Организация Объединенных Наций E/CN.18/2021/7

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
13 February 2021
Russian
Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам
Шестнадцатая сессия
26–30 апреля 2021 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*
Наметившиеся вопросы: последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для лесов и лесного сектора

Последствия пандемии для лесов и лесного сектора

Записка Секретариата

Резюме

В соответствии с резолюцией 2020/14 Экономического и Социального Совета Форум Организации Объединенных Наций по лесам на своей шестнадцатой сессии в рамках пункта повестки дня, посвященного недавно возникшим вопросам, обсудит последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для лесов и лесного сектора.

В настоящей записке приводится справочная информация и освещаются результаты деятельности в межсессионный период после пятнадцатой сессии Форума. Записка служит основой для проведения обсуждения по пункту 5 повестки дня на шестнадцатой сессии Форума.

* E/CN.18/2021/1.

21-02015 (R) 250221 260221

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 2020/14 Экономического и Социального Совета Форум Организации Объединенных Наций по лесам на своей шестнадцатой сессии обсудит последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для лесов и лесного сектора.

2. Настоящая записка подготовлена в качестве основы для обсуждения вышеуказанной темы по пункту 5 повестки дня, посвященному недавно возникшим вопросам. В записке проводится обзор соответствующей деятельности в межсессионный период после пятнадцатой сессии Форума. В ней также содержится ряд предложений в отношении последующих шагов для рассмотрения Форумом на его шестнадцатой сессии.

II. Справочная информация

3. Пандемия COVID-19 вызвала огромные потрясения в жизни людей, дестабилизировала источники средств к существованию и экономические системы во всем мире. Ввиду того, что леса предоставляют широкий спектр жизненно важных услуг для функционирования экономики и благополучия людей, Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2020/14 об итоговом документе пятнадцатой сессии Форума просил секретариат Форума по итогам консультаций с другими членами Совместного партнерства по лесам и при участии членов Форума подготовить первоначальную оценку последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для a) неистощительного лесопользования, b) сектора лесного хозяйства, населения, зависящего от лесов, коренных народов и местных сообществ и c) финансирования лесохозяйственной деятельности и международного сотрудничества. К секретариату Форума была обращена просьба представить первоначальную оценку Форуму на его шестнадцатой сессии.

4. Для выполнения этой задачи секретариат организовал и осуществил различные мероприятия. Они включали: a) заказ исследований в различных регионах, b) участие в различных инициативах и аналитической работе, касающихся воздействия пандемии COVID-19 на леса, в том числе в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам и Совместного партнерства по лесам, c) участие в нескольких профильных совещаниях и вебинарах и d) организацию вебинара и совещания группы экспертов. Ниже приводится краткое описание этих мероприятий.

5. В июне 2020 года заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам принял участие в вебинаре Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), озаглавленном «Диалог руководителей лесных хозяйств: влияние COVID-19 на лесной сектор — основные проблемы, потребности в мерах реагирования и возможности для более эффективного восстановления». Заместитель Генерального секретаря подчеркнул возможность использования потенциала лесов для согласования усилий по восстановлению после пандемии с усилиями по достижению большей устойчивости и созданию более инклюзивной экономики[1]. Примерно в это же время Секретариат подготовил аналитическую записку, озаглавленную «Леса: в центре «зеленого» восстановления после пандемии COVID-19»[2]. В записке

[1] С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-сайте: www.fao.org/about/meetings/cofo/covid-19-forestry-webinar-week/en.

[2] URL: www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/PB_80.pdf.

представлено то, каким образом неистощительное лесопользование может заложить основу для создания жизнестойких экономик и обществ, способных противостоять будущим пандемиям, изменению климата и другим глобальным вызовам.

6. В июле секретариат Форума выступил одним из спонсоров вебинара на тему «COVID-19 и сектор лесоводства: проблемы, возможности и стратегии повышения устойчивости в Африке», организованного Комиссией Африканского союза, и принял в нем участие[3]. Кроме того, секретариат Форума принял участие в состоявшемся в ноябре 2020 года совещании министров африканских стран, отвечающих за окружающую среду и природные ресурсы, по вопросу о воздействии пандемии COVID-19[4].

7. Секретариат организовал вебинар на тему «Леса: в центре «зеленого» восстановления после пандемии COVID-19». Вебинар был проведен 28 сентября 2020 года параллельно с этапом заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи при участии высокопоставленных должностных лиц государств и Организации Объединенных Наций[5]. На мероприятии рассматривались взаимосвязь между достижением глобальных целей в отношении лесов и целей в области устойчивого развития в течение десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития, а также значение лесов с точки зрения глобальной рамочной программы по биоразнообразию на период после 2020 года и повестки дня в области изменения климата.

8. В ноябре 2020 года Секретариат подготовил еще одну аналитическую записку, озаглавленную «Финансирование неистощительного лесопользования: ключевой компонент устойчивого восстановления после пандемии COVID-19»[6]. В записке проводится анализ негативных последствий пандемии для получения доходов от лесохозяйственной деятельности, а также ее влияние на текущее и будущее финансирование лесохозяйственной деятельности. В ней также предлагаются меры для финансирования неистощительного лесопользования и мобилизации инвестиций и других ресурсов на цели лесного хозяйства в качестве важного компонента эффективных планов восстановления после пандемии.

9. Секретариат Форума также внес вклад в подготовку совместного заявления Совместного партнерства по лесам, озаглавленного «На пути к устойчивости: исходящие от лесохозяйственного сектора решения в ответ на пандемию COVID-19», которое было опубликовано в ходе двадцать пятой сессии Комитета по лесоводству ФАО в октябре 2020 года[7]. В этом заявлении Партнерство заявило о своей поддержке интеграции мер по сохранению, восстановлению и неистощительному использованию всех видов лесов и деревьев, произрастающих за пределами лесов, в меры по восстановлению после пандемии COVID-19 и в усилия по достижению целей в области устойчивого развития, глобальных целей в отношении лесов и других международных обязательств и целей, связанных с лесами.

---

[3] С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-сайте: www.fao.org/in-action/forest-landscape-restoration-mechanism/news-and-events/events-detail/en/c/1295864.

[4] С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-сайте: www.unenvironment.org/news-and-stories/press-release/african-ministers-environment-commit-support-green-covid-19-recovery.

[5] С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-сайте: www.un.org/esa/forests/events/covid-19-webinar-september-2020/index.html.

[6] URL: www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/PB_88.pdf.

[7] Совместное заявление размещено на веб-сайте: www.cpfweb.org/49939-01432517605fa82d4a063efc442c48fe9.pdf.

10. В рамках глобальной оценки секретариат Форума заказал шесть исследований в различных регионах для сбора информации и соответствующих данных из различных стран и регионов о воздействии пандемии на районы, определенные в резолюции 2020/14 Экономического и Социального Совета[8]. По завершении этих исследований секретариат Форума организовал виртуальное совещание группы экспертов по вопросу о влиянии пандемии COVID-19 на неистощительное лесопользование, которое состоялось 19–21 января 2021 года.

11. Совещание предоставило экспертам из государств-членов, международным организациям, занимающимся вопросами лесоводства, региональным и субрегиональным партнерам и представителям гражданского общества возможность провести обсуждения и обменяться мнениями по вопросу о последствиях глобальной пандемии для лесов и лесного сектора, включая риски, угрозы и вызовы; возможные ответные меры и меры по восстановлению лесов и лесного сектора; роль лесов в восстановлении после пандемии; и выявленные в результате пандемии потенциальные возможности в плане увеличения вклада лесов в инклюзивное и долгосрочное устойчивое развитие. По итогам совещания сопредседатели подготовили резюме обсуждений и предложения в отношении дальнейших действий.

12. В 2020 году Департамент по экономическим и социальным вопросам подготовил специальную серию аналитических записок, в которых рассматриваются экономические и социальные последствия пандемии COVID-19[9]. В записках содержится подробный анализ важнейших социально-экономических вопросов, включая разработку инклюзивных пакетов мер стимулирования; предотвращение глобального долгового кризиса; оказание поддержки странам, находящимся в особой ситуации; защиту наиболее уязвимых групп населения; укрепление роли науки, технологий и учреждений для принятия эффективных ответных мер; и совместные усилия, направленные на более эффективное восстановление и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

13. Соответствующие выводы, анализ и предложения в отношении дальнейших действий, которые были подготовлены на основании вышеупомянутых мероприятий, представлены ниже.

III. Последствия глобальной пандемии для лесов и лесного сектора

14. Пандемия COVID-19 вызвала огромные потрясения в жизни людей, дестабилизировала источники средств к существованию и экономические системы во всем мире. Она является наиболее серьезным глобальным кризисом, с которым столкнулось человечество со времен Второй мировой войны и последствия которого ощущаются во всех сферах социально-экономической жизни. Продолжающаяся пандемия вызвала масштабный кризис в области общественного здравоохранения и экономическую рецессию, привела к огромным человеческим потерям, уничтожила бесчисленное множество больших и малых предприятий, оставила без работы десятки миллионов людей, нарушила глобальные цепи снабжения и серьезно ослабила бюджетный потенциал и системы социальной защиты. Вызванные пандемией потрясения в глобальной экономике привели к внезапной утрате средств к существованию и усугублению крайней нищеты,

[8] Шесть исследований размещены на веб-сайте Форума: www.un.org/esa/forests/forum/index.html.

[9] URL: www.un.org/en/desa/covid-19.

неравенства доходов и отсутствия продовольственной безопасности в некоторых из наиболее уязвимых слоев общества.

15. Пандемия и последовавший за ней глобальный экономический кризис могут обратить вспять многолетние достижения в области сокращения масштабов нищеты и борьбы с ней, что резко подорвет глобальные усилия по выполнению поставленной в Повестке дня на период до 2030 года задачи по искоренению крайней нищеты к 2030 году. Согласно текущим оценкам, в 2020 году в ситуации крайней нищеты оказались от 71 до 100 миллионов человек, что сводит на нет почти весь прогресс, достигнутый в борьбе с крайней нищетой за предыдущие пять лет. Усилия по преодолению последствий пандемии подчеркнули необходимость в глобальном сотрудничестве и взаимодействии как в плане немедленных мер реагирования, так и в плане более долгосрочного восстановления.

16. Пандемия продемонстрировала, что цели в области устойчивого развития тесно связаны между собой и что прогресс в достижении одной цели или его отсутствие влияют на достижение других целей. Кроме того, степень прогресса в достижении различных целей и задач, вероятно, будет обуславливать возможные последствия кризиса для достижения целей в области устойчивого развития. В этой связи крайне важно активизировать усилия по достижению целей в рамках мер реагирования и восстановления после пандемии COVID-19. Сохранение достигнутого прогресса в деле искоренения основных видов депривaций; достижение в ускоренном темпе всеобщего охвата качественными основными услугами; обращение вспять процесса деградации природной среды, в том числе в отношении выбросов парниковых газов, деградации земель, утраты биоразнообразия, незаконной торговли дикими животными и ухудшения состояния прибрежных вод, — все это обеспечит более эффективное восстановление во всем мире[10].

17. Хотя пандемия нанесла ущерб многим целям, связанным с народонаселением и благосостоянием, она оказала определенное положительное воздействие на достижение целей, связанных с лесами. Например, по прогнозам, объем ежегодных выбросов диоксида углерода в 2020 году будет на 4–7 процентов меньше, чем в 2019 году[11]. Воздух и вода стали чище, и во многих местах наблюдается возрождение природы. Это свидетельствует о том, что нынешние пути достижения благосостояния представляют угрозу для здоровья планеты. Зоонозная природа COVID-19 и недавние эпидемии других заболеваний, таких как тяжелый острый респираторный синдром (ТОРС), ближневосточный респираторный синдром (БВРС), болезнь, вызванная вирусом Эбола, и птичий грипп, свидетельствуют о важности защиты планеты и справедливого совместного использования ее ресурсов с другими видами животных и растений[12].

18. Ввиду того, что леса предоставляют широкий спектр жизненно важных услуг для функционирования экономики и благополучия людей, эти ценные природные ресурсы и зависящее от них население также пострадали от пандемии. Характер и масштабы последствий пандемии и меры реагирования, принимаемые правительствами для сдерживания распространения заболевания,

---

[10] Department of Economic and Social Affairs, policy brief No. 84 on achieving the Sustainable Development Goals in the wake of COVID-19: scenarios for policymakers. Available at: www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-desa-policy-brief-84-achieving-sdgs-in-the-wake-of-covid-19-scenarios-for-policymakers/.

[11] Department of Economic and Social Affairs, “Sustainable Development Outlook 2020: Achieving SDGs in the wake of COVID-19: Scenarios for policymakers”. Available at www.un.org/development/desa/dpad/publication/sustainable-development-outlook-2020-achieving-sdgs-in-the-wake-of-covid-19-scenarios-for-policymakers/

[12] Ibid.

варьируются в зависимости от страны и региона. Национальные и региональные условия, включая структуру экономики и лесного хозяйства, уровень развития и степень урбанизации, оказывают существенное влияние на последствия пандемии. Более подробный анализ последствий пандемии для лесов, лесного сектора и зависящего от лесов населения приводится ниже[13].

A. Воздействие на леса и лесопользование

19. В число основных негативных последствий пандемии, характерных для многих стран, входят задержки в осуществлении запланированных лесохозяйственных мероприятий и сокращение их масштабов, а также сокращение участия общественности и общин в большинстве видов лесохозяйственной деятельности, таких как кампании по лесовозобновлению в ряде регионов. В частности, ограничения на передвижение и меры по сдерживанию распространения вируса привели к отсрочке или отмене некоторых лесоводческих мероприятий, таких как обрезка и прореживание. Вместе с тем в Латинской Америке лесохозяйственная деятельность продолжалась во время пандемии с минимальными сбоями. В Африке и других менее развитых регионах отсутствие доходов и ресурсов отрицательно сказывается на управлении охраняемыми лесными районами и повышает риск незаконной деятельности.

20. В ряде регионов отмечаются случаи незаконной добычи лесных ресурсов, включая незаконную вырубку леса, незаконную заготовку недревесной лесной продукции, браконьерство и изменения в землепользовании. Это объясняется рядом факторов, в том числе сокращением надзора со стороны государственных лесохозяйственных учреждений и общин в связи с ограничениями на передвижение, обусловленными пандемией. Ввиду вероятного сокращения надзора со стороны государственных лесохозяйственных учреждений из-за подобных ограничений и вытекающего из этого риска активизации незаконной деятельности по-прежнему важно осуществлять мониторинг в этих областях.

21. В некоторых регионах обратная миграция из городских районов в сельские из-за связанной с пандемией безработицы оказывает дополнительное давление на леса. В других регионах существует риск чрезмерной вырубки лесов для удовлетворения потребностей в средствах к существованию в тех районах, где мелкие фермеры, зависящие от леса и лесохозяйственных продуктов, также сталкиваются с отсутствием продовольственной безопасности и снижением доходов[14].

22. Число лесных пожаров в общинных лесах и заповедных зонах в одних регионах сократилось, а в других — увеличилось. Дым от таких пожаров создал серьезную угрозу для здоровья уязвимых групп населения, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Северной Америке. В таких регионах, как Северная Америка, на мероприятия по пожаротушению повлияли требования безопасности, которые предусматривали меры социального дистанцирования, направленные на снижение риска заражения и распространения вируса среди пожарных. В результате проводимой в некоторых регионах политики социального дистанцирования замедлились темпы проведения мероприятий по снижению риска пожаров, таких как предписанное сжигание и обрезка растительности

[13] Дополнительная информация содержится в резюме сопредседателей совещания группы экспертов по вопросу о воздействии пандемии COVID-19 на устойчивое лесопользование, а также в региональных справочных исследованиях, которые размещены на веб-сайте: www.un.org/esa/forests/forum/index.html.

[14] См. Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), “The impacts of COVID-19 on the forest sector: How to respond?”. URL: www.fao.org/documents/card/en/c/ca8844en.

вблизи линий электропередач. В некоторых регионах был также накоплен ценный опыт в области пожаротушения и подготовки к пожарам и в области управления персоналом, который мог бы быть полезен и для других регионов.

23. В Латинской Америке и Карибском бассейне лесохозяйственная деятельность во время пандемии продолжалась, хотя некоторые страны в ходе совещания группы экспертов сообщили, что их производство лесопродукции было негативно затронуто пандемией и что их общинные лесохозяйственные предприятия располагают недостаточными денежными средствами для выплаты заработной платы и продолжения своей деятельности. Лесная промышленность также столкнулась с ограничениями в результате сокращения численности персонала и/или часов работы государственных учреждений. Тем не менее лесной сектор в этом регионе доказал свою жизнеспособность и может сыграть значительную роль в социально-экономическом восстановлении.

24. В более развитых регионах, таких как Северная Америка и регион Западной Европы[15] и других государств, лесопользование и производство лесохозяйственной продукции были объявлены одним из важнейших видов деятельности. Это позволило продолжить основную деятельность и принять меры по защите трудящихся и населения.

25. Ограничения и меры, принимаемые странами для сдерживания пандемии, оказывают воздействие на деятельность, связанную с сертификацией лесов. Однако основные органы по сертификации отреагировали на это достаточно гибко, в том числе посредством проведения дистанционных аудиторских проверок; продления периодов сертификации или отсрочки контрольных проверок на период, не превышающий шести месяцев, а также продления переходных периодов[16]. Лесной попечительский совет пересмотрел требования к сертификации лесохозяйственной деятельности в некоторых регионах, с тем чтобы обеспечить возможность онлайновой проверки документации сертифицированных компаний[17].

B. Воздействие на лесную промышленность и торговлю

26. Торгово-сбытовые цепочки лесохозяйственной продукции во время пандемии были затронуты в разной степени в зависимости от сектора. Спрос на древесину и древесную продукцию снизился во всем мире, в то же время спрос на упаковочные материалы, палеты и санитарно-гигиеническую бумагу для изготовления масок и туалетной бумаги оставался стабильным или повышался[18]. Снижение спроса на строительные пиломатериалы во многих европейских

---

[15] Для целей настоящего доклада оценки для Северной Америки и для Западной Европы и других государств (Австралия, Австрия, Андорра, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Сан-Марино, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция) проводились по отдельности.

[16] Programme for the Endorsement of Forest Certification schemes, “COVID-19: sustainable forest management guidance for certification bodies and certified companies”. URL: https://pefc.org/news/covid-19-sfm-guidance-for-certification-bodies-and-certified-companies..

[17] См. документ о смягчении требований к проверкам Лесного попечительского совета, размещенный на веб-сайте https://fsc.org/sites/default/files/2020-11/FSC-DER-2020-001_Covid-19_auditing_derogation_20.11.2020.pdf.

[18] International Labour Organization (ILO), sectoral brief, “Impact of COVID-19 on the forest sector”, June 2020. URL: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---sector/documents/briefingnote/wcms_749497.pdf.

странах уравновешивается растущим спросом на строительные материалы для самостоятельного использования[19].

27. Пандемия ускорила уже наблюдавшееся сокращение спроса на газетную бумагу, коммерческую копировальную и печатную бумагу и в то же время привела к увеличению спроса на тарный картон, используемый при упаковке отправлений. Непредвиденным оказался резкий рост спроса на средства гигиены и индивидуальной защиты во многих регионах.

28. В ряде регионов нагрузка на лесные ресурсы растет в связи с сокращением доходов, ростом безработицы и сокращением финансирования, что может нанести ущерб стабильности и жизнеспособности лесного сектора. Сюда относится и угроза того, что экологические и природоохранные проекты могут потерять свое приоритетное значение в национальных бюджетах.

29. Во многих странах Африки и Азии лесная промышленность столкнулась со снижением объемов продаж древесины и падением цен. Последствия пандемии для лесной промышленности включают, в частности, увеличение расходов лесохозяйственных предприятий на оплату труда, транспортировку и производство и распределение продукции; сокращение ликвидности и разрыв цепочки капитала, с которыми сталкиваются лесохозяйственные предприятия; сокращение капитальных вложений в лесную промышленность; снижение экспортного спроса на лесохозяйственную продукцию; и повышение затрат и снижение эффективности в области международной торговли и транспортировки лесохозяйственной продукции.

30. В некоторых странах трудящиеся-мигранты составляют значительную долю рабочей силы в лесном секторе. Ограничения на поездки и закрытие границ оказали существенное воздействие на отрасль в виде дефицита временной рабочей силы, а на трудящихся-мигрантов — в виде потери заработной платы, отсутствия систем социальной защиты и неопределенного статуса в принимающих странах[20].

31. На национальном уровне последствия пандемии включали резкое сокращение объемов торговли лесоматериалами и недревесной лесной продукцией, что указывает на сокращение национального спроса и потребления; ускоренное сокращение традиционного экспортного рынка по той же причине; и значительное увеличение риска для глобальной цепочки поставок древесины. Эти последствия также затронули источники средств к существованию населения.

32. Пострадали цепочки поставок, поскольку связанные с пандемией меры и ограничения повлияли на экспорт древесины и недревесной лесной продукции, а также на импорт лесной продукции, химикатов, запасных частей и техники.

33. Обрабатывающие отрасли промышленности столкнулись с ростом производственных издержек, особенно в Африке. Наиболее сильно затронуты, по-видимому, те страны, которые в значительной степени зависят от международной торговли, поскольку как экспорт, так и импорт затруднены из-за связанных с пандемией ограничений на перевозки. Кроме того, во многих развивающихся странах в наибольшей степени пострадали малые и средние предприятия, составляющие основную часть компаний в лесном секторе, поскольку они весьма уязвимы в случае экономической рецессии.

34. Годовые темпы роста валового внутреннего продукта во многих странах в разных регионах значительно сократились по сравнению с годом,

[19] FAO, “Impacts of COVID-19 on wood value chains and forest sector response: results from a global survey 2020”. URL: www.fao.org/3/cb1987en/CB1987EN.pdf.

[20] ILO, “Impact of COVID-19 on the forest sector”.

предшествовавшим пандемии. Как следствие, в ряде стран сократилось промышленное производство. Это может оказать воздействие на лесной сектор и на местные общины в разных странах, в том числе в виде выделения меньшего объема ресурсов на нужды лесов и общин, зависящих от лесов.

35. Пандемия оказала воздействие на связанные с лесами рекреационные и гостиничные услуги во многих странах и регионах. Экологический туризм и гостиничный сектор серьезно пострадали во время пандемии из-за ограничений на поездки и закрытия городских и местных рынков. Сокращение числа посетителей национальных парков и национальных лесов, вызванное ограничениями на поездки, особенно на международные поездки, оказало негативное воздействие на общины, которые находятся на границах парков или рядом с ними или в пределах национальных лесов и доходы которых формируются за счет оказания услуг туристам и за счет туристических налогов. Это также привело к потере рабочих мест и доходов в местных общинах, особенно среди женщин и молодежи. В некоторых регионах, таких как Северная Америка, Восточная Европа и регион Западной Европы и других государств, наблюдается рост использования городских и пригородных лесов в рекреационных целях. Это свидетельствует о важной пользе, которую могут принести леса для здоровья и благополучия человека, особенно в тех случаях, когда обычные мероприятия и путешествия ограничены.

C. Воздействие на источники средств к существованию зависящего от лесов населения, коренных народов и местных общин, мелких лесовладельцев, трудящихся, женщин и молодежи

36. Леса являются источником средств к существованию для миллионов людей во всем мире, включая местные и традиционные общины, а также коренные и племенные народы. Леса являются основой для обеспечения занятости, здравоохранения и снижения риска бедствий и таким образом способствуют поддержанию источников средств к существованию и систем экономической защиты[21]. Во всем мире пандемия усугубляет тяготы зависящего от лесов населения в различных аспектах, в том числе в связи с потерей рабочих мест, снижением доходов, сокращением денежных переводов от родственников-мигрантов, ограниченного доступа к рынкам и информации, усилением физической изоляции, отсутствием медицинской помощи и сбоем программ государственной помощи[22]. Общины, не имеющие гарантированных прав и доступа к лесам, столкнулись с серьезными трудностями, связанными с получением средств к существованию, и в меньшей степени могут бороться с распространением COVID-19[23].

37. В результате пандемии сократились доходы и поступления, уменьшился объем инвестиций и возросли издержки лесохозяйственных компаний, особенно малых и средних предприятий. Пандемия также оказала негативное воздействие

[21] United Nations, “Shared responsibility, global solidarity: responding to the socioeconomic impacts of COVID-19”, March 2020. URL: www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_report_socio-economic_impact_of_covid19.pdf.

[22] ФАО, вебинар Технической сети по лесному хозяйству «Социальная защита зависящих от лесов общин в контексте пандемии COVID-19», 22 июля 2020 года. URL: www.fao.org/forestry/49810-0e3cf49a1603cf7fc3ecb119381623888.pdf.

[23] Неделя вебинаров о лесном хозяйстве в условиях COVID-19, «Более эффективное восстановление: вклад лесного сектора в восстановление после пандемии COVID-19», 22–25 июня 2020 года. Резюме Председателя размещено на веб-сайте: www.fao.org/fileadmin/user_upload/idf/COFO25/COVID_Forestry_Webinar_Week_Chairs_summary_df-clean.pdf.

на производство недревесной лесной продукции, которая является основным источником дохода и продовольствия для местных общин. Общины, зависящие от лесного туризма в плане трудоустройства и получения средств к существованию, столкнулись с сокращением доходов и повышенным риском вовлечения в такую незаконную деятельность, как браконьерство и незаконная заготовка древесины.

38. Во многих регионах, особенно в Африке, Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне, отсутствие доступа к информационно-коммуникационным технологиям усугубило воздействие пандемии на источники средств к существованию и доходы общин, проживающих в лесах. Уязвимость заставила многие коренные и местные общины, включая возвращающихся мигрантов и городских трудящихся, уходить глубже в леса в поисках продовольствия, топлива, укрытия и защиты от опасности заражения COVID-19.

39. В ряде регионов пандемия резко усугубила неравенство и уязвимость населения, зависящего от лесов. Многие люди, особенно женщины и молодежь, потеряли сезонную работу. Сообщается, что во время пандемии за домашнее обучение отвечают в основном женщины, что негативно сказывается на их способности получать доход.

40. Задержки с получением административных разрешений на заготовку древесины и недревесной продукции леса негативно затронули зависящее от лесов население в некоторых странах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна. В некоторых регионах бюджетная поддержка предоставляется отдельным лицам, общинам, лесовладельцам, трудящимся, женщинам и молодежи. В некоторых странах коренные народы получали те же льготы, что и другие группы населения. Однако с учетом ограниченности ресурсов такой подход не применяется повсеместно во всех регионах.

D. Воздействие на институциональный потенциал

41. В связи с усилиями по сдерживанию распространения инфекции в большинстве стран, лесохозяйственные и природоохранные учреждения, занимающиеся мониторингом и поддержкой деятельности, связанной с лесным хозяйством, действуют в условиях сокращенных ресурсов и ограничиваются лишь офисной работой. Многие регионы столкнулись с проблемами, связанными главным образом с финансовым, технологическим и кадровым потенциалом.

42. Например, в Латинской Америке и Карибском бассейне пандемия сказалась на институциональном потенциале в области мониторинга, контроля, наращивания ресурсов и других видов деятельности, связанных с лесопользованием. В некоторых странах Африки введение ограничений и мер по борьбе с пандемией и сокращение численности персонала привели к сокращению или приостановке патрулирования службами защиты лесов. В некоторых странах определенные административные процессы, такие как выдача разрешений, замедлились из-за ограничений на поездки, слабой информационно-технической инфраструктуры и других ограничений, что привело к задержкам в принятии решений по таким вопросам, как выдача разрешений.

43. Пандемия также мешает научно-исследовательской деятельности в области лесоводства, особенно полевым измерениям и другим видам деятельности на местах, в связи с ограничениями на поездки и требованиями, связанными с социальным дистанцированием. Кроме того, сократился доступ к исследовательским лабораториям, что отрицательно сказалось на работе.

44. Более долгосрочные последствия отмененных научно-технических конференций и неспособность консолидировать знания и обмениваться ими оценить труднее. Вместе с тем исследования имеют крайне важное значение для содействия разработке политики и принятию решений на основе фактических данных и определения надлежащих ответных и восстановительных мер для лесного сектора. Наука и научное сообщество призваны сыграть важную роль в оказании помощи должностным лицам, ответственным за принятие решений, в разработке эффективных планов восстановления после пандемии и выявлении новых возможностей для лесов и лесного сектора во время пандемии и в последующий период.

45. В некоторых регионах, таких как Восточная Европа, были нарушены процессы сбора данных и общего управления данными, и в некоторых случаях снизились достоверность и качество данных и информации и ухудшилось их своевременное применение.

46. В некоторых регионах, таких как Африка и Азиатско-Тихоокеанский регион, пандемия ослабила бюджетный потенциал лесохозяйственных учреждений. Некоторые государственные лесохозяйственные учреждения зависят от ассигнований из национального бюджета, которые были затронуты пандемией, поскольку первоочередное внимание уделяется устранению непосредственных медицинских и экономических последствий пандемии. В некоторых регионах выражается озабоченность по поводу сокращения финансовых ассигнований на лесной сектор в краткосрочной перспективе, поскольку ресурсы выделяются на неотложные меры в области здравоохранения и экономики. В регионе Западной Европы и других государств и в Северной Америке существуют хорошо организованные, хорошо укомплектованные кадрами и обеспеченные достаточными ресурсами учреждения, которые являются надежными и достаточно жизнестойкими.

47. Хотя все страны адаптировались к более широкому использованию виртуальных совещаний, они также отмечают ограниченные возможности виртуальных совещаний в некоторых областях работы в долгосрочной перспективе. Отсутствие социальных контактов в ходе таких совещаний усложняет решение многогранных и трудных вопросов, а более масштабные совещания, как правило, ограничивают конструктивное вовлечение всех участников. Отсутствие личных встреч и зависимость от виртуальной коммуникации могут также оказать негативное воздействие на способность правительств поддерживать диалог, особенно с заинтересованными сторонами, не имеющими доступа к цифровым средствам связи.

E. Инвестиции, финансирование и международное сотрудничество

48. Во всем мире страны предпринимают различные шаги в целях устранения последствий пандемии для своих граждан. Воздействие пандемии на наличие ресурсов для лесов варьируется в зависимости от региона. Пандемия осложнила положение в плане финансирования лесохозяйственной деятельности, особенно в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и некоторых странах Латинской Америки. В этих регионах ограниченные имеющиеся ресурсы направляются главным образом на финансирование наиболее насущных потребностей в области общественного здравоохранения. Многие страны также оказывают помощь зависящему от лесов населению и коренным народам. Вместе с тем масштабы и охват мер по восстановлению в разных регионах и странах варьируются.

49. По сравнению с регионом Западной Европы и других государств, Северной Америкой и некоторыми странами Восточной Европы другие регионы столкнулись с бóльшими сложностями в плане своевременного предоставления пакетов мер стимулирования и принятия мер по восстановлению, в том числе в отношении лесов и лесного сектора.

50. Финансовая поддержка со стороны правительств, направленная на то, чтобы помочь предприятиям и учреждениям пережить пандемию, включает прямые субсидии, дотации, льготные процентные ставки, снижение налогов и освобождение от налоговых платежей, дополнительные кредитные линии и изменения нормативной базы.

51. Во многих странах и регионах в результате пандемии сократились доходы и поступления, уменьшился объем инвестиций и возросли издержки лесохозяйственных компаний, особенно малых и средних предприятий. Пандемия также подрывает возможности предприятий, производящих недревесную лесную продукцию, служить основным источником дохода и продовольствия для местных общин. Общины, зависящие от лесного туризма в плане трудоустройства и получения средств к существованию, столкнулись со значительным сокращением доходов. В некоторых регионах сократились инвестиции в операционную деятельность и капитальные инвестиции в лесное хозяйство, а в результате принятия мер реагирования на пандемию такие предприятия несут значительные дополнительные расходы в связи с осуществлением мер по охране здоровья и обеспечению безопасности в целях защиты работников и местных общин. Кроме того, вызванная пандемией неопределенность приводит к отсрочке капитальных вложений в этот сектор.

52. Пандемия и связанные с ней ограничения, особенно в отношении поездок, негативно влияют на международное и региональное сотрудничество. В 2020 году в результате пандемии были приостановлены или перенесены на более поздний срок несколько международных совещаний, что отрицательно сказалось на прогрессе в разработке общего глобального подхода или стратегии по преодолению последствий COVID-19. С другой стороны, проведение виртуальных совещаний позволило продолжить некоторое международное и региональное сотрудничество по вопросам лесов и лесного хозяйства во всех регионах и на глобальном уровне.

53. Проведение виртуальных совещаний способствует продолжению диалога на международном и региональном уровнях. Однако некоторые заинтересованные стороны считают, что они остаются в стороне из-за технологических ограничений в своих регионах. Некоторые заинтересованные стороны ставят под сомнение результативность и качество дистанционных коммуникаций и отмечают, что такие совещания являются плохой заменой для личных встреч, поскольку взаимодействие становится более сложным, требует больших усилий и в нем участвует меньше людей. В краткосрочной перспективе отмечаются определенные преимущества, поскольку виртуальные совещания позволяют большему числу людей принимать в них участие при гораздо меньших затратах, однако в долгосрочной перспективе необходимо будет рассмотреть вопрос об ограниченных возможностях виртуальных совещаний при обсуждении многоаспектных и трудных вопросов.

54. На глобальном уровне существует озабоченность по поводу того, что глобальная рецессия, особенно в странах-донорах, может привести к сокращению международного государственного финансирования лесохозяйственной деятельности, в том числе по линии официальной помощи в целях развития (ОПР).

IV. Возможные ответные меры и меры по восстановлению лесного сектора и повышению вклада лесов во всеохватное неистощительное лесопользование

55. **Включить методы неистощительного лесопользования в планы восстановления после пандемии.** Неистощительное лесопользование может внести значительный вклад в смягчение многих социальных, экономических и экологических последствий пандемии COVID-19. Ценность лесов для сохранения биоразнообразия, регулирования климата и обеспечения средств к существованию неоспорима. Важно признать роль зависящего от лесов населения, местных общин и коренных народов, а также их уязвимость перед такими кризисами, как пандемии. В частности, включение лесохозяйственных мероприятий в национальные программы, связанные с землепользованием, включая программы в области энергетики, горнодобывающей промышленности и сельского хозяйства, будет способствовать инклюзивному, стабильному и устойчивому развитию после пандемии.

56. **Подтвердить приверженность согласованным на международном уровне целям и задачам, связанным с лесами.** Неистощительные методы лесопользования могут снизить риск будущих пандемий и должны быть приоритизированы посредством подтверждения приверженности согласованным на международном уровне целям и задачам, связанным с лесами. Здоровые леса имеют жизненно важное значение для решения многих вызванных пандемией проблем, в том числе посредством создания новых рабочих мест в области облесения, лесовосстановления и агролесоводства.

57. **Поощрять применение подхода «Единое здоровье».** Текущая пандемия выявила тесную взаимосвязь между здоровьем экосистем, людей и других биологических видов. Необходимо работать над созданием новой нормы, которая будет объединять заботу о людях, других биологических видах и планете на основе подхода «Единое здоровье» к решению глобальных проблем, связанных с изменением климата, утратой биоразнообразия и пандемиями.

58. **Придать импульс усилиям, направленным на прекращение обезлесения и нерациональных методов лесопользования.** Борьба с пандемией предоставляет уникальную возможность ускорить принятие мер по борьбе с факторами, ведущими к обезлесению и деградации лесов. Важно придать импульс усилиям по прекращению обезлесения и нерациональных методов лесопользования в целях смягчения последствий COVID-19 и будущих зоонозных заболеваний, сведения к минимуму их воздействия на глобальную торговлю и цепочки поставок лесной продукции, активизации мер по созданию более устойчивого производства и жизнестойких производственно-сбытовых цепей и обеспечения более разнообразных источников средств к существованию.

59. **Учитывать ценность экосистемных услуг в планах восстановления.** Следует оценить вклад экосистемных услуг, предоставляемых лесами, и учитывать его в пакетах мер стимулирования после пандемии, с тем чтобы повысить их ценность в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

60. **Включить инвестиции в лесное хозяйство в планы восстановления.** Странам следует включать инвестиции в лесное хозяйство и лесопользование в свои национальные стратегии восстановления с учетом национальных условий и приоритетов. Интеграция мер по снижению риска бедствий и адаптивному планированию в лесном секторе и интеграция национальных стратегий финансирования лесного хозяйства в планы восстановления будут также полезны для

упреждающего планирования и урегулирования будущих кризисов, аналогичных пандемии COVID-19.

61. **Укреплять институты и стратегические меры.** В долгосрочной перспективе страны в зависимости от своих национальных условий и приоритетов могут рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер по внедрению оптимального планирования землепользования и других мер в целях использования всего потенциала лесов; устранения политических препятствий; содействия неистощительному лесопользованию; повышения защищенности имущественных прав; поощрения участия общин и обеспечения права собственности общин на леса и лесные ресурсы; и включения мер социальной защиты и инклюзивных мер в политику и планирование в лесном секторе.

62. **Укреплять роль науки, технологий и управления.** Наука, технологии и управление играют важнейшую роль в улучшении понимания этого вируса, создании условий для наращивания производительности и развитии образования. Необходимо улучшить взаимодействие между наукой, политикой и обществом и повысить эффективность управления, с тем чтобы обеспечить наличие наилучших научно обоснованных данных и технологических решений для реагирования на кризисы и последующего восстановления. Укрепление управления и вспомогательных механизмов для борьбы с незаконной лесохозяйственной деятельностью, интеграция подходов по уменьшению опасности и снижению риска бедствий в планирование, политику и механизмы реагирования, а также поощрение межсекторальных консультаций и сотрудничества (например, между лесным, горнодобывающим и сельскохозяйственным секторами) являются важными шагами на пути к обеспечению оптимального и эффективного планирования землепользования.

63. **Совершенствовать сбор и анализ данных и обмен ими.** Это крайне важно для борьбы с пандемией и ее разрушительными последствиями. Быстрое распространение и повсеместное воздействие COVID-19 требует от правительств принятия эффективных, своевременных и инклюзивных ответных мер в дополнение к использованию традиционных и нетрадиционных источников данных, а также инструментов анализа данных.

64. **Увеличить объем ресурсов для лесов из всех источников.** В период после пандемии важно увеличить объем ресурсов, поступающих для лесов из всех источников на всех уровнях. На международном уровне сейчас как никогда важны официальные финансовые потоки для лесного хозяйства, в частности ОПР, а также технологическое сотрудничество и помощь, многосторонние партнерства и развитие потенциала. Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности могла бы также оказывать странам помощь в устранении негативных последствий пандемии для лесов путем разработки национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности.

65. **Использовать возможности, возникшие в связи с пандемией.** Пандемия создала возможности для более эффективного восстановления и создания рабочих мест в рамках более инклюзивной, устойчивой и экологически безопасной экономики параллельно с продолжением усилий по восстановлению и устойчивому использованию лесов. Пандемия выявила необходимость активизации просвещения по вопросам лесоводства; использование онлайн-платформ для обучения; и расширение использования технологий, в частности информационно-коммуникационных технологий. Странам необходимо обмениваться передовым опытом, расширять научные исследования о роли лесов в борьбе с зоонозными заболеваниями и в полной мере использовать традиционные знания местных общин и коренных народов.

66. **Предложить Форуму провести вторую оценку.** Пандемия COVID-19 — это меняющаяся ситуация. Необходимо проводить регулярные оценки для выявления масштабных и долгосрочных последствий пандемии для неистощительного лесопользования, а также определения возможных решений и мер по восстановлению. Будучи центральным органом по контролю за осуществлением стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам, Форум располагает уникальными возможностями для того, чтобы взять на себя ведущую роль в проведении второй оценки, в ходе которой будут рассмотрены, в частности, воздействие пандемии на дикую природу и лесные пожары и их взаимосвязь.

V. Заключение

67. Пандемия COVID-19 оказывает крайне негативное воздействие на все страны и регионы мира. Однако степень и масштабы воздействия различаются в зависимости от страны и региона. Страны принимают различные меры для защиты своего населения и экономики от негативных последствий пандемии в соответствии со своими национальными условиями и возможностями. Не существует единого шаблонного подхода для выхода из текущей ситуации; вместе с тем у стран имеются огромные возможности для совместной работы в целях сведения к минимуму негативных последствий пандемии. Оценка, проведенная секретариатом Форума, является лишь первым шагом на пути к выявлению непосредственных и наиболее очевидных последствий пандемии для неистощительного лесопользования. Поскольку пандемия все еще продолжается, необходимо провести дополнительные оценки и исследования для того, чтобы лучше понять краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные последствия пандемии для неистощительного лесопользования и лесной промышленности.

VI. Последующие меры

68. В ходе шестнадцатой сессии Форума предлагается провести следующие обсуждения:

a) рассмотреть вопрос об осуществлении предлагаемых ответных шагов и мер, изложенных в разделе IV настоящего доклада, на национальном, региональном и международном уровнях;

b) предложить секретариату Форума в сотрудничестве с членами Совместного партнерства по лесам, членами Форума, региональными и субрегиональными партнерами и основными группами провести вторую оценку в целях выявления масштабных и долгосрочных последствий пандемии для неистощительного лесопользования, а также определения возможных решений и мер по восстановлению.