



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
18 February 2022
Russian
Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам

Семнадцатая сессия

Нью-Йорк, 9–13 мая 2022 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Новые вопросы

**Проблемы, с которыми сталкиваются страны,
принятые стратегии и меры по восстановлению,
предпринятые странами для уменьшения последствий
пандемии коронавирусного заболевания для лесов
и лесного сектора**

Записка Секретариата

Резюме

В соответствии со своей программой работы на 2022–2024 годы Форум Организации Объединенных Наций по лесам на своей семнадцатой сессии рассмотрит новые вопросы. В рамках этого пункта Форум рассмотрит вопрос о последствиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на леса и лесной сектор. В настоящей записке содержится справочная информация и освещаются результаты работы по оценке этих последствий, проделанной в межсессионный период после шестнадцатой сессии Форума. Она призвана послужить основой для обсуждения пункта 6 повестки дня на семнадцатой сессии Форума.

* E/CN.18/2022/1.



I. Введение

1. В соответствии с программой работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам на период 2022–2024 годов (резолюция [2021/6](#) Экономического и Социального Совета) на своей семнадцатой сессии Форум рассмотрит новые вопросы. В рамках этого пункта повестки дня Форум рассмотрит проблемы, с которыми сталкиваются страны, принятые стратегии и меры по восстановлению, предпринятые странами для уменьшения последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на леса и лесной сектор.
2. Настоящая записка подготовлена в качестве основы для обсуждения вышеуказанных вопросов в рамках рассмотрения пункта 6 повестки дня «Новые вопросы». В ней содержится обзор результатов работы, проделанной в этой области в межсессионный период после шестнадцатой сессии Форума. В нем также содержатся предложения, которые были сформулированы по итогам межсессионных мероприятий и которые Форуму предлагается рассмотреть на своей семнадцатой сессии.

II. Общие сведения

3. В резолюции [2020/14](#) Экономический и Социальный Совет просил секретариат Форума провести первоначальную оценку последствий пандемии COVID-19 для, среди прочего, лесов и сектора лесного хозяйства и представить эту оценку Форуму на его шестнадцатой сессии. Во исполнение этой просьбы секретариат в сотрудничестве с членами Форума и соответствующими заинтересованными сторонами провел предметную оценку этих последствий в различных регионах. Результаты оценок, проведенных в различных регионах, были рассмотрены и проанализированы на совещании группы экспертов в январе 2021 года. Об итогах этого совещания и результатах оценок Форуму было сообщено на его шестнадцатой сессии.
4. На проведенном в ходе шестнадцатой сессии Форума заседании высокого уровня «за круглым столом» по основным событиям, связанным с проблематикой лесов, были рассмотрены последствия пандемии COVID-19 для лесов и лесного сектора и способы решения возникших проблем. Отметив, что пандемия продолжается, старшие должностные лица из государств-членов и структур системы Организации Объединенных Наций выделили и предложили ряд мер, направленных на устойчивое и прочное восстановление после пандемии COVID-19 и усиление вклада лесов в инклюзивное устойчивое развитие¹. В ходе обсуждений были сформулированы следующие основные тезисы:
 - а) кризис, вызванный пандемией COVID-19, продолжает затрагивать все страны мира, разрушая жизни людей, подрывая экономику, угрожая обществу, усиливая неравенство, оказывая непропорционально негативное воздействие на жизнь женщин и девочек и тем самым серьезно препятствуя глобальным усилиям по достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году;
 - б) кризис, вызванный пандемией COVID-19, негативно сказывается на создании системы неистощительного лесопользования, включая управление лесами и наличие средств для финансирования лесного хозяйства, а также на возможностях для получения средств к существованию людьми, которые зависят от лесов, что может привести к сбоям в усилиях по реализации стратегического

¹ См. [E/2021/42](#), приложение III, п. 34.

плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и достижению глобальных целей в отношении лесов;

c) пандемия COVID-19 является суровым напоминанием о том, что защита, сохранение и восстановление природы, в частности лесов, имеет огромное значение для предотвращения инфекционных и зоонозных болезней в будущем. Леса способны компенсировать многие социальные, экономические и экологические последствия пандемии и других глобальных проблем. Поэтому крайне важно усилить неистощительное лесопользование и меры по прекращению незаконной и неустойчивой лесной практики в рамках стратегий восстановления после пандемии. Леса, древонасаждения за пределами лесных массивов и агролесоводство также могут сыграть важную роль в решении проблемы голода и отсутствия продовольственной безопасности в эпоху после пандемии;

d) взаимосвязанные и взаимоусиливающие угрозы изменения климата, утраты биоразнообразия, обезлесения, лесных пожаров, опустынивания, деградации земель, загрязнения и других бедствий продолжают угрожать жизни людей и экологической целостности планеты. Действия, основанные на неистощительном лесопользовании, должны сыграть решающую роль в противодействии этим угрозам согласно соответствующим международным соглашениям;

e) стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, включающий шесть глобальных целей, касающихся лесов, представляет собой основу действий в отношении лесов для синергетического осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения, а также Конвенции о биологическом разнообразии и итогов текущих консультаций по системе глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года;

f) наука и техника, достаточные финансовые ресурсы, наращивание потенциала, улучшение сбора и анализа данных — все это имеет решающее значение для устранения негативных последствий COVID-19 и снижения риска будущих пандемий. Улучшение взаимодействия между наукой, политикой и обществом, увеличение инвестиций и более эффективное управление необходимы для более успешного выхода из нынешнего кризиса;

h) усиление межсекторальных консультаций, расширение межсекторального сотрудничества и более активное вовлечение заинтересованных сторон важны для обеспечения устойчивого и комплексного планирования землепользования. Пандемия также акцентировала необходимость более активного использования онлайн-учебных платформ и более широкого применения информационно-коммуникационных технологий;

i) для облегчения и поощрения участия частного сектора в устойчивых логистических цепочках необходимы соответствующие политические и налоговые рамки. Частный сектор должен действовать более чутко и оперативно и проявлять больше инициативы при продвижении практики неистощительного лесопользования;

k) предложения, содержащиеся в записке Секретариата о последствиях пандемии для лесов и лесного сектора ([E/CN.18/2021/7](#)), было рекомендовано претворять в жизнь на национальном, региональном и международном уровнях.

5. В ходе обсуждения на заседании высокого уровня «за круглым столом», проведенном на шестнадцатой сессии, была особо отмечена необходимость проведения второй оценки, основное внимание в которой было предложено уделить проблемам, с которыми сталкиваются страны, а также стратегиям, мерам по

восстановлению и передовой практике, направленным на уменьшение последствий пандемии COVID-19 для лесов и лесного сектора².

Основные предложения в отношении возможных ответных мер и мер по уменьшению последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для лесов и лесного сектора, содержащиеся в записке Секретариата о последствиях пандемии для лесов и лесного сектора^a

- Неистощительное лесопользование может внести значительный вклад в смягчение многих социальных, экономических и экологических последствий пандемии COVID-19. Необходимо включить методы неистощительного лесопользования в планы восстановления после пандемии. Включение лесохозяйственных мероприятий в национальные программы, связанные с землепользованием, включая программы в области энергетики, горнодобывающей промышленности и сельского хозяйства, будет способствовать инклюзивному, стабильному и устойчивому развитию после пандемии.
- Неистощительные методы лесопользования могут снизить риск будущих пандемий и должны быть приоритизированы посредством подтверждения приверженности согласованным на международном уровне целям и задачам, связанным с лесами. Здоровые леса имеют жизненно важное значение для решения многих вызванных пандемией проблем, в том числе посредством создания новых рабочих мест в области облесения, лесовосстановления и агролесоводства.
- Пандемия продемонстрировала тесную взаимосвязь между здоровьем экосистем, людей и других биологических видов. Все чаще признается необходимость применения подхода «Единое здоровье» для решения глобальных проблем, включая, в соответствующих случаях, изменение климата, утрату биоразнообразия и риск появления зоонозных болезней. Следует оценить вклад экосистемных услуг, предоставляемых лесами, и учитывать его в планах и мерах по восстановлению после COVID-19, с тем чтобы повысить их ценность в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах.
- Борьба с пандемией предоставляет уникальную возможность ускорить принятие мер по борьбе с факторами, ведущими к обезлесению и деградации лесов. Важно придать импульс усилиям, направленным на пресечение незаконных и нерациональных методов лесопользования, чтобы смягчить последствия пандемии и снизить риск будущих зоонозных заболеваний, минимизировать последствия пандемии для глобальной торговли и цепочек поставок, активизировать меры по созданию более устойчивого производства и жизнестойких производственно-сбытовых цепей и обеспечения более разнообразных возможностей для получения средств к существованию.

² E/2021/42, приложение III, пп. 6 j) и 22 g) ii).

- Государствам-членам следует включать инвестиции в лесное хозяйство и лесопользование в свои национальные стратегии восстановления с учетом национальных условий и приоритетов. Интеграция мер по снижению риска бедствий и адаптивному планированию в лесном секторе и интеграция национальных стратегий финансирования лесного хозяйства в планы восстановления будут также полезны для упреждающего планирования и урегулирования будущих кризисов, аналогичных пандемии COVID-19.
- В долгосрочной перспективе страны в зависимости от своих национальных условий и приоритетов могут рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер по внедрению оптимального планирования землепользования и других мер в целях использования всего потенциала лесов; устранения политических препятствий; содействия неистощительному лесопользованию; повышения защищенности имущественных прав; поощрения участия общин и обеспечения права собственности общин на леса и лесные ресурсы; и включения мер социальной защиты и инклюзивных мер в политику и планирование в лесном секторе.
- Укрепление управления и вспомогательных механизмов для борьбы с незаконной лесохозяйственной деятельностью, интеграция подходов по уменьшению опасности и снижению риска бедствий в планирование, политику и механизмы реагирования, а также поощрение межсекторальных консультаций и сотрудничества (например, между лесным, горнодобывающим и сельскохозяйственным секторами) являются важными шагами на пути к обеспечению оптимального и эффективного планирования землепользования.
- Решающее значение для борьбы с пандемией и ее разрушительными последствиями имеет совершенствование сбора и анализа данных и обмена ими. Быстрое распространение и повсеместное воздействие COVID-19 требует от правительств принятия эффективных, своевременных и инклюзивных ответных мер в дополнение к использованию традиционных и нетрадиционных источников данных, а также инструментов анализа данных.
- В период после пандемии важно увеличить объем ресурсов, поступающих для решения задач, касающихся лесов, из всех источников на всех уровнях. На международном уровне сейчас как никогда важны официальные финансовые потоки для лесного хозяйства, в частности ОПР, а также технологическое сотрудничество и помощь, многосторонние партнерства и развитие потенциала. Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности могла бы также оказывать странам помощь в устранении негативных последствий пандемии для лесов путем разработки национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности.
- Пандемия создала возможности для более эффективного восстановления и создания рабочих мест в рамках более инклюзивной, устойчивой и экологически безопасной экономики параллельно с продолжением усилий по восстановлению и устойчивому использованию лесов. Она продемонстрировала необходимость активизации просвещения по вопросам лесоводства,

использования онлайн-платформ для обучения и расширения применения технологий. Странам необходимо обмениваться передовым опытом, расширять научные исследования о роли лесов в борьбе с зоонозными заболеваниями и в полной мере использовать традиционные знания местных общин и коренных народов.

^a E/CN.18/2021/7, пп. 55–66.

III. Проблемы, с которыми сталкиваются страны, принятые стратегии и меры по восстановлению, предпринятые странами для уменьшения последствий пандемии COVID-19 для лесов и лесного сектора

6. На своей шестнадцатой сессии Форум просил секретариат Форума в сотрудничестве с членами Совместного партнерства по лесам, членами Форума, региональными и субрегиональными партнерами и основными группами провести оценку проблем, с которыми сталкиваются страны, а также стратегий, мер по восстановлению и передовой практики, направленных на уменьшение последствий пандемии COVID-19 для лесов и лесного сектора. По поручению секретариата Форума было проведено пять региональных исследований³ для сбора информации и соответствующих данных из разных стран и субрегионов с целью определить и проработать вышеупомянутые вопросы.

7. По завершении этих исследований секретариат Форума провел 2–4 февраля 2022 года виртуальное совещание группы экспертов, посвященное оценке последствий пандемии COVID-19 для лесов и лесного сектора. Это совещание предоставило экспертам из государств-членов, международных организаций, занимающихся вопросами лесоводства, региональных и субрегиональных партнерских структур и гражданского общества возможность провести обсуждения и обменяться мнениями по вопросу о проблемах, с которыми сталкиваются страны в своих усилиях по преодолению последствий пандемии COVID-19 для лесов и лесного сектора; стратегиях и мерах по восстановлению, принимаемых странами для противодействия последствиям пандемии COVID-19 для лесов и лесного сектора; и передовом опыте, применяемом странами и другими заинтересованными сторонами для уменьшения последствий пандемии COVID-19 для лесов и лесного сектора. По итогам этого совещания сопредседатели подготовили резюме обсуждений и предложения в отношении дальнейших действий⁴. Соответствующие выводы, анализ и предложения в отношении дальнейших действий, которые были подготовлены с учетом результатов второй оценки и итогов совещания экспертов, представлены ниже.

A. Проблемы, с которыми сталкиваются страны в своих усилиях по преодолению последствий пандемии COVID-19 для лесов и лесного сектора

8. В результате пандемии стали очевидны системные недостатки глобальных стратегий, касающихся социально-экономических вопросов, вопросов развития и

³ URL: <https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2022/01/2nd-assessment-Covid19>.

⁴ Резюме сопредседателей размещено по адресу: <https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2022/02/Co-Chairs-Summary-EGM-COVID-19-impact-Feb-2022.pdf>.

вопросов охраны окружающей среды, а также глобальных учреждений, занимающихся этими вопросами. Лесной сектор в различных странах и регионах, а также леса пострадали от пандемии в разной степени, что зависело от уровня развития сектора, наличия ресурсов и местоположения.

9. Первоначально основные социально-экономические и экологические проблемы для лесов и лесного сектора были следствием кризиса в сфере здравоохранения, вызванного пандемией, и антикризисных мер, принятых странами для сдерживания распространения вируса COVID-19. Неоднородное воздействие пандемии COVID-19 серьезно осложняло кризисное регулирование и принятие программных мер реагирования, и органы управления всех уровней действовали в условиях большой неопределенности, пытаясь сбалансировать экономические и социальные потребности, с которыми они столкнулись⁵. Ограничительные меры, призванные замедлить распространение вируса, первоначально вызвали шок в социально-экономических системах и привели к временной приостановке производства, сбою в работе производственно-сбытовых цепочек, замедлению активности в Восточной Европе⁶ и изменению поведения потребителей в Северной Америке.

10. Другие основные проблемы были связаны с ограничениями на передвижение, сокращением капиталовложений и низкой степенью приоритетности задач, связанных с лесами, в национальных планах, нехваткой квалифицированных кадров, финансовыми и техническими ограничениями, дестабилизацией торговли древесиной и другими лесохозяйственными продуктами и соответствующих цепочек поставок, задержками в осуществлении лесохозяйственной деятельности, в частности лесопосадочных работ, и ростом цен на различные товары и услуги. В некоторых регионах дестабилизация цепочек поставок негативно сказалась на импорте техники и запасных частей, необходимых лесному сектору. Эти последствия пандемии более ощутимы в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

11. В Восточной Европе пандемия оказала негативное воздействие на деревообрабатывающую промышленность из-за снижения объемов внешней торговли и сбоев в осуществлении трансграничных торговых операций в странах, которые прямо ориентированы на экспорт. Производство лесопроductии и лесопользование в этом субрегионе не сильно пострадали от пандемии, и спрос на основную продукцию лесного сектора остался неизменным. В целом считается, что лесной сектор в Восточной Европе пострадал от пандемии меньше и остался более устойчивым, тогда как ориентированные на экспорт предприятия деревообрабатывающей промышленности испытывали больше трудностей из-за ограничительных мер и торговых барьеров. Возросло давление со стороны общественности, требующей обеспечивать сохранение лесных ресурсов и защиту биоразнообразия, и это иногда создавало трудности для лесного хозяйства. Предприятия столкнулись с трудностями из-за экономического спада, увеличения расходов, невыхода на работу сотрудников и снижения производительности. В Северной Америке лесной сектор, прежде всего лесопользование и лесная промышленность, а также население лесных районов продемонстрировали удивительную стойкость к воздействию пандемии COVID-19. Основные проблемы были связаны с ограничениями на поездки для специалистов из других стран и нарушением работы туристических и лесных гостиничных предприятий, однако, судя по всему, лесопользование не было сильно затронуто.

⁵ Organization for Economic Cooperation and Development, *OECD Economic Outlook*, vol. 2021, issue 2, No. 110 (Paris, OECD Publishing, 2021), p. 15, and *OECD Economic Outlook*, vol. 2021, issue 1, No. 109, p. 29.

⁶ ECE/TIM/2021/2–FO:EFC/2021/2.

12. В ряде стран спрос на лесоматериалы в начале пандемии COVID-19 резко упал, но затем в целом восстановился, в частности благодаря мерам экономического стимулирования. Страны Северной Европы сообщили о росте цен на пиломатериалы и кругляк, предупредив при этом, что динамика цен может быть нестабильной и частично зависеть от внешних по отношению к лесному сектору факторов. Несколько стран сообщили о росте спроса на упаковочные материалы, в основном за счет интернет-продаж, объем которых во время пандемии значительно возрос. Большинство стран признавали перспективы более активного использования лесов в рекреационных целях, и многие из них особо отмечали важность лесопарков и других зеленых насаждений для здоровья человека.

13. Некоторые страны столкнулись с колоссальными трудностями из-за нехватки ресурсов для своевременного удовлетворения социально-экономических потребностей и потребностей в области здравоохранения, возникших в результате глобальной пандемии. Проблему нехватки и недоступности ресурсов усугубляли недостатки инфраструктуры, в том числе медицинских учреждений, недостаточный охват медицинскими услугами и нехватка медперсонала, а также рост безработицы. Во многих странах наблюдалось снижение доходов, особенно в лесном секторе, индустрии туризма и рекреационной отрасли, из-за сбоев в цепочках поставок и ограничений на поездки. Пандемия также сказалась на глобальной солидарности и многосторонности. Несмотря на ряд инициатив по оказанию помощи тем, кто больше всего в ней нуждается, некоторые регионы мира по-прежнему не имеют достаточно ресурсов, чтобы и принимать меры в связи с критической ситуацией в сфере здравоохранения, и заниматься восстановлением экономики.

14. Лесохозяйственные предприятия, особенно в Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе, столкнулись с разноплановыми трудностями. В числе них были ограничения на передвижение, торговые барьеры и новые меры по охране здоровья и труда. Ситуацию дополнительно усложняли изменение динамики производства и рынка, наличие меньшего числа работников, сбои в глобальных цепочках поставок и запреты на поездки.

15. В Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна из-за сбоев в цепочках поставок и ограничений на поездки снизились доходы в отраслях лесного туризма и лесной рекреации. Сообщалось, что в некоторых районах Африки женщины пострадали непропорционально сильно, поскольку они потеряли доходы от лесохозяйственной деятельности, когда городские жители переехали в сельские общины и вошли в лесной сектор. Северная Америка и Западная и Восточная Европа сообщили, что во время пандемии резко расширилось использование лесов в рекреационных целях, но при этом возник ряд проблем, обусловленных чрезмерно интенсивным использованием лесов на местах. Леса и лесной сектор в Северной Америке также получили поддержку благодаря государственным пакетам мер стимулирования.

16. В нескольких регионах сокращение возможностей для правоприменения и надзора в лесном секторе из-за ограничений на поездки привело к сокращению масштабов инспекционной деятельности и росту незаконной деятельности в лесах, включая незаконную добычу полезных ископаемых. В ряде регионов это впоследствии привело к ускорению обезлесения, а также к лесным пожарам. Сообщалось, что проблема ускорения обезлесения и деградации лесов вследствие лесных пожаров была актуальна для некоторых стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Например, Бразилия в 2020 году потеряла наибольшую площадь девственных лесов: примерно 1,7 млн га, что на 25 процентов больше, чем в 2019 году⁷. О значительных потерях от вырубки лесов сообщили также Боливия

⁷ World Resources Institute, S. Boehm and others, "State of climate action 2021: systems transformations required to limit global warming to 1.5°C", Washington D.C., 2021, figure 55.

(Многонациональное Государство), Колумбия, Мексика и Перу. При этом в некоторых странах Азиатско-Тихоокеанского региона из-за ограничений на поездки и уменьшения масштабов промышленной деятельности наблюдалось снижение темпов обезлесения и деградации лесов и уменьшение числа лесных пожаров.

17. Благодаря тому, что лесной сектор был отнесен к числу служб жизнеобеспечения, лесные предприятия смогли продолжить работу, но из-за этого же они столкнулись с рядом трудностей, обусловленных изменением требований в плане охраны здоровья и безопасности труда, изменением динамики производства и рынка и — в некоторых странах — наличием меньшего числа работников. В Латинской Америке и Карибском бассейне пандемия COVID-19 имела разрушительные последствия для многих коренных народов и территорий племен. Заболели тысячи людей, принадлежащих к коренным народам. Многие лесные общины потеряли рынки сбыта своих лесохозяйственных продуктов и туристических услуг. В некоторых странах были приостановлены работы по восстановлению лесных ландшафтов, что имело как экологические, так и социально-экономические последствия. На этих территориях не так активно предпринимались усилия по предотвращению лесных пожаров, незаконной вырубке лесов и захвата земель. Сегодня, в условиях пандемии, захват земель создает угрозу не только для лесов, но и для жизни проживающих в лесных районах людей. Пандемия негативно отразилась также на мерах по борьбе с инвазивными чужеродными видами в лесах.

18. Во многих развивающихся странах проблема нехватки финансирования лесного сектора и инвестиций в него была актуальной всегда, но во время пандемии особенно трудно было обеспечить достаточное финансирование мер по охране лесов и восстановлению районов, пострадавших от деградации земель. В Африке из-за нехватки финансовых ресурсов странам было трудно поддерживать прежнюю численность персонала в некоторых секторах, в том числе в лесном секторе. Последствия этого могут повлиять на работу лесного сектора в краткосрочной перспективе. Нехватка финансовых ресурсов была одной из основных проблемой в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Многим развивающимся странам было трудно привлечь достаточно финансовых средств для преодоления кризиса в сфере здравоохранения и экономического кризиса, которые вызвала пандемия. В некоторых странах из-за нехватки ресурсов программы управления природными ресурсами, в том числе лесами, не получали приоритетного внимания.

19. В Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна дополнительным серьезным препятствием для поддержания эффективности в лесном секторе во время пандемии было отсутствие потенциала, необходимой инфраструктуры и финансовых ресурсов для доступа к таким средствам, как цифровые технологии, телепилотируемые летательные аппараты и спутниковые данные для мониторинга состояния лесов.

20. Некоторые трудности, с которыми столкнулись страны в своих усилиях по преодолению последствий пандемии COVID-19 для лесов и лесного сектора, стали также постоянными препятствиями для реализации их планов по восстановлению лесного сектора. В частности, восстановлению лесной промышленности и туризма по-прежнему препятствуют сбои в цепочках поставок, нехватка рабочей силы и ограничения на поездки. В развивающихся странах эти проблемы по-прежнему усугубляли нехватку финансовых ресурсов и последствия сокращения прямых иностранных инвестиций и препятствовали многим мерам по восстановлению экономики.

В. Стратегии и меры по восстановлению, принимаемые странами для противодействия последствиям пандемии COVID-19 для лесов и лесного сектора

21. Правительства разных стран мира применяют различные стратегии для ограничения распространения COVID-19 и содействия экономическому восстановлению и стабильности. По данным из разных регионов, большинство принимаемых мер — это, как правило, фискальные меры и стратегии, направленные на решение проблем в секторах здравоохранения и экономики. Оценка показала также, что большинство стран Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Восточной Европы осуществляют общие стратегии и меры по восстановлению, направленные на уменьшение воздействия пандемии COVID-19 в целом, а не конкретно на противодействие ее последствиям для лесов и лесного сектора, — хотя они принесли пользу и лесному сектору. В некоторых странах, особенно в Латинской Америке, гражданское общество также играло значительную роль в решении проблем, связанных с пандемией, в некоторых общинах.

22. В развитых странах Западной Европы и Северной Америки леса были специально включены как в пакеты мер стимулирования, так и в планы и программы восстановления после пандемии. Например, в Соединенных Штатах Америки и Канаде считается, что восстановление лесов, подвергшихся деградации, может способствовать экологизации экономики в рамках усилий по обеспечению устойчивого развития и искоренения нищеты, сокращению выбросов парниковых газов, связыванию углерода, адаптации к изменению климата, борьбе с потерей биоразнообразия и созданию новых «зеленых» рабочих мест. Леса были включены также в планы и программы по восстановлению на более совершенной основе. Примерами в этом отношении являются инфраструктурный план Соединенных Штатов и Европейский «зеленый курс», а также специальные фонды восстановления экономики и оказания помощи людям, находящимся в уязвимом положении.

23. В Восточной Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе некоторые страны осуществляют стратегии и меры по восстановлению, касающиеся конкретно лесов и лесного сектора, в том числе меры по оказанию финансовой поддержки в виде выплаты субсидий, отсрочки платежей и уменьшения издержек. В других случаях были пересмотрены уже существующие программы развития лесного хозяйства с целью включить в них меры по уменьшению воздействия пандемии COVID-19. Например, в Индии пакет мер по восстановлению экономики стоимостью почти 800 млн долл. США предусматривает ассигнования для оказания помощи общинам коренных народов в области защиты лесов и лесопользования. В рамках борьбы с пандемией Пакистан перепрофилировал лесопосадочную кампанию, осуществляемую в рамках программы «Цунами из десяти миллиардов деревьев»⁸. Эта программа была разработана уже после начала пандемии COVID-19 и направлена на решение двух задач: охрана природы и создание «зеленых» рабочих мест. Она обеспечила работой и доходом многих людей, большинство которых составляли сельскохозяйственные рабочие и молодежь, которая была уволена с фабрик в городах из-за режима ограничений. Казахстан также объявил о масштабной программе посадки деревьев в рамках своей стратегии восстановления.

24. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна основные стратегии реагирования и восстановления, помимо мер по сдерживанию и предотвращению распространения заболевания, чаще всего включали отнесение лесного сектора к числу служб жизнеобеспечения, которые могут продолжать работать в условиях чрезвычайной ситуации. Экономические меры, принятые в этом регионе,

⁸ Более подробную информацию см. по адресу: <http://www.mocc.gov.pk/ProjectDetail/M2QzOWJmMjUtZTU3MC00NmFkLWE4YmMtZDFhMmRlOGU2NGRh>.

включали, в частности, предоставление кредитных линий малым и средним предприятиям, оказание помощи в виде прямых выплат домохозяйствам с низким уровнем дохода и создание программных и специальных фондов для восстановления экономики и оказания помощи людям, оказавшимся в уязвимом положении. Некоторые страны создали специальные механизмы финансирования для лесного сектора, а также для мелких производителей и семей фермеров. Например, в Бразилии по инициативе трех частных банков («Итау унибанку», «Брадеску» и «Сантандер») осуществляется специальный план для Амазонки, направленный на стимулирование устойчивого развития в этом районе. Аргентина осуществляет программу обеспечения устойчивости и конкурентоспособности лесного сектора, а Перу — программу прямого финансирования лесопосадок, а также программу использования подряда для производства лесохозяйственной продукции и устойчивого управления лесным производством. В некоторых случаях были разработаны программы по сохранению существующих рабочих мест или созданию новых рабочих мест, некоторые из которых включали положения об оплачиваемом отпуске. В Африке ряд стран, имеющих больше бюджетных возможностей, увеличили расходы на социальную защиту, чтобы улучшить положение наиболее уязвимых домохозяйств. Например, Южная Африка оказывала поддержку оказавшимся в сложном положении предприятиям и создала фонд страхования на случай безработицы, а также предоставляла налоговые субсидии микро-, малым и средним предприятиям. Сенегал создал фонд реагирования и солидарности. Однако стратегий восстановления, ориентированных конкретно на лесной сектор, в Африке не осуществляется, и помощь этому сектору оказывается в рамках реализации общих национальных стратегий реагирования и восстановления.

25. Общей стратегией для лесного сектора во всех регионах было применение современных цифровых технологий и инновационных способов предоставления услуг, включая, в частности, ведение торговли и проведение совещаний в виртуальном формате. В Азиатско-Тихоокеанском регионе это включало применение онлайн-платформ для предоставления таких услуг, как утверждение разрешений для предприятий (например, на Фиджи), онлайн-торги (например, в Японии), услуги по продаже саженцев и бесплатная аренда лесохозяйственного оборудования (например, в Республике Корея), использование беспилотных летательных аппаратов (например, в Бангладеш), а также проведение совещаний и поддержание коммуникации в виртуальном формате. Наиболее актуальными мерами, которые широко использовались и продолжают использоваться в секторе, в частности для содействия восстановлению после пандемии и эффективного мониторинга лесных ресурсов, были названы использование мобильных телефонов местным населением для мониторинга и наблюдения, а также внедрение цифровых технологий и информационно-разъяснительная деятельность. В Африке некоторые страны ускорили использование электронных услуг для лицензирования и осуществления платежей в лесном секторе. Это позволило улучшить качество обслуживания и сократить необходимость приходить в государственные учреждения. В лесном секторе электронные платежи стали использоваться для целей налогообложения, оплаты сборов за выдачу разрешений, лицензионных сборов и парковки, а также для получения дохода из других источников. Цифровые платформы также использовались для проведения онлайн-аукционов, выдачи лицензий на осуществление деятельности по заготовке лесоматериалов и отслеживания лесозаготовок. Учитывая обусловленные пандемией COVID-19 сбои, в настоящее время разрабатывается еще ряд онлайн-услуг.

26. Что касается регионального и международного сотрудничества и взаимодействия, то ряд многосторонних банков и доноров, включая Международный валютный фонд, Всемирный банк, Европейский союз⁹, Африканский банк развития и Африканский экспортно-импортный банк¹⁰, разработали меры стимулирования и механизмы поддержки, которые страны могут использовать для получения займов, а также для финансирования мер экстренного реагирования и облегчения долгового бремени. Всемирный банк¹¹ объявил о выделении 160 млрд долл. США для улучшения возможностей стран-бенефициаров в плане уменьшения последствий COVID-19 для малого бизнеса и уязвимых слоев населения. Африканский банк развития разработал пакет мер реагирования на пандемию COVID-19 стоимостью 10 млрд долл. США, из которых 5,5 млрд долл. США предназначены для финансирования проектов с участием государственного сектора в странах, входящих в Африканский банк развития, а 3,1 млрд долл. США — для финансирования по линии Африканского фонда развития¹². Международный валютный фонд одобрил выделение 2,7 млрд долл. США на осуществление чрезвычайных мер реагирования на пандемию COVID-19 в африканских странах.

27. В южной части Африки одной из стратегий было установление партнерских отношений с двусторонними донорами для финансирования природоохранных мероприятий в рамках программ восстановления. Например, Фонд «Парки мира»¹³ и правительство Германии мобилизовали значительный объем ресурсов для природоохранной деятельности и содействия экотуризму в трансграничном заповеднике Каванго–Замбези, с тем чтобы уменьшить разрушительные последствия пандемии COVID-19 в четырех государствах-партнерах (Ангола, Ботсвана, Замбия и Зимбабве). В Восточной Африке Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций осуществляет стратегию содействия обеспечению устойчивости¹⁴ с целью уменьшить последствия пандемии COVID-19 и другие долгосрочные последствия, связанные с продовольствием и изменением климата. Эта стратегия направлена на решение нескольких задач, связанных с лесным сектором, в том числе в следующих областях:

- a) информирование об изменении климата и адаптация к нему;
- b) связь между устойчивыми продовольственными системами и гуманитарными потребностями, связанными с обеспечением продовольственной безопасности;
- c) сдерживание распространения пустынной саранчи и защита источников средств к существованию затрагиваемых общин;
- d) повышение устойчивости мелких фермерских хозяйств к внешним потрясениям в целях восстановления после пандемии COVID-19.

⁹ Более подробную информацию см. по адресу: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_604.

¹⁰ Более подробную информацию см. по адресу: <https://www.afreximbank.com/afreximbank-announces-3-billion-facility-to-cushion-impact-of-covid-19>.

¹¹ Более подробную информацию см. по адресу: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/09/covid-19-coronavirus-drives-sub-saharan-africa-toward-first-recession-in-25-years>.

¹² Более подробную информацию см. по адресу: <https://www.afdb.org/en/news-and-events/press-releases/african-development-bank-launches-record-breaking-3-billion-fight-covid-19-social-bond-34982>.

¹³ Более подробную информацию см. по адресу: <https://www.peaceparks.org/eur-4-million-COVID-19-relief-efforts-in-kaza>.

¹⁴ URL: <https://www.fao.org/publications/card/en/c/CB0692EN>.

28. Важная роль лесов в противодействии последствиям пандемии COVID-19 сегодня более очевидна и признается во всем мире. На глобальном уровне во время пандемии лесам стало уделяться больше внимания в политической повестке дня по нескольким причинам, включая растущее признание их пользы для здоровья человека и их важности для экономики сельских районов. Пандемия COVID-19 способствовала растущему признанию их роли. Кроме того, сегодня повсеместно признается, что леса вносят вклад в достижение целей в области устойчивого развития, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, а также играют важную роль в сохранении биоразнообразия. В результате ряд развитых стран и стран с переходной экономикой приняли или начали осуществлять стратегии, направленные на охрану природы и восстановление лесных экосистем, и приступили к разработке концепций устойчивого управления лесами, в которых лесам отводится заметная роль в экологизации экономики. Другие меры по восстановлению включают целевые программы в области лесоводства, которые увязаны с более масштабными задачами, в частности задачами, касающимися изменения климата, борьбы с лесными пожарами, вредителями и болезнями, а также расширение регионального сотрудничества, особенно в области борьбы с пожарами.

С. Передовой опыт, применяемый странами и другими заинтересованными сторонами для уменьшения последствий пандемии COVID-19 для лесов и лесного сектора

29. Хотя пока, возможно, рано называть описанные ниже методы преодоления трудностей, которые пандемия COVID-19 создала для лесов и лесного сектора, передовой практикой, ряд стратегий и мер уже продемонстрировали свою эффективность в плане уменьшения последствий пандемии для лесов и лесного сектора.

30. Во всех регионах предприятия лесного сектора были отнесены к категории служб жизнеобеспечения. Это помогло большинству этих предприятий продолжить работу и помогло свести к минимуму негативные последствия мер по сдерживанию распространения пандемии для них. В ряде регионов — например в Европе и Латинской Америке — в результате пандемии некоторые компании зафиксировали рост спроса на свою продукцию (например, на упаковку и строительные и гигиенические материалы).

31. Другой распространенной практикой во всех регионах было использование цифровых и информационно-коммуникационных технологий для связи, наблюдения и мониторинга, предоставления интернет-услуг и электронной торговли. В некоторых районах стали проводиться виртуальные прогулки по лесам с целью улучшить осведомленность о важности лесов и повысить интерес к экотуризму в период после пандемии.

32. Еще одной практикой было оказание финансовой поддержки предприятиям лесного сектора, в том числе предоставление льготных займов, увеличение сроков погашения займов и создание кредитных линий для малых и средних предприятий производственного сектора и сельских производителей. Так, чрезвычайные кредитные линии, в частности для малых и средних предприятий производственного сектора и сельских производителей, были созданы в Латинской Америке.

33. Эффективным подходом к усилению роли и вклада лесов в устойчивое развитие представляется интеграция вопросов устойчивого лесопользования и потребностей лесной промышленности в стратегии восстановления на более совершенной основе, направленные на преодоление вызванных пандемией кризиса в области здравоохранения и экономического кризиса, уменьшение последствий изменения климата и адаптацию к ним, а также борьбу с утратой биоразнообразия и

экосистемных услуг, как это делается некоторыми странами Европы, Северной Америки и Латинской Америки.

34. Эффективным способом мобилизации ресурсов и содействия восстановлению лесного сектора и увеличению вклада лесов и лесных экосистем в «зеленое» восстановление, особенно в странах с ограниченными бюджетными возможностями, является укрепление международного сотрудничества на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях.

IV. Заключение

35. Продолжающаяся пандемия COVID-19 имеет тяжелые последствия для здоровья населения и социально-экономического развития во всех странах и регионах мира. Пандемия COVID-19 вызвала огромные потрясения в жизни людей, сильно сократила возможности для получения средств к существованию и дестабилизировала экономические системы повсюду в мире. Основные социально-экономические и экологические трудности для лесов и лесного сектора связаны с ограничениями на передвижение, сокращением капиталовложений и низкой степенью приоритетности задач, связанных с лесами, в национальных планах, нехваткой квалифицированных кадров, финансовыми и техническими ограничениями, дестабилизацией торговли древесиной и другими лесохозяйственными продуктами и соответствующих цепочек поставок, задержками в осуществлении лесохозяйственной деятельности, в частности лесопосадочных работ, и ростом цен на различные товары и услуги. В соответствии со своими национальными условиями и возможностями страны мира применяют различные стратегии для защиты населения от пандемии COVID-19 и содействия экономическому восстановлению и стабилизации.

36. На реализации мер по восстановлению сказывается ряд проблем, большинство из которых связано с ограничениями на передвижение, приведшими к дестабилизации лесопользования, промышленной деятельности, торговли, цепочек поставок, туризма и гостиничных услуг. В большинстве развивающихся стран основной проблемой является нехватка финансовых ресурсов из-за ограниченных бюджетных возможностей. Для решения вызванных пандемией проблем в сферах здравоохранения и экономики многие страны были вынуждены занять деньги, что привело к значительному росту бремени задолженности и повышению риска возникновения долгового кризиса. В то же время важная роль лесов в преодолении последствий пандемии COVID-19 сегодня более очевидна и признается во всем мире. На глобальном уровне во время пандемии лесам также стало уделяться больше внимания в политической повестке дня по нескольким причинам, включая растущее признание их пользы для здоровья человека и планеты и их важности для экономики сельских районов. Кроме того, сегодня повсеместно признается, что леса вносят вклад в достижение целей в области устойчивого развития, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, а также играют важную роль в сохранении биоразнообразия. Ряд развитых стран, стран с переходной экономикой и развивающихся стран приняли или начали осуществлять стратегии и программы восстановления, в которых учитываются природоохранные соображения и необходимость восстановления лесных экосистем.

37. К сожалению, общественность по-прежнему недостаточно хорошо осознает всю ценность лесов и лесных товаров и услуг и их вклад в обеспечение людей средствами к существованию и поддержание здоровья людей и планеты. Эта недостаточная информированность о ценности лесов и о том, как учитывать ее в национальных счетах и использовать знание о ней для принятия конкретных мер, является фундаментальным пробелом, который необходимо устранить. В этой связи необходимо лучше информировать общественность и лиц, принимающих

решения, о ценности лесных услуг и товаров и преимуществах устойчивого лесопользования для развития, которое отвечает меняющимся потребностям и позволяет обеспечивать устойчивость к потрясениям. Улучшение информационной работы может помочь расширить понимание важной роли лесов и устойчивого лесопользования.

38. Поскольку пандемия COVID-19 продолжается и учитывая долгосрочный характер тенденций в лесном хозяйстве, оценка воздействия пандемии на леса и лесной сектор должна проводиться на постоянной и долгосрочной основе. Такие оценки могут помочь правительствам и другим заинтересованным сторонам лучше понять последствия пандемии, найти решения, определить передовой опыт, усовершенствовать меры и стратегии восстановления и включить все эти элементы в долгосрочные планы восстановления и развития лесного сектора.

V. Рекомендации по укреплению усилий по восстановлению лесного сектора после пандемии COVID-19 и увеличению вклада лесов во всеохватное и устойчивое восстановление

39. Ниже кратко изложены основные предложения, сформулированные по итогам региональных оценок стратегий и мер по восстановлению, утвержденных странами для преодоления последствий пандемии COVID-19 для лесов и лесного сектора, а также совещания группы экспертов, проведенного в январе 2022 года.

40. Меры и стратегии, направленные на уменьшение воздействия пандемии на леса и лесной сектор, должны осуществляться таким образом, чтобы ускорить реализацию стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и достижение поставленных в нем глобальных целей, касающихся лесов¹⁵, а также других связанных с лесами глобальных целей и обязательств, таких как цели в области устойчивого развития. Эти меры должны быть увязаны с существующими первоочередными стратегическими задачами лесного сектора, прежде всего с задачей смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

41. Необходимо осуществлять стратегии, в рамках которых для преодоления краткосрочного и долгосрочного негативного воздействия на возможности в плане получения средств к существованию применяются природосберегающие решения, и продвигать меры по охране и восстановлению лесов, устойчивому управлению лесами и устойчивому лесопользованию при разработке планов восстановления, направленных на обеспечение устойчивости к потрясениям и экологичности.

42. Для повышения эффективности лесохозяйственной деятельности следует способствовать применению инновационных методов лесопользования и восстановлению лесных ландшафтов. Нужно также расширять обмен информацией о практике хозяйствования, новых рыночных возможностях и цифровизации.

43. Необходимо уделять больше внимания укреплению сферы социально-культурных услуг, источниками которых являются лесные экосистемы. Желательно улучшать информационно-разъяснительную работу среди широкой общественности по вопросу о пользе устойчивого лесопользования для обеспечения способности лесов адаптироваться и их климатостойкости, а также бороться с негативными представлениями о лесопользовании.

¹⁵ E/2017/10, приложение I.

44. Для согласования противоположных интересов и преодоления неопределенности и проблем, обусловленных пандемией, необходимо улучшить сотрудничество между заинтересованными сторонами из лесного сектора и обществом в целом, а также эффективное международное сотрудничество.

45. Необходимо увеличить объем инвестиций в создание новых возможностей в сфере предпринимательства, в частности в повышение квалификации молодежи и женщин и укрепление потенциала микро-, малых и средних предприятий. Следует также укреплять потенциал групп гражданского общества и расширять их участие в реализации стратегий восстановления.

46. Для повышения устойчивости лесов к изменению климата и усиления их способности адаптироваться к нему необходимы государственные и частные инвестиции, которые также могут помочь в преодолении негативных последствий изменения климата для лесов, защитить людей от сегодняшних заболеваний и уменьшить вероятность возникновения пандемий в будущем.

47. Основным компонентом всех стратегий и мер по минимизации воздействия COVID-19 на леса и лесной сектор должно быть развитие международного сотрудничества в области укрепления потенциала, в том числе в области распространения знаний о лесах, и технологического сотрудничества. Технологические решения открывают для лесного сектора новые возможности, в частности в сферах обучения и коммуникации. Необходимо наращивать потенциал, чтобы ускоренными темпами перевести мониторинг и оценку лесных ресурсов на цифровые платформы, и стимулировать инвестиции в эту сферу.

48. Международное сотрудничество в осуществлении финансовых и программных мер может способствовать укреплению потенциала в области устойчивого лесопользования. Для восстановления после пандемии COVID-19 важно заручиться поддержкой частного сектора и международных структур, занимающихся вопросами развития, и определить дополнительные альтернативные источники финансирования для содействия устойчивому лесопользованию и неистощительному производству лесоматериалов и недревесной продукции.

49. Для предотвращения обезлесения и лесных пожаров, а также содействия устойчивому развитию необходимо повысить эффективность мониторинга и проверок лесов. Населению, которое зависит от лесов, необходима поддержка в виде социальной защиты и альтернативных возможностей для получения средств к существованию, а также в виде капитальных вложений, например в закупку семян, и организации деятельности, приносящей доход. У наиболее уязвимых и маргинализированных групп, таких как коренные народы, есть особые проблемы и потребности, и такие группы должны входить в число ключевых участников восстановления на более совершенной основе. Необходимо оценить воздействие пандемии на лесные общины и коренные народы, обеспечив их участие в процессе оценки.

50. В соответствии с подходом «Единое здоровье» необходимо укреплять взаимодействие с другими соответствующими секторами и заинтересованными сторонами, включая, в частности, сектор здравоохранения, при разработке стратегий, касающихся лесного сектора, в сфере просвещения по вопросам, касающимся лесов, и при проведении соответствующих научных исследований. Следует также расширять междисциплинарные исследования и взаимодействие между лесоводами, экологами и экспертами по инфекционным заболеваниям человека и диких животных для предотвращения зоонозных болезней в будущем.

VI. Предложения для рассмотрения Форумом на его семнадцатой сессии

51. Форум, возможно, пожелает:

а) призвать входящих в него членов, членов Совместного партнерства по лесам и соответствующие заинтересованные стороны включить соответствующие предложения, содержащиеся в разделе V настоящей записки, в свои стратегии восстановления и меры реагирования, связанные с пандемией COVID-19, и в этой связи просить секретариат распространять информацию об этих предложениях на национальном, региональном и международном уровнях;

б) рассмотреть возможность дальнейшего отслеживания и дальнейшей оценки всего спектра последствий пандемии, включая ее долгосрочные последствия, для устойчивого лесопользования, а также определения возможных решений и мер по восстановлению;

в) предложить странам и организациям, которые реализовали конкретные инициативы по уменьшению последствий пандемии для лесов и лесного сектора, представить информацию о них секретариату Форума для дальнейшего распространения среди членов Форума и провести на восемнадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам параллельные мероприятия с целью поделиться своим опытом, достижениями и сделанными выводами.
