



经济及社会理事会

Distr.: General
26 February 2024
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十九届会议

2024 年 5 月 6 日至 10 日，纽约

临时议程* 项目 3

关于执行 2017-2030 年联合国森林战略
计划的政策讨论：支持 2023-2024 两年
期专题优先事项的活动

关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的政策讨论：支
持 2023-2024 两年期专题优先事项的活动

监测、评估和报告

秘书处的说明

摘要

联合国森林论坛第十八届会议就《2017-2030 年联合国森林战略计划》执行情况，包括监测、评估和报告，举行了技术讨论。论坛讨论情况摘要和主席转交论坛第十九届会议审议的提案载于第十八届会议主席摘要(E/2023/42，附件)。

论坛第十九届会议将在议程项目 3 下讨论监测、评估和报告问题，并审议主席摘要中所载的相关提议。本说明提供了背景资料，并重点介绍了论坛第十八届会议以来就监测、评估和报告问题开展的闭会期间活动的成果。

* E/CN.18/2024/1。



一. 导言

1. 根据 2022-2024 年工作方案，联合国森林论坛第十九届会议将就 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况举行政策讨论。论坛第十八届会议就监测、评估和报告，包括森林相关全球核心指标组以及联合国粮食及农业组织(粮农组织)2025 年全球森林资源评估的筹备工作进行了技术讨论。论坛讨论情况摘要和主席转交论坛第十九届会议审议的关于这些问题的提议载于第十八届会议报告(E/2023/42)。论坛第十九届会议将在议程项目 3 下讨论监测、评估和报告问题，并审议主席摘要中所载的相关提议(同上，附件)。
2. 本说明提供了背景资料，重点介绍自论坛第十八届会议以来在闭会期间就监测、评估和报告开展活动的成果，并作为在议程项目 3 下讨论上述问题的基础。

二. 背景

3. 论坛经常呼吁各成员国建立适当的监测系统，呼吁相关国际实体特别是森林合作伙伴关系的成员组织共享森林数据并简化森林报告工作。
4. 随着 2017 年通过 2017-2030 年联合国森林战略计划，监测、评估和向论坛报告的重点是在执行战略计划和实现其目标和具体目标方面取得的进展。对计划执行情况的评估应特别考虑到国家自愿报告、国家自愿贡献和粮农组织最近的全球森林资源评估结果，以及森林合作伙伴关系及其成员组织以及包括区域、次区域组织和相关利益攸关方在内的联合国系统内外其他合作伙伴的投入。
5. 2019 和 2020 年进行了第一轮关于战略计划执行进展情况的国家报告。国家报告中提交的信息，加上 2020 年全球森林资源评估的生物物理数据，促成对实现战略计划全球森林目标的进展情况进行评估，并编写了题为《2021 年全球森林目标报告》的旗舰出版物，这是论坛秘书处在秘书处经济和社会事务部编制的第一份此类出版物。报告概述了成员国在努力实现目标的过程中采取的行动和遇到的挑战，突出了取得进展的领域和需要采取更多行动的领域。为该出版物的编写提供咨询意见的非正式咨询小组积极参与了报告编写过程，就报告的范围、主要目标和数据来源等各个方面提出了建议，并在传播和外联方面提供了反馈和建议。
6. 该出版物出版后，经济及社会理事会第 2022/17 号决议请论坛秘书处修订国家自愿报告格式，同时考虑到论坛成员提出的建议和提议，并在有关国家试用经过完善的格式。经社理事会在同一决议中请论坛根据非正式咨询小组参与 2021 年旗舰出版物相关工作的经验教训，考虑设立一个报告问题咨询小组。在这方面，请秘书处向论坛第十八届会议提出拟议职权范围，包括该小组的拟议组成，同时适当考虑到平衡联合国地域代表性的需要。
7. 在同一决议中，经社理事会还请论坛秘书处在筹备国际森林安排中期审查时，与论坛成员协商，结合全球森林资源评估周期，为下一个报告周期制定路线图和时间表，并探讨建立论坛在线报告平台的备选方案，同时认识到有必要

简化报告和尽量减少报告负担，包括应对发展中国家面临的挑战。关于为筹备中期审查而开展的闭会期间活动的执行进展情况，详见关于这一专题的秘书处说明(E/CN.18/2024/5)。

8. 根据第 2022/17 号决议，论坛秘书处制定了关于向论坛提交报告问题咨询小组的职权范围，并提交论坛第十八届会议(见 E/CN.18/2023/5，附件)。在第十八届会议就这一事项进行技术讨论期间，论坛成员普遍支持设立咨询小组，并强调需要发展中国家、粮农组织、森林合作伙伴关系其他成员组织和政府间组织的专家有效参与，同时适当考虑到地域和性别均衡。论坛成员强调，需要采用具有成本效益的工作方式，并支持组织该小组的虚拟会议(E/2023/42，附件，第 48(j)至(l)段)。

9. 正如论坛第十八届会议主席摘要所述，主席提出以下提议供论坛第十九届会议审议：(a) 表示注意到经修订的国家报告格式以及为下一个论坛报告周期正在进行的筹备工作；(b) 决定根据 E/CN.18/2023/5 号文件所载职权范围，设立向论坛提交报告问题咨询小组；(c) 请论坛秘书处编写另一份出版物或报告，其中包括关于战略计划和全球森林目标执行进展情况的简短案例研究；(d) 请论坛秘书处继续与粮农组织联合举办监测、评估和报告领域的能力建设讲习班。

三. 论坛下一个报告周期时间表

10. 下表列出论坛下一个报告周期的主要活动及拟议日期。根据论坛的建议，向论坛提交的国家报告与粮农组织/全球森林资源评估的五年报告周期同步。这一时间表使论坛协调人在编写提交论坛的国家报告时可以使用在 2025 年全球森林资源评估进程中收集的数据，并使论坛秘书处在分析各国提交的资料和评估在全球一级实现全球森林目标的进展情况时可以使用这些数据，而且该时间表还考虑到编写将于 2026 年 5 月发布的下一份全球森林目标报告所需的时间。2023 年 6 月 20 日至 22 日在联合国内罗毕办事处举行的关于全球森林筹资协助网络和 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的专家组会议上介绍了这一时间表，并得到积极回应。

活动	何时	谁
1. 设立向论坛提交报告问题咨询小组	2023 年 10 月至 2024 年 2 月	论坛主席团，成员国
2. 最后确定向论坛提交国家报告的格式	2024 年 2 月至 5 月	论坛秘书处，咨询小组
3. 设置在线报告工具	2024 年 3 月至 6 月	论坛秘书处，咨询小组
4. 修订提交论坛的国家报告 ^a 的解释性说明 ^b	2024 年 9 月至 12 月	论坛秘书处、咨询小组、成员国
5. 分发国家报告格式以及国家报告的解释性说明	2025 年 1 月	论坛秘书处

活动	何时	谁
6. 为参与编写提交论坛的国家报告的专家举办能力建设讲习班	2025 年 4 月	会员国、论坛秘书处、咨询小组
7. 向论坛提交国家报告的截止日期	2025 年 6 月	会员国
8. 分析国家报告中提交的信息，并纳入来自 2025 年全球森林资源评估/其他来源的生物物理数据	2025 年 6 月至 10 月	论坛秘书处，咨询小组
9. 编写过程：起草、编辑、排版/设计	2025 年 10 月至 2026 年 1 月	论坛秘书处，咨询小组
10. 最终产品：出版下一份《全球森林目标报告》	2026 年 5 月	论坛秘书处，咨询小组

^a 可查阅 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/06/Explanatory-Notes-national-reports-unffl5.pdf。

^b 虚拟讲习班或在线咨询。

四. 向论坛提交报告问题咨询小组

11. 在论坛第十八届会议和 2023 年 6 月在内罗毕举行的关于全球森林筹资协助网络和 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的专家组会议上对设立提交报告问题咨询小组作出积极回应之后，2023 年 10 月 10 日至 13 日在维也纳举行的国际森林安排中期审查筹备工作不限成员名额政府间特设专家组会议再次确认设立该小组。在这方面，共同主席在其摘要中建议论坛第十九届会议核可 2024-2026 年论坛下一个报告周期的时间表(论坛秘书处在专家组会议上提出)，并尽快启动与下一个报告周期有关的活动，包括以包容和透明的方式设立向论坛提交报告的非正式咨询小组。

12. 鉴于就设立向论坛报告问题咨询小组达成了广泛一致意见，为使该小组能够从速执行任务，论坛秘书处在论坛主席团的协助下，征求对该小组的提名，同时考虑到职权范围中反映出的候选人资格和要求。在编写本报告时，论坛秘书处已收到来自西欧和其他国家以及拉丁美洲和加勒比国家的专家提名。咨询小组第一次非正式会议定于 2024 年第一季度举行。

五. 经修订的国家自愿报告格式和报告解释性说明

13. 在论坛第十七届会议结束后，论坛秘书处考虑到论坛成员提出的意见和建议，修订了国家自愿报告格式。¹ 在有关国家试行了这一格式，并在 2023 年 3 月 22 日至 24 日于罗马粮农组织总部举行的关于实现全球森林目标和具体目标进展情况的国家自愿报告全球讲习班上介绍了试点阶段的结果，包括经验教训和反

¹ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2023/02/MAR-amended-reporting-format-Oct-2022.pdf。

馈。试点国家一致认为，修订后的格式更加简明扼要，并提出了一些最后建议，供论坛秘书处采纳。论坛秘书处将与提交报告问题咨询小组密切协商，最后确定报告格式。

14. 此外，试点国家提出了若干一般性意见，指出编写提交论坛的国家报告所需的数据分散在不同的部门和机构，要完成报告格式，就需要在国家一级尽早进行密切协调，让各相关机构和利益攸关方参与。各国着重强调需要进行能力建设，以便：(a) 提高与森林有关的数据的准确性和一致性；(b) 建立和(或)改进现有机制，促进监测和报告与森林有关的数据；(c) 协助各国编写提交论坛的自愿国家报告。对于全球森林目标和具体目标的某些具体领域，例如目标 4，需要更多的解释性说明，因为问题复杂，难以报告。

15. 题为“提交联合国森林论坛第十五届会议的国家报告的解释性说明”的文件²是专门编写的，与报告格式一起转递，以帮助正在编写国家报告的国家于 2020 年提交论坛。鉴于格式已经修正，解释性说明也需要修订和修正，以确保两份文件相辅相成，相互对应。此外，该文件可能会进一步扩充，以便在复杂和难以报告的领域，例如目标 4，提供更多解释。论坛秘书处将与提交报告问题咨询小组密切合作，适时修订和修正解释性说明，与成员国分享该文件并进行在线协商。

六. 在线报告格式

16. 论坛秘书处目前正在探讨在线数据收集的备选办法。使用在线报告工具收集数据已成为公共机构和私营部门公司收集信息和数据的标准方式。这种方法与传统的数据收集/报告方式(即通过带有 Microsoft Word 文件附件的电子邮件)相比具有诸多优势，因为它便于数据输入和分析，在较短的时间内提供更准确的结果。

17. 在线报告为汇编国家报告中提交的信息提供了更动态、信息量更大的方式，同时以更易于获取和管理的格式提供信息，进一步有助于缩短分析数据的时间，并提供有助于提高数据质量的工具。灵活易用的在线报告系统的好处不仅限于论坛秘书处，而且还可以帮助各国整理、储存、维护和分享关于战略计划进展情况的信息，并审查进展情况。

18. 在线报告格式将包含国家报告格式中包含的所有开放式和封闭式问题，并围绕战略计划的全球森林目标和具体目标进行编排。

19. 在报告过程中要求各国提供的资料大多是定性、非数字的叙述性文字，这就需要一个相对简单的网络应用程序。现有许多在线平台可用于收集、整理、处理和分析各国提交的信息。这些平台的功能差异很大：有些平台只允许收集信息，有些则突出报告的重要部分，最先进的平台采用的软件在人工智能的帮助下，允许用户即时标记、分析和可视化数据或信息。

² 可查阅 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/06/Explanatory-Notes-national-reports-unffl5.pdf。

20. 选择在线工具的主要标准可包括：(a) 应用程序易于使用；(b) 可灵活添加、修改和显示报告年度以及问题、子问题和答复；(c) 界面语言为英文，也可使用联合国其他正式语文作出答复；(d) 可审查进展情况和发送提醒，以优化答复率，并以 Microsoft Excel 或 CSV 格式下载调查答复，并可作为 PDF 文件导出；(e) 具有成本效益；(f) 符合联合国信息和通信技术标准。

21. 如果实施，将鼓励各国使用该系统；然而，该工具的使用是可选的，对于认为尚未准备好开始使用在线报告工具的国家，Microsoft Wordd 格式的国家报告仍然是一种选择。

22. 对经济和社会事务部内部在线报告以及数据和反馈收集方面的经验进行了审查，得出了一些见解。基于云的调查平台 SurveyMonkey 是一个选择，允许用户创建，发送和分析调查，与其他类似性质的软件相比，该平台是许多组织的首选，因为它易于使用，价格实惠。该平台的调查问卷可翻译成多种语文，并通过网络链接和电子邮件发送列表等多种渠道分发给目标受众。可以多种文件格式下载答复；不守，只有问卷开发人员可以使用这一选项，答卷者不能使用。希望保留答复记录的答复者可向论坛秘书处索取副本。Microsoft Forms 也是正在考虑的另一种选择。这是一个用于编制调查和问卷的网上应用程序，已包含在联合国使用的微软软件包，因此不需要额外的许可证。该程序也易于使用，并与 Microsoft 产品套件集成良好。然而，与 SurveyMonkey 相比，该程序提供的定制选项较少，例如与问卷的分支逻辑相关的选项，即根据答复者以前的答复对答复者的路径进行个性化设置。

七. 结论

23. 论坛秘书处已开始筹备下一个报告周期。国家报告格式已经修订并试行。目前正在设立向论坛提交报告问题咨询小组，预计咨询小组将在论坛第十九届会议之前举行第一次会议，以便让专家们对报告格式和解释性说明的修订进行最后润色。各国的支持对于组办能力建设讲习班和编写下一份《全球森林目标报告》至关重要。

八. 建议

24. 论坛不妨：

- (a) 核准 2024-2026 年论坛下一个报告周期拟议时间表；
- (b) 决定根据提交论坛第十八届会议的秘书处说明(E/CN.18/2023/5)中所载职权范围，设立向联合国森林论坛提交报告问题咨询小组；
- (c) 表示注意到经修订的国家报告格式，并委托论坛秘书处与向论坛提交报告问题咨询小组密切协商，最后确定该格式；
- (d) 请论坛秘书处继续与粮农组织联合举办监测、评估和报告领域的能力建设讲习班。