



经济及社会理事会

Distr.: General
16 February 2022
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十七届会议

2022 年 5 月 9 日至 13 日，纽约

临时议程* 项目 3(a)和(b)

就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划
展开政策讨论：

为支持 2021-2022 两年期优先主题而
开展的活动

执行 2017-2030 年联合国森林战略计
划的传播和外联战略，包括 2022 年
国际森林日的有关活动

就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开政策讨论：为
支持 2021-2022 两年期优先主题而开展的活动

秘书处的说明

摘要

根据 2021-2024 四年期工作方案，联合国森林论坛第十七届会议将就 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况举行政策讨论。本说明为政策讨论提供背景资料，并重点介绍自论坛第十六届会议以来开展的闭会期间活动的成果。本说明还是论坛第十七届会议讨论议程项目 3(a)和 3(b)的基础。其中还载有关于其他有关议程项目的前进方向的建议。

* E/CN.18/2022/1。



一. 导言

1. 根据联合国森林论坛 2017-2020 四年期工作方案，论坛第十七届会议将就 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况举行政策讨论。
2. 本说明是论坛讨论议程项目 3(a)和 3(b)的基础。本说明还概述了论坛第十六届会议以来开展的相关闭会期间活动的成果，并提到论坛第十六届会议主席摘要所载供论坛第十七届会议审议的有关建议。
3. 在议程项目 3(a)及其分项目(一)至(四)下，论坛将审议支持 2021-2022 两年期专题优先事项的活动，包括：关于论坛成员活动的最新情况，包括新宣布的国家自愿贡献和国家自愿贡献的最新情况；森林合作伙伴关系及其成员组织所开展活动的最新情况以及森林合作伙伴关系工作计划的执行进展情况；区域和次区域组织与进程活动的最新情况；主要群体和包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方活动的最新情况，以及主要群体工作计划的进展情况；全球森林目标和具体目标与 2022 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和国际森林动态。在议程项目 3(e)下，论坛将审议执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括 2022 年国际森林日的有关活动。

二. 背景

4. 论坛第十七届会议将专门举行政策讨论，包含关于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的政策讨论，同时考虑到第十六届会议的讨论情况和所提建议。根据经济及社会理事会第 2020/14 号决议附件一，论坛每个两年期的专题优先事项应以全球森林目标和具体目标为基础，同时考虑到可持续发展问题可持续发展高级别政治论坛的 2020 年后方案和森林方面的其他国际动态。
5. 论坛主席团决定，2021-2022 两年期把全球森林目标 1 和 2 作为实质性目标，把全球森林目标 4、5 和 6 作为各领域共有目标。在这方面，主席团决定，论坛第十六届会议和第十七届会议的专题优先事项为：(a) 扭转森林覆盖面丧失；(b) 提高森林的经济、社会和环境效益；(c) 调动财政资源，加强科技合作；促进治理框架，推动执行工作；加强合作、协调和统一，促进可持续森林管理。¹
6. 在论坛第十六届会议上，就 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况，包括 2021-2022 两年期的专题优先事项，以及论坛成员和利益攸关方对专题优先事项的贡献进行了技术性讨论。主席关于第十六届会议讨论情况的总结，包括主席关于本说明所载项目的建议如下：
 - (a) 专题优先事项：
 - (一) 邀请论坛成员通过将与森林有关的行动纳入成员国家发展方案的主流并扩大推广，以及制订联合倡议以及建立伙伴关系执行 2017-2030 年联合国森林战略计划，加速实现全球森林目标 1、2、4、5 和 6；

¹ 详情可查阅 <https://www.un.org/esa/forests/forum/index.html>。

- (二) 鼓励根据《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》的任务规定,将森林行动纳入对《巴黎协定》的国家自主贡献以及正在谈判的 2020 年后全球生物多样性框架协商;
- (三) 邀请可持续发展高级别政治论坛认可 2017-2030 年联合国森林战略计划是与森林有关的行动和国际合作的综合框架,以加速实现可持续发展目标的进度;
- (b) 国家自愿贡献:
 - (一) 邀请尚未宣布国家自愿贡献的论坛成员进行宣布,以支持全球森林目标和具体目标,进一步鼓励那些已经宣布国家自愿贡献的成员向论坛报告所取得的进展;
- (c) 森林合作伙伴关系和其他相关利益攸关方:
 - (一) 欢迎制定伙伴关系 2021-2024 年工作计划,邀请伙伴关系通过工作计划加强对落实论坛 2021-2024 四年期工作方案和 2017-2030 年联合国森林战略计划的支持;
 - (二) 邀请论坛成员和伙伴关系成员组织理事机构酌情根据各自的任务、目标和工作方案,支持将全球森林目标纳入各自方案,加大力度,支持执行伙伴关系工作计划和加强伙伴关系秘书处;
 - (三) 欢迎区域和次区域伙伴方以及主要团体和其他相关利益攸关方努力为 2021-2022 两年期论坛的专题优先事项做出贡献,鼓励他们继续积极参与促进落实 2017-2030 年联合国森林战略计划和实现全球森林目标,强调需要查明慈善组织在积极参与论坛工作方面所面临的障碍;
- (d) 传播和外联战略:
 - (一) 鼓励论坛成员、伙伴关系成员和其他相关伙伴方分享他们在支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划方面的最佳做法和成功案例以及宣传材料,以便在论坛网站上进行展示。

三. 就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划举行政策讨论

A. 为支持 2021-2022 两年期优先主题而开展的活动

1. 论坛成员所开展活动的最新情况,包括新宣布的国家自愿贡献和国家自愿贡献的最新情况
 7. 根据 2017-2030 年联合国森林战略计划第 30 段,会员国可根据本国国情、政策、优先事项、能力、发展水平和森林条件,自愿确定本国对实现全球森林目标和具体目标的贡献。
 8. 2021 年,论坛成员没有宣布新的国家自愿贡献。然而,加纳和印度尼西亚提交了关于国家自愿贡献的最新资料。鉴于最近全球与森林有关的动态,包括在联

联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议期间通过了《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》，国家自愿贡献可被视为促进协同执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和《巴黎协定》的有效手段。在这方面，论坛成员出现了更积极主动地宣布国家自愿贡献的新势头。²

2. 森林合作伙伴关系及其成员组织所开展活动的最新情况以及森林合作伙伴关系工作计划的执行进展情况

(a) 工作计划

9. 森林合作伙伴关系制定了 2021-2024 年工作计划，并将其提交给了论坛第十六届会议进行审议。³ 工作计划是根据论坛和伙伴关系成员组织其他理事机构的指导意见制定的，以英文、法文和西班牙文提供了摘要，旨在以更方便用户的方式通报伙伴关系的工作情况。

10. 工作计划全面介绍了伙伴关系计划在 2021-2024 年期间开展的活动，以促进各项活动的开展，并向会员国、理事机构和伙伴关系成员组织的利益攸关方提供有关信息。

11. 计划开展的活动旨在协助执行工作计划指导框架，特别是伙伴关系的核心职能、全球森林目标和联合国森林论坛的主题优先事项、《2030 年战略远景》所载的伙伴关系战略优先事项、可持续发展目标，以及其他与森林有关的目标、文书、进程和国际发展。

12. 下文介绍了自论坛第十六届会议以来在执行当前工作计划方面取得的进展。

(b) 伙伴关系的经常性活动

13. 自 2021 年 2 月以来，伙伴关系举行了三次会议，讨论了为支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划以及实现其全球森林目标和具体目标而开展的活动。这些会议分别于 2021 年 2 月 4 日、7 月 1 日和 12 月 13 日以虚拟形式举行。此外，伙伴关系计划在 2022 年第一季度在论坛第十七届会议之前举行一次会议。

14. 2021 年 4 月 27 日，伙伴关系在论坛第十六届会议期间发表了题为“扭转毁林趋势的挑战和机遇”的联合声明。⁴ 在声明中介绍了关于毁林状况和森林提供的多层面服务的科学结论，以支持各国和其他主要利益攸关方解决这一问题。

15. 2021 年 7 月 6 日，伙伴关系在可持续发展高级别政治论坛期间举行了主题为“森林在危机时期的作用：可持续生产和消费模式扭转毁林趋势”的活动。来自论坛成员国、伙伴关系成员组织以及其他伙伴和利益攸关方的代表参加了活动，⁵ 展

² 已经提交的国家自愿贡献可查阅 <https://www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests-2030/vnecs/index.html>。

³ 见 <https://www.un.org/esa/forests/collaborative-partnership-on-forests/cpf-work-plan-2021-2024/index.html>。

⁴ 见 <http://www.cpfweb.org/50449-0941d79c54a6810d4c9eb2f45bbcb25f7.pdf>。

⁵ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=20000&nr=7392&menu=2993>。

示了消费和生产如何助推在危机时期扭转毁林趋势。活动期间，发言者和其他与会者讨论了通过森林改变消费和生产模式的可能方式和下一步步骤，以使森林更加可持续和不再遭受损毁，包括停止损毁森林和森林退化；推广可农等农业和森林产品的可持续采购和生产；消费国制定提高对可持续消费行为认识的政策；培育热带木材的可持续供应链。

16. 2021 年 11 月 6 日，伙伴关系在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议期间举行了主题为“扩大行动以扭转毁林趋势”的高级别对话。⁶ 会议鼓励伙伴关系支持会员国履行国家承诺。伙伴关系六个成员组织的首脑和负责人参加了活动，会上重点介绍了成员组织为加快保护世界森林和制止毁林，按照《巴黎协定》、可持续发展目标和全球森林目标采取的单独和联合行动。活动中，发言者和其他与会者讨论了以下议题：需要根据最新的科学发现，包括通过联合国生态系统恢复十年和 2020 年后全球生物多样性框架，将森林的真正价值纳入景观一级的经济政策；减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量作用(减排加)机制在国家与地方两级进一步激励可持续森林管理方面的潜力；土著人民和地方社区作为森林监护人在管理生态系统和生物多样性方面的关键作用；全球森林筹资协助网络和伙伴关系在支持发展中国家应对与筹资有关的挑战方面的作用。

17. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)主持的多语言伙伴关系网站已迁移到 Sitefinity 内容管理系统。该网站更加安全、便于使用、现代化，并与移动设备兼容。

(c) 伙伴关系的联合倡议

18. 自论坛第十六届会议结束以来，伙伴关系继续努力推进下述联合倡议。

宣传员网络

19. 森林合作伙伴关系宣传员网络的主要任务包括：制定和建议国际森林日庆祝活动的年度主题，并协调相关活动。该网络还为与旺加里·马塔伊奖有关的活动以及执行 2017-2030 年联合国森林战略计划传播和外联战略及粮农组织区域森林宣传员网络提供支持。伙伴关系宣传员网络直接促进全球森林目标 6，间接促进所有其他全球森林目标。

20. 伙伴关系主席在论坛第十六届会议上介绍了 2022 年国际森林日拟议主题“森林与可持续生产和消费”和 2023 年拟议主题“森林与健康”。通过第十六届会议主席的信函将这一主题告知了论坛成员。粮农组织和论坛秘书处正在提供各种外联产品，向成员国进行传播。通过及时传达国际日的年度主题，可以就与森林有关的主题向广大受众进行协调一致的全球、区域和国家宣传。

⁶ 见 <https://www.un.org/esa/forests/events/high-level-dialogue-of-the-collaborative-partnership-on-forests-upscaling-actions-to-turn-the-tide-on-deforestation/index.html>。

森林教育

21. 森林教育联合倡议由粮农组织、国际热带木材组织、国际林业研究组织联合会和世界农林中心牵头，论坛秘书处和联合国气候变化框架公约秘书处作为合作伙伴。

22. 该倡议的工作宗旨是支持有效、全面和包容的与森林有关的教育和知识共享系统，以使所有森林利益攸关方受益。伙伴关系成员确认，改善森林教育对于在全球和国家两级最大限度地扩大森林和树木对实现可持续发展目标以及其他森林相关目标的贡献至关重要。

23. 该倡议自发起以来已完成或正在进行的工作包括：出版和宣传六份关于森林教育的区域评估和专家协商报告；⁷ 开办法律和可持续供应链免费在线课程；⁸ 开发森林教育信息共享和联网的林业工作者联机平台原型；完成关于应用农民田间学校办法的两份出版物。

24. 接下来的步骤包括与捐助者进行外联，以推动资源调动、完成和向目标受众宣传联合倡议的各种产出、筹备定于 2022 年 5 月在首尔召开的第十五届世界林业大会，以及针对潜在的伙伴和盟友进一步开展外联工作，包括在即将举行的活动和论坛期间，特别是在联合国森林论坛第十七届会议和 2022 年可持续发展高级别政治论坛期间。需要调动至少 500 万美元的资源，才能到 2024 年在所有五个计划工作领域全面实施这一倡议。

协助森林筹资

25. 协助森林筹资联合倡议通过根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议设立的全球森林筹资协助网络实施，由论坛秘书处负责牵头和协调。该网络与各成员国和伙伴关系成员密切合作，落实 2017-2030 年联合国森林战略计划概述的优先事项。全球森林筹资协助网络活动的详细资料，包括在协助森林筹资联合倡议范围内开展的一些活动，载于秘书处关于执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源的说明(E/CN.18/2022/3)。

森林景观恢复

26. 恢复森林景观联合倡议由国际自然保护联盟牵头，有 10 个成员参加，并得到了全球环境基金的支持。该倡议支持有效执行 2017-2030 年联合国森林战略计划及其六项全球森林目标和相关具体目标，特别是目标 6。

27. 通过该倡议支持开发了一系列知识产品、设计了讲习班并拟订了建议。2021 年在全球环境基金支持下完成了以下重要活动：举办了主题为“基于自然的解决方案，恢复工作如何支持健康的气候、经济和地球”的数字全球景观论坛；⁹ 为全球森林

⁷ 见 <https://www.fao.org/forestry/forest-education/99204/en/> 和 <https://www.fao.org/forestry/forest-education/98164/en/>。

⁸ 见 <https://lsscource.com>。

⁹ 见 <https://events.globallandscapesforum.org/digital-forum-on-forest-landscape-restoration>。

和景观恢复伙伴关系制定了一揽子社交媒体支持计划；开展了生态系统恢复经济学研究，¹⁰ 并制定了生态系统恢复倡议效益数据收集模板，并酌情在萨赫勒和其他区域进行了试验。此外，经过同行评议的研究结果发表在《恢复生态学》杂志上；¹¹ 为森林生产者及其组织编写了关于制定可由银行担保的业务计划的学习指南，以协助有关协会/小生产者将构想转化为业务计划；制作了题为“缺失的中间：修复最大的挑战”的政策简报；编写了工作文件，通过综合保护区和森林景观恢复办法应对全球挑战；制作了四个恢复森林景观联合倡议学习单元；¹² 开办了 12 堂关于恢复森林景观联合倡议的在线课程；制定了一个框架和报告，为设计和实施私人土地使用融资提供方法准则；支持泰国政府制定和通过了一项国家森林筹资战略，为泰国进行更可持续的森林管理提供了资金；支持几内亚比绍和泰国制定了两个以恢复森林景观联合倡议为重点的绿色气候基金项目建议。

全球森林专家小组

28. 全球森林专家小组倡议由国际林业研究组织联合会协调。根据专家小组倡议，定期召集全球高度关切的森林专题的国际科学专家小组开展活动，并编写评估报告，以支持就与森林有关的问题做出更知情的决策。自 2007 年启动以来，该倡议已经完成了七项专题评估。

29. 专家小组倡议有效地促进实现所有全球森林目标，并与全球森林目标 4 具体目标 4.5 和目标 6 特别相关。专家小组倡议的报告还讨论了森林对《2030 年可持续发展议程》(全球森林目标 5)的贡献。

30. 2021 年，专家小组倡议启动了关于森林和人类健康的新评估。¹³ 评估将提供可靠的科学信息，对于有效利用协同作用并在人类健康与森林生态系统和其他用途土地上的树木的养护、恢复和可持续管理之间实现最佳权衡至关重要。这份全球评估报告将通过强调可持续发展目标 3 和 15 之间的相互联系以及与其他可持续发展目标的相关联系，为全球森林目标 2 和 4 以及《2030 年议程》的执行做出贡献。

31. 预计将于 2023 年 3 月发表关于森林和人类健康的评估报告。评估报告将为联合国森林论坛第十八届会议、可持续发展高级别政治论坛 2023 年届会以及审议森林相关问题的其他国际论坛，如生物多样性公约缔约方会议第十六届会议提供资料。

可持续景观绿色融资

32. 可持续景观绿色融资倡议于 2021 年 5 月启动，由联合国环境规划署和国际林业研究中心联合实施，2021-2023 年由全球环境基金共同供资。该倡议的目标

¹⁰ 见 <https://www.fao.org/in-action/forest-landscape-restoration-mechanism/our-work/gl/teer/en>。

¹¹ 可查阅 <https://www.cifor.org/knowledge/publication/8176>。

¹² 可查阅 <https://www.iufro.org/science/special/spdc/netw/flr/lmflr>。

¹³ 见 <https://www.iufro.org/science/gfep/gfep-initiative/panel-on-forests-and-human-health>。

是增加流向无毁林商品生产和可持续土地使用的资金。作为向可持续商品生产系统过渡的一部分，按照构成部分 1 支持私营金融机构增加对农业企业/林业公司无毁林融资的承诺。良好粮食融资网络是由联合国环境规划署、世界可持续发展工商理事会、未来粮食体系和农场动物投资风险与回报组织等 5 个机构组成的伙伴关系，于 2021 年 9 月 20 日在联合国粮食体系峰会期间正式启动。

33. 一个由 12 家金融机构和公司组成的“雄心勃勃小组”目前正在制定目标，预计将在 2022 年做出承诺，同时预计未来几个月将有更多的机构加入该小组。正在通过构成部分 2 制定一个标准化框架，以框定、衡量和监测投资者、银行、机构投资者和公共/私营部门倡议通过的对林业/农业企业实体的可持续和无毁林贷款/投资。这一部分工作将于 2022 年开始。构成部分 3 旨在提高社区林业和农业企业的商业知识和获得资金的机会。国际林业研究中心与粮农组织森林和农场机制及其在非洲和亚洲的森林和农场生产者组织、合作社和中小企业网建立了合作关系。设计了一个景观融资学习中心。该原型在大不列颠及北爱尔兰联合王国格拉斯哥举行的全球景观论坛上作了介绍，并与肯尼亚、加纳和赞比亚的森林和农场机制企业进行了实地测试。

精简全球森林报告

34. 精简全球森林报告联合倡议的重点是统一关于森林资源及其管理问题的报告，并将报告用于各种进程和公约。该倡议的目的是提高与森林有关的数据和信息覆盖面、质量和透明度，并减轻各国涉及森林的报告负担。工作重点在于改进原生林报告方法，修订术语和定义，改进 2025 年全球森林资源评估的报告，并推进森林相关全球核心指标组。

35. 关于简化全球森林报告的详情，见秘书处题为“监测、评估和报告：在执行《2017-2030 年联合国森林战略计划》，包括联合国森林文书和国家自愿贡献方面进展情况”的说明(E/CN.18/2022/4)。

可持续木材促进可持续世界

36. 可持续木材促进可持续世界倡议由粮农组织牵头，国际热带木材组织秘书处、濒危野生动植物种国际贸易公约秘书处、国际林业研究中心和世界银行提供支持。该倡议支持关于可持续木材价值链的国家和国际政策对话，以及体制安排和促进创新工作，重点是可持续投资、可持续贸易、提高增值和材料效率的措施、吸纳中小企业、小农户和森林社区，以及将木材纳入生物经济。

37. 根据这项倡议，粮农组织正在支持改组喀麦隆木材促进中心的活动，并制定国家和区域路线图，以加强面向喀麦隆、刚果、刚果民主共和国和加蓬的非洲内部市场的木材价值链。还通过该倡议支持肯尼亚根据该国的恢复生态系统承诺，吸引对木材价值链的投资，特别是对中小企业的投资，并支持乌干达制定一个决策工具，以优化恢复生态系统投资的环境和社会经济效益。此外，森林筹资方面的一个重要步骤是，作为苏里南在可持续发展目标基金下开展的活动的一部分，同意制定该国森林筹资战略。

38. 还通过该倡议与私营部门就生物经济中的木材问题进行互动，并与合作伙伴共同制定与木材价值链有关的指标，如就业、收入、劳动收入、前景设想和木材产品的碳含量指标。

39. 正在拟订“替换木材”联合外联运动，以推广可持续木材。为在第十五届世界林业大会上发起这一运动造势，将在 2022 年国际森林日之前发布社交媒体视频。

旺加里·马塔伊森林卫士奖

40. 伙伴关系定期评选并通过“旺加里·马塔伊森林卫士奖”表彰为改善世界森林和依赖森林的人民的生活做出非凡努力的个人。

41. 2022 年旺加里·马塔伊奖的获奖者将在第十五届世界林业大会上公布。除了国际认可和声望，获奖者将获得 20 000 美元的现金奖和参加颁奖典礼的旅费资助。

扭转毁林趋势

42. 正在拟订一项联合倡议，以支持联合国系统内正在进行的扭转毁林趋势的努力，同时考虑到与森林有关的新发展，包括联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议和联合国生态系统恢复十年的成果。该倡议旨在加强全球解决毁林问题的雄心，摸清联合国系统和森林合作伙伴关系在毁林问题上的工作和倡议，并查明差距和提出解决办法。为支持这一倡议，森林合作伙伴关系发布了题为“扭转毁林趋势的挑战和机遇”的声明(见上文第 14 段)和一本关于这一主题的旗舰方案和倡议小册子。¹⁴ 倡议将进一步注重新出现的具体问题，并加强基于数据的共同宣传。倡议还旨在支持各国努力制止毁林行为。

3. 区域和次区域组织及进程所开展的活动的最新情况

43. 为了便于论坛第十七届会议就国际森林安排有效性中期审查筹备工作进行讨论，论坛秘书处编写了一份调查问卷，并邀请包括区域和次区域实体在内的论坛利益攸关方为这一进程提供资料。这些伙伴还参加了 2021 年 11 月就此事召开的专家组会议。¹⁵

44. 自论坛第十六届会议以来，秘书处参加了若干区域和次区域实体举办的活动，并在 2021 年 9 月 6 日至 10 日举行的粮农组织拉丁美洲和加勒比森林委员会第三十二届会议以及 2021 年 11 月 17 日至 19 日举行的北美森林委员会第三十一届会议上作了发言。秘书处还参加了亚马逊合作条约组织常设秘书处 2021 年 12 月 7 日举办的关于该组织流域和亚马逊区域森林方案的网络研讨会。¹⁶ 最后，论坛秘书处的代表在 2021 年 9 月 1 日至 2 日举行的欧洲森林保护部长级会议专家级会

¹⁴ 可查阅 <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb7451en>。

¹⁵ 见 <https://www.un.org/esa/forests/forum/index.html>。

¹⁶ 亚马逊合作条约组织，“Programa Regional de Bosques de la OTCA para la Cuenca y la Región Amazónica”，视频，2021 年 12 月 7 日，可查阅 https://www.youtube.com/watch?v=yd_Ph4sprlk。

议上作了发言，并应国际竹藤组织秘书处的邀请，向 2022 年 2 月 23 日至 25 日举行的非洲竹藤大会高级别全体会议——部长级对话发送了录制的视频致辞。

45. 在研究 2019 冠状病毒病(COVID-19)对森林和森林部门以及全球森林筹资协助网络的影响时，与联森论坛区域和次区域伙伴进行了合作。相关信息可查阅秘书处的说明(E/CN.18/2022/7 和 E/CN.18/2022/3)。

4. 主要群体和包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方所开展的活动的最新情况，以及主要群体工作计划的进展情况

46. 主要群体为支持和促进论坛第十六届和第十七届会议的主题优先事项而开展的活动反映在其题为“2017-2030 年联合国森林战略计划执行进展情况：主要群体对论坛第十六届会议和第十七届会议专题优先事项的贡献”的联合报告中。¹⁷ 报告介绍了为加速 2017-2030 年联合国森林战略计划和《2030 年议程》的执行进度，与论坛成员国、秘书处、森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域实体和企业界共同开展的活动所提供的经验教训。正如报告所反映的那样，主要群体相信，它们可以为伙伴的努力增加价值，向伙伴提供的支持将为政府间进程带来很高的回报。报告强调，主要群体可在提高成效和促进更广泛的社会，特别是那些迄今参与不足或在某些情况下甚至难以参与的行为体参与推动执行 2017-2030 年联合国森林战略计划发挥重要作用。主要群体通过该报告继续呼吁捐助组织、发展伙伴和联合国系统支持主要群体为此目的正在进行的能力建设和资源调动工作。

47. 论坛秘书处继续通过与世界可持续发展工商理事会和粮农组织可持续森林产业咨询委员会以及其他与森林有关的工商业实体合作，加强与工商业主要群体的接触。虽然论坛秘书处未能获得慈善伙伴的资料，但仍继续努力让慈善伙伴参与论坛的工作。

48. 在 2021 年 11 月举行的关于国际森林安排中期审查筹备的论坛专家组会议上，主要群体就列入中期审查筹备进程的主要内容提出了意见。还推动了对各国面临的挑战以及为减少大流行对森林和森林部门的影响而实施的战略、复苏措施和最佳做法的全球评估。还参加了 2022 年 2 月召开的论坛专家组会议的讨论并做出了贡献。¹⁸

关于加强联合国森林论坛与区域伙伴、主要群体和其他利益攸关方的接触的专家组会议

49. 12 月 16 日至 17 日，联森论坛秘书处组织了一次主题为“加强联合国森林论坛与区域伙伴、主要群体和其他利益攸关方的接触”的虚拟专家组会议。¹⁹ 会议为筹备论坛第十七届会议而举行，旨在动员和加强与主要群体、区域和次区域伙伴以及其他利益攸关方的接触，以支持 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行

¹⁷ 见 <https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2021/01/MGs-UNSPF-Implementation-rpt2020.pdf>。

¹⁸ 见 <https://www.un.org/esa/forests/forum/index.html>。

¹⁹ 见 <https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2022/01/EGM-Regional-MGs-Dec2021-Summary-final.pdf>。

工作。与会者讨论了全球森林目标与 2022 年可持续发展高级别政治论坛正在评估的可持续发展目标之间的联系、国际森林安排中期审查的筹备工作以及由论坛秘书处协调的关于大流行对森林和森林部门的影响的研究现状。

50. 以下区域和次区域实体的代表参加了会议：非洲森林论坛、亚马逊合作条约组织、亚太森林恢复与可持续管理组织秘书处、亚洲森林合作组织、加勒比共同体秘书处、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、经济合作组织秘书处、西亚经济社会委员会、粮农组织、欧洲森林保护部长级会议、国际竹藤组织、东加勒比国家组织、区域社区林业培训中心和低森林覆盖率国家德黑兰进程秘书处。工商界代表、儿童和青年、农民和森林所有者、土著人民、非政府组织、妇女、代表不同主要群体的工人和工会也参加了专家组会议。

51. 在讨论全球森林目标与 2022 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系时，与会者强调，对相互联系的关注应考虑到里约各公约，即《生物多样性公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》和《联合国气候变化框架公约》，以及联合国生态系统恢复十年的成果。与会者指出，加快 2017-2030 年联合国森林战略计划执行工作的进展需要包括主要群体在内的所有利益攸关方结成广泛的联盟，并强调，只有所有利益攸关方承诺并决心共同努力，包括采取部门间办法，实现可持续森林管理，才能取得成功。有必要确定、整理和分享减轻 COVID-19 大流行不利影响的最佳做法，并加强地方一级的机构能力，以支持国家防治大流行计划。

52. 区域和次区域实体强调，它们愿意继续与论坛秘书处合作，为执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和实现全球森林目标做出贡献。会议期间讨论了全球森林筹资协助网络目前开展的活动，区域和次区域实体表示愿意更多地了解该网络并加强与该网络的关系，而主要群体则要求修订准则，将非政府行为体受益于其援助的可能性纳入其中。

5. 全球森林目标和具体目标与 2022 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和国际森林动态

53. 以下各段简要说明 2022 年可持续发展高级别政治论坛会议评估的主题和全套可持续发展目标、国际森林日的主题以及自论坛第十六届会议以来与森林有关的主要全球动态。下文各段提供的说明对于更好地了解全球森林目标、可持续发展目标和与森林有关的主要动态之间的相互联系是必要的。

可持续发展高级别政治论坛 2022 年会议的主题及其正在评估的可持续发展目标

54. 为了进一步彰显森林对全球可持续发展议程的贡献，促进 2017-2030 年联合国森林战略计划与《2030 年议程》之间的协同作用，并提高对森林在改善人民的社会经济和环境条件以及地球健康方面的重要作用的认知，论坛持之以恒地向可持续发展高级别政治论坛的年度会议提供资料。

55. 根据大会第 75/290 B 号决议，经济及社会理事会 2022 年届会和 2022 年可持续发展高级别政治论坛的主题重点是“在推动全面落实《2030 年可持续发展议

程》的同时战胜 2019 冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好”。会议还决定，2022 年可持续发展高级别政治论坛将深入评估可持续发展目标 4、5、14、15 和 17。在这方面，经社理事会主席在 2021 年 11 月 23 日给论坛第十七届会议主席的信中请论坛就可持续发展目标和主题的评估向 2022 年可持续发展高级别政治论坛提供实质性资料。

2022 年国际森林日主题

56. 森林合作伙伴关系将 2022 年国际森林日的主题定为“森林与可持续生产和消费”。本说明第 20 段介绍了国际森林日的主题。

自论坛第十六届会议以来与森林有关的全球主要动态

57. 针对大会第 73/284 号决议提出的要求，2021 年 6 月宣布了 2021-2030 年联合国生态系统恢复十年，目的是支持和扩大在预防、遏止和扭转全世界生态系统退化方面所做的努力，提高对成功恢复生态系统的重要性的认识。²⁰ 除了《巴黎协定》的目标、土地退化零增长目标、2020 年后全球生物多样性框架的目标、《波恩挑战》关于到 2030 年恢复 3.5 亿公顷退化土地的目标，以及包括 2017-2030 年联合国森林战略计划在内的与保护和恢复生态系统有关的其他国际协定外，预计联合国十年也将为可持续发展目标做出贡献。

58. 生物多样性公约缔约方会议第十五届会议第一期会议于 2021 年 10 月 11 日至 15 日举行，第二期会议定于 2022 年 4 月 25 日至 5 月 8 日在中国昆明召开。预计缔约方将在会议第二期会议上最后确定并通过 2020 年后全球生物多样性框架。

59. 2020 年后全球生物多样性框架草案载有与 2050 年生物多样性愿景有关的四项 2050 年长期目标，即：²¹ (a) 自然生态系统的面积、连通性和完整性至少增加 []%，支持所有健康和有韧性的物种种群，同时将受到威胁的物种数量减少 []%，并保持遗传多样性；(b) 通过保护和可持续利用支持造福全体人民的全球发展议程，珍视、维持或加强自然对人类的贡献；(c) 公平、平等地分享利用遗传资源带来的益处；(d) 提供实现框架内所有目标和具体目标所需的执行手段。

联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议

60. 联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议于 2021 年 10 月 31 日至 11 月 13 日在格拉斯哥举行。缔约方通过了《格拉斯哥气候协议》，以解决下列问题：科学和紧迫性；适应；适应资金；减缓；减缓和适应所涉资金、技术转让和能力建设；损失和损坏；执行；协作。

61. 《格拉斯哥气候协议》多次提及森林，并确认保护、养护和恢复森林和其他生态系统在为适应和减缓气候变化提供惠益，同时提供社会和环境保障方面的重要作用。

²⁰ 见 <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/31813/ERDStrat.pdf?sequence=1&isAllowed=y>。

²¹ 关于 2020 年后全球生物多样性预稿的更新内容，见 CBD/POST2020/PREP/2/1 号文件的附件。

62. 会议期间，缔约方会议主席于 11 月 1 日至 2 日举行了世界领导人首脑会议。首脑会议包括一系列高级别会议和活动，各国国家元首和政府首脑、民间社会、国际组织、企业和青年做出了若干保证和承诺。²² 占世界森林面积 90% 以上的 141 个国家承诺共同努力，通过世界领导人首脑会议期间通过的《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》，到 2030 年制止和扭转森林损失和土地退化。²³

63. 在缔约方会议第二十六届会议期间，论坛秘书处与论坛一些成员、森林合作伙伴关系成员组织以及其他伙伴和利益攸关方合作举办了三次活动。

64. 2021 年 11 月 5 日举行了主题为“通过在实现全球森林目标方面取得进展来推动《巴黎协定》的执行工作”的活动，旨在展示促进可持续管理世界森林方面的协同增效的重要性，同时支持为减缓和适应气候变化而做出的努力。活动强调，迫切 need 加强一致性，通过以森林为基础的行动，推动执行《2017-2030 年联合国森林战略计划》、《2030 年可持续发展议程》和关于气候变化的《巴黎协定》。

65. 2021 年 11 月 8 日举行了主题为“应对野火风险以促进减缓和适应气候变化”的活动，介绍了关于野火的背景研究和政策简报的主要结果，并为与会者分享在应对野火和推进合作方面的经验和建议提供了机会。

全球森林目标、可持续发展目标和国际森林动态之间的相互联系

66. 全球森林目标、可持续发展目标和国际森林动态之间的相互联系见下表。

论坛 2021-2022 两年期专题优先事项、全球森林目标、可持续发展目标和国际森林动态之间的相互联系

论坛 2021-2022 两年期的 专题优先事项	全球森林目标	与 2022 年可持续发展 高级别政治论坛将 深入评估的可持续发 展目标的联系和对可 持续发展目标的贡献	与其他可持续发展目 标的联系和对其他可 持续发展目标的贡献	国际森林动态
扭转森林覆盖面损失	1	14、15	6、10、12、13	2022 年国际森林日主题
增加森林的经济、社会和环境效益	2	4、5、15	1、2、6、8、9、10、12	联合国生态系统恢复十年 (2021-2030 年)
调动财政资源，加强科学和技术合作；促进治理框架，推动执行工作；加强合作、协调和统一，促进可持续森林管理	4、5、6	5、15、17	1、2、10、12、16	《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议 《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议

67. 全球森林目标、可持续发展目标和国际森林动态具有重要的相互联系。森林是陆地生物多样性的主要储存库，具有最强的固碳能力。以可持续方式进行管理的森林在促进粮食安全和维持全世界许多人的生计方面发挥着至关重要的作用。

²² 世界领导人峰会主席总结见 <https://ukcop26.org/cop26-world-leaders-summit-presidency-summary>。

²³ 关于《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》的信息，见 <https://ukcop26.org/glasgow-leaders-declaration-on-forests-and-land-use>。

城市和近郊区的森林和树木对营造更健康的环境、建设更具韧性的城市具有重大贡献。在这方面，森林和森林行动在应对国际社会目前面临的多重挑战方面具有关键作用。要应对这些挑战、加速取得进展以实现各项全球森林目标和承诺，就必须推行综合、可持续的土地使用规划和管理方法，并促进部门间协作。

68. 此外，促使各国在实现与森林有关的全球目标和承诺方面取得进展的重要手段还有：加强治理、透明度和性别平等，增强土著人民和地方社区、妇女和青年的权能，解决非法采伐问题，应用科学、科学研究和新的技术工具，包括数字技术，加强国际合作，在金融、能力建设和技术领域向发展中国家提供支持。

69. 2017-2030 年联合国森林战略计划及其全球森林目标是采取森林行动推进落实《2030 年议程》和实现可持续发展目标的中心框架。应加速执行战略计划，以在实现全球森林目标、《生物多样性公约》的目标及其目前和未来的目标以及《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》等方面取得进展。

70. 必须在国家和国际两级以整体、连贯、一致和相互支持的方式处理与森林有关的问题，以在经济、社会和环境层面促进可持续发展。

B. 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括 2022 年国际森林日的有关活动

71. 根据 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，进一步认识森林及其可持续管理对地球生命和人类福祉的重要贡献是论坛秘书处工作的一个关键组成部分。森林与可持续发展的所有其他方面之间的相互联系，包括协同执行《2030 年议程》、里约各公约和其他主要政府间进程和承诺之间的相互联系，是另一条持续不断的主线。

72. 论坛秘书处采用的主要传播方法包括在主要国际活动中作发言和介绍，为社交媒体制作引人注目的内容，以及提供问题和政策简报等信息材料。在与监测、评估、报告和森林筹资有关的活动中以及其他方面，通过分享关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和全球森林目标的最佳做法和成功事例来激励行动，是能力发展工作的一个组成部分。论坛第一份旗舰出版物“2021 年全球森林目标报告”是对实现全球森林目标和具体目标进展情况的第一次评估，该出版物的成功发布以及全球森林目标在线信息交换中心的启动，是这方面的两项关键成就。

73. 与经济和社会事务部和森林合作伙伴关系内的伙伴合作，对于传播和外联工作的成功至关重要，在人力和财政资源有限的情况下开展工作尤其如此。经社部战略规划和通信处一直是网站维护、出版物和材料制作方面的积极伙伴，渠道包括该部的通讯《联合国经社部之声》、新闻稿、新闻报道和社交媒体宣传信息。全球传播部继续就如何在联合国关于可持续发展和执行《2030 年议程》的更广泛信息中以最佳方式展示森林的作用，以及就气候行动、生物多样性保护等一系列问题提供指导。森林合作伙伴关系和粮农组织区域通信网络的传播协调中心仍然是扩大信息和外联范围并加强协同增效的关键资源，其中包括每年 3 月 21 日的国际森林日庆祝活动。

74. 2021 年国际森林日的主题是“森林再造：实现复苏和福祉之路”。森林日活动旨在提高让人们更好地认识森林如何在人民和地球的健康和福祉方面发挥重要作用，以及恢复森林健康和可持续管理森林对于支持生计、减缓气候变化、保护生物多样性和减少未来大流行病风险至关重要。

75. 与前几年一样，社交媒体信息是国际森林日宣传和外联运动的一个关键组成部分。为该运动制作的多媒体产品包括(以所有联合国正式语文发布的)推特和脸书的数字海报和社交媒体卡、推荐信息以及 Instagram 和动画图像，所有这些都在 2021 年国际森林日 Trello 板上提供。²⁴

76. 经社部在脸书和推特上的社交媒体账户是发送秘书处社交媒体内容的主要渠道。还与联合国系统社交媒体协调中心、森林论坛国家协调中心、森林合作伙伴关系成员、区域和次区域实体以及主要群体组织分享了国际森林日 2021 年社交媒体咨询信息和 Trello Board 上的内容。该运动的#IntlForestDay 主题标签得到了广泛使用，在国际森林日期间，14 000 名贡献者发送的超过 22 000 条推文含有该主题标签，时限推送达到 2.50 亿次，估计送达 1.45 亿个帐户。

77. 2021 年国际森林日吸引了全方位高水平参与。秘书长在庆祝活动期间发表了讲话。²⁵ 在论坛秘书处组织的 2021 年国际森林日虚拟活动中，大会主席沃尔坎·博兹克尔、经济及社会理事会主席穆尼尔·阿克兰、论坛主席基蒂·斯韦布、主管经济和社会事务副秘书长刘振民和粮农组织总干事屈冬玉发表了开幕词。

78. 活动还邀请了专家、从业人员以及地方政府、非政府组织、私营部门和青年代表，他们分享了对管理和恢复森林重要性的看法。联合国会员国、经认可的政府间组织、联合国实体和主要群体的代表也参加了关于“通过再造森林恢复人类和地球的健康”的一般性讨论。

79. 2022 年，国际森林日的主题是“森林与可持续生产和消费”。为国际森林日规划的宣传产品将采用与以往的国际森林日庆祝活动相类似的方式，重点是适合社交媒体的产品。鉴于疫情仍在持续，联合国总部庆祝国际森林日的惯常活动将很可能于 2022 年 3 月 21 日以混合或视频形式举行。

四. 结论

80. 最近的全球动态确认了森林在改善人类和地球的社会经济和环境条件方面可以发挥的重要作用。国际社会日益认可并促进采取以森林为基础的行动，以此作为应对重大全球挑战的解决办法。这表现在与森林有关的政府间协定，最近的是联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议的成果，包括《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》。

²⁴ 见 <https://trello.com/b/bwZM6eO5/international-day-of-forests-2021>。

²⁵ 秘书长的发言稿可查阅 <https://www.un.org/press/en/2021/sgsm20635.doc.htm>。

81. 这些动态为推动执行各项文书所载的全球商定的与森林有关的承诺创造了独特的机会。还为论坛及其成员、森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域伙伴以及主要群体和其他利益攸关方提供了绝佳机会，使得它们在推动关于森林、气候变化、生物多样性和可持续发展的一致和协同议程方面发挥更积极的作用。加强这些伙伴和利益攸关方之间的合作、协调、一致性和协同性，是实现全球森林目标和其他与森林有关的国际目标的关键。应做出更多努力，进一步加强这种合作，特别是联合国森林论坛、《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》秘书处之间的合作。

82. 2022 年可持续发展高级别政治论坛也提供了一个重要机会，可以借此彰显森林对加速执行《2030 年议程》的贡献，利用最近与森林有关的重大发展所产生的势头。加速实现可持续发展目标 15 的进度，对到 2030 年实现可持续发展目标至关重要，因为在实现许多相关目标，包括 2020 年时间表的目标方面已经停滞不前。应探讨其他途径，促进可持续发展高级别政治论坛的工作，在审议与森林有关的可持续发展目标的会议期间尤其应该如此。此外，同样重要的是，可持续发展高级别政治论坛应抓住机会，挖掘联森论坛作为联合国系统内唯一的全球森林问题专家机构的潜力，为其审议与森林有关的可持续发展目标做出贡献。

五. 建议

83. 考虑到本说明中所载信息，论坛不妨：

(a) 通过将有关森林的行动纳入成员国家发展方案的主流并扩大推广，以及通过制订联合倡议以及建立伙伴关系执行 2017-2030 年联合国森林战略计划等方式，加速实现全球森林目标 1、2、4、5 和 6；

(b) 邀请尚未宣布国家自愿贡献的论坛成员进行宣布，以支持全球森林目标和具体目标；

(c) 邀请伙伴关系通过其工作计划加强对论坛工作及其 2021-2024 年四年期工作方案和 2017-2030 年联合国森林战略计划执行工作的支持，并向论坛年度会议提交有关进度报告；

(d) 邀请论坛成员组织和森林合作伙伴关系组织理事机构成员酌情根据各自的任务、目标和工作方案，支持将 2017-2030 年联合国森林战略计划全球森林目标纳入各自方案，加大力度，支持执行伙伴关系工作计划和加强伙伴关系秘书处；

(e) 邀请可持续发展高级别政治论坛认可 2017-2030 年联合国森林战略计划是加快在实现可持续发展目标方面取得进展的森林行动的综合框架；

(f) 鼓励论坛成员通过加速实现全球森林目标，执行联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议与森林有关的成果和《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》；

(g) 邀请联合国气候变化框架公约和生物多样性公约缔约国根据《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》的任务规定，将森林行动纳入国家对《巴黎协定》的自主贡献以及正在谈判的 2020 年后全球生物多样性框架协商结果；

(h) 鼓励区域和次区域伙伴、主要群体和其他相关利益攸关方继续推动执行 2017-2030 年联合国森林战略计划，实现全球森林目标和具体目标，并随时向论坛通报在这方面的进展情况；

(i) 鼓励论坛成员分享与执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和森林筹资有关的最佳做法和成功事例，以便在论坛网站和全球森林筹资协助网络信息交换中心发布这一信息。
