессов. Стратегия включает в себя механизмы деконволюции, позволяющие разделить систему на составные части на национальном уровне, с тем чтобы государства-члены могли принимать, адаптировать и применять свои собственные национальные статистические концепции территориального планирования с учетом сложившихся в каждой стране условий и реалий. Ожидается, что комплексное использование статистической и геопространственной информации поможет государствам-членам предоставлять пользователям наиболее востребованные услуги, уделяя при этом особое внимание Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Повестке дня на период до 2063 года, циклу переписей 2020 года и национальным региональным приоритетам.

Геопространственная информация для устойчивого развития в Африке: африканский план действий по вопросам глобального управления геопространственной информацией

56. ЭКА играет ведущую роль в разработке африканского плана действий по вопросам глобального управления геопространственной информацией, в рамках которой были созданы новые партнерские связи с национальными официальными органами, имеющими отношение ко всем областям применения геопространственной информации, а также с неправительственными организациями, научными кругами, научно-исследовательскими учреждениями и частным сектором. В этом плане действий сформулирован основополагающий принцип комплексного управления геопространственной информацией, который повышает значимость геопространственной информации для достижения целей в области устойчивого развития в Африке. В документе изложены основные действия и связанные с ними обязанности, сроки и вложения, которые будут стимулировать дальнейшее осуществление этой инициативы в Африке. При помощи этого плана действий государства-члены согласовали базовый набор концепций, методов, стандартов и руководящих принципов, связанных с разработкой и использованием геопространственной информации в Африке.

Управление геопространственной информацией для содействия достижению целей в области устойчивого развития

57. В рамках поддержки мер по осуществлению целей в области устойчивого развития и представлению отчетности ЭКА разработала матрицу, в которой отмечены наборы геопространственных данных, особо необходимых для контроля и достижения показателей каждой цели в области устойчивого развития. Эта работа продолжает выполняться и будет приведена в соответствие с деятельностью Рабочей группы по

геопространственной информации в составе Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития.

I. Расширение применения мобильных технологий для сбора данных

58. ЭКА осуществляет проект по использованию мобильных технологий для сбора данных. Этот проект финансируется по линии Счета развития и будет осуществляться в два этапа, с тем чтобы результаты этапа I могли быть включены в выводы, используемые для внедрения методологии в странах на этапе II. Основная цель проекта заключается в наращивании потенциала стран в сфере использования мобильных технологий, что поможет сделать статистические данные доступными и использовать их для поддержки процессов выработки политики на основе фактических данных. Его осуществление проводится в форме серии экспериментальных проектов, в которых на этапе I участвуют шесть стран (Гамбия, Зимбабве, Камерун, Кения, Тунис и Эфиопия), а на этапе II — еще пять (Габон, Египет, Лесото, Мали и Уганда).

59. Экспериментальные проекты в каждой стране осуществляет национальная статистическая служба в сотрудничестве с выбранным ею национальным учебным и научно-исследовательским институтом. Учебные и научно-исследовательские институты в сотрудничестве с национальными статистическими службами должны проводить прикладные исследования в целях адаптации и разработки соответствующих концепций, систем и методик, позволяющих использовать мобильные технологии для сбора данных и объединения собранных данных в стандартные статистические процессы. Еще одним аспектом этого проекта является концепция «гражданина как сотрудника по сбору данных». Ее цель состоит в том, чтобы разработать процедуры и инструменты, которые позволили бы гражданам и учреждениям, не имеющим специальной подготовки в области статистики, предоставлять данные о своих действиях для формирования статистики.

60. В целом этап I проекта, осуществляемого на средства Счета развития, был успешно проведен во всех странах, участвовавших в эксперименте. Все эти страны развили свой внутренний потенциал и приобрели уверенные навыки использования мобильных технологий при сборе данных. Вместе с тем во многих странах — участницах эксперимента нехватка финансовых ресурсов остается основным препятствием для обеспечения устойчивости процесса сбора данных, поскольку приобретение мобильных устройств выходит за рамки финансового охвата проекта. Этап II проекта был начат с ознакомительного семинара, состоявшегося в Яунде с 7 по 9 марта 2017 года, в котором приняли участие страны, участвовавшие в этапах I и II. В то время как все страны, участвовавшие в этапе I, при разработке своих приложений уделяли основное внимание изучению индекса потребительских цен, страны — участницы этапа II сосредоточились на различных исследованиях — например, изучении систем записи актов гражданского состояния, общинных информационных систем, производств и высших учебных заведений: все страны будут экспериментировать с самостоятельной регистрацией респондентов.

Ж. Осуществление революции в использовании данных в Африке

Стратегия согласования статистических данных в Африке как инструмент осуществления революции в использовании данных на континенте

61. Опираясь на Стратегию согласования статистических данных в Африке, африканские страны считают, что революция в использовании данных будет осуществляться в рамках единой Африки. В этой связи они поручили panaфриканским организациям и Институту статистики Африканского союза провести эксперимент по осуществлению этой «дорожной карты». По существу, речь идет о разработке и осуществлении африканского пакта о революции в использовании данных. Этот пакт станет неотъемлемой частью осуществления Стратегии согласования статистических данных в Африке.

62. Страны Африки были одними из наиболее активных участников проекта «Содействие революции в использовании данных», который проводился Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке в 2014 и 2015 годах. Этот проект охватил 13 африканских стран (Ботсвана, Бурунди, Габон, Гана, Демократическая Республика Конго, Кабо-Верде, Малави, Мали, Мозамбик, Нигерия, Сенегал, Уганда и Южная Африка), три из которых (Бурунди, Демократическая Республика Конго и Кабо-Верде) приняли участие в углубленных исследованиях, организованных секретариатом Партнерства. С учетом реалий и задач африканской системы статистики в рамках проекта была разработана «дорожная карта» для осуществления революции в использовании данных на уровне стран, которая также была принята на глобальном уровне. Предложенный в «дорожной карте» подход к ее осуществлению был принят всеми заинтересованными сторонами, работающими в области статистики на национальном и международном уровнях.

63. Конференция высокого уровня по вопросам революции в использовании данных в Африке была проведена в марте 2015 года в качестве параллельного мероприятия, приуроченного к восьмой ежегодной конференции министров экономики, планирования и финансов под эгидой Африканского союза и ЭКА. Эта встреча была организована в ответ на просьбу, высказанную главами государств и правительств на двадцать третьем Саммите Африканского союза, состоявшемся в Малабо в июле 2014 года. На девятой ежегодной сессии Комитета генеральных директоров национальных статистических управлений стран Африканского союза состоялось обсуждение Африканского информационного консенсуса — итогового документа конференции высокого уровня по вопросам революции в использовании данных в Африке, содержащего основные принципы осуществления революции в использовании данных в Африке. На девятой ежегодной сессии Комитета генеральных директоров Африканского союза был сделан следующий вывод: все дискуссии о революции в использовании данных должны осуществляться под эгидой Организации Объединенных Наций на глобальном уровне и под эгидой Африканского союза — по вопросам континентального уровня; кроме того, были даны дальнейшие руководящие указания, в том числе касающиеся включения революции в использовании данных в Африке в пересмотренную Стратегию согласования статистических данных в Африке в качестве новой темы.

К. День африканской статистики — 18 ноября

Долгосрочная инициатива

64. Начиная с 1990-х годов 18 ноября ежегодно отмечается День африканской статистики. Это мероприятие проводится в масштабах всего континента и является одним из наиболее известных и широко отмечаемых поводов подчеркнуть то важное значение, которое играет в Африке статистика, а также базирующиеся на фактических данных исследования и стратегии. День африканской статистики вызывает широкий интерес и освещается не только участниками статистической отрасли, но и журналистами и широкой общественностью. Во многих странах в дополнение к стандартной программе однодневных практикумов и семинаров были организованы мероприятия, охватившие в том числе начальные школы, колледжи, средства массовой информации и другие общественные площадки и нацеленные на то, чтобы расширить знания преподавателей и учащихся в области статистики и данных.

Л. Африканский симпозиум по вопросам развития статистики

65. Ежегодный Африканский симпозиум по вопросам развития статистики, впервые проведенный в январе 2006 года, является страновой инициативой и организуется африканскими странами по очереди. Он представляет собой площадку для обсуждения вопросов, касающихся развития статистики, и платформу для обмена практическим опытом и передовой практикой между африканскими странами. На симпозиуме встречаются представители всех основных национальных заинтересованных сторон, включая руководителей национальных статистических служб, министерств экономики и финансов и центральных банков, представителей международных и региональных организаций и партнеров по процессу развития.

66. Первые шесть симпозиумов по вопросам развития статистики в Африке были посвящены циклу переписей населения и жилищного фонда 2010 года. За минувшее с тех пор время все африканские страны, кроме четырех, успешно провели переписи. На следующих пяти симпозиумах были предприняты серьезные шаги для разработки систем учета населения и статистики естественного движения населения в Африке. По итогам этого процесса более половины африканских стран добились значительного прогресса в деле совершенствования сбора этих статистических данных. На одиннадцатом Африканском симпозиуме по вопросам развития статистики, состоявшемся в Либревиле (Габон) в 2015 году, была принята резолюция, в соответствии с которой основной сферой внимания на следующих пяти симпозиумах начиная с 2016 года будут уже не учет населения и статистика естественного движения населения, а экономическая статистика и национальные счета.

V. Меры, которые необходимо принять Статистической комиссии

67. Статистической комиссии предлагается:

а) принять к сведению непрерывный прогресс, достигаемый африканскими странами, панафриканскими организациями и другими партнерами по процессу развития в деле содействия развитию статистики в Африке в целях реализации национальных, континентальных и глобальных повесток дня в области развития;

б) призвать африканские страны учитывать статистические стратегии в национальных планах развития и процессах формирования бюджета;

с) обсудить важность приоритетного использования статистики в поддержке процессов принятия решений на основе фактических данных, а также необходимость выделения достаточных финансовых ресурсов для осуществления национальных программ в области статистики;

d) призвать партнеров по процессу развития увеличить поддержку африканской статистической системы в деле осуществления Стратегии согласования статистических данных в Африке.
