



经济及社会理事会

Distr.: General
22 December 2023
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十九届会议

2024年5月6日至10日，纽约

临时议程* 项目 3(a)

论坛成员所开展活动的最新情况，
包括新宣布的国家自愿贡献和
国家自愿贡献的最新情况

2023年12月15日印度常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，印度政府环境、森林和气候变化部于2023年10月26日至28日在印度台拉登森林研究所主办了一次支持联合国森林论坛的国家主导倡议会议，主题是“森林火灾/野火与森林认证和可持续森林管理”。来自40个国家和20个国际组织的120多名专家代表参加了会议。会议目的是为论坛成员中的专家以及区域和次区域伙伴和论坛主要群体提供以下机会：

(a) 通过思考最近的技术发展、创新和方法，包括最近关于森林火灾/野火管理的全球框架和机制，反思森林火灾/野火问题以及预防和恢复的最佳做法；

(b) 讨论森林认证的优缺点，发现关键问题，并就确保森林认证符合贸易规则的措施提出建议。

会议为来自论坛成员、区域和次区域伙伴以及主要群体的专家提供了一个机会，他们可以借此反思森林火灾问题以及森林火灾预防和灾后恢复的最佳做法，讨论森林认证方面的关切问题，发现关键问题，并提出措施建议，以确保森林认证不会导致贸易壁垒。

* E/CN.18/2024/1。



所附总结报告载有在国家主导倡议会议期间的审议要点(见附件)。请将本函及其附件作为论坛第十九届会议的文件分发为荷。

常驻代表

大使

鲁奇拉·坎博杰(签名)

2023 年 12 月 15 日印度常驻联合国代表给秘书长的信的附件

主题为“森林火灾/野火与森林认证和可持续森林管理”的支持联合国森林论坛国家牵头倡议共同主席的总结报告

2023 年 10 月 26 日至 28 日印度政府环境、森林和气候变化部主办的联合国森林论坛国家主导倡议会议

摘要

来自 40 个国家和 20 个国际组织的近 120 名代表参加了联合国森林论坛国家主导倡议会议。在印度北阿肯德邦首府台拉登举行的会议在两次全体会议上讨论了森林火灾/野火、森林认证和可持续森林管理等议题。两次全体会议都包括背景介绍、国别介绍和互动会议等。印度副总统致闭幕辞。

通过协商，就这两个专题领域提出了一套意见和思路，包括问题。

关于森林火灾/野火的讨论所形成的建议摘要如下：

(a) 采取综合办法，预防和管理森林火灾/野火，并通过政策干预措施管理灾后景观恢复；

(b) 采用技术和数字解决方案，加强森林治理和监测；

(c) 加强民间社会的参与，重点是能力建设，认可青年和妇女作为重要利益攸关方在实地执行森林火灾/野火综合管理战略方面的作用；

(d) 促进在跨界森林火灾/野火管理方面的区域、洲际和国际合作；

(e) 就论坛秘书处而言，促进联合国环境规划署和联合国粮食及农业组织启动全球火灾管理中心，以使成员国受益。

以下是森林认证和可持续森林管理互动会议提出的几点主要建议：

(a) 确立普遍接受的森林认证基准准则，供全球采用，并根据普遍准则评价现行认证方案；

(b) 加强生产国和消费国之间的国际合作，以接受根据国际准则制订的森林认证计划；

(c) 促进以联合国为基础的涉及国家和区域条例、办法和国际准则的国际知识交流，以提高贸易效率。

目录

	页次
一. 背景	5
二. 专题背景	5
专题领域 1: 森林火灾/野火	5
专题领域 2: 森林认证和可持续森林管理.....	6
三. 国家主导倡议会议讨论摘要	6
开幕会议	6
专题领域 1: 森林火灾/野火, 2023 年 10 月 26 日.....	7
主题领域 2: 森林认证和可持续森林管理(2023 年 10 月 27 日).....	10
闭幕会议	11
四. 为论坛提出的建议和行动项目.....	12
专题领域 1: 森林火灾/野火	12
专题领域 2: 森林认证和可持续森林管理.....	15

一. 背景

1. 为配合定于 2024 年 5 月在总部举行的联合国森林论坛第十九届会议，印度政府主办了一次国家主导倡议会议。论坛会议将重点讨论全球森林目标的目标 2 和 3 以及贯穿性目标 4、5 和 6。此外，还将根据经济及社会理事会第 2021/6 号决议，讨论国际森林安排的成效。

2. 国家主导倡议会议重点讨论了两个专题领域，即森林火灾/野火以及森林认证和可持续森林管理。该倡议力促分享专题领域的良好做法，以支持全球行动，推进 2017-2030 年联合国森林战略计划的全球森林目标。该倡议还利用在专题领域取得的经验教训，确定全球森林政策建议，供论坛第十九届会议在进行国际森林安排中期审查时审议。

3. 国家主导倡议会议的目的是为来自论坛成员、森林合作伙伴关系及其成员、区域和次区域伙伴以及主要群体的专家提供一个机会，以便：

(a) 考虑到最近的技术发展、创新和方法，包括最近关于森林火灾/野火管理的全球框架和机制，反思森林火灾/野火问题以及火灾预防和灾后恢复方面的最佳做法；

(b) 讨论实施综合火灾管理所需的政策和措施；

(c) 确定向新的防火和景观恢复模式过渡所需的短期和中期行动；

(d) 了解如何最佳利用不断发展的全球火灾管理中心，并在这方面为论坛提供建议；

(e) 评估认证林地的范围以及认证对可持续森林管理的影响；

(f) 审议制定和实施森林认证方面的挑战以及有关市场准入和遵守国际贸易规则的问题；

(g) 就促进发展和采用可持续森林认证措施和战略提出建议。

二. 专题背景

专题领域 1：森林火灾/野火

4. 近年来，世界各地森林火灾/野火的规模和持续时间都以惊人的速度增加，对生物多样性、生态系统服务、人类福祉、生计和国民经济产生了深远影响。森林受到的影响尤其严重，每年约有 1 亿公顷森林，相当于世界森林面积的 3%，受到火灾的影响。

5. 2023 年 7 月 28 日，在印度金奈举行的二十国集团环境和气候部长会议上，二十国集团强调指出，森林火灾/野火加剧了全球碳排放和空气污染，高强度森林火灾/野火可能影响生态系统的养护和再生，其功能和服务可能加剧气候变化、土地退化和生物多样性丧失。

6. 二十国集团确认必须预防和管理森林火灾/野火，并酌情恢复受森林火灾/野火影响的土地，以帮助实现可持续发展目标 15 和全球土地退化目标。
7. 鉴于此类事件的发生频率和强度日益增加，必须制定一项全面长期战略，以预防和扑救森林火灾/野火，并在受火灾影响的地区启动生态系统恢复工作。
8. 国家主导倡议会议提供了一个机会，可以借此促进合作和知识交流，制定有效的火灾预测、预防、监测和管理战略，讨论土著群体和当地社区的传统知识的重要性，并审议灾后生态系统恢复办法，从而促进可持续和有韧性的土地管理，降低火灾影响。
9. 因此，有必要加大工作力度，加强地方、区域和国际各级在管理森林火灾/野火影响方面的协作和行动，并在适当和可行的情况下预防和减少森林火灾/野火，努力恢复受森林火灾/野火影响的土地。

专题领域 2：森林认证和可持续森林管理

10. 近年来，森林认证越来越受到全球的关注。自 2010 年以来，认证森林总面积增加了 35%(1.2 亿公顷)。2020 年至 2021 年，认证森林面积增加了 2 700 万公顷，欧洲和北美增加最多。然而，发展中国家、小型利益攸关方和小规模森林管理者在认证过程中继续面临若干挑战。这包括认证、审计和合规成本较高，无法触达偏远地区的森林所有者，以及由于各种认证准则复杂而导致能力缺乏等。
11. 联合国森林文书采取了若干政策措施，以透明方式推动和执行自愿文书，如自愿认证制度或其他适当机制，从而鼓励可持续森林管理。然而，一些国家认为，认证措施和要求对其森林产品造成贸易挑战和/或市场壁垒。另一方面，也有国家认为森林认证是确保可持续森林管理的有效手段，也是防止森林退化和/或毁林的工具。另一个主要关切是，大多数消费市场只承认少数几个认证机构的认证，而不承认其他认证。
12. 国家主导倡议会议为讨论上述各方面问题提供了一个论坛，还提供了一个讨论如何促使自愿认证制度与贸易规则相一致的机会。

三. 国家主导倡议会议讨论摘要

开幕会议

13. 为期两天的国家主导倡议会议的第一天首先举行了开幕会议。环境、森林和气候变化部森林司副司长比瓦什·兰詹在开幕词中对与会者表示欢迎，并概述了会议的背景、目标和预期成果。他向全体会议介绍了“有利于环境的生活方式”这一保护和养护环境的国际群众运动的概念，以及鼓励个人和社区对环境采取积极行动的绿色信贷方案。他强调指出，全球森林火灾/野火的规模令人震惊，迫切需要制定一项全面长期战略。他还强调了全球南方在森林认证方面所面临的复杂性。
14. 联合国森林论坛秘书处主任朱丽叶·彪·库德努克波指出，森林火灾/野火问题已升级为全球关切问题，鉴于其对生态系统和社区的有害影响，亟需采取行动。

关于国家主导倡议会议的第二个主题，她说，森林认证是一个长期讨论的议题，现在需要拿出可行的解决办法。她还强调指出，现在森林火灾/野火对生态系统的影响更加深远，她还谈到许多利益攸关方面面临的挑战和需要关注的即将出台的法规。她强调，倡议会议的成果非常重要，其成功与否取决于我们是否有集体能力确定行动领域和向论坛第十九届会议提出建议。

15. 印度环境、森林和气候变化部森林司司长钱德拉·普拉卡什·戈亚尔在讲话中强调，国家主导倡议会议期间的讨论对于加强合作和参与十分重要。他还强调了温室气体的负面影响，以及全球各国共同寻求解决方案的迫切需要。他阐述了森林认证的一些挑战，并敦促全体会议将国家主导倡议会议作为讨论这些重大问题的机会。他还赞同印度的提议，即启动二十国集团审议产生的甘地讷格尔执行路线图和甘地讷格尔信息平台，努力恢复因森林火灾和采矿而退化的土地。

16. 印度政府环境、森林和气候变化、劳工和就业部长布彭德·亚达夫在视频致辞中强调，森林火灾/野火不仅对动植物造成不可弥补的损害，而且影响到森林周边社区的生计。他强调，促进森林可持续性的一个重要工具是森林认证，目前这一工具带来了许多挑战，对发展中国家的小规模生产者而言尤其如此。他还指出，环境、森林和气候变化部制定了一项国家森林火灾行动计划，通过向生活在森林附近的社区提供信息、扶持和赋权，尽量减少森林火灾/野火的发生。

17. 北阿肯德邦政府森林、语言和技术教育部长苏博德·乌尼亚尔在讲话中谈到了该邦推行的举措和方案，并指出，为了减少森林火灾/野火，北阿肯德邦的成功战略是增强居住在森林附近的社区的权能，并激励他们与森林部门合作。他还概述了北阿肯德邦在生态保护方面的作用，并强调所有人都将受益于传统知识的交流、技术创新和社区参与做法。

18. 开幕会议结束时，环境、森林和气候变化部森林监察长拉古·普拉萨德致了感谢词。他代表该部感谢各位政要出席会议。他还感谢与会代表在线和现场参会，并感谢联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际林业研究组织联合会、国际热带木材组织和联合国环境规划署(环境署)提供技术支持。

专题领域 1：森林火灾/野火，2023 年 10 月 26 日

19. 关于森林火灾/野火的第一次全体会议由兰詹先生主持开幕，新德里补偿性造林基金管理和规划局首席执行官苏巴什·钱德拉、兰詹先生和普拉萨德先生也出席了开幕式。

20. 作为进一步讨论的铺垫，粮农组织代表彼得·摩尔和国际林业研究组织联合会代表桑吉夫·乔汉作了发言。

21. 摩尔先生讨论了由于人口、土地使用变化和气候变化等多个因素，森林火灾/野火的强度不断增加，造成许多社会经济影响。他指出，粮农组织和其他组织正在采用“审查、减少风险、准备、应对和恢复”的方法，系统地努力改进火灾管理。他还谈到全球火灾管理中心是加强合作以及汇集全球经验、知识和网络的一种方法。他建议，如果论坛愿意，可就该中心和《景观火灾治理框架》提出建议，

为消除破坏性森林火灾/野火的多重复杂诱因做出适当的技术、管理、规划和政策努力。

22. 乔汉先生在发言中强调，必须将森林火灾/野火作为一个科学主导的政策问题来对待，并理解这一问题的重要性，因为它正在导致环境退化和毁林。他从环境成本、社会成本和经济成本的角度对森林火灾/野火问题进行了分类，并强调了他对在不同利益攸关方参与下为可持续发展目标服务的科学合理的治理模式的看法。他请全体会议审议涉及森林火灾/野火的新的创新办法，因为快速反应极有必要。

小组讨论 1，“在变暖的世界中与火共存”

23. 小组讨论首先由各国发言，随后是互动会议。发言概述如下：

(a) 新西兰(在线参会)就这一主题分享了看法，涉及该国的地形和部分地区大规模的森林火灾/野火(主要由人为原因所致)，并强调了管理这一问题的现有政策和体制结构，包括促进全球一级森林火灾/野火管理合作的《景观火灾治理框架》。该国强调了综合火灾管理战略的迫切必要性；

(b) 马达加斯加(现场参会)表示关切的是，马达加斯加的大多数森林火灾/野火是人为造成的，主要原因等牧场更新、土壤施肥技术和不受控制的碳化，气候变化加剧了这些问题。马达加斯加还强调，该国的国家火灾管理战略是一项关键的预防措施，该战略针对的是活跃的火灾，包含火灾扑救措施；

(c) 哥伦比亚(现场参会)指出，亚马逊地区越来越容易发生火灾，森林火灾/野火的反复发生严重影响生态系统，并重点介绍了诸如建立森林队和让当地社区参与等应对措施。该国还指出，它还与私营部门和其他利益攸关方合作，扑救森林火灾/野火；

(d) 摩洛哥(在线参会)指出，即使被烧毁的土地面积很小，但重建和再生的困难很大，在干旱和半干旱地区尤其如此。该国强调了气候变化在森林火灾规模扩大方面的作用。还向全体会议介绍了摩洛哥的森林火灾/野火综合管理战略，其中采用了一种新的数据驱动的方法来预测森林火灾/野火，还将人工智能纳入其中。

小组讨论 2，综合火灾管理和向新的防火模式过渡所需的政策

24. 在小组讨论期间，各国作了专题介绍，随后进行了一轮讨论，其中包括以下重点内容：

(a) 印度(现场参会)指出，该国率先部署了遥感技术，并正在部署近乎实时的火灾监测。该国还着重指出，实施了一个在线地理门户网站，以推动森林火灾/野火报告，并采取了生态系统办法，以恢复受森林火灾/野火影响的景观。印度回顾了社区参与应对森林火灾/野火的重要性，以及培训和能力建设、制定有效的预防战略以预先防范森林火灾/野火发生，以及为森林消防资源投资编制预算等方面的重要性；

(b) 葡萄牙(在线参会)强调了基于综合火灾管理原则的《景观火灾治理框架》，并指出其目标是推动各级合作，促进对话和数据共享，从而帮助解决跨部门问题。该国强调需要建立综合火灾管理筹资机制，培训和认证专家，并在定期监测下下放规划和管理权。该国还确认国际合作和对话的重要性，认为这是《景观火灾治理框架》的关键，可用于解决森林火灾/野火的复杂问题；

(c) 马拉维(现场参会)指出，需要加强火灾管理系统，以确保对种植园和私人森林进行可持续管理，促进国家经济发展，并促进研究。该国强调了各种挑战，包括能力有限、研究和开发不足、财政资源缺乏、通信系统陈旧和执法机制薄弱等。马拉维建议制定火灾管理政策和立法，建立现代化的通信系统，加强火灾管理业务，并提高地方管理机构的能力；

(d) 博茨瓦纳(现场参会)强调了与澳大利亚和日本在能力建设方面开展的机构间合作，以改进火灾管理战略和建立森林存量。该国介绍了其综合火灾管理的政策前景，包括《2036年愿景》、森林政策和国家综合荒地火灾管理战略等。还强调了主要挑战，包括利益攸关方的参与和互动不足、无法进入某些地区、缺乏熟练的消防专家以及缺乏包括资金在内的资源等；

(e) 俄罗斯联邦(在线参会)分享了其在地面区域使用自动监视系统、空中森林监测、空中初始攻击和部署遥感探测火灾进行监测的做法。该国强调了国际合作的关键领域，包括联合科学研究和培训方案以及关于应用最新技术的经验分享等。

小组讨论 3，最佳利用新设立的全球火灾管理中心

25. 会议首先由南非和西班牙的代表作了介绍，随后举行了互动会议，与会者交流了他们对全球火灾管理中心的看法。专题介绍重点内容如下：

(a) 南非(现场参会)讨论了森林火灾/野火造成的生命、财产和环境损失，并强调该国立法侧重于预防和扑救森林火灾/野火，以及加强消防协会。其立法还鼓励通过利益攸关方的有力合作共享资源。该国强调了政府在灾害管理、消防方案的供资和运作方面的重要作用。

(b) 西班牙(在线参会)指出，该中心作为森林火灾管理参考文件的存放处和促进交流的促进者是有用的。该国强调了全球火灾管理中心在分享准确信息方面的重要性，这在紧急情况下至关重要。

专题领域 1 互动会议要点

26. 在每次小组讨论后举行的互动会议上，与会者就有助于有效管理森林火灾/野火的问题和解决方案进行了详细的讨论和审议。其摘要如下：

(a) 在涉及生态的情况下，将火灾作为一种自然恢复机制，始终注重利用各国和各地区当地社区、土著人民、妇女和专家机构在森林火灾/野火管理方面的经验和知识；

(b) 规划和执行综合火灾管理战略，这需要在国家、区域和全球各级通过协调一致的办法预防、管理和恢复森林火灾/野火，并采取政策干预措施；

(c) 改善生计方案的重要性，将激励计划纳入森林火灾/野火管理政策的重要性，以及根据具体地区问题的严重程度有效管理和调动资源的必要性；

(d) 对接和采用科技界在波尔图举行的第八届国际荒地火灾会议上提出的《景观火灾治理框架》的重要性。该框架是一个火灾治理模式，为制定平衡和有技术支持的解决方案，集中了政府、企业、学术界和民间社会成员的力量。粮农组织和环境署正在通过全球火灾管理中心，主持实施和监测该框架有效性的机制，这取决于强有力的合作和协调、风险评估、预防和缓解以及社区参与；

(e) 承认各国政府之间的区域和国际合作与协调在解决国家以下一级和跨界森林火灾/野火问题方面的关键作用；

(f) 关于全球火灾管理的讨论，包括确认以下五大支柱：知识和数据共享；能力建设；火灾风险评估和预警；对野火有应对能力的社区；政策支持；

(g) 确定了对各国有用的关于全球火灾管理中心和框架的进一步建议，可在论坛第十九届会议上审议。

主题领域 2：森林认证和可持续森林管理(2023 年 10 月 27 日)

27. 国家主导倡议会议第二天的第二次全体会议由主持人兰詹先生主持开幕，库德努克波女士和普拉萨德先生也出席了开幕式。

28. 兰詹先生谈到近年来全球对森林认证日益关注，认证已经成为对可持续森林管理予以认可的工具。他还强调了森林认证与国际贸易规则之间的相互作用所带来的挑战。最后，他介绍了当天会议的目标。

29. 作为讨论的铺垫，国际热带木材组织森林管理司主管马焕玉作了介绍。他谈到森林认证是促进森林可持续性的一项重要举措，介绍了全球认证林区的覆盖范围，并分享了国家森林认证方案的各种实例。他强调，合法性和可持续性的统一是推进可持续森林管理的必要条件，他还向全体会议介绍了森林认证方面的一些挑战，包括交易成本高(特别是对发展中国家和小生产者而言)，以及市场认可度有限、存在监管问题和缺乏协调等。

关于森林认证和可持续森林管理的小组讨论

30. 国别专题介绍重点内容如下：

(a) 南非(现场参会)概述了与森林认证有关的挑战、在人工林和商业木材森林认证方面取得的重大进展以及认证对负责任森林管理做法的贡献。还提出了垄断、认证费用高、决策缺乏透明度以及与国家立法相矛盾等问题。主要建议包括确保认证符合全球贸易规则，通过第三方验证加强森林认证的可信度，政府通过激励措施和政策提供支持，能力建设，提高透明度，国际合作和伙伴关系等；

(b) 俄罗斯联邦(在线参会)介绍了该国在处理所谓的非营利森林认证计划方面的经历，因此对这种国际非政府认证计划的独立性提出了质疑。该国强调，自愿国家森林认证制度正在制定之中。此外，该国还指出，为了进入国际市场，确认遵守木材原产国的立法以及证明木材的合法采伐、加工和运输至关重要。还强

调了官方国际准则的重要作用。该国建议，在国际森林认证工作中应确保与工业、商业、海关、执法机构和企业进行良好沟通。就国家规章制度和国家确认遵守情况的办法定期进行国际知识交流，对贸易效率至关重要；

(c) 印度(现场参会)阐述了森林认证和相关问题，如木材和非木材森林产品的监测、追踪和标签机制、垄断、成本高、程序复杂以及小土地所有者无法参与农林业等。印度还指出，该国正在启动印度森林和木材认证计划，由国家一级的政府机构负责，并强调该计划为现有认证方案提供了一个替代认证计划，稳定了认证的市场价格，目的是将小农户和边缘农户纳入认证组合，以促进农林业。

专题领域 2 互动会议要点

31. 在国别专题介绍之后，代表们在互动讨论中提出了以下要点：

(a) 需要进行森林认证方面的能力建设和培训，还需要进行规划和执行、提高透明度，方便各类土地所有者使用；

(b) 建议制定全球森林认证基准准则，供各国采用；

(c) 需要为各国提供关于可持续森林管理和长期森林管理能力建设的指导，并为各出口国的国家认证方案提供指导；

(d) 向生产国和消费国传播关于国家认证方案的信息；

(e) 一种新的需要是指导生产国和消费国进一步执行更具成本效益的森林认证做法；

(f) 需要鼓励国际合作和能力建设，以促进认证和可持续森林管理；

(g) 关于加强协作和伙伴关系以扩大森林认证和遵守的问题将在论坛第十九届会议上讨论。

闭幕会议

32. 兰詹先生在闭幕词中感谢所有代表积极参与，国家主导倡议会议因而取得成功，并总结了会议提出的主要建议，如国际合作的作用，以及需要部署综合森林火灾/野火管理办法，以提高能力和知识，并力求在森林火灾/野火管理方面采取更具包容性的行动。关于森林认证，他强调了使其成功的几个关键要求，包括：制定全球接受的基准准则，供所有国家一致通过；确保适当的能力建设；协助生产国和消费国执行更经济的森林认证程序；便利就认证准则进行更顺畅的沟通。

33. 库德努克波女士指出，印度主办的国家主导倡议会议提供了一个迫切需要的机会，以审议各专题领域，并总结主要收获。她着重指出了森林火灾/野火这一日益严重的问题，并强调需要采取协调一致的行动来发现和扑救火灾。她感谢论坛指导委员会为在国家主导倡议会议上取得可实施的进展所做的工作，并保证会议上分享的集体经验和最佳做法将为 2024 年 5 月在总部举行的论坛第十九届会议的政策讨论奠定基础。

34. 戈亚尔先生在闭幕词中强调了综合火灾管理系统对加强森林火灾/野火防控的重要性。他强调，需要进一步推广森林认证，使其成为一种符合国际贸易规则和协定的负责任和可持续的森林管理做法。

35. 北阿肯德邦省长古尔米特·辛格出席了会议，他欢迎与会者来到“上帝之地”，并指出，北阿肯德邦是“chipko”森林保护运动的发源地，在该运动中，妇女们手抱树木，这样，如果没有替代措施，树木就不会被砍伐。他强调，保护我们的生态是保护生计的一种手段，北阿肯德邦力促与精神旅游、园艺和健康有关的生产。他指出，国家主导倡议会议集聚了各国通过多年服务所获得的智慧，其成果将指导我们继续促进环境可持续性。

36. 闭幕会议贵宾、印度副总统贾格迪普·丹卡尔在德拉敦森林研究所校园种植了一棵树苗，并向观众发表讲话。他强调，作为联合国森林论坛的一部分，印度主办的国家主导倡议会议是一场有影响力的重要活动，各国在会上汇聚一堂，群策群力。他强调，森林除了保护生物多样性、保护流域和减缓气候变化外，还为世界上10亿多人提供生计。他重申，印度担任二十国集团主席期间的座右铭——“同一个地球、同一个家庭、同一个未来”，向全体会议传达了确保以协同方式解决全球问题的必要性。丹卡尔先生申明，森林火灾/野火需要通过多层次的办法加以解决，包括卫星监测等技术和民众参与，他还说，论坛是讨论这种积极政策的适当场所。他强调指出，在发展和保护之间取得平衡是确保未来安全的关键。丹卡尔先生还指出，印度正在确保其到2030年实现持续高增长、从而成为世界第三大经济体的道路具有环境可持续性。之所以能够做到这一点，是因为印度正在采取各种举措，例如力争到2030年实现50%的电力使用可再生能源。他最后引用该国国父的话，指出“世界上有足够的东西满足每个人的需要，但没有足够的东西满足每个人的贪欲”，并敦促代表们团结起来解决这些问题。

四. 为论坛提出的建议和行动项目

37. 在为期两天的会议上，提出了几项关键建议和行动项目。本章对此作了详细概述。

专题领域 1：森林火灾/野火

38. 关于森林火灾/野火专题领域的建议分为以下几类：政策和体制；技术；能力建设和沟通；获得融资；社区、青年和妇女参与；国家和全球合作。

39. 政策和体制建议如下：

(a) 采取综合办法，通过政策干预措施预防和管理森林火灾/野火以及进行灾后景观恢复；

(b) 利用《景观火灾治理框架》进行全面综合规划，将其一种作为有效办法供各国采用；

(c) 在农村社会各级制定森林火灾/野火缓解、管理和预防制度和政策；

(d) 为受森林火灾/野火影响的妇女、儿童和土著人民拟订可持续和安全住房政策。

40. 技术建议如下：

(a) 将加强森林治理和监测以及森林火灾统筹规划和管理的技术纳入防火决策的主流；

(b) 扩增遥感措施和数字警报系统，因为技术和强有力的运输基础设施可有助于触达受森林火灾/野火影响的偏远地区。

41. 能力建设和交流方面的建议如下：

(a) 为各级各类行为者开展提高认识、能力建设和技能发展活动，包括但不限于一线工作人员、消防员，特别是当地森林社区；

(b) 加强民间社会和大学参与宣传和能力建设培训；

(c) 在没有沟通渠道的地方建立清晰的沟通渠道，方便信息流动。

42. 关于获得融资的建议如下：

(a) 确定如何增加用于监测和预防森林火灾/野火以及用于改善基础设施和灾后恢复退化土地的资金供应和获取渠道；

(b) 根据易发生火灾的森林总面积设计一种机制，以增加资源，包括资金提供。

43. 社区、青年和妇女的参与建议如下：

(a) 将当地社区和土著人民的传统知识纳入森林火灾/野火管理，并制定激励计划，争取受森林火灾/野火影响的社区支持恢复工作；

(b) 确认青年和妇女作为重要利益攸关方在实地执行森林火灾/野火综合管理战略方面的作用。

44. 国家和全球合作建议如下：

(a) 促进跨界森林火灾/野火管理领域的区域、洲际和国际合作；

(b) 确认全球火灾管理中心在知识共享、能力建设、火灾风险评估和预警方面的关键作用，同时确认森林火灾/野火管理科学研究、决策和宣传的关键作用；

(c) 在紧急情况下，将分享准确和正确的信息纳入主流，其中新闻界和公众运动可发挥关键作用；

(d) 探讨对联合国各组织综合火灾管理工作产生影响的途径；

(e) 就论坛秘书处而言，推动环境署和粮农组织运作全球火灾管理中心，以使成员国受益。

45. 在国家主导倡议会议期间成立了一个委员会，负责审议新启动的全球火灾管理中心的五个支柱。有与会者建议，需要更多涉及该中心的信息和参与，包括与《景观火灾治理框架》有关的信息和参与。建议摘要如下：

(a) **知识和数据共享。**界定主要的火灾概念，编写出版物，简化关于综合火灾管理的技术咨询，主办讲习班和活动，并探索方便获取进一步研究和培训所需的各种数据的途径：

- 建立用于互动、分享和交流经验、需求和问题的网络
- 组建涉及挑战、建议和前进道路等相关议题的工作组
- 探索通过区域一级或部分国家之间的讲习班和活动实现上述各项工作正规化的途径

(b) **能力建设。**向国家行为者提供培训，并为青年消防专家制定辅导方案：

- 通过就感兴趣、需要或关切的主题反复进行例行联系，确定一种达成理解和实现能力发展的周期性、系统性方法
- 在国际活动中，例如在每四年举行一次的国际野火会议上定期强调上述内容
- 通过讲习班、交流及实习，为年青专业人员探索创新性消防管理培训计划及接触途径
- 协调和利用现有网络，避免重复，确保资源得到最佳利用，并在成员国之间分享最佳做法
- 制定并规范因地制宜的战略和专门知识，以恢复受森林火灾/野火影响的地区，并确保各利益攸关方的相关能力建设

(c) **火灾风险评估和预警。**审查、审议和制定森林火灾/野火风险评估方法和工具，包括灾后损失和损害评估方法和工具，以及预警系统：

- 拟订涉及火灾危险等级和预警系统的原则和核心概念
- 利用讨论论坛交流建立预警系统的经验，包括挑战、成功案例和主要教训等
- 建立火灾预测、预防、监测和管理基础设施和系统，以便及时向利益攸关方传递信息
- 审查森林火灾/野火风险评估方法和工具的有效性，分享使用和应用这些方法和工具的经验，以确定有待改进之处
- 倡导采取系统性办法和政策，将森林火灾/野火造成的损失和损害(资产和费用)的审查和评估纳入主流

(d) **对森林火灾/野火有应对能力的社区。**考虑土著和传统知识以及社区火灾管理，并将性别平等、公平、多样性和包容性纳入森林火灾/野火管理的主流：

- 通过编写和传播关于案例研究、技术、方法和模式的文件，将丰富、有效的土著和传统火灾管理知识纳入其中，并扩大其应用范围
- 促发和加强妇女和青年对全球火灾管理中心活动的参与和领导
- 通过探讨如何运作和管理预防和恢复系统的能力建设方案，建立和加强森林社区网络

(e) **政策支持。**将综合消防管理纳入国家和国家以下各级政策，并为区域消防网络提供支持：

- 在区域一级经常进行互动，将综合火灾管理纳入有关政策，并发展火灾管理政策的制定能力
- 通过各个网络在区域一级主办定期互动活动，讨论政策支持进程和办法

专题领域 2：森林认证和可持续森林管理

46. 关于森林认证和可持续森林管理专题领域的讨论提出了以下建议：

(a) 探讨采取更多行动，解决垄断、跟踪透明度以及与国家立法和立法制度相矛盾等问题

(b) 建立普遍接受的森林认证基准准则，供全球采用，并根据普遍准则评价现行认证方案

(c) 加强生产国和消费国之间的国际合作，以接受根据国际准则制订的森林认证计划

(d) 评估认证在可持续森林管理中的作用和贡献

(e) 鼓励认证能力建设以及认证和守法方面的合作和伙伴关系

(f) 对技术和数字集成进行探索，因为数字化可能成为一个强大的推动因素，最大限度地降低认证成本，并对横向和纵向集成协作的最佳实践进行探索

(g) 探索现有的正式国际准则，使其成为确认合规性的工具

(h) 促进以联合国为基础的关于提高贸易效率的国家和区域条例、办法和国际准则的国际知识交流