



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.19/2002/2/Add.5
8 April 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Постоянный форум по вопросам коренных народов
Первая сессия
Нью-Йорк, 13–24 мая 2002 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

**ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ,
КАСАЮЩЕЙСЯ КОРЕННЫХ НАРОДОВ:
ИНТЕРАКТИВНАЯ ДИСКУССИЯ**

Информация, полученная от системы Организации Объединенных Наций

**УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ (УВКБ): ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ,
ЯВЛЯЮЩИХСЯ КОРЕННЫМИ ЖИТЕЛЯМИ**

Резюме

1. Главная задача УВКБ заключается в предоставлении международной защиты беженцам и в нахождении окончательного решения проблем. В мире есть беженцы, которые являются коренными жителями, но не могут более рассчитывать на защиту со стороны своего собственного государства. В рамках его мандата по обеспечению международной защиты УВКБ также поручено следить за осуществлением положений международных договоров о беженцах.

Мандат УВКБ

2. Большинство людей могут обратиться к их собственному правительству на предмет обеспечения и защиты их прав человека и безопасности. Однако, если государство не желает или не способно обеспечивать на национальном уровне защиту своих граждан, они могут быть вынуждены искать безопасное убежище в другой стране. В соответствии с принятой в 1951 году Конвенцией о статусе беженцев под термином "беженец" подразумевается лицо, которое "в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своей гражданской принадлежности". УВКБ предоставляет международную защиту и помощь приблизительно 22 млн. человек во всем мире, включая беженцев, возвратившихся лиц (бывших беженцев), внутренних перемещенных лиц и лиц без гражданства.

3. Конвенция 1951 года была изначально направлена на защиту сотен тысяч лиц, перемещенных во время второй мировой войны и непосредственно после нее, и действовала лишь в отношении тех лиц в Европе, которые стали беженцами до 1951 года. Однако в последующие десятилетия проблема беженцев распространилась по всему миру и стала очевидной потребностью в международных правовых рамках защиты всех беженцев. Принятый в 1967 году Протокол к Конвенции отменил временные и географические ограничения, предусмотренные в Конвенции 1951 года, распространив действие положений Конвенции на всех лиц, подпадающих под изложенное в ней определение. К настоящему времени участниками Конвенции и/или Протокола к ней являются 143 государства.

Связь между коренными жителями и беженцами

4. Почти в каждом регионе мира вспыхивают межэтнические и межрасовые столкновения и конфликты, которые зачастую обусловлены борьбой за власть и усугубляются социально-экономическим неравенством. В таких ситуациях наиболее уязвимы национальные, этнические и религиозные меньшинства, и коренные жители входят в число тех, кто покидает свою страну, опасаясь преследований. В то же время в разных частях мира многие общины коренных жителей предоставляют убежище тысячам беженцев, стремящихся жить в безопасности.

5. Существует взаимосвязь между нарушениями прав человека и принудительными перемещениями. Социальная, политическая и экономическая дискриминация коренных народов во многих частях мира делает их более уязвимыми применительно к нарушениям

прав человека. Во многих случаях преследования заставляют этих людей покидать родные дома и земли. Так, например, свыше 200 000 гватемальцев – в большинстве своем коренные жители – покинули родину в начале 80-х годов, спасаясь от гражданской войны, серьезных посягательств на права человека и последствий кампании по борьбе с мятежниками. Наиболее известным в истории беженцем является лауреат Нобелевской премии мира Ригоберта Менчу, чей вклад в дело защиты прав коренных народов остается примером для всех.

6. Именно в контексте его мандата по обеспечению международной защиты беженцев УВКБ занимается коренными жителями как отдельной группой лиц, которые являются либо реальными, либо потенциальными беженцами. Характерным отличием беженцев, из числа коренных жителей уделяется особое внимание в программах по оказанию помощи и репатриации. Речь, в частности, идет об особой привязанности таких беженцев к их собственной земле и месту происхождения, о зачастую монолитной социально-экономической и культурной структуре их общины, об их желании сохранить собственные язык, культуру и традиции, а также определенную автономию в период пребывания в лагерях и поселениях для беженцев.

7. УВКБ, как правило, поощряет беженцев принимать активное участие в планировании и осуществлении программ по оказанию помощи. Во многих случаях беженцы из числа коренных жителей, делая это, обеспечивают соответствие программ по оказанию помощи и репатриации их потребностям и традициям. Иногда они сохраняют свои собственные устои экономической жизни, социальную структуру и политическое руководство параллельно тому, что организуют для них правительства или учреждения по оказанию помощи.

8. Будучи частью системы Организации Объединенных Наций, УВКБ полно решимости, в соответствии с его мандатом, сотрудничать со Специальным докладчиком и Постоянным форумом по вопросам коренных народов.

Деятельность УВКБ по обеспечению международной защиты

9. Главная функция УВКБ заключается в предоставлении международной защиты лицам, вынужденным покинуть их страну происхождения. Управление сотрудничает с правительствами и другими сторонами в обеспечении соблюдения международных стандартов защиты беженцев, которые закреплены в Конвенции 1951 года, в принятом в 1967 году Протоколе к ней и в различных региональных договорах, включая Конвенцию Организации африканского единства (ОАЕ), регулирующую специфические аспекты проблем беженцев в Африке, и принятую в 1984 году Картахенскую декларацию

о беженцах. Среди наиболее важных прав, которые призвано защищать УВКБ, – основополагающее право не подвергаться принудительному возвращению на территорию, где может возникнуть угроза для жизни, свободы или физической безопасности беженца. Кроме того, Конвенция запрещает дискриминацию при осуществлении ее положений и гарантирует беженцам определенные нормы обращения в том, что касается образования, жилья и трудоустройства.

10. В целях универсального действия Конвенции и, следовательно, максимальной защиты беженцев УВКБ также поощряет присоединение новых государств к Конвенции 1951 года, принятому в 1967 году Протоколу к ней и региональным договорам о беженцах.

11. Когда УВКБ действует в стране происхождения, либо проводя операции по добровольной репатриации, либо предоставляя защиту внутренним перемещенным лицам в зависимости от конкретных обстоятельств, оно зачастую принимает участие в особых мероприятиях по предоставлению защиты и помощи группам меньшинств, включая коренных жителей. Более подробную информацию о таких операциях см. на вебсайте УВКБ (www.unhcr.ch).

Коренные жители и проблема безгражданства

12. Коренные жители могут также сталкиваться с проблемами безгражданства либо вследствие дискриминационного законодательства о гражданстве, либо из-за различий в национальных законодательствах о гражданстве в разных государствах, с которыми может иметь связи та или иная группа коренных жителей, но чаще всего в результате неправильных представлений о том, что является гражданством.

13. В соответствии с принятой в 1954 году Конвенцией о статусе апатридов "апатридом" является лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона. Быть апатридом зачастую означает не иметь возможности пользоваться комплексом таких прав, которые без каких-либо ограничений гарантируются гражданам, как право на образование, труд, свободу передвижения и медицинскую помощь. УВКБ действует в качестве посредника между государствами и апатридами, обеспечивая соблюдение закрепленных в Конвенции 1954 года норм обращения с апатридами и настоятельно призывая государства предоставлять или сохранять гражданство лицам, которые иначе будут апатридами, на основе положений принятой в 1961 году Конвенции о сокращении безгражданства. К сожалению, на январь 2002 года лишь 54 государства стали участниками Конвенции 1954 года и лишь 26 – Конвенции 1961 года.

14. Деятельность УВКБ по предотвращению и сокращению безгражданства включает поощрение присоединения новых государств к обеим конвенциям, касающимся безгражданства, а также предоставление государствам технической помощи и консультативных услуг в связи с их законодательством и практикой по вопросам гражданства. УВКБ оказывает помощь апатридам, определяя, действительно ли они являются апатридами, и сотрудничая с национальными властями в целях установления их правового статуса.

Образование в области прав человека и мира

15. Обеспечение образования в области прав человека и мира для беженцев является одним из эффективных средств снижения межрасовой и межэтнической напряженности и, следовательно, предотвращения нарушений прав человека и потоков беженцев. УВКБ разработало комплексную программу образования по вопросам мира как для официальных школ, так и для неофициальных (общинных) учебных заведений. В настоящее время эта программа осуществляется в семи странах Африки, и в ряде других стран проводится подготовительная работа. Программа ориентирована на обучение навыкам и формам конструктивного ненасильственного поведения как способа решения проблем перед тем, как они приведут к конфликту. На сегодняшний день эта программа охватывает более 200 000 школьников в рамках либо обычных еженедельных классов занятий, либо внешкольных мероприятий. Кроме того, в каждой из семи упомянутых стран более 1 000 подростков и взрослых ежемесячно посещают занятия, организуемые в соответствии с общинной программой. Программа УВКБ приобрела недавно статус межучрежденческой благодаря созданию Межучрежденческой сети по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях. Выражается надежда на то, что эта программа будет содействовать более эффективному уважению прав человека всех лиц, и соответственно, способствовать максимальному предотвращению актов насилия, связанных с потоками беженцев.

Более подробная информация и контакты

16. Штаб-квартира Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев находится в Женеве, а отделения УВКБ – в большинстве стран мира. Адреса национальных отделений УВКБ можно найти на вебсайте УВКБ (www.unhcr.ch). На том же вебсайте размещена обширная база данных "REFWORLD", которая содержит международные и национальные юридические документы по вопросам беженцев, а также иные материалы.

Адрес штаб-квартиры УВКБ:

United Nations High Commissioner for Refugees

Case postale 2500

CH-1211 Geneva 2

Switzerland

Тел. +41 22 739-8111; факс +41 22 739-7377

Электронный адрес: webmaster@unhcr.ch
