



经济及社会理事会

Distr.: General
28 March 2019
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十四届会议

2019 年 5 月 6 日至 10 日

临时议程* 项目 5

执行手段：全球森林筹资协助网络

活动和业务的进展及资源情况

2019 年 3 月 20 日苏里南常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信

谨随函转递 2019 年 2 月 12 日至 14 日在苏里南帕拉马里博举行的森林覆盖率高且毁林率低的国家调动气候资金问题高级别会议上通过的《森林覆盖率高且毁林率低的国家调动气候资金问题帕拉马里博高级别会议联合宣言》（见附件）。

这次会议由苏里南共和国政府与联合国秘书处经济和社会事务部和联合国开发计划署苏里南国家办事处协作举办。《帕拉马里博高级别会议联合宣言》由森林覆盖率高而毁林率低的发展中国家通过，旨在共同致力于解决在气候融资机制中发现的影响这些特定国家的差距。

请将《联合宣言》列为联合国森林论坛第十四届会议的文件。

常驻副代表

临时代办

基蒂·斯韦布(签名)

* E/CN.18/2019/1。



附件

森林覆盖率高且毁林率低的国家调动气候资金问题帕拉马里博高级别会议联合宣言

我们森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家代表团团长和代表于 2019 年 2 月 12 日至 14 日在苏里南帕拉马里博市举行第一次高森林覆盖率和低毁林发展中国家调动气候资金问题会议；

重申联合国森林论坛 2015 年第十一届会议确认森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家在为包括养护在内的可持续森林管理调动资金方面具有特殊需要和要求；

回顾《生物多样性公约》特别是缔约方大会第 14/5 号决定，其中深切关切无法将全球平均温度增幅维持在比工业化以前的水平高 2 摄氏度以下将使很多适应能力有限的物种和生态系统以及仰赖其功能和服务的人民尤其是土著人民和地方社区及农村妇女陷入高度风险中，并深切关切生态系统的破坏、退化和碎片化不断升级，将降低生态系统的碳储存能力，导致温室气体排放增加，降低生态系统的复原力和稳定性，使气候变化危机更具挑战性；以及缔约方大会第 14/30 号决定，其中鼓励加强各项国际公约之间的协同作用，并认识到原始林的特殊重要性以及迫切需要避免地球上原始林的严重碎片化、破坏和丧失；

又回顾《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)下的《巴黎协定》，特别是：

- 序言部分注意到确保生态系统完整性和保护生物多样性的重要性以及以森林为基础的气候行动的重要性；
- 第五条确认：
 - o 缔约方应当采取行动酌情维护和加强《气候公约》第四条第 1 款 d 项所述的温室气体的汇和库，包括森林；
 - o 鼓励缔约方采取行动，包括通过基于成果的支持，执行和支持在《公约》下已确定的有关指导和决定中提出的有关以下方面的现有框架：为减少毁林和森林退化造成的排放所涉活动采取的政策方法和积极奖励措施，以及发展中国家养护、可持续管理森林和增强森林碳储量的作用；执行和支持替代政策方法，如关于综合和可持续森林管理的联合减缓和适应方法，同时重申酌情奖励与这些方法相关的非碳效益的重要性；
- 第九条重申发达国家在调动气候资金方面的主导作用；

重申政府间气候变化专门委员会(气专委)第四次评估报告《气候变化 2007：减缓气候变化》中的结论，即从长远看，旨在维持或增加森林碳储量同时每年从

森林中持续生产木材、纤维或能源的可持续森林管理战略，将在应对气候变化方面产生最大的持续减缓效益；

回顾联合国森林战略计划(2017 年)全球森林目标 4 “为实行可持续森林管理从各种渠道调动大幅增加、新的和补充财政资源，并加强科学和技术合作与伙伴关系”；

还回顾联合国《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标(2015 年第 70/1 号决议)，特别是：

- 具体目标 13.a 提出履行承诺，到 2020 年每年从各种渠道共同筹资 1000 亿美元，满足发展中国家的需求，帮助其切实开展减缓气候变化行动；
- 具体目标 15.b 提出从各种渠道大幅动员资源，从各个层级为可持续森林管理提供资金支持，并为发展中国家推进可持续森林管理，包括保护森林和重新造林，提供充足的激励措施；
- 具体目标 17.1、17.2、17.3、17.4 和 17.5 提出通过筹资加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系；

欢迎各国政府和联合国确认的主要群体参与的多方利益攸关方倡议。

1. 我们提请注意，我们各国拥有地球上剩余森林的大约 24%，因此为全人类的利益守护着广泛多样的生态系统、丰富的生物多样性和很大比例的世界森林碳储量。
2. 我们还提请注意现有森林的价值，迫切需要避免毁林和森林退化，并且碳价格必须充分反映森林覆盖率高且毁林率低的国家为维持和增加森林碳储量所作的努力。
3. 我们重申致力于可持续森林管理，包括养护和维护生物多样性和生态系统完整性及碳储量，强调气候变化行动、应对和影响与平等获得可持续发展和消除贫困有着内在的关系。
4. 我们注意到，许多森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家的高森林(包括原始林)覆盖率正面临着直接威胁，特别是来自经济增长和发展、人口趋势和全球经济放缓的压力，而气候变化不断加强的不利影响加剧了这些威胁，为了到 2030 年实现可持续发展目标而不让任何一个人掉队，我们期待国际社会支持我们努力维持高森林覆盖率和保护森林，同时享有持续经济增长。
5. 我们注意到，尽管森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家为应对气候变化作出重要贡献，但它们得到的气候资金只占很小的一部分。
6. 我们还表示关切的是，2018 年气专委关于全球升温 1.5 摄氏度的特别报告中发出了行动呼吁，但减排加(减少发展中国家毁林和森林退化所致

排放量以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用)机制融资的速度和规模不能匹配为回应这一呼吁应有的需求和雄心。

7. 我们特别指出,许多森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家迫切需要充足的国际气候资金、技术转让和能力建设,以支持向有气候适应能力和低排放的发展过渡,实现《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》规定的目标。
8. 我们申明森林在直接促进实现相关国家自主贡献方面具有重要作用。
9. 我们呼吁国际社会找到切实可行的方法,简化和更好地调整财政框架和机制,以满足森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家紧急的具体需要,为保护森林碳储量提供经济激励,从而承认森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家为减缓气候变化所作的历史性贡献。
10. 我们请有关金融机构、发达国家捐助方、私营部门、慈善机构和其他有能力的国家增加对包括养护在内的可持续森林管理的供资,并特别考虑到森林覆盖率高且毁林率低的国家。
11. 我们欢迎将可持续森林管理影响方案纳入全球环境基金第七个充资期(2018-2022 年),以促进生物多样性、气候变化和土地退化方面的多重收益,在这方面,我们鼓励全球环境基金继续并加强调动专门用于包括养护在内的可持续森林管理的财政资源和资金,请全球环境基金考虑如何改进和简化获得可持续森林管理资金的途径,并继续和加强传播关于可持续森林管理筹资及为获得基金进行能力建设的信息,特别是向森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家。
12. 我们欢迎绿色气候基金对包括减排加机制在内的可持续土地利用和森林管理的支持,并在这方面鼓励《气候公约》继续并加强调动专门用于可持续森林管理的财政资源和资金,请绿色气候基金考虑如何改进和简化获得可持续森林管理资金的途径,并继续和加强传播关于可持续森林管理筹资及为获得基金进行能力建设的信息,特别是向森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家。
13. 我们还欢迎联合国森林论坛的全球森林筹资协助网络提供支持,促进从所有来源,包括多边金融机构和其他相关的气候融资来源获得森林资金,并欢迎根据联合国森林战略计划在这方面的授权,特别考虑到森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家。
14. 我们鼓励森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家协调和倡导提供更多符合我们独特需要和情况的资金和支持,这将帮助森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家在国家一级实现国家自主贡献和可持续发展目标。
15. 鉴于上述情况,我们承诺通过一个对话、协调和便利平台加强森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家之间的合作,就森林覆盖率高且毁林率低的国家的森林对可持续发展的贡献问题,加强与国际和多边机构及金融

安排的互动和联系，并利用现有进程，包括联合国森林论坛、《气候公约》及亚马逊合作条约组织、中非森林委员会等区域组织和其他有关区域组织内部的进程，在这方面，我们努力：

- a. 增加森林覆盖率高且毁林率低的国家之间的合作、知识和最佳做法交流，并制定共同战略和立场，以养护、维持并酌情增加我们的森林覆盖率，造福于我们的人民和全人类；
 - b. 通过包括养护在内的可持续森林管理，使我们的森林能够作为重要的碳汇，减缓气候变化并提高当地社区的应对能力，从而提高国际社会对森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家对全球应对气候变化行动所作重大贡献的认识，并期待国际社会提供充足的财政支持，帮助我们维护这一财富；
 - c. 支持加强森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家在调动国际气候资金方面的国家知识、技能和能力；
 - d. 鼓励根据《巴黎协定》增加减缓和适应气候变化行动获得国际公共和私人资金的机会；
 - e. 根据共同但有区别的责任和各自能力原则，促进采取全球行动，支持根据《巴黎协定》和 2018 年气专委关于关于全球升温 1.5 摄氏度的特别报告，将全球平均气温上升幅度限制在工业化前水平的 1.5 摄氏度；
 - f. 在《生物多样性公约》2020 年后框架谈判中，倡导达成一项雄心勃勃、切实可行并有相关筹资的协定，确认森林覆盖率高且毁林率低的国家对生态系统完整性、生物多样性养护、抗灾能力和人类福祉的贡献。
16. 我们欢迎本宣言附件所载的《森林覆盖率高且毁林率低的国家调动气候资金的前进方向》。
 17. 我们请联合国系统，包括联合国森林论坛，在现有任务和资源范围内支持本次会议成果的后续落实。
 18. 我们请苏里南政府作为会议东道国，提请国际社会注意《森林覆盖率高且毁林率低的国家调动气候资金问题帕拉马里博高级别会议联合宣言》，包括在即将举行的以下会议上提请国际社会注意：联合国经济和社会事务部与《气候公约》关于《2030 年可持续发展议程》与《巴黎协定》之间的协同增效作用的第一次全球会议(2019 年 4 月)、2019 年发展筹资论坛(2019 年 4 月)、联合国森林论坛第十四届会议(2019 年 5 月)、联合国经济及社会理事会主持召开(2019 年 7 月)和大会主持召开(2019 年 9 月)的 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛、联合国秘书长召开的气候峰会(2019 年 9 月)和《联合国气候变化框架公约》第二十五届缔约方大会(2019 年 11 月)。

19. 我们还请苏里南政府在联合国森林论坛第十四届会议和《气候公约》第二十五届缔约方大会期间于 2019 年召开对话、协调和便利平台会议，并鼓励该平台在其第一次会议上及其后各次会议上酌情讨论如何实现各项目标，包括其工作方式和安排以及今后各种会议的安排。
20. 我们赞赏和感谢苏里南政府和人民主办第一次森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家高级别会议，赞赏和感谢我们享受到的热情款待和出色组织安排。

2019 年 2 月 13 日在苏里南帕拉马里博市通过。

附件 1

森林覆盖率高且毁林率低的国家调动气候资金的前进方向

由于 2019 年在帕拉马里博举行森林覆盖率高且毁林率低的国家调动气候资金问题高级别会议，特别是《森林覆盖率高且毁林率低的国家调动气候资金问题帕拉马里博高级别会议联合宣言》中提到关于对话、协调和便利平台的条款，森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家表示有兴趣集体采取以下行动，作为会议的后续行动：

1. 根据《宣言》的规定落实这一平台。
2. 利用 2019 年及之后的相关多边会议和大会，酌情召开森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家与会专家会议，以协调立场并采取联合行动，引导这些会议和大会的成果，促进增加向森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家提供的财政和其他支持。
3. 邀请森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家的专家共同努力，就集体行动、包括调动气候资源的议程和路线图向这一平台提供咨询意见，以支持其目标。
4. 调动这一平台以外的所有现有资源和专门知识，包括能力建设方面的资源和知识，以实现《宣言》规定的各项目标。
5. 查明并利用有利于实现这一平台宗旨的所有其他手段。

附件 2

关于森林覆盖率高且毁林率低的国家气候融资的背景资料

森林覆盖率高且毁林率低的国家的定义是森林覆盖率超过 50%并且毁林率低于 0.22%。根据粮农组织《森林资源评估》(2015 年),世界上 24%的森林(近 10 亿公顷)位于森林覆盖率高且毁林率低的国家。

有 33 个国家符合这一定义: 25 个发展中国家、1 个经济转型国家和 7 个发达国家。其中许多是小岛屿发展中国家;另一些国家则位于大型森林山体内,存在大型生物多样性热点地区。

这类国家的森林由于覆盖率高,储存有超乎寻常的高碳量。由于这类国家大多位于湿热带,那里的生物量远大于其他生态系统,因此存储的碳量更高。

在过去十年中,减排加机制成为减少毁林和森林退化所致排放量的一种突出办法,但该机制主要基于历史毁林率付款,这有利于毁林率高的国家。《气候公约》的决定中加入了考虑到“国情”的措辞,但森林覆盖率高且毁林率低的国家在气候融资方面继续失利。

自 2007 年以来,森林覆盖率高且毁林率低的国家获得的气候资金不足 20 亿美元,不到承诺的全部气候资金的 14%。仅巴西一国就占了这一数额的一半以上。一个原因是,筹资机制试图将资金分配到影响最大的地方,从而把重点放在森林已经开始消失的国家。

然而,森林转型曲线理论预测,在政策照旧的设想情况下,由于经济发展,许多森林覆盖率高且毁林率低的国家的毁林率将急剧上升。一些森林覆盖率高且毁林率低的国家已经出现了这一趋势。

如果不调动大量财政资源支持森林覆盖率高且毁林率低的发展中国家迈向低毁林、低排放的发展道路,从而使它们能够维持其森林覆盖率并至迟于 2030 年实现可持续发展目标,更多的国家很有可能跌出这一名单。