

**Форум Организации Объединенных Наций по лесам**

Семнадцатая сессия

9–13 мая 2022 года

Пункт 3 d) предварительной повестки дня*

**Программные обсуждения по вопросам
осуществления стратегического плана Организации
Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы:
контроль, оценка и отчетность****Контроль, оценка и отчетность: ход осуществления
стратегического плана Организации Объединенных
Наций по лесам на 2017–2030 годы, включая правовой
документ Организации Объединенных Наций по лесам,
и внесение добровольного национального вклада****Записка Секретариата***Резюме*

В соответствии со своей четырехгодичной программой работы Форум Организации Объединенных Наций по лесам рассмотрит на своей семнадцатой сессии вопросы, касающиеся контроля, оценки и отчетности, в частности предлагаемые уточнения к формату следующего цикла представления добровольных национальных докладов о ходе осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, включая правовой документ Организации Объединенных Наций по лесам, и внесения добровольных национальных вкладов. В настоящей записке приводится справочная информация и освещаются результаты соответствующей деятельности, осуществленной в межсессионный период после шестнадцатой сессии Форума. Настоящая записка служит также основой для обсуждения по пункту 3 d) повестки дня семнадцатой сессии Форума и его подпунктам i) и ii). Кроме того, в ней содержатся предложения в отношении дальнейших действий, направленных на реализацию соответствующих пунктов повестки дня.

* E/CN.18/2022/1.



I. Введение

1. В соответствии со своей программой работы на период 2022–2024 годов Форум Организации Объединенных Наций по лесам рассмотрит на своей семнадцатой сессии пункт 3 d) своей повестки дня, предусматривающий проведение программных обсуждений по вопросам контроля за ходом осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, оценки достигнутого в этой области прогресса и представления соответствующей отчетности.

2. Содержащаяся в настоящей записке информация призвана служить основой для обсуждения Форумом пункта 3 d) повестки дня и его подпунктов i) и ii), касающихся предлагаемых уточнений к формату представления добровольных национальных докладов о ходе осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, включая правовой документ Организации Объединенных Наций по лесам, и внесения добровольных национальных вкладов, а также для оценки прогресса в определении глобального базового набора показателей в отношении лесов. В записке содержится обзор результатов соответствующей деятельности, осуществленной в отношении этих пунктов в межсессионный период после завершения шестнадцатой сессии Форума. В ней также отражены предложения, внесенные для обсуждения Форумом на его семнадцатой сессии. Кроме того, в записке приводятся ссылки на соответствующие предложения, содержащиеся в подготовленном Председателем резюме шестнадцатой сессии Форума и предназначенные для рассмотрения Форумом на его семнадцатой сессии.

II. Справочная информация

3. Форум Организации Объединенных Наций по лесам регулярно призывает государства-члены разрабатывать адекватные системы контроля, а международные организации, особенно организации — члены Совместного партнерства по лесам, — обмениваться данными и упорядочивать отчетность о лесохозяйственной деятельности и о состоянии лесов в мире. После принятия в 2017 году стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы основное внимание в рамках деятельности по контролю и подготовке докладов для Форума уделяется прогрессу, достигнутому в реализации этого стратегического плана, а также закрепленных в нем целей и задач. Национальные доклады государств-членов, представляемые Форуму, являются одним из основных источников сведений, на основании которых осуществляется оценка прогресса в реализации глобальных целей и задач в отношении лесов.

4. В своей резолюции [2015/33](#) о международном механизме по лесам в период после 2015 года Экономический и Социальный Совет просил секретариат Форума представить предложение относительно периодичности и формата представления добровольных национальных докладов для рассмотрения Форумом на его двенадцатой сессии. Следуя этой просьбе, секретариат Форума в ходе серии консультаций с государствами-членами и организациями — членами Совместного партнерства по лесам разработал проект типового формата таких докладов и представил его Форуму на его двенадцатой сессии. На этой сессии Форум рассмотрел данный проект, поделился своими замечаниями в его отношении и просил секретариат Форума привлечь заинтересованных членов Форума к его опробованию. Секретариат Форума выполнил эту просьбу, собрал отзывы участников по итогам проведенного эксперимента и доработал проект на их основе.

5. На своей тринадцатой сессии Форум утвердил типовой формат добровольных национальных докладов и постановил рассмотреть итоги первого цикла представления таких докладов на своей пятнадцатой сессии. При разработке формата докладов было уделено должное внимание необходимости уменьшения бремени отчетности и тому факту, что актуальность целей и задач может варьироваться в зависимости от национального контекста. Формат был подготовлен секретариатом Форума в тесном сотрудничестве с государствами-членами и организациями — членами Совместного партнерства по лесам. Признавая необходимость эффективного использования информации, содержащейся в национальных докладах, участники тринадцатой сессии Форума обратились к секретариату Форума с просьбой подготовить «головную» публикацию о прогрессе в достижении глобальных целей в отношении лесов, предусмотренных в стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы.

6. Первый цикл представления национальных докладов о ходе реализации стратегического плана был проведен в 2019 и 2020 годах. Всеобъемлющие доклады с подробным описанием своих действий, направленных на достижение глобальных целей в отношении лесов, представили около 52 государств-членов. Представленные доклады в сочетании с биофизическими данными, почерпнутыми из материалов Глобальной оценки лесных ресурсов 2020 года, позволили осуществить первую оценку прогресса в реализации глобальных целей в отношении лесов и подготовить «головную» публикацию под названием *Доклад 2021 года о глобальных целях в отношении лесов*.

7. В основу этой публикации легли данные, почерпнутые из 52 добровольных национальных докладов и 19 подборок добровольно представленных странами материалов, охватывающие 75 процентов мирового лесного покрова. Эта собранная на национальном уровне информация о прогрессе в достижении глобальных целей в отношении лесов была дополнена информацией качественного характера и биофизическими данными, полученными в основном из Глобальной оценки лесных ресурсов 2020 года. Это была первая «головная» публикация, подготовленная секретариатом Форума, входящего в структуру Департамента по экономическим и социальным вопросам. В этом докладе содержится обзор прогресса в достижении целей, закрепленных в стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, и выполнении связанных с ними задач. В нем приводится краткая информация о принятых государствами-членами мерах по достижению глобальных целей в отношении лесов и о проблемах, с которыми они столкнулись в процессе выполнения соответствующей работы, а также освещаются области, в которых был достигнут прогресс, и области, в которых требуется приложить дополнительные усилия. Кроме того, в нем показано, как прогресс в реализации глобальных целей в отношении лесов способствовал продвижению вперед по пути достижения целей в области устойчивого развития; в нем также приведено несколько «историй успеха», наглядно иллюстрирующих передовой опыт и инновационные идеи.

8. Специально созданная неофициальная консультативная группа, задачей которой являлось предоставление консультаций по вопросам, возникающим в ходе работы над публикацией, активно участвовала в ее подготовке и сформулировала рекомендации по ряду аспектов, в частности касающихся охвата, основных задач и используемых источников данных, а также направила отзывы и предложения по коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности.

9. В своей резолюции 2020/14 Совет просил секретариат Форума предложить уточнения к формату представления добровольных национальных докладов, основываясь на опыте, накопленном в ходе текущего отчетного цикла и при подготовке «головной» публикации, и представить эти предложения Форуму для

рассмотрения на его семнадцатой сессии, а также предложил Форуму в будущем синхронизировать подготовку добровольных национальных докладов с пятилетним процессом глобальной оценки лесных ресурсов, начиная со следующего цикла оценки Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

10. Как указано в резюме Председателя шестнадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, Председатель внес следующие предложения для рассмотрения Форумом на его семнадцатой сессии (см. E/2021/42):

а) приветствовать выход первой «головной» публикации Форума — *Доклада 2021 года о глобальных целях в отношении лесов* — и призвать к ее широкому распространению в лесном секторе и за его пределами, с тем чтобы усилить воздействие этой публикации;

б) предложить рассмотреть возможность того, чтобы сделать *Доклад о глобальных целях в отношении лесов* периодической «головной» публикацией, приуроченной к будущим циклам представления добровольной национальной отчетности в рамках Форума;

в) предложить всем членам Форума представить добровольные национальные доклады Форуму в ходе следующего отчетного периода, с тем чтобы обеспечить более широкую основу для оценки глобального прогресса в достижении целей в отношении лесов, подчеркнуть необходимость уменьшения бремени отчетности и просить секретариат Форума продолжать организовывать совместно с ФАО семинары по наращиванию потенциала для укрепления возможностей стран по подготовке таких докладов;

г) предложить Совместному партнерству по лесам продолжить работу над глобальным базовым набором показателей в отношении лесов и доложить о достигнутом прогрессе на будущих сессиях Форума;

е) предложить всем членам Форума принять активное участие в опробовании глобального базового набора показателей.

III. Уроки, извлеченные в ходе первого отчетного периода

11. Отчетный период пятнадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам был особенным в том смысле, что собранная в его рамках информация позволила впервые оценить прогресс в реализации глобальных целей и задач в отношении лесов, закрепленных в стратегическом плане Форума Организации Объединенных Наций по лесам, и легла в основу первой «головной» публикации Форума — *Доклада 2021 года о глобальных целях в отношении лесов*.

12. Анализ национальных докладов, представленных в рамках пятнадцатой сессии, выявил проблемы в ряде областей, включая методологию оценки, наличие данных и географический охват. Представленные доклады значительно различались по объему и степени детализации. В ходе изучения этих докладов были выявлены случаи частичного совпадения информации по различным целям и задачам и предусмотренным в связи с ними мерам. Хотя некоторые случаи такого совпадения неизбежны в силу взаимосвязанности целей и задач в отношении лесов, они могут свидетельствовать о необходимости дальнейшего совершенствования формата представления докладов в следующем цикле.

13. Двадцать шесть целей, включенных в стратегический план Форума Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, имеют как количественную, так и качественную составляющую. В то время как данные по задачам

количественного характера, таким как 1.1, 1.2, 3.1 и 3.2, широко доступны, и измерить прогресс в их реализации относительно легко, отсутствие стандартизированных и сопоставимых статистических данных продолжает затруднять отслеживание прогресса в выполнении ряда других задач, в частности предусмотренных целями 2 и 4. В самом деле, отсутствие или сложность сбора информации, касающейся обеспечиваемых за счет лесов социально-экономических выгод и роли лесов в искоренении бедности и генерировании доходов, создании рабочих мест, поддержании здоровья населения и обеспечении продовольственной безопасности, усугубляется тем фактом, что зачастую эти выгоды реализуются в неформальном секторе, где их еще труднее измерить. Кроме того, отмечается отсутствие достоверных данных о финансировании лесохозяйственной деятельности, что обусловлено рядом проблем, включая трудности доступа к финансовой информации и частному финансированию и сложность и фрагментированность финансового ландшафта, обусловленные многообразием финансовых потоков. Другие проблемы связаны с терминологией и определениями: так, на настоящий момент не существует согласованного на международном уровне определения деградированных лесов, нет объективного количественного способа измерения «степени устойчивости и адаптационного потенциала» (задача 1.4). Более того, количественные данные в некоторых случаях имеют прямое отношение к конкретной задаче (например, в случае с задачей 1.1 или 1.3), а в некоторых случаях нет (например, финансирование, стратегические механизмы и т. д.), поэтому прогресс трудно измерить абсолютно объективно.

IV. Межсессионная работа, проведенная после окончания шестнадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам

A. Совещание группы экспертов на тему «Подготовка докладов о ходе осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы»

14. В ответ на просьбу Форума Организации Объединенных Наций по лесам предложить уточнения к формату представления добровольных национальных докладов на основе опыта, накопленного в ходе текущего отчетного цикла и при подготовке «головной» публикации, секретариат Форума 13–14 декабря 2021 года организовал в режиме онлайн совещание группы экспертов на тему «Подготовка докладов о ходе осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы». В совещании приняли участие 78 экспертов из 37 стран. Участники поделились своими наблюдениями и накопленным опытом, а также своими мнениями относительно процесса представления докладов Форуму. Между ними состоялась дискуссия, из которой можно выделить следующие основные тезисы:

а) стратегический план и закрепленные в нем цели и задачи охватывают весь спектр вопросов, связанных с лесами и устойчивым лесопользованием. Данные и информация, необходимые для подготовки докладов о ходе осуществления стратегического плана и прогрессе в достижении содержащихся в нем целей, собираются и хранятся различными агентствами и ведомствами, нередко не входящими в традиционный круг учреждений, ведающих вопросами лесопользования. Следовательно, подготовка национальных докладов требует хорошей коммуникации между государственными учреждениями и межведомственного сотрудничества и координации, что отнимает много времени и создает определенные трудности для некоторых стран;

b) эксперты сообщили Форуму о пользе, которую можно извлечь из процесса подготовки национальных докладов. Так, подготовка докладов способствует созданию новых сетей экспертов и позволяет систематизировать информацию о связанной с лесами деятельности, которую осуществляют различные государственные учреждения. Другие преимущества представления докладов Форуму включают, в частности, производство новых информационных продуктов, совершенствование институциональной памяти и улучшение понимания вклада лесного сектора в устойчивое развитие. Кроме того, процесс подготовки докладов помогает странам оценить достигнутый ими прогресс в реализации национальных, а также международных целей и обязательств;

c) в некоторых случаях подготовка национальных докладов помогла согласовать отчетность по стратегическому плану с отчетностью по целям в области устойчивого развития и Рио-де-Жанейрским конвенциям, таким как Конвенция о биологическом разнообразии, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке;

d) сохраняются проблемы, связанные с наличием данных, в частности касающихся социально-экономической роли лесов (глобальная цель 2 в отношении лесов) и финансирования лесного хозяйства и устойчивого лесопользования (глобальная цель 4 в отношении лесов).

15. Участники совещания обменялись мнениями об оптимальных сроках проведения следующего отчетного цикла. Они вновь подчеркнули, что при принятии соответствующего решения следует учитывать время выхода следующей Глобальной оценки лесных ресурсов и что, таким образом, крайний срок представления национальных докладов должен быть назначен на дату после публикации Глобальной оценки 2025 года. Это позволит респондентам при подготовке своих национальных докладов для Форума, носящих преимущественно качественный характер, сверяться с полным набором самых последних биофизических данных, связанных с лесами.

16. Эксперты приветствовали деятельность по наращиванию потенциала в области контроля и отчетности, осуществленную секретариатом Форума, выразили Форуму свою поддержку в этой связи и призвали его продолжать осуществлять такую деятельность, а также поддержали идею активизации сетевого взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами, отметив, что это позволит заложить основу будущего «сообщества поставщиков информации». Во многих странах различные министерства, включившие вопросы лесопользования в свои повестки дня, все еще действуют разрозненно и часто не имеют достаточных ресурсов и потенциала для принятия последующих мер и подготовки докладов на уровне, требуемом международными учреждениями. Однако благодаря помощи в наращивании потенциала, оказанной Форумом, некоторым из этих стран удалось расширить свои возможности, укрепить свою институциональную систему и наладить взаимодействие между своими министерствами. Кроме того, были подготовлены национальные доклады достаточно высокого качества, которые стали предметом национальной гордости и улучшили понимание вопросов, связанных с лесами.

17. Несколько участников выразили обеспокоенность сравнительно малым количеством национальных докладов, представленных Форуму на его пятнадцатой сессии, и обсудили возможные пути исправления этой ситуации. Интересно отметить, что среди не представивших национальные доклады респондентов есть страны, располагающие необходимыми для подготовки таких докладов ресурсами, данными и потенциалом, как аналитическим, так и

институциональным. В связи с этим была озвучена поддержанная несколькими странами идея распространить среди соответствующей аудитории короткий простой опрос для выяснения причин такой низкой активности.

18. Участники представили ряд конкретных предложений и рекомендаций, которые следует учесть при уточнении типового формата национальных докладов в преддверии следующего отчетного периода, включая:

a) исключить в формулировках различие между законодательными или политическими; институциональными; финансовыми; и техническими или научными мерами, с тем чтобы респонденты могли отчитываться по всем видам мер и не были скованы жесткими рамками классификации;

b) добавить больше кнопок-флажков и закрытых вопросов, на которые можно ответить либо «да», либо «нет», а также выпадающих списков с вариантами ответов, что облегчит агрегирование и обобщение представленных странами ответов для формирования общемировой картины;

c) по возможности минимизировать дублирование и совпадения и придерживаться конкретики в формулировке вопросов, при этом давая респондентам возможность представить развернутые ответы;

d) сохранить структуру, основанную на распределении вопросов по целям, но при этом обеспечить больше увязок с конкретными задачами;

e) рассмотреть возможность исключения вопроса о добровольно представляемых материалах в случае, если информация об их подготовке сообщается по другому каналу или в другом формате;

f) удалить или изменить вопрос, касающийся правового документа Организации Объединенных Наций по лесам, так как в его нынешней формулировке ответить на него затруднительно;

g) уточнить или добавить руководящие указания, касающиеся мер, принимаемых на субнациональном (но не на местном) уровне, поскольку они тоже должны быть отражены в отчетности;

h) улучшить общую функциональность и формат шаблона;

i) увеличить установленный максимальный объем, составляющий в настоящее время 250 слов, так как многие инициативы трудно полноценно описать в нескольких предложениях или пунктах, что может привести к чрезмерному упрощению представляемой информации.

В. Сбор мнений относительно отчетного периода пятнадцатой сессии Форума

19. В соответствии с предложениями и рекомендациями, высказанными в ходе совещания группы экспертов, секретариат Форума провел обследование с целью сбора мнений о возможностях и проблемах, возникающих в процессе подготовки национальных докладов для Форума, и выявления возможных причин, по которым страны могли отказаться от представления доклада. Вопросник для проведения обследования был разослан всем государствам-членам в январе 2022 года. У стран, которые представили свои национальные доклады в рамках пятнадцатой сессии Форума, просили описать основные выгоды, извлеченные ими из подготовки национальных докладов, и наиболее серьезные проблемы, с которыми они столкнулись в этом процессе, а также представить свои предложения относительно возможных улучшений процесса представления отчетности в будущем. Странам, не представившим доклады, был задан вопрос о

причинах, по которым они не стали этого делать, и о том, что можно сделать для того, чтобы повысить вероятность представления ими докладов в будущем.

20. Секретариат Форума получил в общей сложности 28 ответов¹: 20 от стран, которые представили национальные доклады Форуму на его пятнадцатой сессии, и 8 от стран, которые не представили такие доклады. Резюме полученных ответов приводится ниже.

Преимущества подготовки национальных докладов для Форума

21. Многие ответы были созвучны с выводами, сформулированными в ходе совещания группы экспертов, о котором говорилось ранее. Несколько стран сообщили, что подготовка национального доклада для Форума предоставила им возможность провести встречи и наладить общение между различными заинтересованными сторонами, учреждениями и организациями государственного аппарата, что позволило этим субъектам поделиться друг с другом информацией о предпринимаемых ими различных мерах и инициативах и о достигнутых ими успехах в области обеспечения устойчивого лесопользования и достижения глобальных целей в отношении лесов. Работа по подготовке доклада способствует систематизации информации о связанной с лесами деятельности, осуществляемой различными государственными учреждениями, и повышению осведомленности на национальном уровне о Форуме и его роли как органа, определяющего основные направления глобальной политики в отношении лесов. Некоторые страны особо отметили положительный импульс, который работа над национальным докладом придала межотраслевому сотрудничеству, как внутри, так и за пределами лесного сектора. Одна страна указала, что процесс подготовки доклада был «очень интересным опытом, так как он заставил нас в той или иной форме объединить усилия в деле реализации многосторонних природоохранных соглашений».

22. Еще одним положительным вторичным эффектом, о котором сообщили страны, была возможность оценить себя самих. Обработка информации, необходимой для подготовки национального доклада, помогла странам получить более полное представление о проблемах и успехах в области устойчивого лесопользования и о состоянии собственного лесного фонда, а также выявить свои слабые и сильные стороны. Кроме того, в процессе подготовки докладов у них была возможность оценить, в какой мере они инкорпорировали международные правовые документы в свои национальные стратегии, политику и законодательство в области лесопользования.

23. В ответах упоминались и другие преимущества представления докладов Форуму, включая то, что подготовка таких докладов:

а) демонстрирует приверженность принципам устойчивого лесопользования, а также позволяет поделиться информацией о достигнутом страной прогрессе с Форумом и мировым сообществом, благодаря чему Форум может сформировать глобальную картину мер, действий и мероприятий, осуществляемых в сфере лесного хозяйства, что в том числе помогает с более информированной позиции рассматривать политику и программы в области лесопользования, помещая их в контекст устойчивого развития;

¹ Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Бенин, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Египет, Ирландия, Канада, Кения, Китай, Коморские Острова, Либерия, Мадагаскар, Малави, Непал, Панама, Румыния, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Узбекистан, Украина, Филиппины, Центральноафриканская Республика, Эквадор и Япония.

b) способствует улучшению контроля за состоянием лесов и стимулирует долгосрочные исследования, так как для того, чтобы ответить на некоторые вопросы, включенные в утвержденную форму национальных докладов, требуется и то, и другое. Подготовка национальных докладов способствовала дальнейшему совершенствованию системы контроля за лесными ресурсами и помогла выявить ключевые проблемы в области их развития;

c) способствует производству информационных материалов для внутреннего пользования, уменьшает нагрузку, связанную с представлением отчетности для других международных органов, и помогает накапливать институциональную память;

d) помогает Форуму определить, какая дополнительная помощь может потребоваться для обеспечения достаточно широкого интереса к подготовке национальных докладов и для поддержки будущей деятельности в области отчетности;

e) предоставляет возможность поделиться передовым опытом и последней информацией;

f) способствует развитию лесных ресурсов и подчеркивает важную роль лесного хозяйства в социальном развитии, особенно в части борьбы с бедностью и стимулирования экономического роста.

Основные проблемы, с которыми страны столкнулись в процессе подготовки докладов

24. Данные и информация, необходимые для подготовки докладов о ходе осуществления стратегического плана и прогрессе в достижении закрепленных в нем целей, собираются и хранятся различными агентствами и ведомствами, нередко не входящими в традиционный круг учреждений, ведающих вопросами лесопользования. Большинство стран-респондентов (16 из 20) указали, что одной из основных проблем, с которой они столкнулись при подготовке национального доклада, была сложность с налаживанием межведомственного взаимодействия. Нехватка доступных данных была отмечена как крупная проблема 11 из 20 стран, за ней следуют ограниченность ресурсов (10 стран) и сложность формата (9 стран).

25. Одна страна, обладающая значительной площадью лесных угодий, сообщила, что уже в силу одного только объема информации, который ей необходимо было представить, задача была для нее чрезвычайно тяжелой. Эта сложность еще больше усугублялась относительно слабой координацией и отсутствием параллелизма с отчетностью по другим международным природоохранным соглашениям. Было также отмечено, что взаимодействие и координация с многочисленными учреждениями и партнерами требует значительных временных затрат.

26. Другая страна сообщила, что значительная часть усилий в рамках подготовки доклада была затрачена на сбор информации и принятие решения о том, нужно ли включать ту или иную информацию в доклад и если да, то в какой раздел ее следует поместить, поскольку некоторые виды деятельности могли быть отнесены сразу к нескольким разделам. Помимо этого, хотя повествовательный подход в целом работал хорошо, им было трудно сохранять краткость в своих ответах.

Предложения относительно возможных улучшений процесса представления отчетности в будущем

27. Ниже приводится резюме полученных предложений, касающихся будущего процесса представления отчетности:

a) выделить правительственным ведомствам и учреждениям, содействие которых необходимо для подготовки национального доклада, средства на деятельность по сбору данных, обеспечению координации и проведению очных консультаций;

b) продолжать наращивать потенциал стран и оказывать государствам-членам помощь в подготовке национальных докладов;

c) наращивать технический и финансовый потенциал государств-членов в области сбора и обработки данных о лесах;

d) повысить осведомленность о процессе подготовки докладов путем более активного информирования общественности об их целях, задачах и важности, в том числе посредством включения соответствующей информации в «головную» публикацию;

e) использовать при направлении официальных запросов членам Форума дополнительный официальный канал связи и направлять письменные послания в министерства иностранных дел в целях оказания поддержки координатору;

f) проводить тематические исследования для обмена накопленным опытом и извлеченными уроками с государствами-членами, в том числе в целях производства справочной информации;

g) рассмотреть возможность установления крайнего срока представления следующего доклада Форуму на период от шести месяцев до года с момента публикации Глобальной оценки лесных ресурсов 2025 года, так как это поможет синхронизировать представление докладов странами и обеспечит государствам-членам возможность сверяться с размещенными в открытом доступе данными Глобальной оценки;

h) обсудить с членами Форума пути увеличения числа стран, представляющих национальные доклады Форуму;

i) предложить подвергнуть шаблон национального доклада реверсивному анализу, определив, какая именно представляемая странами информация необходима для подготовки основного доклада, опираясь на существующие системы международной отчетности (на Глобальную оценку лесных ресурсов, методы подготовки докладов для Организации экономического сотрудничества и развития и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также на критерии и показатели в области устойчивого лесопользования);

j) рассмотреть все возможные варианты облегчения административного бремени, возложенного на страны, например возможность разработки системы представления данных в режиме онлайн, аналогичной платформе Глобальной оценки лесных ресурсов.

Основные причины, побудившие страны не представлять доклад

28. На вопросы обследования ответили восемь стран, не представивших национальные доклады в рамках пятнадцатой сессии Форума. Шесть из них указали в качестве основной причины, по которой они решили не делать этого, нехватку

ресурсов и потенциала. Не менее часто (также шестью из восьми стран) в качестве важной причины была упомянута нехватка данных, за которой, как уже упоминалось, следовала слабость межведомственной и межучрежденческой коммуникации и координации. Кроме того, одна страна заявила, что последние данные, касающиеся ее лесохозяйственной деятельности и состояния ее лесного фонда, имеются в докладе, представленном в рамках подготовки Глобальной оценки лесных ресурсов, и что дополнительная информация содержится в добровольно представленных ею Форуму материалах. Еще одна страна сообщила, что она участвует в других процессах представления отчетности, например в подготовке Глобальной оценки лесных ресурсов, а также отвечает на совместный вопросник по лесам Европейской экономической комиссии и что она регулярно проводит инвентаризацию своего лесного фонда.

V. Глобальный базовый набор показателей в отношении лесов

29. Работа над глобальным базовым набором показателей в отношении лесов ведется в рамках совместной инициативы по упорядочению глобальной отчетности по касающимся лесов вопросам, предпринятой членами Совместного партнерства по лесам. Эта инициатива направлена на гармонизацию отчетности по вопросам, касающимся лесных ресурсов и управления ими, и на обеспечение использования соответствующих критериев и показателей для отслеживания различных процессов и контроля за ходом выполнения Рио-де-Жанейрских конвенций. В центр внимания было помещено улучшение охвата и качества и повышение прозрачности данных и информации, касающихся лесов, а также уменьшение лежащего на странах бремени отчетности. Другие направления работы включают совершенствование методологии подготовки докладов для Глобальной оценки лесных ресурсов 2025 года.

30. Большая часть показателей, включенных в глобальный базовый набор, в котором их насчитывается в общей сложности 21, уже была выведена, и данные по ним собираются и сообщаются в рамках Глобальной оценки лесных ресурсов в целях отслеживания прогресса в реализации глобальных целей и задач в отношении лесов. Эти показатели были особенно полезны для оценки прогресса в реализации глобальных целей 1 и 3 в отношении лесов и связанных с ними задач. Для практического использования этих показателей, которые в основном описывают социально-экономические характеристики, необходимы дополнительные данные и дальнейшая работа над концепциями и методологией.

31. Был достигнут прогресс в работе над показателем 13 (численность зависящего от лесов населения, живущего в условиях крайней нищеты), в частности в плане поддержки измерения прогресса в выполнении задачи 2.1 (уровень 3)). Основная проблема заключается в том, что расчет показателя 13 требует согласованного определения зависимости от лесов и проведения двух последовательных аналитических расчетов. При этом ходе первого такого расчета оценивается количество людей, чья жизнедеятельность и средства к существованию зависят от лесов, а в ходе второго вычисляется подмножество таких людей, живущее в условиях крайней нищеты. Учитывая многомерный характер зависимости от лесов, выведение и практическое применение единого, универсального определения понятия «население, зависящее от лесов» является чрезвычайно сложной задачей. Для оценки степени «зависимости от лесов» на текущем этапе может быть целесообразно ввести в оборот термин «люди, живущие в лесах или прилегающих к лесу районах», который представляется более простым для понимания, несмотря на его несовершенство. Термин «люди, живущие в лесах или

прилегающих к лесу районах» был предложен в качестве потенциального косвенного указания на зависимость от лесов, которое может быть использовано для расчета показателя 13.

32. В 2021 году ФАО разработала метод оценки численности людей, живущих в лесах или прилегающих к лесу районах, отталкиваясь от методических разработок, представленных на семинаре по этому вопросу, состоявшемся в 2019 году². Этот метод основан на наложении картографических слоев, содержащих данные о распределении древонасаждений, полученные методом дистанционного зондирования Земли (в качестве прокси-показателя плотности лесного покрова), и внесенные в координатную сетку данные о численности населения, что позволяет оценить количество человек, живущих в лесах или рядом с ними. Так как данный метод отличается хорошей воспроизводимостью и опирается на использование общедоступных глобальных наборов данных, он может применяться при расчете показателя 13. Планируется также разработать методологию для измерения уровня бедности и его изменений с течением времени и сопоставления уровней бедности между странами.

33. Был достигнут также прогресс в работе над показателем 10 (доля энергии, производимой на базе древесины, в совокупном объеме мирового конечного энергопотребления). В 2021 году ФАО осуществляла систематический поиск данных для выявления имеющейся информации о производстве и потреблении древесного топлива, изучив с этой целью рецензируемую литературу, национальные веб-сайты и доклады 145 стран. Кроме того, ФАО разрабатывает новую более точную модель оценки объема производства и потребления древесной энергии в странах, по которым отсутствует официальная информация, и проверки достоверности имеющихся в этом отношении данных. Для еще большего повышения доступности данных об энергии, производимой на базе древесины, предлагается предпринять следующие шаги: а) инициировать создание межведомственной целевой группы по данным о древесной энергии; б) провести аналитическое исследование для оценки наличия, непротиворечивости, согласованности и надежности данных об энергии, производимой на базе древесины, которыми располагают ключевые международные учреждения; в) разработать инструмент быстрой оценки для сбора данных в поддержку подготовки отчетности по показателю 10 глобального базового набора; г) провести мероприятия по наращиванию потенциала и опробовать инструментарий в выбранных странах; и е) сформулировать руководящие принципы, касающиеся представления отчетности по показателю 10 глобального базового набора на основе имеющихся данных и данных, собранных с помощью инструмента быстрой оценки.

34. В справочном документе по показателю 12 (занятость в лесном секторе) ФАО, Институт им. Тюнена и Международная организация труда (МОТ) рассматривают вклад лесного сектора в совокупную занятость в разных странах, анализируют термины, определения, источники информации и пробелы в данных, имеющие отношение к занятости в лесном секторе, и проводят оценку текущего уровня занятости в лесном секторе с использованием данных МОТ на основе применения новой статистической методологии. Предварительные результаты, обозначенные в справочном документе, были обсуждены на экспертном семинаре, посвященном вкладу лесного сектора в обеспечение занятости на глобальном и региональном уровнях, который прошел в виртуальном формате 29 и 30 сентября 2021 года. Учитывая достигнутый прогресс, данный показатель предлагается перекалибровать в показатель уровня 1. В целях дальнейшего повышения доступности данных, необходимых для расчета данного показателя,

² Peter Newton, Kinzer et al, “The number and spatial distribution of forest-proximate people globally”, *One Earth*, vol. 3, No. 3 (2020), pp.363–370.

предлагается использовать определение занятости и систему ее измерения, согласующиеся с международными рекомендациями, а именно с рекомендациями Международной конференции статистиков труда, провести системный обзор полноты данных, содержащихся в базе MOT ILOSTAT, для определения наличия сопоставимых данных секторального уровня, почерпнутых из альтернативных источников, относящихся к конкретным секторам, и провести дальнейшую работу для обеспечения возможности использования оценок и прогнозов, основанных на анализе временных рядов, для сокращения пробелов в данных.

35. Необходимо продолжать работу над показателями уровня 3 и сделать эту группу показателей доступной для как можно большего числа стран, глобальных и региональных процессов и механизмов отчетности по вопросам, касающимся лесов. Страны, заинтересованные в такой работе, в частности в опробовании некоторых показателей, например показателей 13 и 14 (вклад лесов и древонасаждений в обеспечение продовольственной безопасности и питания), и в их доведении до окончательного варианта приглашаются к сотрудничеству в этом процессе.

36. Процесс подготовки к проведению Глобальной оценки лесных ресурсов 2025 года уже начался. Консультативное совещание экспертов, в ходе которого будут проанализированы и пересмотрены область охвата, терминология и система определений для Глобальной оценки, а также глобальный базовый набор показателей и в котором, в частности, примут участие члены Совместного партнерства по лесам и другие международные эксперты, состоится в Финляндии в июне 2022 года.

VI. Выводы

37. Уроки, извлеченные в ходе прошедшего отчетного периода, которые резюмируются в данной записке, показали, что контроль за ходом реализации целей и задач стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, оценка достигнутого в этой области прогресса и подготовка и представление соответствующей отчетности представляют собой сложную задачу. Для получения релевантных и необходимых данных респондентам необходимо наладить контакт и плотно работать с различными организациями как в рамках лесного сектора, так и за его пределами. Этот процесс требует отлаженной коммуникации между государственными учреждениями и эффективного межсекторального сотрудничества и координации, что отнимает много времени. Кроме того, по-прежнему сохраняются пробелы в данных, обусловленные недостаточной эффективностью сбора социально-экономической информации о лесах, слабостью методологической базы и малым объемом сведений о демографических тенденциях, увязывающих численность населения, состояние лесного покрова и продовольственную безопасность, а также недостаточной осведомленностью о том, как подготовка такой статистики может поддержать связанные с лесами источники средств к существованию и внести вклад в укрепление общества в других соответствующих измерениях. Анализ представленной информации часто бывает затруднительным из-за сложности подготовки содержательного обзора и выведения четкой общемировой картины на основе информации о мероприятиях и оценках, об осуществлении которых сообщили страны, так как эти мероприятия и оценки неизбежно направлены на решение проблем, связанных с национальным правовым, административным и социальным контекстом.

38. Как указывалось ранее в настоящей записке, отчетный период в рамках пятнадцатой сессии Форума был уникален в том смысле, что государства-члены впервые отчитались о ходе осуществления стратегического плана. Несмотря на трудности, секретариат Форума смог осуществить на основе представленной государствами-членами и в основном имеющей качественный характер информации, а также на основе биофизических данных, почерпнутых из материалов Глобальной оценки лесных ресурсов 2020 года, первую оценку прогресса в достижении глобальных целей в отношении лесов и подготовил свою первую «головную» публикацию по этому вопросу — *Доклад 2021 года о глобальных целях в отношении лесов*. В этой публикации, представляющей собой сбалансированное сочетание двух основных видов источников информации, дается реалистичная оценка прогресса в достижении глобальных целей в отношении лесов.

39. Многие страны, сделавшие усилие и представившие свои национальные доклады Форуму на его пятнадцатой сессии, сообщили о нескольких «положительных вторичных эффектах» проделанной ими работы и четко продемонстрировали, что подготовка национальных докладов приносит пользу лесному сектору и лесному сообществу на национальном уровне. Такая реакция весьма обнадеживает.

40. Форум получил большое количество отзывов и конструктивных предложений касательно вариантов улучшения формата докладов, а также более общие рекомендации по оптимизации процесса представления отчетности для Форума в будущем.

41. Был достигнут определенный прогресс в определении глобального базового набора показателей в отношении лесов, что важно не только в контексте представления отчетности, но и для подготовки надежной статистики лесного хозяйства и создания базы данных по социально-экономическому значению лесов, что позволит измерять в количественном выражении и в полной мере оценивать вклад лесов в жизнь общества и в устойчивое развитие.

42. Нарращивание потенциала в области сбора данных, контроля и отчетности по-прежнему играет важную роль, так как для подготовки и распространения достоверной информации о лесах и мерах в области устойчивого лесопользования страны должны располагать эффективными системами мониторинга.

VII. Предложения

43. **Форум, возможно, пожелает принять следующие меры:**

а) **просить секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам внести изменения в формат национальных докладов с учетом предложений и рекомендаций, полученных от государств-членов, провести с заинтересованными странами эксперимент по применению скорректированного формата и представить Форуму на его восемнадцатой сессии доклад о достигнутом прогрессе;**

б) **обсудить целесообразность создания неофициальной консультативной группы по вопросам подготовки докладов для Форума, принимая во внимание положительные результаты, полученные благодаря участию подобной группы в работе над «головной» публикацией;**

в) **просить секретариат составить в контексте подготовки к среднесрочному обзору международного механизма по лесам «дорожную карту» и график следующего отчетного периода и изучить возможности создания онлайн-платформы отчетности;**

d) просить секретариат Форума организовать совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций глобальный семинар по вопросам подготовки докладов о ходе реализации глобальных целей и задач в отношении лесов с акцентом на источники и сбор данных, в подготовке которых не хватает системности, и на соответствующую методологию;

e) предложить членам Форума и руководящим органам организаций — членов Совместного партнерства по лесам использовать глобальный базовый набор показателей в отношении лесов и поддерживать дальнейшую работу над показателями уровня 3, включая совершенствование концепций и определений и опробование на местах.
