



经济及社会理事会

Distr.: General
26 February 2024
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十九届会议

2024 年 5 月 6 日至 10 日，纽约

临时议程* 项目 6

高级别部分，包括与森林合作伙伴
关系、非政府组织和私营部门首席
执行官的森林伙伴关系论坛

高级别部分，包括与森林合作伙伴关系、非政府组织和私营
部门首席执行官的森林伙伴关系论坛

秘书处的说明

摘要

根据 2022-2024 年工作方案，联合国森林论坛第十九届会议将在该届会议临时议程项目 6 下召开一次高级别会议，包括与森林合作伙伴关系、非政府组织和私营部门首席执行官举行一次森林伙伴关系论坛。编写本说明是为了作为论坛成员审议高级别部分的基础。

* E/CN.18/2024/1。



一. 导言

1. 根据 2022-2024 年期间的工作方案，论坛将在第十九届会议期间召开一次高级别会议。论坛主席团在该届会议上决定，高级别部分将于 2024 年 5 月 9 日举行，目的是为各国政府和联合国高级官员提供机会，分享他们应对森林威胁的战略愿景，加强森林对应对紧迫全球挑战的贡献，并加强对所有类型森林可持续管理的政治承诺。这一部分将包括森林合作伙伴关系、非政府组织和私营部门首席执行官参加的森林伙伴关系论坛。
2. 编写本说明是为了作为论坛成员审议高级别部分的基础。
3. 出席高级别会议的部长和其他高级官员预计将通过一项宣言。为了促进论坛第十九届会议通过宣言，会前以公开、包容和透明的方式就宣言草案进行了协商。

二. 与森林相关的全球动态

4. 高级别部分将在一个关键时刻召开，此时森林和基于自然的解决方案在联合国系统内外受到全球瞩目，以充分实现政府间全球协定，特别是可持续发展目标、《巴黎协定》和昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架。
5. 自论坛第十八届会议以来，召开了一系列与森林有关的主要会议和大会，包括可持续发展目标峰会和《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议。本节概述了这些会议的成果及其与森林和论坛第十九届会议高级别部分讨论的联系，包括定于 2024 年举行的与森林有关的大型会议的讨论。

2023 年和 2024 年可持续发展高级别政治论坛

6. 2023 年 7 月 10 日至 19 日，2023 年可持续发展高级别政治论坛在经济及社会理事会的主持下举行，主题为“加快冠状病毒病(COVID-19)疫后复苏和在各级全面落实《2030 年可持续发展议程》”。¹
7. 2023 年论坛支持对可持续发展目标执行情况的中期审查和 2023 年可持续发展目标峰会的筹备工作，并深入审查了关于清洁饮水和环境卫生的可持续发展目标 6、关于经济适用的清洁能源的目标 7、关于产业、创新和基础设施的目标 9、关于可持续城市和住区的目标 11 和关于促进目标实现的伙伴关系的目标 17。
8. 在高级别政治论坛部长级会议期间举行的自愿国别评估中，各国强调需要采取更有力和全面的气候行动。减缓战略、减少温室气体排放、建设气候复原力、重新造林和扩大气候融资是各国重点开展工作的一些领域。

¹ 见 [E/HLPF/2023/7](#)。

9. 2024 年可持续发展高级别政治论坛将于 2024 年 7 月 8 日至 17 日在联合国总部举行，主题是“在多重危机时期强化《2030 年议程》和消除贫困：有效提供可持续、有复原力和创新的解决办法”。^{2、3}

10. 2024 年可持续发展高级别政治论坛期间，超过 42 个会员国将介绍其对 2030 年可持续发展议程执行情况的自愿国别评估。论坛还将深入审查关于无贫困的可持续发展目标 1，关于零饥饿的目标 2，关于气候行动的目标 13，关于和平，正义和强大机构的目标 16 以及关于目标伙伴关系的目标 17。

11. 在 2023 年 11 月 10 日征求经济及社会理事会各职司委员会意见的信中，经社理事会主席邀请论坛第十九届会议主席在 2024 年 3 月 1 日前就以下几点向 2024 年可持续发展高级别政治论坛提供实质性意见：(a) 从论坛的角度看多重危机对实现可持续发展目标 1、2、13、16 和 17 的影响；(b) 考虑到可持续发展的三个层面以及各项目标和具体目标之间的相互联系，正在有效提供实现可持续发展目标的可持续、有复原力和创新解决方案的三个关键领域，特别是与 2024 年审查的一组目标有关的领域；(c) 三个最迫切需要的具体行动、政策和措施的例子，以有效提供可持续、有复原力和创新的解决方案，消除贫困和加强《2030 年议程》，同时借鉴实现可持续发展目标的相互联系和变革途径；(d) 论坛为支持落实可持续发展目标峰会的政治宣言而正在采取的后续行动和措施；以及(e) 供纳入 2024 年论坛部长宣言的建议和关键信息。

12. 针对经济及社会理事会主席的来信，论坛主席团在第十九届会议上与论坛成员协商编写了意见，提交给主席，作为论坛对 2024 年可持续发展高级别政治论坛的意见。这一投入将在两个机构的网站上公布。⁴

13. 2024 年 2 月，审查大会关于加强经社理事会的第 75/290 A 号和第 75/290 B 号决议及其附件所载安排和审查可持续发展高级别政治论坛的政府间进程启动。⁵

14. 在 2024 年 2 月 15 日举行的第一次非正式协商中，邀请各代表团就实质性问题发表意见，以纳入稍后阶段编写的预稿。第二次非正式协商定于 2024 年 3 月 7 日举行。非正式协商进程预计将于 2024 年 4 月底或 5 月初完成。

² 大会第 77/553 决定。

³ 关于全球森林目标和具体目标与 2024 年可持续发展高级别政治论坛所审查的可持续发展目标之间的相互联系的信息，见 E/CN.18/2024/2。

⁴ 见 <https://hlpf.un.org/2024>。

⁵ 见 2024 年 1 月 12 日大会主席给驻纽约联合国所有常驻代表和常驻观察员的信，以及 2024 年 1 月 11 日进程共同主持人几内亚和拉脱维亚常驻代表给驻纽约联合国所有常驻代表和常驻观察员的信，见 <https://www.un.org/pga/78/2024/01/12/pga-letter-ecosoc-hlpf-review-process>。

昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架

15. 生物多样性公约缔约方大会于 2022 年 12 月 7 日至 19 日在加拿大蒙特利尔、2023 年 10 月 19 日和 20 日在内罗毕举行了第十五次会议的第二部分。会议期间，会议通过了 35 项决定，包括关于昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架的决定。⁶

16. 昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架包括到 2050 年实现的四个长期目标和到 2030 年实现的 23 个面向行动的目标，以支持到 2050 年实现与自然和谐相处的愿景，其以《2011-2020 年生物多样性战略计划》及其 20 个爱知生物多样性目标为基础。

17. 该框架的所有四个目标和 23 个具体目标都与森林有关，特别是关于恢复 30% 退化生态系统的具体目标 2 和关于可持续管理林业领域以及农业、水产养殖和渔业领域的具体目标 10。此外，具体目标 14 至 23 包含实施和主流化行动，包括资源调动的量化目标。

18. 具体而言，该框架的目标 19 旨在到 2030 年将所有来源的资金水平大幅和逐步提高到每年至少 2 000 亿美元，包括到 2025 年将发达国家向发展中国家的转移额提高到每年至少 200 亿美元，到 2030 年每年至少 300 亿美元。

19. 缔约方大会第十六次会议将于 2024 年 10 月 21 日至 11 月 1 日在哥伦比亚卡利举行。缔约方将负责审查昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架的执行情况，介绍其国家生物多样性战略和行动计划与该框架的一致性，并进一步制定监测框架和推进该框架的资源调动。

2023 年可持续发展目标峰会

20. 2023 年可持续发展目标峰会于 2023 年 9 月 18 日和 19 日在纽约联合国总部举行。由大会主席召集的这次峰会标志着实现《2030 年议程》和可持续发展目标的最后期限已经过半。⁷

21. 在峰会期间，与会者表示相信，如果改变游戏规则的政策和解决方案转化为行动，可持续发展目标的实现仍然是可以实现的。在这方面，气候行动的重要性和解决生物多样性丧失和环境退化的迫切需要继续被强调为关键优先事项。

22. 国家元首和政府首脑以及高级代表在峰会上通过了一项政治宣言，重申他们共同致力于消除各地的贫困和饥饿，消除国家内部和国家之间的不平等，建设不让任何一个人掉队的和平社会，强调大力支持《2030 年议程》的愿景及其可持续发展目标。⁸

23. 特别是，世界各国领导人承诺实现人类与自然和谐相处的世界，保护和可持续利用地球的海洋和陆地资源，包括通过可持续的生活方式和可持续的消费

⁶ 见 www.cbd.int/meetings/COP-15-Resumed。

⁷ 见 www.un.org/en/conferences/SDGSummit2023。

⁸ 大会第 78/1 号决议。

和生产，扭转环境退化趋势，提高复原力，减少灾害风险，制止生态系统退化和生物多样性丧失。该承诺包括保护和可持续利用海洋、淡水资源和森林、山区和旱地，以及保护生物多样性、生态系统和野生动物。

24. 峰会期间，森林合作伙伴关系成员组织举行了一次高级别活动，发起了一项 2030 年森林行动联合呼吁，加强其在执行和行动、数据、科学和创新、森林筹资、通信和提高认识等领域的努力。⁹

《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届和第二十九届会议

25. 《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议于 2023 年 11 月 30 日至 12 月 13 日在阿拉伯联合酋长国迪拜举行。¹⁰ 缔约方在第二十八届会议上完成了对《巴黎协定》下应对气候变化进展的首次全球评估，目标是将全球气温上升限制在 1.5 摄氏度以内。¹¹

26. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议通过了一项关于第一次全球盘点成果的决定，其中重点关注如何到 2030 年在所有领域加快行动，从减少温室气体排放到加强应对气候变化的能力，再到向脆弱国家提供财政和技术支持。¹²

27. 会议特别强调了养护、保护和恢复自然和生态系统对实现《巴黎协定》温度目标的重要性，为此要保护作为温室气体的汇和库的陆地和海洋生态系统，并保护生物多样性，包括到 2030 年制止和扭转毁林和森林退化，这符合《2017-2030 年联合国森林战略计划》的全球森林目标。会议指出，需要增加对可持续森林管理的支持和投资。

28. 呼吁缔约方在 2025 年前到期的下一轮国家自主贡献中考虑森林和其他生态系统。这些关于森林的呼吁突出了森林的关键作用和扩大基于森林的行动的紧迫性。

29. 会议期间，捐助国承诺向绿色气候基金第二次充资捐款，以支持发展中国家实施国家气候行动，使 31 个国家的认捐总额达到 128 亿美元。此外，宣布了几项关于森林保护的倡议和伙伴关系，包括通过森林和气候领导人伙伴关系以及通过加速森林筹资以减少排放联盟。

30. 缔约方会议第二十九届会议将于 2024 年 11 月 11 日至 22 日在巴库举行。预计缔约方将设立新的气候融资目标，反映气候挑战的规模和紧迫性，为第三十届缔约方会议作出新的国家自主贡献。

⁹ 森林合作伙伴关系活动详情，见 E/CN.18/2024/2。

¹⁰ 见 <https://unfccc.int/cop28>。

¹¹ [FCCC/PA/CMA/2023/L.17](https://unfccc.int/cop28/outcomes)。

¹² 见 <https://unfccc.int/cop28/outcomes>。

2024 年国际森林日的主题

31. 森林合作伙伴关系将 2024 年国际森林日的主题定为“森林与创新”。选择这一主题是为了促进可持续森林管理、养护、制止砍伐森林和森林产品的创新性高技术和低技术解决方案。

32. 该主题包括发展可持续价值链和产品方面的技术和社会创新，以及监测和报告方法和传统森林知识。该主题与 2024 年可持续发展高级别政治论坛主题（“在多重危机时期强化《2030 年议程》和消除贫困：有效提供可持续、有复原力和创新的解决办法”）和国际林业研究组织联合会 2024 年世界大会的主题（“走向 2050 年的森林与社会”）相联系，其侧重森林研究、市场和产业发展以及跨部门合作方面的创新。¹³ 关于国际日主题的详细信息载于 E/CN.18/2024/2 号文件。

未来峰会

33. 未来峰会将于 2024 年 9 月 22 日和 23 日在联合国总部举行，主题为“未来峰会：以多边解决办法铸就更美好明天”。¹⁴ ¹⁵ 此次峰会的主要目的是加强国际合作，全面、公平地履行现有协议，同时有效应对当代和后代面临的新威胁和新机遇。

34. 预计峰会将通过一份简明、注重行动的成果文件，题为《未来契约》，并通过政府间谈判以协商一致方式预先商定。峰会及其成果文件的范围将包括以下内容：可持续发展和筹资；国际和平与安全；科学、技术和创新与数字合作；青年和子孙后代；以及变革全球治理。

35. 通过峰会及其成果文件的讨论，至关重要的是，鉴于森林在可持续发展所需转型方面的重大贡献和潜力，大会必须重申并采取具体步骤，加快全面实现《2030 年议程》及其可持续发展目标，执行政府间商定的与森林有关的其他承诺，特别是《2017-2030 年联合国森林战略计划》及其全球森林目标。

三. 把挑战转化为机遇

36. 世界正在与多种全球危机的影响作斗争，其中包括气候变化、生物多样性丧失、污染、全球经济通货膨胀和商品价格上涨、武装冲突和不稳定、加剧贫困、饥饿、营养不良以及性别和社会经济不平等，对包括森林在内的自然资源以及人类健康和福祉产生不利影响，特别是在最脆弱的社区。

37. 面对这些相互关联的危机，各种政府间论坛日益认识到，必须加快行动，制止和扭转砍伐森林和森林退化以及不可持续的消费和生产做法的持续趋势，

¹³ 见 <https://iufro2024.com>。

¹⁴ 大会第 76/307 号决议。

¹⁵ 见 www.un.org/en/summit-of-the-future。

因为这些趋势继续威胁森林的基本经济、社会、环境和文化价值，COVID-19 疫情和气候灾害又造成经济和金融损失。

38. 最近，许多国家和区域越来越多地发生森林火灾和野火，对生计、生态系统的养护和再生、气候、土地和生物多样性的影响日益加剧，这是一种呼叫，包括通过印度政府支持论坛的国家牵头倡议，加紧努力解决毁林的驱动因素，特别是不可持续的森林转换和采伐问题。

39. 尽管人们越来越认识和认识到采取森林行动应对当前危机的重要性，但森林面积继续缩小，因为森林砍伐仍在以每年约 1 000 万公顷的速度持续。此外，由于气候变化的影响，森林健康正在恶化，因为野火和有害生物的严重程度和发生情况正在增加。

40. 在国家和全球两级，森林和林业问题往往是以分散的方式处理的，不同的部委、机构和组织参与侧重于森林的环境或社会经济方面，无意中为非法做法和缺乏执法创造了空间，低估森林产品和服务的市场和非市场价值，导致没有足够的资金和资源可持续地管理森林。

41. 为消除这些障碍，必须加强政治参与、跨部门协作、合作、协调、连贯和协同，同时减少各级在森林和林业问题上的各立门户，特别要促进伙伴和利益攸关方之间的伙伴关系，提高对可持续森林管理对应对气候变化、生物多样性丧失和土地退化等关键全球挑战的充分贡献的认识。

42. 为此，需要通过国家、区域和伙伴之间的国际技术、技术和财政合作，加强支持和投资，特别是对最脆弱群体和社区的支持和投资。这种跨部门的支持和协调有助于建立可持续管理森林所需的能力，并为各部门基于科学的决策和实地行动提供知识和数据。

43. 在论坛第十九届会议上，对国际森林安排的中期审查为国际社会提供了一个重要机会，以评估在全世界推进可持续森林管理方面的进展、挑战、差距和优先事项。这项中期审查还将规划 2030 年的进程，以确保加快实现全球森林目标、可持续发展目标和其他全球商定的与森林有关的目标和承诺。第十九届会议高级别部分将提供一个及时的机会，对与森林及其相互联系有关的主要关切和机会作出回应。

44. 高级别部分将汇集论坛成员、联合国系统、森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域实体、主要群体和其他相关利益攸关方的高级官员。

45. 在高级别会议期间，将举行一系列圆桌讨论和对话，使高级别官员能够报告在可持续森林管理方面取得的进展，展示森林是基于自然的解决办法，并阐述加速执行《2017-2030 年联合国森林战略计划》及其全球森林目标的具体自愿承诺、伙伴关系和行动。

46. 在编写本报告时，主席团尚未最后确定高级别部分圆桌讨论和对话的主题和模式。它们预计将于 2024 年 3 月最后敲定，为本届会议做准备。

四. 结论

47. 世界正面临一系列社会经济和环境危机，这引发了人们对一切照旧的可持续性方法的怀疑。COVID-19 挥之不去的影响、气候变化和生物多样性丧失的日益恶化的影响、日益严重的社会和经济不平等、贸易紧张局势、武装冲突和发展中国家不断增加的债务，继续暴露出根本缺陷，每一项都可能使森林和以森林为生的社区艰难取得的发展成果遭受重大挫折。这些相互关联的危机还暴露了国家、社会和社区之间不平等的应对和复原力机制，加深了它们之间的分歧。

48. 与此同时，在各种政府间论坛上，这些令人不安的事态发展突显了森林在支持各方面可持续发展方面发挥的关键作用，包括通过木材和非木材森林产品支持土著人民和当地社区的生计。

49. 特别是，最近与森林有关的许多事态发展突出表明，必须促进和加强协调一致的办法，以应对许多紧迫的全球挑战，尤其是生物多样性丧失、气候变化以及土地和生态系统退化。然而，尽管它们很重要，但森林的全部潜力尚未在全球范围内得到挖掘、利用和实现。

50. 要实现森林的贡献和效益，就必须根据《2017-2030 年联合国森林战略计划》及其全球森林目标，采取综合办法，通过政策干预和协作，维护、保护、养护、可持续管理和恢复森林，包括重新造林、植树造林、协助自然再生和农林业活动，以防止、管理和解决毁林的驱动因素。

51. 提高对森林的社会、经济和环境效益的认识，对于利用各种努力解决森林砍伐和森林退化问题，以及支持加速执行《2030 年议程》及其 17 个可持续发展目标，具有重要意义。

52. 在森林论坛对国际森林安排进行中期审查之际，论坛第十九届会议高级别部分必须展示真正的转折点，动员为人民和森林作出政治承诺和取得突破，使全球森林目标走上到 2030 年实现的轨道。
