



经济及社会理事会

Distr.: General
22 February 2023
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十八届会议

2023 年 5 月 8 日至 12 日

临时议程* 项目 3(g)(-)和(=)

就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划

展开技术讨论：监测、评估和报告：

森林相关全球核心指标组

筹备 2025 年全球森林资源评估

监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划执行 进展情况

秘书处的说明

摘要

根据经济及社会理事会第 2021/6 号决议，联合国森林论坛第十八届会议将审议关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划执行进展情况的议程项目 3(g)及其关于森林相关全球核心指标组的分项(-)和关于筹备 2025 年全球森林资源评估的分项(=)。本说明提供背景资料，并着重介绍论坛第十七届会议以来开展的闭会期间活动。本说明将是论坛第十八届会议讨论议程项目 3(g)及其分项(-)和(=)的基础。

* E/CN.18/2023/1.



一. 导言

1. 根据经济及社会理事会第 2021/6 号决议，联合国森林论坛第十八届会议将就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开技术讨论。在讨论中，论坛将审议关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划执行进展情况的议程项目 3(g)及其关于森林相关全球核心指标组的分项(一)和关于筹备 2025 年全球森林资源评估的分项(二)。
2. 本说明概述了自论坛第十七届会议以来就上述议程项目开展的相关闭会期间活动，以及供论坛第十八届会议讨论的一些建议。

二. 背景

3. 经济及社会理事会在关于 2015 年后国际森林安排的第 2015/33 号决议中，请论坛秘书处提议国家报告的周期和格式。秘书处按要求制定了格式，2018 年论坛第十三届会议予以通过。该格式是在与会员国和森林合作伙伴关系成员组织密切协作下拟定的。论坛认识到需要有效利用国家报告中的信息，请论坛秘书处编写一份旗舰出版物，介绍实现 2017-2030 年联合国森林战略计划全球森林目标的进展情况。
4. 2019 和 2020 年进行了第一轮关于战略计划执行进展情况的国家报告，52 个会员国提交了全面报告。这些报告与 2020 年开展的全球森林资源评估的生物物理数据相结合，促成了对实现全球森林目标进展情况的第一次评估，并为编写题为《2021 年全球森林目标报告》的旗舰出版物提供了支持。在编写该出版物的过程中，秘书处得到了主席团设立的非正式咨询小组的指导，该小组负责就旗舰出版物的编写工作提供咨询意见。咨询小组就出版物的范围、主要目标和数据来源等各个方面提出了建议。小组成员还提供了与宣传和外联有关的反馈和建议，提出有必要把决策者视为目标受众、为社交媒体信息创建一般的全球信息和量身定制的区域信息以及用成功事例引起人们的共鸣和关注。
5. 经济及社会理事会在关于论坛第十七届会议成果的第 2022/17 号决议中，请论坛秘书处考虑论坛成员提出的意见和建议，对国家自愿报告格式进行修订，在拥有所有类型森林和不同社会经济背景的有关国家试用经过完善的格式，并向论坛第十八届会议报告进展情况。
6. 理事会在同一决议中请论坛根据非正式咨询小组参与 2021 年旗舰出版物相关工作的经验教训，考虑设立一个报告问题咨询小组。在这方面，请秘书处评估该旗舰出版物的影响，并向论坛第十八届会议提出拟议职权范围，包括该小组的拟议组成，同时适当考虑到平衡联合国地域代表性的需要。
7. 在该决议中，理事会还请论坛秘书处通过自愿捐款并与论坛成员协商，与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和森林合作伙伴关系的其他相关成员组织联合举办一次全球讲习班，讨论有关实现全球森林目标和具体目标进展情况的国家自愿报告，重点关注缺乏系统数据的数据来源、收集和方法。

8. 理事会还请论坛秘书处在筹备国际森林安排中期审查时，与论坛成员协商，结合全球森林资源评估周期，为下一个报告周期制定路线图和时间表，并探讨建立论坛在线报告平台的备选方案，同时认识到有必要简化报告和尽量减少报告负担，包括应对发展中国家面临的挑战。关于为筹备中期审查而开展的闭会期间活动的执行进展情况，详见 E/CN.18/2023/6 号文件。

三. 经修订的国家自愿报告格式

9. 根据经济及社会理事会第 2022/17 号决议，在论坛第十七届会议结束后，秘书处考虑到论坛成员提出的意见和建议，修订了国家自愿报告格式。¹ 格式的整体功能和布局得到了简化和改进。修订后的格式由五个部分组成：实现全球森林目标和具体目标的进展情况、国家自愿贡献、其他问题、成功事例和对格式的反馈。

10. 该格式是围绕全球森林目标编排的。与目标 1 至 3 有关的部分载有关于为推动或促进实现这些目标和相关具体目标而采取的行动的标准问题。按照要求，删除了立法/政策、体制、财政和技术/科学行动之间的区分，以避免重复和重叠。对实现目标 1 至 3 进展情况的评估将在很大程度上辅以来自全球和区域各种来源和数据库的定量数据，包括来自全球森林资源评估、森林合作伙伴关系成员组织、标准和指标进程以及《2030 年可持续发展议程》进程的数据。

11. 与目标 4 至 6 有关的部分还包含其他问题，这些问题是根据以前向论坛提交报告时使用的格式提出的。具体目标 6.1 和 6.2 未列入报告格式中的目标 6，因为它们涉及的是在国际一级而不是国家一级采取的行动。第一部分末尾有一个自我评估表，要求各国对其在实现战略计划所列目标的所有具体目标方面的进展情况自我评估。第二部分专门针对国家自愿贡献，第三部分包括关于性别和国际森林日的其他问题。在第四部分，要求答复国分享与实施战略计划有关的成功事例，第五部分是征求对格式的反馈意见。

试用阶段和全球讲习班

12. 根据经济及社会理事会第 2022/17 号决议的要求，论坛秘书处于 2022 年 10 月致函论坛国家协调人，邀请他们就各自国家是否愿意参与试用经修订的报告格式表达意向。秘书处收到了阿尔及利亚、阿根廷、科特迪瓦、加纳、牙买加、日本、利比里亚、马拉维、尼泊尔、尼日利亚、秘鲁、南非、土耳其和津巴布韦的答复，表示愿意参与试用。此外，美利坚合众国就修订后的格式提供了反馈意见。试用阶段为 2022 年 11 月至 2023 年 2 月。

13. 试用阶段的结果，包括经验教训和反馈意见，将在 2023 年 3 月 22 日至 24 日在罗马粮农组织总部举行的关于实现全球森林目标和具体目标进展情况的国家自愿报告全球讲习班上介绍。² 根据第 2022/17 号决议第 22 段的要求，论坛秘书处和粮农组织将联合举办该讲习班。在讲习班期间，与会者将分享他们在获取和提供森林数据方面的知识和国家经验。此外，还将分享在森林相关全球核心指标组特定指标方面的经验教训，以改进方法和途径，进一步提高数据的可得性。

¹ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2023/02/MAR-amended-reporting-format-Oct-2022.pdf。

² 见 www.un.org/esa/forests/events/mar-workshop-march-2023/index.html。

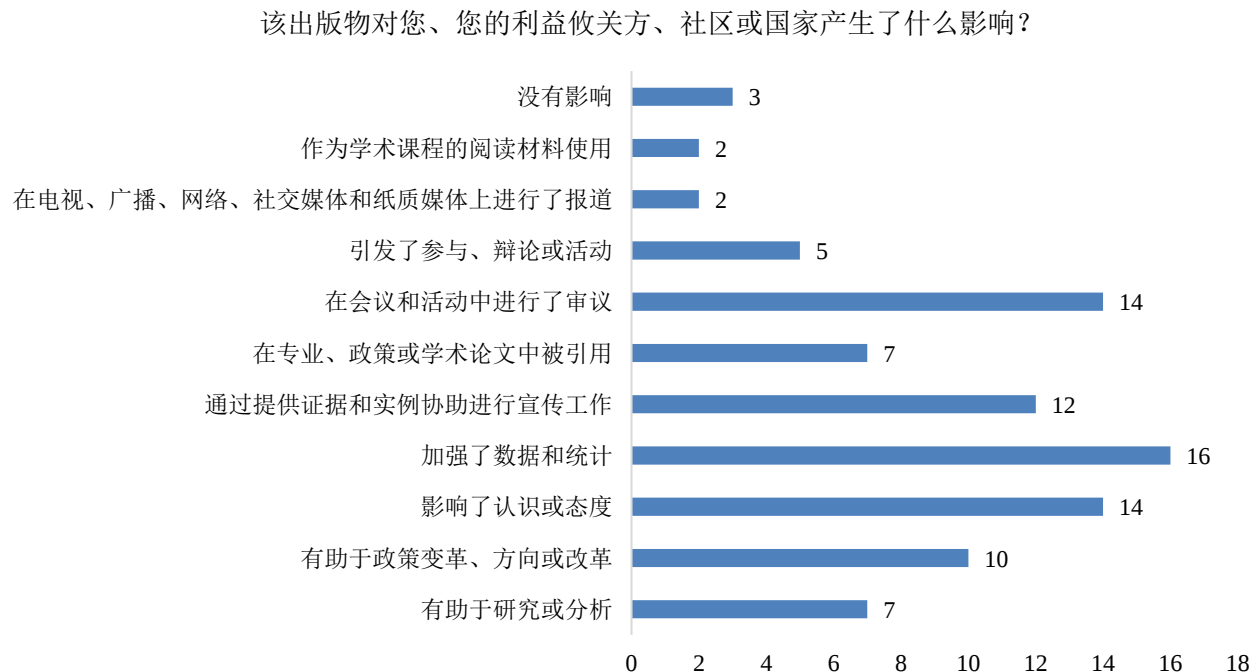
14. 预计讲习班上的讨论将提供对修订后报告格式的补充意见、建议和修改，并为推进森林相关全球核心指标组特定指标的工作提出建议，以促进报告实现全球森林目标的进展情况。讲习班参与者将包括来自各国和森林合作伙伴关系成员组织的专家，他们从事森林清查、与森林有关的数据收集和报告工作，并且非常了解向论坛和(或)粮农组织提交与森林有关的报告的要求。更多信息载于讲习班的概念说明。³

四. 《2021 年全球森林目标报告》评估

15. 论坛秘书处认识到需要有效利用国家报告中的信息，应论坛第十三届会议的要求，编写了题为《2021 年全球森林目标报告》的旗舰出版物。该报告在 2021 年论坛第十六届会议上发布。在该届会议期间，论坛对首份旗舰出版物的发布表示欢迎，并鼓励对其进行广泛宣传。

16. 经济及社会理事会第 2022/17 号决议请秘书处评估该出版物的影响；按照这一要求，秘书处于 2022 年 1 月向论坛所有成员发出一份简短的调查问卷，问及该出版物在国家一级的实用性和影响。大多数答复国(24 个国家中有 15 个)表示，该出版物非常有用，8 个国家认为比较有用，1 个国家认为不太有用。大多数答复国(16 个)阅读了整个出版物，而不是题为“进展概况”的简略版。据 16 个答复国称，该出版物促进并充实了他们的数据和统计；14 个答复国称，该出版物有助于宣传工作；14 个答复国还在各种会议和活动中审议了该出版物。完整答复见下图。

图



³ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2023/02/MAR-workshop-CN-programme-Jan2023.pdf。

17. 从 2021 年 4 月发布到 2022 年底，该旗舰出版物的总下载量为 3 215 次。⁴ 发布后前两天的日下载量最高，达到几百次，之后逐渐降低到日均下载量约为个位数。从地域上看，印度的下载量最高，其次是美国、中国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、加拿大、德国、意大利和法国。

18. 编写《2021 年全球森林目标报告》是论坛秘书处的一个重要里程碑，因为这是第一份关于实现全球森林目标和具体目标进展情况的评估报告，也是第一份由秘书处编写的经济和社会事务部旗舰出版物。该出版物于 2021 年 4 月在论坛第十六届会议以及 2022 年 5 月的第十五届世界林业大会上成功发布。

19. 报告显示，通过植树造林和恢复、扩大保护林以及增加森林碳储量，在增加全球森林面积方面正在取得进展。同时，报告也强调，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行的破坏性社会经济影响，以及气候和生物多样性危机的影响不断升级，人们越来越担心其中一些进展可能面临风险。

20. 报告概述了世界各地为落实全球森林目标正在采取的诸多行动，并列述了各国的成功事例和最佳做法，以激励人们为森林采取行动。虽然由于全球疫情不得不缩减该出版物的发布规模，但该报告有助于提高全球森林目标和森林战略计划的关注度。特别是，报告中的信息图表是后续外联活动，包括每年国际森林日庆祝活动的重要组成部分。

21. 虽然对评价《2021 年全球森林目标报告》影响的调查答复数量有限，大多数答复国认为该出版物非常有用，并表示他们使用该出版物来充实数据，用于会议、讲习班和活动以及提高认识。

五. 向联合国森林论坛提交报告问题咨询小组

22. 可持续森林管理的监测、评估和报告是一个具有挑战性的复杂过程。在国际一级，从事监测、评估和报告活动的组织得到各种技术小组和机构的支持。例如，《2030 年议程》通过以后，统计委员会成立了可持续发展目标各项指标机构间专家组。⁵ 该小组的任务是制定和实施《2030 年议程》目标和具体目标的全球指标框架，并为监测该框架提供技术支持，分享目标监测方面的经验，并在国家能力建设等领域鼓励良好做法。粮农组织在执行其全球森林资源评估任务时，经常向一些国内和国际专家和机构寻求广泛指导。虽然粮农组织全球森林资源评估咨询小组⁶ 为非正式机构，但有长期安排。在欧洲经济委员会，监测可持续森林管理专家小组⁷ 的任务是加强与森林有关的监测、评估和报告工作。

⁴ 《2021 年全球森林目标报告》可查阅 <https://desapublications.un.org/publications/category/Forest> 和 <https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2021/08/Global-Forest-Goals-Report-2021.pdf>。

⁵ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/>。

⁶ 见 www.fao.org/forest-resources-assessment/background/advisory-group/en。

⁷ 见 <https://unece.org/forests/team-specialists-monitoring-sustainable-forest-management>。

23. 对在第一个报告周期提交论坛的国家报告进行分析后发现,在评估方法、数据可用性等方面存在若干挑战。就战略计划的一些具体目标而言,量化数据证实,所采取的措施使得实现具体目标方面取得了进展。然而,缺乏标准化、可比较的统计数据对于评估若干具体目标来说仍是一个挑战。考虑到这一挑战,并借鉴为旗舰出版物设立的非正式咨询小组的积极经验,根据经济及社会理事会第2022/17号决议,论坛秘书处起草了报告问题咨询小组的职权范围草案,供论坛第十八届会议审议(见附件)。

六. 森林相关全球核心指标组

24. 森林相关全球核心指标组方面的工作是在森林合作伙伴关系关于精简全球森林报告的联合倡议框架内进行的。该倡议的重点是统一关于森林资源及其管理问题的报告,并将报告用于各种进程和公约。倡议的目的是提高与森林有关的数据和信息的覆盖面、质量和透明度,并减轻各国涉及森林的报告负担。粮农组织和森林合作伙伴关系在2022年发布的一份出版物中总结了森林相关全球核心指标组的现状和趋势。⁸ 通过指标组收集和分析的信息也已纳入《2022年世界森林状况》。⁹ 其他工作领域包括改进2025年全球森林资源评估的报告方法。

25. 全球核心指标组包含的21项森林相关指标大多数已经确定,收集到的相关数据在全球森林资源评估中报告。这些指标有助于并已用于评估实现全球森林目标和具体目标的进展情况。特别是,目标1和3及其所有相关具体目标都得益于指标组以及全球森林资源评估提供的补充数据。但是,对于被归为第3级和第2级的指标(大多为社会经济指标),若要投入使用,还需要更多的数据,并需进一步着力制定概念和方法。

26. 在指标10(木质能源在最终能源消费总量中的占比)方面已经取得进展。基于系统性的、为查找关于木质燃料生产和消费的现有信息而进行的国别数据检索,粮农组织和一个专家工作组正在开发新模型,用于更好地估算和核实官方报告数据不足的国家木质能源生产和消费。预计到2023年底将有初步结果。此外,可通过评估和改善各机构数据的一致性和连贯性,并开展有森林产品、森林资源和能源统计方面专家参加的包容各方的对话,改善这一指标的数据可用性。国家一级的能力发展将是改进数据可用性和质量的一个重要步骤。

27. 就指标12(与森林部门有关的就业),粮农组织与杜能研究所和国际劳工组织合作制定了用以估计森林部门就业人数的方法,其结果于2022年11月在关于森林部门对国民经济总体就业的贡献的报告¹⁰中公布。报告作者分析了与森林部门就业有关的术语、定义、数据来源和数据缺口,利用国际劳工组织的数据,采用新的统计方法对目前与森林有关的就业情况进行了估算。结果显示,2017-2019年

⁸ 见 www.fao.org/documents/card/en/c/cb9963en。

⁹ 见 www.fao.org/documents/card/en/c/cb9360en。

¹⁰ 见 www.fao.org/documents/card/en/cc2438en。

期间，森林部门至少为 3 300 万人创造了就业机会。¹¹ 根据取得的进展，提议将该指标提升为第 1 级。

28. 在指标 13(以林为生的极端贫困者人数)方面也取得了进一步进展。2022 年，粮农组织发布了一份报告，介绍了与森林和树木关系密切者的数量相关的新方法和全球估计数。报告估计，2019 年城市地区以外有 32.7 亿人居住在最小面积为 1 公顷的森林周围 1 公里范围内，41.7 亿人生活在 5 公里范围内。这项研究还表明，通过结合关于林木覆盖率、人口密度和贫困数据集的地理空间信息，拟议方法可随时用于产生基于公开数据的最新估计数。计划开展进一步工作，生成关于与森林关系密切的极端贫困人口统计数据，以为该指标提供基线。

29. 有必要进一步通过参与式方式制定第 3 级指标，并努力向尽可能多的国家以及全球和区域森林相关报告进程和机制提供森林相关全球核心指标组。邀请对测试和最终确定某些指标，如关于以林为生的极端贫困者人数的指标 13 和关于森林对粮食安全的贡献的指标 14 感兴趣的国家在这一过程中开展合作。

七. 筹备 2025 年全球森林资源评估

30. 2022 年 9 月，在粮食安全和营养问题全球论坛期间在线举行了 2025 年全球森林资源评估专家协商会议，之后不久，最终确定了评估的范围、术语和定义以及报告进程的其他技术方面问题。2023 年初，在全球森林资源评估数据输入、审查、分析和传播平台中实施了评估报告内容的变更，并在 2025 年模板的适当部分中预先填入了 2020 年全球森林资源评估的数据和元数据。2025 年评估的能力发展方案于 2023 年第一季度启动，并将持续到 2023 年底。粮农组织预计在 2024 年初将完成数据收集并启动数据分析和报告编写工作。

八. 结论

31. 向论坛提交国家自愿报告的格式已修订，目前正在进行该格式的试用。将在 2023 年 3 月的全球讲习班上介绍和讨论试用阶段的结果、经验教训和对修订格式的反馈。秘书处将在论坛第十八届会议期间介绍讲习班的成果。

32. 对评价《2021 年全球森林目标报告》影响的调查答复数量虽然有限，但大多数答复国认为该出版物非常有用，并用它来充实数据，用于会议、讲习班和活动以及提高认识。

33. 论坛秘书处继续在监测、评估和报告领域与粮农组织密切合作。这包括参与联合能力建设活动、制定森林相关全球核心指标组、简化报告程序、就下一个论坛报告周期和下一次全球森林资源评估的筹备工作分享数据和信息。

¹¹ 见 www.fao.org/food-agriculture-statistics/resources/resources-detail/en/c/1621707 和 ILOSTAT 博客，可查阅 <https://ilostat.ilo.org/forest-sector-employs-33-million-around-the-world-according-to-new-global-estimates>。

34. 非正式咨询小组在为编写旗舰出版物提供咨询意见方面的积极经验可以通过设立一个关于向论坛提交报告问题咨询小组加以推广。让各国专家定期参与与监测、评估和向论坛提交报告有关的工作，将使报告进程更加方便用户，并符合各国的需要和能力。

九. 建议

35. 建议在论坛第十八届会议期间讨论以下几点，并将其纳入主席提交论坛第十九届会议的提议：

(a) 表示注意到经修订的国家报告格式以及为下一个论坛报告周期正在进行的筹备工作；

(b) 根据本说明所附职权范围，设立一个向论坛提交报告问题咨询小组；

(c) 考虑到论坛成员对旗舰出版物的积极反馈，将《全球森林目标报告》作为经常性出版物；

(d) 请论坛秘书处继续与粮农组织联合举办监测、评估和报告领域的能力建设讲习班。

附件

向联合国森林论坛提交报告问题咨询小组职权范围草案

一. 宗旨

1. 咨询小组的主要目的是在监测、评估和报告实现 2017-2030 年联合国森林战略计划全球森林目标和具体目标的进展情况方面向联合国森林论坛秘书处提供支持。

二. 工作范围

2. 咨询小组将是非正式的，其成员任期为三年，从 2024 年至 2026 年。小组成员将：

(a) 就与数据收集、报告格式、数据来源和用于评估实现森林战略计划全球森林目标和具体目标进展情况的指标有关的事项提供指导；

(b) 就分析各国在报告进程中提供的数据和信息所使用的方法和工具提供咨询意见；

(c) 如果论坛决定编写全球森林目标报告，则就今后可能出版的报告的总体范围和内容向论坛秘书处提供咨询意见；

(d) 在全球森林目标报告出版前，就其草稿、总体设计和版面提供反馈意见；

(e) 协助宣传该出版物。

三. 咨询小组的规模和组成

3. 咨询小组将由 10 至 15 人组成，其中考虑到地域和性别均衡，以及森林合作伙伴关系、主要群体和经济和社会事务部的代表性。论坛秘书处将就会员国代表的提名事宜与主席团进行联络。如有必要，秘书处可邀请没有正式隶属关系的具体工作领域的专家，他们可应秘书处邀请，与其密切协商，为小组工作作出贡献。

四. 咨询小组的资格和专门知识

4. 咨询小组成员的构成将考虑到以下资格：

(a) 对可持续森林管理有兴趣并拥有可证明的国际或区域公认的专门知识；

(b) 在监测、评估和向论坛、联合国粮食及农业组织和里约三公约进行森林相关报告以及在与可持续森林管理有关的出版物方面具有实践和相关国际、区域或国家经验；

(c) 愿意贡献自己的专门知识。

五. 工作方式

5. 论坛秘书处将每年并视需要召开咨询小组协商会议。协商将主要以在线方式进行。
6. 如认为有必要举行到场会议，将在预算外资源允许的情况下，设法与其他国际会议同时举行此类会议，以最大限度地提高效率和效力。

六. 报告

7. 论坛秘书处将在论坛届会期间向会员国通报咨询小组的最新工作情况。
-