



经济及社会理事会

Distr.: General
2 February 2022
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十七届会议

2022 年 5 月 9 日至 13 日，纽约

临时议程* 项目 3(c)

就执行 2017-2030 年联合国
森林战略计划展开政策讨论

执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源

论坛秘书处的说明

摘要

根据工作方案，联合国森林论坛第十七届会议将审议执行手段(包括全球森林筹资协助网络的业务和资源供应)。本说明就论坛第十六届会议以来闭会期间活动的结果提供背景资料 and 重点说明。本说明提供的资料有助于第十七届会议讨论议程项目 3 的分项(c)，即“执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源”。

* E/CN.18/2022/1。



一. 导言

1. 根据联合国森林论坛 2022-2024 年工作方案，该论坛第十七届会议将审议执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源。
2. 编写本说明是为了提供基本情况，以协助讨论上述议程项目 3 分项(c)的事项。本说明包含：(a) 论坛第十六届会议主席在摘要中列出的相关建议；(b) 全球与森林筹资有关的主要动态；(c) 全球森林筹资协助网络(包括网络信息中心)自论坛第十六届会议以来开展的活动摘要；(d) 拟在中国设立该网络办事处方面的最新动态。本说明还包括供论坛第十七届会议审议的后续行动建议。

二. 背景

3. 经济及社会理事会第 2015/33 号决议启动了全球森林筹资协助网络。2017 年 4 月大会通过了《2017-2030 年联合国森林战略计划》。《战略计划》为全球森林筹资协助网络规定的优先事项如下：

- (a) 促进制订国家森林筹资战略，为可持续森林管理调动资源；
 - (b) 协助各国调动、获得各种来源的现有财政资源并加强有效利用，促进可持续森林管理；
 - (c) 作为关于现有的、新的和正在出现的筹资机会的信息交换中心和数据库，并作为交流成功项目的经验教训和最佳做法的工具；
 - (d) 促进实现全球森林目标和具体目标，以及论坛四年期工作方案所载的优先事项。
4. 根据论坛第十六届会议进行的技术讨论，主席就执行手段(包括全球森林筹资协助网络的业务和资源)提交了以下建议，供第十七届会议进一步审议：¹

- (a) 欢迎全球森林筹资协助网络向各国提供支持，欢迎该网络信息交换中心第一阶段启动，以加强从所有渠道筹集资源可持续管理森林的能力；
- (b) 请论坛秘书处与论坛成员、相关国际组织和伙伴方(包括国际金融机构)密切合作，在论坛第十七届会议之后举办一次闭会期间讲习班，审查该网络的工作、其面临的挑战、该网络目前对各国所提供支持产生的影响以及在该网络任务范围内进一步增加获得可持续森林管理资金的途径和审查该网络的效率，以此作为对 2024 年国际森林安排中期审查的贡献；²

¹ 联合国森林论坛第十六届会议的报告(E/2021/42-E/CN.18/2021/8)，第二.B 节。

² 对全球森林筹资协助网络的效力将在国际森林安排中期审查的范围内予以评估。论坛第十七届会议将在议程项目 5 下另外就审查的筹备工作(包括与网络有关的筹备行动)进行讨论并作出决定。如要了解为筹备审查而拟议的行动，包括与网络有关的行动，可参阅论坛秘书处关于筹备在 2024 年对国际森林安排在实现目标方面的成效进行中期审查的说明(E/CN.18/2022/5)。

(c) 邀请伙伴关系成员组织和其他伙伴方与论坛秘书处密切合作，努力发展信息交换中心第二阶段，确保其成本效益，避免重复；

(d) 鼓励论坛成员、伙伴关系成员和其他相关伙伴方分享关于森林筹资的信息，特别是分享会员国在获得森林筹资方面的良好做法和经验教训，并在信息交换中心发布；

(e) 请论坛秘书处定期向论坛介绍关于论坛秘书处拟在北京设立筹资协助网络办公室的最新情况。

三. 森林筹资方面的新动态

全球环境基金

5. 在全球环境基金第七次充资期间，基金继续实施其促进可持续森林管理的综合战略，特别是执行 2 个影响大的方案(一个是粮食系统、土地利用和恢复方案，另一个是可持续森林管理方案)。粮食系统、土地利用和恢复方案旨在推动全球粮食系统走向可持续发展，从而阻止毁林现象。该方案以最重要的粮食商品和主食作物(棕榈油、大豆、牛肉、可可、咖啡、玉米、大米、小麦)为重点，汇集多个利益攸关方的战略和联盟，用全系统方法支持价值链的可持续转型。

6. 可持续森林管理影响方案侧重于全球重要的生物群落，如亚马逊和刚果盆地，以及选定的旱地生态区。该方案旨在避免进一步退化和毁林，措施包括：保护森林；以可持续方式管理景观；处理土地退化、气候变化、生计、生物多样性保护之间的复杂关系。可持续森林管理方案以及粮食系统、土地利用和恢复方案分别于 2021 年 6 月和 11 月启动，执行阶段的工作已经开始。全球环境基金通过这 2 个方案向 46 个国家提供 6.08 亿美元的赠款，另外预计向广大合作伙伴和资金来源筹集 45 亿美元的共同投资。

7. 全球环境基金继续支持发展中国家采用综合办法实施可持续森林管理。本报告所述期间共核准了 11 个国家范围的可持续森林管理项目，供资总额达 6 550 万美元，分别位于亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、佛得角、厄立特里亚、印度、密克罗尼西亚联邦、纽埃、北马其顿、索马里、土耳其。自基金第七次充资期间开始至 2021 年 12 月 10 日，已核准 70 个国家项目和 9 个全球或区域项目，包括实现各项可持续森林管理目标的项目，供资总额为 5.77 亿美元，预计还将获得 23 亿美元的共同投资。这些项目旨在实施多项战略，如森林养护、森林恢复、社区森林管理、基于景观办法的土地综合利用规划、自然资源的可持续利用。

绿色气候基金

8. “森林和土地利用”是绿色气候基金的 8 个成果领域之一，也是专注于减缓气候变化的 4 个成果领域之一，在适应气候变化方面具有明确的共同效益。这一成果领域包括与发展中国家减少毁林和森林退化所致排放量、森林养护、森林可持续管理、增强森林碳储存作用有关的所有项目(“减排加”)。此成果领域得到若干适应气候变化方面成果领域的补充，包括“生态系统和生态系统服务”、

“人民和社区的生计”、“健康和福祉”、“粮食和水安全”(所有这些领域都在森林方面提供更多资金)。2021 年 12 月(截至理事会第三十次会议并包括该次会议),绿色气候基金在“森林和土地利用”成果领域累计核准了 13.75 亿美元的项目。此中包括为“减排加”的所有 3 个阶段提供资金,具体如下:1 200 万美元用于第一阶段(准备),1.46 亿美元用于第二阶段(执行),4.96 亿美元用于第三阶段(基于成果支付)。³

9. 2021 年,董事会核准了 9 个与“森林和土地利用”这个具体成果领域有关的项目,费用总额为 3.26 亿美元(加上这些项目所涉其他成果领域共达 9.55 亿美元)。其中 4 个项目在非洲,3 个在亚洲及太平洋,2 个在拉丁美洲和加勒比,另外 3 个是多国项目。绿色气候基金理事会 2021 年 10 月举行第三十次会议,批准了美洲开发银行提交的亚马逊生物经济基金方案,涵盖亚马逊流域的 6 个国家(巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔、圭亚那、秘鲁、苏里南)。⁴ 该转型项目的总预算为 6 亿美元,其中 2.79 亿美元来自绿色气候基金(50%用于“森林和土地利用”,50%用于“生态系统和生态系统服务”),将促进私人部门投资于生物经济的 6 个关键领域,即:可持续农林业、原生棕榈种植、非木材天然林产品、本土木材物种的种植、水产养殖、社区主导的自然旅游。

10. 在基于成果支付方面,理事会在 2020 年 11 月举行的第二十七次会议上用完了“减排加”基于成果支付试点方案的 5 亿美元。该试点方案于 2017 年启动,预计实施到 2022 年最后一次理事会会议。绿色气候基金秘书处目前正在就可能实施的第二阶段进行磋商,其结果将由理事会于 2022 年批准。

11. 绿色气候基金除建立了由 113 个经认证实体组成的网络外,还经常与其他为可持续森林管理提供资金和技术援助的机构进行协调。特别是,2021 年绿色气候基金执行主任与全球环境基金首席执行官兼主席签署了一项共同长期愿景,⁵ 要使这 2 个联合国气候变化框架公约资金机制经营实体加强协调、开展更密切的合作。这一愿景预计将使 2 个金融机构在项目规划工作方面增进协调,并加强共同供资,特别是对大型项目和方案加强共同供资。绿色气候基金秘书处正在最终审定森林和土地利用指南,其中提供了关于该部门主要模式转变途径的信息。此部门的工作包括保护自然森林和景观、恢复退化的森林和其他景观、促进对生产性森林景观的可持续管理。

适应基金

12. 适应基金于 2010 年根据《联合国气候变化框架公约京都议定书》设立,自 2019 年 1 月以来服务于《气候变化巴黎协定》,已向 100 多个国家提供总计 8.636 亿美元的资金。该基金的项目供资组合包含世界各地发展中国家弱势社区共 129 个气候变化适应项目,包括 5 个小型创新赠款。经核准的项目将使共 3 330 万人受益,预计将取得许多成果,包括保护或恢复约 40 万公顷的自然生境。该基金

³ 见 <https://www.greenclimate.fund/projects>。

⁴ 见 <https://www.greenclimate.fund/project/fp173>。

⁵ 见 <https://www.greenclimate.fund/document/towards-long-term-vision-complementarity-gef-and-gcf-collaboration>。

2010 年以来在“增强生态系统应对气候变化和变异性引发的压力的复原力”这个效益领域已拨款逾 1.44 亿美元，供资对象包括林业部门的项目，还包括基于自然的解决方案。

13. 适应基金董事会第三十六次会议为了使符合条件国家增加的需求得到满足，并继续向面临当前气候危机的弱势社区提供支持，决定将各国可为单个国家适应项目和方案获得的资金数额增加一倍，即从 1 000 万美元增加到 2 000 万美元。董事会还决定，在该基金创新的资金直接获取模式下，允许每个国家提名并认证多达 2 个(而不只是 1 个)国家执行实体。执行实体可为每个国家的单个国家适应项目或方案申请多达 2 000 万美元的资金，每个项目可申请多达 1 000 万美元，每个区域项目/方案可申请多达 1 400 万美元(这些规定是相互兼容的)。国家执行实体还可在本国上限以外为加强直接项目获得资金，每个项目的资金可多达 500 万美元。所有执行实体均可获得最长达 500 万美元的大额创新赠款。只有国家执行实体才能获得最长达 25 万美元的小额创新赠款、最长达 15 万美元的学习赠款、最长达 10 万美元的项目扩大赠款。

14. 适应基金的中期战略(2018-2022 年)⁶ 侧重于支持适应行动的行动、创新、学习、分享，同时为实现可持续发展目标开展工作，并为《巴黎协定》提供服务以帮助应对气候变化的挑战。在这方面，该基金在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议上筹集了创纪录的 3.56 亿美元新认捐款项。此新数额远远超过了该基金 2021 年的资源调动目标(1.2 亿美元)。这将大有助于将其 3 亿多美元的拟议项目辅助实施，同时有助于满足对其工作的稳定的高需求。

世界银行

15. 2021 年，世界银行批准了总额为 9.055 亿美元的 18 个项目(包括 15 笔贷款和 3 笔赠款)，用于以森林为重点的项目。其中 7 个项目在非洲，3 个在东亚，3 个在欧洲和中亚，3 个在拉丁美洲，2 个在南亚。在 18 个项目中，共有 13 个项目由世界银行“环境、自然资源和蓝色经济”全球业务部牵头，其他 5 个项目由“农业和宏观经济”等其他全球部门业务部牵头。

16. 2016 年至 2021 年，世界银行的森林业务在实现全球森林目标和具体目标方面取得了重要成果。自 2021 财政年度以来，共有 1 380 万公顷森林面积纳入了管理计划，890 万公顷保护区外的新地区通过管理成为了有利于生物多样性的地区，75 700 万公顷土地上的生物多样性得到了更有力的保护，2.7 亿公顷土地采用了可持续土地管理方法。⁷

全球有恢复力且可持续景观伙伴关系

17. 全球有恢复力且可持续景观伙伴关系(简称 PROGREEN)是由世界银行管理的多捐助方伞式方案。该方案致力于支持各国努力改善农村生计，同时解决生物

⁶ 参见 <https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2018/03/Medium-Term-Strategy-2018-2022-final-03.01-1.pdf>。

⁷ 见 <https://www.worldbank.org/en/#2>。

多样性减少、森林损失、土地肥力下降问题并应对不断上升的风险，如森林火灾的失控及气候变化导致的干旱加剧。PROGREEN 采取综合景观办法，帮助各国以成本效益高的方式实现减少贫困等国家和全球可持续发展目标和承诺。在 2021 财政年度，PROGREEN 开始为 7 个国家和地区方案以及 11 个国家级知识活动提供支持，并制定了各种全球方案，其中包含的旗舰举措涉及景观方面的关键议题、能力建设、知识共享、通信与知识管理。

18. 国际金融公司与资产管理公司 Amundi 宣布将共同设立一支 20 亿美元的基金，以帮助调动对新兴市场可持续和绿色债券的直接私人投资。⁸ 该基金将引导机构投资者资本进入有关发展中国家可持续债券发行的锚定投资，并为其他资产管理公司和机构投资者提供一个可复制的新模式。至于自然和全球框架，世界银行集团计划帮助低收入国家在《生物多样性公约》和《巴黎协定》等全球框架内执行其有关生物多样性和气候变化的国家优先事项。⁹ 此外，世界银行集团还承诺到 2026 年使气候融资达到投资组合总额占比的 35%，并实现 2021-2026 年期间每年提供气候融资 250 亿美元的目标。¹⁰

全球机制

19. 全球机制是《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的一个机构，其任务是协助各国从公共和私营部门调动财政资源，从而对荒漠化、土地退化、干旱进行预防、控制或扭转。全球机制支持各国将《公约》转化为行动，并在国家一级实现土地退化零增长。为了将土地退化零增长目标转化为实地的具体行动，全球机制为旨在执行土地退化零增长自愿目标的国家一级活动提供支持，包括支持实施旨在解决荒漠化、土地退化、干旱、土地保有权、土地治理等与土地有关问题的变革性项目和方案。

20. 自 2018 年和 2021 年 12 月启动以土地退化零增长为重点的变革性项目和方案工作流以来，变革性项目和方案的项目组合已覆盖 74 个国家，包括 59 个国家项目(涉及 55 个国家)和 6 个区域或国家间项目(涉及 41 个国家)。预计今后几年将有更多国家以及技术和金融伙伴提出为项目设计提供支持，以帮助将土地退化零增长目标和国家防干旱计划转化为具体行动。

21. 撒哈拉绿色长城倡议是一项致力于制定更具变革性项目和方案的旗舰举措，其目的是到 2030 年为止恢复 1 亿公顷退化土地，封存 2.5 亿吨碳，创造 1000 万个绿色就业机会。2021 年 1 月举行“一个地球生物多样性峰会”后，撒哈拉绿色长城倡议开启了一项加速计划，收到了多个捐助方认捐的 190 亿美元捐款。《联合国防治荒漠化公约》是该加速计划的协调部门，负责对撒哈拉绿色长城倡议进行协调和监测。《公约》正在通过加速计划为规划可用资金和项目提案提供支持，为知识共享进程提供助力，并在公私部门、民间社会伙伴、研究人员之间建立联系。

⁸ 见 <https://pressroom.ifc.org/all/pages/PressDetail.aspx?ID=26688>。

⁹ 见 <https://www.worldbank.org/en/news/speech/2021/10/12/remarks-by-world-bank-group-President-David-Malpass-at-the-united-nations-cop-15-part-1-biodiversity-conference-high-lev>。

¹⁰ 见 <https://blogs.worldbank.org/voices/taking-action-world-bank-groups-climate-priorities>。

22. 在 2017 年于中国鄂尔多斯举行的《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议第十三届会议上,《联合国防治荒漠化公约》正式启动了土地退化零增长基金。土地退化零增长基金是一支影响力投资基金,汇集了公共部门、私营部门、慈善部门的资源,致力于通过私营部门实施的可持续土地管理和土地恢复项目为实现土地退化零增长提供支持。该基金是首个利用公共资金为可持续土地管理项目筹集私人资本的投资工具。该基金利用长期非赠款融资在全球范围内投资于与土地恢复和可持续土地管理相关的、在财务上可行的私人项目,涵盖范围包括可持续农业、可持续畜牧业管理、农林业、可持续林业。2021 年 6 月,该基金在 8 个国家的承付款已超过 2.08 亿美元,涉及的领域包括恢复拉丁美洲的森林砍伐区,也包括非洲和亚洲的可持续林业项目,其中特别注重小户农民的参与。基金投资额一般在 1 000 万至 4 000 万美元之间,最长期限为 15 年。

《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议

23. 缔约方会议第二十六届会议的与会者认识到,森林和其他基于自然的解决方案对于应对气候变化带来的威胁具有核心作用。《格拉斯哥气候公约》确认需要挖掘森林在有效缓解并适应气候变化方面的潜力,并强调了保护、养护、恢复森林等生态系统的重要性。¹¹《公约》还特别强调了森林作为温室气体吸收库的重要作用,以及森林在保护生物多样性、确保社会和环境保障方面的重要意义。

24. 2021 年 11 月 2 日举行的缔约方会议第二十六届会议世界领导人峰会通过了《格拉斯哥领导人森林和土地使用宣言》。¹²《宣言》得到了共计拥有全球 90% 以上森林的 141 个国家的支持。各国承诺共同努力到 2030 年遏制森林损失和土地退化,使其得到扭转。第二十六届会议期间举行的这一高级别会议产生了数十项与森林融资有关的认捐行动,旨在为发展中国家进行可持续森林管理提供支持。在第二十六届会议上,12 个国家宣布为全球森林融资认捐,在 2021 年至 2025 年期间为发展中国家森林相关工作集体提供 120 亿美元资金。¹³该笔资金将支持有资格获得官方发展援助的森林国家采取相关行动,到 2030 年结束毁林行为。认捐将通过以下方式兑现:为基于成果的支持提供资金,为促进能力建设进行技术和财政合作,支持并促进森林活动相关专题领域的其他活动。120 亿美元中至少有 15 亿美元用于支持刚果(布)盆地森林的可持续管理。¹⁴此外,公共和私人捐助者还认捐了 17 亿美元,该笔资金将用于支持土著人民和地方社区的保有权和森林监护权。¹⁵

25. 美利坚合众国宣布了保护全球森林计划:关键碳汇(Plan to Conserve Global Forests: Critical Carbon Sinks),旨在推进全球为保护和恢复作为关键碳汇的森林

¹¹ 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-glasgow-climate-pact-key-outcomes-from-cop26>。

¹² 见 <https://ukcop26.org/glasgow-leaders-declaration-on-forests-and-land-use/>。

¹³ 见 <https://ukcop26.org/the-global-forest-finance-pledge/>。

¹⁴ 见 <https://ukcop26.org/cop26-congo-basin-joint-donor-statement/>。

¹⁵ 见 <https://ukcop26.org/cop26-iplc-forest-tenure-joint-donor-statement/>。

和其他生态系统的努力。该计划主要侧重于三个具有全球重要性的关键生态系统：亚马逊、刚果共和国和东南亚森林。该计划将包括美国各政府机构的行动，以及伙伴政府、土著和地方森林社区、私营部门和民间社会等利益攸关方的参与。根据国会的预算批款，截至 2030 年，美国预计从其国际气候资金中拨款 90 亿美元，助力实现上述计划中的目标。¹⁶

26. 加速森林筹资以减少排放联盟是由三国政府(挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美国)和 17 家公司组成的松散联盟，由非营利组织 Emergent 协调。该组织致力于促进由“减排加交易架构”方案发布的、在其管辖范围内有关碳减排和除碳的大规模交易。¹⁷ 该联盟在缔约方会议第二十六届会议世界领导人首脑会议期间宣布其已启动了 10 亿美元的初始目标，为致力于促进热带和亚热带森林保护、减少森林砍伐的国家和地区提供支持。该联盟于 2021 年 4 月第一次征集提案。迄今为止已有 5 个国家与该联盟签署了交易意向备忘录，分别是哥斯达黎加、厄瓜多尔、加纳、尼泊尔、越南。

私人森林筹资

27. 全球资产共计超过 8.7 万亿美元的 30 多家金融机构的首席执行官已承诺到 2025 年努力消除其投资和贷款组合中由农产品驱动的毁林风险。¹⁸ 这项承诺的重点是解决造成大部分毁林现象的农产品如牛肉、大豆、棕榈油、纸浆、纸张的问题。这些机构宣布其目标是减少与毁林相关的风险，同时助力农业向可持续发展过渡。

28. 世界领导人首脑会议宣布了若干项旨在扩大私营部门对森林和自然投资的倡议，其中包括：“亚马逊、塞拉多和查科倡议”，这项价值 30 亿美元的承诺将服务于南美洲不造成毁林和土地转换的大豆种植及牛群饲养做法；¹⁹ “可持续市场倡议的自然资本投资联盟”，其目标是调动 100 亿美元的私人资本对相关举措进行投资，包括直接投资于可持续林业和土地管理措施，还包括投资于有助于摆脱浪费型经济的企业。²⁰

29. 虽然上述动态表明全球正日益认识到需要投入更多资源以遏制毁林并实现可持续森林管理，但可用的和已认捐的资源仍远不能满足需要。一些研究表明，自 2010 年以来，全球各国政府平均每年承诺提供资金 24 亿美元用于以森林缓解气候变化的活动。²¹ 在国际一级，已承诺将 77 亿美元的国际发展资金用于世界

¹⁶ 见 <https://www.state.gov/plan-to-serve-global-forests-critical-carbon-sinks/>。

¹⁷ 见 <https://leafcoalition.org/>。

¹⁸ 见 <https://racetozero.unfccc.int/system/nature-and-tackling-deforestation/>。

¹⁹ 见 <https://www.sustainable-markets.org/news/the-sustainable-markets-initiative-s-natural-capital-investment-alliance-announces-12-new-members-and-plans-to-mobilise-more-than-usd-10-billion-of-private-capital>。

²⁰ 见 https://www.tropicalforestalliance.org/assets/IFACC_Press-Release_TFA.pdf。

²¹ 见 <https://forestdeclaration.org/wp-content/uploads/2021/10/2021NYDFReport.pdf>。

各地以森林为基础的缓解方案和活动。²² 最新估算表明，为使用以森林为基础的自然解决办法解决气候变化问题、应对生物多样性丧失局面、实现森林景观恢复，每年需要约 2 030 亿美元。²³ 根据以上数字，目前投资水平似乎只达到了保护、恢复、可持续管理森林所需资金的一小部分(即 0.5%至 5%)。²⁴ 森林投资较少的一个主要原因是对于下述几个方面都缺乏认识和了解，即：已用于可被视为基于自然的解决办法的资产和活动(包括可持续森林管理)的资金数额、应该服务于此种解决办法的资本数额、明确的投资机会。在这方面，一些人认为应建立一套有效的方法体系，为基于自然的解决办法制定标记、对其进行跟踪和报告、核实其财务状况，从而能提高数据的可比性和质量，为今后的决策提供依据。

四. 联合国森林论坛第十六届会议以来全球森林筹资协助网络的活动

A. 对论坛成员和区域伙伴的支持

30. 全球森林筹资协助网络支持各国为可持续森林管理调动财政资源的活动受到冠状病毒病(COVID-19)疫情的不利影响，许多活动的开展速度低于预期或推迟到明年。尽管存在这些挑战，论坛秘书处继续提供该网络对博茨瓦纳、科特迪瓦、埃塞俄比亚、几内亚比绍、马拉维、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、南非、泰国和坦桑尼亚联合共和国的支持。在此期间，还开始向阿尔及利亚、贝宁、哈萨克斯坦、利比里亚和多哥这另外 5 个国家提供支助。论坛秘书处目前正在与非洲开发银行、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际自然及自然资源保护联盟、联合国开发计划署和联合国环境规划署(环境署) 等经认证的机构合作提供项目开发支持，以便从现有多边来源获取森林活动资金。下文概述了向这些国家提供该网络支持的情况。论坛秘书处正计划根据可用资源的情况在 2022 年下半年开始向乍得、哈萨克斯坦、秘鲁、乌兹别克斯坦和津巴布韦提供该网络的技术支持。

科特迪瓦

31. 全球森林筹资协助网络的技术支持重点在于收集基线数据和制定预可行性研究。其目的是针对农林业系统制定项目提案，从而减少森林承受的压力，同时通过生产、改造和销售各种农林产品使小农收入多样化。目前正在与经认证实体粮农组织合作制定关于恢复科特迪瓦退化森林的概念说明，预计将于 2022 年提交给绿色气候基金。

多米尼克、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚

32. 多米尼克、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚政府一直与论坛秘书处密切合作，制定联合概念说明。鉴于这 3 个国家易受气候变化的影响，该说明优先重视它们在适应气候变化方面的需求。这 3 个国家与论坛秘书处和联合国环境署(经认证实

²² 见错误!超链接引用无效。。

²³ 见错误!超链接引用无效。。

²⁴ 见 <https://forestdeclaration.org/wp-content/uploads/2021/10/2021NYDFReport.pdf>。

体)合作完善了每个国家的概念说明,以解决每个国家特有的问题。多米尼克沿海适应项目的概念说明和项目筹备供资申请已提交给绿色气候基金秘书处征求意见,然后定稿。

33. 环境署、论坛秘书处、圣基茨和尼维斯的项目提案制定小组于 2021 年 3 月和 9 月举行虚拟会议,完善了概念说明,以便有效整合生态系统恢复和管理,以提高气候复原力,改善森林管理、水质区、流域可持续利用,提高公众对养护和保护水资源的认识,改善水土保持措施与地下水资源可持续管理要素。概念说明已经修订和更新,正在等待小组反馈,然后最后定稿,提交给国家指定机构。

34. 论坛秘书处、环境署、圣卢西亚的起草小组于 2021 年 4 月和 5 月举行了关于编写和制定概念说明的虚拟会议。重点是优先考虑适应气候变化,提高人民和社区的生计及其所依赖的生态系统的复原力。起草小组还努力确保采取涉及农业、水、林业的多部门办法。预可行性研究和经修订的概念说明的编制工作现已完成,正等待批准。

埃塞俄比亚

35. 全球森林筹资协助网络向埃塞俄比亚环境、森林与气候变化委员会提供了技术支持,以制定国家森林筹资战略,加大从所有潜在渠道为可持续森林管理调动资源的力度。战略草案已分发给主要利益攸关方,供其审查和评论。项目团队于 2021 年 9 月举行虚拟会议,审查了草案和初步意见。最终战略草案已经制定,并计划在 2022 年初进行审查和定稿。

几内亚比绍

36. 论坛秘书处、林业部和国际自然及自然资源保护联盟(选定的经认证实体)合作编写和制定了关于恢复几内亚比绍森林和农林系统以适应气候变化的概念说明,提交给了绿色气候基金。2021 年 1 月 11 日至 15 日举办了项目制定讲习班,内容包括为制定和设计国家森林筹资战略进行能力建设。随后向利益攸关方提交了概念说明和战略的草案,供其审查和评论。此外,2021 年 8 月和 10 月还与起草小组和主要利益攸关方举行了几次虚拟会议。最后文件已提交给几内亚比绍国家指定机构核准,随后转交给绿色气候基金。

马拉维

37. 论坛秘书处与防治荒漠化公约、国际自然及自然资源保护联盟和马拉维政府林业部合作,完成了该国概念说明和国家森林筹资战略的编写工作。主要活动包括举行虚拟会议和分别于 2021 年 5 月和 10 月举办 2 次混合式讲习班。第一次讲习班的重点是改进项目提案的范围和质量,以满足绿色气候基金的投资标准。第二次是论证讲习班,让利益攸关方有机会审查项目提案和战略并提出最后意见。此后,这些文件最终定稿并通过。完整项目提案的编写工作定于 2022 年 1 月在自然保护联盟(经认证实体)的领导下开始进行。

南非

38. 应南非政府的请求，论坛秘书处向南非环境、林业和渔业部提供了全球森林筹资协助网络的技术支持，以制定为可持续森林管理筹集资金的项目提案。2021 年开展的活动是与利益攸关方进行协商和最后确定项目提案。向绿色气候基金提交的提案侧重于碳交易和恢复退化林地。支助活动因 COVID-19 疫情而推迟。项目提案草案于 2021 年定稿，将在 2022 年举行的论证讲习班上进一步审查。

坦桑尼亚联合共和国

39. 论坛秘书处的一个项目是协助最不发达国家在为执行《2030 年议程》而制定循证、连贯一致、资金充足的战略方面增强能力。在该项目下，秘书长应坦桑尼亚联合共和国政府的请求开始为该国政府制定国家森林筹资战略提供全球森林筹资协助网络的技术支持。关于该国森林、森林管理和森林筹资状况的背景分析研究已经完成，并与所有主要利益攸关方分享，为制定国家森林筹资战略提供了基线资料。2021 年 8 月 15 日至 20 日在坦桑尼亚联合共和国莫罗戈罗举行了关于制定国家森林筹资战略和制定银行肯担保的项目提案的能力建设讲习班，以便为可持续森林管理调动资金。在论坛秘书处的支持下，起草小组编写了国家森林筹资战略草案，政府和其他主要利益攸关方正在审查该草案。2022 年初将举行相关的论证讲习班。

泰国

40. 对泰国的支助工作已于 2021 年完成，关于森林景观恢复的概念说明也已定稿。这是与泰国皇家林业部和国际自然及自然资源保护联盟(经认证实体)合作完成的。最后概念说明和证明文件已提交给国家指定机构供批准，然后将提交给绿色气候基金。

B. 新的活动

阿尔及利亚

41. 应阿尔及利亚政府的请求，论坛秘书处于 2021 年开始向阿尔及利亚林业总局提供全球森林筹资协助网络的技术支持，以协助制定国家森林筹资战略和项目提案，从而为开展可持续森林管理调动资金。2021 年开展的活动侧重于编写关于该国森林和森林筹资的背景研究报告。林业总局已确定全球环境基金为制定项目提案的目标捐助方。已确定初步项目专题，供进一步审议和拟订。计划于 2022 年初为阿尔及利亚举办一次能力建设讲习班。

贝宁

42. 应贝宁政府的请求，论坛秘书处于 2021 年开始向该国环境和可持续发展部提供全球森林筹资协助网络的技术支持，以协助制定国家森林筹资战略和项目提案，从而为开展可持续森林管理调动资金。为编写关于森林、森林管理和森林筹资状况的分析背景研究报告商定了办法，并征聘了一名国家顾问进行这项研究。

利比里亚

43. 应利比里亚政府的请求，论坛秘书处于 2021 年开始向利比里亚林业开发局提供全球森林筹资协助网络的技术支持，以协助制定国家森林筹资战略和项目提

案，从而为开展可持续森林管理调动资金。目前正在编写关于该国森林、森林管理、森林筹资状况的分析背景研究报告。

多哥

44. 应多哥政府的请求，论坛秘书处开始向多哥环境与森林资源部提供全球森林筹资协助网络的技术支持，以协助制定国家森林筹资战略和项目提案，并为开展可持续森林管理调动资金。论坛秘书处与国家官员协商后，商定了利用该网络的技术协助进一步改进现有的绿色气候基金项目提案。该提案的重点是一处可可种植园的景观恢复。这项工作处于初始阶段，预计将在 2022 年开展更多活动。

中部非洲森林委员会

45. 论坛秘书处与联合国开发计划署(经认证实体)合作，一直在支持中部非洲森林委员会秘书处和委员会成员国制定区域森林筹资战略和概念说明草案，旨在加强该区域从所有潜在渠道为开展可持续森林管理调动资源的能力。文件草案已经定稿并与利益攸关方分享。由于 COVID-19 疫情造成活动中断，这一年的进展缓慢，导致论证讲习班推迟到 2022 年。

西非国家经济共同体

46. 论坛秘书处与粮农组织(经认证实体)合作，支持西非国家经济共同体秘书处及其成员国的起草小组最终确定概念说明和区域筹资战略。与 15 个成员国的国家指定机构分享了概念说明的最后草案，供其审查，以确保与国家优先事项保持一致，避免与其他现行举措重叠和重复，并确认继续开展区域项目。这一进程因 COVID-19 疫情而受到拖延。

C. 开发信息交换中心的进度报告

47. 论坛第十六届会议启动了信息交换中心第一阶段，包括 1 个网站和 3 个数据库(数据库内容分别为：筹资机会、与获取资源有关的信息和学习材料、经验教训和最佳做法)。²⁵ 自第十六届会议以来，论坛秘书处继续扩大信息交换中心第一阶段的数据，并已开始筹备第二阶段的开发工作。按照全球森林筹资协助网络准则的规定，第二阶段包括创建森林资金流动数据库，以期提供用于评估可持续发展目标 15.b 和全球森林目标 4 进展情况的数据。

48. 论坛秘书处继续采取成本效益高的办法扩大和提高信息交换中心第一阶段 3 个数据库所载数据的数量和质量，同时避免数据重复。通过与数据提供者联络对新数据进行了案头研究。应当指出，关于森林筹资良好做法和经验教训的现有信息仍然有限。解决此问题的一个办法是鼓励论坛成员通过信息交换中心的信息共享表格分享其做法和经验教训。²⁶ 截至 2021 年 12 月底，信息交换中心第一阶段数据库的数据条目总数已从论坛第十六届会议第一阶段启动时的 130 个条目增加到 200 个。

²⁵ 见 <https://forest-finance.un.org/>。

²⁶ 见 <https://forest-finance.un.org/>。

49. 2021 年 5 月 1 日至 12 月 31 日，信息交换中心网站吸引了来自近 130 个国家的约 1 400 名新用户。网页总浏览量达到近 5 000 次。论坛秘书处为了向更多的潜在用户介绍信息交换中心，并向会员国提供关于森林筹资的最新信息，推出了一个名为“森林筹资季度要闻”的季度宣传产品。该产品包括关于新融资机会的信息、学习材料和良好做法。第一期已于 2022 年 1 月推出。

50. 论坛秘书处在为信息交换中心第二阶段的开发工作做准备时，主要侧重于确定数据提供者。在编写本说明时，论坛秘书处正计划与森林合作伙伴关系的有关成员组织举行会议以确定潜在的数据提供者，并讨论创建第二阶段所需的步骤。在此过程中，论坛秘书处利用了与伙伴关系成员的合作。这些成员也是伙伴关系森林筹资协助联合倡议的成员。信息交换中心第二阶段将继续通过联合国托管的 Unite Web 平台开发。

51. 论坛秘书处继续以成本效益高的方式维持信息交换中心第一阶段并开发第二阶段，但开展这些活动主要取决于论坛成员提供自愿捐款。

D. 伙伴关系和联合活动

52. 论坛秘书处作为全球森林筹资协助网络的管理者，参加了与国际组织、区域组织、次区域组织、各国政府的若干伙伴关系和联合倡议，其中一些已在上文讨论。该网络自论坛第十六届会议以来参加的一些主要伙伴关系和联合举措概述如下。

发展筹资问题机构间工作队

53. 论坛秘书处继续参与发展筹资问题机构间工作队。主要活动包括审查题为“监测和审查”的综合性国家筹资框架第三部分，还包括编写关于债务和创造财政空间的专题章节(发展中国家可利用该空间投资于复苏、气候行动和实现《2022 年可持续发展筹资报告》的目标)。

森林合作伙伴关系森林筹资协助联合倡议

54. 森林合作伙伴关系森林筹资协助联合倡议于 2015 年发起，以支持全球森林筹资协助网络的工作。该倡议在 2020 年得到进一步加强，以支持该网络的信息交换中心。论坛秘书处和该伙伴关系其他成员，主要是生物多样性公约、粮农组织、防治荒漠化公约和环境署的协调人于 2021 年 3 月举行了会议。这些会议旨在审查信息交换中心数据库的相关实质性内容和结构，为进一步改进这些数据库提出建议，并讨论如何在全球森林筹资协助网络项目提案制定工作与森林合作伙伴关系和其他经主要多边基金认可实体的后备项目这两者之间增强协同效应。2022 年的活动将侧重于森林资金流动信息交换中心第二阶段的设计和数据来源。

联合国生态系统恢复十年

55. 论坛秘书处继续与许多其他伙伴合作，参与粮农组织领导的联合国生态系统恢复十年最佳做法工作队。2021 年 9 月在法国马赛举行的国际自然及自然资源保护联盟大会期间，推出了适用于所有部门、生物群和区域的 10 项生态系统恢复原则。²⁷

²⁷ 见 <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb6591en>。

该工作队还完成了一项能力需求评估，目前正在编写关于全球主要发现的总结报告，以供出版。工作队 2022 年的工作重点是制定生态系统恢复工作的实务标准。

联合国防治荒漠化公约全球机制

56. 论坛秘书处与防治荒漠化公约于 2017 年签署了一项谅解备忘录，旨在制定和实施与可持续土地和森林管理有关的定向联合活动，以改善受影响生态系统的状况，包括实现土地退化零增长(可持续发展目标 15 的具体目标 3)。在这方面，论坛秘书处作为全球森林筹资协助网络和全球机制的管理者，在马拉维共同确定了概念说明，以便制定完整的提案。在贝宁、利比里亚和乌兹别克斯坦确定了双方的合作机会，并请求提供支助。这种支持包括在拟订概念说明方面开展能力建设和提供技术援助，重点是实现森林景观恢复和土地退化零增长。

中国国家林业和草原局管理干部学院：实施联合国森林文书和联合国森林战略计划的能力建设

57. 2021 年 7 月，应中国国家林业和草原局的请求，论坛秘书处参加了关于实施联合国森林文书和联合国森林战略计划的虚拟研讨会。论坛秘书处为来自非洲、亚太和拉丁美洲的 100 多名参与者提供了为期三天的培训。培训重点是可持续森林管理、国际森林安排、森林文书和战略计划、森林筹资机会、国家森林筹资战略、全球森林筹资协助网络信息交换中心。

E. 为支持全球森林筹资协助网络的运作而调动资源

58. 全球森林筹资协助网络的工作经费主要来自联合国森林论坛信托基金捐助国提供的预算外资源。²⁸ 自 2021 年 6 月以来，论坛秘书处已从联合国技术合作经常方案中调动了 132 300 美元。论坛秘书处继续使用上一年结转的未使用资源，主要原因是 COVID-19 大流行导致取消了各种旅行并转向以虚拟方式提供支助。然而，随着该网络的工作正在恢复正常，需要新的和更多的预算外资源，包括捐助国的捐款，以支持该网络在 2021-2024 四年期工作方案剩余期间开展活动，包括筹备国际森林安排中期审查的相关活动。

五. 拟在中国设立论坛秘书处全球森林筹资协助网络办事处的最新进展

59. 论坛第十三届会议赞赏地注意到中国政府提出在北京为全球森林筹资协助网络设立和运作办事处，并请论坛秘书处定期报告拟议办事处可能的安排和运作情况。在论坛第十四届、第十五届、第十六届会议上，论坛秘书处介绍了这一事项的最新进展情况。在论坛第十六届会议之前，联合国与中国进行了 4 轮协商。自第十六届会议以来，双方没有举行正式会议。但已经非正式地交换了意见，探讨如何解决剩余分歧。联合国和中国需要进一步协商，以就东道国协定草案和谅解备忘录草案中的若干问题(包括拟议办事处活动的性质和范围)达成共识。

²⁸ 更多信息参见论坛秘书处关于联合国森林论坛信托基金的说明(E/CN.18/2022/6)。

六. 结论

60. 最近的一些动态，包括《格拉斯哥领导人关于森林和土地利用的宣言》的发表，明确表明国际社会日益认识到迫切需要为森林调动更多资源，以加强森林对减缓与适应气候变化、维护生态系统和生计的复原力、实现可持续发展所作的贡献。在全球范围内保护、恢复、以可持续方式管理森林的需求从未如此迫切。遗憾的是，对森林保护的投资仍然远远少于造成森林损失的活动所吸纳的大量“灰色”资金。由于各国政府特别是发展中国家的政府面临着越来越严重的资金短缺，而且鉴于发展合作的增长幅度有限，需要采取更多长期性森林筹资解决办法。鉴于大多数政府因持续的 COVID-19 大流行带来的挑战而财政空间有限，这一点尤其紧迫。各国继续请求全球森林筹资协助网络提供更多技术支持，协助其从现有的、新的、正在出现的来源为森林保护工作调动资源，因此该网络需要增加资源以便及时、充分、有效地应对这些需求。

61. 全球森林筹资协助网络信息交换中心第一阶段的运作有助于就现有和正在出现的资金来源提供信息并方便了对这些信息的获取，还就从所有潜在渠道获得森林资金方面的经验教训和最佳做法提供了材料。然而，有必要继续宣传信息交换中心的存在并促进对其数据和信息的利用，以增加对所有相关利益攸关方的惠益。论坛成员作为森林筹资方面良好做法和经验教训的主要来源，可在分享此类信息并在信息交换中心网站上予以发布发挥重要作用。

七. 后续行动建议

62. 论坛第十七届会议不妨：

(a) 欢迎全球森林筹资协助网络向各国提供支持，使其更有能力从所有渠道为可持续森林管理筹集资源；

(b) 邀请森林合作伙伴关系成员考虑将工作人员借调给论坛秘书处，使全球森林筹资协助网络更有能力向论坛成员提供充分和及时的支持；

(c) 请论坛秘书处与森林合作伙伴关系成员合作，继续发展信息交换中心第二阶段并使其投入运作，包括关于森林资金流动的新数据库，并鼓励论坛成员分享在森林筹资方面的经验教训和最佳做法，将其发布在全球森林筹资协助网络信息交换中心的网站上；

(d) 邀请论坛成员和其他有能力者向论坛信托基金提供自愿捐款，以扩大全球森林筹资协助网络的活动。