



经济及社会理事会

Distr.: General
26 February 2024
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十九届会议

2024 年 5 月 6 日至 10 日，纽约

临时议程* 项目 3

关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的政策讨论：
支持 2023-2024 双年度专题优先事项的活动

关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的政策讨论：支
持 2023-2024 双年度专题优先事项的活动

执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源

秘书处的说明

摘要

根据 2022-2024 年工作方案，联合国森林论坛第十九届会议将在议程项目 3 下举行关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的政策讨论。在同一议程项目下，还将审议执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源。本说明提供了背景资料和全球在执行手段方面的主要动态，并概述了该网络自论坛第十八届会议以来在闭会期间开展的活动。它是论坛第十九届会议讨论执行手段的基础，包括该网络的业务和资源。

* E/CN.18/2024/1。



一. 导言

1. 根据经济及社会理事会第 2021/6 号决议和联合国森林论坛 2022-2024 年期间工作方案，论坛第十九届会议将就 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况举行政策讨论。在议程项目 3 下，论坛将审议执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源。
2. 本说明概述了自论坛第十八届会议以来闭会期间活动的成果，其中包括与森林筹资有关的全球主要发展情况、关于网络活动的进度报告、关于网络信息交换所第二阶段发展的最新情况以及关于在中国设立拟议的网络办事处的最新情况。本说明还提到主席关于森林论坛第十八届会议讨论摘要中所载的有关提议(E/2023/42，附件)。

二. 背景

3. 根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议，国际森林安排的目标之一是支持努力加强实施可持续森林管理的手段和森林治理框架。此外，在同一决议中，经济及社会理事会决定联合国森林论坛的核心职能之一是促进、监测和评估可持续森林管理的执行情况，并调动、促进和便利获得财政、技术和科学资源。理事会在同一决议中设立了全球森林筹资协助网络，作为国际森林安排的一个组成部分。2017 年 4 月，大会在其第 71/285 号决议中通过了《联合国 2017-2030 年森林战略计划》，其中提出该网络的优先事项如下：

- (a) 促进制订国家森林筹资战略，为可持续森林管理调动资源；
- (b) 协助各国调动、获得、更有效利用各种来源的现有财政资源，促进可持续森林管理；
- (c) 作为关于现有的、新的和正在出现的筹资机会的信息交换所和数据库，并作为交流成功项目的经验教训和最佳做法的工具；
- (d) 促进实现全球森林目标和具体目标，以及论坛四年期工作方案所载的优先事项。

4. 根据论坛第十八届会议进行的技术讨论，主席就执行手段(包括全球森林筹资协助网络的业务和资源)提交了以下建议，供第十九届会议进一步审议(见 E/2023/42，附件)：

- (a) 欢迎全球森林筹资协助网络在国家和区域两级向各国提供支持，以加强从所有来源调集资源用于可持续森林管理的能力；
- (b) 邀请论坛成员和其他有能力者向论坛信托基金提供自愿捐款，以扩大全球森林筹资协助网络的活动。

三. 森林筹资方面的新动态

A. 全球环境基金

5. 全球环境基金在其第八次充资期间继续采用综合战略，促进可持续森林管理，特别是通过三个综合方案，促进热带森林养护、生态系统恢复和促进再生农业以减少对天然林的压力，以及将毁林行为排除在粮食生产系统和价值链之外。¹

6. 全球环境基金理事会于 2023 年 6 月 29 日批准了亚马孙、刚果和重要森林生物群落综合方案，全球环境基金的支持赠款为 2.91 亿美元，预计联合融资约为 16 亿美元。² 该方案支持 25 个国家，覆盖估计 87% 的现有热带森林生物群落。它应对保护完整森林景观的日益紧迫性，这些景观在生物多样性方面是不可替代的，吸收了多达三分之一的人为温室气体排放，并且对其他生态系统服务(例如，水)以及土著人民和当地社区的福祉至关重要。该方案由五个独立的区域方案组成，分别位于亚马孙、刚果盆地、中美洲、印度马来区和西非几内亚森林，涵盖全球重要的生物群落。预计这一综合方案将有助于保护和可持续管理超过 4 400 万公顷的陆地保护区，在 2 300 万公顷的景观中改进各种做法，以实现生物多样性效益，并减少 4.95 亿吨二氧化碳当量³ 的温室气体排放。在本报告所述期间，又有三个国家申请加入得到全球环境基金 1 500 万美元赠款支持的综合方案。

7. 生态系统恢复综合方案⁴ 于 2023 年 6 月 29 日获得全球环境基金理事会批准，全球环境基金的支持赠款为 2.05 亿美元，预计共同供资约为 16 亿美元。它包括在亚洲、中亚、非洲和拉丁美洲有国家项目的 20 个国家。该计划具有将数亿公顷退化景观恢复为正常生态系统的巨大潜力，并有机会在多个环境层面推动协同效益，同时为约 180 万人带来经济、生态和生计效益。该综合方案预计将恢复 220 万公顷的土地，包括森林和生产性景观，通过改进 1 000 多万公顷土地的实践来改善可持续管理，并减少 1.33 亿吨二氧化碳当量的温室气体排放。

8. 粮食系统综合方案⁵ 已设计完成并提交给全球环境基金，全球环境基金理事会可能于 2024 年 2 月批准，全球环境基金将提供 2.82 亿美元的支持赠款，预计将提供约 22 亿美元的共同供资。它包括在亚洲、非洲和拉丁美洲有国家项目的 32 个国家。该综合方案将致力于将全球粮食系统从农场转变为餐桌上的食物，使其可持续、可再生、自然积极、有韧性、包容和无污染。在其中的大多数国家里，它将通过解决整个粮食系统不可持续性的根本驱动因素，转变和加强价值链、商业模式、激励和融资框架以及政策和体制条件，帮助防治森林丧失和

¹ 见 www.thegef.org/what-we-do/topics/integrated-programs。

² 见 www.thegef.org/sites/default/files/2023-05/GEF_IP_RainforestSystems_2023_05.pdf。

³ Mt CO₂e 通常被称为公吨二氧化碳当量。

⁴ 见 www.thegef.org/sites/default/files/2023-05/GEF_IP_EcosystemRestoration_2023_05.pdf。

⁵ 见 www.thegef.org/sites/default/files/2023-05/GEF_IP_FoodSystems_2023_05.pdf。

退化。该综合方案预计将通过改进超过 1 400 万公顷的实践来改善可持续管理，并减少 1.74 亿吨二氧化碳当量的温室气体排放。

9. 在本报告所述期间，全球环境基金理事会核准了 7 个国家的 8 个与森林有关的独立项目(上述方案之外)。这些项目由基金赠款供资 6 200 万美元，预计将利用 4.76 亿美元的共同供资。此外，还宣布为全球环境基金主持的最不发达国家基金和气候变化特别基金⁶ 认捐共计 1.742 亿美元，以支持应对气候抗御力需求。

B. 绿色气候基金

10. 绿色气候基金的森林供资主要属于森林和土地利用成果领域(八个成果领域之一)，而其他与森林有关的供资则通过若干与适应有关的成果领域，即生态系统和生态系统服务间接提供、人民和社区生计、健康与福祉、粮食和水安全。森林和土地使用等与自然有关的成果领域的比较优势之一是，它们提供了大量非气候方面的共同惠益，如生物多样性、提供清洁水和当地社区的生计。截至 2023 年 12 月，绿色气候基金在森林和土地利用成果领域累计批准了 18.12 亿美元的项目，其中包括为减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量和发展中国家森林保护、可持续森林管理及提高森林碳储量的作用相关项目(减排加)，包括减排加第二阶段(执行，1.46 亿美元)和第三阶段(基于成果的付款，4.96 亿美元)提供资金。迄今为止，已为“减排加”准备工作(第一阶段)额外批准了 3 400 万美元。

11. 自 2022 年 12 月结束的上一个报告期以来，绿色气候基金董事会已批准了 11 个与森林和土地使用有关的项目，绿色气候基金筹资总额为 5.72 亿美元。三个项目在非洲，两个在拉丁美洲和加勒比，五个在亚太，一个是跨区域项目。该跨区域项目涵盖 11 个国家，预算为 9.846 亿美元，其中包括绿色气候基金提供的 1.8935 亿美元赠款和贷款。绿色气候基金侧重于可持续商品，促进拥有重要热带森林资源的国家提高农业用地的生产力，目的是减少为农业目的砍伐森林的压力。这有助于减少排放，并通过资助热带农业商品供应链从采掘转变为可持续做法，提高当地社区的复原力。该项目通过向生产者提供技术援助和财政支持来实现这一目标，这些生产者的条件是必须保护和恢复现有森林，重点关注造成森林砍伐的部门的供应链，如畜牧业，棕榈油，大豆，橡胶，可可和林业。

12. 截至 2023 年 12 月，绿色气候基金待审批的项目至少还有 24 亿美元专门用于森林和土地利用项目，可能还有额外的森林相关供资，包括来自与适应相关成果领域的供资。关于减排加基于成果的付款，绿色气候基金董事会请基金秘书处编写一份关于减排加基于成果的付款的新提案。该项目已于 2023 年 10 月的董事会第 37 次会议上提交，但董事会未能作出决定，因此该项目仍有待日后的董事会会议讨论。

⁶ 见 www.thegef.org/newsroom/press-releases/good-news-adaptation-donors-boost-support-ldcf-and-sccf。

C. 世界银行

13. 世界银行宣布将提高其气候目标，即在 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日的财政年度，将其年度供资的 45% 用于气候相关项目。⁷ 这一资金的增加将使得年度供资增额超过 400 亿美元，比以前增加约 90 亿美元。

14. 世界银行宣布了一项雄心勃勃的计划，旨在发展高度完整的全球碳市场，其中 15 个国家将通过出售保护森林所产生的碳信用额来赚取收入。⁸ 这 15 个国家是智利、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、刚果民主共和国、多米尼加共和国、斐济、加纳、危地马拉、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、莫桑比克、尼泊尔和越南，它们属于世界银行森林碳伙伴关系基金的一部分，自 2018 年以来，该基金一直支持试点计划，以建立有效的碳信用计划系统。2024 年，世界银行将与五个国家的政府和当地社区合作，帮助它们进入碳市场。到 2028 年，预计所有 15 个森林碳伙伴关系基金国家都将能够与碳市场互动。

15. 到 2025 年，这些国家将提供超过 2 400 万个信贷，到 2028 年将多达 1.26 亿个。在适当的市场条件下，这些信贷可赚取高达 25 亿美元的收入，其中大部分将返回社区和国家。⁹ 从长远来看，蓬勃发展的碳市场有可能为其他国家带来同样的好处。世界银行旨在通过合作提供解决方案，以扩大流动和透明的碳市场。其中包括与私营和公共部门伙伴合作，对信贷的买方和卖方实施诚信原则，并为独立的信用评级机构等验证和核实信贷的组织引入共同框架。

D. 适应基金

16. 适应基金于 2010 年根据《联合国气候变化框架公约京都议定书》设立，自 2019 年 1 月以来服务于关于气候变化的《巴黎协定》，已向 100 多个国家提供总计 11 亿美元的资金。¹⁰ 随着需求的增加，适应基金增加了支持，为各国提供灵活和创新的赠款供资窗口，旨在扩大支持，加快适应方面的行动、创新、学习和分享。基金的项目供资组合包含世界各地发展中国家弱势社区共 164 个气候变化适应项目，包括 8 个小型创新赠款。经核准的项目预计使共 4 100 万人受益，保护或恢复约 635 296 公顷自然生境等。基金 2010 年以来在“增强生态系统应对气候变化和变异性引发的压力的复原力”这个效益领域已拨款逾 1.65 亿美元(约占基金项目供资组合的 20%)，供资对象包括林业部门和基于自然的解决方案的项目。

⁷ 见 www.worldbank.org/en/news/press-release/2023/12/01/world-bank-group-doubles-down-on-financial-ambition-to-drive-climate-action-and-build-resilience。

⁸ 见 www.worldbank.org/en/news/press-release/2023/12/01/world-bank-carbon-credits-to-boost-international-carbon-markets。

⁹ 同上。

¹⁰ 见 www.adaptation-fund.org。

17. 执行实体可为每个国家的单个国家适应项目或方案申请多达 2 000 万美元的资金，每个项目可申请多达 1 000 万美元，每个区域项目/方案可申请多达 1 400 万美元(这些规定是相互兼容的)。国家执行实体还可在本国上限以外为加强直接项目获得资金，每个项目的资金可多达 500 万美元。所有执行实体均可获得最多达 500 万美元的大额创新赠款。只有国家执行实体才能获得最多达 25 万美元的小额创新赠款、最多达 15 万美元的学习赠款、最多达 10 万美元的项目扩大赠款。

18. 适应基金还通过适应基金气候创新加速器向未经认证的实体提供财政援助。¹¹ 适应基金的两个经认证的多边执行实体(联合国开发计划署(开发署)和联合国环境规划署(环境署))一直在管理该方案的第一阶段。气候技术中心和网络是《联合国气候变化框架公约》技术机制的业务部门，作为加速器的执行实体与环境署合作。每个项目如果旨在应对各个专题领域的适应挑战，包括基于自然的创新解决方案，受赠方可以获得最高 25 万美元的资金。

19. 此外，根据目前的 2023-2027 年中期战略，¹² 适应基金打算建立一个地方主导的适应基金，向所有执行实体以及未经认证的实体提供赠款。基金中期战略继续加强行动、创新、学习和共享等战略领域的努力，并引入了一个跨领域的战略重点，即促进基于地方和地方主导的适应，以及扩大资助的活动和成果，同时增进可持续发展目标，为《巴黎协定》服务，以帮助应对气候变化的挑战。目前，该基金有超过 4.25 亿美元的项目提案正在筹备中，而且对基金通过具体的适应项目和可获得的创新供资支持最易受气候变化影响的国家的工作需求源源不断。

E. 《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议

20. 联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十八届会议为全球团结一致增加森林筹资的必要性提供了新的动力，并宣布了若干森林筹资承诺和倡议。在缔约方会议期间，巴西政府提议设立永久热带森林基金，¹³ 初步筹资目标为 2 500 亿美元，旨在调动大规模财政资源，保护热带森林、其生物多样性以及生活在这些森林并保护和依赖这些森林的人民。该基金将作为一种金融工具，由拥有主权财富基金的国家和其他投资者提供捐款，为现有森林支付费用。该基金将鼓励养护并大力阻止砍伐森林和森林退化。巴西强调，迫切需要制定一项创新的全球文书，为热带森林的维护和恢复提供资金。东南亚国家联盟(东盟)的催化绿色筹资机制¹⁴ 是东盟基础设施基金的一项举措，旨在支持东南亚各国政府筹备和资助促进环境可持续性和促进气候变化目标的基础设施项目。该筹资机制宣布了一项新倡议，承诺从发展伙伴那里筹集 10 亿美元，目的是到 2030 年再筹集 20 亿美元的私人融资资本，用于以自然为重点的

¹¹ 见 www.adaptation-fund.org/apply-funding/innovation-grants/adaptation-fund-climate-innovation-accelerator-afcia。

¹² 见 www.adaptation-fund.org/document/medium-term-strategy-2023-2027。

¹³ 见 www.wri.org/news/statement-new-tropical-forest-fund-needs-boost-just-transition。

¹⁴ 见 www.adb.org/what-we-do/funds/asean-catalytic-green-finance-facility/overview。

气候项目。美洲开发银行正计划在其成员国的支持下，包括通过预期的私营部门资本重组，在未来十年将其对拉丁美洲和加勒比的直接和调动的气候筹资增加两倍，达到 1 500 亿美元。¹⁵ 通过实现这一目标，美洲开发银行将成为首批履行 20 国集团关于将气候筹资增加两倍的建议的多边开发银行之一。

F. 损失和损害基金

21. 《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议分别在其第二十八届和第五届会议上启动了损失和损害基金，¹⁶ 作为受托负责《气候变化公约》资金机制运作的实体，该机制也将为《巴黎协定》服务。该基金将对《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议负责并在其指导下运作。截至 2023 年 12 月底，已向该基金认捐超过 7 亿美元。¹⁷ 然而，到 2022 年，发展中国家因飓风和洪水等极端事件造成的可量化经济损失将超过 1 000 亿美元。¹⁸

G. 全球生物多样性框架基金

22. 新的全球生物多样性框架基金于 2023 年 8 月在加拿大温哥华举行的全球环境基金大会上获得批准并启动。¹⁹ 加拿大、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国提供了总额超过 2 亿美元的初步捐款，使基金得以运作。随后，日本宣布在缔约方会议第二十八届会议期间提供捐款。西班牙在全球环境基金理事会第六十六次会议上承诺提供更多资金。全球生物多样性框架基金旨在调动和加快对野生物种和生态系统的养护和可持续性的投资，这些物种和生态系统的健康正受到野火、洪水、极端天气和人类活动，包括城市扩张的威胁。新的基金将从公共、私人 and 慈善来源调动和支付新的和额外的资源，重点是生物多样性和生态系统的可持续性。其多达 20% 的资源将用于支持土著人民领导的保护和养护生物多样性的倡议。基金还将优先支持小岛屿发展中国家和最不发达国家，这些国家将获得基金三分之一以上的资源。基金理事会于 2024 年 2 月在华盛顿特区举行了首次会议，并就如何分配捐助资源以及如何设计和批准项目达成了协议。该基金预计将于 2024 年底前开始资助与自然损失和恢复有关的项目。

¹⁵ 见 www.iadb.org/en/news/idb-group-aims-triple-climate-financing-over-next-decade。

¹⁶ 见 <https://unfccc.int/loss-and-damage-fund-joint-interim-secretariat>。

¹⁷ 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/funds-and-financial-entities/loss-and-damage-fund-joint-interim-secretariat/pledges-to-the-loss-and-damage-fund>。

¹⁸ Julie-Anne Richards 等，“损失和损害筹资情况”，讨论文件，2023 年 5 月。可参阅 www.lossanddamagecollaboration.org/publication/the-loss-and-damage-finance-landscape。

¹⁹ 见 www.thegef.org/newsroom/press-releases/new-global-biodiversity-fund-launched-vancouver。

四. 联合国森林论坛第十八届会议以来全球森林筹资协助网络的活动动态

A. 与全球森林筹资协助网络有关的国际森林安排中期审查筹备工作

23. 经济及社会理事会第 2015/33 号决议请联合国森林论坛分别于 2024 年和 2030 年对国际森林安排在其目标方面的效力进行中期审查和最后审查。根据第 2015/33 号决议和论坛 2022-2024 年工作方案，2022 年 5 月举行的论坛第十七届会议审议并决定了为筹备 2024 年国际森林安排中期审查而开展的活动。筹备行动以经济及社会理事会第 2022/17 号决议附件 10 个章节为指导。该决议附件 D 节阐述了为评估全球森林筹资协助网络的工作而开展的筹备工作。咨询人根据 D 节编写了两份评估报告：(a) 评估从所有来源，包括私人供资获得的现有森林资源状况，以及在获得这些资金方面存在的差距和制约因素；²⁰ (b) 评估该网络的业绩、效力、资源充足性和寿命，以及加强其工作的其他措施。²¹ 2023 年 6 月在联合国内罗毕办事处召开的专家组会议审查了这些评估。来自论坛成员、森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域伙伴以及主要群体和其他相关利益攸关方的专家参加了会议。专家组会议提出的建议和提议已汇编在共同主席的摘要中。²²

24. 2023 年 10 月 10 日至 13 日在联合国维也纳办事处召开的国际森林安排中期审查筹备工作不限成员名额政府间特设专家组会议进一步审议了内罗毕会议的评估和建议。²³ E/CN.18/2024/5 号文件详细介绍了闭会期间筹备中期审查活动的进展情况，包括与网络有关的行动。

25. 与此同时，针对解决所提问题的一些建议，经济和社会事务部联合国森林论坛秘书处一直在采取步骤，提高全球森林筹资协助网络的效率，以支持各国并促进为可持续森林管理调动和获取更多的财政资源。目前正在特别注意解决各国在获得资金方面继续面临的长期挑战，包括投资风险、资金接受者和提供者之间的不同期望、协调不足、缺乏调集资金的专门知识、项目开发过程复杂而昂贵、跨部门参与不足以及缺乏知识和数据差距。所通过的战略还包括确定网络可重点关注的能产生重大影响领域，以加快执行其优先事项和实现全球森林目标。

²⁰ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2023/10/MTR-D-Study-Existing-Resources-for-Forests-rev.pdf。

²¹ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2023/05/MTR-Assessment-D-GFFFN-revMay2023.pdf。

²² 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2023/07/Co-Chairs-Summary-NairobiEGM-06072023.pdf。

²³ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2023/11/AHEG-Co-Chairs-Summary-021123-Final.pdf。

B. 全球森林筹资协助网络对论坛成员的支持

26. 自 2015 年成立以来，全球森林筹资协助网络已向 39 个国家和 3 个次区域伙伴提供了支持，分别帮助它们制定国家和区域森林筹资战略，并建设从现有多边金融实体和其他来源获得财政资源的能力。自论坛第十八届会议以来，该网络继续与 15 个国家和 1 个次区域选定的经认可的机构合作，向这些国家和次区域提供支助。主要活动概述如下。

阿尔及利亚、贝宁、利比里亚、多哥和津巴布韦

27. 在本报告所述期间，论坛秘书处完成了阿尔及利亚、贝宁、利比里亚、多哥和津巴布韦国家森林筹资战略的设计。在所有五个国家都举办了验证讲习班，使利益攸关方有机会审查国家森林筹资战略并为其提供最后投入。最后的战略文件已移交给各牵头机构，供其政府正式通过。所有战略都强调加强从公共和私营部门调集国内资源。其中四个国家(阿尔及利亚、贝宁、利比里亚和多哥)还完成了项目概念说明的编写工作，以便为国家森林筹资战略确定的一些优先领域从多边来源(一个给全球环境基金，三个给绿色气候基金)调动资金。这些概念说明是与各国选定的经认证的实体(联合国粮食及农业组织(粮农组织)、开发署、撒哈拉和萨赫勒观察站以及贝宁国家环境和气候变化基金)合作编写的。

布隆迪、乍得、莫桑比克、秘鲁、苏里南和乌兹别克斯坦

28. 2023 年，论坛秘书处开始向布隆迪、莫桑比克、秘鲁、苏里南和乌兹别克斯坦提供支持。在这些国家中，每个国家都完成了侧重于森林状况、森林管理和利用、森林筹资以及森林对粮食安全、生物多样性养护和适应及减缓气候变化的贡献的分析研究。这些研究为设计和制定符合国家可持续发展战略和国家森林方案并响应利益攸关方协商确定的优先问题的国家森林筹资战略提供了所需的详细基线信息。这些研究还为整合和协调与多边环境协定、相关可持续发展目标、《巴黎协定》下的国家自主贡献、全球森林目标、全球生物多样性框架和土地退化中立目标以及相关国际和区域政策进程有关的森林相关承诺提供了基础。

29. 在莫桑比克、秘鲁和乌兹别克斯坦举行了关于设计国家森林筹资战略和从国家和国际两级所有可用来源获得可持续森林管理资金的启动会议和能力建设讲习班。共有来自相关政府机构、私营部门和民间社会组织、学术界和研究机构的 293 名国家专家接受了培训。还强调确保性别平等和青年参与。讲习班结束后，每个国家都成立了一个多学科工作队，在全球森林筹资协助网络的技术指导下制定国家森林筹资战略草案。这些小组还接受该网络及其选定的经认证实体提供的技术指导，指导它们如何设计和编写项目概念说明，以便从现有多边和其他来源获得资金。2024 年上半年将向布隆迪、乍得和苏里南提供类似支助。

亚马孙合作条约组织

30. 论坛秘书处与亚马孙合作条约组织秘书处合作，目前正在支持制定区域森林筹资战略，以加强亚马孙次区域从所有可能来源调集资源用于可持续森林管

理的能力。举办了一次关于设计区域森林筹资战略和动员的能力建设讲习班，来自条约组织所有成员国的专家参加了讲习班。目前正在对局势进行分析，并与利益攸关方进行协商。区域筹资战略的设计还将考虑到条约组织成员国于2023年8月通过的《贝伦宣言》²⁴中强调的森林筹资优先事项。

C. 对全球森林筹资协助网络支助的新的和尚未处理的请求

31. 自第十八届会议以来，论坛秘书处收到布基纳法索、马里和摩洛哥提出的三项新的全球森林筹资协助网络支助请求，而科摩罗和刚果的支助请求仍未得到满足。其中四个国家请求支持制定国家森林筹资战略，一个国家请求进行能力建设，以便从所有来源获得可持续森林管理的财政资源。根据可用资源情况，预计将于2024年下半年开始向这些国家提供支助。

D. 伙伴关系和联合活动

32. 联合国森林论坛秘书处代表经济和社会事务部作为全球森林筹资协助网络的管理者，参加了与国际、区域和次区域组织及各国政府的若干伙伴关系和联合举措，其中一些已在上文讨论。该网络自论坛第十八届会议以来参加的一些主要伙伴关系和联合举措概述如下。

发展筹资问题机构间工作队

33. 论坛秘书处继续参与发展筹资问题机构间工作队。主要活动包括参与编写《2023年可持续发展筹资报告》和审查额外的综合性国家筹资框架指导说明，²⁵特别是关于气候筹资和减少灾害风险的说明。这些说明旨在补充为国家综合筹资框架各组成部分编写的初步指导，²⁶并为确定相关问题优先次序的国家提供见解。

联合国生态系统恢复十年

34. 论坛秘书处继续与许多其他伙伴合作，参与粮农组织领导的联合国生态系统恢复十年最佳做法工作队。在本报告所述期间，工作队工作的主要重点是制定一些能力发展和知识共享举措，包括全球恢复经济和金融机制。²⁷该倡议的目的是建立一个跨多个部门的国际恢复筹资机制，以建设能力，促进恢复投资回报、银行可担保的商业计划 and 经济模式的发展，从而实现与恢复活动和方法相一致的预期效益。该倡议旨在解决项目开发和供资方面的瓶颈，这些瓶颈正在缩小世界各地恢复的规模和范围。根据设想，该筹资机制将在全球一级运作，跨越不同的生态系统类型，但也将采取区域办法。它将利用各种机会，通过促进可持续和包容性的价值链，扩大恢复工作的规模，为恢复工作提供资金，并使恢复工作具有可持续性。粮农组织和全球森林筹资促进网络已开始讨论联合

²⁴ 见 <https://otca.org/en/get-to-know-the-belem-declaration-signed-by-the-amazon-countries-at-the-summit/>。

²⁵ 见 <https://inff.org/resource/inff-technical-guidance-documents>。

²⁶ 见 <https://inff.org/inff-building-blocks>。

²⁷ 见 www.fao.org/3/cc6592en/cc6592en.pdf。

开发关于恢复的电子学习课程，包括关于生态系统恢复实践标准主要阶段的一些模块。²⁸

《联合国防治荒漠化公约》全球机制

35. 论坛秘书处和《防治荒漠化公约》在 2023 年继续相互协作，制定和实施与可持续土地和森林管理有关的定向联合活动，以改善受影响生态系统的状况，包括实现土地退化零增长(可持续发展目标 15，具体目标 3)。在这方面，论坛秘书处和《联合国防治荒漠化公约》全球机制继续合作，支持阿尔及利亚、马拉维、乌兹别克斯坦和津巴布韦，这几个国家请论坛秘书处和全球机制提供支助。这种支助包括在设计概念说明方面的能力建设和技术援助，重点是恢复森林景观和解决荒漠化、土地退化和干旱问题。

36. 全球森林筹资协助网络继续与《防治荒漠化公约》合作，支持南部非洲发展共同体(南共体)秘书处、非洲联盟委员会和合作伙伴通过项目筹备、资源调动、政治宣传和参与，执行南共体关于实施绿色长城倡议的战略。²⁹ 南共体绿色长城倡议下的项目旨在为六个投资支柱下的项目筹集资金，以应对南共体区域的主要环境、社会和经济挑战：人人享有水；获得可再生能源；具有生产力和复原力的生态系统；具有气候抗御能力的绿色基础设施；加强农业生产力和有复原力的粮食系统；以及变革性的经济和商业发展。该网络还与全球机制合作，为执行工作调动资源和进行相关评估。

非洲森林论坛

37. 非洲森林论坛是一个泛非洲非政府组织，致力于可持续管理、使用和保护非洲的森林和树木资源，以促进非洲人民的社会经济福祉，促进非洲环境的稳定和改善。2023 年，非洲森林论坛和联合国森林论坛秘书处发起了一项联合倡议，旨在制定和实施与非洲可持续土地和森林管理有关的定向联合活动。重点领域是调动资源，以促进切实有效地将森林和树木纳入非洲的可持续发展，并努力加强建设人民和陆地生态系统的复原力。2023 年 8 月，论坛秘书处与非洲森林论坛的对应方合作，为南共体国家专家提供关于减排加倡议筹资机会和挑战的能力建设。

中国国家林业和草原局管理干部学院：2017-2023 年实施联合国森林文书和联合国森林战略计划的能力建设

38. 2023 年 7 月，应中国国家林业和草原局国家科学院的请求，论坛秘书处促进全球森林筹资协助网络参加了关于执行联合国森林文书和 2017-2030 年联合国森林战略计划的混合研讨会。论坛秘书处为来自非洲、亚太和拉丁美洲加勒比的 38 名参与者提供了为期三天的培训。培训的重点是可持续森林管理、国际森林安排、联合国森林文书和联合国森林战略计划以及森林筹资机会。

²⁸ 见 www.decadeonrestoration.org/publications/standards-practice-guide-ecosystem-restoration-summary-report。

²⁹ 见 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/SADC_GGWI_Presentation.pdf。

E. 为支持全球森林筹资协助网络的运作而调动资源

39. 全球森林筹资协助网络的工作经费主要来自联合国森林论坛信托基金捐助国提供的预算外资源。自第十八届会议以来，经济和社会事务部收到了中国政府提供的 287 410 美元和瑞士政府提供的 47 200 美元，用于论坛秘书处管理的网络活动。鉴于经常方案计划内的可用资源有限，经社部历来利用技术合作经常方案来支持该网络的活动，并继续探索利用这一资金来源支持该网络的最有效方式。自 2023 年 7 月以来，秘书处已从能力建设技术合作经常方案中为网络活动调集了 376 000 美元。

F. 全球森林筹资协助网络信息交换所最新发展情况

40. 2021 年启动了全球森林筹资协助网络信息交换所第一阶段，³⁰ 包括一个网站和三个数据库，即筹资机会、与为森林调集财政资源有关的学习材料以及良好做法和经验教训。自论坛第十八届会议以来，论坛秘书处继续扩大和改进三个数据库中的条目。用最新信息更新了 60 多个关于筹资机会的条目，并在所有三个数据库中增加了新条目。截至 2024 年 1 月，三大数据库的条目数已达 315 条，其中 163 条是关于筹资机会的。论坛秘书处还继续发布关于森林筹资的季度摘要，这是 2022 年启动的一个宣传产品，旨在传播关于森林筹资的信息，并吸引新用户使用信息交换所。截至 2023 年底，已发布 7 期季度要闻。

41. 信息交换所的第二阶段将在论坛第十九届会议上启动，其特点是建立关于流向森林的财政资源的第四个数据库，以期按照全球森林筹资协助网络准则的规定，为评估可持续发展目标具体目标 15.b 和全球森林目标 4 的进展情况提供数据。该数据库正在以具有成本效益的方法为指导，利用联合国主办的 Unite 网络平台开发。它将包括一个可下载的数据集、附带的数据分析和一个显示数据和分析结果的看板。这些数据是在与成员国、森林合作伙伴关系森林筹资协助联合倡议成员和该领域其他专家协商的基础上，从可靠的现有来源收集的。与成员国有关的所有数据仅使用官方数据或从有关国家获得使用许可的数据。由于现有的数据缺口，特别是关于国内和私人融资的数据缺口，该数据库将随着获得更多数据而继续扩大和更新。

42. 2023 年 8 月，向联合国森林论坛国家协调中心、合作伙伴和主要群体分发了一份调查问卷，目的是收集反馈意见和建议，以改进信息交换所第一阶段网站、数据库和季度摘要。问卷有英文、法文和西班牙文版本。截至 2023 年 12 月，共收到 17 份回复。大多数答复者(15 个)对信息交换所的评价是“非常有用”或“有些用处”。三个答复者表示，它们已设法利用信息交换所提供的信息调动资源。

43. 关于在使用信息交换所时遇到的障碍，答复者提到了互联网连接方面的问题、使用过滤器搜索数据库方面的困难以及对网站上的资源缺乏了解。大多数改进建议的重点是需要提高信息交换所现有资源的可见度和宣传，包括通过使

³⁰ 见 <https://forest-finance.un.org/>。

用社交媒体、讲习班、研讨会和其他渠道，分享成功的案例研究、良好做法和森林筹资方面的经验教训。建议更经常地更新网站，并扩大关于非政府组织和民间社会组织筹资机会的信息。

44. 根据对调查问卷的反馈，正在考虑对网站进行一系列改进，作为信息交换所第二阶段的一部分。这将包括更新主页，清楚地显示网站和数据库的最新更新，以及不断努力更新数据库，包括更多关于非政府组织和民间社会组织筹资机会的信息。

45. 截至 2023 年 12 月 31 日，信息交换所网站累计用户数已达 190 个国家近 2.2 万，总页面浏览量超过 3.7 万。

G. 拟在中国设立论坛秘书处全球森林筹资协助网络办事处的最新进展

46. 论坛第十三届会议赞赏地注意到中国政府提出在北京为全球森林筹资协助网络设立和运作办事处，并请论坛秘书处定期报告拟议办事处可能的安排和运作情况。在论坛第十四届至第十八届会议上，论坛秘书处介绍了这一事项的最新进展情况。在论坛第十八届会议之前，联合国与中国进行了 4 轮协商。此后，进行了非正式讨论，并就拟议办事处的性质及其范围和职能达成了共识。在这一共同谅解的基础上，双方进一步审查了谅解备忘录草案和东道国协定草案，以反映新的事态发展。第五轮协商预计将在论坛第十九届会议之前举行，并将在会议期间介绍这一轮协商的最新结果。

五. 结论

47. 尽管与森林有关的官方发展援助大幅增加，到 2021 年达到每年约 15 亿美元，但来自各种来源的资金仍然远远低于实现可持续森林管理所需的数额，估计到 2030 年，这一数额将是目前水平的三倍，达到每年 4 000 亿美元。因此，至关重要的是保持从所有来源调动资源的势头，以达到理想的水平。与此同时，发展中国家和经济转型国家仍然面临重大挑战，它们正在努力获得国家和国际两级的现有资金。这些挑战包括缺乏关于现有和新出现的来源的信息；缺乏关于如何获得各种倡议认捐资金的信息；缺乏资源；从潜在的国家来源和国际来源调集资源的技术和能力有限；缺乏吸引私人公共投资于可持续森林管理的有利环境。在这方面，需要增加全球森林筹资协助网络的财政和人力资源，使该网络能够充分向各国提供所需的支持，以改善这些国家获得可持续森林管理所需财政和其他资源的机会。

48. 全球森林筹资来源，特别是多边来源，一直致力于应对人类面临的全球综合挑战，而不是直接为森林供资。全球环境基金最近的周期和其他多边基金的方案拟订以及全球生物多样性框架基金及损失和损害基金的出现表明，过去十年的这一持续趋势现在比以往任何时候都更加突出。这意味着，越来越多的情况是，获取森林资金需要采取部门间办法，而这些办法更加复杂，需要有效的协调机制和有利的体制框架，而大多数发展中国家并不具备这些机制和框架。

49. 与往年相比，全球森林筹资协助网络可用的资源有所减少，而对该网络支助的需求却在增加。为应对这些挑战，论坛秘书处修订了该网络的战略办法，以提高其效率，最大限度地扩大其影响。新战略考虑了在国际森林安排中期审查背景下对网络进行评估后提出的建议、各国在获得资金方面继续面临的共同挑战、网络为加快实现全球森林目标应重点关注的可能产生重大影响领域以及森林对实现可持续发展目标的贡献。

50. 联合国森林论坛第十九届会议将为论坛成员和利益攸关方提供一个极好的机会，以促进履行在 2017-2030 年联合国森林战略计划中所作的承诺，并加强努力，为森林调集所有来源的资源。这届会议还将为论坛提供一个独特的机会，采取有效步骤，加强全球森林筹资协助网络，以继续支持论坛成员推动实施可持续森林管理。
