



**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам**

Четырнадцатая сессия

6–10 мая 2019 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Контроль, оценка и отчетность

**Контроль, оценка и отчетность в отношении хода
осуществления стратегического плана Организации
Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы,
включая правовой документ Организации
Объединенных Наций о лесах и добровольные
национальные вклады**

Записка Секретариата

Резюме

В соответствии с четырехгодичной программой работы Форума на период 2017–2020 годов на своей четырнадцатой сессии Форум рассмотрит вопрос о контроле, оценке и отчетности в отношении хода осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, включая правовой документ Организации Объединенных Наций о лесах и добровольные национальные вклады. Настоящий доклад содержит общий обзор межсессионной деятельности, посвященной этому вопросу.

* E/CN.18/2019/1.



I. Введение

1. Настоящая записка подготовлена в качестве основы для обсуждения пункта 4 предварительной повестки дня. В записке содержится обзор результатов межсессионной деятельности, проведенной по вопросу о контроле, оценке и отчетности после тринадцатой сессии Форума, а также рекомендаций и предложений для рассмотрения Форумом на его четырнадцатой сессии.

II. Предыстория вопроса

2. В соответствии с пунктом 69 стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы Форум на своей тринадцатой сессии утвердил формат для добровольных национальных докладов о ходе осуществления стратегического плана, включая правовой документ Организации Объединенных Наций о лесах и добровольные национальные вклады. На той же сессии Форум постановил также рассмотреть результаты первого цикла добровольной национальной отчетности на своей пятнадцатой сессии в 2020 году и предложил членам Форума представить свои добровольные национальные доклады секретариату Форума до середины ноября 2019 года.

3. В ходе дискуссий, состоявшихся на тринадцатой сессии Форума, а также в ранее поступивших отзывах от участников экспериментального тестирования и на совещании группы экспертов, проходившем в Найроби, подчеркивалась важность пояснительных замечаний в отношении отчетности, чтобы избежать ошибочного толкования отдельных вопросов и терминов. Такие пояснительные замечания могут предупредить возможные практические вопросы стран и помочь свести к минимуму различия в понимании или толковании вопросов и терминов, содержащихся в принятом формате. Для учета мнений, высказанных членами Форума на тринадцатой сессии, секретариат созвал совещание группы экспертов, которое было проведено в ноябре 2018 года в Риме. В настоящей записке содержится информация о результатах работы этого совещания.

4. В своей резолюции 13/1 об итогах тринадцатой сессии Форум с удовлетворением отметил прогресс, достигнутый Совместным партнерством по лесам в разработке глобального базового набора показателей в отношении лесов, увязанных с семью тематическими элементами неистощительного лесопользования. Он рекомендовал организациям — членам Совместного партнерства по лесам и другим соответствующим органам применять те показатели из глобального базового набора, которые уже готовы к использованию, и просил Партнерство продолжать работу над остальными показателями и доложить Форуму о ходе этой работы на его четырнадцатой сессии. Участники совещания группы экспертов, проходившего в Риме, обсудили ход разработки показателей.

III. Пояснительные замечания в связи с представлением докладов Форуму

5. Секретариат Форума организовал 13–14 ноября 2018 года в штаб-квартире Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в Риме рабочее совещание в целях уточнения процедуры отчетности для членов Форума и разработки в сотрудничестве с Департаментом лесного хозяйства ФАО пояснительных замечаний в связи с отчетностью¹. На этом совещании присутствовали национальные координаторы Форума из некоторых стран —

¹ С докладом о работе совещания можно ознакомиться на веб-сайте:
www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2018/11/Report_MAR_egm_Nov2018.pdf

членов Форума, эксперты из организаций — членов Совместного партнерства по лесам и представители гражданского общества. В ходе двухдневного семинара участники обсудили различные элементы и вопросы, которые могут вызывать разное толкование, и согласовали пояснительные замечания.

6. Пояснительные замечания, призванные помочь странам в подготовке их добровольных национальных докладов, которые должны быть представлены Форуму на его пятнадцатой сессии в 2020 году, приводятся в приложении к настоящей записке для сведения членов Форума.

IV. Ход разработки глобального базового набора показателей в отношении лесов

7. На своей двадцать четвертой сессии Комитет ФАО по лесному хозяйству отметил успехи в разработке глобального базового набора показателей в отношении лесов и предложил Форуму и руководящим органам организаций — членов Совместного партнерства по лесам рассмотреть вопрос об использовании показателей уровней 1 и 2 в представляемых ими докладах. Комитет просил ФАО оказать поддержку развитию потенциала заинтересованных сторон в соответствующих странах в области сбора и анализа данных для глобального базового набора показателей и продолжать сотрудничать с Совместным партнерством в дальнейшей разработке показателей уровня 2, уровня 3 и «потенциальных» показателей для включения в глобальный базовый набор и продолжать сообщать об этой работе, в том числе на Форуме. Впоследствии глобальный базовый набор показателей был одобрен Советом ФАО в декабре 2018 года. Участники рабочего совещания в Риме также обсудили глобальный базовый набор показателей. Они признали, что показатели 13 (Число зависящих от лесов людей, живущих в условиях крайней нищеты) и 14 (Вклад лесов в обеспечение продовольственной безопасности) тесно связаны с глобальными целями в отношении лесов, и обсудили вопрос о том, как Совместное партнерство могло бы доработать их, чтобы они стали пригодными показателями. Участники предложили разработать определения категории «зависящего от лесов населения» или подгрупп «зависящих от лесов людей» с учетом уже существующих национальных определений и методологий, используемых при сборе социально-экономических данных о людях, зависящих от лесов, в частности на основе информации, содержащейся в страновых докладах, представляемых Фонду, и изучения различных национальных подходов в рамках инициативы Совместного партнерства, связанной с разработкой согласованных на международном уровне определений и методологий для сбора и анализа данных.

8. Участники высказали также мнение о том, что Совместному партнерству по лесам следует разработать дополнительные показатели, которые были бы основаны на разных аспектах обеспечения продовольственной безопасности и которые учитывали бы вклад лесных экосистемных услуг, а также методические пособия и модели сбора данных с учетом нынешнего опыта, накопленного в странах и в ходе осуществления региональной деятельности, при том понимании, что различные подходы могут быть применимы в разных странах. Предлагалось также создать платформу с онлайн-новыми средствами сбора и распространения социально-экономических данных о людях, зависящих от лесов, и о вкладе лесов в обеспечение продовольственной безопасности. Кроме того, участники подчеркнули необходимость укрепления координации действий с национальными статистическими управлениями при формулировании соответствующих вопросов, задаваемых в ходе проведения национальных переписей, на основе более четкого понимания взаимосвязей между лесами и искоренением нищеты и обеспечением продовольственной безопасности.

V. Идеи и предложения

9. Четырнадцатая сессия Форума является технической по своему характеру, и ее итоги, отраженные в резюме Председателя, могут включать предложения для рассмотрения Форумом на его следующей сессии. В этой связи для стимулирования обсуждения на четырнадцатой сессии Форума можно было бы рассмотреть следующие предложения:

а) Предложить странам представить Форуму на его пятнадцатой сессии свои добровольные национальные доклады, которые могут также послужить основой для подготовки «флагманской» публикации.

б) Предложить государствам-членам включать в свои национальные доклады информацию об успешном опыте и передовой практике. Это явилось бы важным вкладом в обеспечение того, чтобы сделать «флагманскую» публикацию интересной и содержательной как для специалистов, так и неспециалистов и чтобы она служила источником вдохновения для следующего поколения.

в) Можно было бы обратиться с просьбой о внесении добровольных взносов в Целевой фонд Форума для оказания поддержки деятельности, связанной с контролем, оценкой и отчетностью, включая подготовку «флагманской» публикации.

Приложение

Пояснительные замечания к страновым докладам, представляемым Форуму Организации Объединенных Наций по лесам на его пятнадцатой сессии

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	6
I. Назначение и использование страновых докладов	6
II. Информация из других источников	9
III. Оценка хода достижения глобальных целей в отношении лесов	12
IV. Разъяснение терминов, используемых в формате отчетности	24

Предисловие

Приведенные ниже замечания призваны помочь странам в подготовке их докладов, которые будут представлены Форуму Организации Объединенных Наций по лесам на его пятнадцатой сессии в 2020 году. В замечаниях разъясняется назначение страновых докладов и характер использования содержащейся в них информации. Эти замечания следует рассматривать совместно с форматом докладов о ходе осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, включая правовой документ Организации Объединенных Наций о лесах и добровольные национальные вклады.

I. Назначение и использование страновых докладов

Каково назначение страновых докладов?

1. Генеральная Ассамблея в 2017 году приняла стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. Стратегический план представляет собой глобальную рамочную программу действий на всех уровнях в целях обеспечения неистощительного использования всех видов лесов и древеснонасаждений за пределами лесных массивов и прекращения процесса обезлесения и деградации лесов. Страновые доклады являются важным источником информации для оценки хода осуществления стратегического плана и правового документа Организации Объединенных Наций о лесах¹, содержащего принципы, которыми следует руководствоваться странам для содействия неистощительному лесопользованию.

2. В стратегическом плане сформулированы шесть глобальных целей в отношении лесов и 26 связанных с ними задач, которые должны быть реализованы до 2030 года. Глобальные цели в отношении лесов и связанные с ними задачи составляют основу стратегического плана и призваны содействовать реализации целей в области устойчивого развития, Айтинских задач в области биоразнообразия и Парижского соглашения, принятого в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

3. Страновые доклады будут использоваться при подготовке доклада о ходе достижения глобальных целей в отношении лесов, который будет представлен Форуму для рассмотрения на его пятнадцатой сессии в мае 2020 года. Кроме того, Форум просил секретариат подготовить на основе первого раунда отчетности в консультации со странами — членами Совместного партнерства по лесам² и соответствующими заинтересованными сторонами краткую «флагманскую» публикацию о ходе достижения глобальных целей в отношении лесов для опубликования к концу 2021 года.

4. Форум принял формат представления первоначальных добровольных национальных докладов (E/CN.18/2018/4, приложение I) о ходе осуществления стратегического плана на своей тринадцатой сессии в мае 2018 года.

5. Форум предложил странам представить свои страновые доклады Форуму к середине ноября 2019 года. Настоящие пояснительные замечания призваны помочь национальным корреспондентам подготовить свои страновые доклады на согласованной основе.

¹ См. на веб-сайте www.un.org/esa/forests/documents/un-forest-instrument/index.html.

² Полный перечень организаций — членов Совместного партнерства по лесам см. на веб-сайте www.un.org/esa/forests/collaborative-partnership-on-forests/members/index.html.

Будут ли страновые доклады предаваться гласности?

6. Да, страновые доклады будут опубликованы на веб-сайте Форума до начала пятнадцатой сессии Форума.

Как были использованы предыдущие страновые доклады, представленные Форуму?

7. Предыдущие добровольные национальные доклады были представлены Форуму до начала его одиннадцатой сессии в 2015 году. Странам было предложено представить доклады о ходе выполнения положений правового документа Организации Объединенных Наций о лесах и о роли лесов в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В 81 представленном страновом докладе содержалась ценная информация о мерах, принятых странами для обеспечения неистощительного лесопользования, и о связанных с этим проблемах и достижениях. Информация, содержащаяся в страновых докладах, была кратко изложена вместе с информацией, поступившей из других источников, в том числе от членов Совместного партнерства по лесам и соответствующих заинтересованных сторон, в докладе Генерального секретаря о работе одиннадцатой сессии Форума (E/CN.18/2015/3).

Кто будет анализировать информацию, содержащуюся в страновых докладах?

8. Становые доклады будут анализировать члены Форума. Доклады, а также сведения, поступившие от членов Совместного партнерства по лесам и из других источников, являются основным источником информации для оценки хода достижения глобальных целей в отношении лесов (см. раздел II). Несколько глобальных целей в отношении лесов, особенно цели 4, 5 и 6, касаются изменений политического характера, некоторые из которых не поддаются количественному измерению, и поэтому для каждой поставленной задачи невозможно разработать цифровые показатели. Более подробные сведения о предлагаемом методе анализа информации приводятся в разделе III.

9. Связь между вопросами, содержащимися в формате отчетности, и поставленными задачами отражена в нижеследующей таблице:

<i>Номер вопроса в формате отчетности</i>	<i>Соответствующие задачи</i>
1 a), b), c), d), e)	1.1, 1.2, 1.3, 1.4
2 a), b), c), d), e), f)	2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5
3 a), b), c), d), e), f)	3.1, 3.2, 3.3
4 a), b)	4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5
4 c)	4.1, 4.2
4 d)	4.3
4 e)	4.4
5 a), b)	5.1, 5.2, 5.3, 5.4
5 c)	5.1
5 d)	5.2
5 e)	5.3
5 f)	5.3
5 g)	5.4

<i>Номер вопроса в формате отчетности</i>	<i>Соответствующие задачи</i>
6 a), b)	6.3, 6.4, 6.5
6 c)	6.4
6 d)	6.4
6 e)	6.5
7 a)	Связана с целью 5 в области устойчивого развития (гендерное равенство)
7 b)	Связана с проведением Международного дня лесов
8	Достигнутые успехи

10. Признается, что одна мера (например, принятие нового закона о лесах) может способствовать реализации несколько задач. В подобных случаях, если страны могут указать конкретные задачи, которые были реализованы в результате принятия таких мер, то это облегчило бы проведение анализа. «Помеченные галочкой» аспекты в рамках вопросов 4 c), 4 d), 4 e), 5 c), 5 d), 5 g), 6 c), 6 d), 6 e), 7 a) и 7 b) призваны облегчить агрегирование ответов стран.

Как быть с задачами, которые не могут быть реализованы с помощью мер, принимаемых на национальном уровне?

11. Две задачи — 6.1 (о лесохозяйственных программах в системе Организации Объединенных Наций) и 6.2 (о лесохозяйственных программах членов Совместного партнерства по лесам) — не могут быть реализованы на национальном уровне. Поэтому в формате национальной отчетности отсутствуют вопросы в отношении этих задач, и информация на этот счет будет запрошена у соответствующих членов Совместного партнерства.

Насколько подробными должны быть ответы в страновых докладах?

12. Ответ на каждый подвопрос не должен превышать 250 слов. Можно использовать веб-ссылки, указывающие читателям на источники более подробной информации.

Можно ли упоминать в страновых докладах добровольные национальные вклады?

13. Да. В случаях, когда страны объявили добровольные национальные вклады с целью добиться прогресса в реализации поставленных задач, то это следует указать в ответах на вопросы 1 d), 2 e), 3 e), 4 b), 5 b) и 6 b).

Почему задается вопрос об обеспечении гендерного равенства?

14. Цель 5 в области устойчивого развития предусматривает «обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек». Целевой показатель 5.5 ставит задачу обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни, а показатель 5 требует провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами.

15. В докладе «Состояние лесов мира — 2018 год: На пути к устойчивому развитию лесного хозяйства»³ приводятся доказательства того, что леса и деревья могут внести существенный вклад в реализацию этих задач, а также отмечаются серьезные пробелы в имеющихся данных. Ответы на вопрос 7 а) позволят лучше понять, что сделано для содействия обеспечению гендерного равенства в лесном секторе.

Почему ставится вопрос о проведении Международного дня лесов?

16. В 2012 году Генеральная Ассамблея объявила 21 марта Международным днем лесов в ознаменование важности всех видов лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов и для повышения осведомленности об их значении (см. резолюцию 67/200). Ответы на вопрос 7 b) позволят получить информацию о том, как отмечается в мире Международный день лесов.

Как будет использоваться информация о достигнутых успехах?

17. Ответы на вопрос 8 призваны показать, какие меры принимают страны для достижения конкретных глобальных целей в отношении лесов. Примеры достигнутых успехов будут использоваться для того, чтобы сделать доклад о работе пятнадцатой сессии и «флагманское» издание более интересными для читателей. Кроме того, информация о достигнутых успехах будет размещена на веб-странице, содержащей страновые доклады.

Почему 2015 год считается «базовым» годом?

18. 2015 год используется в качестве базового в справочнике ФАО «Глобальная оценка лесных ресурсов», и предыдущий доклад о ходе обеспечения устойчивого лесопользования был представлен Форуму также в 2015 году. Кроме того, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была принята в 2015 году. Поэтому в страновых докладах внимание следует сосредоточить на мерах, принятых за период с начала 2015 года.

II. Информация из других источников

19. Становые доклады будут основным источником информации для оценки хода достижения глобальных целей в отношении лесов. Форум будет дополнять информацию, полученную от стран, количественными данными из справочника ФАО «Глобальная оценка лесных ресурсов» и сведениями, поступившими от членов Совместного партнерства и из других источников, включая:

- а) Конференцию на уровне министров по защите лесов в Европе («Леса Европы»), Европейскую экономическую комиссию, Международную организацию по тропической древесине, секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Монреальский процесс и Центр по наблюдению за состоянием лесов в Центральной Африке;
- б) доклады о состоянии лесов мира, публикуемые ФАО раз в два года;
- в) Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата;
- г) Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);
- е) другие источники данных, в том числе Совет управляющих лесным хозяйством и Программа одобрения систем сертификации лесов.

³ См. на веб-сайте <http://www.fao.org/3/19535EN/i9535en.pdf>.

20. В страновых докладах не следует повторять данных, которые уже имеются в распоряжении вышеупомянутых источников.

Какова связь между страновыми докладами и справочником «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года»?

21. Некоторые показатели достижения глобальных целей в отношении лесов носят качественный характер, и при оценке хода достижения этих целей будет использоваться информация о качестве полученных результатов, содержащаяся в страновых докладах. Справочник «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года» будет служить основным источником количественной информации. Методика оценки была разработана ФАО в сотрудничестве с партнерами⁴ по подготовке совместного вопросника по лесным ресурсам и другими экспертами таким образом, чтобы в ходе оценки удовлетворялись самые актуальные потребности в информации, в том числе касающиеся отчетности о достижении глобальных целей в отношении лесов⁵. Все данные, публикуемые в справочнике «Глобальная оценка лесных ресурсов», проверяются и утверждаются органами, ответственными за состояние лесов в стране, к которой эти данные относятся.

22. В формате представления страновых докладов запрашивается лишь та информация, которая еще не представлялась в такие международные базы данных, как справочник «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года».

23. В целях обеспечения согласованности между этими двумя процессами сбора данных важно, чтобы национальные корреспонденты, которые занимаются подготовкой страновых докладов, координировали свои действия с национальным корреспондентом своей страны, готовящим информацию для справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года». Контактные данные о национальных корреспондентах, готовящих информацию для справочника, можно получить, обратившись по электронной почте в секретариат ФАО, ответственный за подготовку справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года», по адресу fra@fao.org.

Какова связь с задачами и показателями достижения целей в области устойчивого развития?

24. Глобальные цели в отношении лесов призваны содействовать реализации целей в области устойчивого развития, Айтинских задач в области биоразнообразия, Парижского соглашения и других международных документов, процессов, обязательств и целей, связанных с лесами, а концепции, принципы и обязательства, воплощенные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, составляют контекст для достижения глобальных целей в отношении лесов⁶.

⁴ Для облегчения процесса подготовки докладов и повышения согласованности данных на основе сотрудничества между участниками региональных процессов по определению соответствующих критериев и показателей был разработан совместный вопросник по лесным ресурсам, который использовался при подготовке справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2015 года: Какие изменения происходят с лесами в мире?». Партнерами, участвовавшими в разработке совместного вопросника по лесным ресурсам, являются Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), «Леса Европы», Европейская экономическая комиссия, Международная организация по тропической древесине, Монреальский процесс и Центр по наблюдению за состоянием лесов в Центральной Африке.

⁵ См. веб-сайт <http://www.fao.org/3/I8699EN/i8699en.pdf>.

⁶ Хотя большинство из этих целей и задач должны быть реализованы до 2030 года, ожидается, что некоторые из них будут достигнуты к 2020 году.

25. Как разъясняется в докладе «Состояние лесов мира — 2018 год», неистощительное использование лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов имеет жизненно важное значение для комплексного осуществления Повестки дня на период до 2030 года, включая достижение целей в области устойчивого развития. Леса непосредственно упоминаются в некоторых задачах по достижению целей в области устойчивого развития, к числу которых относятся:

а) задача 6.6: к 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер;

б) задача 15.1: к 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений;

с) задача 15.2: к 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире;

д) задача 15.b: мобилизовать значительные ресурсы из всех источников и на всех уровнях для финансирования рационального лесопользования и дать развивающимся странам адекватные стимулы для применения таких методов управления, в том числе в целях сохранения и восстановления лесов.

26. В настоящее время имеются лишь два показателя достижения целей в области устойчивого развития, которые могут быть полезны для оценки хода реализации глобальных целей в отношении лесов, а именно показатель 15.1.1 (увеличить площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши) и показатель 15.2.1 (прогресс в деле обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства). Как разъясняется в разделе IV, некоторые другие показатели достижения целей в области устойчивого развития потенциально можно использовать для сбора информации, но только в том случае, если данные, касающиеся лесов, будут дезагрегированы.

Какова связь с глобальным базовым набором показателей в отношении лесов?

27. В страновых докладах не следует приводить данные для глобального базового набора показателей в отношении лесов, который разрабатывается Совместным партнерством по лесам (данный пункт пояснительных замечаний приводится исключительно для информации). Глобальный базовый набор показателей в отношении лесов увязан с семью тематическими элементами неистощительного лесопользования⁷, и задача глобального базового набора состоит в том, чтобы эффективно освещать темы, определенные форумами высокого уровня, избегая при этом дублирования в отчетности⁸. Форум с удовлетворением отмечает достигнутый прогресс и признает ценность глобального базового набора показателей для оценки хода достижения глобальных целей в отношении лесов и других согласованных на международном уровне целей и задач, касающихся сохранения лесов.

⁷ Согласно правовому документу Организации Объединенных Наций о лесах, этими элементами являются: а) масштабы лесных ресурсов; б) биологическое разнообразие леса; с) здоровье и жизнеспособность леса; d) продуктивные функции лесных ресурсов; е) защитные функции лесных ресурсов; f) социально-экономические функции лесов; и g) правовые, стратегические и институциональные рамки.

⁸ Последний перечень показателей в отношении лесов из глобального базового набора приводится в приложении II к документу E/CN.18/2018/4.

III. Оценка хода достижения глобальных целей в отношении лесов

28. В настоящем разделе поясняется, каким образом информация, содержащаяся в страновых докладах и поступившая из других источников, будет использоваться для оценки хода достижения глобальных целей в отношении лесов и выполнения связанных с этим задач.

Глобальная цель 1 в отношении лесов

Обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова во всем мире посредством обеспечения неистощительного лесопользования, включая меры защиты, восстановления, облесения и лесовозобновления, и активизировать усилия по предупреждению деградации лесов и содействовать глобальным усилиям по борьбе с изменением климата⁹

Задача 1.1 Увеличить мировую площадь лесов на 3 процента

29. ФАО будет использовать цифровую информацию (единица: 1000 гектаров) из таблиц справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года» 1a (Площадь лесного покрова и прочей лесистой местности), 1b (Характеристики лесов) и 1c (Ежегодное расширение площади лесов, обезлесение и чистое изменение), чтобы отразить общую картину в количественном выражении.

30. В страновых докладах будет содержаться информация о существующих трудностях и мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для содействия увеличению площади лесов. Например, страны могли бы сообщить, как повлияли на увеличение площади лесного покрова меры, принятые ими в ответ на вопрос 1 b); в ответе на вопрос 1 c) они могли бы рассказать о существующих трудностях, скажем, о стихийных бедствиях; и в ответе на вопрос 1 e) они могли бы сообщить о последствиях тех или иных методических изменений в исчислении площади лесов.

Задача 1.2 Сохранить на нынешнем уровне или увеличить объем накопления углерода в фитомассе лесов во всем мире

31. В справочнике «Глобальная оценка лесных ресурсов 2015 года: Какие изменения происходят с лесами в мире?» приводятся данные о том, что мировые леса содержат в биомассе на земле и под землей 296 гигатонн углерода, что составляет почти половину общего объема накопленного в лесах углерода¹⁰. Форум будет использовать цифровые данные, содержащиеся в таблице 2d (Накопление углерода в лесах, в тоннах на гектар) и в таблице 1a справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года», для оценки общего объема накопления углерода в лесах и его изменения. Что касается прочих ресурсов, например, объема заготавливаемой древесины, то Форум намерен обратиться к ФАО и секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата с просьбой представить любую дополнительную имеющуюся информацию.

⁹ Глобальная цель 1 в отношении лесов и связанные с ней задачи согласуются, в частности, с задачами 6.6, 12.2, 13.1, 13.3, 14.2, 15.1–15.4 и 15.8 соответствующих целей в области устойчивого развития, а также с Айтинскими задачами в области биоразнообразия 5, 7, 9, 11, 14 и 15 и направлены на их выполнение.

¹⁰ См. на веб-сайте www.fao.org/3/a-i4793e.pdf.

32. В страновых докладах будет содержаться информация об имеющихся трудностях, в том числе методологического характера, и о мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для поддержания или повышения степени поглощения углерода.

Задача 1.3 К 2020 году содействовать внедрению методов неистощительного использования лесов всех видов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире

33. Показатель 15.2.1 достижения соответствующей цели в области устойчивого развития позволит получить общее представление о применении методов неистощительного использования лесов всех видов. Этот показатель позволяет судить о ходе внедрения методов неистощительного лесопользования с помощью пяти вспомогательных показателей¹¹, в которых для наглядности используется цветовая гамма — красный, желтый и зеленый цвета, указывающие направление и темпы изменения каждого из вспомогательных показателей на глобальном и региональном уровнях. Вспомогательными показателями являются: чистое годовое изменение состояния лесных районов; запасы поверхностной биомассы в лесах; доля лесных массивов, находящихся на созданных в соответствии с законом охраняемых территориях; доля лесных массивов, охваченная планом долгосрочного лесопользования; и площадь лесов, охваченных прошедшей независимую проверку системой сертификации лесопользования.

34. Форум будет использовать цифровую информацию (единица: 1000 гектаров) из таблиц 1a (Площадь лесного покрова и другой лесистой местности), 1b (Характеристики лесов) и 1c (Ежегодное расширение территории лесов, обезлесения и чистое изменение) справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года», чтобы в количественном выражении отобразить глобальное состояние обезлесения, облесения и лесовозобновления. Обеспечить глобальный обзор хода восстановления деградировавших лесов в количественном выражении невозможно, поскольку нет согласованного на международном уровне определения деградировавших лесов и отсутствует единое мнение в отношении методов измерения. (Для таблицы 5c (Деградировавшие леса) справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года» не требуется никаких цифровых данных, а требуется информация о любых национальных определениях «деградировавших лесов» и о любых действующих на национальном уровне системах контроля, в том числе о методах контроля и достигнутых результатах.)

35. В страновых докладах будет содержаться информация о существующих проблемах и мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для содействия внедрению методов неистощительного использования всех типов лесов, остановки обезлесения, восстановления деградировавших лесов и значительного расширения масштабов лесонасаждения и лесовосстановления. Страны могут использовать и приводить национальные определения при описании процесса восстановления деградировавших лесов.

¹¹ См. на веб-сайте <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/1521/en/>.

Задача 1.4 Значительно повысить устойчивость всех типов лесов во всем мире и их способность адаптироваться к стихийным бедствиям и последствиям изменения климата

36. Страновые доклады будут служить основным источником информации о существующих проблемах и мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для укрепления устойчивости лесов всех типов во всем мире и их способности адаптироваться к стихийным бедствиям и последствиям изменения климата.

37. Еще одним возможным показателем прогресса в этой области является число стран, разработавших национальные стратегии уменьшения опасности бедствий, в том числе мер по охране лесов¹².

**Глобальная цель 2 в отношении лесов
Увеличить обеспечиваемые за счет лесов экономические, социальные и экологические блага, в том числе путем улучшения условий жизни зависящего от лесов населения¹³**

Задача 2.1 Избавить все зависящее от лесов население от крайней нищеты

38. Какое-либо согласованное на международном уровне определение понятия «зависящее от лесов население» отсутствует. Тем не менее, в докладе «Состояние лесов мира — 2018 год» содержится анализ, позволяющий дать количественную оценку вклада лесов в реализацию задачи 1.1 по достижению соответствующей цели в области устойчивого развития. (К 2030 году ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире, которая в настоящее время определяется как проживание на сумму менее чем 1,25 долл. США в день.) На основе анализа имеющихся экспертных исследований и данных о нищете в сельских районах, опубликованных в 2016 году, установлено, что около 820 миллионов сельских жителей живут в тропических районах в лесах и саваннах или вблизи их, и высказано предположение, что около 251 миллиона человек живут менее чем на 1,25 долл. США в день. Были также приведены данные в разбивке по регионам. Пока не будут получены дополнительные данные, эти цифры и методика используются для определения базового уровня при количественной оценке хода реализации задачи 2.1. Однако это может быть сопряжено с трудностями, учитывая тот факт, что в научных кругах до сих пор продолжаются споры в отношении определения понятия «зависящее от лесов население»¹⁴.

39. В страновых докладах будет содержаться информация о существующих проблемах и мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для ликвидации крайней нищеты¹⁵ среди всех людей, зависящих от лесов. Страны могут использовать и приводить соответствующие национальные

¹² См. FAO, *The State of the World's Forests 2018: Forest Pathways to Sustainable Development*, на веб-сайте <http://www.fao.org/3/19535EN/i9535en.pdf>.

¹³ Глобальная цель 2 в отношении лесов и связанные с ней задачи согласуются, в частности, с задачами 1.1, 1.4, 2.4, 4.4, 5.a, 6.6, 8.3, 9.3, 12.2, 12.5, 15.6 и 15.c по достижению целей в области устойчивого развития, а также с Айтинскими задачами в области биоразнообразия 4, 14 и 18 и направлены на их выполнение.

¹⁴ См. Peter Newton and others, “Who are forest-dependent people? A taxonomy to aid livelihood and land use decision-making in forested regions”, *Land Use Policy*, vol 57 (2016). С этой работой можно ознакомиться на веб-сайте <http://dx.doi.org/10.1016/j.landusepol.2016.05.032>.

¹⁵ Группа Всемирного банка в настоящее время определяет «крайнюю нищету» как проживание на сумму менее чем 1,90 долл. США в день (паритет покупательной способности в ценах 2011 года). См. на веб-сайте <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/746163-what-is-the-1-90-poverty-line-and-based-on-this>.

определения понятия «зависящее от лесов население» и связанные с этим данные о сокращении масштабов нищеты.

Задача 2.2 Расширить доступ мелкомасштабных лесохозяйственных предприятий, особенно в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к доступному по стоимости кредитованию, и усилить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки

40. В настоящее время не представляется возможным оценить ход реализации этой задачи в количественном выражении из-за отсутствия достоверной статистической информации в отношении доступа мелкомасштабных лесохозяйственных предприятий к финансовым услугам или их интеграции в производственно-сбытовые цепочки и рынки. Хотя показатели достижения целей в области устойчивого развития 9.3.1 (Доля мелких предприятий в совокупном объеме чистой продукции промышленности) и 9.3.2 (Доля мелких предприятий, имеющих кредит или кредитную линию) потенциально имеют отношение к данному вопросу, ни один из них конкретно не относится к лесохозяйственным предприятиям, и оба они по-прежнему являются показателями уровня 3¹⁶.

41. В страновых докладах будет содержаться информация о существующих проблемах и мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для расширения доступа мелкомасштабных лесохозяйственных предприятий, особенно в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к доступному по стоимости кредитованию, и их интеграции в производственно-сбытовые цепочки и рынки.

Задача 2.3 Значительно увеличить вклад лесов и дрeвонасаждений в обеспечение продовольственной безопасности

42. В докладе «Состояние лесов мира — 2016 год: Леса и сельское хозяйство: проблемы и возможности в области использования земель»¹⁷ вклад лесов и деревьев в обеспечение продовольственной безопасности рассмотрен довольно подробно, но проведенный анализ основывался в основном на страновых тематических исследованиях. Роль лесов и деревьев в обеспечении продовольственной безопасности рассматривалась также в докладах «Состояние лесов мира — 2014 год: Увеличение социально-экономических выгод, получаемых от лесов»¹⁸ и «Состояние лесов мира — 2018 год: На пути к устойчивому развитию лесного хозяйства». В страновых тематических исследованиях также признается косвенный вклад лесов в повышение продуктивности сельскохозяйственных земель. Вместе с тем, в настоящее время на глобальном уровне отсутствуют надежные источники данных для показателей, которые позволяли бы получить количественную информацию о вкладе лесов и деревьев в такие различные составляющие продовольственной безопасности, как наличие продовольствия, экономическая и физическая доступность продовольствия, использование продовольственных продуктов, стабильность и питание. Хотя показатель 2.3.2 достижения соответствующей цели в области устойчивого развития (средний доход мелких производителей продовольственной продукции в разбивке по полу и принадлежности к коренным народам) характеризует средний доход мелких

¹⁶ Уровень 3 означает, что для расчета данного показателя пока отсутствует международно признанная методика или стандарты, при том что такая методика или стандарты в настоящее время разрабатываются или опробываются или будут разработаны или опробованы в будущем. См. на веб-сайте <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>.

¹⁷ С докладом можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.fao.org/publications/sofo/2016/en/>. См. главу 4.

¹⁸ С докладом можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.fao.org/3/a-i3710e.pdf>.

производителей продовольственной продукции, занятых в сельскохозяйственном, пастбищном и лесохозяйственном секторах, в настоящее время он является показателем уровня 3 и не содержит дезагрегированных данных в отношении лесов.

43. В страновых докладах будет содержаться информация о существующих проблемах и мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для увеличения вклада лесов и деревьев в обеспечение продовольственной безопасности. В докладах могут присутствовать ссылки на имеющиеся на национальном уровне данные о вкладе лесов и деревьев в обеспечение продовольственной безопасности.

Задача 2.4 Значительно увеличить вклад лесной промышленности, других лесохозяйственных предприятий и лесных экосистемных услуг, в частности, в социально-экономическое и экологическое развитие

44. Эта задача имеет социальные, экономические и экологические аспекты. Для количественной оценки прогресса в выполнении задачи 2.4 предлагается использовать следующие данные:

- Социальные аспекты: изменения в сфере занятости в секторе лесного хозяйства и лесозаготовок. Цифровая информация (1000 эквивалентов полной занятости по годам) из таблицы 7а (Занятость в секторе лесного хозяйства и лесозаготовок) справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года» будет отражать общую ситуацию. Согласно данным справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2015 года», в 2010 году в лесном секторе работало порядка 12,7 миллиона человек, занятых полный рабочий день. Тем не менее, следует признать, как поясняется в докладе «Состояние лесов мира — 2018 год», что эта цифра не учитывает ни косвенной занятости (например, на предприятиях, которые предоставляют товары и услуги предприятиям лесного сектора или повышают стоимость продукции лесного сектора), ни занятости в неформальном секторе. (В докладе «Состояние лесов мира — 2018 год» приводятся расчетные данные, прямо и косвенно указывающие на то, что формальный лесной сектор обеспечивает более 45 миллионов рабочих мест и, кроме того, примерно 40–60 миллионов человек заняты в неформальном лесохозяйственном секторе.)
- Экономические аспекты: изменения объема добавленной в лесном секторе стоимости и его вклад в мировую экономику. В докладе «Состояние лесов мира — 2014 год» говорится, что в целом добавленная стоимость в лесном секторе в 2011 году составила чуть более 600 млрд долл. США, что соответствует примерно 0,9 процента объема мировой экономики. Эта информация требует обновления. Кроме того, в докладе «Состояние лесов мира — 2014 год» говорится, что потребительские выгоды в сферах энергетики, жилья, продовольственной безопасности и здравоохранения считаются более значительными, чем денежная прибыль, приносимая этим сектором, но соответствующие данные об этих других экономических выгодах получить трудно.
- Экологические аспекты: задачи 2.5 и 3.1 непосредственно касаются биологического разнообразия, изменения климата и охраны окружающей среды. Во избежание дублирования экологическую составляющую задачи 2.4 предлагается оценивать в привязке к задачам 2.5 и 3.1 с учетом информации, содержащейся в таблице 3а (Конкретная цель управления лесохозяйственной деятельностью) справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года» и касающейся доли лесов, находящихся под охраной для сохранения почв и водных ресурсов в качестве конкретной и главной цели

управления лесохозяйственной деятельностью. (Дополнительная информация об экологическом значении управления системами охраны почв и водных ресурсов приводится в справочнике «Глобальная оценка лесных ресурсов 2015 года» и докладе «Состояние лесов мира — 2018 год».)

45. В страновых докладах будет содержаться информация о существующих проблемах и мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для увеличения вклада лесной промышленности, других лесохозяйственных предприятий и лесных экосистемных услуг, в том числе, в социальное, экономическое (включая неформальный сектор) и экологическое развитие. Слова «в том числе» могут быть уместными в том случае, если национальные корреспонденты пожелают сослаться на перечень национальных стратегий и мер, содержащихся в пункте 6 правового документа Организации Объединенных Наций о лесах (резолюция 62/98 Генеральной Ассамблеи, приложение).

Задача 2.5 Увеличить вклад лесов всех типов в дело сохранения биологического разнообразия, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним с учетом мандатов и текущей работы в рамках соответствующих конвенций и механизмов

46. Для оценки хода достижения количественного показателя этой задачи, касающегося сохранения биоразнообразия, Форум будет использовать следующие данные:

- цифровая информация (единица: 1000 гектаров) из таблицы 1e (Конкретные категории лесов) справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года», касающаяся изменений площади девственных лесов;
- цифровая информация из таблицы 3a (Конкретная цель управления лесохозяйственной деятельностью) справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года», касающаяся доли лесов, находящихся под охраной для сохранения биоразнообразия в качестве конкретной и главной цели управления лесохозяйственной деятельностью.

47. При наличии дезагрегированной информации о лесах эти данные можно будет дополнить информацией, касающейся показателя 15.1.2 (доля важных объектов биоразнообразия суши и пресноводных районов, находящихся под охраной, в разбивке по видам экосистем) и показателя 15.5.1 (индекс Красного списка) достижения целей в области устойчивого развития.

48. Оценка реализации элемента этой задачи, касающегося ослабления последствий изменения климата и адаптации к нему, будет более сложным делом. Если будут достигнуты заметные результаты, то Форум сможет использовать показатель 3 из глобального базового набора (выбросы парниковых газов (источник)/их абсорбция (поглощение) лесами и соотношение выбросов/поглощения углерода в товарах из заготавливаемой древесины) для оценки степени ослабления последствий изменения климата или показателя, содержащиеся в докладах, представляемых секретариату Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. Еще один возможный подход заключается в том, чтобы повторить анализ, проведенный для доклада «Состояние лесов мира — 2018 год», из которого следует, что по меньшей мере 120 стран упомянули леса в своих докладах, представленных секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (в связи с определяемыми на национальном уровне вкладами, национальными сообщениями, национальными программами действий в области адаптации и национальными планами адаптации).

49. В страновых докладах будет содержаться информация о существующих проблемах и мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для повышения роли лесов всех видов в деле сохранения биоразнообразия и ослабления последствий изменения климата и адаптации к нему. В этой связи можно также сослаться на национальные доклады, представляемые секретариатам Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Глобальная цель 3 в отношении лесов

Значительно расширить во всем мире площадь охраняемых лесов и других территорий, на которых обеспечивается неистощительное лесопользование, а также увеличить долю лесной продукции, получаемой за счет неистощительного лесопользования¹⁹

Задача 3.1 Значительно увеличить во всем мире площадь лесов, относящихся к категории охраняемых или заповедных районов, посредством принятия других эффективных природоохранных мер на порайонной основе

50. Форум будет использовать цифровую информацию (единица: 1000 гектаров) из таблицы 3а (Конкретная цель управления лесохозяйственной деятельностью) справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года», касающуюся доли лесов, находящихся под охраной для сохранения биоразнообразия в качестве конкретной и главной цели управления лесохозяйственной деятельностью, и из таблицы 3б (Площадь лесов в созданных в законодательном порядке охраняемых районах и площадь лесов, охватываемых планами долгосрочного лесопользования), чтобы отразить общую ситуацию.

51. В страновых докладах будет содержаться информация о существующих проблемах и мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для увеличения площади лесов, объявленных охраняемыми территориями или сохраняемых с помощью других эффективных природоохранных мер на порайонной основе.

Задача 3.2 Значительно увеличить площадь лесов, охватываемых планами долгосрочного лесопользования

52. Форум будет использовать цифровую информацию (единица: 1000 гектаров) из таблицы 3б (Площадь лесов в созданных в законодательном порядке охраняемых районах и площадь лесов, охватываемых долгосрочными планами управления лесным хозяйством) справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года», чтобы отразить общую ситуацию.

53. В страновых докладах будет содержаться информация о существующих проблемах и мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для увеличения площади лесов, охватываемых планами долгосрочного лесопользования.

¹⁹ Глобальная цель 3 в отношении лесов и связанные с ней задачи согласуются, в частности, с задачами 7.2, 12.2, 12.6, 12.7, 14.2, 14.5, 15.2 и 15.4 соответствующих целей в области устойчивого развития, а также с Айтинскими задачами в области биоразнообразия 7, 11, 12 и 16 и направлены на их выполнение.

Задача 3.3 Значительно увеличить долю лесной продукции, получаемой за счет неистощительного лесопользования

54. В страновых докладах будет содержаться информация о существующих проблемах и мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для увеличения доли лесной продукции, получаемой за счет неистощительного лесопользования. Хотя управление многими лесными массивами осуществляется с соблюдением принципа неистощительного лесопользования без соответствующей сертификации, в страновых докладах могут также содержаться ссылки на долю лесной продукции, получаемой из сертифицированных лесов (в том числе лесов, сертифицированных в соответствии с принятыми на национальном и/или международном уровне процедурами).

**Глобальная цель 4 в отношении лесов
Мобилизовать в значительно большем объеме новые и дополнительные финансовые ресурсы из всех источников в интересах обеспечения неистощительного лесопользования и укрепить научно-техническое сотрудничество и партнерские связи в этой сфере²⁰**

Задача 4.1 Мобилизовать значительные ресурсы из всех источников и на всех уровнях для финансирования неистощительного лесопользования и обеспечить наличие у развивающихся стран действенных стимулов для поощрения соответствующих методов ведения хозяйства, в том числе в целях сохранения и восстановления лесов

55. Анализ, проведенный в докладе «Состояние лесов мира — 2018 год», показал, что в 2015 году сумма средств, выделенных по линии официальной помощи в целях развития (ОПР) для поддержки лесного хозяйства, составила около 800 млн. долл. США, что составляет менее 1 процента от общего объема ОПР. Эта информация, которая получена из баз данных ОЭСР, будет обновлена в ходе работы Форума. Труднее получить всеобъемлющую информацию на глобальном уровне о других источниках финансирования методов неистощительного ведения лесного хозяйства, но будет сделано все возможное для использования уже имеющейся информации. На основе анализа ответов на вопрос 4 с), содержащихся в страновых докладах, будет получена информация об источниках дополнительного финансирования методов неистощительного ведения лесного хозяйства.

56. В страновых докладах будет также содержаться информация о существующих проблемах и мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях в целях мобилизации значительных ресурсов для финансирования методов неистощительного ведения лесного хозяйства. Ответы на вопрос 4 а) могут использоваться для любых разъяснений, которые будут сочтены необходимыми²¹. В случае сокращения объема финансовых ресурсов на цели

²⁰ Глобальная цель 4 в отношении лесов и связанные с ней задачи согласуются, в частности, с задачами 12.a, 15.7, 15.a, 15.b, 17.1–17.3, 17.6, 17.7 и 17.16–17.19 соответствующих целей в области устойчивого развития, а также с Айтинской задачей в области биоразнообразия 19 и направлены на их выполнение.

²¹ Например, разъяснения в связи с любым увеличением объема финансовых ресурсов независимо от того, является ли страна донором или получателем официальной помощи в целях развития, в связи с характером любых положительных изменений с точки зрения программы СВОД-плюс и в связи с финансированием методов неистощительного лесопользования, которое выделяется в рамках более общего финансирования природоохранных мер.

неистощительного лесопользования об этом можно упомянуть в связи с существующими проблемами в ответе на вопрос 4 с)²².

Задача 4.2 Значительно увеличить объем ресурсов, поступающих из всех источников на всех уровнях, включая государственное (национальное, двустороннее, многостороннее и трехстороннее) и частное финансирование и благотворительную помощь, для финансирования лесохозяйственной деятельности

57. Источники информации те же, что и в отношении задачи 4.1.

Задача 4.3 Значительно расширить и укрепить сотрудничество по линии Север — Юг, Юг — Юг, Север — Север и трехстороннее сотрудничество и государственно-частные партнерства в сфере науки, техники и инноваций в лесном секторе

58. Эта задача касается второй части глобальной цели, а именно укрепить научно-техническое сотрудничество и партнерские связи в этой сфере. На основе анализа ответов на вопрос 4 d), содержащихся в страновых докладах, будет получена информация о числе стран, поддерживающих международное сотрудничество в различной форме в целях содействия неистощительному лесопользованию.

59. В страновых докладах будет также содержаться дополнительная информация о мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для расширения и укрепления сотрудничества по линии Север — Юг, Юг — Юг, Север — Север и трехстороннего сотрудничества и государственно-частных партнерств в сфере науки, техники и инноваций в лесном секторе.

Задача 4.4 Значительно увеличить число стран, разработавших и внедривших стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности и имеющих доступ к финансированию из всех источников.

60. На основе анализа ответов на вопрос 4 e), содержащихся в страновых докладах, будет получена информация о числе стран, которые разработали или внедрили стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности, и о сроках осуществления этих стратегий.

61. В страновых докладах будет также содержаться дополнительная информация о проблемах в деле мобилизации ресурсов и о мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для расширения доступа к финансированию из всех источников.

Задача 4.5 Улучшить ситуацию в плане сбора, наличия и доступности информации о лесах, например на основе межотраслевых научных оценок

62. Эта задача также касается второй части глобальной цели, а именно укрепления научно-технического сотрудничества и партнерских связей в этой сфере. В страновых докладах будет содержаться информация о мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях в целях расширения сбора, наличия и доступности информации о лесах. Эта информация будет содержаться в ответах на вопрос 4 а).

²² Другие проблемы могут включать, например, необходимость привлечения дополнительного финансирования для наращивания потенциала.

Глобальная цель 5 в отношении лесов
Содействовать использованию систем управления, направленных на обеспечение неистощительного лесопользования, в том числе в рамках осуществления правового документа Организации Объединенных Наций о лесах, и увеличить вклад лесов в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²³

Задача 5.1 Значительно увеличить число стран, обеспечивших учет лесной тематики в своих национальных планах устойчивого развития и/или стратегиях сокращения масштабов нищеты

63. На основе анализа ответов на вопрос 5 с), содержащихся в страновых докладах, будет получена информация о числе стран, обеспечивших учет лесной тематики в своих национальных планах устойчивого развития и/или стратегиях сокращения масштабов нищеты.

64. В ответах на вопрос 5 а), содержащихся в страновых докладах, будет также приведена дополнительная информация о мерах, направленных на обеспечение учета лесной тематики в национальных планах устойчивого развития и/или стратегиях сокращения масштабов нищеты. Ответы на вопрос 5 а) могут использоваться для любых замечаний относительно эффективности таких мер и для любых необходимых пояснений в связи с вопросом 5 d)²⁴.

Задача 5.2 Повысить эффективность правоприменительной практики и государственного управления в лесном секторе, в том числе посредством значительного укрепления национальных и субнациональных органов управления лесным хозяйством, и существенно сократить объемы незаконных лесозаготовок и связанной с ними торговли во всем мире

65. На основе анализа ответов на вопрос 5 d), содержащихся в страновых докладах, будет получена информация о числе стран, которые приняли меры для предотвращения и сокращения незаконной международной торговли лесной продукцией, образцами дикой фауны и флоры и другими биологическими ресурсами, и о категориях принятых мер. (Это может включать информацию о шагах, которые предпринимаются для дальнейшего осуществления мер, начатых до 2015 года.) Кроме того, информация из таблицы ба (Стратегии, законы и национальные платформы, призванные обеспечить участие заинтересованных сторон в разработке и осуществлении лесохозяйственной политики) справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года» может содержать сведения о наличии системы отслеживания случаев торговли лесной продукцией. Данные, касающиеся выполнения Конвенции о международной торговле видами дикой флоры и фауны, также будут использоваться для оценки хода реализации этой задачи.

²³ Глобальная цель 5 в отношении лесов и связанные с ней задачи согласуются, в частности, с задачами 1.4, 2.4, 5.а, 15.9, 15.с, 16.3, 16.5–16.7, 16.10 и 17.14 соответствующих целей в области устойчивого развития, а также с Айтинскими задачами в области биоразнообразия 2 и 3 и направлены на их выполнение.

²⁴ Например, для пояснения в случаях, когда страна использует другое название своего национального плана устойчивого развития/стратегии сокращения масштабов нищеты, в замечаниях, если это требуется, о том, насколько обеспечивается учет лесной тематики в национальном плане устойчивого развития/стратегии сокращения масштабов нищеты, или для пояснения в случаях, когда в стране отсутствует национальный план устойчивого развития/стратегия сокращения масштабов нищеты.

66. В страновых докладах могут также использоваться ответы на вопрос 5 а) для предоставления дополнительной информации о мерах, направленных на реализацию этой задачи, и об их эффективности. Поскольку эта задача предусматривает улучшение правоприменительной практики и управления в лесном секторе, а также сокращение незаконных лесозаготовительных операций и соответствующей торговли, она является более широкой, чем вопрос 5 d). В случае некоторых стран меры, о которых они сообщают, могут осуществляться в рамках более общей региональной инициативы²⁵.

Задача 5.3 Обеспечить, чтобы национальные и субнациональные лесохозяйственные стратегии и программы различных министерств, ведомств и органов носили согласованный, скоординированный и взаимодополняющий характер, отвечали национальному законодательству и предусматривали участие в них соответствующих заинтересованных сторон, местного населения и представителей коренных народов при полном учете положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

67. На основе анализа ответов на вопрос 5 e), содержащихся в страновых докладах, будет получена информация о числе стран, в которых созданы механизмы обеспечения межсекторальной координации между правительственными учреждениями. (В этом контексте под «механизмами обеспечения межсекторальной координации» подразумеваются механизмы, которые способствуют решению этой задачи, в том числе, например, механизмы согласования действий, предпринимаемых по линии национальных и субнациональных стратегий и программ, а также действий министерств, департаментов и органов на национальном уровне.)

68. Вторая часть этой задачи касается участия заинтересованных сторон. Информация из таблицы 6а (Стратегии, законы и национальные платформы, призванные обеспечить участие заинтересованных сторон в разработке и осуществлении лесохозяйственной политики) справочника «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года» позволит получить общее представление о числе стран, имеющих национальную платформу для участия заинтересованных сторон в разработке лесохозяйственной политики.

69. На основе анализа ответов на вопрос 5 f), содержащихся в страновых докладах, будет получена информация о типах механизмов, используемых странами для вовлечения заинтересованных сторон, в том числе представителей местных общин и коренных народов, в разработку, планирование и осуществление политики в области неистощительного ведения лесного хозяйства.

Задача 5.4 Обеспечить всесторонний учет вопросов, касающихся лесов и лесного сектора, при принятии решений в отношении планирования землепользования и землеустройства

70. На основе анализа ответов на вопрос 5 g), содержащихся в страновых докладах, будет получена информация о числе стран, в которых существуют механизмы обеспечения учета лесной тематики в межсекторальной координации между правительственными учреждениями, отвечающими за планирование землепользования и развитие, и о типах существующих механизмов. В случае необходимости информацию, содержащуюся в графе 5 g), можно использовать для замечаний в отношении степени учета вопросов, связанных с лесами, в процессе

²⁵ Это включает, например, меры, принимаемые государствами — членами Европейского союза в рамках Плана действий Европейского союза по обеспечению соблюдения лесного законодательства, управлению лесным хозяйством и торговле лесохозяйственной продукцией.

планирования землепользования и развития. (Если планы землепользования являются составной частью национальных планов в области устойчивого развития, то, возможно, следует сослаться на вопрос 5.1.)

Глобальная цель 6 в отношении лесов²⁶

Укреплять сотрудничество, координацию, согласованность и взаимодействие по вопросам, касающимся лесов, на всех уровнях, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций и между всеми организациями — членами Совместного партнерства по лесам, а также на межсекторальной основе и между всеми соответствующими заинтересованными сторонами²⁷

Задача 6.3 Значительно повысить эффективность координации действий и сотрудничества между секторами на всех уровнях с целью содействовать обеспечению неистощительного лесопользования и остановить обезлесение и деградацию лесов

71. В страновых докладах будет представлена информация в ответ на вопрос 6 а) о мерах, принимаемых на национальном и субнациональном уровнях для укрепления межотраслевой координации и сотрудничества в целях содействия обеспечению неистощительного лесопользования и прекращения обезлесения и деградации лесов.

Задача 6.4 Улучшить общее понимание концепции неистощительного лесопользования и разработать набор соответствующих показателей

72. На основе анализа ответов на вопрос 6 с), содержащихся в страновых докладах, будет получена информация о числе стран, в которых применяются критерии и показатели неистощительного лесопользования, а также о видах показателей и их назначении.

73. На основе анализа ответов на вопрос 6 d), содержащихся в страновых докладах, будет получена информация о числе стран, в которых приняты меры для содействия большему пониманию и применению концепции неистощительного лесопользования, а также о характере таких мер, которые могут включать, например, издание публикаций, проведение кампаний в средствах массовой информации, организацию учебных программ или мотивационных мероприятий.

Задача 6.5 Увеличить вклад основных групп и других соответствующих заинтересованных сторон в осуществление стратегического плана и работу Форума, в том числе в периоды между сессиями, и расширить их участие в этой деятельности

74. На основе анализа ответов на вопрос 6 е), содержащихся в страновых докладах, будет получена информация о числе стран, правительства которых принимают меры по вовлечению основных групп и других соответствующих заинтересованных сторон в осуществление стратегического плана, а также о характере таких мер, которые могут включать, например, укрепление взаимодействия с заинтересованными сторонами, наращивание потенциала, налаживание партнерских отношений и передачу прав на общественное лесопользование.

²⁶ В глобальную цель 6 в отношении лесов в формате отчетности не включены задачи 6.1 и 6.2, так как они касаются мер, принимаемых международным сообществом, а не отдельными странами. Информация о ходе выполнения этих задач будут запрашиваться у членов Совместного партнерства по лесам.

²⁷ Глобальная цель 6 в отношении лесов и связанные с ней задачи согласуются, в частности, с задачей 17.14 в области устойчивого развития и направлены на ее выполнение.

IV. Разъяснение терминов, используемых в формате отчетности

Что подразумевается под законодательными, стратегическими, финансовыми и институциональными мерами?

75. Формат отчетности, принятый Форумом на его тринадцатой сессии, предусматривает предоставление странами информации о принятых ими законодательных и стратегических мерах, институциональных мерах, финансовых и научно-технических мерах в поддержку осуществления стратегического плана. Для целей страновых докладов предлагается в ответах на поставленные вопросы особое внимание уделять следующим мерам:

- *Законодательные меры.* Эти меры могут включать совершенствование национальных или субнациональных законов и положений, регулирующих и направляющих работу в области неистощительного лесопользования, а также укрепление правоприменительной деятельности в этой области.
- *Стратегические меры.* Эти меры могут включать принятие на национальном и субнациональном уровнях политики, программ или стратегий, которые непосредственно поощряют применение методов неистощительного ведения лесного хозяйства или изложены в официальных заявлениях или документах, подготовленных правительствами или другими государственными органами и предусматривающих конкретные цели, предложения в отношении действий и основополагающие принципы.
- *Институциональные меры.* Эти меры могут включать действия, направленные на укрепление институтов, в том числе органов государственного сектора и/или органов, которые отстаивают интересы частного сектора, общин или гражданского общества, и меры по установлению или укреплению партнерских связей, в том числе созданию государственно-частных партнерств и совместных программ с заинтересованными сторонами, в целях содействия внедрению принципов неистощительного лесопользования.
- *Финансовые меры.* В ответах на вопросы 1 а) (iii), 2 а) (iii) и 3 а) (iii) могут упоминаться меры, направленные на мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов для достижения конкретных целей. В ответах на вопрос 4 а) может быть приведена конкретная информация о более широких мерах, например, о создании благоприятных условий для поощрения инвестиций в неистощительное лесопользование и о разработке национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности.
- *Научно-технические меры.* Это могут быть меры по содействию укреплению потенциала в области науки и техники, развитию и применению научно-технических инноваций, расширению доступа к технологиям и их передаче, анализу угроз здоровью и жизнеспособности лесов и применению научных знаний в лесохозяйственных стратегиях и программах

Что подразумевается под «основными группами»?

76. В Повестке дня на XXI век, принятой в 1992 году на Встрече на высшем уровне «Планета Земля» в Рио-де-Жанейро (Бразилия), официально названы девять групп общества, которые следует привлекать в первую очередь для обеспечения широкого участия в деятельности Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития. В категорию этих так называемых «основных групп» входят: женщины, дети и молодежь, коренные народы,

неправительственные организации, местные органы власти, трудящиеся и профсоюзы, деловые и промышленные круги, научно-техническое сообщество и фермеры.

Термины и определения, используемые в справочнике «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года»

77. Из соображений обеспечения преемственности и согласованности данных во временном плане для использования в справочнике «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года» предложены конкретные определения ряда терминов, связанных с лесами. Эти определения содержатся в рабочем документе ФАО № 188 под названием «Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года: Термины и определения»²⁸. Эти определения также следует использовать при подготовке страновых докладов.

Что означает слово «значительно» в контексте глобальных целей и задач в отношении лесов?

78. В некоторых глобальных целях и задачах в отношении лесов используется слово «значительно» (например, «значительно увеличить» или «значительно повысить»). В словарях значение этого слова определяется как «в достаточно большой, существенной мере, степени».

Что подразумевается под выражением «неформальная экономика»?

79. В общих чертах неформальная экономика определяется как экономическую деятельность, на которую не распространяется действие государственного регулирования, контроля или налогообложения.

Что означает слово «мобилизовать», используемое в глобальной цели 4 в отношении лесов?

80. В этом контексте «мобилизовать» означает привлечение финансовых ресурсов и их использование для финансирования неистощительного лесопользования.

Что означает «сотрудничество по линии Север — Юг и Юг — Юг, Север — Север и трехстороннее сотрудничество»?

81. «Север» означает развитые страны, а «Юг» — развивающиеся страны. Например, сотрудничество по линии Север — Юг означает обмен знаниями и опытом между одной или несколькими развитыми странами и одной или несколькими развивающимися странами, а сотрудничество по линии Юг — Юг означает сотрудничество между двумя или более развивающимися странами. Трехстороннее сотрудничество означает установление по инициативе стран Юга партнерских отношений между двумя или более развивающимися странами при поддержке одной или нескольких развитых стран или многосторонних организаций для осуществления совместных программ и проектов в целях развития²⁹.

²⁸ С докладом на английском языке можно ознакомиться на <http://www.fao.org/3/I8661EN/i8661en.pdf>.

²⁹ Более подробная информация содержится в руководящих принципах оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, содержащихся в записке Генерального секретаря SSC/17/3.

Что означает «государственно-частное партнерство»?

82. Этот термин может употребляться в разных контекстах, но одно из определений гласит, что государственно-частное партнерство — это «долгосрочный договор между государственным органом и частной стороной на предоставление государственных активов или услуг, в рамках которого частная сторона несет значительный риск и выполняет управленческие обязанности, при этом ее вознаграждение увязано с результатами ее работы»³⁰.

Как обстоит дело с другими терминами?

83. Ранее говорилось, что имеется ряд терминов, таких как «деградация лесов» и «зависящее от лесов население», в отношении которых отсутствует принятое на международном уровне определение. В таких случаях в страновых докладах можно упомянуть или привести соответствующие национальные определения.

Важность представления докладов для оценки прогресса

84. Выражается искренняя признательность всем тем, кто участвует в подготовке страновых докладов. Эти доклады сыграют неоценимую роль в оценке того, что достигнуто в деле обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства в мире.

³⁰ Приведено на основании информации, содержащейся на веб-сайте <https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/overview/what-are-public-private-partnerships>.