



经济及社会理事会

Distr.: General
11 February 2021
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十六届会议

2021 年 4 月 26 日至 30 日

临时议程* 项目 3(c)(一)、(二)、(三)

关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的技术讨论：合作伙伴为实现专题优先事项做出的贡献和加强的合作：

森林伙伴关系、其成员组织和联合国系统对实现优先主题的贡献；伙伴关系工作计划的进展情况

区域和次区域组织及进程对实现专题优先事项的贡献

主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现优先主题贡献；主要群体工作计划的进展情况

2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况：合作伙伴为实现 2021-2022 两年期专题优先事项做出的贡献和加强的合作

秘书处的说明

摘要

根据经济及社会理事会第 2020/14 号决议，联合国森林论坛第十六届会议将审议 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况，包括合作伙伴为实现 2021-2022 两年期专题优先事项做出的贡献和加强的合作。

本说明提供了背景资料 and 自论坛第十五届会议以来开展的闭会期间活动的成果，作为论坛第十六届会议议程项目 3(c)及其分项(一)、(二)和(三)下讨论的基础。

* E/CN.18/2021/1。



一. 导言

1. 根据经济及社会理事会第 2020/14 号决议，联合国森林论坛第十六届会议将审议 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况。论坛将在项目 3 下就森林战略计划的执行情况举行技术讨论，并在项目 3(c) 下审议合作伙伴对实现 2021-2022 两年期专题优先事项做出的贡献和加强的合作。

2. 编写本说明的目的是作为论坛在项目 3(c) 及其分项(一)、(二)和(三)下讨论有关森林战略计划的执行情况以及合作伙伴为实现专题优先事项做出的贡献和加强的合作的基础。本说明概述了森林合作伙伴关系及其成员组织、区域和次区域伙伴以及主要群体和其他相关利益攸关方自论坛第十五届会议以来为支持执行该战略计划所开展的闭会期间活动的成果，以及这些活动对论坛第十六届会议专题优先事项的贡献。本说明包括论坛秘书处参加重大国际会议和活动的最新情况。本说明还载有关于后续行动的建议，供论坛第十六届会议讨论。

二. 背景

3. 2017-2030 年联合国森林战略计划为所有各级行为体的宏大变革行动提供了参考框架，以便实现全球森林目标和具体目标。这些行为体包括论坛及其成员及其秘书处、森林合作伙伴关系及其成员组织、联合国系统和国际一级的其他政府间伙伴和利益攸关方、区域和次区域组织和进程，以及主要群体和其他利益攸关方。

4. 森林合作伙伴关系在支持论坛及其成员推进全球森林目标和具体目标方面发挥着重要作用，包括为此在成员之间开展合作和建立伙伴关系，根据论坛的工作方案执行联合工作计划，以及确定伙伴关系所有成员组织或分组成员组织的集体行动以及相关资源需求。

5. 论坛第十五届会议欢迎伙伴关系通过其到 2030 年的战略远景，并请伙伴关系根据论坛 2021-2024 年期间四年期工作方案制定其 2021-2024 年期间工作计划，并向论坛每届年会报告工作计划的执行进展情况。

6. 论坛第十五届会议还强调必须让相关区域和次区域组织及进程参与论坛活动，包括在论坛第十六届会议上，以便交流经验教训和最佳做法。

7. 在同一届会议上，论坛还强调了多利益攸关方和跨部门参与论坛工作的重要性，并请论坛秘书处与主要群体和其他相关利益攸关方积极接触，包括在论坛第十六届会议上。论坛还注意到 2020 年 3 月主要团体和论坛秘书处在内罗毕举办的关于“跨部门协作促进包容性森林景观”的讲习班。

8. 就 2021-2022 年两年期而言，论坛主席团决定论坛第十六届和第十七届会议的专题优先事项为：(a) 扭转森林覆盖面丧失的趋势(全球森林目标 1)；(b) 提高森林的经济、社会及环境效益(全球森林目标 2)；以及(c) 调动财政资源，加强科技合作；促进治理框架，推动执行；在可持续森林管理问题上加强合作、协调和一致性(全球森林目标 4、5 和 6)。关于专题优先事项的进一步信息，见秘书处关

于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的说明：论坛第十六届和第十七届会议的专题优先事项” (E/CN.18/2021/2)。

三. 森林合作伙伴关系的贡献

A. 森林合作伙伴关系 2017-2020 年工作计划的执行情况和 2021-2024 年工作计划的编制情况

9. 2017 年，森林合作伙伴关系根据理事会第 2015/33 号决议第 22(e)段制定了 2017-2020 年工作计划。此后，该工作计划一直定期更新，以便与战略计划和论坛四年期工作方案保持一致，同时考虑到理事机构的相关决定和各成员组织的工作计划。¹

10. 森林合作伙伴关系的工作计划包括其经常性活动、联合倡议和加强森林合作伙伴关系的活动。通过该工作计划，森林合作伙伴关系明确规定了某一年所有成员或各分组成员组织为支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和论坛工作方案应采取的优先行动。

11. 工作计划中关于其联合倡议的信息包括联合倡议的目标和与全球森林目标、与森林有关的可持续发展目标和其他全球商定的森林相关目标的相关性、牵头机构、实施时间框架和参与的伙伴，以及计划的和正在进行的活动所涉资源问题。

12. 由于 2019 冠状病毒病的影响，2020 年原计划的一些活动被打乱，包括拟与论坛第十五届会议和其他全球活动一起举行的会议和活动。

13. 经济及社会理事会通过有关论坛第十五届会议的第 2020/14 号决议后，伙伴关系成立了一个工作组，以审议其 2021-2024 年新工作计划的结构和模板，有 6 个成员组织参加。2020 年 10 月和 11 月，该工作组以虚拟形式举行了会议，并制定了结构和模板草案，供所有成员组织进一步审议。²

14. 伙伴关系将向论坛第十六届会议报告 2017-2020 年工作计划的执行进展情况以及 2021-2024 年新工作计划的制定情况。

15. 下文介绍了自论坛第十五届会议以来在执行当前工作计划方面取得的进展情况。

B. 伙伴关系的经常性活动

16. 自 2020 年 4 月以来，伙伴关系举行了四次会议，讨论了其支持执行森林战略计划以及实现其全球森林目标和具体目标的活动。4 月 29 日、5 月 20 日、7 月 16 日和 9 月 24 日以虚拟形式举行了这些会议。

¹ 伙伴关系 2017-2020 年期间的工作计划，可查阅 www.un.org/esa/forests/collaborative-partnership-on-forests/cpf-workplan-2017-2020/index.html。

² 工作组会议的摘要报告，可查阅 www.un.org/esa/forests/collaborative-partnership-on-forests/cpf-meetings/index.html。

17. 伙伴关系在 2020 年 4 月 29 日的会议上决定编写一份联合声明,以应对 2019 冠状病毒病大流行。2020 年 10 月,伙伴关系在联合国粮食及农业组织(粮农组织)林业委员会第二十五届会议间隙发表了题为《迈向可持续性:应对 2019 冠状病毒病大流行的森林解决方案》的联合声明。³

18. 通过这份声明,伙伴关系表示支持将所有类型森林和森林以外的树木的养护、恢复和可持续管理纳入 2019 冠状病毒病恢复措施,并支持实现可持续发展目标、全球森林目标和其他与森林有关的国际承诺和目标。

19. 伙伴关系在该声明中强调:(a) 健康、有弹性的森林对生态系统服务的重要性,以及对减少病毒从野生动物蔓延到人类的风险的重要性;(b) 需要将所有类型森林的养护、恢复和可持续管理等行动纳入恢复战略,包括资源调动;(c) 在从 2019 冠状病毒病大流行中恢复和预防未来大流行病方面采取“一体化健康”办法的重要性;(d) 现在是转向更可持续和环境友好型生活方式的时候了;(e) 必须执行全球商定的与森林有关的目标和具体目标,以制止砍伐森林、森林退化和生物多样性丧失;(f) 需要转向更加绿色、更具包容性的经济和社会,从而将这一历史性挑战转化为机遇。

C. 伙伴关系的联合倡议

20. 自论坛第十五届会议结束以来,伙伴关系继续努力推进下述联合倡议。

宣传员网络

21. 森林合作伙伴关系宣传员网络直接为全球森林目标 6 做出贡献,并间接为所有其他全球森林目标做出贡献。

22. 该网络的主要任务之一是制定和建议国际森林日庆祝活动的年度主题,并协调其相关活动。该网络还为与旺加里·马塔伊奖有关的活动以及执行森林战略计划的宣传和外联战略提供支持。

23. 鉴于将在 2021 年 6 月 5 日推出即将到来的联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年),并铭记正在发生的 2019 冠状病毒病大流行,建议 2021 年国际森林日以“森林再造:恢复和福祉之路”为主题。该主题提供了一个机会,突出森林生态系统恢复的重要性和森林在人类福祉中的作用。通过论坛第十五届会议主席的一封信将这一主题告知了论坛成员。粮农组织和论坛秘书处正在提供各种外联产品,用于发给会员国的传统联合信函。

24. 关于 2020 年国际森林日庆祝活动,论坛秘书处和粮农组织举办了活动。粮农组织制作了一个视频短片,在全球主要电视频道播放了一个月,并为 2020 年国际森林日建立了一个专门网站。关于论坛秘书处计划为 2021 年国际森林日开展的活动的信息,见上文所述秘书处的说明(E/CN.18/2021/2)。

³ 伙伴关系的联合声明,可查阅 www.cpfweb.org/49939-01432517605fa82d4a063efc442c48fe9.pdf。

25. 关于 2022 年国际森林日的主题，伙伴关系将提出一项建议，供论坛第十六届会议参考。

26. 宣传员网络积极分享关于成员会议和其他活动的信息，并通过其渠道交叉张贴伙伴关系成员的交流材料。该网络积极传播伙伴关系的上述联合声明。

27. 宣传员网络继续支持实施森林战略计划的传播和外联战略，包括借助粮农组织的区域森林宣传员网络。

森林景观恢复

28. 森林景观恢复联合倡议旨在加强森林景观恢复方面的协调和合作。该倡议支持有效执行森林战略计划及其六项全球森林目标和相关具体目标，特别是目标 6。

29. 森林景观恢复联合倡议作为伙伴关系成员组织的一项联合倡议于 2017 年 4 月获得批准之后，2018 年 6 月，该倡议启动。该倡议由国际自然保护联盟牵头，并得到全球环境基金的支持。⁴

30. 该联合倡议力求通过政策框架加强恢复森林景观的协同作用，并通过改善伙伴关系成员组织之间的协调，更好地协助各国和利益攸关方在国家和国家以下各级扩大和加强森林景观恢复工作的实施。这些目标会通过以下三个组成部分下开展的活动实现：(a) 将森林景观恢复纳入国家、区域和国际政策框架的主流，并促进为森林景观恢复创造连贯的国内有利环境；(b) 提高森林景观恢复资源调动的效率和效力；(c) 指明、优先考虑和落实在伙伴关系成员组织的森林景观恢复方案之间扩增协同作用的机会。

31. 作为该联合倡议的一部分，该伙伴关系的 10 个成员组织正在开展 21 项活动，其中一些活动已经完成，⁵ 其他活动计划于 2021 年第二季度底以前完成。全球景观论坛活动将于 2021 年举行，介绍综合项目成果和建议，以及该倡议的其他相关工作。由于 2019 冠状病毒病大流行，一些原本计划的活动从 2020 年推迟至 2021 年。

32. 2020 年已完成的主要活动及正在进行的主要活动包括下列方面：

(a) 粮农组织、《生物多样性公约》秘书处和国际林业研究中心(林业中心)为编写关于生态系统恢复经济学的研究报告⁶ 提供支持。2020 年第三季度，在横跨所有区域的 7 个国家分发了有关恢复成本的数据收集问卷调查。2020 年第三季度还开始了关于生态系统恢复效益的问卷调查工作。计划在 2021 年举办几项国际传播活动；

⁴ 项目文件，可查阅：www.thegef.org/project/fostering-partnerships-buildcoherence-and-support-for-est-landscape-restoration。

⁵ 2019 年向论坛提供了森林合作伙伴关系 2019 年的活动详情，见 E/CN.18/2020/3。

⁶ 联合国粮食及农业组织，“生态系统恢复经济学：关于成本、效益数据收集框架以及外联和宣传的试点阶段的初步结果”，网络研讨会，2020 年 9 月 17 日。可查阅 www.dropbox.com/s/xikyo28cjsyst04/zoom_0.mp4?dl=0。

(b) 粮农组织拟订和传播了一个题为“将恢复变成可持续的业务：制定银行可担保的业务计划的指南”的 10 模块指南，以帮助协会和小生产者制定业务计划。在肯尼亚和赞比亚与地方社区组织开展了试点活动。作为恢复倡议的一部分，正在 10 个国家开展推广活动，以扩大该指南的应用；⁷

(c) 国际热带木材组织 2020 年 11 月推出了《热带森林景观恢复准则》；⁸

(d) 国际自然保护联盟编写了关于“通过填补有关恢复和保护区的知识空白优化景观规模恢复”的研究报告，计划 2021 年在主要国际活动中，包括在《生物多样性公约》缔约方会议上开展宣传和传播活动；

(e) 粮农组织、论坛秘书处和国际自然保护联盟与泰国皇家林业部于 2020 年 2 月 18 日在泰国曼谷联合举办了一次关于“共同恢复景观”的私营部门森林景观恢复圆桌会议，私营部门参加了这次会议。⁹

33. 实施恢复森林景观联合倡议的结果和建议将纳入拟于 2021 年下半年出版的最终综合报告。

全球森林筹资协助网络

34. 全球森林筹资协助网络是根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议设立的，由论坛秘书处领导和协调。该网络与各成员国和伙伴关系成员密切合作，落实森林战略计划概述的优先事项。此方面详情，见秘书处关于全球森林筹资协助网络的执行手段，包括业务和资源的说明(E/CN.18/2021/4)。

全球森林专家小组

35. 全球森林专家小组倡议由国际林业研究组织联合会(国际林研联)协调。该倡议定期召集国际科学专家小组，讨论与森林有关的新问题和高度关注的议题。这些专家小组以跨学科、全面和透明的方式评估和整合现有的科学信息，并就具体主题编写报告，以支持更知情的全球决策。自 2007 年 4 月启动以来，该倡议已经完成了七项专题评估：(a) 森林和人对于气候变化的适应；(b) 国际森林制度；(c) 生物多样性、森林管理和减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量作用(减排加)；(d) 森林与粮食安全；(e) 非法采伐与相关木材贸易；(f) 森林与水；(g) 森林与贫困。

36. 专家小组倡议通过加强合作、一致性和协同作用，为实现所有全球森林目标，特别是全球森林目标 6 及其具体目标 6.2 做出贡献。该倡议与实现全球森林目标 4 的具体目标 4.5 特别相关，以便通过多学科科学评估等方式，改善森林相关信息的收集、提供和获取。专家小组的报告还讨论了森林对《2030 年可持续发展议

⁷ 欲了解有关恢复计划的更多信息，见 www.iucn.org/restoration-initiative。

⁸ 该指南，可查阅 www.itto.int/direct/topics/topics_pdf_download/topics_id=6511&no=1&disp=inline?mc_cid=e55087ff45&mc_eid=d83f56185a。

⁹ 圆桌会议的结果和建议，可查阅 www.iucn.org/news/asia/202004/private-sector-role-sustainable-management-and-restoration-thailands-forests。

程》的贡献，并支持实现全球森林目标 5 及其具体目标 5.4。专家小组评估的结果使人们更好地了解不同的全球森林目标和相关具体目标之间的协同作用和取舍，以及森林战略计划和不同的与森林有关的政策和方案如何有助于实现可持续发展目标。例如，专家小组关于森林、粮食安全和营养的评估(2015 年)¹⁰ 为论坛第十二届会议期间关于森林与粮食安全(可持续发展目标 2 和 15)的全球辩论提供了科学投入；专家小组关于森林与水的评估(2018 年)¹¹ 探讨了关于水的可持续发展目标 6 和关于森林的目标 15 之间的相互联系，并为论坛第十三届会议作出了贡献。

37. 2020 年，专家小组倡议完成了对森林与贫困的评估。这一评估为决策者、利益攸关方和捐助者提供了更有力的科学依据，以作出与减缓贫困和森林有关的决定，并为实现全球森林目标 2，特别是具体目标 2.1 作出了贡献。该评估谈及关于消除贫困的可持续发展目标 1 与关于陆地生物的可持续发展目标 15 之间的联系，以及与关于体面工作和经济增长的可持续发展目标 8 和关于减少不平等的可持续发展目标 10 的相关联系。这也是对论坛第十二届会议的提议的回应，以便就森林对减贫的贡献进行独立、可信的评估，以期协助为不同情况设计适当的政策措施。

38. 2020 年 1 月，由 21 名国际公认的科学家组成的森林与贫困问题专家小组在内罗毕召开了第二次会议，讨论了其报告各章节的文稿，并对报告的最后草稿进行了同行审查。专家小组成员在 22 位撰稿人的支持下，在 2020 年 4 月虚拟举行的专家小组第三次会议后，于 2020 年第二季度完成了评估报告。

39. 2020 年 10 月 15 日，关于森林与贫困的评估报告¹² 以及相应的政策简报以虚拟形式发布，这一天靠近国际消除贫困日、国际农村妇女日和世界粮食日庆祝活动。全球发布会会有 300 多名参与者关注，这些出版物受到了世界各地媒体的高度关注。计划在 2021 年即将举行的活动中开展进一步的外联和宣传活动，包括在可持续发展高级别政治论坛、《生物多样性公约》缔约方会议第十五次会议和《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议期间。也正在根据该全球评估拟订一份针对非洲的区域政策简报。

全球森林信息服务系统

40. 全球森林信息服务系统倡议于 2002 年发起，由国际森研联领导和协调，旨在加强所有与森林有关的信息获取渠道，确保包括决策方、森林管理人员、非政府组织、社区团体和广大公众在内的所有利益攸关方都能获取这类信息。

41. 该网关是支持森林战略计划执行的机制，特别是通过促进调动现有最佳科学和传统森林知识，以及加强森林相关交流和外联方面的合作与协同，扩大联合国

¹⁰ Bhaskar Vira、Christoph Wildburger 和 Stephanie Mansourian(编),《森林、树木和景观促进粮食安全和营养：全球评估报告》(维也纳，国际林业研究组织联合会，2015 年)。

¹¹ Irena F. Creed 和 Meine van Noordwijk(编),《变化中的地球上的森林与水：脆弱性、适应和治理机会：全球评估报告》(维也纳，国际林业研究组织联合会，2018 年)。

¹² Daniel C. Miller、Stephanie Mansourian 和 Christoph Wildburger(编),《森林、树木和消除贫困：潜力和局限：全球评估报告》(维也纳，国际林业研究组织联合会，2020 年)。

系统、伙伴关系及其成员组织和其他合作伙伴的宣传影响。该倡议为实现所有全球森林目标作出了有效贡献，而且与全球森林目标 4 和具体目标 4.5 特别相关。该网关还可为执行森林战略计划第 59、69、70 和 71 段提供支持。

42. 全球森林信息服务系统在布局、功能和安全方面继续维护该系统，包括与森林有关的大学方案的全球数据库，这是全球森林信息服务系统以及国际林研联和国际林业学生协会森林教育联合工作队的一项倡议。该数据库目前收录了来自超过 315 家机构的 1 275 个以上的方案。除了大学方案之外，约 150 个在线资源被添加到教育数据库中。收集的数据用于开发森林教育在线平台，以作为国际林研联、粮农组织和国际热带木材组织全球森林教育联合项目的一部分。

43. 由于 2019 冠状病毒病大流行，原计划于 2020 年初进行的对全球森林信息服务系统的外部审查推迟到 2021 年。该审查的目的是评估全球森林信息服务系统在全球森林信息传播方面的相关性，确定今后工作的适当位置，并就有效的体制和融资安排获得指导。

可持续景观的绿色金融

44. 联合国环境规划署(环境署)、林业中心、全球环境基金和联合国开发计划署(开发署)拟订了一个可持续景观的绿色金融联合倡议。环境署和林业中心编写的一份项目文件的供资已得到全球环境基金秘书处核准，由全球环境基金赠款 100 万美元，并由环境署和林业中心的伙伴捐款 580 万美元。该倡议 2021 年 1 月已开始实施。

45. 这项为期三年的倡议的总体目标是促进银行和投资者的承诺，以增加流向恢复和不毁林农业的资本。这一倡议将涉及(a) 促进农业企业和林业公司的可持续私人融资；(b) 对“不毁林”的可持续商品生产和其他形式的可持续土地使用的框架、衡量和报告进行标准化；以及(c) 发展社区林业和农业企业生产者团体的能力，以更好地获得商业知识产品和私人投资。该倡议为全球森林目标 1、2、4、5 和 6 作出贡献。

精简全球森林相关报告

46. 关于简化全球森林相关报告的详情，见秘书处关于监测、评估和报告森林战略计划(包括联合国森林文书和国家自愿贡献)执行进展的说明(E/CN.18/2021/5)。

可持续木材促进可持续世界

47. “可持续木材促进可持续世界”倡议于 2018 年 5 月作为一项联合倡议获得通过，目的是通过提高可持续木材价值链从生产到消费的社会、经济和环境效益加强可持续木材价值链。2020 年，该倡议开始制定一项资源调动战略，并开展一项关于木制品通过替代效应对气候变化作出积极贡献的运动。该计划旨在为实现所有全球森林目标做出贡献，并与全球森林目标 1、2 和 4 特别相关。在 2020 年 1 月伙伴关系会议间隙期间进行了讨论，由于 2019 冠状病毒病大流行，推迟了进一步行动。

48. 该倡议通过提供关于木材价值链被中断情况的信息和关于为重建得更好而需采取的行动的信息，在这一流行病的背景下作出了即时应对。粮农组织针对该倡议的社区(该倡议数据库中包括的所有利益攸关方——约 650 名专家)进行了一次全球调查。在 2020 年 6 月举行的 2019 冠状病毒病林业网络研讨会周期间讨论了该调查的结果，并发表了一份政策简报。

49. 各国政府已经接受这一倡议。肯尼亚正在筹备将于 2021 年举行的关于该倡议的全国对话。对话的目的是培育对森林部门的投资，加强森林价值链的包容性和可持续性，改善森林和农业生产者组织及中小企业获得资金的机会，并促进生物经济。2020 年 7 月在肯尼亚举行了首次全国对话，对话的基础是关于将社会保护覆盖面扩大到木材价值链和应对 2019 冠状病毒病大流行的讨论。肯尼亚对话和社会保护工作的成果将直接有助于执行全球森林目标 4 和 2，包括具体目标 2.1。

50. 该倡议开展了与规范性金融有关的活动，直接支持实现全球森林目标 4 和 2 以及具体目标 2.2。2020 年推出了一个学习指南，以提高小农和生产者协会制定业务计划的能力，作为恢复工作的一部分。该出版物遵从了 2019 年举行的关于催化私人资金进入林业的研讨会的建议，根据该建议，林业缺乏高质量的商业规划是获得私人资金的一个关键障碍。这项工作已经向肯尼亚和乌干达的森林生产者协会提供了培训和监测。计划于 2021 年开设基于该指南的电子学习课程。

旺加里·马塔伊森林卫士奖

51. 旺加里·马塔伊森林卫士奖由伙伴关系于 2012 年发起，多为两年颁发一次，旨在纪念肯尼亚环保主义者和首位非洲诺贝尔和平奖女性得主旺加里·马塔伊，表彰在森林保护、恢复和可持续管理方面的杰出贡献。该奖还力求宣传森林在支持当地社区、农村生计、妇女和环境方面的关键作用。

52. 除了给予全球认可之外，旺加里·马塔伊奖还包括 20 000 美元的现金奖励以及获奖者参加颁奖典礼的旅费，由伙伴关系几个成员组织赞助。

53. 奖项基于公开的自愿提名，由一个国际评审团审查和评估，具有适当的地域和性别平衡。评审团由知名人士组成，它只有一个目的：进行单一次甄选获奖者的工作。

54. 根据评审团建议，2021 年旺加里·马塔伊奖将颁发给在改善森林和依赖森林的人们的生活方面做出杰出工作而被提名者。颁奖仪式将在首尔举行的第十五届世界林业大会上举行。

计划就森林教育发起的联合举措

55. 粮农组织、国际热带木材组织、国际林研联和伙伴关系其他几个成员正在结合“在森林合作伙伴关系支持下创建一个全球森林教育平台并发起一项联合举措”

项目，制定一项关于森林教育的联合举措。¹³ 项目由德国政府资助，粮农组织、国际热带木材组织和国际林研联在 2020 年至 2021 年期间共同实施。

56. 项目和拟议举措的目的是，促进、加快和加强森林教育方面的广泛努力，弥补世界许多地方森林教育的严重不足。预期成果是使目标教育和培训团体、其他利益攸关方和公众获得能力和激励，发展森林和森林生态系统服务更好的技能、能力和理解。最终目标是更好地支持可持续森林管理，实现各国的目标，在全球范围内促进实现可持续发展目标、全球森林目标、《巴黎协定》、爱知生物多样性目标和其他相关森林协定。

57. 项目一直在为拟议的举措奠定基础。项目通过全球和区域伙伴参与的合作进程，利用数以千计的森林教育利益攸关方的投入，进行了一次全球调查和六次区域协商，确定改善森林教育的需求和催化行动。国际林研联正在牵头开发森林教育在线平台的原型，以各级教育和技术培训的教师学员为目标，便利搜索与森林教育有关的教材。它还将作为一个平台，分享知识并主持关于教育相关主题的讨论。在线平台将利用高级语义搜索功能，来检索与用户最相关的信息。项目的另一个内容是，在国际热带木材组织领导下，编制关于热带木材和热带森林产品的法律和可持续供应链在线课程，作为在线学习的试点活动。

58. 根据安排，森林教育伙伴关系联合举措的愿景和战略将于 2021 年世界森林大会期间举行的国际森林教育会议上提出和讨论。

四. 区域和次区域伙伴的贡献

59. 关于论坛第十六届和第十七届会议的专题优先事项，秘书处要求区域和次区域伙伴提供具体投入。这些投入全部张贴在论坛网站上。¹⁴

60. 非洲森林论坛调整了联合国森林论坛区域问卷格式，说明其对两年期专题优先事项的贡献。与实现全球森林目标 2 有关的活动包括，通过互动论坛，使非洲林业利益攸关方认识到发展有效的公私伙伴关系的重要性；这种伙伴关系可以加强社会包容、性别平等做法和与森林相容的生计，加强他们共同构想、共同设计、规划和执行措施的能力，更加适应气候变化对森林和树木资源及其对依赖森林的人的不利影响，增进复原力。关于目标 6，非洲森林论坛报告了在非洲开展的若干能力建设活动，促进对可持续森林管理概念的共同理解，包括森林认证、领导、良好森林治理和森林产品透明贸易。

61. 亚马逊合作条约组织常设秘书处提供了一份文件，内含五份附件，每份附件对应一项与专题优先事项有关的活动。报告中有助于实现全球森林目标 4 的活动，其有一项是建立亚马逊区域观察站，旨在成为一个常设论坛，汇集与亚马逊研究有关的机构和当局，以及亚马逊区域生物多样性、自然资源和社会多样性区域信息的

¹³ 森林合作伙伴关系森林教育联合举措的项目和发展详情，可查阅：www.fao.org/forestry/forest-education/en/。

¹⁴ 见 www.un.org/esa/forests/forum/index.html。

参考中心。关于目标 1、2、4、5 和 6，“管理、监测和控制受贸易威胁野生动植物物种区域项目”将有助于保护亚马逊生物多样性，特别是《濒危野生动植物种国际贸易公约》所列物种，具体是加强亚马逊物种的可持续管理举措和可追溯机制。

62. 亚太森林恢复与可持续管理组织(亚太森林组织)介绍了与专题优先事项有关的三项活动:亚太森林组织可持续森林管理培训中心项目(全球森林目标 1 和 6);在柬埔寨建立高价值树种育种中心(全球森林目标 2);大中亚地区植被恢复、森林资源管理和利用示范(目标 1)。亚太森林组织在介绍中提供了这些活动的详细情况，其涉及相关全球森林目标和相关具体目标。

63. 国际竹藤组织列出了相关的全球森林目标，在每个目标下介绍了竹子和国际竹藤组织如何为其成就做出贡献。例如，关于目标 2，在今后两年，国际竹藤组织将协助创建 700 多家新的微型和中小型企业，创造 11 000 多个新的就业机会，并为升级气候智能型竹子价值链创造条件；关于目标 4，国际竹藤组织将于 2021 年启动绿色竹子基金，目的是在第一次资金补充中筹集 1 000 万美元，投资于编审中的项目；这些项目旨在实现全球森林目标和可持续发展目标。

64. 欧洲经委会和粮农组织联合林业和木材科提供了一份详细的电子表格，说明它们的活动，并显示它们与全球森林目标、可持续发展目标和将在 2021 年可持续发展高级别政治论坛会议审查的目标以及国际森林相关发展的相互联系。作为“高加索和中亚可持续森林管理问责制度”项目的一部分，欧洲经委会-粮农组织“高加索和中亚可持续森林管理国家报告”研究报告，概述了高加索和中亚五个国家(亚美尼亚、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦)的森林和可持续森林管理情况，为实现全球森林目标 4、5 和 6 以及可持续发展目标 1、2、5、10、12、15、16 和 17 做出了贡献。预计将于 2021 年 5 月举行的东欧和东南欧森林风景恢复和到 2030 年在欧洲、高加索和中亚恢复 3 000 万公顷退化和森林遭砍伐土地波恩挑战部长级圆桌会议将提供一个机会，宣布东欧和东南欧国家对波恩挑战的承诺，并为实现全球森林目标 1 和可持续发展目标 6、10、12、13、14 和 15 做出贡献。

五. 主要群体和相关利益攸关方的贡献

65. 从论坛第十五届会议结束到论坛第十六届会议开始期间，主要群体协调人为筹备第十六届会议举行了虚拟磋商，继续执行各自工作计划，支持实施森林战略计划。工作详情见主要群体关于“森林战略计划，特别是论坛第十六届和第十七届会议专题优先事项的执行进展”的联合文件。¹⁵ 文件阐述了每个主要群体依照六个全球森林目标，执行各自工作计划的进展，表明主要群体正在为执行森林战略计划做出实质性贡献，有助于提高效力和促进更广泛社会的参与。主要群体呼吁捐助组织、发展伙伴和联合国系统支持主要群体努力发展自身能力，为实现宏图和计划调动资源。

¹⁵ 同上。

66. 论坛第十五届会议强调，需要让主要群体和利益攸关方积极参与论坛工作，之后，论坛秘书处在这方面做出了更多努力，成功地重新联络了工商界主要群体。促进可持续发展世界商业理事会重申，愿意充当主要团体的协调者。此外，论坛秘书处及其在粮农组织可持续森林产业咨询委员会的对应方开始就共同关心的问题密切合作。咨询委员会一名代表还参加了论坛秘书处 2020 年 9 月举办的“森林：摆脱 2019 冠状病毒病、绿色复苏的核心”网络研讨会。虽然论坛秘书处未能获得慈善伙伴的投入，但它继续努力让其参与论坛的工作。

67. 秘书处要求私营部门伙伴提供关于论坛第十六届会议和第十七届会议优先事项的具体投入，全文上载在论坛网站。¹⁶ 秘书处将继续努力鼓励和加强慈善组织参与论坛的工作。

68. 巴西树木产业的投入应对 2019 冠状病毒病大流行，强调植树产业产品在应对大流行带来的挑战方面的重要性；它们出现在医院、药品包装说明书、处方笺和表格中；可溶性纤维素浆是卫生专业人员防护设备的原材料，木炭被用作炼钢的生物还原剂，生产外科器械。关于全球森林目标 1，人工林部门在建立和维持碳储存方面发挥核心作用，无论是在商业种植园，还是在与人工林相关的本地植被保护区；积极外部效应被困碳的清除、储存和排放预防，同时还有与各种基本产品生产相关的生物多样性和土壤保持。关于全球森林目标 4，森林相关产业的经济发展与围绕商业种植森林的整个生产链交织一起，整个产业跨越木浆和纸张、木屑和生物质，并延伸到医药、食品工业、纺织生产和时装工业以及木炭等多种用途。

六. 论坛秘书处参与各类国际会议以及与森林和可持续发展目标有关的部门间活动

69. 自论坛第十五届会议以来，论坛秘书处一直积极参与一些重大国际活动。应该指出，由于 2019 冠状病毒病大流行的影响，所有这些活动都是以虚拟形式举行的。

联合国粮食及农业组织林业网络研讨会周

70. 6 月 22 日，主管经济和社会事务副秘书长在 2019 冠状病毒病林业网上研讨会“重建得更好：森林部门对 2019 冠状病毒病大流行恢复的贡献”期间，以虚拟形式参加了“关于 2019 冠状病毒病影响的林业负责人对话——主要问题、应对需求和重建得更好的机会”。¹⁷ 网络研讨会由粮农组织举办，旨在评估流行病对人和森林的影响；确定并讨论可能的应对措施；并提出后续步骤，包括政策对话以及调动资源和开展行动，使森林部门能够更好地帮助重建可持续和有复原力的社会。

71. 在网络研讨会上，副秘书长强调了疫情复苏与更大的可持续性和更绿色、更具包容性的经济相结合的机会，包括通过：加快行动消除毁林和森林退化的驱动

¹⁶ 同上。

¹⁷ 详情可查阅：www.fao.org/about/meetings/cofo/covid-19-forestry-webinar-week/en/。

因素，兼顾经济增长、社会进步和环境可持续性，以及改善治理以实现更绿色未来的承诺；加强各国调动资源和释放私人资金的能力。

2020 年可持续发展高级别政治论坛专题会议“保护地球和建设复原力”

72. 作为共同召集会议的经济和社会事务部团队的一部分，论坛秘书处支持筹备和组织了 7 月 8 日在可持续发展高级别政治论坛期间以虚拟形式举行的“保护地球和建设复原力”专题会议。¹⁸

73. 会议筹备工作包括 2020 年 5 月 1 日至 6 月 19 日举行的一系列专家协商，相关领域的专家，包括森林合作伙伴关系成员组织的专家参加了协商。

74. 专题会的背景说明是由共同召集人根据与会专家的意见编写的，突出了在实现可持续发展目标 12、13、14、15 和 17 方面取得的成功和面临的挑战，包括这些目标与其他目标之间的相互联系、协同作用和这些目标与其他目标之间的权衡取舍，关于加快进展的机制和伙伴关系的行动建议，以及会议的指导问题。

75. 会议期间举行的讨论强调了保护地球、管理风险和建设复原力(包括通过森林相关行动)的机遇、创新和解决方案。在会议期间，论坛第十六届会议主席强调了可持续管理的森林在保护地球和建设复原力的作用，以及应让防治 2019 冠状病毒病疫情措施与可持续发展努力相一致。

76. 讨论中强调的要点包括：人的发展与健康地球之间的内在相互依存关系；实现消除贫穷和社会经济发展取决于解决不可持续的自然资源管理做法的驱动因素，如气候变化和毁林；生态系统及其景观和海景的保护、恢复和可持续利用，这是走出 2019 冠状病毒病大流行、更好、更公平和更绿色地恢复、回到实现可持续发展目标轨道上来的一个经实践证明、具成本效益的机会；良好治理对于和平、公正和包容的社会及全社会方法的重要性，以及私营部门在支持针对环境层面的投资和融资方面的作用；履行现有承诺，如森林战略计划；支持以协调一致的方式制定 2020 年后全球生物多样性框架。¹⁹

论坛秘书处组织的网络研讨会

77. 联合国经济和社会事务部(经社部)2020 年 6 月 15 日发布了“森林：摆脱 2019 冠状病毒病、绿色复苏的核心”政策简报，概述可持续管理的森林如何成为呵护自然的解决方案，为能够抵御未来流行病、气候变化和其他全球挑战的有复原力的经济和社会奠定基础。为深入阐述这一问题，论坛秘书处 2020 年 9 月 28 日组织了一次同一主题网络研讨会。

¹⁸ 详情可查阅：www.sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=20000&nr=6855&menu=2993。

¹⁹ 经济及社会理事会主席关于经社理事会 2020 年届会期间主持召开的可持续发展高级别政治论坛的总结，可查阅：https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/269252020_HLPF_Presidents_summary.pdf。

78. 网上研讨会的日程包括来自不同背景和附属机构的杰出人员的发言，他们就实施森林战略计划、疫情后帮助建设更绿色、更公平的未来交流了意见。活动展示了在行动十年期间实现全球森林目标和实现可持续发展目标之间的相互联系，以及森林对 2020 年后全球生物多样性框架和气候变化议程的重要性。从发言中可以清楚地看出，如果要实现 2019 冠状病毒病复苏的愿望，可持续和健康的森林生态系统和有复原力的森林依赖型社区必须是复苏的一个主要支柱。

林业委员会第二十五届会议和第七届世界森林周

79. 论坛秘书处参加了 2020 年 10 月 12 日在第七届世界森林周期间，结合粮农组织林业委员会第二十五届会议，以虚拟形式举行的“将林业纳入应对 2019 冠状病毒病大流行的恢复支助措施的战略方式，利用森林重建得更好”的活动。²⁰

80. 会议期间进行的讨论侧重于如何将与森林有关的措施和倡议纳入应对疫情的恢复战略，思考相关的挑战和机遇。论坛秘书处概述了与初步评估 2019 冠状病毒病大流行对森林、森林部门、依赖森林的人以及国际合作和金融的影响有关的闭会期间活动，以及 9 月 28 日结合大会第七十五届会议高级别周举行的关于“森林：摆脱 2019 冠状病毒病、绿色复苏的核心”的网上研讨会的成果。

与区域和次区域实体开展的活动

81. 为全面了解这一流行病对森林和以森林为生的人的影响，评估森林减少 2019 冠状病毒病不利影响的潜力，论坛决定在第十五届会议期间，请论坛秘书处与森林合作伙伴关系其他成员协商，根据论坛成员的投入，对 2019 冠状病毒病在以下方面的影响进行初步评估：(a) 可持续森林管理；(b) 森林部门、以森林为生的人、土著人民和地方社区；(c) 森林融资和国际合作。将这一评估提交论坛第十六届会议(见 E/CN.18/2021/7)。包括区域和次区域实体在内的论坛利益攸关方应邀为评估提供投入，他们的意见将在编写报告时得到考虑。这些伙伴也应邀参加了 2021 年 1 月就此问题召开的专家组会议。

82. 自论坛第十五届会议以来，论坛秘书处积极与区域伙伴合作，共同主办活动。论坛秘书处共同赞助并参加了非洲联盟委员会 2020 年 7 月举办的“2019 冠状病毒病与林业部门：提高非洲复原力的挑战、机遇和战略”网络研讨会。此外，论坛秘书处应邀加入非洲联盟可持续森林管理框架执行问题专家工作组；工作组旨在确保有效协调地执行非洲联盟可持续森林管理框架，除其他外，担任跟踪和监测该框架执行情况的区域机制，提高林业部门的知名度和相关性，加强国家和区域两级的政治承诺。最后，非盟委员会为论坛秘书处提供机会，观察 2020 年 11 月举行的非洲环境和自然资源部长关于 2019 冠状病毒病大流行影响问题会议。

联合国欧洲经济委员会和粮食及农业组织林业和木材联合科举办的网上研讨会

83. 论坛秘书处参加了 2020 年 11 月 2 日以虚拟形式举行的“可持续发展目标 15 日：关注‘自然’超级年”网络研讨会。²¹ 活动是在欧洲经委会-粮农组织林业和

²⁰ 详情可查阅：www.fao.org/about/meetings/cofo/world-forest-week。

²¹ 详情可查阅：www.unece.org/forests/events/sdg-15-day-focus-forests-super-year-nature-and-beyond。

木材联合科组织的森林周期间举行的，目的是讨论在欧洲经委会区域实现可持续发展目标 15 中与森林有关的目标的进展情况，特别侧重 2020 年自然“超级年”。

84. 在网上研讨会期间举行的关于森林和生物多样性的专题讨论中，论坛秘书处强调了目前大流行应对和恢复工作中的关键行动领域。这些行动领域包括：(a) 消除生物多样性丧失和环境退化的根源；(b) 在国家可持续发展战略、计划和方案中推广可持续消费和生产做法、绿色投资和基于自然的解决方案；(c) 促进执行现有的与森林和生物多样性有关的全球目标和指标，推进基于自然的解决方案；(d) 将“森林”更具体、更明显地纳入 2020 年后全球生物多样性框架；(e) 促进全球伙伴关系、团结和多边主义，帮助各国和社会解决国家内部和国家之间的不平等问题。

85. 在网上研讨会期间举行的关于筹资的专题讨论中，论坛秘书处强调了投资和调动森林资源作为有效恢复计划的关键组成部分的重要性，特别是通过：(a) 将国家公共森林筹资纳入刺激计划和恢复计划；(b) 维持对脆弱国家的国际财政支持，协助其恢复努力；(c) 通过采取财政政策和税收激励措施，支持森林社区和企业、地方机构；(d) 通过国家森林筹资战略并将其纳入恢复计划和相关国家发展框架。

86. 讨论中强调的要点包括，通过植树造林和生态系统恢复来应对气候变化的可推广解决方案，以及关于如何根据与疫情之后复苏相关的财政和其他挑战来加强联合交付的建议。

森林和林业委员会第七十八届会议

87. 论坛秘书处以虚拟形式参加了 2020 年 11 月 4 日至 6 日举行的欧洲经委会森林和林业委员会第七十八届会议。²² 会议主题是“行动十年中的森林”，讨论重点是通过恢复森林景观、城市林业和加速实施其他基于自然的解决方案来实现可持续发展目标，从而更好地重建家园。

88. 论坛秘书处介绍了论坛及其秘书处的最新工作，重点是经社理事会第 2020/14 号决议执行情况概览，包括秘书处开展的闭会期间活动。

七. 结论

89. 本说明旨在重申和强调伙伴和利益攸关方在支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和推动实现全球森林目标和指标方面的重要作用。伙伴关系、区域和次区域伙伴以及主要群体已采取若干步骤来推进联合国森林战略计划的执行。不过，仍有努力空间，更多地参与和支持论坛工作。将联合国森林战略计划和全球森林目标纳入森林合作伙伴关系成员组织的业务方案，以及伙伴关系就论坛的专题优先事项提供重点投入，是最大限度地实现森林合作伙伴关系成员组织政策和方案之间相辅相成、协同作用和连贯一致的重要步骤。近年来，区域和次区域伙

²² 详情可查阅：www.unece.org/forests/coffi2020.html。

伴和主要群体也表现出对论坛工作做出贡献的巨大兴趣。应承认这些努力，还需要采取步骤支持进一步扩大这些努力。

八. 关于后续行动的建议

90. 建议将以下几点纳入主席提交论坛第十七届会议的提议中：

(a) 表示注意到森林合作伙伴关系成员组织努力制定新的 2021-2024 年工作计划，支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和论坛的工作，邀请这些组织在论坛每届会议期间就专题优先事项提供重点投入；

(b) 请伙伴关系成员组织理事机构将全球森林目标纳入各自方案，加大对执行伙伴关系工作计划和加强其秘书处的支持力度；

(c) 承认区域/次区域伙伴，以及主要群体和其他相关利益攸关方为促进论坛 2021-2022 两年期专题优先事项所做的努力；

(d) 鼓励尚未行动起来的论坛成员考虑建立多利益攸关方平台，促进执行联合国森林战略计划，实现全球森林目标。
