



Conseil économique et social

Distr. générale
17 décembre 2015
Français
Original : anglais

Commission de statistique

Quarante-septième session

8-11 mars 2016

Point 3 f) de l'ordre du jour provisoire*

Questions soumises à la Commission pour examen

et décision : Programme de comparaison internationale

Rapport de la Banque mondiale sur les activités du Programme de comparaison internationale

Note du Secrétaire général

En application de la décision 2015/216 du Conseil économique et social et conformément aux pratiques passées, le Secrétaire général a l'honneur de communiquer le présent rapport établi par la Banque mondiale sur le Programme de comparaison internationale (PCI), qui est soumis à la Commission de statistique pour information. Le rapport présente les activités du Programme postérieures à la conclusion du cycle de 2011. Il décrit les activités menées aux niveaux mondial et régional dans le cadre du processus de mise à jour des parités de pouvoir d'achat (PPA), en vue d'améliorer les estimations des PPA des années autres que de référence. Le rapport met également en évidence les activités les plus récentes de renforcement des capacités et de sensibilisation visant à améliorer les utilisations des résultats du PCI. L'expérience de ces activités peut contribuer à enrichir l'avenir du Programme. La Commission est priée de prendre note du rapport.

* E/CN.3/2016/1.



Rapport de la Banque mondiale sur les activités du Programme de comparaison internationale

I. Introduction

1. Lors de sa quarante-sixième session, tenue du 3 au 6 mars 2015, la Commission de statistique a exhorté le Programme de comparaison internationale (PCI) à conserver la capacité acquise au cours du cycle de 2011 et à maintenir la dynamique. En réponse, les pays et les organismes de coordination régionaux ont entrepris des activités dans diverses régions, et la Banque mondiale a assuré la coordination et fourni l'appui technique et financier pour garantir la continuité des activités du PCI.

2. Le présent rapport fait, à l'attention de la Commission, le point complet sur les activités menées par le PCI, en mettant en particulier l'accent sur celles qui ont eu lieu de décembre 2014 à novembre 2015. Ces activités visent essentiellement à fournir des estimations à jour des parités du pouvoir d'achat (PPA) au plan mondial. En tant que telles, elles constituent une étape importante vers l'estimation des PPA sur une base plus régulière, fondée sur les nouvelles données sur les prix recueillies par les bureaux de statistique nationaux participants.

3. Les activités présentées ci-après devraient aboutir, d'ici à la fin de 2018, à un ensemble de mises à jour des PPA au niveau mondial pour la période de 2012 à 2016. Étant donné que toutes les activités postérieures au cycle de 2011 sont ancrées sur la production d'une nouvelle série chronologique mondiale de référence, elles sont mieux coordonnées et cohérentes par rapport aux activités régionales qui ont eu lieu entre les cycles de 2005 et 2011.

4. Le rapport s'articule autour de cinq sections : a) activités de coordination interinstitutions; b) activités de recherche; c) activités de renforcement des capacités et d'assistance technique; d) utilisations et activités de sensibilisation; et e) échéancier des mises à jour des PPA.

II. Activités de coordination interinstitutions

5. L'organisation des activités régionales en vue d'établir des estimations mondiales pour la période 2012-2016 nécessite une coordination étroite. Celle-ci a été facilitée par les réunions de coordination interinstitutions informelles du PCI. Les participants reflétaient les mêmes organisations qui ont participé activement au cycle de 2011, à savoir : la Banque africaine de développement (BAfD), la Banque asiatique de développement (BAsD), le Comité inter-États de statistique de la Communauté d'États indépendants (CIS-STAT), l'Office statistique de l'Union européenne (Eurostat), le Fonds monétaire international (FMI), l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), la Commission économique et sociale pour l'Asie occidentale (CESAO), la Commission économique pour l'Amérique latine et les Caraïbes (CEPALC) et la Banque mondiale. Une série de réunions de coordination s'est tenue de mars à la fin d'octobre 2015.

6. La première réunion s'est tenue le 1^{er} mars 2015 à New York. Les participants ont examiné les activités et les initiatives prévues pour estimer les mises à jour des

PPA au niveau régional, la coordination des efforts en vue d'optimiser la valeur des mises à jour pour les utilisateurs, et les idées concernant l'avenir du Programme. Les organismes participants ont convenu que le PCI devait être transformé en un processus permanent et moins coûteux avec une gouvernance plus légère, produisant des résultats plus fréquents, plus réguliers et plus cohérents.

7. La deuxième réunion s'est tenue du 27 au 29 mai 2015 à Washington. Les participants ont examiné les activités postérieures à 2011 et l'optimisation des synergies dans les activités régionales et mondiales postérieures à 2011, ainsi que diverses applications de la PPA. La contribution des organismes de coordination régionaux à la réunion a mis en évidence les initiatives régionales en cours. Il a été convenu que la coordination entre les activités régionales et mondiales postérieures à 2011 était nécessaire pour assurer l'établissement d'un ensemble solide d'estimations des PPA régionales et mondiales. Les documents opérationnels pour appuyer les mises à jour des PPA régionales, notamment les listes de base mondiales et les formulaires d'enquête, ont été examinés en vue de rendre les listes représentatives des tendances de la consommation dans toutes les régions.

8. La troisième réunion s'est tenue du 28 au 30 octobre 2015 à Washington. Lors de la première séance de la réunion, les participants ont examiné les questions liées aux mises à jour régionales, notamment les plans de travail régionaux, les listes de base mondiales et les matériels d'enquête, une évaluation de la qualité des dépenses des comptes nationaux et les déflateurs des prix, ainsi que les stratégies d'assistance technique. Au cours de la deuxième séance, de grands experts techniques se sont joints à la réunion et ont échangé les vues sur un ordre du jour technique pour mieux éclairer les activités et le futur PCI. Lors de la troisième séance, les participants ont discuté des recommandations préliminaires concernant l'avenir du PCI formulées par le Groupe des Amis de la présidence chargés d'évaluer le cycle 2011 du Programme.

III. Activités de recherche

9. Les organismes de coordination du PCI et les grands experts techniques ont examiné un programme technique pour établir les PPA mondiales les plus fiables, intégrant les mises à jour régionales, et la promotion des utilisations et des applications des PPA. Des activités dans les domaines de recherche ci-après sont en cours en vue de mieux enrichir l'avenir.

Extrapolation des parités de pouvoir d'achat et liaison des mises à jour des parités de pouvoir d'achat

10. Afin d'améliorer la méthode d'extrapolation des PPA, l'équipe du PCI de la Banque mondiale, en collaboration avec les organismes de coordination régionaux, procède à des expérimentations en vue d'extrapoler les PPA régionales et mondiales de 2011 à des niveaux plus détaillés en dessous du produit intérieur brut (PIB), en recourant aux déflateurs des comptes nationaux et aux indices des prix à la consommation (IPC).

Classification du Programme de comparaison internationale

11. La classification des dépenses sur le PIB utilisée pour le PCI de 2005 et le PCI de 2011 est en cours d'actualisation pour refléter les enseignements tirés au cours des cycles de comparaisons de 2005 et 2011, maintenir la cohérence avec la classification des dépenses de l'Eurostat, qui a été révisée récemment, et prendre en compte les modifications de la classification introduites par le Système de comptabilité nationale 2008.

Assurance de la qualité

12. Traditionnellement, le Programme consacre des efforts considérables à la validation des données sous-jacentes du PCI (données sur les prix et les dépenses), mais moins de temps et d'efforts à la validation des PPA qui en résultent. L'élaboration d'une approche itérative est en cours pour la validation des PPA régionales et mondiales dans une perspective économique.

Parités de pouvoir d'achat tenant compte de la pauvreté

13. Un projet de recherche est en cours sur les PPA tenant compte de la pauvreté, en vue de combiner les données existantes sur les enquêtes auprès des ménages et les données sous-jacentes du PCI pour produire ce type de PPA. En utilisant les enquêtes normalisées sur les dépenses des ménages et les données détaillées correspondantes du PCI pour une sélection de régions du Programme, le projet de recherche simulera ce qui suit : a) les PPA qui tiennent compte de la pauvreté en utilisant les coefficients de pondération concernant la pauvreté; et b) les PPA qui tiennent compte de la pauvreté en utilisant les coefficients de pondération et les prix moyens pour les produits concernant les pauvres.

Parités de pouvoir d'achat infranationales

14. Pour répondre à la demande croissante d'estimations officielles des PPA au niveau infranational, certains pays dans diverses régions ont entrepris la compilation des PPA infranationales dans la période intérimaire. En collaboration avec les organismes de coordination régionaux, l'équipe du PCI établit un inventaire des projets de PPA infranationales et étudie l'expansion et l'harmonisation futures des opérations en vue d'optimiser les synergies et la comparabilité.

Autres sources de données sur les prix

15. En vue d'étudier la possibilité de recourir à d'autres sources de données sur les prix pour combler les lacunes dans les données du PCI (par exemple, pour les pays autres que de référence), un projet expérimental est en cours pour déterminer dans quelle mesure la technologie de l'information et des communications moderne peut permettre de recueillir les données détaillées de haute fréquence sur les prix. Le projet expérimental vise à tester la possibilité de couvrir un panier complet de biens et services pour la consommation du ménage et à établir un ensemble représentatif de prix moyens nationaux grâce à une large couverture géographique, y compris les zones rurales.

IV. Activités de renforcement des capacités et d'assistance technique

16. Le maintien des activités de renforcement des capacités et d'assistance technique représente un élément qui joue un rôle essentiel dans la production de PPA robustes et permet de s'assurer que les compétences du PCI et les connaissances des bureaux nationaux de statistique participants ne se perdent. Dans l'intervalle, diverses activités ont été organisées dans diverses régions.

17. La BAfD a organisé deux ateliers régionaux pour examiner les activités de mise à jour des PPA régionales, au Sénégal en juin 2015 et en Zambie en août 2015. Le prochain atelier est prévu pour janvier 2016. La BAfD fournit également de l'assistance technique aux pays participants sur l'harmonisation des activités du PCI et de l'IPC. En Asie, la BASD a organisé deux ateliers régionaux, en Thaïlande en juin 2015 et en Indonésie en décembre 2015, pour examiner l'opération de mise à jour des PPA de la région. Outre la mise à jour des PPA régionales, la BASD aide les pays à élaborer les tableaux des ressources et des emplois et à estimer les PPA infranationales.

18. Dans la région de la Communauté d'États indépendants (CEI), le Comité inter-États de statistique a organisé un atelier régional en novembre 2015 pour valider les données sous-tendant la mise à jour des PPA régionales pour l'année de référence 2014. En Asie occidentale, la CESAO a organisé deux ateliers régionaux, en décembre 2014 et en août 2015, en Turquie. Le prochain atelier est prévu pour janvier 2016. En sus des activités de mise à jour des PPA régionales, la CESAO a fourni de l'assistance technique sur l'estimation des PPA infranationales à l'Égypte, au Soudan et aux Émirats arabes unis.

19. La Banque mondiale a accordé une assistance financière et technique aux partenaires régionaux pour la mise en œuvre des activités. Pour appuyer les opérations de mise à jour des PPA régionales, l'équipe du PCI a actualisé et simplifié les matériels opérationnels, notamment les listes mondiales des produits de base et les questionnaires d'enquête, afin que les matériels harmonisés et actualisés soient utilisés dans les opérations de mises à jour régionales. Le questionnaire sur l'assurance de la qualité des comptes nationaux a également été actualisé pour permettre de recueillir efficacement les faits et les apports des statisticiens nationaux sur les pratiques de comptes nationaux des pays et pour évaluer la comparabilité internationale des données sur les dépenses aux fins du PCI.

20. Pour l'avenir, les initiatives de renforcement des capacités seront axées sur l'intégration des activités liées à l'IPC et aux PPA en vue de réduire la charge liée à la mise en œuvre des enquêtes supportée par les pays. Cette question sera inscrite à l'ordre du jour de la prochaine réunion du groupe d'experts de l'IPC, qui se tiendra à Genève en mai 2016.

V. Utilisations et activités de sensibilisation

21. Les efforts au cours de la période intérimaire ont visé à assurer la large utilisation des résultats du PCI de 2011 en vue de renforcer leur pertinence. De toute évidence, la valeur du PCI s'améliorerait sensiblement si la fréquence d'estimations robustes des PPA était améliorée et si davantage de données sous-jacentes sur les

prix étaient accessibles. Afin de sensibiliser davantage et de mieux informer les utilisateurs sur les PPA et leurs utilisations, diverses sessions ont été organisées lors des conférences et séminaires internationaux.

Utilisations des parités de pouvoir d'achat

22. Les résultats du PCI 2011 ont été utilisés dans un large éventail de médias au cours de l'année passée, notamment des articles de presse, des documents de recherche, des rapports, des publications, des vidéos et des blogs. Les thèmes abordés allaient de la mesure de la pauvreté aux analyses des structures des branches de production à l'inégalité dans le monde. La liste complète des utilisations des résultats du PCI 2011 figure sur le site web du PCI (www.worldbank.org/data/icp).

23. L'un des sujets les plus répandus couverts par les médias en utilisant les résultats du PCI 2011 est la récente révision du seuil de pauvreté international de la Banque mondiale. Le 4 octobre 2015, la Banque mondiale a révisé le seuil de pauvreté international, de 1,25 dollar par jour à 1,90 dollar par jour, en tenant compte des PPA établies par le PCI. Les résultats de 2011 ont également été intégrés dans la base de données PovcalNet de la Banque mondiale, un outil d'analyse en ligne pour le suivi de la pauvreté au niveau mondial. Le nouveau seuil de pauvreté international a été couvert par les principaux médias, comme *The Economist* et *Financial Times*. L'annonce a été accompagnée d'un communiqué de presse, d'une note de recherche sur les politiques, d'un document de recherche, des questions souvent posées, d'infographies et de blogs. Les résultats ont également été inclus dans le *Rapport de suivi mondial 2015-2016 : Objectifs de développement dans une ère de changement démographique* de la Banque mondiale.

Conférences et ateliers internationaux

24. En 2015, des sessions ont été organisées lors de plusieurs conférences dans le but de promouvoir les utilisations des PPA. Le soixantième Congrès mondial de statistique de l'Institut international de statistique s'est tenu à Rio de Janeiro (Brésil), du 26 au 31 juillet 2015. La Banque mondiale a organisé une session sur le thème « The International Comparison Programme: Results of the 2011 Round and the Way Forward ». La session comportait divers exposés portant sur la compréhension des résultats du PCI 2011, l'application des PPA à l'analyse de la pauvreté, l'incidence des nouvelles PPA de 2011 sur les séries chronologiques des PPA, les recommandations de l'évaluation du PCI de 2011 et la voie à suivre. La BAfD a organisé deux sessions supplémentaires, sur les thèmes « Measuring economies using the ICP data: Regional perspectives » et « Purchasing power parity concepts and methodology: A multifarious outlook ». La Chine a organisé une session intitulée « Improving the ICP methodology in emerging economies », qui marquait la première fois qu'un pays organisait une session sur le PCI dans cette enceinte.

25. Une conférence sur les comparaisons internationales des revenus et de la production s'est tenue au Centre de recherche économique et d'enseignement supérieur – Institut d'économie de Prague les 22 et 23 mai 2015. Les sessions ont porté sur les comparaisons internationales des niveaux de vie et des prix, la collecte des données sur les prix à travers les frontières, les salaires et les prix dans le temps et l'espace, le logement, les prix et la comptabilisation des extrants. Entre autres

travaux, un exposé a été présenté sur les initiatives de la Banque mondiale concernant les applications des PPA. En outre, dans le cadre de la formation pratique à la mesure de la pauvreté de la Banque mondiale, s'est tenue une session sur les PPA intitulée « Hands-on poverty measurement training: PPPs » à Washington, D.C., le 22 avril 2015. La session a fourni aux économistes de la Banque mondiale une formation sur la méthodologie PPA et les résultats récents.

Bulletin « ICP Quarterly Update »

26. En 2015, l'équipe du PCI a continué de publier le bulletin intitulé « ICP Quarterly Update » sur une base trimestrielle. Ce bulletin couvre les séminaires, les ateliers, les publications des données et des activités de recherche et la couverture médiatique. Il est disponible sur le site web du PCI.

VI. Calendrier des mises à jour des PPA

27. Après l'achèvement satisfaisant du cycle 2011 du PCI, diverses régions ont entamé les activités en vue d'établir des mises à jour des PPA pour maintenir la capacité et poursuivre à l'avenir la dynamique de l'expérience de 2011. L'équipe du PCI appuie activement ces activités régionales et effectue des travaux de recherche visant à produire des séries chronologiques plus robustes sur les PPA mondiales, pour permettre aux activités de servir de base au futur PCI et de répondre aux utilisations et demandes croissantes des PPA.

28. En Afrique, la BAfD a entamé une mise à jour des PPA régionales pour les années de référence 2015 et 2016. Le recueil de données de référence a commencé en 2015 pour les données sur les prix dans les capitales, en utilisant une liste régionale réduite. De même, la BASD procède à une mise à jour des PPA régionales en Asie pour les années de référence 2015 et 2016. La CEI envisage de publier, à la fin de 2016 ou au début de 2017, les résultats des PPA régionales pour l'année de référence 2014. La CEPALC organise une mise à jour régionale pour certains pays d'Amérique latine et des Caraïbes au titre de l'année de référence 2016. La CESAO a publié les résultats régionaux pour les années de référence 2012 et 2013 en tant qu'extrapolations élaborées à partir de l'année de référence 2011 et a entamé une mise à jour régionale pour l'année de référence 2016.

29. Compte tenu de la différence dans le calendrier des mises à jour des PPA régionales, l'équipe du PCI s'efforce d'établir des pratiques d'estimation des PPA annuelles cohérentes, fondées sur les données des processus d'élaboration des PPA des différentes régions et des extrapolations détaillées basées sur les IPC et autres indices de prix. Par ailleurs, un groupe de grands experts techniques examine la méthode permettant de combiner et d'intégrer les collections de prix et les extrapolations de PPA en utilisant les ICP et d'autres déflateurs de prix pour produire sur une base continue une série chronologique fiable et cohérente sur les PPA. Ces activités devraient être couronnées, d'ici à la fin de 2018, par un ensemble de mises à jour sur les PPA mondiales pour la période de 2012 à 2016.