

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
22 December 2023
Russian
Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам

Девятнадцатая сессия

Нью-Йорк, 6–10 мая 2024 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

**Представление обновленной информации о деятельности
членов Форума, включая новые объявления о внесении
добровольных национальных вкладов и обновленную
информацию о них**

**Письмо Постоянного представителя Индии при Организации
Объединенных Наций от 15 декабря 2023 года на имя
Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что 26–28 октября 2023 года в Научно-исследовательском институте леса в Дехрадуне, Индия, Министерство окружающей среды, лесов и изменения климата правительства Индии организовало страновую инициативу в поддержку Форума Организации Объединенных Наций по лесам по теме «Лесные пожары/природные пожары и сертификация лесов и устойчивое лесопользование». В Инициативе приняли участие более 120 делегатов, в том числе эксперты из 40 стран и 20 международных организаций. Цели Инициативы заключались в том, чтобы предоставить экспертам, представляющим членов Форума, а также региональных и субрегиональных партнеров и основные группы Форума, возможность:

а) проанализировать проблемы лесных пожаров/природных пожаров и передовой опыт по их предотвращению и восстановлению лесов после них с учетом последних технологических разработок, инноваций и методов, включая последние глобальные рамочные программы и механизмы по борьбе с лесными пожарами;

б) обсудить преимущества и недостатки сертификации лесов, определить ключевые вопросы и рекомендовать меры, обеспечивающие соответствие сертификации лесов правилам торговли.

Инициатива дала возможность экспертам, представляющим членов Форума, региональным и субрегиональным партнерам и основные группы, проанализировать проблему лесных пожаров и передовой опыт по их предотвращению и восстановлению лесов после них, обсудить проблемы, связанные с сертификацией лесов, определить ключевые вопросы и рекомендовать меры по

* E/CN.18/2024/1.



обеспечению того, чтобы сертификация лесов не приводила к возникновению торговых барьеров.

В прилагаемом кратком докладе содержится информация об основных моментах обсуждений, проведенных в рамках Страновой инициативы (см. приложение). Просим распространить настоящее письмо и приложение к нему в качестве документа девятнадцатой сессии Форума.

(Подпись) Ручира **Камбодж**
Посол
Постоянный представитель

Приложение к письму Постоянного представителя Индии при Организации Объединенных Наций от 15 декабря 2023 года на имя Генерального секретаря

Краткий доклад Сопредседателей Страновой инициативы в поддержку Форума Организации Объединенных Наций по лесам по теме «Лесные пожары/природные пожары и сертификация лесов и устойчивое лесопользование»

Страновая инициатива в поддержку Форума Организации Объединенных Наций по лесам, организованная Министерством окружающей среды, лесов и изменения климата правительства Индии, 26–28 октября 2023 года

Резюме

В Страновой инициативе в рамках Форума Организации Объединенных Наций по лесам приняли участие около 120 делегатов из 40 стран и 20 международных организаций. На встрече, которая проходила в Дехрадуне — столице штата Уттаракханд, Индия, в ходе двух пленарных заседаний обсуждались темы лесных пожаров/природных пожаров и сертификации лесов и устойчивого лесопользования. Оба пленарных заседания включали в себя установочные доклады, доклады стран и интерактивные сессии. Мероприятие завершилось выступлением вице-президента Индии.

В ходе консультаций по указанным двум тематическим областям был выдвинут ряд предложений и идей, в том числе были подняты некоторые вопросы.

Ниже приводится краткое изложение рекомендаций, сформулированных по итогам обсуждений по вопросу о лесных пожарах/природных пожарах:

- а) внедрить комплексный подход к предотвращению лесных пожаров/природных пожаров и борьбе с ними, а также к управлению деятельностью по восстановлению ландшафтов после пожаров путем принятия политических мер;
- б) внедрять технологии и цифровые решения для повышения эффективности управления лесопользованием и мониторинга лесов;
- с) расширять участие гражданского общества, уделяя особое внимание наращиванию потенциала и признанию роли молодежи и женщин как важных заинтересованных сторон в обеспечении реализации на местах комплексных стратегий борьбы с лесными пожарами/природными пожарами;
- д) укреплять региональное, межконтинентальное и международное сотрудничество в области борьбы с трансграничными лесными пожарами/природными пожарами;
- е) секретариату Форума — содействовать обеспечению функционирования Глобального центра по борьбе с пожарами, созданного Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, в интересах стран-членов.

Ниже приводятся основные рекомендации, выработанные по итогам интерактивной сессии по вопросу о сертификации лесов и устойчивом лесопользовании:

- а) установить общепризнанные типовые стандарты для сертификации лесов, которые должны быть приняты в глобальном масштабе, и оценить существующие программы сертификации на предмет соответствия универсальным стандартам;
- б) укреплять международное сотрудничество между странами-производителями и странами-потребителями для обеспечения признания схем сертификации лесов на основе международных стандартов;
- с) содействовать международному обмену на базе Организации Объединенных Наций знаниями о национальных и региональных нормах, подходах и международных стандартах в целях повышения эффективности торговли.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	6
II. Тематический охват	7
Тематическая область 1: лесные пожары/природные пожары.	7
Тематическая область 2: сертификация лесов и устойчивое лесопользование	7
III. Резюме обсуждений, состоявшихся в рамках Страновой инициативы	8
Вступительное заседание.	8
Тематическая область 1: лесные пожары/природные пожары, 26 октября 2023 года	10
Тематическая область 2: сертификация лесов и устойчивое лесопользование (27 октября 2023 года)	14
Заключительное заседание.	15
IV. Рекомендации и меры, предложенные для Форума.	17
Тематическая область 1: лесные пожары/природные пожары.	17
Тематическая область 2: сертификация лесов и устойчивое лесопользование.	21

I. Справочная информация

1. Правительство Индии организовало страновую инициативу в рамках подготовки к девятнадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, которую планируется провести в Центральных учреждениях в мае 2024 года. В ходе сессии основное внимание будет уделяться глобальным целям 2 и 3 в области лесного хозяйства, а также имеющим сквозной характер целям 4, 5 и 6. Кроме того, в соответствии с резолюцией 2021/6 Экономического и Социального Совета будут проведены обсуждения по вопросу об эффективности международного механизма по лесам.

2. В рамках Страновой инициативы основное внимание уделялось двум тематическим областям, а именно: лесным пожарам/природным пожарам и сертификации лесов и устойчивому лесопользованию. Инициатива способствовала обмену передовым опытом в указанных тематических областях для поддержки глобальных действий по достижению глобальных целей в отношении лесов, предусмотренных стратегическим планом Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. Кроме того, в рамках Инициативы были проанализированы накопленный опыт и извлеченные уроки в этих тематических областях для определения рекомендаций касательно глобальной политики в отношении лесов, которые будут рассмотрены Форумом в контексте проведения среднесрочного обзора международного механизма по лесам на девятнадцатой сессии.

3. Цель Страновой инициативы заключалась в том, чтобы предоставить экспертам, представляющим членов Форума, Совместное партнерство по лесам и его членов, региональных и субрегиональных партнеров и основные группы, возможность:

a) проанализировать проблемы, связанные с лесными пожарами/природными пожарами, и передовой опыт по их предотвращению и восстановлению лесов после них с учетом последних технологических разработок, инноваций и методов, включая последние глобальные рамочные программы и механизмы по борьбе с лесными пожарами/природными пожарами;

b) обсудить политику и меры, необходимые для внедрения комплексного подхода к борьбе с пожарами;

c) определить краткосрочные и среднесрочные действия, необходимые для управления процессом перехода к новой парадигме в том, что касается предотвращения пожаров и восстановления ландшафта;

d) понять, как наилучшим образом использовать развивающийся Глобальный центр по борьбе с пожарами, и сформулировать рекомендации для Форума в этом отношении;

e) оценить масштабы сертификации лесных угодий и влияние сертификации на устойчивое лесопользование;

f) обсудить проблемы разработки и внедрения сертификации лесов, а также вопросы, касающиеся доступа на рынок и соблюдения правил международной торговли;

g) рекомендовать меры и стратегии по содействию развитию и распространению сертификации устойчивых лесов.

II. Тематический охват

Тематическая область 1: лесные пожары/природные пожары

4. В последние годы в мире наблюдается тревожное увеличение масштабов и продолжительности лесных пожаров/природных пожаров, что приводит к серьезным последствиям в плане биоразнообразия, экосистемных услуг, благосостояния людей, источников средств к существованию и национальной экономики. Особенно страдают леса: ежегодно пожары затрагивают около 100 млн гектаров, что составляет 3 процента площади лесов в мире.

5. На встрече, состоявшейся 28 июля 2023 года в Ченнае, Индия, министры окружающей среды и климата стран — членов Группы двадцати подчеркнули, что лесные пожары/природные пожары приводят к увеличению глобальных выбросов углерода и росту загрязнения воздуха и что лесные пожары/природные пожары высокой интенсивности могут влиять на сохранение и восстановление экосистем и их функций и услуг и тем самым могут усугубить проблемы изменения климата, деградации земель и утраты биоразнообразия.

6. Группа двадцати признала важность предотвращения лесных пожаров/природных пожаров и борьбы с ними, а также восстановления пострадавших от лесных пожаров/природных пожаров земель, сообразно обстоятельствам, для содействия достижению цели 15 в области устойчивого развития и выполнения глобальных задач по борьбе с деградацией земель.

7. Учитывая растущую частоту и интенсивность таких явлений, возникла необходимость разработки комплексной и долгосрочной стратегии по предотвращению лесных пожаров/природных пожаров и борьбе с ними, а также по восстановлению экосистем в пострадавших от огня районах.

8. Страновая инициатива позволила наладить сотрудничество и обмен знаниями, разработать стратегии эффективного прогнозирования, предотвращения и мониторинга пожаров и борьбы с ними, обсудить важность традиционных знаний, полученных от групп коренного населения и местных общин, и рассмотреть способы восстановления экосистем после катастрофических событий, тем самым способствуя внедрению обеспечивающего устойчивость и невосприимчивость к потрясениям управления земельными ресурсами, благодаря которому сокращается ущерб от пожаров.

9. В этой связи необходимо наращивать усилия по активизации сотрудничества и деятельности на местном, региональном и международном уровнях по борьбе с последствиями лесных пожаров/природных пожаров и, когда это целесообразно и осуществимо, по их предотвращению и сокращению их масштабов, а также по восстановлению пострадавших от лесных пожаров/природных пожаров земель.

Тематическая область 2: сертификация лесов и устойчивое лесопользование

10. В последние годы сертификация лесов привлекает все большее внимание мировой общественности. С 2010 года общая площадь лесов, подлежащих сертификации, увеличилась на 35 процентов (или 120 млн гектаров). В период с 2020 по 2021 год площадь сертифицированных лесов увеличилась на 27 млн гектаров, в основном благодаря увеличению площади таких лесов в Европе и Северной Америке. Тем не менее развивающиеся страны, малые заинтересованные стороны и лесопользователи из числа представителей маргинальных групп

по-прежнему сталкиваются с рядом проблем в процессе сертификации. К ним относятся высокая стоимость сертификации, проблемы с аудитом и соблюдением требований, недоступность для лесовладельцев в отдаленных регионах и невозможность проведения сертификации из-за сложности различных стандартов сертификации.

11. В рамках документа Организации Объединенных Наций о лесах был принят ряд политических мер, направленных на поощрение устойчивого лесопользования путем создания и внедрения на транспарентной основе добровольных инструментов, таких как системы добровольной сертификации или другие соответствующие механизмы. Однако некоторые страны считают, что меры и требования по сертификации создают трудности в торговле и/или рыночные барьеры для их лесной продукции. В то же время другие страны считают сертификацию лесов эффективным средством обеспечения устойчивого лесопользования и инструментом для предотвращения деградации лесов и/или обезлесения. Еще одна серьезная проблема заключается в том, что большинство потребительских рынков признают сертификацию, проводимую несколькими органами по сертификации, в ущерб другим схемам сертификации.

12. Страновая инициатива стала форумом для обсуждения всех вышеперечисленных аспектов. Она также дала возможность обсудить, как привести системы добровольной сертификации в соответствие с правилами торговли.

III. Резюме обсуждений, состоявшихся в рамках Страновой инициативы

Вступительное заседание

13. День 1 двухдневной встречи в рамках Страновой инициативы начался с вступительного заседания. Дополнительный генеральный директор по лесам Министерства окружающей среды, лесов и изменения климата Биваш Ранджан в своем вступительном слове поприветствовал участников встречи и рассказал о предпосылках, целях и ожидаемых результатах встречи. Он представил участникам пленарного заседания концепцию «образ жизни на благо окружающей среды» — международное массовое движение по защите и сохранению окружающей среды, а также программу «зеленых кредитов», стимулирующую позитивные действия отдельных людей и общин в отношении окружающей среды. Он отметил вызывающие тревогу масштабы лесных пожаров/природных пожаров по всему миру и настоятельную необходимость разработки всеобъемлющей и долгосрочной стратегии. Он также подчеркнул сложности, с которыми сталкиваются страны глобального Юга в области сертификации лесов.

14. Директор секретариата Форума Организации Объединенных Наций по лесам Жюльетта Бьяо Куденупо заявила, что проблема лесных пожаров/природных пожаров приобрела глобальный характер, а их пагубное воздействие на экосистемы и общины делает принятие мер неотложной задачей. Что касается второй темы Страновой инициативы, то она заявила, что сертификация лесов уже давно является предметом обсуждения и что сейчас необходимы практические решения. Кроме того, она подчеркнула, что воздействие лесных пожаров/природных пожаров на экосистему усилилось, и рассказала о проблемах, с которыми сталкиваются различные заинтересованные стороны, и о предстоящих нормативных документах, требующих внимания. Она особо подчеркнула, что итоги Инициативы очень важны и что ее успех будет зависеть от нашей коллективной способности определить направления работы и сформулировать рекомендации для девятнадцатой сессии Форума.

15. В своем выступлении генеральный директор по лесам Министерства окружающей среды, лесов и изменения климата Индии Чандра Пракаш Гоял подчеркнул важность обсуждений в рамках Страновой инициативы для расширения сотрудничества и взаимодействия. Он также подчеркнул негативное воздействие парниковых газов и настоятельную необходимость для стран всего мира коллективно искать решение этой проблемы. Он пролил свет на некоторые проблемы, связанные с сертификацией лесов, и призвал участников пленарного заседания использовать Инициативу как возможность для обсуждения этих важных вопросов. Кроме того, он рассказал о предложении Индии организовать деятельность в рамках Гандинагарской «дорожной карты» по реализации и создать Гандинагарскую информационную платформу, которое было сформулировано по итогам совещаний Группы двадцати, для работы по восстановлению земель, деградировавших в результате лесных пожаров и добычи полезных ископаемых.

16. В своем видеообращении министр окружающей среды, лесов и изменения климата, труда и по вопросам занятости правительства Индии Бхупендер Ядав подчеркнул, что лесные пожары/природные пожары не только наносят непоправимый ущерб флоре и фауне, но и влияют на источники средств к существованию общин, живущих в периферийных лесных районах. Он обратил особое внимание на то, что важным инструментом содействия обеспечению устойчивости лесопользования является сертификация лесов, которая в настоящее время сопряжена с многочисленными трудностями, особенно для мелких производителей в развивающихся странах. Он далее заявил, что Министерство окружающей среды, лесов и изменения климата разработало национальный план действий по борьбе с лесными пожарами, чтобы свести к минимуму число лесных пожаров/природных пожаров путем информирования, создания соответствующих благоприятных условий и расширения прав и возможностей общин, живущих вблизи лесов.

17. В своем выступлении министр лесов и по вопросам языков и технического образования правительства Уттаракханда Субодх Униял рассказал об инициативах и программах штата и отметил, что для снижения числа лесных пожаров/природных пожаров успешной стратегией Уттаракханда стало расширение прав и возможностей общин, живущих вблизи лесов, и стимулирование их к совместной работе с департаментами по лесам. Он также представил обзор роли Уттаракханда в сохранении окружающей среды и подчеркнул, что от обмена традиционными знаниями, технологическими инновациями и практикой в области налаживания взаимодействия с общинами выиграют все.

18. Вступительное заседание завершилось словами благодарности от генерального инспектора по лесам Министерства окружающей среды, лесов и изменения климата Р. Рагху Прасада. От имени Министерства он выразил благодарность всем высокопоставленным лицам за участие во встрече. Кроме того, он поблагодарил делегатов, участвовавших в мероприятии в онлайн-режиме и очно, а также Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Международный союз лесных исследовательских организаций, Международную организацию по тропической древесине и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) за предоставленную ими техническую поддержку.

Тематическая область 1: лесные пожары/природные пожары, 26 октября 2023 года

19. Модераторами первого пленарного заседания, посвященного лесным пожарам/природным пожарам, выступили г-жа Куденукпо вместе с главным административным сотрудником Управления Нью-Дели, ответственного за управление фондом компенсационного облесения и планирование компенсационного облесения, Субхашем Чандрой; г-н Ранджан; и г-н Прасад.

20. Чтобы задать направление дальнейшим обсуждениям, с докладами выступили представитель ФАО Питер Мур и представитель Международного союза лесных исследовательских организаций Санджив К Чаухан.

21. Г-н Мур рассказал об увеличении интенсивности лесных пожаров/природных пожаров, которое обусловлено множеством параметров, включая демографические показатели, изменение землепользования и изменение климата, и которое приводит к многочисленным социально-экономическим последствиям. Он отметил, что ФАО и другие организации применяют методологию, в основе которой лежит принцип «обзор, снижение риска, обеспечение готовности, реагирование и восстановление», для проведения систематической работы по повышению эффективности деятельности по борьбе с пожарами. Он также рассказал о Глобальном центре по борьбе с пожарами как о возможности для расширения сотрудничества с целью объединить опыт, знания и сети всего мира. Он предложил Форуму, если тот пожелает, выработать рекомендации в отношении как Центра, так и Общих принципов организации деятельности по борьбе с ландшафтными пожарами в качестве соответствующих усилий в области технологий, управления, планирования и политики, направленных на устранение многочисленных и комплексных причин разрушительных лесных пожаров/природных пожаров.

22. В своем докладе г-н Чаухан подчеркнул необходимость рассматривать лесные пожары/природные пожары как требующую научного подхода стратегическую проблему и осознать критическую важность этой проблемы, которая ведет к деградации окружающей среды и обезлесению. Он охарактеризовал проблему лесных пожаров/природных пожаров с точки зрения экологических, социальных и экономических издержек и изложил свои взгляды на научно обоснованную модель управления с привлечением различных заинтересованных сторон для достижения целей в области устойчивого развития. Он обратился к участникам пленарного заседания с просьбой рассмотреть новые и инновационные подходы к борьбе с лесными пожарами/природными пожарами, поскольку принятие оперативных мер в этом отношении является первостепенной задачей.

Дискуссионный форум 1, посвященный теме «Жизнь с пожарами в условиях глобального потепления»

23. В рамках данного дискуссионного форума выступили представители стран, после чего состоялась интерактивная сессия. Ниже приводится краткий обзор выступлений:

а) Новая Зеландия (в режиме онлайн) представила свою точку зрения по рассматриваемой теме, рассказав об особенностях ландшафта страны и значительных масштабах лесных пожаров/природных пожаров в некоторых ее частях, вызванных в основном антропогенными причинами, и отметила существующую политику и институциональную структуру для решения этой проблемы, включая Общие принципы организации деятельности по борьбе с ландшафтными пожарами, призванные способствовать развитию сотрудничества в области борьбы с лесными пожарами/природными пожарами на глобальном уровне. В

качестве насущной необходимости была отмечена разработка комплексной стратегии борьбы с пожарами;

b) Мадагаскар (в очном режиме) выразил обеспокоенность тем, что большинство лесных пожаров/природных пожаров на Мадагаскаре вызвано деятельностью человека, причем основными причинами являются обновление пастбищ, используемые методы удобрения почвы и неконтролируемое выжигание лесов, и что изменение климата усугубляет эти проблемы. Кроме того, была упомянута национальная стратегия борьбы с пожарами на Мадагаскаре в качестве ключевого инструмента профилактики, направленного на борьбу с активными пожарами и предусматривающего репрессивные меры для борьбы с пожарами в стране;

c) Колумбия (в очном режиме) заявила, что район Амазонки превращается в подверженный пожарам район, а повторяющиеся лесные пожары/природные пожары наносят серьезный ущерб экосистемам, и отметила такие меры борьбы, как создание лесных бригад и привлечение местных общин в качестве способа противодействия пожарам. Она также заявила, что сотрудничает с частным сектором и другими заинтересованными сторонами в деле борьбы с лесными пожарами/природными пожарами;

d) Марокко (в режиме онлайн) заявило, что, даже если площадь выжженной земли невелика, трудности с восстановлением и регенерацией, особенно в засушливых и полусухих регионах, очень велики. Была подчеркнута роль изменения климата в увеличении масштабов лесных пожаров. Кроме того, участникам пленарного заседания была представлена комплексная стратегия Марокко по борьбе с лесными пожарами/природными пожарами, в рамках которой применяется новый подход к прогнозированию лесных пожаров/природных пожаров на основе данных с использованием искусственного интеллекта.

Дискуссионный форум 2, посвященный теме «Стратегии, необходимые для внедрения комплексного подхода к борьбе с пожарами и управления процессом перехода к новой парадигме в том, что касается предотвращения пожаров»

24. В рамках данного дискуссионного форума выступили представители стран, после чего состоялось обсуждение, при этом были отмечены следующие основные моменты:

a) Индия (в очном режиме) отметила, что она стала первопроходцем в использовании технологий дистанционного зондирования и внедряет мониторинг пожаров практически в режиме реального времени. Кроме того, она рассказала о создании онлайн-геопортала для облегчения представления сообщений о лесных пожарах/природных пожарах и о внедрении экосистемных подходов к восстановлению пострадавших от лесных пожаров/природных пожаров ландшафтов. Индия напомнила, в частности, о важности участия общин в принятии мер по борьбе с лесными пожарами/природными пожарами, а также учебной подготовки и наращивания потенциала, разработки эффективных превентивных стратегий для предупреждения возникновения лесных пожаров/природных пожаров и выделения бюджетных ассигнований на инвестиции в ресурсы для борьбы с лесными пожарами;

b) Португалия (в режиме онлайн) обратила особое внимание на Общие принципы организации деятельности по борьбе с ландшафтными пожарами, в основе которых лежит комплексный подход к борьбе с пожарами, и отметила, что они призваны способствовать сотрудничеству на всех уровнях, облегчить

диалог и обмен данными и тем самым помочь в решении межсекторальной проблемы. Она подчеркнула необходимость создания механизмов финансирования комплексных мер по борьбе с пожарами, подготовки и аттестации экспертов и децентрализованного планирования и управления, а также регулярного мониторинга. Кроме того, она указала на важность международного сотрудничества и диалога как ключевого элемента Общих принципов организации деятельности по борьбе с ландшафтными пожарами, поскольку международное сотрудничество и диалог могут помочь в решении комплексных проблем, связанных с лесными пожарами/природными пожарами;

с) Малави (в очном режиме) заявила о необходимости укреплять системы борьбы с пожарами для обеспечения устойчивого управления плантациями и частными лесными угодьями в интересах экономического развития страны и содействовать проведению исследований. Она отметила проблемы, включая ограниченный потенциал и недостаточный уровень исследований и разработок, нехватку финансовых ресурсов, устаревшие системы связи и слабые механизмы правоприменения. Малави рекомендовала разработать стратегию и законодательство в области борьбы с пожарами, модернизировать систему связи, расширить практику проведения операций по борьбе с пожарами и укрепить потенциал местных органов управления;

д) Ботсвана (в очном режиме) рассказала о межучрежденческом сотрудничестве с Австралией и Японией в области создания потенциала для совершенствования стратегий борьбы с пожарами и составления лесных кадастров. Она представила информацию о своей политике в области комплексной борьбы с пожарами, включая Концепцию развития на период до 2036 года, ее политику в отношении лесов и национальную комплексную стратегию борьбы с пожарами в районах дикой природы. Кроме того, она отметила основные проблемы, включая низкий уровень участия и вовлеченности заинтересованных сторон, недоступность некоторых районов, нехватку квалифицированных специалистов по пожарам и недостаток ресурсов, в том числе финансовых;

е) Российская Федерация (в режиме онлайн) рассказала о своих методах мониторинга в зонах наземного мониторинга с использованием автоматических систем наблюдения, о воздушном мониторинге лесных угодий, о практике первоначальной атаки с воздуха и о внедрении дистанционного зондирования для обнаружения пожаров. Она отметила ключевые направления международного сотрудничества, включая совместные программы исследований и подготовки кадров, а также обмен опытом в области применения передовых технологий.

Дискуссионный форум 3, посвященный теме «Оптимальное использование недавно созданного Глобального центра по борьбе с пожарами»

25. Форум начался с выступлений представителей Южной Африки и Испании, после чего участники обменялись мнениями относительно Глобального центра по борьбе с пожарами. В ходе выступлений были отмечены следующие основные моменты:

а) Южная Африка (в очном режиме) рассказала о гибели людей, утрате имущества и причинении вреда окружающей среде в результате лесных пожаров и подчеркнула, что ее законодательство направлено на предотвращение лесных пожаров и борьбу с ними, а также на укрепление ассоциаций пожарной охраны. Кроме того, ее законодательство поощряет совместное использование ресурсов посредством активного сотрудничества заинтересованных сторон. Она особо подчеркнула важную роль правительства в предотвращении бедствий и ликвидации их последствий и в финансировании и реализации программы по борьбе с пожарами;

б) Испания (в режиме онлайн) отметила практическую ценность Центра как хранилища справочных документов по борьбе с лесными пожарами и как посредника, способствующего обмену опытом и знаниями. Она подчеркнула важность Центра для обмена точными сообщениями, что крайне необходимо в случае чрезвычайных ситуаций.

Основные моменты интерактивных сессий по тематической области 1

26. Интерактивные сессии, проводившиеся после каждого дискуссионного форума, включали подробные обсуждения и дискуссии по вопросам и решениям, которые могут помочь в эффективной борьбе с лесными пожарами/природными пожарами. Ниже приводится краткая информация об итогах этих обсуждений:

а) использование огня в качестве природного механизма обновления там, где это целесообразно с экологической точки зрения, с уделением основного внимания использованию опыта и знаний местных общин, коренных народов, женщин и экспертных учреждений из разных стран и регионов в области борьбы с лесными пожарами/природными пожарами;

б) планирование и реализация комплексной стратегии борьбы с пожарами, которая требует согласованного подхода к предотвращению лесных пожаров/природных пожаров, борьбе с ними и восстановлению после них и политических мер на национальном, региональном и глобальном уровнях;

с) важность программ по расширению источников средств к существованию, важность включения механизмов стимулирования при разработке стратегий, связанных с борьбой с лесными пожарами/природными пожарами, и необходимость эффективного управления ресурсами и мобилизации ресурсов в зависимости от остроты данной проблемы в конкретном районе;

д) важность согласования и принятия Общих принципов организации деятельности по борьбе с ландшафтными пожарами, предложенных техническим и научным сообществом на восьмой Международной конференции по борьбе с пожарами в районах дикой природы, состоявшейся в Порту. Общие принципы представляют собой модель организации деятельности по борьбе с пожарами, объединяющую правительства, деловые круги, академическое сообщество и представителей гражданского общества для выработки сбалансированных и технически обоснованных решений. ФАО и ЮНЕП через Глобальный центр по борьбе с пожарами возглавляют механизм по реализации и мониторингу эффективности Общих принципов, в основе которых лежат активное сотрудничество и координация, оценка рисков, предотвращение пожаров и смягчение их последствий, а также вовлечение общин;

е) признание важнейшей роли регионального и международного сотрудничества и координации между правительствами в решении проблем, связанных с субнациональными и трансграничными лесными пожарами/природными пожарами;

ф) обсуждение глобальных мер по борьбе с пожарами, включая признание следующих пяти основных элементов: обмен знаниями и данными; укрепление потенциала; оценка риска пожаров и раннее оповещение; устойчивые к лесным пожарам общины; и поддержка в вопросах политики;

г) дальнейшие рекомендации в отношении Центра и Общих принципов были признаны полезными для стран и могут быть рассмотрены на девятнадцатой сессии Форума.

Тематическая область 2: сертификация лесов и устойчивое лесопользование (27 октября 2023 года)

27. Второе пленарное заседание, состоявшееся во второй день Страновой инициативы, открыл модератор г-н Ранджан вместе с г-жой Куденукпо и г-ном Прасадом.

28. Г-н Ранджан рассказал об увеличении в последние годы внимания мировой общественности к сертификации лесов, а также о сертификации как инструменте подтверждения устойчивости лесопользования. Кроме того, он обратил внимание на проблемы, которые могут возникать, когда сертификация лесов затрагивает правила международной торговли. В заключение он рассказал о целях заседания этого дня.

29. Чтобы задать направление обсуждению, с докладом выступил руководитель Отдела по вопросам лесопользования Международной организации по тропической древесине Хван-ок Ма. Он рассказал о сертификации лесов как о важной инициативе, направленной на обеспечение устойчивости лесопользования, представил информацию о площади сертифицированных лесных угодий во всем мире и привел различные примеры национальных программ сертификации лесов. Он подчеркнул, что сочетание законности и экологичности крайне важно для развития устойчивого лесопользования, и рассказал участникам пленарного заседания о некоторых проблемах, связанных с сертификацией лесов, включая высокие операционные издержки, особенно для развивающихся стран и мелких производителей, а также ограниченное признание со стороны рынков, проблемы регулирования и недостаточную степень гармонизации.

Дискуссионный форум по теме «Сертификация лесов и устойчивое лесопользование»

30. Из выступлений представителей стран можно выделить следующие основные моменты:

а) Южная Африка (в очном режиме) представила обзор проблем, связанных с сертификацией лесов, значительных достижений в области сертификации лесных плантаций и коммерческой древесины и того, как сертификация способствует развитию практики ответственного лесопользования. Кроме того, были подняты вопросы монополизации, высокой стоимости сертификации, непрозрачности процесса принятия решений и расхождений с национальным законодательством. Основные рекомендации включали обеспечение соответствия сертификации правилам международной торговли, подтверждение сертификации третьими сторонами для повышения доверия к процедуре сертификации лесов, оказание государственной поддержки посредством стимулов и мер в области политики, наращивание потенциала, содействие обеспечению прозрачности, налаживание международного сотрудничества и партнерства;

б) Российская Федерация (в режиме онлайн) рассказала о своем опыте использования так называемых некоммерческих схем сертификации лесов и тем самым поставила под сомнение независимый характер таких международных неправительственных схем сертификации. Было отмечено, что в настоящее время разрабатывается система добровольной национальной сертификации лесов. Кроме того, было сказано, что для выхода на международные рынки крайне важно обеспечить подтверждение соблюдения законодательства страны происхождения древесины, а также доказательство законности заготовки, переработки и транспортировки древесины. Была также отмечена важная роль официальных международных стандартов. Было высказано мнение о том, что международная работа по вопросам сертификации лесов должна обеспечивать

эффективную коммуникацию с промышленностью, торговлей, таможенной, правоохранительными органами и деловыми кругами. Регулярный международный обмен знаниями о национальных правилах и национальных подходах к подтверждению их соблюдения имеет огромное значение для обеспечения эффективности торговли;

с) Индия (в очном режиме) высказалась по вопросам сертификации лесов и связанным с ней проблемам, таким как механизмы мониторинга, отслеживания и маркировки древесины и недревесной лесной продукции, монополизация, высокая стоимость, сложность процессов и недоступность для мелких землевладельцев, занимающихся агролесоводством. Кроме того, Индия заявила, что внедряет Индийскую схему сертификации лесов и древесины, которая будет реализована государственными учреждениями на национальном уровне, и подчеркнула, что эта схема представляет собой альтернативную схему сертификации по сравнению с существующими программами сертификации, обеспечивает стабилизацию рыночных цен на сертификацию и нацелена на обеспечение охвата сертификацией мелких и бедных фермеров для содействия развитию агролесоводства.

Основные моменты интерактивных сессий по тематической области 2

31. По итогам интерактивного обсуждения, состоявшегося с участием делегатов после выступлений стран, можно выделить следующие основные моменты:

- а) необходимость наращивания потенциала и проведения учебной подготовки в области сертификации лесов, а также планирования и реализации, обеспечения прозрачности и легкодоступности для всех категорий землевладельцев;
- б) рекомендация установить в области сертификации лесов глобальные типовые стандарты, которые страны могли бы принять;
- с) необходимость разработки руководящих указаний по наращиванию потенциала в области устойчивого лесопользования и долгосрочного управления лесами для стран, а также по национальным программам сертификации различных стран-экспортеров;
- д) распространение информации о национальных программах сертификации в странах-производителях и странах-потребителях;
- е) назревшая необходимость предоставления странам-производителям и странам-потребителям руководящих указаний по внедрению более эффективных с точки зрения затрат методов сертификации лесов;
- ф) необходимость поощрения международного сотрудничества и наращивания потенциала в области сертификации и устойчивого лесопользования;
- г) необходимость рассмотрения на девятнадцатой сессии Форума вопроса о расширении сотрудничества и партнерских связей в целях расширения практики сертификации лесов и повышения степени соблюдения действующих требований.

Заключительное заседание

32. В своем заключительном слове г-н Ранджан выразил признательность всем делегатам за их активное участие в обеспечении успеха Страновой инициативы и кратко изложил основные рекомендации, выработанные по итогам встречи, например относительно роли международного сотрудничества, а также

относительно необходимости применения комплексного подхода к борьбе с лесными пожарами/природными пожарами, укрепления потенциала, расширения знаний и обеспечения более широкого участия в деятельности по борьбе с лесными пожарами/природными пожарами. Что касается сертификации лесов, то он выделил несколько основных требований для ее успешного внедрения, в том числе установление общепризнанных типовых стандартов, чтобы все страны могли единогласно их принять; обеспечение соответствующего наращивания потенциала; оказание помощи странам-производителям и странам-потребителям во внедрении менее затратных процедур сертификации лесов; и содействие более четкой коммуникации информации о стандартах в области сертификации.

33. Г-жа Куденукпо заявила, что Страновая инициатива, организованная Индией, предоставила столь необходимую возможность обсудить соответствующие тематические области, и резюмировала основные выводы. Она обратила внимание на обострение проблемы лесных пожаров/природных пожаров и подчеркнула необходимость скоординированных действий по их обнаружению и тушению. Она поблагодарила Руководящий комитет Форума за достижение в рамках Страновой инициативы результатов, которые могут быть реализованы на практике, и заверила, что коллективный опыт и передовая практика, которыми поделились участники встречи, создадут основу для обсуждения вопросов политики на девятнадцатой сессии Форума, которая состоится в мае 2024 года в Центральных учреждениях.

34. В своем заключительном слове г-н Гоял отметил важность комплексной системы по борьбе с пожарами для повышения эффективности профилактики лесных пожаров/природных пожаров и борьбы с ними. Он подчеркнул, что необходимо еще больше поощрять сертификацию лесов в качестве практики ответственного и устойчивого лесопользования, которая соответствует международным торговым правилам и соглашениям.

35. На заседании присутствовал губернатор штата Уттаракханд Гурмит Сингх, который поприветствовал собравшихся в «Девбхуми» («земля Богов») и заявил, что Уттаракханд является местом, где зародилось движение за сохранение лесов «чипко», когда женщины обхватывали деревья руками, чтобы их нельзя было вырубить без компенсационных мер. Он подчеркнул, что охрана нашей экологии представляет собой способ защиты источников средств к существованию и что Уттаракханд способствует расширению источников средств к существованию, связанных с духовным туризмом, садоводством и оздоровлением. Он отметил, что Инициатива позволила обобщить знания, накопленные странами за годы работы, и что ее итоги будут служить нам ориентиром в дальнейших усилиях по обеспечению экологической устойчивости.

36. Почетный гость заключительного заседания, вице-президент Индии Джагдип Дханкхар, посадил саженец на территории кампуса Научно-исследовательского института леса и обратился к собравшимся. Он отметил, что Страновая инициатива, организованная Индией в рамках Форума Организации Объединенных Наций по лесам, стала важнейшим и полезным мероприятием, на котором страны объединились для поиска решений. Он подчеркнул, что леса обеспечивают средства к существованию для более чем миллиарда человек в мире, а также способствуют сохранению биоразнообразия, защите водосборных бассейнов и смягчению последствий изменения климата. Он повторил лозунг, под которым проходило председательство Индии в Группе двадцати, — «Одна Земля, одна семья, одно будущее», чтобы донести до участников пленарного заседания необходимость поиска обеспечивающих синергетический эффект решений рассматриваемой глобальной проблемы. Г-н Дханкхар подтвердил, что для борьбы с лесными пожарами/природными пожарами необходимо применять

многоуровневый подход, предусматривающий использование технологий, например спутникового мониторинга, и привлечение людей, и добавил, что Форум является подходящей площадкой для обсуждения таких позитивных стратегий. Он подчеркнул, что соблюдение баланса между развитием и сохранением природы является залогом безопасного будущего. Г-н Дханкхар также отметил, что Индия, сохраняя высокие темпы роста, чтобы к 2030 году стать третьей по величине экономики страной в мире, обеспечивает при этом поддержание экологической устойчивости. Это стало возможным благодаря тому, что Индия реализует различные инициативы, например стремится обеспечить, чтобы к 2030 году 50 процентов электроэнергии вырабатывалось из возобновляемых источников. В заключение он процитировал отца нации, сказав, что «мир достаточно велик, чтобы удовлетворить нужды каждого человека, но не людскую жадность», и призвал делегатов объединиться для решения указанных проблем.

IV. Рекомендации и меры, предложенные для Форума

37. По итогам двухдневной встречи был выработан ряд ключевых рекомендаций и мер. Подробная информация об этом содержится в настоящей главе.

Тематическая область 1: лесные пожары/природные пожары

38. Рекомендации по тематической области «Лесные пожары/природные пожары» разделены на следующие категории: политические и институциональные меры; технологии; укрепление потенциала и коммуникация; доступ к финансовым ресурсам; привлечение общественности, молодежи и женщин; и национальное и глобальное сотрудничество.

39. Ниже приводятся рекомендации относительно политических и институциональных мер:

- а) внедрить комплексный подход к предотвращению лесных пожаров/природных пожаров и борьбе с ними, а также к осуществлению деятельности по восстановлению ландшафтов после пожаров путем принятия политических мер;
- б) использовать Общие принципы организации деятельности по борьбе с ландшафтными пожарами для обеспечения целостного комплексного планирования в качестве эффективного подхода, который страны могут внедрить;
- с) разработать системы управления и стратегии по смягчению последствий лесных пожаров/природных пожаров, борьбе с ними и их предотвращению на всех уровнях в сельских общинах;
- д) разработать стратегии по обеспечению долгосрочного и безопасного жилья для женщин, детей и представителей коренных народов, пострадавших от лесных пожаров/природных пожаров.

40. Ниже приводятся рекомендации относительно технологий:

- а) использовать в процессе разработки политики по предотвращению пожаров технологии для повышения эффективности управления лесопользованием и мониторинга лесов, а также для комплексного планирования деятельности по борьбе с лесными пожарами и управления этой деятельностью;
- б) расширять масштабы внедрения мер на основе дистанционного зондирования и цифровых систем оповещения, поскольку технологии и надежная транспортная инфраструктура могут помочь охватить отдаленные районы, страдающие от лесных пожаров/природных пожаров.

41. Ниже приводятся рекомендации относительно наращивания потенциала и коммуникации:

а) проводить работу по повышению осведомленности, наращиванию потенциала и развитию навыков среди различных субъектов на всех уровнях, включая, в частности, работников первичного звена, пожарных и особенно местные общины, проживающие в лесных районах;

б) расширять участие гражданского общества и университетов в проведении учебных мероприятий по повышению осведомленности и укреплению потенциала;

с) создать четкие каналы коммуникации для удобного обмена информацией в тех случаях, когда такие каналы отсутствуют.

42. Ниже приводятся рекомендации относительно доступа к финансовым ресурсам:

а) определить пути увеличения доступного объема финансовых ресурсов, предназначенных на цели мониторинга и предотвращения лесных пожаров/природных пожаров, а также на цели улучшения инфраструктуры и восстановления деградировавших земель после пожаров, и пути расширения доступа к таким финансовым ресурсам;

б) разработать механизм расширения доступности ресурсов, в том числе финансовых, на основе общей площади лесов, подверженных пожарам.

43. Ниже приводятся рекомендации относительно привлечения общественности, молодежи и женщин:

а) обеспечивать учет традиционных знаний местных общин и коренных народов в деятельности по борьбе с лесными пожарами/природными пожарами и разработать механизмы стимулирования, чтобы заручиться поддержкой общин, пострадавших от лесных пожаров/природных пожаров, для проведения работ по восстановлению;

б) признать роль молодежи и женщин как важных заинтересованных сторон в обеспечении реализации на местах комплексных стратегий борьбы с лесными пожарами/природными пожарами.

44. Ниже приводятся рекомендации относительно национального и глобального сотрудничества:

а) укреплять региональное, межконтинентальное и международное сотрудничество в области борьбы с трансграничными лесными пожарами/природными пожарами;

б) признать важнейшую роль Глобального центра по борьбе с пожарами в обмене знаниями, наращивании потенциала, оценке риска пожаров и раннем оповещении, а также важнейшую роль научных исследований, деятельности по разработке политики и информационно-разъяснительной работы в области борьбы с лесными пожарами/природными пожарами;

с) обеспечивать обмен точными сообщениями и корректной информацией в случае чрезвычайных ситуаций, причем ключевая роль в этом отводится средствам массовой информации и общественным кампаниям;

д) изучать возможности для влияния на деятельность различных организаций системы Организации Объединенных Наций для обеспечения комплексной борьбы с пожарами;

е) секретариату Форума — содействовать обеспечению функционирования Глобального центра по борьбе с пожарами, созданного ЮНЕП и ФАО, в интересах стран-членов.

45. В рамках Страновой инициативы был учрежден комитет для обсуждения пяти основных направлений деятельности недавно созданного Глобального центра по борьбе с пожарами. Было высказано мнение о необходимости обеспечить доступность большего объема информации о Центре и больше возможностей для участия в его работе, в том числе в отношении Общих принципов организации деятельности по борьбе с ландшафтными пожарами. Ниже кратко излагаются соответствующие рекомендации:

а) **обмен знаниями и данными.** Определить основные понятия, связанные с пожарами, готовить публикации, упорядочить технические рекомендации по комплексной борьбе с пожарами, проводить семинары и мероприятия и искать пути облегчения доступа к наборам данных для дальнейших исследований и учебной подготовки:

- создать сети для взаимодействия, обмена опытом и информацией о потребностях и проблемах
- создать рабочие группы по актуальным темам, охватывающим проблемы, рекомендации и пути продвижения вперед
- изучить возможности формализации вышеупомянутой деятельности путем проведения семинаров и мероприятий на региональном уровне или среди небольших групп стран

б) **наращивание потенциала.** Проводить учебные мероприятия для национальных субъектов и разработать программы наставничества для молодых экспертов по пожарам:

- определить циклический и систематический подход к укреплению понимания и наращиванию потенциала посредством проведения повторяющихся и регулярных мероприятий по темам, которые представляют интерес, в рассмотрении которых есть потребность или которые вызывают обеспокоенность
- периодически освещать вышеуказанные вопросы на международных мероприятиях, таких как международные конференции по борьбе с пожарами в районах дикой природы, проводимые раз в четыре года
- рассмотреть новаторские программы обучения и изучить каналы для ознакомления молодых специалистов с информацией о деятельности по борьбе с пожарами посредством семинаров, обменов и стажировок
- координировать и развивать существующие сети, чтобы избежать дублирования усилий и обеспечить оптимальное использование ресурсов и обмен передовым опытом между странами-участницами
- разработать и стандартизировать специфические для каждой местности стратегии и экспертные рекомендации по восстановлению пострадавших от лесных пожаров/природных пожаров районов, а также обеспечить наращивание потенциала различных заинтересованных сторон в этой области

с) **оценка риска пожаров и раннее оповещение.** Обеспечить обзор, обсуждение и разработку методов и инструментов оценки риска лесных пожаров/природных пожаров, включая оценку потерь и ущерба от пожаров и системы раннего предупреждения:

- разработать принципы и основные понятия, касающиеся рейтингов пожарной опасности и систем раннего оповещения
- использовать дискуссионные форумы для обмена опытом создания систем раннего оповещения, включая проблемы, успехи и основные извлеченные уроки
- создать инфраструктуру и системы для прогнозирования, предотвращения и мониторинга пожаров и борьбы с ними, а также для своевременной передачи информации заинтересованным сторонам
- провести анализ эффективности методов и инструментов оценки риска лесных пожаров/природных пожаров и обеспечить обмен опытом их использования и применения для выявления способов их усовершенствования
- выступать в поддержку принятия систематического подхода и политики для включения в осуществляемую деятельность обзоров и оценок потерь и ущерба от лесных пожаров/природных пожаров (имущество и затраты)

d) устойчивые к лесным пожарам/природным пожарам общины.

Принимать во внимание знания коренных народов и традиционные знания, а также общинные механизмы борьбы с пожарами и обеспечивать учет гендерных аспектов и принципов равенства, разнообразия и инклюзивности в деятельности по борьбе с лесными пожарами/природными пожарами:

- использовать обширные и реальные знания коренных народов и традиционные знания в области борьбы с пожарами и способствовать расширению их использования путем подготовки и распространения документов, посвященных соответствующим тематическим исследованиям, техникам, методам и способам, для их более широкого применения
- активизировать участие женщин и молодых людей в деятельности Центра и расширять их руководящую роль в его деятельности
- создавать и укреплять сети связанных с лесами сообществ путем изучения возможности реализации программ по наращиванию потенциала в области эксплуатации систем предотвращения пожаров и восстановления после них и управления такими системами

e) поддержка в вопросах политики. Включить комплексные меры по борьбе с пожарами в национальную и субнациональную политику и обеспечить поддержку региональных пожарных сетей:

- проводить частые встречи на региональном уровне для обеспечения включения комплексных мер по борьбе с пожарами в политику и наращивания потенциала в том, что касается стратегии борьбы с пожарами
- организовать регулярное взаимодействие на региональном уровне через сети для обсуждения процессов оказания поддержки в вопросах политики и соответствующих подходов

Тематическая область 2: сертификация лесов и устойчивое лесопользование

46. По итогам обсуждения тематической области «Сертификация лесов и устойчивое лесопользование» были выработаны следующие рекомендации:

- а) изучить дополнительные меры по решению таких вопросов, как монополизация, прозрачность отслеживания и противоречие национальным нормам и законам;
- б) установить общепризнанные типовые стандарты для сертификации лесов, которые должны быть приняты в глобальном масштабе, и оценить существующие программы сертификации на предмет соответствия универсальным стандартам;
- с) укреплять международное сотрудничество между странами-производителями и странами-потребителями для обеспечения признания всех схем сертификации лесов на основе международных стандартов;
- д) оценить роль и значение сертификации в том, что касается обеспечения устойчивого лесопользования;
- е) поощрять наращивание потенциала в области сертификации, а также сотрудничество и партнерство в интересах обеспечения сертификации и соблюдения правовых норм;
- ф) изучить вопрос о технологической и цифровой интеграции, поскольку цифровизация может стать мощным фактором, способствующим минимизации затрат на сертификацию, а также передовую практику в области сотрудничества для обеспечения горизонтальной и вертикальной интеграции;
- г) изучить возможность использования существующих официальных международных стандартов в качестве инструментов для подтверждения соответствия установленным требованиям;
- h) содействовать международному обмену на базе Организации Объединенных Наций знаниями о национальных и региональных нормах, подходах и международных стандартах в целях повышения эффективности торговли.