



经济及社会理事会

Distr.: General
26 February 2024
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十九届会议

2024 年 5 月 6 日至 10 日，纽约

临时议程* 项目 5 和 7

2024 年对国际森林安排在实现目标
方面成效的中期审查

通过 2025-2028 年四年期工作方案，
包括审议优先行动和资源需求

2024 年国际森林安排实现目标方面成效的中期审查和论坛
2025-2028 年四年期工作方案

秘书处的说明

摘要

根据其 2022-2024 年期间工作方案，联合国森林论坛第十九届会议应审议国际森林安排成效中期审查的结果，并决定 2024 年以后国际安排将要采取的未来步骤。此外，论坛 2025-2028 年四年期工作方案应在本届会议上通过。

本说明提供背景资料，并重点介绍自论坛第十八届会议以来为筹备国际安排成效中期审查和论坛 2025-2028 年四年期工作方案而开展的闭会期间活动。本说明是论坛第十九届会议讨论议程项目 5 和 7 的基础。

* E/CN.18/2024/1。



一. 导言

1. 根据经济及社会理事会第 2021/6 号决议通过的 2022-2024 年期间工作方案，联合国森林论坛第十九届会议应审议国际森林安排成效中期审查筹备工作的成果，并决定 2024 年以后国际安排将采取的未来步骤。此外，论坛 2025-2028 年四年期工作方案应在本届会议上通过。
2. 本说明编写的目的是为论坛第十九届会议期间在议程项目 5 和 7 下讨论上述问题提供基础。本说明概述了自论坛第十八届会议以来在闭会期间就这两个项目开展的活动。

二. 背景

3. 经济及社会理事会第 2015/33 号决议加强了国际森林安排，并将安排延长至 2030 年。理事会还请联合国森林论坛在 2024 年对国际森林安排在实现目标方面的成效进行中期审查，并在 2030 年进行最后审查。
4. 根据第 2015/33 号决议和论坛 2022-2024 年工作方案(第 2021/6 号决议)，2022 年 5 月举行的论坛第十七届会议审议并决定了为筹备 2024 年中期审查而采取的行动。这些行动在经济及社会理事会第 2022/17 号决议附件中分为 10 节：
 - (a) 与联合国森林问题论坛及其成员有关的行动；
 - (b) 与论坛秘书处有关的行动；
 - (c) 与森林合作伙伴关系有关的行动；
 - (d) 与全球森林筹资协助网络有关的行动；
 - (e) 与联合国森林论坛信托基金有关的行动；
 - (f) 与执行 2017-2030 年联合国森林战略计划有关的行动；
 - (g) 与论坛对《2030 年可持续发展议程》的贡献有关的行动；
 - (h) 与执行 2017-2030 年联合国森林战略计划宣传和外联战略有关的行动；
 - (i) 与区域和次区域伙伴参与有关的行动；
 - (j) 与主要群体和其他相关利益攸关方的参与有关的行动。
5. 根据第 2022/17 号决议，中期审查的筹备活动包括：
 - (a) 就上述所有领域((a)至(j))编写评估报告；
 - (b) 组织闭会期间会议，审查关于森林合作伙伴关系、全球森林筹资协助网络、战略计划执行情况、论坛对《2030 年议程》的贡献、区域和次区域伙伴以及主要群体和其他相关利益攸关方的参与等相关行动的评估报告的结果；

(c) 设立中期审查筹备工作不限成员名额政府间特设专家组，于 2023 年 10 月召开会议，审查所有评估报告和闭会期间筹备工作成果，包括闭会期间会议成果，向论坛第十九届会议提交关于国际安排成效中期审查，包括 2024 年以后国际安排将采取的未来步骤的建议；

(d) 论坛主席团将在特设专家组取得成果后举行非正式磋商，提交关于 2024 年后国际森林安排的决议预稿。

三. 2024 年国际森林安排成效中期审查筹备进展情况和论坛 2025-2028 四年期工作方案

A. 国际安排中期审查的筹备工作

6. 根据第 2022/17 号决议提供的指导，论坛秘书处在论坛第十七届和第十八届会议之间开展了以下筹备活动：

(a) 就第 2022/17 号决议附件中确定的领域编写 11 份评估报告；

(b) 2023 年 1 月在曼谷组织一次专家组会议，审查并讨论关于论坛对《2030 年议程》的贡献以及区域和次区域伙伴和主要群体参与情况的评估报告；会议提出的建议和提案已编入相关的共同主席摘要；¹

(c) 与联合国粮食及农业组织一道于 2023 年 2 月在罗马组织森林合作伙伴关系启动组织牵头的倡议，以审查并讨论与合作伙伴关系有关的行动的评估报告；会议提出的建议和提案已编入相关的共同主席摘要。

7. 自论坛第十八届会议结束以来，论坛秘书处根据第 2022/17 号决议的指导，为筹备国际安排中期审查组织了两次闭会期间会议，具体如下：

(a) 2023 年 6 月在内罗毕举行了一次专家组会议，审查并讨论关于全球森林筹资协助网络和联合国森林战略计划执行情况的评估报告。编写并讨论了关于该网络的两项评估报告：一项是关于从所有来源包括私人资金获得的现有森林资源状况以及在获得这些资金方面存在的差距和制约因素的评估；另一项是对网络的业绩、影响、资源充足性和寿命以及加强工作的其他措施的评估。审议了一份关于森林战略计划执行情况的评估报告。此外，根据第 2022/17 号决议，论坛秘书处编写了一份简短说明，根据联合国粮食及农业组织全球森林资源评估周期为下一个自愿国家报告周期提出了路线图和时间框架。会议提出的建议和提案已编入相关的共同主席摘要；

(b) 论坛秘书处并于 2023 年 10 月 10 日至 13 日在维也纳举行了中期审查筹备工作不限成员名额政府间特设专家组会议，审查并讨论关于论坛及其成员、论坛秘书处、信托基金以及森林战略计划的宣传和外联战略的评估报告。如第

¹ 第 6 段和第 7 段提及的共同主席会议摘要可查阅 <https://www.un.org/esa/forests/forum/preparations-for-iaf-midterm-review/index.html>。

2022/17 号决议附件所述，特设专家组还审查了与中期审查有关的所有评估和专家组会议成果(见上文第 6 和 7 段)。共同主席关于特设专家组讨论情况的摘要载有关于国际森林安排成效的建议，将提交论坛第十九届会议。共同主席摘要第七节概述了拟议行动。

8. 为进一步执行第 2022/17 号决议的规定，在特设专家组工作圆满完成后，论坛主席团将授权特设专家组共同主席与主席团协商，编写中期审查成果预稿，并进行相关的非正式磋商。因此，成果预稿已于 2023 年 12 月初分发论坛成员和合作伙伴。预稿考虑到了特设专家组共同主席摘要中提出的拟议行动，并为论坛成员在非正式协商期间进行讨论奠定了基础。

B. 论坛 2025-2028 四年期工作方案

9. 理事会第 2015/33 号决议请论坛通过列有优先行动和资源需求的四年期工作方案实施联合国森林战略计划。因此，理事会第 2017/4 号决议通过了论坛 2017-2020 年第一个四年期工作方案。

10. 鉴于冠状病毒病(COVID-19)疫情在全球爆发，分两个阶段通过了 2021-2024 年论坛第二个四年期工作方案。因此，理事会分别在第 2020/14 号和第 2021/6 号决议中通过了论坛 2021 年和 2022-2024 年工作方案。

11. 经济及社会理事会第 2020/14 号决议附件一和附件二载有关于论坛四年期工作方案和工作方法的重要指导。因此，2021-2024 年四年期工作方案包括两个主题相关的两年期：2021-2022 年(论坛第十六届和第十七届会议)和 2023-2024 年(第十八届和第十九届会议)。每个两年期的专题优先事项以全球森林目标和具体目标为基础，同时考虑到可持续发展高级别政治论坛 2020 年后方案和森林方面的相关国际动态。2021 年论坛第十六届会议是一次技术会议，包括论坛成员、森林合作伙伴关系及其成员组织、区域和次区域组织和进程以及主要群体和其他相关利益攸关方就专题优先事项以互动方式交流了经验教训。在第十六届会议上，论坛结合理事会第 2021/6 号决议审议并通过了论坛 2022-2024 年期间工作方案。

12. 根据第 2021/6 号决议附件所载论坛 2022-2024 年工作方案，论坛第十九届会议应通过论坛 2025-2028 年四年期工作方案。2025-2028 年四年期工作方案预稿是在论坛第十九届会议主席团指导和论坛秘书处支持下编写的。2023 年 12 月初，与论坛成员和合作伙伴分享了四年期工作方案的预稿。在编写预稿时，主席团考虑到了论坛成员和合作伙伴提出的意见，并考虑到了森林方面的全球政府间情况发展。

C. 非正式协商

13. 为执行经济及社会理事会第 2022/17 号决议的规定，论坛第十九届会议主席团决定于 2024 年 1 月、2 月和 3 月以视频方式组织三轮非正式磋商，讨论中期审查成果预稿和 2025-2028 年四年期工作方案预稿。非正式协商对所有论坛成员、森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域伙伴以及主要群体开放。

14. 主席团的目标是通过非正式协商在论坛成员之间就两份预稿的内容达成共识，并在第十九届会议之前解决任何可能的分歧。为此，将在每轮非正式协商之后对预稿进行修订，同时考虑到协商中提出的意见和建议。订正草案将在下一轮协商之前提交论坛成员和合作伙伴。非正式协商结束后，预稿将作为谈判草稿印发，供论坛第十九届会议最后审议和商定。

四. 结语

15. 论坛第十九届会议将审议国际森林安排成效中期审查，并通过论坛 2025-2028 年四年期工作方案。在这方面，第十九届会议将为确定国际森林安排的未来方向及其与其他与森林有关的全球进程的相互联系提供机会。论坛第十九届会议通过查明目前的差距并就今后的步骤和所需调整提出建议，可能为实现全球森林目标和加快实现可持续发展目标以及其他全球政府间商定的森林相关目标和承诺作出重要贡献。
