



联 合 国

联合国森林论坛

第十六届会议报告

经济及社会理事会

正式记录，2021 年

补编第 22 号



联合国森林论坛

第十六届会议报告



联合国 • 2021 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	4
A. 供经社理事会通过的决定草案	4
联合国森林论坛 2022-2024 年期间工作方案	4
B. 供经社理事会通过的决定草案	6
联合国森林论坛第十六届会议报告及第十七届会议临时议程.....	6
C. 提请经社理事会注意的决定	7
联合国森林论坛第十七届会议的会期和地点.....	7
二. 会议安排	8
A. 届会工作	8
B. 选举主席团成员	8
C. 议程	9
D. 文件	10
附件	
一. 联合国森林论坛第十六届会议虚拟非正式会议记录.....	11
二. 与联合国森林论坛第十六届会议工作有关的信函.....	15
三. 联合国森林论坛第十六届会议主席摘要.....	16
四. 文件一览表	32

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 供经社理事会通过的决定草案

1. 联合国森林论坛建议经济及社会理事会通过以下决议草案：

联合国森林论坛 2022-2024 年期间工作方案

经济及社会理事会，

回顾其 2020 年 7 月 17 日题为“联合国森林论坛第十五届会议成果”的第 2020/14 号决议；

通过本决议附件所载的联合国森林论坛 2022-2024 年期间工作方案。

附件

联合国森林论坛第十七、十八和十九届会议工作方案

表 1

联合国森林论坛 2022 年第十七届会议(政策会议)

支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项

1. 2021-2022 两年期的优先主题：按照论坛第十六届会议选定的全球森林目标和相关具体目标以及审议第十六届会议主席摘要中的相关提案
2. 政策会议其他项目以及审议第十六届会议主席摘要中的相关提案
 - (a) 新宣布的国家自愿贡献
 - (b) 利益攸关方和合作伙伴介绍支持优先主题活动的最新情况
 - (一) 森林合作伙伴关系及其工作计划
 - (二) 区域和次区域组织与进程
 - (三) 主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方
 - (c) 全球森林目标和具体目标与 2022 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和森林方面的国际动态
 - (d) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括 2022 年国际森林日的有关活动
 - (e) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源
 - (f) 监测、评估和报告：审议拟对关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献进展情况的下一轮国家自愿报告格式作出的改进
 - (g) 筹备在 2024 年对国际森林安排在实现目标方面的成效进行中期审查，包括审查 2017-2030 年联合国森林战略计划传播和外联战略的成效
3. 论坛信托基金
4. 新出现的问题

表 2

联合国森林论坛 2023 年第十八届会议(技术会议)

支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项

1. 2023-2024 两年期的优先主题：选定的全球森林目标和相关具体目标
2. 技术会议其他项目
 - (a) 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献：新宣布的国家自愿贡献；与优先主题有关的国家自愿贡献及其后续落实的最新情况
 - (b) 合作伙伴为实现优先主题做出的贡献和加强的合作：
 - (一) 森林合作伙伴关系、其成员组织和联合国系统对实现优先主题的贡献；伙伴关系工作计划进展情况
 - (二) 区域和次区域组织与进程对实现优先主题的贡献
 - (三) 主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现优先主题的贡献；主要群体工作计划的进展情况
 - (c) 全球森林目标和具体目标与 2023 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和森林方面的国际动态
 - (d) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括 2023 年国际森林日的有关活动
 - (e) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源
 - (f) 监测、评估和报告：国家自愿报告；森林相关全球核心指标组；筹备 2025 年全球森林资源评估
 - (g) 筹备国际森林安排成效中期审查，包括审查 2017-2030 年联合国森林战略计划传播和外联战略的成效
3. 论坛信托基金
4. 新出现的问题

表 3

联合国森林论坛 2024 年第十九届会议(政策会议)

支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项

1. 2023-2024 两年期的优先主题：按照论坛第十八届会议选定的全球森林目标和相关具体目标以及审议第十八届会议主席摘要中的相关提案
2. 政策会议其他项目以及审议第十八届会议主席摘要中的相关提案
 - (a) 新宣布的国家自愿贡献
 - (b) 全球森林目标和具体目标与 2024 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和森林方面的国际动态
 - (c) 国际森林安排成效中期审查¹
3. 高级别部分
4. 通过论坛 2025-2028 年期间四年期工作方案

¹ 根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议，国际森林安排的组成部分是：论坛、秘书处、全球森林筹资协助网络、森林合作伙伴关系和论坛信托基金。对国际森林安排成效的中期审查将以经社理事会第 2015/33 号决议第十二节和 2017-2030 年联合国森林战略计划第四节为指导。

B. 供经社理事会通过的决定草案

2. 联合国森林论坛建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

联合国森林论坛第十六届会议报告及第十七届会议临时议程

经济及社会理事会，

- (a) 表示注意到联合国森林论坛第十六届会议的报告；²
- (b) 注意到论坛第十七届会议将于 2022 年 5 月 9 日至 13 日在总部举行；
- (c) 核准论坛第十七届会议临时议程如下：

联合国森林论坛第十七届会议临时议程

- 1. 选举主席团成员。
- 2. 通过议程和其他组织事项。
- 3. 就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开政策讨论：³
 - (a) 为支持 2021-2022 两年期优先主题而开展的活动：
 - (一) 论坛成员所开展活动的最新情况，包括新宣布的国家自愿贡献和国家自愿贡献的最新情况；
 - (二) 森林合作伙伴关系及其成员组织所开展活动的最新情况以及森林合作伙伴关系工作计划的执行进展情况；
 - (三) 区域和次区域组织与进程活动的最新情况；
 - (四) 主要群体和包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方活动的最新情况，以及主要群体工作计划的进展情况；
 - (五) 全球森林目标和具体目标与 2022 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和森林方面的国际动态；
 - (b) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括 2022 年国际森林日的有关活动；
 - (c) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源；

² 《经济及社会理事会正式记录，2021 年，补编第 22 号》(E/2021/42)。

³ 根据经济及社会理事会 2020 年 7 月 17 日第 2020/14 号决议附件一提供的一般指导意见，联合国森林论坛第十六届会议讨论情况主席摘要中的提案将提交论坛 2022 年第十七届会议审议。

(d) 监测、评估和报告：

(一) 拟议改进 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献执行进展国家自愿报告的格式；

(二) 森林相关全球核心指标组的进展情况。

4. 筹备在 2024 年对国际森林安排在实现目标方面所取得的成效进行中期审查，包括审查 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略。
5. 联合国森林论坛信托基金。
6. 新出现的问题。
7. 论坛第十八届会议的会期和地点。
8. 论坛第十八届会议临时议程。
9. 通过论坛第十七届会议报告。

C. 提请经社理事会注意的决定

3. 提请经济及社会理事会注意联合国森林论坛第十六届会议通过的下列决定草案：

联合国森林论坛第十七届会议的会期和地点

联合国森林论坛回顾经济及社会理事会 2015 年 7 月 22 日第 [2015/33](#) 号决议，决定论坛第十七届会议将于 2022 年 5 月 9 日至 13 日在联合国总部举行。

第二章

会议安排

A. 届会工作

4. 联合国森林论坛按照经济及社会理事会第 2021/213 号决定，根据 2021 年 4 月 14 日通过的工作安排，并考虑到与 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的普遍情况对论坛第十六届会议工作安排的影响，召开了 7 次虚拟非正式会议，审议论坛议程上的项目。虚拟非正式会议的会议记录载于本报告附件一。

5. 论坛通过虚拟非正式会议举行了第十六届会议，并通过默许程序审议了提案草案，包括届会报告草稿(见关于与届会工作有关的信函的附件二)。

6. 2021 年 4 月 29 日，论坛根据主席(苏里南)的建议，并根据经社理事会第 2021/213 号决定，以默许程序通过了题为“联合国森林论坛 2022-2024 年期间工作方案”的决议草案 E/CN.18/2021/L.3 (见第一章，A 节)。该决议草案是在议程项目 6 “通过论坛 2022-2024 年期间工作方案”下提交的。

7. 又在同一天，论坛根据主席(苏里南)的建议，并根据经社理事会第 2021/213 号决定，以默许程序通过了以下决定草案：

(a) 在议程项目 8 (论坛第十七届会议临时议程)下提交的联合国森林论坛第十七届会议临时议程(E/CN.18/2021/L.1)(见第一章，B 节)；

(b) 在议程项目 7 (论坛第十七届会议的会期和地点)下提交的联合国森林论坛第十七届会议的会期和地点(E/CN.18/2021/L.2)(见第一章，C 节)。

8. 2021 年 4 月 30 日，论坛根据主席(苏里南)的建议，并根据经社理事会第 2021/213 号决定，以默许程序通过了在议程项目 9 (通过论坛第十六届会议报告)下提交的报告草稿(E/CN.18/2021/L.4)，并委托报告员与秘书处合作完成报告定稿，提交经济及社会理事会 2021 年届会。

B. 选举主席团成员

9. 论坛根据经社理事会第 2020/205、2020/206 和 2020/219 号决定，依照第十五届会议主席(斯洛伐克)的建议，以默许程序选举基蒂·斯韦布(苏里南)为论坛第十六和十七届会议主席，杰西·马奥尼(澳大利亚)和贾瓦德·莫梅尼(伊朗伊斯兰共和国)为副主席。默许程序于 2020 年 7 月 2 日结束，期间无异议。

10. 论坛根据经社理事会第 2021/213 号决定，依照第十六届会议主席(苏里南)的建议，以默许程序选举穆萨·阿布-杰姆(加纳)和托马兹·马凯维茨(波兰)为第十六和十七届会议副主席，任命副主席贾瓦德·莫梅尼(伊朗伊斯兰共和国)同时兼任论坛第十六和十七届会议报告员。默许程序于 2021 年 4 月 14 日结束，期间无异议。

C. 议程

11. 2021 年 4 月 14 日，论坛根据主席(苏里南)的建议，并根据经社理事会第 2021/213 号决定，考虑到论坛第十六届会议主席团建议的工作方式，⁴ 以默许程序通过了载于 E/CN.18/2021/1 号文件的论坛第十六届会议临时议程和会议临时工作安排。

12. 论坛第十六届会议临时议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的技术讨论：
 - (a) 支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的 2021-2022 两年期专题优先事项；
 - (b) 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献：
 - (一) 新宣布的国家自愿贡献；
 - (二) 涉及专题优先事项的国家自愿贡献最新情况和后续行动；
 - (c) 合作伙伴为实现专题优先事项做出的贡献和加强的合作：
 - (一) 森林合作伙伴关系、其成员组织和联合国系统对实现优先主题的贡献；伙伴关系工作计划的进展情况；
 - (二) 区域和次区域组织及进程对实现专题优先事项的贡献；
 - (三) 主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现优先主题的贡献；主要群体工作计划的进展情况；
 - (d) 全球森林目标和具体目标与 2021 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系、实现 2020 年后全球生物多样性框架的工作以及森林方面的其他国际动态；
 - (e) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的宣传和外联战略，包括有关 2021 年国际森林日的活动；
 - (f) 全球森林筹资协助网络的执行手段，包括业务和资源；

⁴ 2021 年 2 月 3 日主席(苏里南)通过 e-deleGATE 门户网站在给所有常驻代表和常驻观察员的信中分发。

(g) 监测、评估和报告：

- (一) 论坛旗舰出版物；
- (二) 森林相关全球核心指标组；
- (三) 2020 年全球森林资源评估。

- 4. 论坛信托基金。
- 5. 新出现的问题：冠状病毒病(COVID-19)大流行对森林和林业部门的影响。
- 6. 通过论坛 2022-2024 年期间工作方案。
- 7. 论坛第十七届会议的会期和地点。
- 8. 论坛第十七届会议临时议程。
- 9. 通过论坛第十六届会议报告。

D. 文件

- 13. 论坛第十六届会议审议的文件载于本报告附件四。其他相关文件也可查阅论坛网站(www.un.org/esa/forests/forum/index.html)。

附件一

联合国森林论坛第十六届会议虚拟非正式会议记录

A. 关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的技术讨论

1. 在 2021 年 4 月 26 日至 28 日举行的第 2 至 6 次虚拟会议上，联合国森林论坛审议了议程项目 3。¹ 为审议该项目，论坛已收到下列文件：

(a) 秘书处关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的说明(E/CN.18/2019/2)；

(b) 秘书处关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划包括联合国森林文书和国家自愿贡献的执行进展的说明(E/CN.18/2021/5)；

(c) 秘书处关于执行手段：全球森林筹资协助网络活动和业务的进展及资源情况的说明(E/CN.18/2019/4)；

(d) 秘书处关于加强全球森林政策的一致性和国际社会对可持续森林管理的共识的说明(E/CN.18/2019/5)。

2. 在 2021 年 4 月 26 日的第 2 次虚拟非正式会议上，论坛秘书处负责人介绍了关于议程项目 3 的报告。

3. 主席关于讨论情况的摘要，见附件三。

一般性讨论

4. 在 2021 年 4 月 26 日举行的第 2 次虚拟非正式会议上，论坛就议程项目 3(b) 和(e)进行了一般性讨论，听取了美利坚合众国、中国、孟加拉国、罗马教廷、土耳其、澳大利亚、马来西亚、加纳、危地马拉、蒙古、俄罗斯联邦、乌克兰、印度尼西亚和日本代表的发言。

5. 欧洲联盟(代表其成员国)也以观察员身份作了发言。

6. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)代表也参加了讨论，并代表森林伙伴关系作了发言。

7. 在 2021 年 4 月 28 日举行的第 5 次虚拟非正式会议上，论坛就议程项目 3(f) 进行了一般性讨论，并听取了论坛秘书处代表的介绍性发言。

8. 下列国家的代表作了发言：马来西亚、印度尼西亚、秘鲁、大不列颠及北爱尔兰联合王国、阿根廷、墨西哥、瑞士、中国、乌克兰、美国、南非、斐济、日本、巴拿马、巴西、智利和厄瓜多尔。

9. 欧洲联盟(代表其成员国)也以观察员身份作了发言。

¹ 见论坛第十六届会议临时议程(E/CN.18/2021/1)。

10. 粮农组织代表也参加了讨论。
11. 论坛秘书处代表答复了各方提出的问题和意见。
12. 在 2021 年 4 月 28 日举行的第 6 次虚拟非正式会议上，论坛就议程项目 3(g)(一)和(二)进行了一般性讨论，并听取了下列人员的介绍性发言：论坛秘书处代表；粮农组织林业司副司长蒂娜·瓦哈尼恩；粮农组织林业司副司长埃瓦尔德·拉梅茨坦内尔；国际森林研究组织联合会高级研究员斯蒂芬妮·林瑟。
13. 下列国家的代表作了发言：印度尼西亚、墨西哥、葡萄牙(代表欧洲联盟)、加拿大、乌克兰、中国、马来西亚、美国、日本、肯尼亚、澳大利亚、俄罗斯联邦、新西兰、大韩民国和南非。
14. 亚洲森林合作组织和亚马逊合作条约组织的代表也作了发言。
15. 副主席(澳大利亚)作了发言。

发布《2021 年全球森林目标报告》

16. 在 2021 年 4 月 26 日举行的第 2 次虚拟非正式会议上，论坛就议程项目 3(g)(一)(发布《2021 年全球森林目标报告》)举行了专题小组讨论。副主席(澳大利亚)主持会议并作了发言。
17. 主管经济和社会事务副秘书长(预录)和粮农组织副总干事(预录)致开幕词。
18. 论坛秘书处负责人介绍了报告的主要结论。
19. 下列专题讨论小组成员作了发言：中国国家林业和草原局副局长 Liu Xin (预录)；肯尼亚首席森林保护员朱利叶斯·卡毛(预录)；加拿大林业局局长莫琳·惠兰；牙买加林业部战略整体规划部负责人，戴维娅·卡尔提(预录)；斯洛伐克农业和农村发展部首席国务委员波利斯·格雷古斯卡(预录)；粮农组织林业司司长梅特·威尔基。

互动专题小组讨论

20. 在 2021 年 4 月 27 日举行的第 3 次虚拟非正式会议上，论坛举行了关于项目 3(a)和(d)的互动小组讨论。副主席(波兰)主持了会议。
21. 下列专题讨论小组成员作了发言：《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处秘书长伊冯·伊瓜埃罗；全球环境基金秘书处方案股主任古斯塔沃·阿尔贝托·丰塞卡；国际热带木材组织业务部主任谢姆·萨库鲁。
22. 在随后的互动讨论中，下列国家的代表作了发言：印度尼西亚、巴西、秘鲁、日本、墨西哥、肯尼亚、朝鲜民主主义人民共和国、马来西亚、阿根廷、美国、中国、澳大利亚、俄罗斯联邦、萨尔瓦多和新西兰。
23. 欧洲联盟(代表其成员国)也以观察员身份作了发言。
24. 亚洲森林合作组织的代表也参加了讨论。

25. 在 2021 年 4 月 27 日举行的第 4 次虚拟非正式会议上，论坛举行了(关于项目 3(a)和(d)的)互动小组讨论。副主席(加纳)主持了会议。

26. 下列专题讨论小组成员作了发言：森林合作伙伴关系主席梅特·威尔基；欧洲经济委员会和粮农组织林业和木材联合科科长莉莉安娜·安诺瓦兹-加卡布；国际竹藤组织副总干事陆文明；巴西林业机构执行主任小何塞·卡洛斯·达·丰塞卡；荷兰瓦格宁根大学和国际森林学生协会代表弗雷德雷克·布楚霍尔兹；撒南非洲林业网络代表约瑟夫·科比纳。

27. 在随后的互动讨论中，下列国家的代表作了发言：葡萄牙(代表欧洲联盟)、日本、肯尼亚、秘鲁、印度尼西亚、墨西哥、芬兰、美国、危地马拉、巴西和马来西亚。

28. 联合国环境规划署的代表也作了发言。

29. 亚洲森林合作组织和国际林业研究组织联合会的代表也参加了讨论。

B. 论坛信托基金

30. 在 2021 年 4 月 29 日举行的第 7 次虚拟非正式会议上，论坛审议了议程项目 4。为审议该项目，论坛收到了秘书处关于联合国森林论坛信托基金的说明(E/CN.18/2021/6)。

31. 在同次会议上，论坛就该项目进行了一般性讨论，并听取了大韩民国和中国代表的发言。

C. 新出现的问题：2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对森林和林业部门的影响

32. 在 2021 年 4 月 26 日举行的第 1 次虚拟非正式会议上，论坛审议了议程项目 5。为审议该项目，论坛收到了秘书处关于大流行病对森林和林业部门的影响的说明(E/CN.18/2021/7)。

33. 在同次会议上，论坛秘书处负责人介绍了报告。

与森林有关的重大事态发展高级别圆桌会议

34. 在 2021 年 4 月 26 日举行的第 1 次虚拟非正式会议上，论坛举行了与森林有关的重大事态发展高级别圆桌讨论。主席(苏里南)主持会议并作了发言。

35. 下列人员作了发言：经济及社会理事会主席穆尼尔·阿克兰(巴基斯坦)(预录)；大会第七十五届会议主席沃尔坎·博兹克尔(土耳其)；联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德；粮农组织总干事屈冬玉(预录)；《生物多样性公约》执行秘书伊丽莎白·玛鲁玛·穆雷玛。

36. 下列主要讨论人也作了发言：《联合国防治荒漠化公约》副秘书长蒂娜·比姆皮利；《联合国气候变化框架公约》秘书处透明度司司长唐纳德·库珀；南非纸浆制造商协会执行主任简·莫罗尼。

37. 在随后的互动讨论中，下列人员作了发言：葡萄牙环境和气候行动部长若昂·佩德罗·马托斯·费尔南德斯(代表欧洲联盟)；斯洛文尼亚代表；洪都拉斯国家森林保护与发展、保护区和野生动物研究所所长马里奥·安东尼奥·马丁内斯·帕迪拉；捷克农业部负责林业的副部长帕特里克·姆林纳尔；洪都拉斯代表；法国保护热带雨林联盟特使皮埃尔-亨利·圭格纳尔；尼加拉瓜环境与自然资源部副部长哈维尔·安东尼奥·古铁雷斯·拉米雷斯；印度尼西亚环境和林业部副部长阿古斯·朱斯蒂安托；德国联邦粮食和农业部森林、可持续性和可再生资源司司长艾娃·穆勒；美国国务院海洋和国际环境与科学事务局保护和水资源办公室主任克里斯蒂娜·道森；中国国家林业和草原局国际合作中心主任王春峰；大韩民国代表；秘鲁农业发展和灌溉部推广和竞争力局局长马可·安东尼奥·拉诺斯·拉米雷斯；哥伦比亚代表；巴西农业、畜牧和食品供应部林业局局长佩德罗·阿尔维斯·科雷亚·内托；阿根廷代表；肯尼亚首席森林保护员朱利叶斯·卡毛；菲律宾环境和自然资源部助理部长小马西亚尔·阿马罗。

38. 亚洲森林合作组织和国际林业研究组织联合会的观察员也参加了讨论。

39. 主管经济和社会事务副秘书长致闭幕词(预录)。

40. 主席关于讨论情况的摘要，见附件三。

附件二

与联合国森林论坛第十六届会议工作有关的信函

2020 年 6 月 29 日	第十五届会议主席(斯洛伐克)关于以默许程序选举论坛第十六和十七届会议主席和副主席的信
2020 年 7 月 2 日	第十五届会议主席(斯洛伐克)关于以默许程序选举论坛第十六和十七届会议主席和副主席的信
2021 年 2 月 3 日	第十六届会议主席(苏里南)关于论坛第十六届会议主席团建议的工作方式和临时工作安排的信
2021 年 4 月 9 日	第十六届会议主席(苏里南)关于以默许程序通过论坛第十六届会议临时议程和工作安排以及选举论坛第十六和十七届会议副主席和任命报告员的信
2021 年 4 月 16 日	第十六届会议主席(苏里南)关于默许程序结束和通过论坛第十六届会议临时议程和工作安排以及选举论坛第十六和十七届会议副主席和任命报告员的信
2021 年 4 月 26 日	第十六届会议主席(苏里南)关于将题为“联合国森林论坛 2022-2024 年期间工作方案”的决议草案(E/CN.18/2021/L.3)、题为“联合国森林论坛第十七届会议的会期和地点”的决定草案(E/CN.18/2021/L.2)和联合国森林论坛第十七届会议临时议程(E/CN.18/2021/L.1)置于默许程序的信
2021 年 4 月 27 日	第十六届会议主席(苏里南)关于将论坛第十六届会议的报告草稿(E/CN.18/2021/L.4)置于沉默程序的信
2021 年 5 月 3 日	第十六届会议主席(苏里南)关于结束沉默程序并通过联合国森林论坛第十七届会议临时议程(E/CN.18/2021/L.1)、题为“联合国森林论坛第十七届会议拟议会期和地点”的决定草案(E/CN.18/2021/L.2)、题为“联合国森林论坛 2022-2024 年期间工作方案”的决议草案(E/CN.18/2021/L.3)和论坛第十六届会议的报告草稿(E/CN.18/2021/L.4)的信

附件三

联合国森林论坛第十六届会议主席摘要

一. 导言

1. 在本摘要第二.A 节中, 主席概述了联合国森林论坛第十六届会议, 包括高级别圆桌会议的技术讨论情况。主席在技术讨论中提出的建议载于第二.B 节, 将转交论坛第十七届会议。第三节载有论坛第十六届会议对 2021 年可持续发展高级别政治论坛的投入。该投入是利用经济及社会理事会主席提供的模板起草的。本摘要不是经谈判协商一致的论坛成果。

二. 论坛第十六届会议主席技术讨论摘要

2. 由于论坛第十六届会议是技术性会议, 审议工作是根据理事会第 2020/14 号决议附件一提供的指导意见进行的。因此, 论坛 2021-2024 年期间四年期工作方案包括主题相关的两个两年期: 2021-2022 年(第十六和十七届会议)和 2023-2024 年(第十八和十九届会议)。专题优先事项将以 6 项全球森林目标和 26 项相关具体目标为基础, 同时考虑到可持续发展高级别政治论坛 2020 年后方案和其他相关国际动态。每个两年期的专题优先事项都应由论坛主席团与各成员协商决定。

3. 论坛第十六届会议主席团决定, 全球森林目标 1 和 2 以及三个贯穿各领域的目标(即目标 4、5 和 6)应作为论坛第十六和十七届会议的主要专题优先事项。因此, 第十六和十七届会议的专题优先事项是: (a) 扭转森林覆盖面丧失的趋势; (b) 增加森林的经济、社会和环境效益; (c) 调动财政资源, 加强科技合作; 促进治理框架, 推动执行; 加强合作、协调和统一, 促进可持续森林管理。¹

A. 论坛第十六届会议主席技术讨论摘要

议程项目 5 (新出现的问题: 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对森林和林业部门的影响)

4. 论坛秘书处负责人介绍了秘书处关于大流行疫情对森林和林业部门的影响的说明(E/CN.18/2021/7)。

与森林有关的重大动态高级别圆桌会议,² 2021 年 4 月 26 日举行

5. 主席致开幕词后, 经济及社会理事会主席、大会主席、常务副秘书长、联合国粮食及农业组织(粮农组织)总干事和生物多样性公约秘书处执行秘书分别在

¹ 关于联合国森林论坛第十六届会议主席团的决定(包括第十六届会议的专题优先事项与可持续发展高级别政治论坛 2021 年会议评估的可持续发展目标之间的相互联系)、森林方面的国际动态以及这些优先事项对这些目标和动态的贡献的详情, 见 <https://www.un.org/esa/forests/forum/index.html>。

² 见联合国森林论坛第十六届会议高级别圆桌会议的概念说明。可查阅 <https://www.un.org/esa/forests/forum/index.html>。

级别圆桌会议开幕式上致词。《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》秘书处和《联合国气候变化框架公约》秘书处的代表也作了发言。在随后进行的互动讨论中，各国政府、国际组织和私营部门的代表讨论了森林可如何成为解决当前在 2019 冠状病毒病(COVID-19)后时代全球危机的办法之一、私营部门可如何进一步参与应对这些挑战的问题。论坛的几个成员也着重介绍了各自保护森林和促进可持续森林管理的举措。主管经济和社会事务副秘书长在互动讨论结束时致闭幕词。阿根廷、澳大利亚、巴西、中国、哥伦比亚、捷克、法国、德国、洪都拉斯、印度尼西亚、日本、肯尼亚、大韩民国、尼加拉瓜、秘鲁、菲律宾、葡萄牙(代表欧洲联盟)、斯洛文尼亚、美利坚合众国、亚洲森林合作组织和国际林业研究组织联合会的代表作了发言。

6. 高级别圆桌会议讨论中提出了以下要点：

(a) COVID-19 危机继续影响世界各国，扰乱民众生活，颠覆经济，威胁社会，加剧不平等，并对妇女和女童生活造成不成比例的不利影响，进而使到 2030 年实现可持续发展目标的全球努力遭受重大挫折；

(b) COVID-19 危机对建立可持续森林管理，包括森林治理和森林筹资可得性，以及以林为生者的生计产生了不利影响，对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划、实现全球森林目标的努力造成了潜在挫折；

(c) COVID-19 大流行疫情清楚地提醒人们，保护、养护和恢复自然，特别是森林，对于预防未来发生传染病和人畜共患病至关重要。森林有可能抵消疫情和其他全球挑战带来的诸多社会、经济和环境的影响。因此，必须在疫后恢复战略中加强可持续森林管理，并采取行动制止非法和不可持续的森林实践。森林、森林外树木和农林业也可在解决疫后时代的饥饿和粮食不安全问题发挥重要作用；

(d) 气候变化、生物多样性丧失、毁林、森林火灾、荒漠化、土地退化、污染和其他灾害造成的威胁相互关联并互为加强，继续威胁着民众的生命和地球的生态完整性。以可持续森林管理为基础、根据相关国际协定采取的森林行动可在应对这些威胁方面发挥关键作用；

(e) 2017-2030 年联合国森林战略计划，包括 6 项全球森林目标，为协同落实《2030 年可持续发展议程》、《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》、《生物多样性公约》以及目前关于 2020 年后全球生物多样性框架的协商的成果提供了森林行动框架；

(f) 即将举行的国际会议，包括将于 2021 年 7 月举行的可持续发展高级别政治论坛、将于 2021 年 9 月举行的联合国粮食体系峰会和能源问题高级别对话、将于 2021 年下半年举行的生物多样性公约缔约方大会第十五届会议和联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议，加上联合国生态系统恢复十年的启动，都为帮助塑造一个包容、可持续的未来提供了机会；

(g) 科学技术、充足的财政资源以及更有力的能力建设、数据收集和分析对于应对 COVID-19 的负面影响、降低未来发生大流行疫情的风险都至关重要。更

好的科学-政策-社会衔接、更多的投资和更有效的治理对于更好地摆脱当前危机、实现恢复至关重要；

(h) 加强部门间协商、跨部门协作和利益攸关方互动对于确保可持续的综合土地使用规划十分重要。大流行疫情还突显了加强使用在线学习平台、扩大使用信息和通信技术的必要性；

(i) 需要构建适当的政策和财政框架，以推动和促进私营部门参与可持续供应链。私营部门应反应迅速、灵活机动，并更加积极主动地推进可持续森林管理做法；

(j) 论坛秘书处应评估各国面临的挑战以及各国为减少 COVID-19 对森林和林业部门的影响而采取的战略和恢复措施，以便与论坛成员、森林合作伙伴关系的成员组织和利益攸关方协作，建设更美好的未来；

(k) 秘书处关于大流行疫情对森林和林业部门的影响的说明(E/CN.18/2021/7)所载建议非常宝贵，其内容源自关于 COVID-19 对可持续森林管理影响的初步评估研究。高级别圆桌会议的与会者鼓励在国家、区域和国际各级落实这些建议。

推出论坛旗舰出版物《2021 年全球森林目标报告》

7. 论坛及经济和社会事务部的首份旗舰出版物《2021 年全球森林目标报告》³在发布时举行了专场发布会。主管经济和社会事务副秘书长及粮农组织副总干事在发布会上致开幕词。副秘书长说，该首份报告使用各国提交给论坛的自愿国家报告和为实现全球森林目标作出的国家自愿贡献提供的国家数据和信息，加上源自粮农组织 2020 年全球森林资源评估的生物物理数据，提供了关于为实现各项目标所采取行动和所取得进展的信息。他还指出，该报告收罗了各国的成功案例和最佳做法，并列明了各国在努力实现各项目标方面面临的差距和挑战。他强调说，经社部的新旗舰出版物提供了关于世界各地正在采取的无数行动的概览，并着重指出，如果要如期到 2030 年实现各项目标，就必须扩大和加快这些努力。粮农组织副总干事介绍了粮农组织通过哪些方式支持各国收集、分析和使用森林数据。她还着重介绍了粮农组织为加强国家能力以获得更好、更透明的数据而作出的努力。她指出，《2021 年全球森林目标报告》是论坛秘书处与粮农组织林业司成功协作的一个良好范例，并表示粮农组织准备在未来继续开展协作。在发布会开幕式之后，论坛秘书处负责人介绍了该报告的主要结论。随后，中国、肯尼亚、加拿大、牙买加、斯洛伐克和粮农组织的代表作了小组发言。小组成员报告了其各自编写自愿国家报告的经验，并介绍了这方面的挑战和机遇。主席在闭幕词中指出，已提供构成该报告基础的国家数据和信息的国家将有机会在该报告发布后三周内，即迟于 2021 年 5 月 17 日，向论坛秘书处提供事实更正。主席还说，关于议程项目 3(g)的讨论将在 2021 年 4 月 28 日论坛第 2 次会议期间继续进行，成员们将有机会就该旗舰出版物和未来在这方面的步骤交换意见。

³ 联合国出版物，2021 年。

介绍论坛第十六届会议正式文件

8. 论坛秘书处负责人介绍了秘书处关于以下问题的技术讨论的说明：执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和通过论坛 2022-2024 年期间工作方案(E/CN.18/2021/2)；执行战略计划：合作伙伴为实现 2021-2022 年两年期专题优先事项作出的贡献和加强的合作(E/CN.18/2021/3)；执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源(E/CN.18/2021/4)；监测、评估和报告：在执行战略计划包括联合国森林文书和国家自愿贡献方面的进展情况(E/CN.18/2021/5)；论坛信托基金(E/CN.18/2021/6)。

议程项目 3(b) (论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献)及其分项(一) (新宣布的国家自愿贡献)和(二) (涉及专题优先事项的国家自愿贡献最新情况和后续行动)

9. 几位成员在该议程项目下作了发言。加纳代表宣布将在 2021 年至 2024 年期间为实现全球森林目标具体目标 1.2、1.3、2.3、3.2 和 4.1 提供新的国家自愿贡献。澳大利亚、孟加拉国、中国、危地马拉、罗马教廷、印度尼西亚、日本、马来西亚、蒙古、美国、土耳其和乌克兰的代表分别介绍了本国政府为推动实现各项目标而采取的若干举措和行动。中国、印度尼西亚和乌克兰的代表还报告了各自先前宣布的国家自愿贡献的进展情况。⁴

10. 讨论中提出了以下要点：

(a) 2017-2030 年联合国森林战略计划是采取雄心勃勃的变革性行动的参照框架。根据可持续发展目标，为推动实现全球森林目标而采取的行动应满足自然和人类两方面的迫切需要，在当前全球大流行疫情期间和疫后尤其如此；

(b) 应鼓励各国宣布国家自愿贡献，以加速实现全球森林目标，并提供与以往宣布的贡献有关的最新进展情况，而不重复国家报告程序；

(c) 各国在实现各项目标方面面临多重挑战，包括投资和资源不足的挑战。一些国家还面临森林火灾等严重的灾害，这对它们恢复森林的努力产生了不利影响。应促进国际合作，帮助各国应对这些挑战；

(d) 要加速实现各项目标，必须利用现有的框架和机制；推广可持续森林管理及与减少全球发展中国家毁林和森林退化所致排放量有关的做法、促进森林养护和可持续管理及增加森林碳储量的作用；加强可持续粮食体系，并在开发新的粮食体系时考虑可持续性问题；解决森林和生物多样性丧失以及粮食不安全问题。

议程项目 3(e) (执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的宣传和外联战略，包括有关 2021 年国际森林日的活动)

11. 森林合作伙伴关系为国际森林日提出的主题，即 2022 年的“森林与可持续生产和消费”和 2023 年的“森林与健康”这两个主题获得了支持。澳大利亚、

⁴ 国家自愿贡献的宣布情况可查阅 <https://www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests-2030/vncs/index.html>。

欧洲联盟(以观察员身份)、蒙古、俄罗斯联邦、美国和粮农组织的代表分别着重介绍了各自为提高对森林的认识、宣传 2021 年国际日而开展的一些活动。

12. 讨论中提出了以下要点:

(a) 各代表团欢迎论坛秘书处努力执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略,鼓励酌情进行更多关于该战略计划的宣传,并欢迎秘书处通过政策简报和社交媒体就森林在 COVID-19 大流行期间的作用开展工作;

(b) 各代表团鼓励加强与跨部门受众的接触,包括为此制订面向农业和采矿业等非森林产业的有针对性的沟通方法,以巩固和扩大论坛宣传和外联信息的覆盖面和接受度;

(c) 应进一步利用在线和社交媒体,以此作为与全球公众沟通的有效手段。推动知名人士参与倡导森林和执行战略计划是另一种有效的沟通手段;

(d) 第十五届世界林业大会、联合国生态系统恢复十年等全球性活动为分享新发布的《2021 年全球森林目标报告》提供了机会。可将该报告长达 40 页的摘要进一步加以提炼,以供非技术读者阅读;

(e) 应进一步鼓励对国际森林日进行创造性的数字和虚拟规划,即便在大流行疫情之后也是如此。需要推广社交媒体工具包和 Trello 看板,国际日的主题曾通过它们成功得以传播,去年估计沟通了 8 200 万个账户。

议程项目 3(a)(支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的 2021-2022 两年期专题优先事项)和 3(d)(全球森林目标和具体目标与 2021 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系、实现 2020 年后全球生物多样性框架的工作以及森林方面的其他国际动态)

13. 由《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处、全球环境基金秘书处和国际热带木材组织秘书处的代表组成的小组主持对专题优先事项进行了讨论。⁵ 小组成员介绍了在其各自所在组织开展的活动,包括在为落实论坛主题优先事项作出贡献的领域开展的活动。在互动讨论中,几个国家和合作伙伴的代表介绍了他们为推动和加速实现全球森林目标而开展的活动。阿根廷、澳大利亚、巴西、中国、朝鲜民主主义人民共和国、萨尔瓦多、欧洲联盟(以观察员身份)、印度尼西亚、日本、肯尼亚、马来西亚、墨西哥、新西兰、秘鲁、俄罗斯联邦、美国和亚洲森林合作组织的代表作了发言。

14. 讨论中提出了以下要点:

(a) 森林是陆地生态系统,是生物多样性的主要储存库,具有最强的固碳能力。可持续地管理森林,如干旱地区的森林和树木,在促进世界各地许多民众的粮食安全、维持这些民众的生计方面发挥着至关重要的作用,在农业机会有限的地区尤其如此。城市和近郊区的森林和树木对营造更健康的环境、建设更具韧性

⁵ 见 2021 年 4 月 27 日举行的关于论坛第十六届会议议程项目 3(a)和(d)的小组讨论 1 的概念说明。

的城市作出了重大贡献。森林具有减少灾害风险、加强社区韧性的功能，对于可持续发展和摆脱 COVID-19 疫情、实现恢复也是不可或缺的；

(b) 一些地区继续以惊人的速度毁林和造成森林退化。气候变化、生物多样性丧失、灾害、森林火灾、土地退化和其他挑战正在阻碍各国推进执行 2017-2030 年联合国森林战略计划、实现全球森林目标的努力；

(c) 森林和森林行动在应对国际社会目前面临的多重挑战方面发挥了关键作用。要应对这些挑战、加快取得进展以实现各项目标，就必须推行综合、可持续的土地使用规划和管理方法，并促进部门间协作。推行综合、可持续的土地和生态系统管理办法也将有助于促进“一体化卫生”办法。在这方面，需要加大造林、再造林和恢复工作的力度；

(d) 传播有关执行战略计划的信息和成功案例，包括各国政府采取行动缓解以林为生社区的贫困，努力加强非木质林产品价值链，增加筹资和公私伙伴关系，将各项目标纳入国家和国际发展方案，加强地方社区的管理能力，并加大对中小企业的支持力度，特别是在当前疫情肆虐的情况下，这些都是实现全球森林目标、在实现可持续发展目标方面取得进展的关键因素；

(e) 加强治理、提高透明度并促进性别平等，增强土著人民和地方社区、妇女和青年的权能，解决非法采伐问题，应用科学、科学研究和新技术工具，包括数字技术，并加强国际合作，在资金、能力建设和技术领域支持发展中国家，这对于促使各国在实现全球森林目标方面取得进展至关重要；

(f) 战略计划和各项目标是采取森林行动推进落实《2030 年议程》和实现可持续发展目标的中心框架。应加快努力执行战略计划，以便到 2030 年实现所有全球森林目标。论坛还应邀请各国审议森林对实现《生物多样性公约》的目标及当前和未来具体目标的贡献。在全球森林筹资协助网络下制定国家森林筹资战略也应有助于推进国家进程，包括履行 2030 年议程承诺、执行《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》、开展生物多样性和土地退化等方面工作的进程；

(g) 必须在国家和国际两级以整体、连贯、一致和相互支持的方式处理与森林有关的问题，以促进经济、社会和环境层面的可持续发展。即将举行的会议和活动，如可持续发展目标行动十年和联合国生态系统恢复十年、生物多样性公约缔约方大会第十五届会议和目前关于 2020 年后全球生物多样性框架的协商成果、联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议，为促进政府间进程根据其任务和优先事项进一步协同增效、加快执行联合国森林文书和战略计划提供了重要机会。

议程项目 3(c) (合作伙伴为实现专题优先事项作出的贡献和加强的合作)及其分项目 (一) (森林合作伙伴关系、其成员组织和联合国系统对实现优先主题贡献; 伙伴关系工作计划的进展情况)、(二) (区域和次区域组织及进程对实现专题优先事项的贡献)和(三) (主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现优先主题贡献; 主要群体工作计划的进展情况)

15. 由粮农组织代表、森林合作伙伴关系主席以及欧洲经济委员会和粮农组织林业和木材联合科、国际竹藤网络、巴西林业局、国际林业学生协会和撒哈拉以南非洲林业网络的代表组成的小组主持进行了讨论。⁶ 小组成员详细介绍了其各自所在组织和网络为推进可持续森林管理而开展的活动, 包括与论坛第十六届会议主题优先事项有关的活动。粮农组织代表还介绍了森林合作伙伴关系 2021-2024 年工作计划, 包括其联合倡议。主要群体的代表也报告了各群体本年度会议的成果及各自执行支持 2017-2030 年联合国森林战略计划的工作计划的情况。儿童和青年主要群体的代表介绍了关于主题为“跨部门协作促进包容性森林景观”的 2020 年主要群体主导倡议的报告的主要成果。在互动讨论中, 几个国家和合作伙伴的代表就利益攸关方和合作伙伴参与推进执行战略计划和落实论坛第十六届会议主题优先事项事宜介绍了各自的活动并交流了意见。巴西、欧洲联盟(以观察员身份)、芬兰、危地马拉、印度尼西亚、日本、肯尼亚、马来西亚、墨西哥、秘鲁、美国、亚洲森林合作组织、国际林业研究组织联合会和联合国环境规划署的代表作了发言。

16. 讨论中提出了以下要点:

(a) 欢迎森林合作伙伴关系 2021-2024 年工作计划, 包括其经常性活动和联合倡议。邀请该伙伴关系成员组织通过其各自的活动和倡议, 在全球一级进一步就与森林有关的问题加强协调一致。还邀请它们将全球森林目标纳入各自的方案, 同时考虑到各自的义务, 并在与可持续森林管理有关的所有领域向各国, 特别是发展中国家提供能力建设支持。也鼓励它们积极主动地在各种国际论坛上发挥作用, 特别是在自然“超级年”和联合国生态系统恢复十年期间。伙伴关系对话也应得到更好的利用。邀请该伙伴关系成员的理事机构支持伙伴关系的工作和活动;

(b) 关于该伙伴关系在森林相关全球核心指标组方面的工作, 有讨论方对期望最后敲定指标表示关切, 因为 3 级指标的数据可得性差。还有讨论方质疑就无法衡量的 3 级指标举办更多讲习班是否有益。一些国家支持最后敲定用于数据可得性更好、方法更一致的指标的方法, 并欢迎整套指标继续保持灵活性, 以此作为一种手段, 为当前和未来的全球优先事项提供反应灵敏的指标框架;

(c) 需要更多地了解计划实施的森林合作伙伴关系联合倡议, 该倡议由国际热带木材组织和世界银行牵头, 涉及开辟某个途径, 设计激励无毁林景观和价值链促进绿色增长的机制, 包括接触各国政府以争取投入的进程。也有讨论方告诫该伙伴关系的相关成员不要对财政措施作过度说明或采取单一做法;

⁶ 见 2021 年 4 月 27 日举行的关于论坛第十六届会议议程项目 3(a)和(c)的小组讨论 2 的概念说明。

(d) 区域和次区域合作伙伴可通过交流信息和数据、支持成员国开展能力建设和培训活动，在加快努力、实现各项目标方面发挥关键作用。还有讨论方着重指出，区域和次区域开展协作恢复景观，包括恢复旱地及干旱和半干旱地区的森林和树木，对于各国成功实现各项目标至关重要；

(e) 所有相关利益攸关方，特别是妇女和青年，外加私营部门和慈善组织的参与，对于实现各项目标至关重要，特别是在疫后时代。各讨论方肯定了主要群体执行各自的工作计划以推进执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的努力，并肯定了这些群体在闭会期间开展的活动。讨论方邀请各国支持此类活动，并考虑推动青年进入本国参加国际会议的代表团。还应确定阻碍获得慈善组织支持的因素；

(f) 论坛在其会议期间并通过闭会期间活动成功促进了科学-政策衔接。这些活动包括编写科学研究报告和论文、促使科研组织的专家参与论坛工作并积极参与各种小组讨论。应继续开展此类促进活动，因为科学界的参与增进了对不同目标和相关具体目标之间协同作用和取舍的理解，并有助于更有效地推进执行战略计划。

议程项目 3(f)(执行手段，包括全球森林筹资促进网络的业务和资源)

17. 论坛秘书处一名代表发言，标志着全球森林筹资协助网络信息交换中心第一阶段正式启动。发言鼓励成员使用这一新平台，支持其随着时间的推移不断地发展完善。阿根廷、巴西、智利、中国、厄瓜多尔、欧洲联盟(以观察员身份)、斐济、印度尼西亚、日本、肯尼亚、马来西亚、墨西哥、秘鲁、南非、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌克兰、美国和粮农组织的代表发了言。这些代表就秘书处关于执行手段，包括该网络的业务和资源的说明(E/CN.18/2021/4)中所载问题交换了意见。几位代表还报告了他们在推进执行手段方面正在开展的活动。

18. 讨论中提出了以下要点：

(a) 论坛成员欢迎全球森林筹资协助网络向各国提供支持，欢迎该网络信息交换中心第一阶段启动。鉴于该网络在促进获得森林筹资方面的重要作用，因此，应进一步加强该网络，积极向各国提供进一步支持；

(b) 该网络在支持各国从各种渠道(包括通过制定森林筹资国家战略)调动资金用于可持续森林管理方面发挥了重要作用。必须将推进这些战略作为 COVID-19 疫后复苏和可持续发展方案的必要组成部分；

(c) 信息交换中心是一个非常有用的工具，有助于各国获取有关森林融资机会、成功案例和学习材料的信息。在扩大和提高信息交换中心数据的数量和质量方面，必须继续与森林合作伙伴关系成员、其他相关国际组织和数据提供方合作，以避免重复，有效运作。森林论坛秘书处努力以高成本效益的方式运作信息交换中心，包括由联合国托管该网站，这些受到与会代表欢迎。与会代表要求论坛秘书处在信息交换中心今后的发展过程中一直由联合国托管该网站；

(d) 为筹备定于 2024 年举行的国际森林安排中期审查,必须与各国、相关国际组织和伙伴方(包括国际筹资机构)密切合作,在闭会期间开展多项活动,审查该网络的工作、其遇到的挑战和产生的影响;

(e) 对许多国家,特别是发展中国家而言,在当前疫情肆虐的情况下,为森林注资仍是一个重大挑战。为实现全球森林目标提供长期可预测的资源 and 适当的经济激励措施,在技术、能力建设、技术援助和创新供资领域开展国际合作和建立伙伴关系,对于推进执行 2017-2030 年联合国森林战略计划也至关重要。论坛一些成员鼓励该网络通过与非传统的合作伙伴接触等途径,帮助各国从私营部门和慈善部门那里获得资金;

(f) 为帮助各国应对森林筹资挑战,特别是在当前疫情期间,全球环境基金和绿色气候基金等国际筹资机构和实体应加强相互协作,有效满足各国的森林筹资需求。应简化资金获取程序,并将可持续森林管理活动资金纳入这些程序的充资周期和业务方案;

(g) 保护和加强世界的自然资产以及支撑这些自然资产的生物多样性,对于使经济可持续、有韧性,以及解决贫困、气候变化和防范今后的大流行病都至关重要。保护和恢复自然和生物多样性需要扩大融资,包括从私营部门筹资;

(h) 一些成员欢迎论坛秘书处提交报告,说明拟在北京设立论坛秘书处筹资协助网络办公室的进展情况,请秘书处继续定期向论坛介绍任何相关的最新进展。论坛一些成员强调了该网络拟议办公室遵守联合国所有规则、条例和议定书的重要性。一些成员请秘书处在闭会期间定期提供有关这一事项的最新情况。

议程项目 3(g)(监测、评估和报告)及其分项(一) (论坛旗舰出版物)、(二) (森林相关全球核心指标组)和(三) (2020 年全球森林资源评估)

19. 论坛秘书处简要介绍了本项目下的讨论要点,包括从编写旗舰出版物《2021 年全球森林目标报告》中吸取的经验教训,以及今后对和论坛有关的国家报告和监测、评估和报告的总体考虑。粮农组织的一名代表就《2020 年全球森林资源评估》作了发言,她在发言中强调了国家通讯员能力建设的重要性,并介绍了该报告的主要结论。粮农组织的另一名代表向论坛介绍了森林相关全球核心指标组工作的最新情况,包括选定的 2 级和 3 级指标的制订情况。国际林业研究组织联合会的一名代表概述了国际林研联 9.01.05 工作组在研究和制订可持续森林管理指标方面开展的各项活动。

20. 澳大利亚、加拿大、中国、印度尼西亚、日本、肯尼亚、马来西亚、墨西哥、新西兰、葡萄牙(代表欧洲联盟)、俄罗斯联邦、南非、乌克兰和美国以及亚马逊合作条约组织和亚洲森林合作组织的代表向论坛介绍了他们为支持可持续森林管理的监测、评估和报告而采取的举措和开展的行动。其中一些代表还提出了今后可通过哪些机会加强论坛的监测、评估和报告。

21. 讨论中提出了以下要点：

(a) 论坛首份旗舰出版物《2021 年全球森林目标报告》的发布受到欢迎。下一步是建议努力向森林部门内外的受众广泛宣传该报告，扩大报告的影响力。会议建议，应适当关注对首份旗舰出版物所产生影响的分析，以期从中获得经验和成果，再接再厉。会上讨论了是否有可能使该报告成为与国家报告今后的周期相一致的经常性旗舰出版物。在此方面，与会者提出了各种建议，包括需要考虑此类出版物的结构和内容将如何反映论坛成员确定的优先事项，如何更加重视政策建议，如何使此类出版物的发布时间与《全球森林资源评估》的下一个周期同步，以便优化使用已经收集到的数据；

(b) 会议强调，需要鼓励更多国家参与联合国森林论坛的下一个报告周期，以便更好地反映论坛的成员的普遍性，确保在比目前更广泛的基础上评估为实现全球森林目标而采取的集体行动。会议指出，应通过与成员协商，考虑进一步完善精简论坛国家报告的格式，同时认识到需要减轻报告负担，加强各国编写国家报告的能力；

(c) 森林合作伙伴关系进一步制订森林相关全球核心指标组受到欢迎。但会议指出，在三级指标方面仍然存在挑战，包括在目标 2 和目标 4 方面，应考虑在没有商定的方法或没有数据或可接受的替代指标的情况下，最终确定三级指标是否有用或有可能。扩大全球森林资源评估可能有助于解决可持续森林管理的社会经济问题。

(d) 会议请论坛秘书处继续与粮农组织联合举办森林相关全球核心指标组能力建设讲习班，并向论坛提交国家报告。

B. 主席转交论坛第十七届会议的提案

22. 根据论坛第十六届会议的技术讨论，主席将提出下列提案，供论坛 2022 年第十七届会议进一步审议：

(a) 支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项：

(一) 邀请论坛成员加快努力实现全球森林目标 1、2、4、5 和 6，途径包括通过将与森林有关的行动纳入成员国家发展方案的主流并扩大推广，以及通过制订联合举措以及建立伙伴关系执行联合国森林战略计划；

(二) 鼓励根据《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》的任务规定，将森林行动纳入国家对《巴黎协定》的自主贡献以及正在谈判的 2020 年后全球生物多样性框架磋商结果；

(三) 邀请可持续发展高级别政治论坛承认战略计划是加快在实现可持续发展目标方面取得进展的森林行动和国际合作的综合框架；

(b) 国家自愿贡献：

邀请尚未宣布国家自愿贡献的论坛成员宣布国家自愿贡献，以支持全球森林目标和具体目标，进一步鼓励那些已经宣布国家自愿贡献的成员向论坛报告所取得的进展；

(c) 传播和外联战略：

(一) 鼓励论坛成员、森林合作伙伴关系成员和相关伙伴方分享他们在支持执行战略计划方面的最佳做法和成功案例以及他们的宣传材料，以便在论坛网站上展示；

(二) 欢迎使用数字渠道，特别是社交媒体，作为论坛秘书处接触公众的有效手段，包括利用这些渠道以虚拟方式庆祝国际森林日，鼓励进一步宣传国际森林日和其他重要活动的社交媒体工具包，以及让知名人士更多参与森林宣传；

(三) 鼓励加强与跨部门受众的接触，包括为此制订面向农业和采矿业等非森林产业的有针对性的沟通方法，以巩固和扩大论坛秘书处传播和外联信息的覆盖面和接受度；

(四) 欢迎森林合作伙伴关系提出国际森林日的主题，2022 年的主题是“森林与可持续消费和生产”、2023 年是“森林与健康”，使得可以为即将到来的国际日活动进行及时规划；

(d) 森林合作伙伴关系和其他相关利益攸关方：

(一) 欢迎制定伙伴关系 2021-2024 年工作计划，邀请伙伴关系通过工作计划加强对落实论坛 2021-2024 四年期工作方案和战略计划的支持；

(二) 邀请论坛成员和伙伴关系成员组织理事机构酌情根据各自的任务、目标和工作方案，支持将目标纳入各自方案，更加支持执行伙伴关系工作计划和加强伙伴关系秘书处；

(三) 欢迎区域和次区域伙伴方以及主要团体和其他相关利益攸关方努力为 2021-2022 两年期论坛的专题优先事项做出贡献，鼓励他们继续积极参与促进落实战略计划和实现目标，强调需要查明阻碍慈善组织积极参与论坛工作的障碍；

(e) 监测、评估和报告：

(一) 欢迎推出论坛首份旗舰出版物《2021 年全球森林目标报告》，并鼓励向森林部门内外的受众广泛宣传，扩大该出版物的影响力；

(二) 请考虑将《全球森林目标报告》作为与论坛国家自愿报告今后周期相一致的经常性旗舰出版物；

(三) 邀请论坛所有成员在下一个报告周期向论坛提交国家自愿报告，为评估全球实现目标进展情况提供更广泛的基础，并强调需要减轻报告负

担，请论坛秘书处继续与粮农组织联合举办能力建设讲习班，以加强各国编写此类报告的能力；

(四) 请森林合作伙伴关系继续开展森林相关全球核心指标组方面的工作，并向论坛今后届会报告进展情况；

(五) 邀请论坛所有成员积极参与测试全球核心指标组；

(f) 执行手段：

(一) 欢迎全球森林筹资协助网络向各国提供支持，欢迎该网络信息交换中心第一阶段启动，以加强从所有渠道筹集资源可持续管理森林的能力；

(二) 请论坛秘书处与论坛成员、相关国际组织和伙伴方(包括国际金融机构)密切合作，在论坛第十七届会议之后举办一次闭会期间讲习班，审查该网络的工作、其面临的挑战、该网络目前对各国所提供支持产生的影响以及在该网络任务范围内进一步增加获得可持续森林管理资金的途径和审查该网络的效率，以此作为对 2024 年国际森林安排中期审查的贡献；

(三) 邀请伙伴关系成员组织和其他伙伴方与论坛秘书处密切合作，努力发展信息交换中心第二阶段，确保其成本效益，避免重复；

(四) 鼓励论坛成员、伙伴关系成员和其他相关伙伴方分享关于森林筹资的信息，特别是分享会员国在获得森林筹资方面的良好做法和经验教训，并在信息交换中心发布；

(五) 请论坛秘书处定期向论坛介绍关于论坛秘书处拟在北京设立筹资协助网络办公室的最新情况；

(g) 新出现的问题：COVID-19 大流行病对森林和林业部门的影响：

(一) 邀请各国考虑执行秘书处关于大流行病对森林和林业部门的影响的说明(E/CN.18/2021/7)第四节中提出的对策和措施，包括根据相关国际协定，在国家、区域和国际各级促进“一体化卫生”办法；

(二) 请论坛秘书处与论坛成员、伙伴关系成员组织和利益攸关方合作，对各国面临的挑战以及减少 COVID-19 对森林和林业部门影响的战略、恢复措施和最佳做法进行评估，并向论坛第十七届会议提交评估报告。

三. 向 2021 年可持续发展高级别政治论坛提供投入

23. 向 2021 年可持续发展高级别政治论坛提供的本项投入依据的是主席在论坛第十六届会议期间对议程项目 3(d)的技术讨论的总结以及论坛第十六届会议主席团此前向理事会主席提供的投入。本投入不是论坛经谈判协商一致的成果。

从联合国森林论坛的角度看 COVID-19 大流行对 2021 年可持续发展高级别政治论坛审议的可持续发展目标执行情况的影响

24. COVID-19 疫情所产生的广泛影响提醒我们，可持续发展各项目标之间密切相关，在一个目标方面取得了进展或缺乏进展都会影响在其他目标方面取得进展。特别是，COVID-19 和其他最近的流行病，如严重急性呼吸综合征(SARS)、中东呼吸综合征、埃博拉病毒病和人禽流感的人畜共患性质，都表明管理森林和其他景观、生物群落和生态系统的重要性(详情见 [E/CN.18/2021/7](#))。

25. 通过有效的 COVID-19 应对和恢复措施，世界可以更好地向前发展，实现可持续发展。为此，必须在消除贫困、加速普遍提供高质量的基本服务、制止砍伐森林、扭转森林和其他生态系统退化、温室气体排放、土地退化、生物多样性丧失、野生动物贩运和沿海水域恶化等方面取得进一步进展。⁷

在可持续发展目标以及联合国森林论坛议题和工作领域方面开展的行动、提供的政策指导、取得的进展、遇到的挑战和需要紧急关注的领域⁸

26. 尽管森林对可持续发展做出了至关重要的贡献，但在一些地区，砍伐森林和森林退化的速度仍然令人震惊。生物多样性丧失和生态系统退化被认为是出现人畜共患病的驱动因素，威胁着公众健康、经济和生计，必须以综合、有效、有针对性 and 可持续的方式加以解决。

27. 虽然过去十年在一些地区取得了进展，森林损失的速度已经放缓，而且近年来为制止森林砍伐发起了一些国际承诺和倡议，⁹ 但估计显示，2015 年到 2020 年，每年仍有 1 000 万公顷的森林消失。全球森林面积的比例从 2000 年的 31.9% 下降到 2020 年的 31.2%，不可持续的农业扩张是主因。记录显示，净损失的森林面积约为 1 亿公顷。¹⁰

在 COVID-19 大流行背景下执行《2030 年议程》和实现论坛论及领域的可持续发展目标方面，评估全球、区域和国家各级确保不让任何一个人掉队原则的情况

28. COVID-19 大流行继续从几个方面加重以森林为生的人和社区的困难，包括失业、收入减少、移民家庭成员的汇款减少、进入市场和获得信息的机会减少、物理隔离增多、缺乏保健援助、政府援助方案受到干扰。¹¹ 社会经济的脆弱性促

⁷ 联合国，经济和社会事务部，“在 COVID-19 之后实现可持续发展目标：供政策制定者了解的各种情形”，政策简报第 84 期，2020 年 8 月 31 日。

⁸ 与森林和论坛有关的建议行动和政策指导清单载于下文第 31-34 段。

⁹ 国际承诺和倡议包括可持续发展目标 15、全球森林目标 1、《巴黎协定》第 5 条、爱知生物多样性目标 5 和 7、全球环境基金 2014-2018 年跨领域可持续森林管理战略目标 1 和 3、《纽约森林宣言》和《波恩挑战》。

¹⁰ 《2020 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，2020 年)。

¹¹ 联合国粮食及农业组织，林业技术网络网播研讨会，“在 COVID-19 大流行背景下对以森林为生的社区的社会保护”，2020 年 7 月 22 日。

使许多原住民和当地社区，包括回国的移民工人，为避免感染 COVID-19，躲到森林深处生活，食物、燃料、住所全部取自森林。

29. 在几个区域，无法获得信息和信息技术使疫情对森林社区的生计和收入产生了更大影响。一些国家在疫情期间没有将林业活动视为必需品致使情况雪上加霜，导致收入下降，偷猎和非法采伐木材等非法活动的风险增加。¹²

30. 疫情还极大地加剧了一些地区以森林为生的人的不平等和脆弱性，因为许多人，特别是妇女和青年，失去了正规就业和季节性就业。此外，在森林权方面缺乏保障、在进入森林方面缺少途径的社区的生计受到严重困扰，而且这些社区更不能防止 COVID-19 的传播。¹³

在各级开展合作、采取措施、做出承诺，促进摆脱 COVID-19 疫情，实现可持续、有韧性的复苏

31. 疫情为通过森林再造、森林养护和森林可持续利用等途径建设更包容、更可持续的经济创造了机会。疫情突出强调了各国之间有必要交流最佳做法，包括扶持林业部门和以森林为生的人的政策，加强对森林在解决人畜共患疾病方面的作用的科学研究；更好地利用土著人民和地方社区的传统知识；加强森林教育；更多使用信息和通信技术；

32. 论坛第十六届会议就 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况进行了技术讨论，包括讨论了全球森林目标和指标与 2021 年可持续发展高级别政治论坛正在深入审议的可持续发展目标之间的相互联系。论坛本届会议还审议了与 COVID-19 疫情影响森林和森林部门有关的新问题，以找出应对这些挑战的手段，途径包括通过举行了一次与森林有关重大发展问题高级别圆桌会议，来自论坛成员和联合国系统的高级官员参加了会议。

33. 在推进落实 2017-2030 年联合国森林战略计划以及实现全球森林目标和具体目标方面，必须释放国家自愿贡献对战略目标的潜力，作为各国在目标方面加快取得进展的计划，同时为所有其他全球商定的与森林有关的承诺和进程做出贡献，这些承诺和进程可酌情包括《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》、《生物多样性公约》、正在进行中的 2020 年后全球生物多样性框架磋商成果以及联合国生态系统恢复十年。

在采取行动实现可持续发展十年的背景下，为通过包容有效的路径落实《2030 年议程》提出各项措施和政策建议

34. 为摆脱 COVID-19 疫情实现可持续、有韧性的复苏，使森林对包容性可持续发展做出更大贡献，论坛第十六届会议提出了以下对策和措施以及政策建议：

¹² 联合国、经济和社会事务部、联合国森林论坛秘书处，COVID-19 对可持续森林管理影响的初步评估背景文件。可查阅 <https://www.un.org/esa/forests/events/egm-covid-jan-2021/index.html>。

¹³ 联合国粮食及农业组织，“重建得更好：林业部门对从 COVID-19 疫情中复苏的贡献”，主席总结报告，COVID-19 林业网络研讨会周，2020 年 6 月 22 至 25 日。

(a) **将可持续森林管理纳入 COVID-19 疫后恢复计划。**可持续森林管理可以为抵消 COVID-19 疫情造成的许多社会、经济和环境影响做出重大贡献，依靠森林为生的人们和社区容易受到大流行病等危机的影响，因此，此次疫情对他们的影响尤其大。将森林行动纳入土地使用方面的国家方案，包括能源、采矿和农业方案，将有助于摆脱疫情，实现包容、可持续复苏。

(b) **再次承诺实现国际商定的与森林有关的目标和具体目标。**可持续的森林管理做法可降低今后暴发大流行病的风险，必须将其作为优先事项，包括为此再次承诺实现国际商定的与森林有关的目标和具体目标。健康的森林通过在植树造林、再造林、农林业、城市林业、研究、养护和可持续利用方面创造新的就业机会等，对于应对大流行病引发的许多挑战至关重要。

(c) **推广“一体化卫生”办法，同时将生态系统服务价值纳入恢复计划。**当前的疫情凸显出生态系统、人和动物(包括牲畜和野生动植物)健康之间的相互关系密切。越来越多的人认识到有必要采取“一体化卫生”的办法来应对全球挑战，包括酌情应对气候变化、生物多样性丧失和出现人畜共患病的风险。应评估森林提供的生态系统服务的贡献，并将其纳入 COVID-19 疫后恢复计划和措施，以提高其短中长期价值。

(d) **形成制止非法和不可持续的森林做法的势头。**此次疫情为加快行动应对造成毁林和森林退化的驱动因素提供了一个独特机会。重要的是要形成制止非法和不可持续的森林做法的势头，降低 COVID-19 的影响，减少今后出现人畜共患病的风险，尽量减少对全球贸易和供应链的影响，利用行动使生产更可持续，供应链更有弹性，使维持生计可有多种选择。

(e) **将投资森林纳入恢复计划。**各国应考虑本国国情和优先事项，将对森林和森林管理的投资纳入国家恢复战略。将降低灾害风险和适应性规划纳入林业部门，将森林筹资国家战略纳入恢复计划，这也将有助于积极规划和管理今后类似于 COVID-19 疫情的危机。

(f) **加强机构和政策。**从长远来看，各国可根据本国国情和优先事项，考虑采取更多步骤，采取最佳的、可持续的、综合的土地使用规划和其他措施，充分利用森林的潜力，解决政策障碍，促进可持续森林管理，使保有权更有保障，促进社区参与，保障社区对森林和森林资源的保有权，将社会保护和包容性措施纳入森林部门的政策与规划。

(g) **加强森林治理。**加强治理和支持机制，打击与森林有关的非法活动，在规划、政策和响应机制中纳入减轻灾害和风险的方法，以及促进部门间(例如林业、采矿和农业部门间)的协商，这些是确保可持续规划和管理土地的重要步骤。

(h) **加强科技。**需要加强科学-政策-社会之间的相互关系，为政策和决策提供依据，确保将最好的科学和技术用于危机应对和恢复工作以及提高公众意识。

(i) **加强数据收集、分析和交流。**COVID-19 的迅速蔓延和广泛影响要求各国政府除了利用传统的数据来源及数据分析工具外，还必须推出有效、及时、包容的应对措施。

(j) **从各种渠道为森林筹集资源。**在疫情后时代，必须从各级通过所有利益攸关方从所有渠道为森林筹集资源。在国际一级，流向森林的官方资金流动，包括官方发展援助，现在比以往任何时候都更重要，技术合作和援助、多利益攸关方伙伴关系和能力发展同样如此。论坛的全球森林筹资协助网络还可以通过制订森林筹资国家战略，协助各国应对此次疫情对森林造成的不利影响。

附件四

文件一览表

文号	议程项目	标题
E/CN.18/2021/1	2	临时议程和说明
E/CN.18/2021/2	3(a)、(b)(-)和(二)、 (d)和(e)和 6	秘书处关于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的技术讨论和通过论坛 2022-2024 年期间工作方案的说明
E/CN.18/2021/3	3(c)(-)、(二)、(三)	秘书处关于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况：合作伙伴为实现 2021-2022 两年期专题优先事项做出的贡献和加强的合作的说明
E/CN.18/2021/4	3(f)	秘书处关于执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源的说明
E/CN.18/2021/5	3(g)	秘书处关于监测、评估和报告：在执行《2017-2030 年联合国森林战略计划》，包括联合国森林文书和国家自愿贡献方面进展情况的说明
E/CN.18/2021/6	4	秘书处关于联合国森林论坛信托基金的说明
E/CN.18/2021/7	5	秘书处关于大流行病对森林和林业部门影响的说明
E/CN.18/2021/L.1	8	联合国森林论坛第十七届会议临时议程
E/CN.18/2021/L.2	7	关于联合国森林论坛第十七届会议拟议会期和地点的决定草案
E/CN.18/2021/L.3	6	关于联合国森林论坛 2022-2024 年期间工作方案的决议草案
E/CN.18/2021/L.4	9	报告草稿

其他相关文件也可查阅论坛网站(www.un.org/esa/forests/forum/index.html)。