

**Статистическая комиссия****Сорок восьмая сессия**

7–10 марта 2017 года

Пункт 3(1) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**Программа международных сопоставлений****Доклад Всемирного банка о Программе международных сопоставлений****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Всемирного банка о Программе международных сопоставлений, который представляется Статистической комиссии для обсуждения. В докладе приводится краткая информация о деятельности по Программе в период после принятия на сорок седьмой сессии Комиссии решения сделать Программу постоянным элементом глобальной программы работы в области статистики. В нем описываются усилия, прилагаемые на глобальном и региональном уровнях для завершения промежуточных мероприятий подготовки к проведению сопоставлений по Программе в рамках раунда 2017 года и преобразования Программы в постоянную инициативу. В докладе сообщается о работе, которая проводится в этом контексте в области управления и по техническим вопросам, работе по наращиванию потенциала и информационно-пропагандистской деятельности. Комиссии предлагается провести обзор достигнутого на сегодняшний день прогресса, принять к сведению информацию о создании системы управления Программой и ее органов и одобрить предлагаемые изменения в членском составе Совета управляющих.

* E/CN.3/2017/1.



Доклад Всемирного банка о Программе международных сопоставлений

I. Введение

1. На сорок седьмой сессии Статистической комиссии, состоявшейся в марте 2016 года, обсуждался вопрос о будущем Программы международных сопоставлений в свете рекомендаций, которые были вынесены входящей в состав Группы друзей Председателя группой по оценке результатов работы по Программе в рамках раунда 2011 года.

2. Статистическая комиссия постановила сделать Программу постоянным элементом глобальной статистической программы в целях обеспечения подготовки динамических рядов достоверных данных по паритетам покупательной способности (ППС) вместо статических показателей за базисные годы, повышения качества данных, более эффективного удовлетворения потребностей пользователей, а также содействия повышению доступности и прозрачности.

3. После завершения раунда Программы 2011 года работа по проведению промежуточных региональных сопоставлений в отдельных регионах либо уже закончена, либо будет закончена в ближайшее время. Начиная с 2017 года сопоставления в рамках Программы будут регулярно проводиться на глобальном уровне через более короткие интервалы. Осуществлять Программу предполагается на основе метода «скользящей базы», что подразумевает периодическое проведение обследований в ходе одного раунда сопоставлений по данным разных лет с целью уменьшить нагрузку на национальные статистические управления и обеспечить гибкость при проведении обследований с учетом конкретных обстоятельств в участвующих странах.

4. Статистическая комиссия отметила необходимость дальнейшей увязки деятельности по Программе с деятельностью в рамках регулярных национальных статистических программ, в том числе с работой по проведению обследований в целях расчета индексов потребительских цен (ИПЦ) в целях повышения согласованности статистических данных по ценам и дальнейшего уменьшения обусловленной Программой нагрузки на национальные статистические управления.

5. На основе результатов оценки раунда 2011 года, проведенной Группой друзей Председателя, Статистическая комиссия пришла к заключению о том, что для успешного осуществления Программы оказалось целесообразным построение взаимодействия с партнерами на глобальном, региональном и национальном уровнях с использованием «федерального» подхода к управлению. Поэтому Статистическая комиссия постановила сохранить «федеративное» управление и обеспечить, чтобы оно было в большей степени ориентировано на учет интересов стран, носило более комплексный характер, обеспечивало широкое участие и прозрачность, а также было менее заорганизованным и более адаптируемым для удовлетворения новых потребностей в связи с преобразованием Программы в постоянную инициативу.

6. В настоящем докладе Комиссии представлена обновленная общая информация об усилиях, прилагаемых на глобальном и региональном уровнях в целях завершения промежуточных мероприятий, подготовки раунда Программы 2017 года и преобразования Программы в постоянную инициативу. Доклад состоит из пяти разделов: управление Программой; подготовка раунда Программы 2017 года; научно-исследовательская деятельность; области применения показателей ППС; а также распространение знаний и информационно-пропагандистская деятельность.

II. Управление Программой международных сопоставлений

Система управления и ее органы

7. В целом система управления Программой призвана обеспечить, чтобы прилагаемые на глобальном, региональном и национальном уровнях усилия в целях получения надежных расчетных показателей ППС и смежных показателей реальных расходов соответствовали утвержденным стратегиям, протоколам, методологиям и стандартам обеспечения качества и чтобы оценки подготавливались эффективно с учетом имеющихся ресурсов.

8. Программа осуществляется под эгидой Статистической комиссии, под общим надзором со стороны Совета управляющих и под руководством Технической консультативной группы и ее целевых групп. Координацию и практическую реализацию Программы обеспечивают международное учреждение-исполнитель, региональные учреждения-исполнители, Евростат, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а также национальные учреждения-исполнители.

9. Всемирный банк согласился взять на себя роль международного учреждения-исполнителя и создать постоянную глобальную группу по Программе международных сопоставлений, которая возьмет на себя выполнение функций координации и осуществления Программы, а также будет предоставлять секретариатские услуги различным руководящим органам. В число региональных учреждений-исполнителей в настоящее время входят Азиатский банк развития (АБР), Африканский банк развития (АфБР), Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА).

10. Для обеспечения эффективной координации действий международного учреждения-исполнителя с региональными учреждениями, Статистической комиссией Организации Объединенных Наций была создана Межучрежденческая координационная группа по Программе, в состав которой входят, в частности, Всемирный банк, региональные учреждения-исполнители, Евростат, ОЭСР и Международный валютный фонд (МВФ).

Совещания по вопросам управления и координации

11. Международные и региональные учреждения, обеспечивающие координацию деятельности по Программе, провели 6 марта 2016 года в Нью-Йорке совещание для обсуждения хода осуществления промежуточных мероприятий на региональном и глобальном уровнях, а также вопросов, касающихся осуществления Программы в будущем. Кроме того, основные участники Программы собрались 10 марта 2016 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, чтобы обсудить предстоящие меры для организации раунда Программы 2017 года и перехода к осуществлению Программы на основе метода скользящей базы в соответствии с решениями, принятыми на сорок седьмой сессии Статистической комиссии.

12. Первое совещание Межучрежденческой координационной группы было проведено 9 и 10 мая 2016 года. Основные цели совещания заключались в рассмотрении проекта круга ведения Группы и обсуждении глобального и региональных планов работы в рамках раунда Программы 2017 года. Второе совещание Группы было проведено 27–29 сентября 2016 года в Вашингтоне, округ Колумбия. Его основные цели заключались в: а) проведении обзора мероприятий, графиков работы и бюджетов в контексте осуществляемой на региональном и глобальном уровнях подготовки к раунду 2017 года; б) обсуждении материалов, которые будут использоваться в рамках раунда 2017 года при проведении обследований цен и анализа данных национальных счетов; и с) обсуждении предложенной программы научных исследований, связанных с ППС, и проведении обзора достигнутого прогресса. Ко второму совещанию Группы было приурочено совещание технических экспертов, которое было проведено 29 сентября 2016 года для обсуждения методов расчета годовых показателей ППС и построения динамических рядов данных по ППС.

13. Первое заседание Совета управляющих Программы состоялось 15 ноября 2016 года в Вашингтоне, округ Колумбия. Члены Совета управляющих избрали сопредседателями Совета на первый трехгодичный цикл, т.е. до конца 2019 года, Министерство статистики и реализации программ Индии и Статистическое управление Австрии. Совет одобрил систему управления и круг ведения руководящих органов, учредил Техническую консультативную группу и принял к сведению информацию о положении дел с подготовкой и составлением графика проведения раунда 2017 года, а также о состоянии бюджета и ситуации с финансированием. Совет постановил провести свое ежегодное совещание в 2017 году в Китае.

Предложение об изменении членского состава Совета управляющих

14. В состав Совета, в соответствии с рекомендацией Статистической комиссии, вынесенной на ее сорок седьмой сессии, входят главные статистики или старшие директора статистических подразделений из 11 национальных учреждений-исполнителей, представляющих свои соответствующие регионы. Действующая в каждом регионе осуществления Программы система ротации позволяет обеспечить широкую представленность стран в Совете с течением времени. Срок ротации составляет три года. Помимо 11 национальных учреждений-исполнителей, членами Совета управляющих являются 5 международных и региональных организаций, включая Всемирный банк, МВФ, Статистиче-

ский отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и 2 ротирующихся членов Межучрежденческой координационной группы.

15. Вместе с тем в схеме ротации членов Межучрежденческой координационной группы не учтен тот факт, что в соответствии с руководящими принципами оперативной деятельности региональных банков развития, являющихся также донорами Программы, эти банки должны быть постоянно представлены в составе любого органа, обеспечивающего стратегический надзор за осуществлением программ, финансируемых за счет их ресурсов. На своем первом заседании 15 ноября 2016 года Совет управляющих обсудил этот вопрос и предложил в целях его решения внести изменения в членский состав Совета. Согласно предложенной схеме, число членов Совета увеличится с 16 до 18. Учреждениям отводится семь мест, которые распределяются следующим образом: а) три места для Всемирного банка, МВФ и Статистического отдела; б) одно место для АфБР и одно место для АБР; с) одно место, заполняемое на основе ротации, для программы Евростата/ОЭСР по ППС; и d) одно место для менее масштабных региональных программ, заполняемое на основе ротации, для ЭКЛАК, ЭСКЗА и Статкомитета СНГ в целях обеспечения их представленности в Совете на регулярной основе.

16. Предложенная поправка в отношении изменения членского состава Совета представляется Комиссии для рассмотрения и одобрения.

III. Подготовка раунда Программы 2017 года

Метод, предусмотренный для раунда 2017 года

17. Метод скользящей базы, рекомендованный Группой друзей Председателя и утвержденный Статистической комиссией, предполагает сбор данных по ценам на протяжении трех лет, с тем чтобы уменьшить нагрузку на страны в течение любого отдельного календарного года, а также проведение сопоставлений с использованием сочетания собранных за три года фактических данных и данных, получаемых путем экстраполяции. Межучрежденческая координационная группа обсудила планы выполнения рекомендации Комиссии и согласилась с тем, что в рамках Программы будет постепенно внедряться метод скользящей базы и что при этом регионы смогут проявлять гибкость и проводить обследования в течение трехлетнего периода с учетом их конкретных обстоятельств. Такая гибкость даст тем регионам или странам, которые могут отстать от графика, время для ликвидации отставания. В долгосрочном плане успешное внедрение этого метода обеспечит возможности для проведения региональных и глобальных сопоставлений с меньшими интервалами.

18. План на раунд Программы 2017 года состоит в том, чтобы в 2017 и 2018 годах провести обследования цен и, где это возможно, объединить их результаты с данными по ценам, полученными в ходе промежуточных обследований, проведенных в 2016 году в различных регионах. Межучрежденческая координационная группа согласилась с тем, что регионы могли бы использовать эти данные в дополнение к данным по итогам обследований, запланированных на 2017–2018 годы, для целей подготовки итоговых результатов раунда 2017 года. Данные по ценам, собранные в 2016 году, можно экстраполировать на 2017 год,

а данные, собранные в 2018 году, могут быть ретрополированы на 2017 год или отнесены к 2017 году. С раунда 2017 года начнется более частое проведение глобальных сопоставлений, в рамках которых будет использоваться метод скользящей базы и которые позволят получать результаты за каждые три года: за 2020-й, 2023-й и т.д. базисные годы.

19. В соответствии с рекомендацией Статистической комиссии никаких существенных изменений в методологию расчета ППС в ходе раунда 2017 года внесено не будет. Техническая консультативная группа и Межучрежденческая координационная группа разработают программу научных исследований для Программы, в рамках которой основной акцент в краткосрочной перспективе будет сделан на доработку применяемых методов и процедур в целях повышения качества оценок и подготовки динамических рядов достоверных данных по ППС.

Общий график

20. Раунд 2017 года охватывает период 2016–2019 годов и состоит из трех основных этапов. Первый этап включает создание и налаживание работы управленческих и институциональных механизмов и подготовку материалов для работы. Эти мероприятия были в основном завершены к декабрю 2016 года.

21. Второй этап предполагает проведение обследований цен и подготовку данных о расходах на основе национальных счетов. Основное обследование цен и валидация собранных данных по ценам на потребительские товары и услуги будут проводиться на протяжении 2017 года и в течение первых двух кварталов 2018 года в ряде регионов, за исключением Западной Азии, где данные о ценах были собраны в 2016 году и будут экстраполированы на 2017 год. Другие обследования цен, в том числе для сбора данных по арендной плате за жилье и другим ценам на рынке жилья, вознаграждению государственных служащих, ценам на машины и оборудование, а также данных по сектору строительства, будут проводиться со второго квартала 2017 года по третий квартал 2018 года. Сбор и валидация данных национальных счетов будут проводиться с первого квартала 2017 года по третий квартал 2019 года.

22. Третий этап включает подготовку предварительных и окончательных региональных и глобальных результатов. К концу 2018 года будут подготовлены — путем увязки промежуточных результатов по регионам, если таковые будут иметься, — динамические ряды данных ППС по всем странам за 2012–2016 годы. Окончательные глобальные результаты за 2017 год планируется опубликовать к концу 2019 года.

Ход подготовки материалов для работы

23. Межучрежденческая координационная группа обсудила классификацию включаемых в валовой внутренний продукт (ВВП) расходов, которая использовалась в рамках раундов 2005 и 2011 годов, и отчасти обновила ее, с тем чтобы отразить опыт, накопленный в ходе предыдущих раундов, привести ее в соответствие с системой национальных счетов (СНС) 2008 года и сохранить согласованность с классификацией расходов Евростата, которая была недавно пересмотрена. Обновление классификации будет завершено в декабре 2016 года.

24. В целях оказания странам поддержки в осуществлении деятельности в рамках раунда 2017 года как непосредственно на местах, так и в ведомствах Межучрежденческая координационная группа обновила и доработала глобальные перечни основных товаров и услуг и формы для сбора данных по потреблению домашних хозяйств, государственным расходам и валовому накоплению основного капитала. Были также обновлены и доработаны базовый вопросник для проведения обследований, типовая форма для представления статистических данных по расходам и вопросник, используемый для оценки качества данных национальных счетов. Обновление было проведено с использованием процедур многократного обзора с целью уменьшить нагрузку на национальные статистические управления, отразить опыт, накопленный регионами/странами в ходе промежуточных мероприятий и предшествующих раундов деятельности, уточнить и более четко сформулировать — для облегчения использования — определения позиций и вопросы, и согласовать условные обозначения, функциональные элементы и общее оформление без внесения методологических изменений. Подготовка всех материалов для работы завершена, и они будут направлены странам в декабре 2016 года.

Ход осуществления региональных программ и деятельность по наращиванию потенциала

Африка

25. В рамках раунда 2017 года регион намерен в 2017 году собрать все данные по ценам и продолжать на ежегодной основе собирать данные по потреблению домохозяйств в целях обеспечения качества данных, а также содействия объединению работы по Программе с деятельностью по сбору данных для расчета ИПЦ. Хотя ожидается, что участие в раунде 2017 года примут 53 страны, участие Ливии и Эритреи пока не подтверждено. В ноябре 2016 года состоялось техническое совещание Целевой группы по Программе международных сопоставлений Африканского банка развития и Глобальной группы по Программе международных сопоставлений, цель которого заключалась в подготовке к проведению раунда 2017 года в Африке. На январь 2017 года запланировано проведение регионального рабочего совещания участвующих стран.

Азиатско-Тихоокеанский регион

26. В промежуточных мероприятиях по обновлению данных за 2015 и 2016 годы участвуют 20 стран, а в раунде Программы 2017 года предположительно примут участие 22 страны, включая крупнейшие страны региона. Сбор данных по ценам для целей обновления проводится до конца 2016 года, а окончательная оценка весовых коэффициентов, рассчитываемых по данным национальных счетов за 2016 год, будет проведена в четвертом квартале 2017 года. Опубликовать результаты промежуточных мероприятий планируется в первом квартале 2018 года. В 2016 году были проведены два региональных рабочих совещания: в июне в Бангкоке и в сентябре в Маниле. Подготовка планов работы в рамках раунда 2017 года была начата на рабочем совещании в сентябре с обсуждения методики выборки и ориентировочного плана работы. На совещании глав национальных учреждений-исполнителей, которое планируется провести в январе 2017 года в Ханое, будет официально объявлено о начале проведения в регионе раунда 2017 года. Сбор данных по ценам в рамках раунда

2017 года начнется во втором квартале 2017 года. Азиатский банк развития также взаимодействует со странами в вопросах, связанных с расчетом показателей ППС на субнациональном уровне и показателей ППС, скорректированных по уровню бедности, а также с составлением таблиц ресурсов и использования в 19 странах.

Содружество Независимых Государств

27. В Содружестве Независимых Государств (СНГ) было проведено промежуточное региональное сопоставление за базисный 2014 год. Опубликовать результаты регионального сопоставления за 2014 год планируется в декабре 2016 года или в январе 2017 года, в зависимости от наличия окончательных расчетных данных по ВВП. Результаты за 2014 год будут объединены с результатами ОЭСР через Российскую Федерацию. В отчетный период было проведено два региональных совещания (оба в Минске): региональное совещание по вопросам внедрения СНС 2008 года в контексте требований Программы (апрель) и региональное совещание по вопросу об анализе качества данных статистики цен (октябрь). Главы правительств стран СНГ официально утвердили начало проведения раунда 2017 года на совещании, состоявшемся в октябре 2016 года в Минске. Как ожидается, в проведении сопоставлений примут участие 10 стран, включая Туркменистан и Узбекистан, которые не участвовали в раундах 2011 и 2014 годов. Следующее совещание по Программе планируется провести в марте 2017 года в Москве.

Латинская Америка и Карибский бассейн

28. В промежуточный период в рамках подготовки к будущим раундам Программы ряду стран Латинской Америки и Карибского бассейна была оказана техническая помощь по вопросам, касающимся потребительских цен и национальных счетов. Под эгидой Статистической конференции Северной и Южной Америки ЭКЛАК организовала и провела в июне 2016 года в Сантьяго информационное совещание в целях информирования руководителей национальных статистических управлений о различных аспектах раунда 2017 года, включая использование метода скользящей базы. В ходе организованного ЭКЛАК в ноябре 2016 года в Сантьяго семинара, посвященного национальным счетам, было проведено заседание для обсуждения институциональных и оперативных аспектов раунда 2017 года в регионе. Работа началась с определения анкетных вопросов для включения в вопросники для проведения региональных обследований и с оценки инструментария для обработки данных. Эта работа подлежала завершению к концу 2016 года. Как ожидается, в раунде 2017 года примут участие в общей сложности 40 стран: 18 стран Латинской Америки и 22 страны Карибского бассейна. В марте 2017 года планируется провести региональное рабочее совещание участвующих стран.

Западная Азия

29. В 14 странах Западной Азии и Северной Африки промежуточные мероприятия, относящиеся к 2016 базисному году, осуществляются в соответствии с планом. Как ожидается, их результаты будут опубликованы в декабре 2017 года. Общая цель заключается в подготовке динамических рядов данных по ППС за период 2011–2016 годов на основе информации, полученной в ходе

обследований раунда 2011 года и промежуточных мероприятий, и в продолжении практики ежегодного расчета ППС по данным за 2017 и последующие годы. Число охватываемых обследованиями стран при проведении сопоставлений раунда 2017 года предварительно планируется увеличить до 18, в частности за счет расширения охвата стран Северной Африки. В ходе раунда 2017 года будут использоваться данные о потреблении домашних хозяйств, собранные в 2016 году, в то время как сбор и обработка прочих необходимых данных будет осуществляться непосредственно в 2017 году. В 2016 году были проведены два региональных рабочих совещания: в январе 2016 года в Стамбуле, Турция, и в сентябре 2016 года в Каире. Проведение следующего регионального рабочего совещания для валидации данных по ценам за 2016 год запланировано на январь 2017 года. Кроме того, ЭСКЗА взаимодействует со странами в вопросах расчета ППС на субнациональном уровне и построения согласованных индексов потребительских цен.

Программа расчета паритетов покупательной способности Евростата и Организации экономического сотрудничества и развития

30. В настоящее время Евростат занимается расчетом и публикацией пересмотренных данных за прошлые периоды, используя для этих целей новую классификацию основных категорий, методику расчета ППС, переход на которую был осуществлен в последние годы, и данные национальных счетов, пересчитанные в соответствии с категориями Европейской системы национальных счетов 2010 года. Благодаря проводимым Евростатом сопоставлениям в рамках раунда 2017 года будет обеспечено участие Грузии и Украины, данные по которым будут объединены со странами Евростата. ОЭСР движется в направлении окончательного перехода к использованию проведения метода скользящей базы с ежегодным расчетом данных по всем категориям, за исключением инвестиционных товаров, на смену прошлой практике расчета детальных результатов раз в три года. В отчетный период были проведены три региональных совещания: совещание ОЭСР, посвященное вопросам расчета ППС и применительно к неевропейским странам, которое состоялось в апреле 2016 года в Агуаскальентесе, Мексика; рабочее совещание Евростата по вопросам расчета ППС, который состоялся в мае 2016 года в Париже; а также совещание Рабочей группы Евростата по ППС, которое состоялось в ноябре 2016 года в Люксембурге. Две страны Латинской Америки, Колумбия и Коста-Рика, начали процесс присоединения к программе сопоставлений ОЭСР, в связи с чем для обеспечения достоверности данных по этим странам в переходный период необходимо тесное сотрудничество между ОЭСР и ЭКЛАК. В рамках раунда 2017 года в программе Евростата/ОЭСР по ППС участвует 51 страна (в том числе 37 стран, деятельность которых координирует Евростат; 12 стран, деятельность которых координирует ОЭСР; а также Грузия и Украина).

Тихоокеанские острова

31. Участие тихоокеанских островов в раунде 2017 года еще не подтверждено. Будут предприняты шаги для определения учреждения, которое займется координацией Программы в Тихоокеанском регионе, а также для изыскания источников ее финансирования.

Финансовое положение

32. Что касается финансирования, то основная цель заключается в том, чтобы создать жизнеспособную модель устойчивого финансирования постоянной Программы международных сопоставлений на основе трехгодичного цикла (2017–2019 годы, 2020–2022 годы и т.д.), сократить расходы на общее управление и координацию и увеличить объем средств для подготовки данных и обеспечения их качества, а также способствовать постепенному увеличению объема финансирования на национальном уровне по мере того, как страны включают Программу в число своих регулярных программ работы.

33. Оценочный совокупный объем бюджетных расходов на проведение мероприятий в рамках раунда 2017 года на глобальном и региональном уровнях составляет 24 млн. долл. США. Эта сумма существенно меньше объема бюджета на мероприятия в рамках раунда 2011 года, составившего около 45 млн. долл. США. Хотя международное учреждение-исполнитель и региональные учреждения-исполнители приступили к мобилизации требующихся средств, источники финансирования значительной части расходов пока не найдены. На глобальном уровне часть средств выделил Всемирный банк, а от МВФ и Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства поступают обнадеживающие сигналы относительно того, что они выделят дополнительные средства для Программы в целях оказания помощи в покрытии нехватки средств.

34. На региональном уровне, как ожидается, часть средств на осуществление Программы в Африке поступит от АфБР. В Азии ограниченный объем средств для финансирования программы в первый год ее осуществления выделил АБР; вместе с тем для завершения всех мероприятий раунда 2017 года потребуются найти дополнительные источники финансирования. В СНГ, несмотря на приложенные усилия по обеспечению поступления части средств из бюджета Статкомитета СНГ и от участвующих стран, необходима дополнительная финансовая поддержка. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна деятельность по мобилизации средств осуществляется в настоящее время. В Западной Азии расходы на мероприятия раунда 2017 года частично покрываются за счет имеющихся средств, а страны — члены Совета сотрудничества стран Залива делают взносы натурой, финансируя свое участие в рабочих совещаниях и других мероприятиях по линии Программы. Вместе с тем для завершения деятельности в рамках раунда 2017 года потребуются дополнительная финансовая поддержка.

IV. Научно-исследовательская деятельность

Программа научных исследований

35. В целях обеспечения того, чтобы данные оставались сопоставимыми с течением времени, а также для обеспечения возможности подготовки динамических рядов достоверных данных по ППС Статистическая комиссия рекомендовала воздержаться от методологических изменений в контексте мероприятий раунда 2017 года. Вместе с тем для определения направлений будущей работы с упором на повышение качества расчетных ППС и исходных данных, подго-

товку динамических рядов достоверных данных по ППС и использование инноваций должна быть подготовлена программа технических исследований.

36. Проект программы научных исследований в рамках Программы обсуждался Межучрежденческой координационной группой на ее втором совещании в сентябре 2016 года, и в начале 2017 года Техническая консультативная группа намерена провести совещание для его дальнейшего обсуждения. На данном этапе уже начато проведение исследовательской работы в ряде приоритетных областей, включая построение динамических рядов данных по ППС, согласование работы по сбору данных для расчета ИПЦ с работой в рамках Программы, расчет ППС на субнациональном уровне и показателей ППС, скорректированных по уровню бедности.

Динамические ряды данных по паритетам покупательной способности

37. Поскольку поставленная перед Программой задача заключается в подготовке интервальных динамических рядов данных по ППС, начиная с подготовки таких рядов за период 2012–2016 годов и заканчивая сведением воедино промежуточных региональных результатов к концу 2018 года, необходимо провести исследовательскую работу по вопросам построения динамических рядов данных по ППС и утвердить соответствующую методологию. В этой связи методы расчета годовых показателей ППС и построения динамических рядов данных по ППС были обсуждены на совещании технических экспертов, приуроченном ко второму совещанию Межучрежденческой координационной группы, состоявшемуся в сентябре 2016 года. Проработка методологических вопросов будет продолжена, и они будут обсуждены Технической консультативной группой.

Объединение деятельности по сбору данных для расчета индексов потребительских цен с работой по Программе международных сопоставлений

38. В результате согласования деятельности по Программе с деятельностью, связанной с расчетом ИПЦ, уменьшится объем работы по сбору данных для Программы при одновременном повышении степени согласованности и сопоставимости данных по ценам, используемых при расчете ИПЦ и в рамках Программы. Объединение обследований для сбора данных в целях расчета ИПЦ с обследованиями по Программе также позволит найти подготавливаемым данным более широкое применение на национальном и субнациональном уровнях. В этой связи в рамках совещания Группы экспертов по индексам потребительских цен, которое было проведено 2–4 мая 2016 года в Женеве, одно из заседаний было посвящено рассмотрению преимуществ объединения деятельности, связанной с ИПЦ, с работой по Программе. На заседании были представлены материалы, подготовленные национальными статистическими управлениями Марокко, Палестины и Южной Африки, а также Статкомитета СНГ, ЭКЛАК и ЭСКЗА.

Паритеты покупательной способности на субнациональном уровне

39. В настоящее время ведется активная работа по оценке уровня цен на субнациональном уровне с использованием имеющихся данных по ИПЦ. Использование ИПЦ для расчета ППС на субнациональном уровне способствует как повышению эффективности осуществления Программы в странах, так и более тесной увязке деятельности по Программе с деятельностью, связанной с ИПЦ. Данные по ППС на субнациональном уровне также могут применяться для более широкого круга целей, включая оценку уровня бедности на субнациональном уровне. В этой связи Финансово-экономический университет провинции Цзянси организовал международную конференцию по теме «ППС на субнациональном уровне, реальный ВВП и сопоставления условий жизни», которая была проведена 12–14 октября 2016 года в Наньчане, Китай. В ходе конференции научные работники и эксперты обсудили последние изменения в методиках сбора данных для расчета ППС на субнациональном уровне, статистического измерения реального ВВП и сопоставления условий жизни в разных городах и административно-территориальных единицах. В Азии АБР организовал курс профессиональной подготовки для национальных специалистов в декабре 2015 года в Индонезии и в январе 2016 года в Малайзии, а также представил в ходе проводившейся в мае 2016 года в Бангкоке «Азиатско-Тихоокеанской недели экономической статистики» аналитический документ под названием “Inter-temporal and spatial price indices for national and international comparison programmes: the case of the Philippines” («Использование динамических и территориальных индексов для целей национальных и международных программ сопоставлений на примере Филиппин»). В Западной Азии ЭСКЗА оказала Египту, Объединенным Арабским Эмиратам и Судану техническую помощь в расчетах ППС на субнациональном уровне. Связанная с ППС на субнациональном уровне работа продолжается в различных странах, включая Вьетнам, Египет, Индонезию, Китай, Малайзию, Объединенные Арабские Эмираты, Судан, Таиланд, Тунис, Филиппины и Южную Африку.

Показатели паритета покупательной способности, скорректированные по уровню бедности

40. Устанавливаемая Всемирным банком международная черта бедности определяется с использованием рассчитанных по ППС данных о потреблении домашних хозяйств, подготавливаемых в рамках Программы. Эта черта бедности лежит в основе оценки степени достижения цели 1 в области устойчивого развития «Ликвидация нищеты во всех ее формах». Рассчитываемые в рамках Программы показатели ППС относятся ко всей экономике в целом. Поэтому важно изучить вопрос о том, можно ли сделать показатели ППС более пригодными для целей оценки уровня бедности. В этой связи в мае 2016 года в Бостоне, Соединенные Штаты Америки, состоялось совещание по вопросам расчета ППС, скорректированных по уровню бедности, которое было приурочено к конференции, посвященной проведению международных сопоставлений дохода, цен и производства. В работе этого совещания приняли участие специалисты по расчету ППС, пользователи данных по ППС и сотрудники Всемирного банка. В ходе совещания его участники обсудили результаты проекта Всемирного банка, связанного с корректировкой ППС на уровень бедности, и заслушали мнения ведущих экспертов в этой области, а в конце 2016 года был

опубликован проектный документ под названием “Poverty-specific PPPs in Africa” («Скорректированные на уровень бедности показатели ППС в странах Африки»). В Азии АБР завершает подготовку аналитического доклада, посвященного главным образом показателям ППС, рассчитанным с использованием данных, полученных на основе блока вопросов, касающихся материального положения, который был включен в вопросник для проведения регулярного обследования потребления домохозяйств в 2011 году. Основное внимание в этом докладе будет уделено надежности методов и достоверности оценок, использовать которые было предложено в опубликованном АБР в 2008 году научном исследовании, посвященном расчету ППС, скорректированных на уровень бедности. Его опубликование запланировано на первый квартал 2017 года.

V. Области применения показателей паритета покупательной способности

Статистическое измерение масштабов нищеты

41. В своем докладе по вопросам мониторинга глобальной бедности, опубликованном в октябре 2016 года, Комиссия по глобальной бедности рекомендовала Всемирному банку продолжать использовать показатели ППС по данным за 2011 год в рамках его работы по статистическому измерению бедности вплоть до 2030 года. В качестве обоснования этой рекомендации было указано на то, что в ходе следующих один за другим раундов сопоставлений по Программе с привязкой к разным базисным годам производятся значительные корректировки, приводящие в отдельных случаях к масштабному пересмотру рядов данных. Такая практика соответствовала главной цели предыдущих раундов сопоставлений по Программе, которая заключалась в расчете наиболее достоверных оценочных показателей ППС по состоянию на конкретный момент времени, но при этом не уделялось достаточного внимания сопоставимости данных за разные базисные годы. Так, хотя методологии проведения очередных раундов сопоставлений по Программе в 1993, 2005 и 2011 годах всякий раз совершенствовались, это делалось в ущерб сопоставимости показателей за разные базисные годы.

42. Однако в условиях, когда в мировой экономике происходят стремительные изменения, вариант использования оценочных показателей ППС за один и тот же базисный год для целей статистического измерения глобальной бедности на протяжении следующих 15 лет далеко не оптимален, поскольку черта бедности не будет обновляться для отражения реальных изменений в соотношении стоимости жизни в разных странах. В ответ на приведенные доводы Всемирный банк указал, что хотя он планирует выполнить эту рекомендацию, он не исключает возможность того, что показатели ППС, которые будут рассчитаны в рамках будущих раундов сопоставлений по Программе, будут использоваться для определения международной черты бедности еще до 2030 года, если Банк убедится, что методы, применяемые в рамках Программы, не претерпели существенных изменений при проведении по крайней мере двух раундов.

43. Из этого следует, что преобразование Программы в постоянную инициативу, обеспечивающую подготовку динамических рядов достоверных данных по ППС (а не статистических показателей за базисные годы) с использованием устоявшейся методики расчета, с тем чтобы данные, относящиеся к разным периодам времени, оставались сопоставимыми при одновременном повышении транспарентности и доступности, будет иметь решающее значение для дальнейшего использования ППС в целях статистического измерения бедности.

Документы и информационные средства

44. Круг пользователей информации о ППС и исходных данных, подготавливаемых по линии Программы, в настоящее время шире, чем когда-либо ранее, и продолжает расширяться. Эти данные и информация используются для многих целей, начиная от проведения сопоставлений макроэкономических показателей и разницы в стоимости жизни и заканчивая научно-исследовательской работой по проблемам нищеты, неравенства и социального обеспечения и изучением показателей экономического роста, включая показатели, связанные с конкурентоспособностью, производительностью труда, торговлей и инвестициями. С полным перечнем целей, для которых используются данные, подготовленные в рамках раунда 2011 года в контексте научно-исследовательской работы, и перечнем информационных средств можно ознакомиться на веб-сайте Программы (www.worldbank.org/data/icp).

VI. Распространение знаний и информационно-пропагандистская деятельность

Международные конференции и семинары

45. Для распространения информации о возможных целях использования ППС и обсуждения инноваций в 2016 году в рамках нескольких международных конференций и совещаний были организованы специальные заседания. 30 марта 2016 года Всемирный банк провел в Вашингтоне, округ Колумбия, семинар на тему «Будущее статистики цен: инновации в области данных, технологий и методов». Участие в работе этого семинара приняли ведущие сотрудники национальных статистических управлений и представители частного сектора, международных учреждений и научных кругов, которые обсудили возможности использования достижений технического прогресса и новых источников данных для получения более полного набора данных статистики цен в целях совершенствования статистического измерения экономической деятельности.

46. 20 и 21 июня 2016 года в Вашингтоне, округ Колумбия, проводилась ежегодная конференция Банка по вопросам экономики развития, посвященная теме «Данные и экономика развития». В основном докладе на конференции были перечислены цели, для которых используются данные, подготавливаемые в рамках Программы, и особо отмечена важность самой Программы, а на заседании, посвященном теме «Данные и развитие», был представлен и обсужден документ под названием “Is Living in African Cities Expensive?” («Дорого ли

жить в городах Африки?»), в котором использовались данные, полученные благодаря Программе.

47. На Европейской конференции по вопросам качества данных официальной статистики, которая была проведена 31 мая — 3 июня 2016 года в Мадриде, был представлен документ, озаглавленный “Quality assurance procedures for estimating purchasing power parities” («Процедуры обеспечения качества при расчете паритетов покупательной способности»). В работе Конференции приняли участие представители государственных статистических органов из более чем 60 европейских и других стран.

48. В рамках осуществляемой Всемирным банком программы практической подготовки по вопросам статистического измерения бедности 13 июля 2016 года в Вашингтоне, округ Колумбия, был проведен учебный практикум, посвященный ППС и их использованию для целей статистического измерения бедности. В ходе практикума, участие в котором приняли экономисты Всемирного банка, занимающиеся статистикой нищеты, были подробно рассмотрены вопросы методики расчета данных по ППС и цели, для которых они могут использоваться.

49. В ходе пятнадцатой конференции Международной ассоциации по вопросам официальной статистики (МАОС), которая была проведена 6–8 декабря 2016 года в Абу-Даби, состоялось заседание, посвященное теме «Повышение качества статистических данных и данных по паритетам покупательной способности в регионе Залива для принятия обоснованных стратегических решений». Участники заседания обсудили прилагаемые в регионе Залива усилия по повышению качества статистических данных в целом и данных по ППС в частности. Они рассмотрели вопросы, касающиеся практического использования данных по ППС и их прикладного использования для повышения обоснованности стратегических решений и для целей статистического измерения бедности.

Программа электронного обучения

50. В настоящее время разрабатывается всеобъемлющая программа электронного обучения по вопросам, связанным с ППС. В ней будут учтены знания, приобретенные в ходе предыдущих раундов Программы международных сопоставлений, и ее цель заключается в обеспечении наличия учебных материалов как для тех, кто занимается подготовкой данных на ППС, так и для пользователей этих данных. В рамках программы предполагается осветить широкий спектр тем, связанных с ППС, включая концепции, требования к данным, методики, расчеты и цели использования, и она ориентирована на широкую аудиторию, включая сотрудников государственных органов и международных организаций, научных работников, студентов и представителей широкой общественности, которые хотели бы расширить свои знания о ППС. Планируется, что эта программа электронного обучения станет доступной в 2017 году.

| Ежеквартальный информационный бюллетень

51. В 2016 году Глобальное управление Программы международных сопоставлений продолжало публиковать ежеквартальный информационный бюллетень о Программе. В нем освещаются семинары, рабочие совещания, публикации с данными и результаты исследований, а также публикации в средствах массовой информации. С выпусками бюллетеня за разные годы можно ознакомиться на веб-сайте Программы (www.worldbank.org/data/icp).

VII. Заключение

52. В свете последнего решения Статистической комиссии и с учетом плана осуществления, разработанного Межучрежденческой координационной группой и утвержденного Советом управляющих, имеются хорошие предпосылки для преобразования Программы в постоянную инициативу начиная с раунда 2017 года. Вместе с тем среднесрочные риски по-прежнему сохраняются. В основном они связаны с необходимостью изменить субъективное отношение к Программе со стороны учреждений и стран, с тем чтобы они начали рассматривать ее как часть своих регулярных статистических программ, и с необходимостью продолжать повышать уровень открытости данных, что требуется в контексте ряда основных целей, для которых используются данные по ППС. Поэтому к Комиссии обращается призыв провести со странами информационно-разъяснительную работу для обеспечения того, чтобы Программа действительно приобрела постоянный характер и осуществлялась в более тесной увязке с регулярными программами в области статистики цен и национальных счетов, чтобы увеличился объем финансирования на национальном уровне и чтобы был взят курс на дальнейшее повышение степени открытости данных.

VIII. Вопросы для обсуждения

53. Комиссии предлагается:

- а) провести обзор хода подготовки к раунду 2017 года;
- б) принять к сведению информацию о создании системы управления Программой и ее органов;
- в) одобрить предлагаемые изменения в членском составе Совета управляющих.