联合国 E/CN.18/2021/5

经济及社会理事会

Distr.: General
11 February 2021
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十六届会议

2021 年 4 月 26 日至 30 日

临时议程* 项目 3(g)

关于执行《2017-2030 年联合国森林战略计划》的技术讨论：监测、评估和报告

监测、评估和报告：在执行《2017-2030 年联合国森林战略计划》，包括联合国森林文书和国家自愿贡献方面的进展情况

秘书处的说明

摘要

按照经济及社会理事会第 2020/14 号决议，联合国森林论坛将在第十六届会议上审议监测、评估《2017-2030 年联合国森林战略计划》，包括联合国森林文书和国家自愿贡献执行工作进展情况，并加以报告。本说明概述了论坛旗舰出版物的筹备过程及其主要结论，并介绍了在制定森林相关全球核心指标组方面取得的最新进展情况。本说明将作为讨论议程项目 3 分项目(g)的基础。

* E/CN.18/2021/1。

21-01906 (C) 240221 100321

请回收

一. 导言

1. 编写本说明的目的是为议程项目 3 分项目(g)下关于监测、评估和报告的讨论提供基础文件。本说明概述了联合国森林论坛旗舰出版物的筹备工作及其主要结论，并介绍了在制定森林相关全球核心指标组方面取得的最新进展情况，包括供论坛第十六届会议讨论的一些建议。

二. 背景

2. 大会通过了第 71/285 号决议所载《2017-2030 年联合国森林战略计划》。根据该计划第 69 段，论坛在第十三届会议上通过了关于该计划，包括《联合国森林文书》和国家自愿贡献执行进展情况的国家自愿报告格式。

3. 论坛通过联合国森林论坛第 13/1 号决议，决定在第十五届会议上审议第一轮国家自愿报告的结果。因此，论坛成员被邀请在 2019 年 11 月前向论坛秘书处提交国家自愿报告。除第 13/1 号决议外，论坛在同一份决议中请论坛秘书处编写一份关于在实现全球森林目标方面进展情况的简明“旗舰”出版物，在 2021 年底发布。该出版物将以第一轮国家报告收到的报告为基础，并与论坛成员、森林合作伙伴关系成员组织和相关利益攸关方协商编写(E/2018/42-E/CN.18/2018/9，第一章，B 节，第 9-11 段)。

4. 根据论坛第十四届会议期间的讨论情况，主席的总结包括关于设立旗舰出版物非正式咨询小组的建议。

5. 论坛成员在经济及社会理事会第 2020/14 号决议中再次请论坛秘书处与论坛成员密切协商，继续编写论坛关于在实现全球森林目标和具体目标方面进展情况的简明旗舰出版物，并在论坛第十六届会议和 2021 年世界林业大会上推出旗舰出版物。理事会在同一份决议中请论坛第十六届会议就与旗舰出版物有关的下一步行动提供指导。

三. 关于在实现全球森林目标和具体目标方面进展情况的旗舰出版物

A. 准备工作

6. 论坛于 2020 年 6 月 30 日就论坛第十五届会议的总括决议达成一致，经济及社会理事会于 2020 年 7 月 17 日通过了该决议，随后就旗舰出版物展开了工作。论坛秘书处与支持起草工作的国际顾问以及联合国粮食及农业组织(粮农组织)及其森林资源评估小组密切合作，以确保出版物得到现有最佳森林生物物理数据的补充。

7. 根据论坛第十四届会议的讨论情况和各位主席的提议，秘书处成立了一个非正式咨询小组，负责就旗舰出版物的编写工作提供咨询意见。为了确保区域平衡，该小组设有 10 位成员，每个联合国区域有两名代表。

8. 在起草本说明时，非正式咨询小组分别于 2020 年 2 月 19 日、8 月 25 日、12 月 21 日以及 2021 年 2 月 3 日举行了四次虚拟会议。

9. 非正式咨询小组积极参与了旗舰出版物的编写工作，就出版物的范围、主要目标和数据来源等各个方面提出了建议。小组成员还提供了与宣传和外联有关的反馈和建议，包括决策者作为目标受众的重要性，在社交媒体信息方面创建一般的全球信息和量身定制的区域信息，将成功事例作为创作可引起共鸣的人物故事的载体等。

10. 该出版物的总体范围是全球性的。除包括详细分析、图表和数字的完整出版物外，还将制作较短的摘要版本。

11. 关于六个全球森林目标的六个章节的第一个合并草稿如期于 2020 年 12 月底完成。目标是提早完成主要起草工作，以便有足够的时间进行其他各种步骤，包括经济和社会事务部编辑委员会审查、平面设计和版面以及与编制有关的其他活动。

12. 秘书处目前正在探索旗舰出版物在线展示的各种方案，包括制作短视频等多媒体产品。

B. 数据来源

13. 提交给森林论坛第十五届会议的 52 份国家报告[1] 为评估在实现全球森林目标及其相关具体目标方面的进展情况提供了主要信息来源。关于在实现全球森林目标和具体目标方面进展情况的旗舰出版物包含来自国家自愿贡献的信息，并努力确保最好的可用生物物理数据主要来自 2020 年全球森林资源评估。下文表格显示了每个全球森林目标和(或)具体目标使用的指标和数据来源。

表 1

全球森林目标 1：通过保护、恢复、植树造林和重新造林等可持续森林管理，扭转世界各地森林覆盖丧失的趋势，并更加努力防止森林退化，帮助应对气候变化的全球努力

- 具体目标 1.1：全世界森林面积增加 3%
- 具体目标 1.2：维持或增加世界森林碳储量
- 具体目标 1.3：到 2020 年，在全球范围内促进对所有类型森林实行可持续管理，制止毁林，恢复退化的森林，并大幅度增加植树造林和重新造林
- 具体目标 1.4：所有类型森林对自然灾害和气候变化影响的复原力和适应能力在全世界范围内大大加强

具体目标	全球核心指标组指标	数据源
1.1	全球核心指标组指标 2 (森林面积年净变化率)和指标 7 (退化森林面积)	2020 年全球森林资源评估和国家报告

[1] 可查阅 www.un.org/esa/forests/documents/national-reports/unff15/index.html。

具体目标	全球核心指标组指标	数据源
1.2	全球核心指标组指标 3 (森林温室气体净排放量(来源)/清除量(碳汇)，及伐木制品的碳平衡)和指标 8 (森林中的地上生物质储量)	2020 年全球森林资源评估和国家报告
1.3	综合全球核心指标组指标 2、4、8、19、20	2020 年全球森林资源评估和国家报告
1.4	全球核心指标组指标 6 (森林面积受干扰的比例)	2020 年全球森林资源评估和国家报告

表 2

全球森林目标 2：增强森林的经济、社会和环境效益，方法包括改善依靠森林为生者的生计

- 具体目标 2.1：在所有依靠森林的人口中消除极端贫困
- 具体目标 2.2：特别在发展中国家中增加小型森林企业获得金融服务包括负担得起的信贷以及融入价值链和市场的机会
- 具体目标 2.3：森林和树木对粮食安全的贡献显著增加
- 具体目标 2.4：森林工业、其他森林企业和森林生态系统服务对社会、经济和环境发展等方面的贡献大幅增加
- 具体目标 2.5：所有类型森林对保护生物多样性以及减缓和适应气候变化的贡献加强，同时考虑到相关公约和文书的任务规定和正在进行的工作

具体目标	全球核心指标组指标	数据源
2.1	全球核心指标组指标 13 (以林为生的极端贫困者人数) 注：第三级指标，通常缺乏数据，方法和数据收集都构成重大挑战。	目前没有一个国家就此事项定期提交报告。国家报告提供的数据
2.2	—	国家报告
2.3	全球核心指标组指标 14 (森林对粮食安全的贡献) 注：第三级指标，通常缺乏数据，方法和数据收集都构成重大挑战。	目前没有一个国家就此事项定期提交报告。国家报告提供的数据
2.4	全球核心指标组指标 9 (木材搬运量)	2020 年全球森林资源评估和国家报告
2.5	全球核心指标组指标 4 (法定保护区内森林面积所占比例)	2020 年全球森林资源评估和国家报告

表 3

全球森林目标 3：大幅增加世界各地保护林区和其他可持续管理林区的面积以及可持续管理林区森林产品所占比例

- 具体目标 3.1：显著增加世界各地指定为保护区的面积或通过其他有效的区块保护措施加以保护的森林面积
- 具体目标 3.2：显著增加长期森林管理计划涵盖的森林面积
- 具体目标 3.3：显著提高可持续管理林区的森林产品所占比例

具体目标	全球核心指标组指标	数据源
3.1	全球核心指标组指标 4 (法定保护区内森林面积所占比例)	2020 年全球森林资源评估和国家报告
3.2	全球核心指标组指标 19 (长期森林管理计划涵盖的森林面积比例)	2020 年全球森林资源评估和国家报告
3.3	全球核心指标组指标 20 (独立核实的森林管理认证制度管理的森林面积)和 21 (木制品追踪制度的存在)	2020 年全球森林资源评估和国家报告

表 4

全球森林目标 4：为实行可持续森林管理从各种渠道调动大幅增加的、新的和补充的财政资源，并加强科学和技术合作与伙伴关系

- 具体目标 4.1：在各层级从各渠道筹措到数量显著增加的资金，资助森林可持续管理，并为发展中国家实施保护森林和再造林等森林可持续管理活动提供充分激励机制
- 具体目标 4.2：显著增加各层级各渠道林业资金，包括来自公共部门(国家、双边、多边和三方)、私营部门和慈善机构的资金
- 具体目标 4.3：显著加强和扩大林业科技创新领域的南北、南南、北北和三方合作及公私伙伴关系
- 具体目标 4.4：已经制定和实施森林融资战略并能从各种渠道获得融资的国家数目大幅增加
- 具体目标 4.5：通过多学科科学评估等办法，改进与森林有关的信息的收集、提供和可查阅能力

具体目标	全球核心指标组指标	数据源
4.1 和 4.2	全球核心指标组指标 15 (为实行可持续森林管理从各种渠道调动财政资源) 注：第三级指标，通常缺乏数据，方法和数据收集都构成重大挑战	经济合作与发展组织和国家报告
4.3-4.5	—	国家报告

表 5

全球森林目标 5：通过联合国森林文书等推动治理框架，落实可持续森林管理，并加强森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献

- 具体目标 5.1：显著增加将森林纳入国家可持续发展计划和(或)减贫战略的国家数目
- 具体目标 5.2：加强森林执法和治理，包括为此大幅加强国家和国家以下各级的森林主管部门，并且世界各地的非法伐木和相关贸易大幅减少
- 具体目标 5.3：国家和国家以下各级与森林有关的政策和方案在各部委、部门和主管部门之间连贯一致、相互协调，互为补充，与国家法律保持一致，并让相关利益攸关方、地方社区和土著人民参与，同时充分承认《联合国土著人民权利宣言》
- 具体目标 5.4：与森林有关的问题和森林部门充分参与关于土地使用规划和发展的决策过程

具体目标	全球核心指标组指标	数据源
5.1-5.4	—	国家报告

表 6

全球森林目标 6：在所有各级，包括在联合国系统内和森林合作伙伴关系成员组织之间、各部门和相关利益攸关方之间加强森林相关问题上的合作、协调、一致和协同增效

- 具体目标 6.1：联合国系统内与森林有关的各方案协调一致、相辅相成，并酌情纳入全球森林目标和具体目标
- 具体目标 6.2：森林合作伙伴关系成员组织与森林有关的方案协调一致、相辅相成，共同涵盖森林和森林部门对《2030 年可持续发展议程》的多重贡献
- 具体目标 6.3：通过跨部门协调和合作，显著加强各层级可持续森林管理，制止森林砍伐和森林退化
- 具体目标 6.4：促进就可持续森林管理理念达成更广泛的共识，并确定一套相关指标
- 具体目标 6.5：在执行《联合国森林战略计划》和开展论坛工作(包括闭会期间工作)方面，征求主要群体和其他相关利益攸关方的意见，加强他们的参与

具体目标	全球核心指标组指标	数据源
6.1-6.2	—	森林合作伙伴关系
6.3-6.5	—	国家报告

C. 主要结果

全球森林目标 1：进展情况概览

14. 现有的国家森林法律法规以及国家森林方案或战略为实施全球森林目标1提供了框架。最近，许多国家审查或修订了这些文书。林业以外部门的国际承诺也发挥了很大作用，特别是在气候变化、生物多样性、野生动植物贸易和荒漠化方面。特别是，在关于气候变化的《巴黎协定》的背景下，各国国家自主贡献的森林部分在扭转全球森林覆盖率丧失方面发挥着重要作用。

15. 根据粮农组织的说法和 2020 年全球森林资源评估结果，一些区域，即亚洲、欧洲、大洋洲，有望在 2015 年至 2030 年期间将森林面积增加 3%。然而，其他区域，例如非洲和南美洲的森林面积仍然在减少，尽管与过去相比速度有所减缓。关于可持续森林管理，对于大多数次区域和用于监测可持续发展目标具体目标 15.2.1 的五个次级指标中的大多数指标而言，2020 年发生了积极变化，只有少数区域和次级指标变化不大或发生了消极变化。整体来讲，世界正在按计划保持森林碳储量。然而，在一些森林砍伐严重的区域，例如非洲和南美洲，碳储量一直在减少。

表 7

全球森林目标 1：按具体目标分列的进展情况摘要

具体目标	进展情况
1.1	五个区域中的三个区域正在按计划实现目标
1.2	五个区域中的三个区域正在按计划实现目标
1.3	几乎所有次区域和次级指标都发生了积极变化
1.4	干扰因素的重大影响。适应性管理正在考虑之中。要说韧性是否在改善还为时过早

全球森林目标 2：进展情况概览

16. 各国报告的为实现全球森林目标 2 而采取的行动包括造福森林社区的方案、项目和其他活动，以及(或)在小型森林企业中创造就业机会。许多政府提出了促进农村赋权和消除贫困的方案、策划和计划，森林是其中的一部分。

17. 提供报告的国家取得的进展要大得多，在就业和提高森林生产力等问题上尤其如此。对许多国家来说，特别是在农村区域，可持续森林管理在减贫方面发挥着关键作用。许多国家提供了各种实例，说明它们如何促进和加强有利于小生产者和企业融资的机制和方案。

18. 人们普遍认为，森林、树木和农林有助于粮食安全，各国以这些贡献为例，报告了许多行动。然而，这些贡献虽然在地方一级广为人知并得到介绍，但森林清单甚至国家统计数字都没有涵盖这些贡献，因此缺少国家一级的连贯数据。全球森林目标 2 计量数据通常缺乏，方法和数据收集都构成重大挑战。

表 8

全球森林目标 2：按具体目标分列的进展情况摘要

具体目标	进展情况
2.1	多数提供报告的国家采取措施致力于改善社会和经济发展、减少贫困和改善民生。报告了广泛的措施和行动；然而，要有效衡量进展情况，仍需努力
2.2	各国制定并列出了许多行动和措施；然而，这些信息主要是坊间传闻，没有具体的指标来衡量这一目标，而且由于其性质，很难评估进展程度
2.3	各国报告了许多行动；然而，森林对粮食安全的贡献虽然众所周知，但未列入森林存量和国家统计数据中。国家层面缺乏连贯的数据，因此很难衡量进展情况
2.4	各国报告了许多行动；然而，这些信息主要是坊间传闻，森林工业、其他林业企业和森林生态系统服务对社会、经济和环境发展等方面的贡献度很难衡量
2.5	报告了积极趋势；世界上所有区域都在稳步增加为保护生物多样性而管理的森林

全球森林目标 3：进展情况概览

19. 许多国家提到其一般森林立法、森林法规和森林政策，其中都包含有涉及保护区、可持续森林管理和促进可持续管理森林产品市场的具体规定。调整了国家和国家以下各级体制结构，修订了关于森林服务的作用的定义，创建了新的保护区。这些行动符合国际承诺，特别是爱知目标。已经制定了法律和体制措施，以确定保护区并采取必要措施加以保护。在大多数国家，这些都集中在本地树种林和栖息地。

20. 许多国家鼓励或在法律上要求制定长期森林管理计划。此外，在大多数情况下，为进行认证，需要拟订和使用长期森林管理计划。几个国家正在实施重要的种植园方案，以增加以可持续方式的管理木材的供应。正在促进以可持续方式生产的木材的消费。

21. 2020 年，全球近 18%的森林位于法定保护区内。2010 至 2020 年间，全球保护林面积以每年近 300 万公顷的速度增长，每个区域都在增加。截至 2020 年，在全球层面和大多数区域，森林生态系统超过了爱知生物多样性目标 11(到 2020 年保护至少 17%的陆地面积)。2020 年，全球 49%的森林处于长期管理计划之下，自 2010 年以来增长了 7%。2000 年至 2010 年，认证森林面积快速增长，相比之下，近几年的扩张速度较慢。来自可持续管理的森林的木材供应正在增加。从认证森林中砍伐的木材估计接近 7 亿立方米，占全球工业圆木产量的 38%。97 个国家和领土(占世界森林面积的 84%)在国家或国家以下各级建立了木制品追踪制度。

表 9

全球森林目标 3：按具体目标分列的进展情况摘要

具体目标	进展情况
3.1	多数区域正在按计划实现目标
3.2	大多数区域按计划大幅增加长期管理计划下的森林面积或保持目前的较高水平
3.3	所有区域正在按计划实现目标

全球森林目标 4：进展情况概览

22. 尽管提供报告的国家为可持续森林管理调集了更多的财政资源，但大多数国家表示，它们从国内和国际来源调集的公共资金多于从私人来源调集的公共资金，这可能需要更有力的激励措施来投资于可持续森林管理。大多数国家都制定并实施了金融战略，以实现可持续发展。尽管需要在发展中国家开展更多工作，但各国更加重视支持可持续森林管理的研究和科学。

23. 各国在推进全球森林目标 4 方面采取的行动包括制定和审查投融资立法和政策；制定森林财政战略和计划；提供技术援助；发展科学、技术和创新伙伴关系；通过数字平台与公众共享信息；加强森林治理。所采取的行动表明，在国家和国际两级增加、获取和调动森林资金的积极性越来越大。

24. 尽管出现了积极努力和进展的迹象，但融资仍然是实现全球森林目标的重大挑战，对发展中国家而言尤其如此。几乎所有发展中国家都认为缺乏资源，特别是财政资源，是实现全球森林目标 1 的主要挑战。超过 13 个国家(超过 25%)报告称，在努力实现全球森林目标 2 方面受到资金不足的影响。

表 10

全球森林目标 4：按具体目标分列的进展情况摘要

具体目标	进展情况
4.1	多数提交报告的国家都实现了这一目标
4.2	多数提交报告的国家都实现了这一目标
4.3	所有提交报告的国家都参与了涉及可持续森林管理的国际合作和伙伴关系
4.4	33 个国家报告制定了关于可持续森林管理的森林融资战略
4.5	报告了生成和传播关于可持续森林管理的信息的广泛倡议

全球森林目标 5：进展情况概览

25. 森林问题已纳入更广泛的发展或减贫计划和战略，森林对国家可持续发展战略的贡献得到认可。通过提高执法能力等方式，加强了森林机构的权威。捐助者报告称，改善森林执法和治理的行动得到了大力支持。正在采取技术措施，如监

测和追踪木材流动情况，使用现代技术追踪、核实和识别木材。许多进口国现在承诺不让不可持续/非法木材进入市场。

26. 所有提交报告的国家现在都建立了政府机构之间的跨部门协调机制。在有国家森林方案或类似文书的地方，这在明确跨部门协调方面发挥着强有力的作用。尽管有这些机制，但协调仍有不尽人意之处。所有国家都建立了让利益攸关方参与政策制定、规划和执行的机制。许多国家都在推行社区森林管理。土著人民正在参与可持续森林管理。国家土地使用规划工作现在通常将森林管理问题与其他土地利用结合在一起。

27. 各国报告称，森林已纳入国家可持续发展计划和(或)减贫战略，加强了森林执法和治理，制定了促进可持续森林管理的政策和法律框架，并采取了一系列措施改善政策一致性，让利益攸关方、社区和土著人民参与进来。然而，要确定实现这一目标的现有制度的有效性，需要进行比本报告更详细的分析。

表 11

全球森林目标 5：按具体目标分列的进展情况摘要

具体目标	进展情况
5.1	几乎所有提交报告的国家都实现了这一目标
5.2	措施到位：尚不可能评估结果
5.3	几乎所有提交报告的国家都制定了相关政策。要评估其有效性，需要作进一步分析
5.4	大多数提供报告的国家都集成了这些系统。要评估其有效性，需要作进一步分析

全球森林目标 6：进展情况概览

28. 近年来，在联合国系统内和森林合作伙伴关系成员组织之间采取了许多步骤，以加强在森林相关问题上的协调、一致和协作。2017 年通过了《联合国森林战略计划》，为推进各级在森林问题上的协调协作行动奠定了基础。需要进一步研究，以探索还可以在哪些领域改善协调和协作。在国际一级实现森林政策的一致性和互补性很大程度上取决于联合国各实体理事机构和合作伙伴关系成员组织提供的指导和资源，其中许多基本上由相同的会员国组成。

29. 虽然没有正式的联合国全系统机制来加强在森林相关问题上的合作、协调和一致，但有几项正式和非正式的倡议主要以在改善森林行动为目的。森林合作伙伴关系是在与森林有关的问题上加强协调和连贯性的最引人注目的网络。

30. 在国家一级，森林已被纳入国家可持续发展计划和(或)减贫战略，包括通过联合国系统实施的方案。各国报告了在国家和国际两级为加强跨部门协调与合作以及促进森林和可持续森林管理而采取的各种行动。许多国家列举了参与森林协作工作的各种组织和机构，并提供了森林相关问题的最佳做法和现有跨部门机制的实例。几乎所有报告都提到，与森林有关的活动是由各国政府在民间社会、私营部门和地方当局的密切配合和参与下规划和实施的。

表 12

全球森林目标 6：按具体目标分列的进展情况摘要

具体目标	进展情况
6.1	措施到位，但无法评估进展程度
6.2	措施到位，但无法评估进展程度
6.3	几乎所有提供报告的国家都建立了适当的机制和措施
6.4	尽管报告了广泛的措施和行动，但绝大多数国家都使用标准和指标来衡量实现可持续森林管理的进展情况
6.5	所报告的各种行动：大多数国家已采取措施和机制让主要群体和其他利益攸关方参与进来

四. 森林相关全球核心指标组

31. 森林相关全球核心指标组由 21 项指标组成，涉及关于森林的高级别政治承诺中确定的主题，并有助于将数据收集工作集中在最具政策重要性的问题上。全球核心指标组支持衡量实现全球森林目标及其相关目标的进展情况，还旨在减轻各国报告其他指标的负担，包括与可持续发展目标和里约三公约有关的指标。

32. 制定森林相关全球核心指标组的目的不是再推出一套指标来与现有成套指标竞争，每套指标都有自己的目标、体制框架和地理范围。相反，这套指标的要素源自这些报告进程，而这些进程又将受益于共用平台或共用池中的信息。其目的是制订一套数量有限的核心指标，有效地处理各种高级别论坛确定的专题，从而将数据收集工作集中于最具政策重要性的问题，避免重复报告。

33. 大多数核心指标已经确定，数据由粮农组织森林资源评估提供。如旗舰出版物所反映的，这些指标有助于评估实现全球森林目标和具体目标的进展情况。特别是，全球森林目标 1 和 3 以及所有相关目标都得益于全球核心指标组以及森林资源评估提供的补充数据。

34. 然而，其中四项指标仍被归类为“第三级”，要使这些指标(多数是社会经济指标)开始运作，还需要在概念和方法方面做进一步的工作，也需要在目前缺少的数据集方面开展工作。

35. 在没有相关数据的情况下，用稳健的方法很好地定义的指标用处不大。为了充分利用这些指标，需要建设各国的能力，使其拥有更好的森林和树木信息系统，并向各国提供业务上可行的选择，以编制和传播关于森林和林产品的可靠信息。

36. 为支持关于精简与森林有关的报告的森林合作伙伴关系联合倡议，2019 年 10 月在罗马粮农组织总部举行了题为“加强森林相关全球核心指标组，以支持实施《2030 年议程》和 2030 年联合国森林战略计划”的专家研讨会，就如何推进完成森林相关全球核心指标组的全部工作提出了各种建议和可能的步骤。

37. 会议建议邀请拥有适当社会经济数据集的国家合作测试和完成某些指标的工作，特别是涉及指标 13 (靠森林维生的极端贫困人口人数)和 14 (森林和树木对粮食安全和营养的贡献)的工作。

38. 森林合作伙伴关系成员、国际森林组织和相关非林业机构之间需要开展更多合作，以进一步加强“第三级”指标的方法，但同样重要的是支持各国建立数据收集系统，加强森林和树木信息系统的能力。

五. 结论

39. 五十二个会员国提交了关于推进全球森林目标行动的综合报告，并提供了详细说明。所提交的信息与 2020 年全球森林资源评估的生物物理数据相结合，因此有可能对实现全球森林资源评估目标的进展情况进行第一次评估。

40. 对这些数据的分析还揭示了一些挑战，从评估方法到有效的数据，例如评估森林退化、衡量森林对靠森林维生的人的粮食安全和贫困的社会经济效益。在没有相关数据和评估方法的情况下，很难衡量在实现某些目标和指标方面取得的确切进展。

41. 完成森林相关全球核心指标组的工作不仅对于评估进展情况，而且对于展示森林在整个可持续发展目标框架中的全面贡献，包括生计、贫困、粮食安全和就业等问题，都很重要。在这方面，建设能力和支持各国收集和汇编数据至关重要，特别是涉及森林和林业的社会经济方面的数据。

42. 本报告和第一份旗舰出版物在很大程度上借鉴了 52 个会员国在其国家自愿报告中提供的信息。虽然这些国家占世界森林的很大一部分，但由于并非所有国家都提供了报告，因此在数据方面无疑存在差距。在今后的报告周期中增加自愿报告的数量，将使人们能够更广泛地全面评估 2030 年在实现全球森林目标和具体目标方面的进展情况。

六. 关于后续行动的建议

43. 建议论坛第十六届会议讨论以下要点：

(a) 认可论坛成员提交国家报告的价值，以及跟踪《2017-2030 年联合国森林战略计划》和全球森林目标执行进展情况的重要性；

(b) 欢迎编写第一份旗舰出版物，并考虑将其与未来的国家报告周期一起作为经常性出版物；

(c) 请森林合作伙伴关系继续开展各项指标的工作，并就审定全球森林成套核心指标方面的进展情况向论坛第十七届会议提出报告；

(d) 邀请论坛所有成员积极参与测试和完成全球核心指标组的工作；

(e) 请论坛秘书处继续与联合国粮食及农业组织联合举办关于森林相关全球核心指标组和向论坛提交国家报告的能力建设研讨会。