



Consejo Económico y Social

Distr. general
29 de marzo de 2018
Español
Original: inglés

Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques

13^{er} período de sesiones

7 a 11 de mayo de 2018

Tema 3 a) del programa provisional*

Aplicación del plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030: diálogo sobre políticas acerca de las prioridades temáticas y operacionales, las medidas prioritarias y las necesidades de recursos para el bienio 2017-2018, teniendo en cuenta el ciclo de examen del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible durante el bienio y el tema del Día Internacional de los Bosques

Carta de fecha 15 de marzo de 2018 dirigida al Secretario General por el Representante Permanente del Canadá ante las Naciones Unidas

Tengo el honor de transmitir adjunto el informe resumido de los Copresidentes de la conferencia internacional sobre el tema “Trabajando en todos los sectores para detener la deforestación y aumentar el área de bosque: de la aspiración a la acción”, que se celebró en la sede de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura en Roma los días 20 a 22 de febrero de 2018.

La Conferencia, organizada por la Asociación de Colaboración en materia de Bosques, fue una iniciativa conjunta de los 14 miembros de la Asociación con el propósito de hacer aportaciones, por medio del 13^{er} período de sesiones del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques, al examen del Objetivo de Desarrollo Sostenible 15 por el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible. La Conferencia fue copatrocinada por los Gobiernos de Alemania, Austria, el Canadá, los Países Bajos y la Unión Europea. A ella asistieron unos 300 expertos de 65 países y 39 organizaciones internacionales, regionales y no gubernamentales, procesos e instrumentos, así como grupos principales.

Por la presente solicito que incluya este informe en la documentación del 13^{er} período de sesiones del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques, que se celebrará los días 7 a 11 de mayo de 2018.

(Firmado) Marc-André **Blanchard**
Embajador
Representante Permanente

* E/CN.18/2018/1.



Anexo de la carta de fecha 15 de marzo de 2018 dirigida al Secretario General por el Representante Permanente de Armenia ante las Naciones Unidas

Informe resumido de los Copresidentes* de la conferencia internacional sobre el tema “Trabajar en todos los sectores para detener la deforestación y aumentar el área de bosque: de la aspiración a la acción”

Iniciativa conjunta de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques

I. Mensajes clave para el 13^{er} período de sesiones del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques y el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible de 2018: medidas para alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 15, meta 2, y el objetivo forestal mundial 1, meta 1

- **Actuar con urgencia.** Alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 15, en particular detener la deforestación y recuperar los bosques degradados antes de 2020, exige la adopción de medidas urgentes e inmediatas. Se dispone de mejores prácticas e instrumentos, pero es necesario ampliar su aplicación y acelerar el ritmo de avance.
- **Promover las cadenas de valor sostenibles.** La agricultura sostenible necesita bosques sanos y productivos. Es preciso promover cadenas de valor legales, inclusivas y sostenibles en la agricultura y la silvicultura que prevengan la deforestación y la degradación de los bosques, y ampliarlas mediante incentivos positivos para las empresas y los pequeños productores. El compromiso de las empresas respecto de la deforestación cero es fundamental.
- **Empoderar a los jóvenes y facilitar las inversiones.** Hay que empoderar a la sociedad civil y en particular a los jóvenes como agentes de cambio para conseguir el valor máximo de los bosques y para detener y revertir la deforestación. Se debe instar a los gobiernos a que velen por la coherencia de las políticas, proporcionen el marco propicio y faciliten las inversiones y la financiación de la agricultura sostenible y la gestión de los bosques.
- **Fortalecer la capacidad y la educación.** Para detener la deforestación, restaurar los bosques degradados y aumentar la cubierta forestal es necesario desarrollar la capacidad técnica y empresarial de los pequeños productores, reforzar la educación sobre los bosques a todos los niveles y educar a los consumidores.

* Muhammad Shahrul Ikram Yaakob, Presidente del 13^{er} período de sesiones del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques y Embajador y Representante Permanente de Malasia ante las Naciones Unidas; e Hiroto Mitsugi, Presidente de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques y Subdirector General del Departamento Forestal de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.

II. Objetivos de la Conferencia, discursos de apertura y presentaciones principales¹

La Conferencia reunió a unos 300 participantes de dentro y fuera del sector forestal² para determinar qué medidas se necesitan con urgencia a fin de alcanzar dos de las metas mundiales establecidas en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030:

- De aquí a 2020, promover la puesta en práctica de la gestión sostenible de todos los tipos de bosques, detener la deforestación, recuperar los bosques degradados y aumentar considerablemente la forestación y la reforestación a nivel mundial (Objetivo de Desarrollo Sostenible 15, meta 2)
- De aquí a 2030, la superficie forestal se aumenta en un 3% en todo el mundo³ (plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030, Objetivo forestal mundial 1, meta 1).

Las deliberaciones de la Conferencia estuvieron orientadas a las soluciones y hacia el futuro, centrándose en ejemplos de las mejores prácticas, experiencias de los países y casos de éxito en la ampliación de iniciativas. El resumen de los Copresidentes será presentado en el 13^{er} periodo de sesiones del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (7 a 11 de mayo de 2018), donde será examinado y remitido al foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible de 2018 (9 a 18 de julio de 2018), en el que se analizarán los progresos realizados a nivel mundial en relación con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 15, entre otros⁴.

En la ceremonia de apertura, los oradores insistieron en que existe una necesidad urgente de detener la deforestación, pues solo quedan 22 meses hasta el plazo de 2020 establecido en el Objetivo 15, meta 2. También observaron que el plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030 ofrecía un marco global de acción en materia forestal, y que el objetivo de aumentar la superficie forestal en todo el mundo en un 3% para 2030 es realista. Los beneficios que pueden obtenerse atajando la deforestación y aumentando la superficie forestal quedaron ilustrados en el contexto de la iniciativa de la Gran Muralla Verde del Sáhara y el Sahel, dirigida por África.

En la presentación principal sobre la cuestión “Presentación del tema”, los oradores pusieron de relieve la necesidad de:

- Reconocer y comunicar más claramente el vínculo fundamental que existe entre el cambio climático y los bosques. Los bosques y los suelos proporcionan los mecanismos más seguros y eficientes para contribuir a las metas relacionadas con el cambio climático mediante las emisiones negativas. Sin embargo, en cuanto a la pérdida de carbono, la degradación de los bosques es aún más grave que la deforestación.

¹ Todos los documentos de la Conferencia pueden consultarse en <http://www.cpfweb.org/93859/es/>.

² Los participantes procedían de más de 65 países y 69 organizaciones internacionales y regionales, el sector privado y organizaciones de la sociedad civil.

³ Basado en la Evaluación de los Recursos Forestales Mundiales 2015.

⁴ Objetivo de Desarrollo Sostenible 15: “Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad”.

- Adoptar un enfoque inclusivo que abarque la necesidad urgente de poner fin a la deforestación (incluida la pérdida de bosques primarios), hacer frente a la degradación de los bosques, restaurar las tierras degradadas, aumentar la superficie forestal y promover los beneficios de los árboles que se encuentran fuera de los bosques.
- Aplicar políticas integradas, intersectoriales e integrales apropiadas para el mundo real que se centren en las motivaciones de las personas e incluyan actividades de promoción y sensibilización, demostraciones de casos de éxito, movilización del capital social, colaboración con el sector privado y los consumidores, e instrumentos de financiación innovadores.

Los discursos de apertura sobre el tema “Visión del camino a seguir” hicieron hincapié en lo siguiente:

- La comunidad internacional cuenta con el compromiso político, los conocimientos y los procesos necesarios para detener la deforestación y aumentar el área de bosque, y ha de cambiar urgentemente de orientación hacia una acción transformadora y ampliada para una gestión forestal sostenible, estableciendo alianzas catalizadoras que permitan lograrlo.
- Los resultados deben juzgarse en función de cinco criterios, a saber: productividad, rentabilidad, gestión ambiental, buena gobernanza y gestión, e inclusión social.
- Los jóvenes deben ser empoderados, capacitados y organizados con el fin de promover y facilitar los cambios colectivos que se requieren para detener la deforestación y aumentar el área de bosque, reconociendo que las políticas deben ser no solo intersectoriales sino también intergeneracionales.

III. Puntos clave y resultados de los debates temáticos

La Conferencia se centró en cuatro temas intersectoriales que son cruciales para detener la deforestación y aumentar la superficie forestal: a) enfoques para la gestión de paisajes de forma integrada en el contexto de un clima cambiante; b) productos básicos y cadenas de valor sostenibles; c) gobernanza y políticas inteligentes en función de los bosques; y d) instrumentos innovadores para un mayor progreso: financiación, tecnologías e investigación. A continuación se resumen los puntos fundamentales y los resultados de los debates.

Tema 1: Enfoques para la gestión de paisajes de forma integrada en el contexto de un clima cambiante

La escala paisajística ofrece la posibilidad de examinar el uso de la tierra y la gestión de los recursos naturales de manera integrada, participativa y transparente y de identificar las transformaciones que se necesitan a fin de lograr los máximos beneficios a largo plazo para la sociedad y promover la resiliencia y la adaptación al cambio climático.

A. Gestión integrada del paisaje, gestión forestal sostenible y restauración del paisaje

Los enfoques de gestión integrada del paisaje se centran en las personas, las comunidades y los ecosistemas a escala. Dan la posibilidad de abordar los factores

que impulsan la deforestación y la degradación de la tierra y los bosques y de promover una gestión forestal sostenible, cumpliendo al mismo tiempo los objetivos económicos, sociales y ambientales. La competencia entre los bosques y la agricultura por el uso de la tierra, en particular, puede resolverse cuando las necesidades de la población en relación con los bosques, los árboles, el agua y las actividades agrícolas se consideran en conjunto y a escala. La restauración de bosques y paisajes es un enfoque de gestión integrada del uso de la tierra centrado en restaurar los recursos naturales con el fin de mejorar los medios de vida.

El camino a seguir

Las experiencias y las enseñanzas extraídas por los países indican que el éxito en la formulación y aplicación de estrategias de ordenación integrada del paisaje, en particular para la gestión forestal sostenible y la restauración de bosques y paisajes, requiere lo siguiente:

- Comprender: a) la función y la contribución de la base de recursos naturales para la vida de las personas y la forma en que los procesos naturales sustentan el bienestar y las actividades económicas de la comunidad; b) la función de la cultura y las prioridades de las mujeres y los hombres; y c) el marco jurídico y jurisdiccional.
- Hacer participar a todos los interesados y velar por que se escuchen sus voces, en particular de las poblaciones indígenas, las mujeres y los jóvenes, y elaborar iniciativas de múltiples interesados que tengan en cuenta diversas opiniones e intereses, resolver o reducir los conflictos y encontrar soluciones de avenencia.
- Proteger los derechos de los usuarios de las tierras, incluidos la tenencia de la tierra y los recursos.
- Proporcionar incentivos financieros y de otro tipo a los pequeños propietarios y agricultores que generan ingresos y una participación equitativa en los beneficios, incluidos medios de vida alternativos.
- Determinar los beneficios derivados de las cadenas de valor de la producción e identificar a los receptores de esos beneficios.

B. Sistemas agroforestales y silvopastoriles

La productividad y la resiliencia agrícolas, la seguridad alimentaria y los ingresos de los pequeños agricultores pueden incrementarse mediante sistemas de producción agrícola diversificados que integren los árboles, los cultivos y el ganado en el paisaje por medio de sistemas agroforestales y silvopastoriles debidamente diseñados y adaptados a las condiciones locales.

El camino a seguir

Hay una necesidad urgente de seguir desarrollando y mejorando sistemas de eficacia demostrada para integrar los árboles y los bosques en la producción agrícola, ganadera y pesquera. Las experiencias de distintas regiones muestran que:

- La expansión de la agrosilvicultura requiere innovaciones tecnológicas, de mercado y normativas simultáneas y específicas para cada contexto, que estimulen cambios en las prácticas agrícolas establecidas, ayuden a superar el lapso de tiempo que transcurre entre la inversión en árboles y el rendimiento de estos, y proporcionen una tenencia segura de la tierra y los árboles.

- Los investigadores y trabajadores de extensión deben colaborar estrechamente con los agricultores y otras partes interesadas para ayudar a asegurar la transferencia efectiva de conocimientos, proporcionando información detallada sobre los costos y beneficios, por ejemplo a través de áreas de demostración que muestren qué técnicas agroforestales y silvopastoriles se adaptan mejor a situaciones geográficas particulares.
- Los indicadores para evaluar los beneficios netos que reportan los sistemas agroforestales a las comunidades no deben limitarse a la productividad, sino que deben incluir también factores ambientales.

C. Enfoques de producción agrícola sostenible

Las previsiones indican que para alimentar a una población mundial cada vez mayor será necesario incrementar la producción agrícola en un 50% de aquí a 2050. Para ello habrá que conseguir una intensificación sostenible de la agricultura, con un uso más eficiente de la tierra de modo que se reduzca la presión que ejerce la expansión agrícola en los bosques. Los servicios de los ecosistemas que prestan los árboles y los bosques, entre ellos la polinización, la conservación de la diversidad biológica, la restauración de las tierras y la conservación del suelo y el agua, son vitales para la agricultura sostenible.

El camino a seguir

El éxito de la intensificación sostenible de la agricultura depende de manera decisiva de la voluntad y la capacidad de los productores para adoptar sistemas integrados. Los sistemas habrán de ser más rentables, productivos y resilientes que los sistemas actuales; será necesario empoderar a las mujeres de las zonas rurales, y habrá que gestionar los riesgos. Todo ello, a su vez, requerirá formas de colaboración innovadoras, en particular iniciativas que provengan de los siguientes:

- Los responsables de la formulación de políticas, que habrán de establecer metas respecto de la adopción de sistemas de producción agrícola sostenibles y crear incentivos eficaces para que los productores mejoren las prácticas actuales y los consumidores las favorezcan.
- Los investigadores y científicos, que tendrán que abordar cuestiones como la rentabilidad, la productividad, la resiliencia ambiental y climática y la inclusión social.
- Las organizaciones comunitarias y otros mecanismos de colaboración, que deberán promover el intercambio de conocimientos y experiencias entre los productores.
- El sector privado, que habrá de evaluar los costos de inversión y los riesgos necesarios para gestionar la transición a sistemas agrícolas más sostenibles.

Una visión común de la alimentación y la agricultura sostenibles en el contexto de la Agenda 2030 puede actuar como elemento acelerador clave del cambio en las mentalidades, las políticas y las prácticas de todos los interesados, incluida la sociedad en conjunto. Uno de los mayores desafíos será abordar la cuestión de las subvenciones agrícolas, que ascienden a 200.000 millones de dólares anuales. Es preciso revisarlas urgentemente y adaptarlas al objetivo de detener la deforestación.

Tema 2: Productos básicos y cadenas de valor sostenibles

El impacto que tiene la producción de productos básicos en los bosques puede reducirse mediante compromisos corporativos, la mejora de las cadenas de valor de los productos forestales, el apoyo a los pequeños agricultores y la utilización de instrumentos para captar plenamente el valor de los bosques.

A. Lograr compromisos de deforestación cero para los productos agrícolas

Unas 470 empresas se han comprometido a lograr la “deforestación cero” en la producción de productos básicos agrícolas (aceite de palma, soja, cacao, productos de carne de bovino) de aquí a 2020. Muchas otras todavía no lo han hecho, en gran medida porque los consumidores de los mercados sensibles no están dispuestos a pagar un recargo suficiente que cubra los costos de los productos obtenidos de forma sostenible; existen grandes mercados mundiales “insensibles” para los productos básicos producidos de manera insostenible; el cumplimiento de los compromisos de las empresas a menudo es calificado negativamente por terceros, lo que influye en la opinión de los consumidores; la mejora de las prácticas de producción en una localidad puede trasladar las prácticas insostenibles a otros lugares (desvío); y la financiación pública para ayudar a frenar la deforestación a menudo no está al alcance de las empresas.

El camino a seguir

Entre las medidas y las vías para involucrar activamente a más empresas y acelerar el cumplimiento de los compromisos corporativos existentes están las siguientes:

- Educar y sensibilizar a los consumidores de modo que las decisiones de compra de productos producidos de forma sostenible se vean recompensadas.
- Intensificar la producción de productos básicos en el mismo lugar, más que ampliarla a nuevas zonas.
- Mejorar el liderazgo de las instituciones oficiales, la coordinación intersectorial y la comunicación con el sector privado a fin de establecer un marco de políticas públicas coherentes para la producción sostenible.
- Combinar la financiación de modo que todos los agentes, a saber, los consumidores, los productores, los gobiernos y la industria, contribuyan a los costos de la sostenibilidad.
- Desarrollar la capacidad de utilizar mecanismos y tecnologías de rastreabilidad (por ejemplo, cadenas de bloques) con el fin de mejorar la transparencia a lo largo de las cadenas de suministro y demostrar la producción y la elaboración sostenibles.
- Adoptar un enfoque paisajístico en el suministro de productos básicos, que incluya la creación de alianzas y consorcios público-privados con el fin de llegar a una “norma paisajística” que vaya más allá de la certificación.
- Alentar a las empresas para que establezcan políticas de adquisición sólidas e informen sobre su estado de aplicación, prestando al mismo tiempo la debida atención al posible riesgo de que sus productos básicos se conviertan en el motor de la deforestación por el lado de la oferta.

B. Cadenas de valor de los productos forestales en la bioeconomía

Las cadenas de valor de productos forestales sostenibles, inclusivas y diversificadas pueden aumentar el valor de los bosques, hacer un uso eficiente de los recursos renovables y contribuir a un consumo y una producción sostenibles mediante un mejor uso de los recursos forestales renovables para sustituir las fuentes de energía y los materiales no renovables.

El camino a seguir

Para seguir desarrollando y fortaleciendo las cadenas de valor de los productos forestales en la bioeconomía, es necesario hacer lo siguiente:

- Establecer compromisos y metas nacionales o regionales con plazos concretos para seguir estimulando la producción y el consumo sostenibles de productos forestales, y especialmente de productos forestales tropicales, en contraposición a otros materiales no renovables, incluso en el sector de la construcción.
- Ampliar las actividades de sensibilización y educación en toda la cadena de suministro, desde los mercados hasta el origen, en relación con el valor de los productos forestales producidos de manera sostenible y los beneficios ambientales y socioeconómicos de los bosques gestionados de forma sostenible. Todo ello conducirá a un mejor acceso a la financiación y a un acceso abierto a los mercados para los proveedores, en particular los de productos procedentes de bosques tropicales.
- Fortalecer la capacidad y desarrollar las competencias para que los inversionistas del sector privado puedan contratar a personal debidamente formado.
- Crear empleo local mediante la identificación de mercados para productos de valor agregado que puedan fabricarse utilizando tecnologías de pequeña escala.

C. Fortalecimiento de los pequeños productores y sus organizaciones

En conjunto, los pequeños productores representan el sector más grande: las comunidades, las poblaciones indígenas y los pequeños propietarios gestionan alrededor de un tercio de los bosques del mundo. Mejorar el desempeño de los pequeños productores agrícolas y forestales puede tener un efecto considerable a la hora de detener la deforestación y aumentar el área de bosque. Devolver a las comunidades los ingresos generados por las empresas comunitarias es un potente mecanismo para promover el desarrollo rural. Las organizaciones de productores eficaces también pueden ayudar a las empresas a cumplir sus compromisos de deforestación cero, por ejemplo proporcionando asociados para los sistemas de producción por contrata.

El camino a seguir

La experiencia obtenida en iniciativas que han conseguido aumentar la contribución de los pequeños productores a los medios de vida y el desarrollo económico local, así como fortalecer las organizaciones de pequeños productores, ha puesto de relieve la importancia fundamental de lo siguiente:

- La seguridad de la tenencia y el acceso a la financiación, la asistencia técnica, la capacitación y los mercados.

- El fortalecimiento de las organizaciones de productores agrícolas y forestales, con el fin de dar a los pequeños productores mayor peso a la hora de tratar con los gobiernos y las grandes empresas.
- La adopción de un enfoque basado en la cadena de valor al ampliar el desarrollo de organizaciones de productores agrícolas y forestales.

Debe estudiarse seriamente y con urgencia la creación de una red mundial de facilitación para promover activamente a las organizaciones de productores agrícolas y forestales. Esto contribuiría a catalizar el avance al proporcionar un mecanismo para estimular y difundir las mejores prácticas.

D. Valoración de los ecosistemas forestales

Los bosques constituyen una reserva de recursos naturales que suministra una corriente de beneficios para las personas, las empresas y la sociedad, entre ellos los servicios de los ecosistemas y otras funciones no relacionadas con el mercado (por ejemplo, beneficios asociados al suelo, el agua, el carbono y la biodiversidad). Es esencial asignar un valor a esos servicios y funciones a fin de aportar argumentos convincentes para detener la deforestación y la degradación de los bosques y aumentar la cubierta forestal. Los sistemas de pago por los servicios de los ecosistemas se han aplicado con éxito en diversos niveles. También están surgiendo prometedores enfoques basados en el concepto de reserva, que contabilizan los bosques como capital natural y, además de los servicios de los ecosistemas, tienen en cuenta los valores forestales “ocultos” (por ejemplo, la polinización) y “ausentes” (seguro contra riesgos futuros, los bosques como naturaleza).

El camino a seguir

Para lograr una aplicación más extendida y la ampliación de los sistemas de pago por los servicios de los ecosistemas, en particular por medio de la cooperación Sur-Sur, será necesario lo siguiente:

- Sistemas de pago por los servicios de los ecosistemas que sean fáciles de aplicar, proporcionen beneficios directos a los propietarios de tierras y otros proveedores de servicios, y estén diseñados para generar una dinámica sobre el terreno.
- Sistemas de pago por los servicios de los ecosistemas que sean lo bastante flexibles para generar y mantener el capital natural en diferentes contextos, teniendo en cuenta los incentivos iniciales, las inversiones ascendentes y las evaluaciones del ciclo biológico.
- Los gobiernos deben ofrecer las condiciones propicias necesarias para apoyar los sistemas de pago por los servicios de los ecosistemas mediante fuentes de ingresos previsibles (por ejemplo, impuestos sobre el carbono, ecotasas, acuerdos de pago por los usuarios, tasas del consumidor de base amplia), así como garantizar las salvaguardias sociales y apoyar los marcos de vigilancia del cumplimiento.
- Colaboración de los gobiernos con el sector privado (por ejemplo, las empresas de servicios públicos) para armonizar iniciativas y asignar valor a los servicios de los ecosistemas
- Clara comunicación de los beneficios de los sistemas de pago por los servicios de los ecosistemas a los compradores y los pagadores de los servicios de los ecosistemas prestados.

Tema 3: Gobernanza y políticas inteligentes en función de los bosques

Las políticas inteligentes en función de los bosques hacen participar a dirigentes e interesados de todos los sectores (agricultura, energía, infraestructura, transporte, minería, entre otros) en la búsqueda de soluciones para reducir al mínimo los daños provocados a los bosques y optimizar la contribución de los bosques al logro de los objetivos de otros sectores. El enfoque inteligente en relación con los bosques transforma la manera en que operan los sectores mediante la determinación de oportunidades de beneficio mutuo y la creación de soluciones prácticas que pueden aplicarse a mayor escala.

A. Coordinación de políticas intersectoriales

La coordinación entre todos los sectores a todos los niveles es esencial para elaborar políticas forestales inteligentes que contribuyan a poner fin a la deforestación y la degradación forestal. Cada vez hay más ejemplos de políticas e iniciativas nacionales que integran soluciones basadas en los bosques en otros sectores, como campañas de forestación para reducir la erosión estacional a gran escala y combatir la desertificación, promoviendo al mismo tiempo la seguridad hídrica y alimentaria; incentivos para intensificar la agricultura en tierras de cultivo existentes y transformar los pastizales degradados en tierras agrícolas; integración de la protección de los manglares en las estrategias nacionales de gestión del riesgo de desastres y ordenación pesquera; estrategias nacionales amplias sobre el cambio climático y los recursos vegetales; y estudios para ayudar a diseñar políticas mineras inteligentes en función de los bosques que tengan en cuenta los efectos directos e indirectos de las actividades mineras en los bosques.

El camino a seguir

La ampliación de modelos satisfactorios de elaboración y aplicación de políticas sectoriales debe incluir la adopción de medidas a nivel nacional, subnacional o local concebidas para lo siguiente:

- Incorporar los objetivos de la política forestal en las leyes y reglamentos o los planes de desarrollo.
- Poner de relieve las sinergias y las soluciones ventajosas para todos (además de las soluciones de contrapartida) entre los bosques y otros sectores de la economía.
- Hacer participar a los ministerios de planificación y finanzas en el proceso de coordinación intersectorial de las políticas y articular el valor económico y social de los bosques en el contexto de la planificación del desarrollo y la asignación de fondos.
- Facilitar el papel de la sociedad civil, como agente independiente, para tender puentes entre los intereses de todos los sectores y entre ellos, haciendo participar a los interesados en las intervenciones de política a nivel de paisaje.

B. Mejoramiento de la gobernanza de la tierra

La inseguridad de la tenencia en la silvicultura está vinculada a la deforestación. La agricultura de subsistencia contribuye a la deforestación, particularmente en África, y, en menor medida, en Asia y América Latina. Garantizar el acceso, los derechos de tenencia y los medios de vida sostenibles de las comunidades locales y

los pequeños agricultores en los paisajes forestales es vital para detener la deforestación y la degradación y para restaurar los bosques a una escala apreciable. La existencia de leyes claras y bien aplicadas en materia de tenencia de la tierra y de los bosques es una base fundamental para la buena gobernanza y la legalidad de los bosques.

El camino a seguir

La buena gobernanza de la tierra requiere procesos participativos e incluyentes, transparencia y rendición de cuentas, así como el respeto del estado de derecho. Para lograrlo, los gobiernos deben:

- Establecer marcos normativos y jurídicos claros y coherentes, que incluyan disposiciones en materia de tenencia de la tierra, para facilitar las operaciones del sector privado y diversificar y asegurar la tenencia de los bosques para las comunidades locales⁵.
- Definir estrategias para aumentar al máximo los efectos sociales y ambientales positivos de las inversiones por medio de medidas como la regulación del cambio de uso de la tierra, la transparencia en las transacciones de tierras, la protección de los derechos consuetudinarios y locales, la aplicación de salvaguardias y la supervisión.
- Eliminar los incentivos perversos a la tala de bosques y proporcionar incentivos económicos a los pequeños agricultores y las comunidades para que gestionen los árboles en tierras forestales, adoptando enfoques integrados para apoyar la función de los bosques en la agricultura sostenible y el bienestar social.

C. Función de los instrumentos de aplicación de leyes, gobernanza y comercio forestales

Se estima que el valor de la tala ilegal y el comercio asociado, que son una de las principales causas de la degradación forestal, asciende a entre 30.000 y 100.000 millones de dólares al año. La reglamentación en el lado de la demanda, como el Plan de Acción sobre Aplicación de las Leyes, Gobernanza y Comercio Forestales y los ulteriores procesos bilaterales que son los Acuerdos de Asociación Voluntaria, han contribuido a estimular la adopción de medidas positivas para reforzar la gobernanza en los países proveedores. La certificación voluntaria es también un instrumento valioso; se estima que al menos una tercera parte de la producción de rollizos industriales está certificada por el Consejo de Administración Forestal o por el Programa de Reconocimiento de Sistemas de Certificación Forestal.

El camino a seguir

De la experiencia del Plan de Acción sobre Aplicación de las Leyes, Gobernanza y Comercio Forestales de la Unión Europea se desprende un conjunto de valiosas lecciones que pueden aplicarse a otros países que están examinando enfoques similares, así como a las iniciativas para reducir la deforestación causada por la expansión de productos básicos agrícolas como el aceite de palma, la soja y la carne de vacuno:

⁵ Las Directrices Voluntarias sobre la Gobernanza Responsable de la Tenencia de la Tierra, la Pesca y los Bosques en el Contexto de la Seguridad Alimentaria Nacional, respaldadas por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, son una importante referencia a este respecto.

- Los enfoques basados en el diálogo entre múltiples interesados han sido un elemento clave de las iniciativas del Plan de Acción sobre Aplicación de las Leyes, Gobernanza y Comercio Forestales de la Unión Europea y son indispensables para el éxito. Aunque se elaboraron como parte de los procesos de los Acuerdos de Asociación Voluntaria, en algunos países han evolucionado para convertirse en útiles plataformas para acometer cuestiones más amplias relativas a la deforestación.
- El sostenimiento de los bosques naturales depende de que se les asigne un valor económico de tal modo que se mantenga su integridad ecológica. Esto puede incluir usos no consuntivos como el turismo, así como la producción de madera.
- Es fundamental combatir la corrupción, que socava incluso los mejores sistemas e iniciativas de legalidad.
- La aplicación efectiva de la ley depende de manera crucial de que se comprendan y se atiendan las necesidades de las comunidades locales.

D. Función de las partes interesadas: sector público, sector privado, sociedad civil

Las partes interesadas abarcan una amplia gama de agentes que están tanto dentro como fuera de las instituciones oficiales, en todos los sectores y escalas y a lo largo de las cadenas de valor. Entre los interesados no gubernamentales pueden estar los propietarios de bosques, los agricultores, los pequeños agricultores, las comunidades indígenas y locales, las mujeres y los jóvenes, así como empresas pequeñas, medianas y grandes cuya actividad está basada en los bosques y la agricultura. Los interesados de los sectores público, privado y de la sociedad civil pueden actuar como agentes de cambio a la hora de encontrar y aplicar soluciones a la deforestación y la degradación forestal por medio de sus funciones distintas pero complementarias.

El camino a seguir

- En su condición de reguladores y propietarios de bosques a menudo en gran escala, los gobiernos a todos los niveles deben asumir el liderazgo en el establecimiento de las condiciones necesarias para asegurar que todos los bosques se gestionen de manera sostenible y atraer financiación e inversiones a largo plazo para ese fin. Ello incluye el establecimiento de procesos participativos, inclusivos y transparentes para la participación de los interesados en la comunidad y las empresas en la planificación del uso de la tierra y la adopción de decisiones.
- Los agronegocios deben cumplir sus compromisos de llegar, de aquí a 2020, a una deforestación cero debida a la producción y la elaboración de productos básicos agrícolas. Las empresas que no hayan asumido compromisos de deforestación cero deben hacerlo. Los inversionistas en productos básicos deben adoptar modelos empresariales que sean ecológica y socialmente responsables y que hagan participar y beneficien a los productores, los distribuidores y otros agentes de la cadena de valor en el nivel local y comunitario, por ejemplo, mediante programas de extensión y el diseño conjunto de planes de ordenación territorial sostenibles para las tierras que son propiedad de empresas⁶.

⁶ Los Principios para la Inversión Responsable en la Agricultura y los Sistemas Alimentarios, aprobados por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, son una importante referencia a este respecto.

- La industria de productos forestales debe garantizar cadenas de valor legales y sostenibles para los productos básicos forestales, entre otras cosas mediante la gestión de los bosques y la certificación de la cadena de custodia, y colaborar con las comunidades locales en el proceso.
- Las organizaciones de la sociedad civil actúan como guardianes y agentes propiciadores del cambio haciendo que los gobiernos y las empresas rindan cuentas. Los grupos no gubernamentales deben aumentar su presencia y su influencia por medio de iniciativas y plataformas de múltiples interesados que promuevan la comprensión y el reconocimiento de las funciones, las aportaciones y los intereses de los agentes, tanto hombres como mujeres, a lo largo de las cadenas de valor y entre empresas.
- Los agentes de los sectores público y privado deben aprovechar plenamente el potencial de la sociedad civil, en particular de las mujeres y los jóvenes. Los jóvenes pueden facilitar la acción colectiva, la participación, la innovación, el desarrollo de la capacidad, la creación de redes y alianzas y proporcionar una perspectiva a largo plazo.

Tema 4: Instrumentos innovadores para un mayor progreso: financiación, tecnologías e investigación

Tanto en el sector público como en el privado están surgiendo instrumentos innovadores que ayudarán a asegurar la financiación y crear la capacidad técnica y científica necesaria para adoptar medidas eficaces encaminadas a detener la deforestación y aumentar la superficie forestal.

A. Finanzas internacionales públicas y privadas

La financiación pública internacional destinada a los bosques, que se estima en unos 1.000 millones de dólares anuales, desempeña un papel fundamental en la financiación de la ordenación sostenible de los bosques y las tierras, en particular catalizando y movilizand o inversiones privadas considerablemente mayores. La producción y el comercio de productos básicos agrícolas y madereros, que entrañan inversiones anuales estimadas en 150.000 millones de dólares, son algunos de los sectores destinatarios. También existen oportunidades para desbloquear financiación relacionada con el cambio climático. A nivel mundial, el uso del suelo y los cambios en los bosques representan el 25% de las emisiones de gases de efecto invernadero, pero apenas reciben el 2% de los fondos disponibles para la mitigación. Si se reorienta de forma sistemática el capital privado y público para equilibrar mejor el aumento de la producción agrícola y los ingresos de los pequeños agricultores con la necesidad de reducir las emisiones y conservar los bosques y la diversidad biológica, se puede generar una cantidad considerable de fondos adicionales para mantener y gestionar los bosques de manera sostenible.

El camino a seguir

Ya existen o están surgiendo a distintos niveles ejemplos innovadores de financiación público-privada para la producción de productos básicos que tengan en cuenta los bosques (“financiación combinada para un desarrollo combinado”). Sería conveniente estudiar el potencial de ampliación y reproducción de los siguientes modelos:

- Algunos bancos comerciales que tienen bases de clientes de productos básicos agrícolas están concediendo préstamos que benefician prácticas sostenibles de uso de la tierra a gran escala, con proyectos adecuados que incorporan beneficios forestales en forma de la protección de los bosques, reforestación o sistemas integrados de cultivo, ganadería y silvicultura, entre otros. El capital comercial se complementa con pequeñas aportaciones de financiación pública en condiciones favorables que tienen el fin de prorrogar los plazos de devolución de los préstamos y reducir el riesgo comercial. Los pequeños agricultores pueden entrar en las cadenas de suministro estructuradas mediante plataformas digitales o estableciendo cooperativas, que pueden facilitar el acceso al capital.
- Los donantes bilaterales están estudiando las posibilidades de utilizar capital de los fondos para el clima a fin de estimular y movilizar financiación privada para ayudar a hacer frente a las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de los bosques, la agricultura y otros usos de la tierra por medios como la fijación de un precio mínimo para el carbono, la creación de mecanismos de bonos forestales, la reducción de los riesgos de inversión y la subordinación de la deuda.
- En todos los casos, cabe esperar que la mayor transparencia en la producción y elaboración de productos básicos agrícolas active señales del lado de la demanda que favorezcan aquellos productos que se obtienen de manera sostenible.
- La financiación basada en los resultados es un elemento fundamental en el enfoque para reducir las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal y promover la función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo, como se esboza en el Acuerdo de París. Del programa experimental en curso de pagos basados en los resultados para reducir las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal y promover la función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo se desprenderán importantes lecciones sobre la aplicación de marcos de financiación eficaces en los planos nacional e internacional para la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales.

B. Movilizar la financiación interna

La financiación pública nacional puede desempeñar una función decisiva como complemento a la asistencia oficial para el desarrollo, financiando actividades forestales centradas en los beneficios sociales y ambientales y catalizando la financiación privada para los bosques. Entre los buenos ejemplos de buenas prácticas y formas innovadoras de movilizar la financiación interna cabe citar los sistemas de pago por los servicios de los ecosistemas, los pagos compensatorios por la pérdida de diversidad biológica impuestos a la industria, y las alianzas público-privadas en diversos niveles. La labor en el contexto de la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal y la función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo pone de manifiesto que la mayor parte de las inversiones públicas a nivel nacional tienden a hacerse en el sector agrícola y pueden tener un efecto negativo en los bosques, lo que indica que es necesario armonizar mejor las inversiones públicas y las privadas.

El camino a seguir

El éxito en el desbloqueo de fuentes de financiación nacionales sostenibles se verá facilitado por lo siguiente:

- La divulgación y ampliación generalizadas de modelos institucionales eficaces; por ejemplo, algunos organismos públicos están trabajando con los bancos nacionales para conceder préstamos y proporcionar crédito a los pequeños productores y distribuidores de productos básicos sobre la base de la asistencia técnica, la capacitación y las líneas de crédito adaptadas. Pueden introducirse mejoras en esos modelos por ejemplo dando acceso a tipos de interés favorables y garantías de préstamos.
- Marcos propicios claros y coherentes para hacer frente a las subvenciones y los incentivos perversos.
- Una visión común a largo plazo para los procesos que llevan tiempo, especialmente las alianzas público-privadas y la cooperación multisectorial.
- Enfoques integrados en los niveles de paisaje o jurisdiccional, en colaboración con varios asociados de inversión, entre ellos empresas del sector privado y pequeños productores, que combinen la protección y conservación de los bosques con la producción de productos básicos.
- Establecimiento de directrices claras para las cadenas de suministro y los marcos de inversión nacionales con el fin de determinar las repercusiones que tienen en los bosques las corrientes financieras nacionales destinadas a la agricultura.

C. Tecnologías innovadoras para el monitoreo del uso del suelo

Las tecnologías innovadoras tienen un potencial transformador basado en su capacidad para dar acceso a mucha más información de forma gratuita y generalizada. En particular, los avances de la teleobservación permiten realizar análisis cada vez más complejos de las dinámicas de cambio del paisaje a lo largo del tiempo. Al mismo tiempo, es posible realizar estudios locales rápidos mediante drones. Se han puesto en marcha iniciativas que tienen por objeto desarrollar la capacidad para manejar grandes cantidades de datos. Por ejemplo, la plataforma informática SEPAL, basada en la nube, facilita el acceso de los países a datos de observación de la Tierra sin que sean un obstáculo los problemas de procesamiento o la baja potencia de cálculo. Hoy se dispone de distintos módulos de capacitación en línea que facilitan el desarrollo de la capacidad.

El camino a seguir

La experiencia en el uso reciente de tecnologías innovadoras para la observación del uso de la tierra ha demostrado que su valor pueda mejorarse por los siguientes medios:

- Utilizando los resultados de la teleobservación (como mapas y gráficos) para presentar mensajes contundentes a las instancias decisorias acerca de la naturaleza y la magnitud de la deforestación y para estudios sobre la degradación de las tierras, así como para seguir los progresos en relación con los indicadores ecológicos.

- Proporcionando datos que puedan auditarse para la contabilidad del capital natural, que puede actuar como importante motor del cambio de comportamiento en el sector privado. Para ello habrá que elaborar protocolos sólidos y pertinentes a nivel regional basados en datos científicos e información fiable y actualizada.

D. Función de la ciencia y la investigación

La ciencia tiene una importante contribución que hacer en el diseño de políticas destinadas a abordar los complejos factores que impulsan la deforestación y la degradación de los bosques, por ejemplo mejorando el conocimiento de las causas subyacentes de la deforestación, como la presión demográfica y la creciente demanda mundial de alimentos. Hay muchos ejemplos de conocimientos sustantivos y transformadores generados por la investigación que pueden transferirse y ampliarse para lograr mayor impacto.

El camino a seguir

Con el fin de aprovechar plenamente la ciencia y la investigación y de acelerar el avance hacia el fin de la deforestación, la restauración de paisajes degradados y el aumento de la superficie forestal, es necesario:

- Poner en marcha plataformas de ciencia que reúnan a científicos y encargados de la formulación de políticas, el sector privado y otras partes interesadas para mejorar el conocimiento mutuo, armonizar las prioridades de investigación con las necesidades de los interesados y proporcionar vías prácticas que apoyen la formulación de políticas y marcos de aplicación con base empírica en relación con los bosques.
- Promover formas innovadoras de colaboración, incluida la colaboración científica internacional e interdisciplinaria y la integración de los conocimientos científicos con otras formas de conocimiento, a fin de crear soluciones y políticas que tengan en cuenta el contexto.
- Difundir ampliamente prácticas y tecnologías eficaces que dan lugar a situaciones ventajosas para todas las partes con miras a un uso sostenible y productivo de los bosques y las tierras agrícolas.

La comunidad investigadora también tiene una función esencial, la de ayudar a transmitir mensajes claros y convincentes sobre la necesidad urgente de combatir la deforestación y la degradación forestal. Gran parte de la información necesaria está disponible, pero también hace falta una comunicación más eficaz para llegar a un público más amplio.

Apéndice

Mensaje de los jóvenes para el 13^{er} período de sesiones del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques^a

Aprovechar el potencial de los jóvenes para poner fin a la deforestación

Aunque los jóvenes representamos a diversos grupos de interesados —rurales y urbanos, con estudios oficiales o no, privilegiados y desfavorecidos— todos compartimos un interés directo en que se garantice el uso sostenible de los paisajes mundiales, y estamos dispuestos a trabajar en todos los sectores y pasar de las aspiraciones a la acción.

Mensaje central. Hacemos un llamamiento para que se reconozca la realidad de que los jóvenes son agentes de cambio y asociados valiosos en los esfuerzos encaminados a poner fin a la deforestación, en particular a la hora de facilitar la acción colectiva, desarrollar la capacidad y divulgar el mensaje entre las personas de a pie.

En nuestra condición de jóvenes:

a) Reconocemos que ha llegado el momento de que se incluya la voz de los jóvenes en el diálogo sobre políticas, los debates técnicos y la adopción de decisiones, en todos los niveles. La inclusión de los jóvenes es fundamental no solo para detener la deforestación, sino para impulsar el plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030 y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;

b) Hemos demostrado que no somos solo una voz sino que logramos resultados tangibles, como pone de manifiesto el plan de trabajo 2018-2022 del grupo principal de los jóvenes y los niños en el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques;

c) Consideramos que la diversidad en la representación de géneros, etnias y edades es un requisito básico para lograr resultados satisfactorios, y abogaremos por que se nos incluya en las mesas de debate de las conferencias y entre los encargados de adoptar decisiones;

d) Reconocemos la oportunidad que se nos presenta de aprovechar el impulso y promover un cambio verdadero, pero destacamos que el plan de trabajo 2018-2022 del grupo principal de los jóvenes y los niños y las iniciativas más generales de los jóvenes se verán dificultados si no cuentan con el apoyo financiero e institucional de los gobiernos y las empresas;

e) Estamos dispuestos a asumir riesgos, pasar a la aplicación a escala y adaptarnos a los retos que se avecinan;

^a Este mensaje recoge las conclusiones de una reunión intersectorial de jóvenes celebrada el 19 de febrero de 2018 en la sede de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura en colaboración con la International Forestry Students' Association, el Foro Mundial sobre Paisajes y la Asociación de Colaboración en materia de Bosques. La reunión, dirigida por jóvenes para jóvenes, impartió capacitación sobre cuestiones de género y sobre el enfoque paisajístico, y sirvió como consulta para elaborar el plan de trabajo 2018-2022 del grupo principal de los jóvenes y los niños para el plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030. Un total de 50 jóvenes delegados tomaron medidas decisivas y elaboraron un curso en línea de cinco días de duración para transmitir los mensajes fundamentales de la conferencia, que llegaron a más de 30.000 personas.

f) Reconocemos que no podemos realizar esta labor por nosotros mismos y estamos dispuestos a desencadenar un esfuerzo intergeneracional, junto con los gobiernos, las empresas y la sociedad civil, en apoyo del plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030 y la Agenda 2030.

¿Qué necesitan los jóvenes para conseguirlo?

- La urgencia de la situación actual: los jóvenes están dispuestos a tomar la iniciativa.
 - Representación de los jóvenes en los comités directivos de los eventos y la planificación de talleres desde el principio.
 - Apoyo financiero, institucional y expreso para el plan de trabajo 2018-2022 del grupo principal de los jóvenes y los niños para cumplir los objetivos de aquí a 2022.
 - Asunción de los proyectos como propios y responsabilidad presupuestaria en nuestros esfuerzos por impulsar el cambio.
 - Una adecuada representación de los jóvenes en las mesas de debate de las conferencias en todo el mundo; exhortamos a todos los futuros grupos de debate relacionados con los bosques a que incluyan a una persona menor de 35 años que aporte una perspectiva innovadora y progresista.
 - Las organizaciones, las empresas y los gobiernos deben proporcionar a los miembros jóvenes de su personal tiempo y apoyo financiero para participar en eventos, cursos prácticos y otras oportunidades para promover nuestra causa común.
 - Confianza en nuestra capacidad, nuestro intelecto y nuestro empuje para alcanzar nuestros objetivos.
-