



Consejo Económico y Social

Distr. general
22 de diciembre de 2023
Español
Original: inglés

Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques

19º período de sesiones

Nueva York, 6 a 10 de mayo de 2024

Tema 3 a) del programa provisional*

Información actualizada sobre las actividades de los miembros del Foro, incluidos los nuevos anuncios de contribuciones nacionales voluntarias y la información actualizada sobre dichas contribuciones

Carta de fecha 15 de diciembre de 2023 dirigida al Secretario General por la Representante Permanente de la India ante las Naciones Unidas

Tengo el honor de informarle de que el Ministerio de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático del Gobierno de la India organizó una iniciativa nacional en apoyo del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques sobre los incendios forestales, la certificación forestal y la gestión forestal sostenible del 26 al 28 de octubre de 2023 en el Instituto de Investigación Forestal de Dehradun (la India). Más de 120 delegaciones, entre ellas expertos de 40 países y 20 organizaciones internacionales, participaron en la iniciativa, que tenía como objetivo brindar una oportunidad a los expertos de los miembros del Foro, a los asociados regionales y subregionales y a los grupos principales del Foro, para lo siguiente:

- a) Reflexionar sobre cuestiones relativas a los incendios forestales y las mejores prácticas en prevención de incendios y restauración forestal, teniendo en cuenta los últimos avances tecnológicos, innovación y métodos, incluidos los recientes marcos y mecanismos mundiales sobre gestión de incendios forestales;
- b) Examinar las ventajas y desventajas de la certificación forestal, determinar los problemas clave y recomendar medidas para asegurar que la certificación forestal se ajuste a las normas comerciales.

La iniciativa brindó una oportunidad a los expertos de los miembros del Foro, a los asociados regionales y subregionales y a los grupos principales para reflexionar sobre cuestiones relativas a los incendios forestales y las mejores prácticas en prevención de incendios y en restauración forestal, examinar las preocupaciones en materia de certificación forestal, determinar los problemas clave y recomendar medidas para asegurar que la certificación forestal no genere barreras comerciales.

* [E/CN.18/2024/1](#).



En el informe resumido adjunto figuran los puntos más destacados de las deliberaciones mantenidas durante la iniciativa (véase el anexo). Agradeceríamos que la presente carta y su anexo se publicaran como documento del 19º período de sesiones del Foro.

(Firmado) Ruchira **Kamboj**
Embajadora y
Representante Permanente

Anexo de la carta de fecha 15 de diciembre de 2023 dirigida al Secretario General por la Representante Permanente de la India ante las Naciones Unidas

Informe resumido de los Copresidentes de la iniciativa del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques sobre el tema incendios forestales, certificación forestal y gestión forestal sostenible

Iniciativa del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques organizada por el Ministerio de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático del Gobierno de la India, 26 a 28 de octubre de 2023

Resumen

La iniciativa del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques reunió a cerca de 120 delegaciones de 40 países y 20 organizaciones internacionales. Celebrada en Dehradun, capital del estado de Uttarakhand (la India), la reunión incluyó debates en dos sesiones plenarias sobre los incendios forestales, y la certificación forestal y la gestión forestal sostenible. En ambas sesiones plenarias hubo presentaciones para establecer el tono, presentaciones de los países y sesiones interactivas. El acto concluyó con un discurso pronunciado por el Vicepresidente de la India.

A través de consultas, se presentaron una serie de aportaciones e ideas y se plantearon preguntas sobre las dos esferas temáticas.

A continuación, se presenta un resumen de las recomendaciones que surgieron de los debates sobre los incendios forestales:

- a) Adoptar un enfoque integrado para prevenir y gestionar los incendios forestales y gestionar la restauración del paisaje tras los incendios mediante intervenciones normativas;
- b) Incorporar la tecnología y las soluciones digitales para mejorar la gobernanza y vigilancia forestales;
- c) Fortalecer la participación de la sociedad civil, centrándose en la creación de capacidad y reconociendo el papel de la juventud y de las mujeres como partes interesadas importantes a la hora de hacer cumplir en la práctica las estrategias integradas de gestión de los incendios forestales;
- d) Fomentar la cooperación regional, intercontinental e internacional para la gestión de los incendios forestales transfronterizos;
- e) En cuanto a la secretaría del Foro, facilitar la puesta en funcionamiento del Centro Mundial de Gestión de Incendios por parte del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, con el objetivo de favorecer a los países miembros.

Las recomendaciones clave derivadas de la sesión interactiva sobre la certificación forestal y la gestión forestal sostenible se destacan en los siguientes puntos:

- a) Establecer estándares de referencia para la certificación forestal que sean universalmente aceptadas con vistas a su adopción a escala mundial y evaluar los programas de certificación existentes con respecto a los estándares universales;

b) Mejorar la cooperación internacional entre países productores y consumidores para que acepten los sistemas de certificación forestal basados en los estándares internacionales;

c) Promover el intercambio internacional basado en las Naciones Unidas de conocimientos sobre normativas nacionales y regionales, enfoques y normas internacionales para mejorar la eficiencia del comercio.

Índice

	<i>Página</i>
Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques	1
19º período de sesiones	1
Información actualizada sobre las actividades de los miembros del Foro, incluidos los nuevos anuncios de contribuciones nacionales voluntarias y la información actualizada sobre dichas contribuciones	1
Carta de fecha 15 de diciembre de 2023 dirigida al Secretario General por la Representante Permanente de la India ante las Naciones Unidas	1
Anexo de la carta de fecha 15 de diciembre de 2023 dirigida al Secretario General por la Representante Permanente de la India ante las Naciones Unidas	3
Informe resumido de los Copresidentes de la iniciativa del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques sobre el tema incendios forestales, certificación forestal y gestión forestal sostenible” .	3
Cuadro	3
I. Contexto	6
II. Contexto temático.	6
Esfera temática I: incendios forestales	6
Esfera temática II: certificación forestal y gestión sostenible de los bosques	7
III. Resumen de los debates mantenidos durante la iniciativa	8
Sesión inaugural.	8
Esfera temática I: incendios forestales (26 de octubre de 2023)	9
Esfera temática 2: certificación forestal y gestión forestal sostenible (27 de octubre de 2023)	12
Sesión de clausura	14
IV. Recomendaciones y medidas propuestas para el Foro	15
Esfera temática 1: incendios forestales	15
Esfera temática 2: certificación forestal y gestión forestal sostenible	19

I. Contexto

1. El Gobierno de la India organizó una iniciativa nacional para preparar el 19º período de sesiones del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques, cuya celebración está prevista para mayo de 2024 en la Sede, y que se centrará en los objetivos forestales mundiales 2 y 3, así como en los objetivos transversales 4, 5 y 6. Se hablará también sobre la eficacia del acuerdo internacional sobre los bosques, de conformidad con lo establecido en la resolución [2021/6](#) del Consejo Económico y Social.

2. La iniciativa se centró en dos esferas temáticas, a saber, los incendios forestales y la certificación forestal y la gestión forestal sostenible, y fomentó el intercambio de buenas prácticas en ambas para apoyar la adopción de medidas mundiales a fin de avanzar en el logro de los objetivos forestales mundiales del plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030. Además, la iniciativa aprovechó la experiencia adquirida y las lecciones aprendidas en las esferas temáticas para formular recomendaciones en materia de política forestal mundial que se someterán a la consideración del Foro en el contexto del examen de mitad de período del acuerdo internacional sobre los bosques durante el 19º período de sesiones.

3. El objetivo de la iniciativa nacional fue brindar a los expertos de los miembros del Foro, a la Asociación de Colaboración en materia de Bosques y sus miembros, a los asociados regionales y subregionales y a los grupos principales, la oportunidad de:

a) Reflexionar sobre cuestiones relativas a los incendios forestales y las mejores prácticas en prevención de incendios y restauración forestal, teniendo en cuenta los últimos avances tecnológicos, innovación y métodos, incluidos los recientes marcos y mecanismos mundiales sobre la gestión de incendios forestales;

b) Debatir las políticas y medidas necesarias para aplicar la gestión integrada de incendios;

c) Determinar las acciones necesarias, a corto y mediano plazo, para gestionar la transición hacia el nuevo paradigma de prevención de incendios y restauración del paisaje;

d) Comprender cómo aprovechar al máximo la evolución del Centro Mundial de Gestión de Incendios y elaborar recomendaciones al respecto para el Foro;

e) Evaluar la extensión de las tierras forestales certificadas y los efectos de la certificación en la gestión forestal sostenible;

f) Deliberar sobre los retos que plantea elaborar y aplicar la certificación forestal y los problemas relacionados con el acceso al mercado y el cumplimiento de las normas del comercio internacional;

g) Recomendar medidas y estrategias para fomentar la elaboración y la adopción de la certificación forestal sostenible.

II. Contexto temático

Esfera temática I: incendios forestales

4. En los últimos años, el mundo ha sido testigo de un alarmante aumento de la escala y la duración de los incendios forestales, lo que ha tenido profundas repercusiones en la biodiversidad, los servicios ecosistémicos, el bienestar humano, los medios de subsistencia y las economías nacionales. Los bosques se han visto

especialmente afectados por incendios cada año, con unos 100 millones de hectáreas, equivalentes al 3 % de la superficie forestal mundial.

5. En una reunión celebrada el 28 de julio de 2023 en Chennai (la India), los ministros de medio ambiente y cambio climático del Grupo de los 20 destacaron que los incendios forestales contribuían a las emisiones globales de carbono y a la contaminación atmosférica, y que los incendios de alta intensidad pueden afectar a la conservación y regeneración de los ecosistemas y sus funciones y servicios, pudiendo exacerbar el cambio climático, la degradación de las tierras y la pérdida de biodiversidad.

6. El Grupo de los 20 reconoció la importancia de prevenir y gestionar los incendios forestales y restaurar las tierras afectadas, según proceda, para contribuir al logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 15 y alcanzar las metas mundiales en materia de degradación de las tierras.

7. Dada la creciente frecuencia e intensidad de esos fenómenos, es indispensable elaborar una estrategia integral y a largo plazo para prevenir y combatir los incendios forestales y empezar a restaurar los ecosistemas en las zonas afectadas por los incendios.

8. La iniciativa brindó la oportunidad de fomentar la colaboración y el intercambio de conocimientos; elaborar estrategias para la eficacia en la predicción, prevención, vigilancia y gestión de los incendios; debatir la importancia de los conocimientos tradicionales procedentes de los grupos indígenas y las comunidades locales y deliberar sobre las formas de restaurar los ecosistemas después de fenómenos catastróficos para contribuir de ese modo a una gestión sostenible y resiliente de la tierra que se vea menos afectada por los incendios.

9. Por lo tanto, es necesario redoblar los esfuerzos para mejorar la colaboración y las actuaciones a nivel local, regional e internacional en la gestión de las repercusiones de los incendios forestales y, cuando proceda y sea factible, su prevención y reducción, y los esfuerzos de restauración de las tierras afectadas por los incendios forestales.

Esfera temática II: certificación forestal y gestión sostenible de los bosques

10. En los últimos años, la certificación forestal ha recibido cada vez más atención en el mundo. La superficie forestal certificada aumentó un 35 % (120 millones de hectáreas) desde 2010. Entre 2020 y 2021, la superficie forestal certificada aumentó en 27 millones de hectáreas, debido principalmente al aumento registrado en Europa y América del Norte. No obstante, los países en desarrollo, las pequeñas partes interesadas y los gestores forestales de carácter marginal siguen enfrentándose a varios retos en el proceso de certificación, como los costos elevados, los problemas de auditoría y cumplimiento, las dificultades para llegar a los propietarios de bosques en regiones remotas y la falta de capacidad debido a la complejidad de las diversas normas de certificación.

11. El instrumento de las Naciones Unidas sobre los bosques ha adoptado varias medidas políticas para fomentar la gestión forestal sostenible mediante la promoción y aplicación de instrumentos voluntarios, como los sistemas de certificación voluntaria u otros mecanismos adecuados, de forma transparente. Sin embargo, algunos países consideran que las medidas y requisitos de certificación generan dificultades comerciales u obstaculizan el mercado para sus productos forestales; mientras otros consideran que la certificación forestal es un medio eficaz para garantizar la gestión forestal sostenible y una herramienta para prevenir la

degradación de los bosques y la deforestación. Otra preocupación importante es que la mayoría de los mercados de consumo reconocen la certificación de unos pocos órganos de certificación en detrimento de otros sistemas.

12. La iniciativa ofreció un espacio para deliberar acerca de todos esos aspectos y brindó la oportunidad de debatir sobre cómo armonizar los sistemas de certificación voluntaria con las normas comerciales.

III. Resumen de los debates mantenidos durante la iniciativa

Sesión inaugural

13. El primer día, el Director General Adjunto de Bosques del Ministerio de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático, Bivash Ranjan, dio la bienvenida a los participantes en su discurso inaugural y expuso el contexto, los objetivos y los resultados previstos de la reunión. Habló del “estilo de vida para el medio ambiente” (también conocido como movimiento LiFE) como movimiento internacional masivo para proteger y preservar el medio ambiente, así como del programa de crédito verde que fomenta las acciones positivas de las personas y las comunidades en favor del medio ambiente. Destacó la alarmante magnitud de los incendios forestales en todo el mundo y la urgente necesidad de elaborar una estrategia integral y a largo plazo. También subrayó las complejidades a las que se enfrenta el Sur Global con respecto a la certificación forestal.

14. La Directora de la secretaría del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques, Juliette Biao Koudenoukpo, dijo que el problema de los incendios forestales se había convertido en una preocupación global y que su impacto perjudicial en los ecosistemas y las comunidades hacía imprescindible adoptar medidas. En cuanto al segundo tema de la iniciativa, señaló que la certificación forestal había sido un tema de debate desde hacía mucho tiempo y que ahora se necesitaban soluciones prácticas. También destacó que el impacto de los incendios forestales en el ecosistema era mucho mayor y habló de los problemas que experimentaban numerosas partes interesadas y de las próximas normativas que requerían atención. Subrayó que el resultado de la iniciativa era muy importante y que su éxito radicaría en la capacidad colectiva para determinar esferas de actuación y elaborar recomendaciones para el 19º período de sesiones del Foro.

15. El Director General de Bosques del Ministerio de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático de la India, Chandra Prakash Goyal, mencionó la importancia de que, durante la reunión, se hablara sobre mejorar la cooperación y la colaboración. También destacó los impactos negativos de los gases de efecto invernadero y la necesidad crucial de que las naciones de todo el mundo buscaran de forma colectiva una solución. Aclaró algunos de los desafíos de la certificación forestal e instó al pleno a aprovechar la iniciativa como una oportunidad para debatir esas importantes cuestiones. También habló sobre la propuesta de la India de poner en marcha la hoja de ruta de implementación y la plataforma de información de Gandhinagar que surgió de las deliberaciones del Grupo de los 20 para trabajar en la restauración de las tierras degradadas por los incendios forestales y la minería.

16. En un mensaje de video, el Ministro de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático, Trabajo y Empleo del Gobierno de la India, Bhupender Yadav, destacó que los incendios forestales no solo causaban daños irreparables a la flora y la fauna, sino que también afectaban a los medios de subsistencia de las comunidades cercanas. Destacó que una herramienta importante para promover la sostenibilidad de los bosques era la certificación forestal, que presentaba numerosos retos, especialmente para los pequeños productores de los países en desarrollo. Añadió que el Ministerio

de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático había elaborado el plan de acción nacional sobre incendios forestales para reducir los casos de incendio, informando, capacitando y empoderando a las comunidades que vivían cerca de los bosques.

17. El Ministro de Bosques, Idiomas y Educación Técnica del Gobierno de Uttarakhand, Subodh Uniyal, habló de las iniciativas y programas del estado y señaló que, para reducir los incendios forestales, la estrategia eficaz de Uttarakhand consistía en empoderar a las comunidades que vivían cerca de los bosques e incentivarlas para que colaboraran con los departamentos forestales. También ofreció una visión general del papel de Uttarakhand en la conservación ecológica e hizo hincapié en que el intercambio de conocimientos tradicionales, innovación tecnológica y prácticas de participación comunitaria redundaría en beneficio de todos.

18. La sesión inaugural concluyó con unas palabras de agradecimiento a los dignatarios presentes pronunciadas por el Inspector General de Bosques del Ministerio de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático, R. Raghu Prasad. También dio las gracias a las delegaciones que se sumaron a la reunión en línea y en persona, así como a la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Unión Internacional de Organizaciones de Investigación Forestal, la Organización Internacional de las Maderas Tropicales y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) por su apoyo técnico.

Esfera temática I: incendios forestales (26 de octubre de 2023)

19. La primera sesión plenaria sobre incendios forestales fue moderada por la Sra. Koudenoukpo, junto con el Director General de la autoridad de gestión y planificación del fondo de forestación compensatoria de Nueva Delhi, Subhash Chandra, el Sr. Ranjan, y el Sr. Prasad.

20. Para establecer el tono de los diálogos, realizaron presentaciones los representantes de la FAO, Peter Moore, y de la Unión Internacional de Organizaciones de Investigación Forestal, Sanjeev K. Chauhan.

21. El Sr. Moore habló del aumento en la intensidad de los incendios forestales debido a múltiples parámetros, entre ellos la demografía, los cambios en el uso de la tierra y el cambio climático, que han tenido muchos efectos socioeconómicos. Afirmó que la FAO y otras organizaciones estaban aplicando una metodología de revisión, reducción de riesgos, preparación, respuesta y recuperación para trabajar sistemáticamente en la mejora de la gestión de incendios. También habló del Centro Mundial de Gestión de Incendios como enfoque para mejorar la colaboración y reunir la experiencia, los conocimientos y las redes globales. Sugirió que el Foro, si lo desea, puede formular recomendaciones tanto sobre el Centro como sobre el Marco de Gobernanza de Incendios Forestales como esfuerzos técnicos, de gestión, planificación y política apropiados para abordar las causas múltiples y complejas de los dañinos incendios forestales.

22. El Sr. Chauhan, en su presentación, hizo hincapié en la necesidad de tratar los incendios forestales como una cuestión de política científica y de comprender la importancia crucial del problema, es decir, que causa degradación ambiental y deforestación. Definió el problema de los incendios forestales en términos de costos ambientales, costos sociales y costos económicos y destacó sus puntos de vista sobre un modelo de gobernanza científicamente sólido en el que participen diferentes partes interesadas para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Pidió al pleno que buscara enfoques nuevos e innovadores para hacer frente a los incendios forestales, porque era absolutamente necesario encontrar una respuesta rápida.

Mesa redonda 1 sobre convivir con el fuego y el calentamiento global

23. La mesa redonda incluyó presentaciones de los países, que se resumen a continuación, seguidas de una sesión interactiva.

a) Nueva Zelanda (en línea) habló sobre la topografía del país y los grandes incendios registrados en algunas zonas, principalmente por causas antropogénicas, y sobre la estructura política e institucional existente para encarar este problema, como el marco de gestión de incendios para promover la cooperación a nivel mundial. Contar con una estrategia de gestión integrada de los incendios era lo más urgente;

b) Madagascar (en persona) manifestó su preocupación por el hecho de que en el país la mayoría de los incendios forestales estaban provocados por el ser humano y las principales causas eran la renovación de pastos, las técnicas de fertilización del suelo y la carbonización descontrolada, y que el cambio climático exacerbaba los problemas. También se destacó la estrategia nacional de gestión de los incendios como medida preventiva clave encargada de los incendios activos e incluye medidas de contención para controlar los incendios en el país;

c) Colombia (en persona) dijo que en la zona del Amazonas estaba aumentando el peligro de incendio y la recurrencia de los incendios forestales afectaba gravemente a los ecosistemas; destacó también medidas de lucha contra el fuego como la creación de brigadas forestales y la inclusión de las comunidades locales a modo de respuesta. Añadió que también está trabajando con el sector privado y otras partes interesadas para acabar con los incendios forestales;

d) Marruecos (en línea) dijo que, si bien la superficie de área quemada no era muy extensa, había grandes dificultades en cuanto a la reconstrucción y la regeneración, especialmente en las regiones áridas y semiáridas. Se hizo hincapié en la relevancia del cambio climático en cuanto al aumento de la escala de los incendios forestales. También se presentó la estrategia marroquí de gestión integrada de incendios forestales, en la que se adoptaba un nuevo enfoque basado en datos para predecir los incendios forestales e incorporar la inteligencia artificial.

Mesa redonda 2 sobre las políticas necesarias para implementar la gestión integrada de incendios y gestionar la transición hacia el nuevo paradigma de prevención de incendios

24. Durante la mesa redonda hubo presentaciones de los países y, a continuación, se celebró un debate en el que se destacaron los siguientes puntos:

a) La India (en persona) dijo que habían sido pioneros en la implantación de tecnología de teleobservación y estaba desplegando sistemas de vigilancia de incendios casi en tiempo real. Además, destacó la puesta en marcha de un geoportal en línea para facilitar la notificación de incendios forestales y la adopción de enfoques basados en ecosistemas para la restauración de paisajes afectados por incendios. Recordó la importancia de la implicación de la comunidad en la respuesta a los incendios forestales, así como la formación y la creación de capacidad, la elaboración de estrategias eficaces para prevenir los incendios forestales y la presupuestación de las inversiones en recursos de lucha contra los incendios forestales, entre otras cosas;

b) Portugal (en línea) hizo hincapié en el Marco de Gobernanza de Incendios Forestales que se basa en los principios de la gestión integrada de los incendios y declaró sus objetivos de fomentar la cooperación a todos los niveles, facilitar el diálogo y el intercambio de datos y, con ello, ayudar a hacer frente a una cuestión intersectorial. Subrayó la necesidad de contar con mecanismos de financiación para la gestión integrada de los incendios, la capacitación y certificación de expertos y la planificación y gestión descentralizadas con seguimiento periódico. Portugal también

señaló la importancia de la cooperación y el diálogo internacionales como elementos clave del Marco de Gobernanza de Incendios Forestales que pueden servir para abordar la complejidad de las cuestiones que plantean los incendios;

c) Malawi (en persona) señaló la necesidad de fortalecer los sistemas de gestión de incendios para garantizar la gestión sostenible de las plantaciones forestales y los bosques privados en aras del desarrollo económico del país y para promover la investigación. Destacó los desafíos, como las limitaciones de capacidad, investigación y desarrollo, la falta de recursos financieros, la obsolescencia de los sistemas de comunicación y la debilidad de los mecanismos de aplicación. Malawi recomendó que se formularan normas y leyes sobre la gestión de incendios, la modernización de los sistemas de comunicación, la mejora en las prácticas de gestión de incendios y el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones locales de gobierno;

d) Botswana (en persona) destacó la colaboración interinstitucional con Australia y el Japón en materia de creación de capacidad para mejorar las estrategias de gestión de los incendios y la creación de inventarios forestales. Habló sobre el panorama político nacional hacia la gestión integrada de los incendios, incluida la Visión 2036, su política forestal y la estrategia nacional integrada de gestión de incendios forestales. También destacó los principales retos, como la escasa participación e implicación de las partes interesadas, los problemas de acceso en algunas zonas, la escasez de expertos capacitados en incendios y la falta de recursos, incluidos los financieros;

e) La Federación de Rusia (en línea) habló sobre sus prácticas de vigilancia terrestre mediante sistemas automáticos, monitoreo aéreo, intervención aérea inicial y el uso de la teleobservación para la detección de incendios. Destacó las esferas clave de la cooperación internacional, como los programas conjuntos de investigación científica y formación y el intercambio de experiencias sobre la aplicación de las tecnologías más avanzadas.

Mesa redonda 3 sobre aprovechar al máximo el nuevo Centro Mundial de Gestión de Incendios

25. La sesión empezó con las presentaciones de Sudáfrica y España, seguidas de una sesión interactiva en la que los participantes presentaron sus puntos de vista sobre el Centro Mundial de Gestión de Incendios. De las presentaciones se extrajeron los siguientes puntos principales:

a) Sudáfrica (en persona) habló de la pérdida de vidas, de propiedades y en materia ambiental que causaban los incendios forestales y destacó que su legislación se centraba en la prevención y la lucha contra los incendios forestales, así como en el fortalecimiento de las asociaciones de protección contra incendios. Señaló que la legislación nacional también fomentaba el intercambio de recursos a través de una sólida cooperación entre las partes interesadas. También hizo hincapié en el importante papel del Gobierno en la gestión de desastres, la financiación y la puesta en práctica del programa contra incendios.

b) España (en línea) señaló la utilidad del Centro Mundial de Gestión de Incendios como repositorio de documentos de referencia sobre la gestión de los incendios forestales y como facilitador para promover los intercambios. Destacó la importancia del Centro para compartir mensajes precisos, que es crucial en caso de emergencias.

Aspectos más destacados de las sesiones interactivas de la esfera temática 1

26. Después de cada mesa redonda, se celebraron sesiones interactivas en las que hubo debates y deliberaciones detallados sobre cuestiones y soluciones, que se resumen a continuación, que podrían ayudar a gestionar eficazmente los incendios forestales.

a) La utilización de los incendios como un mecanismo natural de rejuvenecimiento, cuando sea ecológicamente relevante, centrándose en utilizar las experiencias y conocimientos sobre la gestión de los incendios forestales de las comunidades locales, los Pueblos Indígenas, las mujeres y las instituciones especializadas en todos los países y regiones;

b) La planificación y aplicación de una estrategia integrada de gestión de los incendios que exija un enfoque concertado de la prevención y gestión y la restauración posterior, así como intervenciones políticas a escala nacional, regional y mundial;

c) La importancia de los programas de mejora de los medios de subsistencia, la trascendencia de incorporar planes de incentiviación al formular políticas relacionadas con la gestión de los incendios forestales y la necesidad de gestionar y movilizar eficazmente los recursos en función de la gravedad del problema en un área específica;

d) La relevancia de armonizar y adoptar el Marco de Gobernanza de Incendios Forestales propuesto por la comunidad técnica y científica en la 8ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales celebrada en Oporto. El marco es un modelo de gobernanza de incendios que reúne a Gobiernos, empresas, el mundo académico y miembros de la sociedad civil con el objetivo de diseñar soluciones equilibradas y con fundamento técnico. La FAO y el PNUMA, a través del Centro Mundial de Gestión de Incendios, dirigen el mecanismo para aplicar y supervisar la eficacia del Marco, que depende de la colaboración y coordinación sólidas, la evaluación de riesgos, la prevención y mitigación, y la implicación comunitaria;

e) Un reconocimiento del papel fundamental de la cooperación y la coordinación regional e internacional entre los Gobiernos para abordar las cuestiones relativas a los incendios forestales subnacionales y transfronterizos;

f) Un debate sobre la gestión mundial de incendios, incluido el reconocimiento de cinco pilares, a saber, el intercambio de conocimientos y datos, la creación de capacidad, la evaluación del riesgo de incendios y alerta temprana, las comunidades resilientes a los incendios forestales y el apoyo en materia de políticas;

g) Otras recomendaciones para el Centro de Incendios y el Marco se consideraron útiles para los países, y podrían tenerse en cuenta en el 19º período de sesiones del Foro.

Esfera temática 2: certificación forestal y gestión forestal sostenible (27 de octubre de 2023)

27. La segunda sesión plenaria fue inaugurada por el moderador, el Sr. Ranjan, junto con la Sra. Koudenoukpo y el Sr. Prasad.

28. El Sr. Ranjan dijo que, en los últimos años, el mundo prestaba cada vez más atención a la certificación forestal y habló de la certificación como herramienta para reconocer la gestión forestal sostenible. También destacó los retos que plantea la conexión entre la certificación forestal y las normas del comercio internacional. Concluyó hablando sobre los objetivos de la sesión.

29. Para establecer el tono de la reunión, el Oficial Encargado de la División de Gestión Forestal de la Organización Internacional de las Maderas Tropicales, Hwan-ok Ma, hizo una presentación. Habló de la certificación forestal como una iniciativa importante para promover la sostenibilidad de los bosques, hizo una presentación sobre la superficie forestal certificada a nivel mundial y dio varios ejemplos de programas nacionales de certificación forestal. Subrayó que era imprescindible unir lo legal y lo sostenible para avanzar en la gestión forestal sostenible y mencionó varios retos a los que se enfrentaba la certificación forestal, como el elevado costo de las transacciones, especialmente para los países en desarrollo y los pequeños productores, así como el limitado reconocimiento en el mercado, las cuestiones normativas y la falta de armonización.

Mesa redonda sobre certificación forestal y gestión forestal sostenible

30. A continuación, figuran los aspectos destacados de las presentaciones de los países:

a) Sudáfrica (en persona) ofreció una visión general de los retos relacionados con la certificación forestal, los avances significativos logrados en el caso de las plantaciones forestales y de la madera comercial y la contribución de la certificación a las prácticas de gestión forestal responsable. También planteó los problemas de la monopolización, los elevados costos de la certificación, la falta de transparencia en la toma de decisiones y las contradicciones con la legislación nacional. Las principales recomendaciones incluyeron garantizar la armonización de la certificación con las normas comerciales mundiales, la validación por terceros para reforzar la credibilidad de la certificación forestal, el apoyo gubernamental a través de incentivos y políticas, la creación de capacidad, el fomento de la transparencia, la colaboración internacional y las alianzas;

b) La Federación de Rusia (en línea) presentó su experiencia en cuestiones relativas a los denominados sistemas de certificación forestal sin fines de lucro y cuestionó el carácter independiente de los sistemas internacionales de certificación no gubernamentales. Destacó que el sistema nacional de certificación forestal de carácter voluntario estaba en fase de desarrollo y señaló que, para entrar en los mercados internacionales, era crucial confirmar el acatamiento de la legislación del país de origen de la madera y demostrar que las prácticas de explotación, procesamiento y transporte de la madera eran legales. También destacó el importante papel de los estándares internacionales oficiales. Sugirió que la labor internacional en materia de certificación forestal debería garantizar una buena comunicación con la industria, el comercio, las aduanas, los organismos encargados de hacer cumplir la ley y las empresas. El intercambio internacional regular de conocimientos sobre la normativa nacional y los enfoques nacionales para confirmar el cumplimiento era de gran importancia para la eficiencia comercial;

c) La India (en persona) habló sobre la certificación forestal y las cuestiones conexas, como los mecanismos de seguimiento, rastreo y etiquetado de la madera y los productos forestales no madereros, la monopolización, los costos elevados, lo complicado de los procesos y la falta de accesibilidad de los pequeños agricultores en el marco de la agrosilvicultura. La India también dijo que estaba poniendo en marcha el sistema de certificación forestal y maderera respaldado por instituciones gubernamentales a nivel nacional y destacó que el sistema proporcionaba un mecanismo de certificación alternativo a los programas existentes, estabilizaba las tarifas del mercado para la certificación y tenía como objetivo incluir a los agricultores pequeños y marginales en la cartera de certificación para promover la agrosilvicultura.

Aspectos más destacados de las sesiones interactivas de la esfera temática 2

31. A continuación, figuran los aspectos destacados del debate interactivo mantenido entre las delegaciones tras las presentaciones de los países:

- a) La necesidad de crear capacidad e impartir formación en materia de certificación forestal, así como en planificación y aplicación, transparencia y facilitación del acceso para todo tipo de propietarios de tierras;
- b) La recomendación de establecer estándares mundiales de referencia para la certificación forestal que sean adoptados por los países;
- c) La necesidad de orientar a los países sobre la creación de capacidad para la gestión forestal sostenible y a largo plazo, y sobre los programas nacionales de certificación de varios países exportadores;
- d) La difusión de información sobre programas nacionales de certificación en los países productores y consumidores;
- e) La nueva necesidad de orientar a los países productores y consumidores para mejorar la aplicación de prácticas de certificación forestal más eficaces en función de los costos;
- f) La necesidad de fomentar la cooperación internacional y la creación de capacidad para la certificación y la gestión forestal sostenible;
- g) El tema de la mejora de la colaboración y las asociaciones para ampliar la certificación forestal y el cumplimiento de la normativa que se trataría en el 19º período de sesiones del Foro.

Sesión de clausura

32. El Sr. Ranjan, en su discurso de clausura, expresó su agradecimiento a todas las delegaciones por su activa contribución a que la iniciativa fuera un éxito y resumió las recomendaciones clave surgidas de la reunión, como el papel de la cooperación internacional, así como la necesidad de aplicar un enfoque integrado en cuanto a la gestión de los incendios forestales, mejorar la capacidad y los conocimientos, y tratar de adoptar medidas más inclusivas en la gestión de incendios forestales. En cuanto a la certificación forestal, destacó algunos requisitos fundamentales para conseguir resultados satisfactorios, como establecer estándares de referencia aceptados en todo el mundo que todos los países adopten de manera unánime, garantizar una creación adecuada de capacidad, ayudar a los países productores y consumidores a aplicar procedimientos de certificación forestal más económicos y mejorar la fluidez en la comunicación sobre los estándares de certificación.

33. La Sra. Koudenoukpo señaló que la iniciativa organizada por la India brindaba una oportunidad muy necesaria para deliberar sobre las esferas temáticas y resumió las conclusiones principales. Subrayó el aumento en el número de incendios forestales e hizo hincapié en que era necesario actuar de manera coordinada para detectarlos y extinguirlos. Agradeció al Comité Directivo del Foro los progresos viables logrados en la iniciativa y aseguró que la experiencia colectiva y las mejores prácticas compartidas en la reunión sentarían las bases para los debates de políticas del 19º período de sesiones, cuya celebración está prevista para mayo de 2024 en la Sede de las Naciones Unidas.

34. En sus observaciones finales, el Sr. Goyal señaló la importancia del sistema de gestión integrada de los incendios para mejorar la prevención y el control de los incendios forestales. Subrayó que era necesario seguir promoviendo la certificación

forestal como práctica de gestión forestal responsable y sostenible de conformidad con las normas y acuerdos comerciales internacionales.

35. La sesión contó con la presencia del Gobernador de Uttarakhand, Gurmit Singh, que dio la bienvenida a los asistentes a *Dev Bhumi* (la tierra de Dios) y dijo que Uttarakhand era la cuna del movimiento de conservación forestal *chipko*, en el cual las mujeres se abrazaban a los árboles para evitar que los talasen si no estaba previsto reemplazarlos. El Gobernador destacó que la protección de nuestra ecología era una manera de proteger los medios de subsistencia y que Uttarakhand promovía los que estaban relacionados con la espiritualidad en el turismo, la horticultura y el bienestar. Afirmó que la iniciativa había reunido la sabiduría adquirida por las naciones a lo largo de años de servicio y que sus resultados guiarían la futura labor de promoción de la sostenibilidad ambiental.

36. El invitado de honor de la sesión de clausura, el Vicepresidente de la India, Jagdeep Dhankhar, plantó un arbolito en el campus del Instituto de Investigación Forestal de Dehradun y se dirigió a los asistentes. Destacó que la iniciativa organizada por la India en el marco del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques era un evento crucial y de gran repercusión en el que las naciones se habían reunido para encontrar soluciones. Destacó que los bosques proporcionaban medios de subsistencia a más de mil millones de personas en el mundo, conservaban la biodiversidad, protegían las cuencas hidrográficas y mitigaban el cambio climático. Reiteró el lema que había utilizado la India cuando ocupó la presidencia del Grupo de los 20 (una Tierra, una familia, un futuro) para transmitir al pleno la necesidad de asegurar que se encontrasen soluciones concertadas a los problemas globales. El Sr. Dhankhar afirmó que los incendios forestales debían afrontarse mediante un enfoque múltiple que incluyera tecnologías como la vigilancia por satélite y la participación de las personas y añadió que el Foro era un espacio adecuado para debatir ese tipo de políticas afirmativas. Subrayó que lograr el equilibrio entre el desarrollo y la conservación era esencial para lograr un futuro seguro. El Sr. Dhankhar también mencionó el esfuerzo que estaba haciendo la India para asegurar que su trayectoria de alto crecimiento hacia convertirse en la tercera economía del mundo en 2030 fuera sostenible desde el punto de vista ambiental. Para lograrlo, la India contaba con iniciativas como el objetivo de generar el 50 % de la electricidad a través de fuentes renovables antes de 2030. Concluyó su intervención citando al padre de la nación, que afirmó que “en la Tierra hay suficiente para satisfacer las necesidades de todos, pero no tanto como para satisfacer la avaricia de algunos” e instó a las delegaciones a unirse para estudiar esas cuestiones.

IV. Recomendaciones y medidas propuestas para el Foro

37. Durante la reunión, surgieron varias recomendaciones y medidas de actuación clave, que se resumen en detalle en este capítulo.

Esfera temática 1: incendios forestales

38. Las recomendaciones para la esfera temática de los incendios forestales se clasificaron en las siguientes categorías: política y cuestiones institucionales; tecnología; creación de capacidad y comunicación; acceso a la financiación; participación de la comunidad, la juventud y las mujeres; y cooperación nacional y mundial.

39. A continuación, se presentan las recomendaciones en materia de política y cuestiones institucionales:

a) Adoptar un enfoque integrado para prevenir y gestionar los incendios forestales y la restauración del paisaje tras los incendios mediante intervenciones normativas;

b) Utilizar el Marco de Gobernanza de Incendios Forestales para la planificación holística e integrada como un enfoque eficaz que sea adoptado por los países;

c) Concebir sistemas de gobernanza y políticas de mitigación, gestión y prevención de los incendios forestales en todos los niveles en las sociedades rurales;

d) Concebir políticas orientadas a la vivienda sostenible y segura para mujeres, niños y Pueblos Indígenas afectados por incendios forestales.

40. A continuación, se presentan las recomendaciones en materia de tecnología:

a) Incorporar la tecnología para mejorar la gobernanza y la vigilancia forestales y la planificación y la gestión integradas de los incendios forestales en la elaboración de políticas de prevención de incendios;

b) Aumentar la aplicación de medidas basadas en la teleobservación y de sistemas de alerta digital, teniendo en cuenta que, con la tecnología y una buena infraestructura de transporte, podría llegarse a las zonas más remotas afectadas por los incendios forestales.

41. A continuación, se presentan las recomendaciones en materia de creación de capacidad y comunicación:

a) Organizar actividades de concienciación, creación de capacidad y desarrollo de aptitudes para diversos agentes a todos los niveles, incluidos, entre otros, los trabajadores de primera línea, los bomberos y, especialmente, las comunidades forestales locales;

b) Aumentar la participación de la sociedad civil y las universidades en las actividades de sensibilización y creación de capacidad;

c) Crear canales de comunicación claros, donde no los haya, para facilitar el flujo de información.

42. A continuación se presentan las recomendaciones en materia de acceso a la financiación:

a) Determinar formas de aumentar la disponibilidad de financiación y el acceso a ella para la vigilancia y la prevención de incendios forestales, la mejora de infraestructura y la restauración de las tierras degradadas tras los incendios;

b) Concebir un mecanismo para aumentar la disponibilidad de recursos, incluida la financiación, en función de la superficie total de bosques donde hay un mayor riesgo de incendio.

43. A continuación se presentan las recomendaciones en materia de participación de la comunidad, la juventud y las mujeres:

a) Integrar el conocimiento tradicional de las comunidades locales y los Pueblos Indígenas en la gestión de incendios forestales y concebir planes de incentivación para recabar el apoyo de las comunidades afectadas por los incendios forestales para la restauración;

b) Reconocer la relevancia de las personas jóvenes y de las mujeres como partes interesadas importantes en la implementación sobre el terreno de estrategias integradas de gestión de los incendios forestales.

44. A continuación se presentan las recomendaciones en materia de cooperación nacional y mundial:

- a) Fomentar la cooperación regional, intercontinental e internacional en la gestión de los incendios forestales transfronterizos;
- b) Reconocer el papel fundamental desempeñado por el centro mundial de gestión de incendios en el intercambio de conocimientos, la creación de capacidad, la evaluación del riesgo de incendios y la alerta temprana, y de la investigación científica en la formulación de políticas y la promoción de la gestión de los incendios forestales;
- c) Integrar el intercambio de mensajes precisos e información correcta en situaciones de emergencia, en las que la prensa y las campañas públicas desempeñan un papel fundamental;
- d) Explorar vías para influir en los esfuerzos que realizan las distintas organizaciones de las Naciones Unidas en cuanto a la gestión integrada de los incendios;
- e) La secretaría del Foro debería facilitar la puesta en funcionamiento del centro mundial de gestión de incendios por parte del PNUMA y de la FAO, con el objetivo de favorecer a los países miembros.

45. Durante la reunión de la iniciativa se constituyó un comité para deliberar sobre los cinco pilares del recién creado Centro Mundial de Gestión de Incendios. Se sugirió que se necesitaba más información sobre el Centro y una mayor implicación al respecto, en particular por lo referente al Marco de Gobernanza de Incendios Forestales. A continuación se presenta un resumen de las recomendaciones formuladas:

a) **Intercambio de conocimientos y datos.** Definir los conceptos principales sobre los incendios, elaborar publicaciones, racionalizar el asesoramiento técnico sobre la gestión integrada de incendios, organizar talleres y eventos y explorar vías para facilitar el acceso a conjuntos de datos para que haya más investigación y capacitación:

- Establecer redes para interactuar e intercambiar experiencias, necesidades y problemas
- Formar grupos de trabajo sobre temas de interés, que aborden los retos, las recomendaciones y los caminos a seguir
- Explorar vías para formalizar lo anterior mediante talleres y eventos celebrados a escala regional o entre pequeños grupos de países

b) **Creación de capacidad.** Capacitar a los agentes nacionales y concebir programas de mentoría para jóvenes expertos en incendios:

- Determinar un enfoque cíclico y sistemático para facilitar la comprensión y el desarrollo de capacidad mediante una comunicación constante y sistemática sobre temas de interés o pertinentes
- Destacar lo anterior de manera periódica en eventos internacionales como la Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales que se celebra cada cuatro años
- Explorar programas de formación y medios de divulgación innovadores para profesionales jóvenes sobre la gestión de los incendios a través de talleres, intercambios y pasantías

- Coordinar y aprovechar las redes existentes para evitar duplicidades, asegurando la utilización óptima de recursos y el intercambio de mejores prácticas entre los países miembros
- Elaborar y estandarizar estrategias y conocimientos específicos a cada lugar para restaurar las zonas afectadas por los incendios forestales y garantizar la creación de capacidad de las distintas partes interesadas sobre el tema

c) **Evaluación del riesgo de incendios y alerta temprana.** Revisar, analizar y establecer métodos y herramientas de evaluación del riesgo de los incendios forestales, incluidas las pérdidas y daños posteriores al incendio y los sistemas de alerta temprana:

- Elaborar los principios y conceptos básicos de los sistemas de alerta temprana y de clasificación de los grados de peligro de incendio
- Aprovechar los foros de debate para intercambiar experiencias sobre la creación de sistemas de alerta temprana, incluidos los retos, los éxitos y las principales enseñanzas extraídas
- Crear infraestructura y sistemas de predicción, prevención, vigilancia y gestión de incendios para transmitir información oportunamente a las partes interesadas
- Revisar la eficacia de los métodos y herramientas de evaluación del riesgo de incendios forestales intercambiando experiencias sobre su uso y aplicación para lograr mejoras
- Propugnar la adopción de un enfoque y una política sistemáticos para integrar la revisión y la evaluación de las pérdidas y los daños causados por los incendios forestales (activos y costos)

d) **Comunidades resilientes a los incendios forestales.** Considerar los conocimientos indígenas y tradicionales y la gestión de incendios comunitaria e integrar la perspectiva de género, la equidad, la diversidad y la inclusión en la gestión de los incendios forestales:

- Integrar la riqueza y la efectividad de los conocimientos indígenas y tradicionales sobre la gestión de los incendios y ampliar su aplicación a través de la redacción y difusión de documentos sobre estudios de caso, técnicas, métodos y modalidades para lograr una aplicación más amplia
- Movilizar y potenciar la participación y el liderazgo de las mujeres y las personas jóvenes en las actividades del Centro
- Crear redes de comunidades forestales y fortalecer las existentes explorando programas de creación de capacidad sobre formas de operar y gestionar sistemas de prevención y restauración

e) **Apoyo en materia de políticas.** Incorporar la gestión integrada de los incendios en las políticas nacionales y subnacionales y brindar apoyo a las redes regionales de lucha contra incendios:

- Mantener contactos frecuentes en el ámbito regional para incorporar la gestión integrada de los incendios en las políticas y crear capacidad en materia de políticas de gestión de los incendios
- Interactuar frecuentemente en el ámbito regional a través de las redes para hablar sobre los procesos y los enfoques de apoyo en materia de políticas

Esfera temática 2: certificación forestal y gestión forestal sostenible

46. A continuación figuran las recomendaciones extraídas del debate sobre la esfera temática de la certificación forestal y la gestión sostenible de los bosques:

a) Explorar medidas adicionales para solucionar cuestiones como la monopolización, la transparencia en el seguimiento y las contradicciones con la legislación y los sistemas legislativos nacionales;

b) Establecer estándares de referencia para la certificación forestal universalmente aceptadas con vistas a su adopción a escala mundial y evaluar los programas de certificación existentes con respecto a los estándares universales;

c) Mejorar la cooperación internacional entre países productores y consumidores para que acepten todos los sistemas de certificación forestal basados en los estándares internacionales;

d) Evaluar el papel y la contribución de la certificación en la gestión forestal sostenible;

e) Fomentar la creación de capacidad para la certificación, así como la colaboración y las asociaciones para la certificación y el cumplimiento de la normativa;

f) Explorar la tecnología y la integración digital, teniendo en cuenta que la digitalización puede ser un importante elemento facilitador para minimizar el costo de la certificación, así como las mejores prácticas sobre colaboración para la integración horizontal y vertical;

g) Explorar el uso de los estándares internacionales oficiales existentes como herramientas para confirmar el cumplimiento;

h) Promover el intercambio internacional basado en las Naciones Unidas de conocimientos sobre normativas nacionales y regionales, enfoques y estándares internacionales para mejorar la eficiencia del comercio.