



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
18 February 2022  
Chinese  
Original: English

## 联合国森林论坛

## 第十七届会议

2022 年 5 月 9 日至 13 日，纽约

临时议程\* 项目 6

新出现的问题

各国面临的挑战以及为减少冠状病毒病大流行对森林和林业  
部门的影响而采取的战略和恢复措施

秘书处的说明

摘要

联合国森林论坛第十七届会议将根据 2022-2024 年工作方案，审议新出现的问题。在该项目下，论坛将审议 COVID-19 对森林和林业部门的影响。本说明提供背景资料，并重点介绍论坛第十六届会议以来闭会期间活动的成果。本说明是第十七届会议有关在议程项目 6 下进行讨论的基础。

\* E/CN.18/2022/1。



## 一. 导言

1. 根据经社理事会第 [2021/6](#) 号决议通过的论坛 2022-2024 年工作方案，论坛第十七届会议将审议新出现的问题。在该议程项目下，论坛将审议各国面临的挑战以及为减少 COVID-19 对森林和林业部门的影响而采取的战略和恢复措施。
2. 本说明将作为关于新出现的问题的议程项目 6 下讨论上述问题的基础。本说明概述了论坛第十六届会议以来就这一主题事项开展的闭会期间活动的成果。本说明还载有闭会期间活动提出供论坛第十七届会议审议的提议。

## 二. 背景

3. 经社理事会第 [2020/14](#) 号决议请论坛秘书处对 COVID-19 全球大流行病对森林和林业部门的影响进行初步评估。理事会还请秘书处向论坛第十六届会议提交初步评估的结果。为此，秘书处与论坛成员和相关利益攸关方合作，对不同区域的影响进行了彻底评估。2021 年 1 月，专家组会议讨论并审查了各区域评估的结果。该次会议的结果和评估结果已提交论坛第十六届会议。
4. 森林论坛第十六届会议与森林有关重大事态发展高级别圆桌会议，讨论了 COVID-19 大流行对森林和林业部门的影响和应对这些挑战的手段。会员国和联合国系统的高级官员注意到疫情在继续蔓延，强调并提出了从 COVID-19 大流行中实现可持续和韧性恢复以及加强森林对包容性可持续发展的贡献的若干行动。<sup>1</sup> 讨论中提出的要点如下：

(a) COVID-19 危机继续影响世界各国，干扰民众生活，破坏经济，威胁社会，加剧不平等，并对妇女和女童生活造成不成比例的不利影响，使 2030 年实现可持续发展目标的全球努力遭受重大挫折；

(b) COVID-19 危机对建立可持续森林管理，包括森林治理和森林筹资可得性，以及以林为生者的生计产生了不利影响，对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划、实现全球森林目标的努力造成了潜在挫折；

(c) COVID-19 大流行清楚地提醒人们，保护、养护和恢复自然特别是森林，对于预防传染病和人畜共患病至关重要。森林可能会抵消疫情和其他全球挑战带来的诸多社会、经济和环境的影响。因此，疫后恢复战略必须加强可持续森林管理，采取行动制止非法和不可持续的森林做法。森林、森林外树木和农林业也可在应对疫后时代的饥饿和粮食不安全方面发挥重要作用；

(d) 气候变化、生物多样性丧失、毁林、森林火灾、荒漠化、土地退化、污染和其他灾害造成的威胁相互关联并相互加强，继续威胁民众的生命和地球的生态完整性。以可持续森林管理为基础、根据相关国际协定采取的森林行动可在应对这些威胁方面发挥关键作用；

---

<sup>1</sup> 见 [E/2021/42](#)，附件三，第 34 段。

(e) 联合国 2017-2030 年森林战略计划，包括 6 项全球森林目标，为协同落实《2030 年可持续发展议程》、《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》、《生物多样性公约》以及目前关于 2020 年后全球生物多样性框架的协商的成果提供了森林行动框架；

(f) 科学技术、充足的财政资源以及更加有力的能力建设、数据收集和分析，对于应对 COVID-19 的不利影响、降低未来发生大流行的风险都至关重要。改善科学、政策和社会的结合、加大投资、提高治理效力，对于更好地摆脱当前危机、实现恢复至关重要；

(g) 加强部门间协商、跨部门协作和利益攸关方互动对于确保可持续的土地使用综合规划十分重要。大流行还突显了加强使用线上学习平台、扩大使用信息和通信技术的必要性；

(h) 需要构建适当的政策和财政框架，推动并促进私营部门参与可持续供应链。私营部门应做到反应迅速、灵活机动，并更加主动地推进可持续森林管理做法；

(i) 鼓励国家、区域和国际各级执行秘书处关于大流行对森林和林业部门影响的说明(E/CN.18/2021/7)所载的建议。

5. 森林论坛第十六届会议高级别圆桌会议期间的讨论还强调，需要进行第二次评估，重点是评估各国面临的挑战，以及减少 COVID-19 对森林和林业部门影响的战略、恢复措施和最佳做法。<sup>2</sup>

**秘书处关于大流行病对森林和林业部门影响的说明就减少冠状病毒病 (COVID-19) 大流行对森林影响提出的可能对策和措施<sup>a</sup>**

- 可持续森林管理可以为抵消 COVID-19 大流行的诸多社会、经济和环境的影响作出重大贡献。要把可持续森林管理纳入疫后恢复计划。把森林行动纳入与土地使用有关的国家方案，包括能源、采矿和农业方案，将有助于大流行后的包容性、健全和可持续发展。
- 可持续森林管理做法可降低未来暴发大流行的风险，必须将其作为优先事项，并再次承诺实现国际商定的与森林有关的目标和具体目标。健康森林通过在植树造林、再造林和农林业方面创造新的就业机会等，对于应对许多大流行引发的挑战至关重要。
- 当前的大流行凸显了生态系统、人和物种健康之间的相互密切关系。人们日益认识到有必要采取“一体化卫生”办法来应对全球挑战，包括酌情应对气候变化、生物多样性丧失和人畜共患病的风险。应评估森林提供的生态系统服务的贡献，并将其纳入 COVID-19 疫后恢复计划和措施，以提高其短期、中期和长期价值。

<sup>2</sup> E/2021/42，附件三，第 6(j)段和 22(g)(c)段。

- 此次大流行为加快行动应对造成毁林和森林退化的驱动因素提供了独特的机会。必须形成制止非法和不可持续的森林做法的势头，减少 COVID-19 的影响，降低今后出现人畜共患病的风险，尽量减少对全球贸易和供应链的影响，采取行动使生产更可持续，供应链更有韧性，生计更加多样化。
- 成员国应考虑本国国情和优先事项，把森林和森林管理投资纳入国家恢复战略。把减少灾害风险和适应规划纳入林业部门，把国家森林筹资战略纳入恢复计划，也将有助于主动规划和管理今后类似于 COVID-19 大流行的危机。
- 长远而言，各国可根据本国国情和优先事项，考虑采取更多步骤，制定最佳土地使用规划并采取其他措施，充分利用森林潜力；消除政策障碍；促进可持续森林管理；改善土地保有权的保障；促进社区参与，确保社区对森林和森林资源的保有权；在林业部门政策和规划中纳入社会保护和包容性措施。
- 加强治理并支持打击涉及森林非法活动的机制，把减轻灾害和风险方法纳入规划、政策和响应机制，促进部门间(如林业、采矿和农业部门间)协商与合作，是确保最佳和有效土地使用规划的重要步骤。
- 加强数据收集、分析和交流对于防治大流行及其破坏性影响至关重要。对于 COVID-19 的迅速蔓延和广泛影响，政府不仅要提供传统和非传统的数据来源及数据分析工具，还必须出台有效、及时和包容性的应对措施。
- 在后疫情时代，必须在各级增加所有来源用于森林的资源。在国际一级，流向林业的官方资金，特别是官方发展援助，比以往任何时候都更加重要，技术合作和援助、多利益攸关方伙伴关系和能力发展同样如此。全球森林筹资协助网络还可以通过制定国家森林筹资战略，协助各国应对大流行对森林的不利影响。
- 可以借这场大流行的机会在更具包容性、可持续和环境友好的经济中实现更好重建，创造就业，同时继续推进森林恢复和可持续利用。大流行突出表明，需要加强森林教育、使用线上学习平台、扩大使用技术。有必要在国家之间交流最佳做法，加强关于森林在应对人畜共患病方面作用的科学研究，并充分利用当地社区和土著人民的传统知识。

<sup>a</sup> E/CN.18/2021/7，第 55-66 段。

### 三. 各国面临的挑战以及为减少 COVID-19 对森林和林业部门影响而采取的战略和恢复措施

6. 论坛第十六届会议请论坛秘书处与森林合作伙伴关系成员、论坛成员、区域和次区域伙伴以及主要群体合作，对各国面临的挑战以及为减少 COVID-19 对森林和林业部门影响的采取的战略、恢复措施和最佳做法进行评估。论坛秘书处委托开展五项区域研究，<sup>3</sup> 从不同国家、不同次区域收集信息和相关数据，以查明和阐述上述问题。

7. 评估完成后，论坛秘书处于 2022 年 2 月 2 日至 4 日召开了 COVID-19 对森林和林业部门影响评估专家组线上会议。在会上，来自成员国、与森林有关的国际组织、区域和次区域伙伴以及民间社会的专家就下列事项展开讨论并交流看法：各国在应对 COVID-19 对森林和林业部门影响方面的挑战；各国为应对 COVID-19 大流行对森林和林业部门影响而采取的战略和恢复措施；各国和其他利益攸关方为减少 COVID-19 对森林和林业部门影响而采取的最佳做法。作为会议成果，提出了共同主席讨论摘要和有关今后工作的建议。下文介绍第二次评估和专家会议提出的相关结论、分析和对今后工作的建议。<sup>4</sup>

#### A. 各国在应对 COVID-19 大流行对森林和林业部门影响方面面临的挑战

8. 大流行揭示了全球社会、经济、发展、环境政策和机构的系统性弱点。不同国家和地区的森林和林业部门因其发展水平、资源可得性和地理位置，受到了不同程度的疫情影响。

9. 与森林和林业部门有关的主要初步社会经济和环境挑战，源于大流行造成的卫生危机以及各国为遏制 COVID-19 传播而采取的危机管理措施。COVID-19 大流行的不同影响对危机管理和政策应对产生了重大影响，各级政府在平衡其面临的经济和社会压力的过程中存在很大的不确定性。<sup>5</sup> 旨在减缓病毒传播的限制措施对社会经济体系造成了初步冲击，导致东欧“生产、贸易供应链暂时出现缺口，活动放缓”，<sup>6</sup> 并造成北美消费行为发生变化。

10. 其他主要挑战源自流动限制、资本投资减少和国家计划未把森林作为高度优先事项、熟练人员短缺、财政和技术制约、木材和其他林业产品的贸易和供应链中断、种植和其他森林业务延迟以及各种货物和服务的价格上涨。在一些区域，供应链中断对林业部门的机械和零部件进口产生了不利影响。大流行的这些影响在非洲、亚太以及拉加区域更为明显。

<sup>3</sup> 可查阅：<https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2022/01/2nd-assessment-Covid19>。

<sup>4</sup> 共同主席摘要可查阅：<https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2022/02/Co-Chairs-Summary-EGM-COVID-19-impact-Feb-2022.pdf>。

<sup>5</sup> 经济合作与发展组织，《经合组织经济展望》，vol 2021, issue 2, No. 110 (Paris, OECD Publishing, 2021), p. 15 和《经合组织经济展望》，vol. 2021, issue 1, No. 109, p. 29。

<sup>6</sup> ECE/TIM/2021/2-FO:EFC/2021/2。错误!超链接引用无效。

11. 在东欧区域，大流行对木材加工业产生了不利影响，外贸下滑，具有明确出口导向的国家的跨境贸易受到破坏。该区域的森林生产和森林管理没有受到大流行的严重影响，对基本林业产品的需求保持不变。总体而言，东欧的林业部门受大流行的影响较小，韧性更大，而面向出口的木材加工业因限制措施和贸易壁垒遇到了较多的困难。保护森林资源和确保生物多样性保护的公众压力加大，有时对森林管理造成压力。企业感受到了经济停滞、支出增加、员工缺勤和业绩损失形成的挑战。北美的林业部门，特别是森林管理、产业和社区对 COVID-19 大流行表现出强大的韧性。主要挑战涉及对国外专家的旅行限制以及对旅游业和森林接待企业的干扰，但对森林管理的影响似乎不大。

12. 在 COVID-19 暴发之初，一些国家对建筑木材的需求急剧下降，但在一揽子经济刺激计划出台后已基本恢复。北欧国家报告木材和圆材价格上涨，但警告价格趋势可能不稳定，部分受林业部门以外发展的影响。一些国家报告，大流行期间线上购物大幅增加，在这一因素和其他因素的推动下，对包装材料的需求增加。许多发达国家和东欧国家报告，大流行期间娱乐业中的林业产品出现激增，带来了一些与当地过度使用有关的挑战。在大多数国家，基本认为娱乐业增加使用林业产品带来了机会，许多国家强调城市森林和其他绿地对人类健康的重要性。

13. 一些国家在获得资源以及及时应对全球大流行产生的社会经济和卫生需求方面遭遇极大困难。卫生设施等基础设施薄弱、保健服务和人员不足、失业率上升，加剧了资源不足和缺乏。由于供应链中断和旅行限制，许多国家收入减少，特别是森林业、旅游业和娱乐业。大流行还影响到全球团结和多边主义。虽然针对需求最大的群体采取了一些举措，但世界一些地区仍在为获得充足资源应对卫生危机和实现经济复苏而艰苦努力。

14. 非洲和亚太等区域的林业企业，在诸多方面遭遇困难。森林企业面临流动限制、贸易壁垒、新的卫生和安全措施等挑战。另外，生产和市场动态的变化、可用工人减少、全球供应链中断和旅行禁令造成了困难局面。

15. 在非洲、亚太及拉加区域，由于供应链中断和旅行限制，基于森林的旅游业和娱乐业收入减少。据报告，在非洲的一些地区，妇女受到不成比例的影响，城市居民迁往农村社区并进入林业部门使当地妇女失去了森林收入。北美、西欧和东欧区域报告，在大流行期间，娱乐业中的森林使用出现激增，但因地方过度使用而形成挑战。北美的森林和林业部门也得到了政府一揽子刺激计划的支持。

16. 在一些区域，由于旅行限制，森林执法和监测减少，导致检查活动减少，包括非法采矿在内的森林非法活动增加。这造成一些地区毁林增加，并引发森林火灾。在一些拉加国家，森林火灾造成的毁林和森林退化增加已经成为问题。例如，2020 年巴西失去了最多的原始森林，比 2019 年增加 25%，面积约为 170 万公顷。<sup>7</sup> 多民族玻利维亚国、秘鲁、哥伦比亚、墨西哥也报告了毁林造成的巨大损失。但是，

<sup>7</sup> 世界资源研究所，S. Boehm 等人，“2021 年气候行动状况：实现系统转型，把全球升温限制在 1.5°C”，华盛顿特区，2021 年，图 55。

由于旅行限制和工业活动减少，亚太区域一些国家的毁林、森林退化和森林火灾有所减少。

17. 虽然把林业部门指定为一项基本服务有助于森林产业保持运作，但也带来了自身的挑战，企业必须应对新的卫生和安全条件、生产和市场动态的变化、以及一些辖区工人减少。在拉加区域，COVID-19 大流行对许多土著人民和部落领土造成了破坏性影响。成千上万的居民受到影响。许多森林社区失去了林业产品和旅游服务的市场。在一些国家，森林景观恢复活动无法进行，造成环境和社会经济后果。这些领土防止森林火灾、非法伐木和土地入侵的努力遭到削弱。在目前大流行的背景下，这种入侵不仅威胁森林，而且危及居民的生命。防止森林入侵物种的措施也受到不利影响。

18. 在许多发展中国家，林业筹资和投资始终是林业部门的一项挑战，但在大流行期间，主要挑战是为森林养护和退化地区的恢复调动充足资金。在非洲，各国因缺乏财政资源难以在森林等部门保持原来的人员配置水平，可能会在短期内影响林业部门的业绩。财政资源短缺是非洲、亚太和拉加区域的一项重大挑战。许多发展中国家难以调动充足资金来应对大流行造成的卫生和经济危机。资源不足导致一些国家没有把森林等自然资源管理方案作为优先事项。

19. 非洲、亚太和拉加区域缺乏能力、适当的基础设施和财政资源，无法获得森林监测需要的数字技术、无人机和卫星数据等技术，也是这些区域国家在大流行期间保持林业部门效率和效力的主要制约因素。

20. 各国在应对 COVID-19 大流行对森林和林业部门的影响方面的一些挑战，也成为各国执行林业部门恢复计划的持续障碍。特别是，供应链中断、劳动力短缺、流动限制继续影响林业和旅游业的复苏。对发展中国家而言，这些挑战进一步加剧财政资源短缺，外国直接投资下降，使许多复苏措施无法发挥作用。

## **B. 各国为应对 COVID-19 大流行对森林和林业部门的影响而采取的战略和恢复措施**

21. 各国政府采取了不同的 COVID-19 疫情防控策略，并采取了不同的措施来促进经济复苏和稳定。各区域的报告表明，所采取的措施基本为应对卫生和经济挑战的财政政策和战略。评估还显示，非洲、亚太和东欧的大多数国家都采取了一般战略和恢复措施，旨在总体上减少 COVID-19 的影响，而不是具体针对森林和林业部门本身的影响，尽管林业部门也从中受益。在拉美等区域的一些国家，民间社会在应对部分社区与大流行有关的挑战方面也发挥了重要作用。

22. 在西欧和北美发达国家，森林被有意纳入刺激和大流行恢复计划和方案。例如，美国和加拿大认为，恢复退化森林可能在可持续发展和消除贫困、减少温室气体排放、碳固存、适应气候变化、防止生物多样性丧失、创造新的绿色就业机会等背景下为绿色经济作出贡献。森林也被纳入实现更好重建的计划和方案。例子包括美国的基础设施计划和欧盟的绿色协议。经济复苏和援助弱势群体特别基金。

23. 在东欧和亚太区域，一些国家还制定了与森林和林业部门有关的专项战略和恢复措施，包括以补贴、延期付款和减少费用等形式提供财政支助。在其他区域，调整了现有的林业发展方案，以应对 COVID-19 的影响。例如，印度近 8 亿美元的经济复苏一揽子计划为帮助土著社区进行森林保护和管理划拨了资金。巴基斯坦根据“种植 100 亿棵树抵御海啸方案”<sup>8</sup> 重新确定植树运动的目的，以防控大流行。该方案是在 COVID-19 的背景下制定的，重点是保护自然、创造绿色就业两大目标。方案为许多工人提供了工作和收入，大多数是农村工人和因封锁而从城市工厂下岗的青年。哈萨克斯坦也宣布了大规模植树计划，作为恢复战略的一部分。

24. 在拉加区域，除疾病防控措施外，最常见的重要应对和恢复战略包括把林业活动作为在紧急时期可以发挥作用的基本服务。该区域采取的经济措施包括为中小企业提供信贷额度、向低收入家庭提供直接付款援助、经济复苏方案/特别基金以及弱势群体援助。一些国家为林业部门以及小生产者和家庭农民设立了具体的筹资项目。例如，在巴西，三家私营银行(Itaú Unibanco、Bradesco 和 Santander)出台倡议“亚马逊计划”是利用该区域的可持续发展。阿根廷制定了森林可持续性和竞争力方案，秘鲁制定了森林种植园直接融资方案以及森林外种植者计划和森林生产可持续管理方案。一些国家制定了维持现有工作或创造新工作的方案，部分方案包括带薪休假的规定。在非洲，一些财政空间较好的国家增加了社会保障支出，为最弱势家庭提供缓冲。例如，南非向弱势企业提供支助，并为中小微企业设立了失业和保险基金和税收补贴。塞内加尔还设立了一个应对和团结基金。然而，在非洲，没有专门针对林业部门的恢复战略，该部门依赖国家总的对策和恢复战略。

25. 所有区域的林业部门采取的一项共同战略，是利用现代数字技术和创新技术提供服务、开展贸易、举行线上会议等。在亚太区域，措施包括提供服务的在线平台，如向企业批准许可证(斐济)、在线投标(日本)和用于苗木销售和免费租赁林业设备(大韩民国)以及使用无人机(孟加拉国)和线上会议和通信。据报告，地方社区使用移动电话进行监测和监视以及采用数字技术和宣传是最相关的措施，过去和现在都可以在该部门广泛使用，特别是在促进疫后恢复和有效监测森林资源方面。在非洲，一些国家在林业部门许可证发放和支付方面加快了电子服务的使用。这改善了服务的提供，减少了公共办公室不必要的拥挤。在林业部门，电子支付已用于税收、许可证费用、执照费用、停车费和其他收入来源。数字平台也被用于线上拍卖、收获许可证和日志跟踪系统。由于 COVID-19 造成的中断，还有其他几个线上模型正在开发。

26. 在区域和国际合作与协作方面，一些多边银行和捐助者，包括货币基金组织、世界银行、欧洲联盟、<sup>9</sup> 非洲开发银行和非洲进出口银行<sup>10</sup> 出台了各国可以作为

<sup>8</sup> 更多信息可查阅：<http://www.mocc.gov.pk/ProjectDetail/M2QzOWJmMjUtZTU3MC00NmFkLWE4YmMtZDFhMmRIOGU2NGRh>。

<sup>9</sup> 更多信息可查阅：[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_604](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_604)。

<sup>10</sup> 更多信息可查阅：<https://www.afreximbank.com/afreximbank-announces-3-billion-facility-to-cushion-impact-of-covid-19>。

贷款、紧急应对和债务减免利用的一揽子刺激计划和支持机制。<sup>11</sup> 世界银行宣布提供 1 600 亿美元，加强受益经济体减轻 COVID-19 对小企业和弱势群体的影响的能力。非洲开发银行制定了 100 亿美元的 COVID-19 应对一揽子计划，其中 55 亿美元用于其在非洲开发银行国家的主权业务，31 亿美元用于非洲开发基金下的业务。<sup>12</sup> 货币基金组织批准 27 亿美元，用于非洲国家的 COVID-19 紧急应对。

27. 在南部非洲，一项战略是与双边捐助者创建伙伴关系，支持恢复方案中的环境活动。例如，和平公园基金会<sup>13</sup> 和德国政府为保护和生态旅游调动了大量资源，支持卡万戈·赞比西(卡扎)跨界保护区，以减轻 COVID-19 在四个伙伴国家(安哥拉、博茨瓦纳、赞比亚和津巴布韦)的破坏性影响。在东非，粮农组织制定了东非复原力战略(粮农组织，2021 年)，以应对 COVID-19 的影响以及与粮食和气候变化有关的其他长期影响。<sup>14</sup> 该战略的重点是与林业部门有关的几个目标，其中包括：

- (a) 减缓和适应气候变化；
- (b) 韧性粮食系统与人道主义粮食安全需求之间的联系；
- (c) 遏制沙漠蝗虫的蔓延，保护受影响社区的生计；
- (d) 增强小农户的 COVID-19 复苏韧性。

28. 森林在应对 COVID-19 影响方面的重要作用现在在全世界更加明显并得到承认。在全球一级，森林在大流行期间也被列入政治议程，原因之一是人们日益认识到森林对人类健康的好处及其对农村经济的重要性。COVID-19 大流行促成了这一认识的提高。此外，森林对可持续发展目标的贡献、适应和减缓气候变化及其对保护生物多样性的重要性现在已成为公认的概念。因此，一些发达国家和经济转型国家通过或启动了处理自然保护和恢复森林生态系统的政策，并开始构想韧性森林管理系统，将森林在绿色经济中的作用纳入其中。其他恢复措施包括与气候变化、森林火灾、虫害和疾病管理等更广泛目标相联系的有针对性的林业方案，以及加强在火灾管理等方面的区域合作。

### C. 各国和其他利益攸关方为减少 COVID-19 对森林和林业部门的影响而采取的最佳做法

29. 虽然现阶段将任何做法称为应对 COVID-19 大流行对森林和林业部门挑战的“最佳做法”可能为时过早，但已确定一些战略和措施可有效减少大流行对森林和林业部门的影响。

<sup>11</sup> 更多信息可查阅：<https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/09/covid-19-coronavirus-drives-sub-saharan-africa-toward-first-recession-in-25-years>。

<sup>12</sup> 更多信息可查阅：<https://www.afdb.org/en/news-and-events/press-releases/african-development-bank-launches-record-breaking-3-billion-fight-covid-19-social-bond-34982>。

<sup>13</sup> 更多信息可查阅：<https://www.peaceparks.org/eur-4-million-COVID-19-relief-efforts-in-kaza>。

<sup>14</sup> 可查阅：<https://www.fao.org/publications/card/en/c/CB0692EN>。

30. 在所有区域，把林业部门指定为基本服务的做法十分普遍。这种指定有助于保持森林工业基本开放，并有助于最大限度地减少疾病防控措施的不利影响。在欧洲和拉美等区域，一些公司的产品(如包装、建筑材料和卫生材料)的需求实际上已经增加。

31. 各区域的另一个共同做法是利用数字技术和信通技术进行通信、监视和监测、提供线上服务和电子商务。在一些地区，开发了线上森林旅游，以提高对森林重要性的认识，并培养对大流行后生态旅游活动的兴趣。

32. 向林业企业提供财政支持，包括向生产部门和农村的中小企业提供优惠贷款、延长贷款偿还期和信贷额度。在拉丁美洲，紧急信贷额度特别突出，特别是对生产部门的中小企业和农村生产者。

33. 将可持续森林管理和森林产业纳入恢复和更好重建的战略，这些战略旨在促进从大流行造成的卫生和经济危机中恢复，促进减缓和适应气候变化，并防止生物多样性和生态系统服务的丧失，欧洲一些国家已经采取了这一战略，北美和拉丁美洲似乎为加强森林在可持续发展中的作用和贡献提供了一种富有成效的办法。

34. 加强国际合作以及全球、区域和次区域各级是调动资源和支持林业部门恢复以及增加森林和森林生态系统对绿色恢复的贡献的有效途径，特别是在财政空间有限的国家。

## 四. 结论

35. COVID-19 大流行对世界所有国家和地区都产生了严重的负面影响。COVID-19 大流行给世界各地的人类生活、生计和经济体系造成了重大干扰。与森林和林业部门有关的主要社会经济和环境挑战来自以下方面：流动限制、资本投资减少和国家计划对森林的优先重视程度低、熟练人员短缺、财政和技术限制、林业产品贸易和供应链中断以及业务，特别是种植的延误，以及各种商品和服务的价格上涨。世界各国根据本国国情和能力，采取了不同的战略来保护本国人民免受 COVID-19 的伤害，促进经济复苏和稳定。

36. 恢复措施的执行受到一些挑战的影响，其中大多数挑战来自流动限制，造成森林管理、工业活动、贸易、供应链、旅游和酒店业的中断。在大多数发展中国家，主要挑战是由于财政空间有限而缺乏财政资源。许多国家不得不借钱来解决大流行造成的卫生和经济问题，这大大增加了它们的债务负担和陷入债务压力的风险。与此同时，森林在应对 COVID-19 影响方面的重要作用现在在全世界更加明显并得到承认。在全球一级，由于若干原因，森林在大流行期间也被列入政治议程，包括人们日益认识到森林对人类健康、地球的好处及其对经济的重要性。此外，森林对可持续发展目标的贡献、适应和减缓气候变化及其对保护生物多样性的重要性现在已成为公认的概念。一些发达国家和经济转型国家以及发展中国家通过或启动了将保护自然和恢复森林生态系统相结合的政策和恢复方案。

37. 令人遗憾的是，公众仍然普遍缺乏对森林、林业产品和服务的全部价值及其对人民和地球的生计和健康的贡献的了解。缺乏对森林全部价值的了解、如何在国民核算中使用森林以及如何将这些知识转化为具体行动，是必须解决的根本差距。在这方面，需要更广泛地向公众和决策者宣传森林服务和产品以及可持续森林管理对适应性和韧性发展的益处。改善沟通有助于提高对森林和可持续森林管理的重要作用的认知。

38. 由于 COVID-19 大流行仍在蔓延，并鉴于林业的长期性，评估这场大流行对森林和林业部门的影响应是一项持续和长期的任务。这种评估可帮助各国政府和其他利益攸关方更好地了解影响，找到解决办法，确定最佳做法，改进恢复措施和战略，并将其纳入林业部门的长期恢复和发展计划。

## 五. 关于加强林业部门克服 COVID-19 影响实现恢复以及加强森林对包容和可持续恢复的贡献的建议

39. 对各国为消除 COVID-19 大流行对森林和林业部门的影响而采取的战略和恢复措施进行的区域评估以及 2022 年 1 月举行的专家组会议提出的主要建议概述如下。

40. 落实旨在减少大流行对森林和林业部门影响的行动和政策，应加快执行 2017-2030 年联合国森林战略计划及其全球森林目标，<sup>15</sup> 以及可持续发展目标等其他全球森林目标和承诺。这些行动应与现有的林业部门政策优先事项，特别是减缓和适应气候变化相联系。

41. 应采用促进基于自然的解决办法的战略，以应对对生计的短期和长期冲击，并应促进养护、恢复、可持续管理和使用森林的政策，以此作为制定韧性可持续恢复计划的手段。

42. 应促进森林管理创新做法和森林景观恢复，提高森林的经济效益。还应加强关于商业做法、新市场机会和数字化的信息交流。

43. 应更加重视加强森林生态系统的社会文化服务。要改进与更广泛人口的沟通和外联，使他们了解可持续森林管理对适应性和复原力森林的好处，并减少围绕森林管理的负面形象。

44. 要改善林业部门和广大社会的利益攸关方之间的协作，并开展有效的国际合作，以协调对立的利益，应对大流行带来的不确定性和挑战。

45. 应促进加大对新的商业机会的投资，特别是在提高青年、妇女和中小微企业的技能方面。应加强民间社会团体的能力及其参与执行恢复战略。

46. 需要公共和私人投资，提高森林的韧性和适应气候变化的能力，并有助于森林应对气候变化的负面影响，保护人民不受当前疾病的影响，并减少未来的大流行。

<sup>15</sup> E/2017/10，附件一。

47. 加强包括森林教育在内的能力建设领域的国际合作和技术合作应是尽量减少 COVID-19 对森林和林业部门影响的所有战略和措施的主要组成部分。要建设能力，在监测和评价森林资源以及促进这一领域的投资方面加速向数字时代过渡。
48. 以财政和政策措施为形式的国际合作可以建设可持续森林管理的能力。必须利用私营部门和国际发展界的支持，促进 COVID-19 后的恢复，并确定更多的筹资办法，以支持可持续森林管理和可持续木材和非木材产品的生产。
49. 应采取措施加强对森林的监测和检查，防止毁林和森林火灾，促进可持续发展。应通过社会保障、生计选择以及种子和创收活动等资本投资，支持以森林为生的社区。土著人民等最弱势和边缘化群体有具体的挑战和需要，应成为参与更好重建的关键利益攸关方。还应在森林社区和土著人民的参与下评估大流行对森林社区和土著人民的影响。
50. 在“一体化卫生”框架内，加强与其他相关部门和利益攸关方，特别是与卫生部门在与森林有关的政策、教育和科学研究方面的合作。还应加强林务员、环保人士以及人类和野生动物传染病专家之间的跨学科研究和协同作用，以预防未来的人畜共患疾病。

## 六. 提交论坛第十七届会议审议的提议

### 51. 论坛不妨：

- (a) 鼓励其成员、森林合作伙伴关系成员组织和相关利益攸关方将本说明第五节所载的相关建议纳入其恢复战略和 COVID-19 应对措施，并在这方面请秘书处和国家、区域和国际各级提高对这些建议的认识；
- (b) 必须进行定期评估，以确定这种大流行对可持续森林管理的广泛和长期影响，以及可能的解决办法和恢复措施；
- (c) 请为减少这一大流行对森林和林业部门的影响而采取具体举措的国家和组织与论坛秘书处分享这种信息，以便进一步向论坛成员传播，并在联合国森林论坛第十八届会议上组织会外活动，分享它们的经验、成就和教训。