

**Форум Организации Объединенных Наций по лесам**

Тринадцатая сессия

7–11 мая 2018 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

**Осуществление стратегического плана
Организации Объединенных Наций по лесам
на 2017–2030 годы: диалог по вопросам
политики, посвященный тематическим и
оперативным приоритетам, приоритетным
мерам и потребностям в ресурсах на период
2017–2018 годов с учетом периодичности
обзорных сессий политического форума
высокого уровня по устойчивому развитию,
проводимых в течение двухгодичного периода,
и темы Международного дня лесов****Письмо Постоянного представителя Канады при Организации
Объединенных Наций от 15 марта 2018 года на имя
Генерального секретаря**

Имею честь настоящим препроводить краткий доклад сопредседателей международной конференции на тему «Взаимодействие между секторами в целях сдерживания обезлесения и увеличения площади лесов — от устремления к действию», состоявшейся в штаб-квартире Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в Риме 20–22 февраля 2018 года.

Конференция, организованная Совместным партнерством по лесам, представляла собой совместную инициативу всех 14 членов Партнерства, предпринятую с целью через посредство тринадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам внести вклад в обзор достижения цели 15 в области устойчивого развития, проводимый политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию. Конференция была организована правительствами Австрии, Германии, Канады и Нидерландов, а также Европейским союзом. В ней приняли участие около 300 экспертов из 65 стран и 39 международных, региональных и неправительственных организаций, механизмов и структур, а также основных групп.

* E/CN.18/2018/1.



Настоящим прошу Вас включить этот доклад в число документов тринадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, которая состоится 7–11 мая 2018 года.

(Подпись) Марк-Андре Бланшар
Посол
Постоянный представитель

Приложение к письму Постоянного представителя Канады при Организации Объединенных Наций от 15 марта 2018 года на имя Генерального секретаря

Краткий доклад сопредседателей* международной конференции на тему «Взаимодействие между секторами в целях сдерживания обезлесения и увеличения площади лесов — от устремления к действию»

Совместная инициатива Совместного партнерства по лесам

I. Основные тезисы для тринадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года: меры для достижения цели 15.2 в области устойчивого развития и глобальной цели 1.1 в отношении лесов

- **Срочные меры.** Для достижения цели 15 в области устойчивого развития, в частности прекращения обезлесения и восстановления деградировавших лесов к 2020 году, требуется немедленно принять срочные меры. Имеются передовые методы и инструменты, однако необходимо расширить их применение и ускорить прогресс.
- **Поощрение устойчивых производственно-сбытовых цепочек.** Для обеспечения устойчивости сельского хозяйства необходимы здоровые и продуктивные леса. Следует поощрять и расширять использование легальных, инклюзивных и устойчивых производственно-сбытовых цепочек в сельском и лесном хозяйстве, способствующих предотвращению обезлесения и деградации лесов, путем создания позитивных стимулов для компаний и мелких производителей. Решающее значение имеет недопущение обезлесения экономическими субъектами в рамках их социальной ответственности.
- **Расширение прав и возможностей молодежи и стимулирование инвестиций.** Следует расширять права и возможности гражданского общества, в особенности молодежи, чтобы оно стало движущей силой перемен для обеспечения признания всей ценности лесов и прекращения и обращения вспять процесса обезлесения. Следует обратиться к правительствам с призывом обеспечить согласованность политики, создать благоприятные условия и стимулировать инвестиции в устойчивое сельское и лесное хозяйство и предоставление им финансовых средств.
- **Наращивание потенциала и повышение информированности.** Прекращение обезлесения, восстановление деградировавших лесов и увеличение

* Председателя тринадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, постоянного представителя Малайзии при Организации Объединенных Наций посла Мухамада Шахрула Икрама Яакоби и Председателя Совместного партнерства по лесам, помощника Генерального директора Департамента по вопросам лесоводства Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций Хирото Митсуги.

лесного покрова требуют наращивания технического и экономического потенциала мелких производителей, укрепления лесного образования на всех уровнях и информированности потребителей.

II. Цели конференции, вступительные заявления и основные доклады¹

В работе конференции приняли участие около 300 человек (включая представителей лесного сектора)², которые поставили перед собой задачу определить, какие меры необходимо принять в срочном порядке для достижения двух глобальных целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы:

- к 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире (цель 15.2 в области устойчивого развития);
- к 2030 году увеличить мировую площадь лесов на 3 процента³ (стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, глобальная цель 1.1 в отношении лесов).

Обсуждения на конференции были ориентированы на поиск решений на будущее, и особое внимание уделялось передовой практике, опыту отдельных стран и возможностям многократного повторения историй успеха. Резюме сопредседателей будет представлено на рассмотрение Форума Организации Объединенных Наций по лесам на его тринадцатой сессии (7–11 мая 2018 года), с тем чтобы оно было передано политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года (9–18 июля 2018 года), на котором, в частности, будет проведен обзор достигнутого на глобальном уровне прогресса в достижении цели 15 в области устойчивого развития⁴.

На церемонии открытия ораторы подчеркнули, что необходимо в срочном порядке остановить обезлесение, поскольку до 2020 года — срока достижения цели 15.2 — осталось всего 22 месяца. Они также отметили, что стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы представляет собой глобальную рамочную основу для принятия мер в отношении лесов и что задача увеличения мировой площади лесов на 3 процента к 2030 году является реально выполнимой. Преимущества прекращения обезлесения и увеличения площади лесов были проиллюстрированы на примере осуществляемой при ведущей роли африканских стран инициативы «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля».

В основных докладах, посвященных теме «Введение в контекст», подчеркивалась необходимость следующего.

¹ Со всеми документами Конференции можно ознакомиться на веб-странице www.cpfweb.org/93859/en/.

² Участники из более чем 65 стран представляли 69 международных и региональных организаций, а также организации частного сектора и гражданского общества.

³ На основе Глобальной оценки лесных ресурсов 2015 года.

⁴ Цель 15 в области устойчивого развития: «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия».

- Признание и более четкое разъяснение фундаментальной связи между изменением климата и лесами. Леса и почвы представляют собой самые безопасные и эффективные средства содействия достижению целевых показателей, касающихся изменения климата, благодаря тому, что способствуют сокращению содержания углерода в атмосфере. Вместе с тем в плане потерь углерода деградация лесов является еще более серьезной проблемой, чем обезлесение.
- Всеобъемлющий подход, в рамках которого учитывается срочная необходимость прекращения обезлесения (включая утрату коренных лесов), решения проблемы деградации лесов, восстановления деградированных земель, увеличения площади лесов и распространения информации о ценности деревьев за пределами лесных массивов.
- Комплексные, межсекторальные и всеобъемлющие практические стратегии, ориентированные на мотивацию отдельных лиц и включающие информационно-пропагандистскую деятельность, повышение осведомленности, демонстрацию успехов, мобилизацию социального капитала, взаимодействие с частным сектором и потребителями и использование инновационных инструментов финансирования.

В основных докладах, посвященных теме «Концепция продвижения вперед», подчеркивалось следующее.

- У международного сообщества имеются политическая воля, знания и механизмы, необходимые для прекращения обезлесения и увеличения площади лесов, и ему следует в срочном порядке перейти к направленной на преобразования более масштабной деятельности, способствующей неистощительному использованию лесов, налаживая для этого стимулирующие действия партнерские отношения.
- Эффективность следует оценивать по пяти следующим критериям: производительность, рентабельность, рациональное использование природных ресурсов, благое управление и руководство и социальная интеграция.
- В целях поощрения и поддержки коллективных преобразований, необходимых для прекращения обезлесения и увеличения площади лесов, необходимо расширять права и возможности молодых людей, заниматься их учебной подготовкой и организацией их усилий, признавая, что соответствующие стратегии должны носить как межпоколенческий, так и межсекторальный характер.

III. Основные моменты и итоги тематических обсуждений

Основное внимание на Конференции было уделено следующим четырем сквозным темам, которые имеют решающее значение для прекращения обезлесения и увеличения площади лесов: а) подходы к комплексному управлению ландшафтами в условиях изменения климата; б) устойчивость сырьевых и производственно-сбытовых цепочек; в) лесосберегающая политика и управление; и д) инновационные инструменты ускорения прогресса: финансирование, технологии и научные исследования. Основные моменты и итоги обсуждений кратко изложены ниже.

Тема 1. Подходы к комплексному управлению ландшафтами в условиях изменения климата

Ландшафтный анализ дает возможность взглянуть на землепользование и управление природными ресурсами с точки зрения комплексного, основанного на широком участии и транспарентного подхода и определить, какие преобразования необходимы для максимального увеличения долгосрочных выгод для общества, укрепления потенциала противодействия и повышения адаптации к изменению климата.

А. Комплексное управление ландшафтами, неистощительное использование лесов и восстановление ландшафтов

При применении комплексных подходов к управлению ландшафтами основное внимание уделяется людям, их общностям и экосистемам в соответствующем масштабе. Использование таких подходов может помочь в устранении причин обезлесения и деградации земель и лесов и способствовать неистощительному лесопользованию при достижении экономических, социальных и экологических целей. В частности, проблема конкуренции между лесным и сельскохозяйственным секторами в вопросах землепользования может быть решена, если рассматривать потребности населения в лесах, деревьях, водных ресурсах и сельскохозяйственной деятельности как единое целое в соответствующем масштабе. Восстановление лесов и ландшафтов представляет собой пример применения комплексного подхода к управлению землепользованием, в рамках которого основное внимание уделяется восстановлению природных ресурсов в целях увеличения имеющихся средств к существованию.

Дальнейшие действия

Опыт стран и извлеченные ими уроки свидетельствуют о том, что для успешной разработки и осуществления комплексных стратегий управления ландшафтами, включая неистощительное лесопользование и восстановление лесов и ландшафтов, необходимо следующее.

- Понимание а) роли и значения природно-ресурсной базы для жизни людей и того, как природные процессы влияют на благополучие местного населения и деятельность местных предприятий, б) роли культуры и приоритетов женщин и мужчин и с) правовых аспектов ситуации и особенностей юрисдикции.
- Вовлечение всех заинтересованных сторон, в особенности коренных народов, женщин и молодежи, обеспечение того, чтобы их голос был услышан, а также подготовка инициатив с участием многих заинтересованных сторон в целях учета различных мнений и интересов, урегулирования или смягчения конфликтов и поиска компромиссных решений.
- Защита прав землепользователей, в том числе прав владения и пользования землей и ресурсами.
- Финансовое и иное стимулирование мелких землевладельцев и фермеров, которое обеспечивало бы получение дохода и справедливое распределение преимуществ, включая альтернативные источники средств к существованию.
- Выявление выгод от производственно-сбытовых цепочек и получателей этих выгод.

В. Агролесоводческие и лесопастбищные системы

Производительность и потенциал противодействия сельского хозяйства, продовольственную безопасность и доходы мелких фермеров можно повысить благодаря диверсификации сельскохозяйственного производства, в рамках которой деревья, сельскохозяйственные культуры и скот рассматриваются как составные части ландшафта благодаря должным образом разработанным и адаптированным к местным условиям агролесоводческим и лесопастбищным системам.

Дальнейшие действия

Существует настоятельная необходимость в дальнейшей разработке и расширении масштабов применения проверенных систем объединения деятельности, связанной с деревьями и лесами, в единое целое с земледелием, животноводством и рыболовством. Опыт, накопленный в различных регионах, показывает следующее.

- Расширение масштабов агролесоводства требует одновременного внедрения учитывающих конкретные условия инноваций в области технологий, рынков и политики, которые способствовали бы изменению устоявшихся методов ведения сельского хозяйства, помогали бы сократить временной промежуток между вложением средств в лесные ресурсы и получением прибыли и обеспечивали бы защиту прав владения и пользования землей и деревьями.
- Исследователям и консультантам по распространению знаний следует работать в тесном контакте с фермерами и другими заинтересованными сторонами в целях содействия обеспечению эффективной передачи знаний путем предоставления подробной информации о выгодах и издержках, в частности, на примерах районов, позволяющих оценить, какие агролесоводческие и лесопастбищные методы хозяйствования лучше всего подходят для конкретных географических условий.
- При оценке чистой выгоды для местного населения от использования агролесоводческих систем следует не ограничиваться производительностью и принимать во внимание экологические факторы.

С. Устойчивые подходы к сельскохозяйственному производству

Как предполагается, для того чтобы прокормить растущее население планеты, к 2050 году потребуется увеличить объем сельскохозяйственного производства на 50 процентов. Это, в свою очередь, потребует устойчивой интенсификации сельского хозяйства и более эффективного использования земельных ресурсов в целях снижения нагрузки на леса, создаваемой расширением сельскохозяйственного производства. Для устойчивого сельского хозяйства чрезвычайно важны экосистемные услуги, оказываемые деревьями и лесами, включая опыление, сохранение биологического разнообразия, восстановление земель и сохранение почвенных и водных ресурсов.

Дальнейшие действия

Успех устойчивой интенсификации сельского хозяйства в решающей степени зависит от готовности и способности производителей внедрять комплексные системы. Эти системы должны стать более прибыльными, производительными и устойчивыми, чем нынешние системы; необходимо будет расширять права и возможности сельских женщин и осуществлять управление рисками.

Это, в свою очередь, потребует инновационных форм сотрудничества, в том числе усилий со стороны следующих субъектов:

- директивных органов — в целях определения целевых показателей в отношении внедрения устойчивых систем сельскохозяйственного производства и создания эффективных стимулов для совершенствования нынешней практики со стороны производителей и поощрения такой практики со стороны потребителей;
- исследователей и ученых — в целях решения таких вопросов, как рентабельность, производительность, экологическая и климатическая устойчивость и социальная интеграция;
- общественных организаций и других механизмов сотрудничества — в целях содействия обмену знаниями и опытом между производителями;
- частного сектора — в целях оценки инвестиционных расходов и рисков для обеспечения перехода к более устойчивым сельскохозяйственным системам.

Общее видение устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в контексте Повестки дня на период до 2030 года может служить важнейшим катализатором перемен в мировоззрении, политике и практике всех участвующих сторон, включая широкую общественность. Одной из наиболее сложных задач будет решение вопроса о сельскохозяйственных субсидиях, размер которых составляет 200 млрд долл. США в год. Необходимо в срочном порядке пересмотреть их так, чтобы они соответствовали цели прекращения обезлесения.

Тема 2. Устойчивое производство сырьевых товаров и устойчивые производственно-сбытовые цепочки

Уменьшения воздействия производства сырьевых товаров на леса можно добиться благодаря принятию компаниями соответствующих обязательств, совершенствованию производственно-сбытовых цепочек в области лесного хозяйства, поддержке мелких землевладельцев и содействию в использовании средств, позволяющих учитывать стоимость лесов в полном объеме.

А. Обязательства по недопущению обезлесения при производстве сельскохозяйственного сырья

Порядка 470 компаний взяли на себя обязательства обеспечить к 2020 году недопущение обезлесения при производстве сельскохозяйственных сырьевых товаров (пальмового масла, сои, какао, продуктов из говядины). Многие другие компании еще этого не сделали, главным образом по следующим причинам: потребители на чувствительных рынках не желают приобретать эти товары по более высоким ценам, достаточным для покрытия расходов на устойчивое производство продукции; для товаров, производимых на неустойчивой основе, имеются крупные «нечувствительные» глобальные рынки; выполнение обязательств компаний нередко негативно трактуется третьими сторонами, что сказывается на мнении потребителей; совершенствование методов производства в одном месте может привести к тому, что неустойчивые методы начнут применяться в других местах (перенос негативных факторов); компании зачастую лишены доступа к государственному финансированию, предназначенному для содействия усилиям, направленным на прекращение обезлесения.

Дальнейшие действия

К дальнейшим действиям и стратегиям действий, способствующим активному участию большего числа компаний и ускорению выполнения уже взятых компаниями обязательств, относятся следующие:

- информирование и повышение осведомленности потребителей в целях обеспечения того, чтобы их покупки способствовали устойчивому производству продукции;
- интенсификация уже ведущегося производства сырьевых товаров вместо его распространения на новые районы;
- укрепление руководящей роли правительств, межсекторальной координации и взаимодействия с частным сектором в целях создания согласованных рамок основ государственной политики в области устойчивого производства;
- использование смешанного финансирования таким образом, чтобы все субъекты, а именно потребители, производители, правительства и отрасль, брали на себя часть расходов на обеспечение устойчивости;
- наращивание потенциала в области использования механизмов и технологий отслеживания (таких как блокчейн) в целях повышения прозрачности цепочек поставок и подтверждения устойчивого характера производства и переработки;
- переход к использованию ландшафтного подхода в рамках поставок сырьевых товаров, включая создание государственно-частных партнерств и консорциумов в целях разработки «ландшафтного стандарта», выходящего за рамки сертификации;
- поощрение компаний в том, что касается использования продуманных правил закупок и раскрытия информации о ходе их выполнения на основе уведомления надлежащего внимания возможному риску того, что производство сырьевых товаров для них станет причиной обезлесения на этапе поставок.

В. Лесохозяйственные производственно-сбытовые цепочки в биоэкономике

Стабильность, инклюзивность и диверсификация лесохозяйственных производственно-сбытовых цепочек могут привести к повышению стоимости лесов, обеспечить эффективное использование возобновляемых ресурсов и содействовать устойчивому потреблению и производству на основе более широкого использования возобновляемых лесных ресурсов вместо невозобновляемых материалов и источников энергии.

Дальнейшие действия

В целях дальнейшего развития и укрепления лесохозяйственных производственно-сбытовых цепочек в биоэкономике необходимо следующее:

- определить, предусмотрев также сроки их выполнения, национальные и/или региональные обязательства и задачи по дальнейшему стимулированию устойчивого производства и потребления лесохозяйственной продукции, особенно продукции тропических лесов, в противоположность использованию других невозобновляемых материалов, в том числе в сфере строительства;
- принять меры в целях повышения осведомленности и распространения информации на всех этапах цепочек поставок от рынков до поставщиков в

отношении стоимости лесохозяйственной продукции, производимой на устойчивой основе, и экологических и социально-экономических преимуществ неистощительного лесопользования; это приведет к улучшению доступа к финансированию и откроет доступ на рынки для поставщиков, в частности поставщиков продукции тропических лесов;

- наращивать потенциал и развивать навыки населения, с тем чтобы инвесторы из частного сектора могли нанимать сотрудников, имеющих надлежащую подготовку;
- создавать возможности трудоустройства на местах благодаря нахождению рынков сбыта для продуктов с добавленной стоимостью, для изготовления которых не требуется прибегать к технологиям крупномасштабного производства.

С. Укрепление потенциала мелких производителей и их организаций

На всех мелких производителей вместе взятых приходится самая значительная доля лесного сектора: в пользовании местного населения, включая коренные народы, и мелких землевладельцев находится приблизительно третья часть лесов мира. Повышение эффективности мелких лесных и фермерских хозяйств может в значительной степени способствовать прекращению обезлесения и увеличению площади лесов. Возвращение доходов местных предприятий местному населению является мощным механизмом содействия развитию сельских районов. Эффективные организации производителей могут также помочь компаниям в выполнении обязательств по недопущению обезлесения, например, предоставляя им партнеров, работающих на условиях подряда.

Дальнейшие действия

Опыт успешных инициатив, направленных на увеличение вклада мелких производителей в обеспечение средств к существованию и экономического развития на местах и укрепление организаций мелких производителей, свидетельствует об исключительной важности следующего:

- гарантий прав владения и пользования и доступа к финансированию, технической помощи, профессиональной подготовке и рынкам;
- укрепления организаций лесо- и сельскохозяйственных производителей в целях усиления роли мелких производителей при взаимодействии с правительствами и крупными компаниями;
- применения подхода, учитывающего все этапы производственно-сбытовых цепочек, при содействии развитию организаций лесо- и сельскохозяйственных производителей.

Следует серьезно и безотлагательно рассмотреть вопрос о создании глобальной сети содействия для активной поддержки организаций лесо- и сельскохозяйственных производителей. Это способствовало бы ускорению прогресса благодаря созданию механизма поощрения и распространения передовой практики.

Д. Учет стоимости лесных экосистем

Леса представляют собой природный ресурс, являющийся источником различных благ для людей, предприятий и общества, включая экосистемные услуги и другие нерыночные функции (например, предоставление благ, связанных с почвой, водой, поглощением углерода и биологическим разнообразием). Чтобы

представить убедительные аргументы в пользу прекращения обезлесения и деградации лесов и увеличения лесного покрова, этим услугам и функциям крайне важно дать стоимостную оценку. Схемы оплаты экосистемных услуг успешно используются на различных уровнях. Появляются и успешно используются основанные на оценке запасов подходы, в рамках которых леса рассматриваются как природный капитал и внимание уделяется не только экосистемным услугам, но и «скрытой» стоимости лесов (например, тому, что связано с опылением) и их «неучтенной» стоимости (например, тому, что связано со страхованием от будущих рисков, стоимости лесов как части природы).

Дальнейшие действия

Для обеспечения более широкого применения и совершенствования систем оплаты экосистемных услуг, в том числе в рамках сотрудничества Юг — Юг, потребуется следующее:

- системы оплаты экосистемных услуг, которые являются простыми в применении, обеспечивают землевладельцам и другим поставщикам услуг прямые выгоды и направлены на то, чтобы придать импульс внедрению на местах;
- системы оплаты экосистемных услуг, которые являются достаточно гибкими, чтобы создавать и сохранять природный капитал в различных контекстах, и в рамках которой уделяется внимание стимулированию на условиях авансового финансирования, инвестициям по принципу «снизу вверх» и оценкам жизненного цикла;
- создание правительствами необходимых благоприятных условий для поддержки схем оплаты экосистемных услуг на основе предсказуемых источников дохода (таких как налоги на выбросы углерода, экологические налоги, платежи за пользование, сборы с широкого круга потребителей), а также предоставление ими социальных гарантий и поддержка механизмов контроля;
- взаимодействие правительств с частным сектором (например, с компаниями — поставщиками коммунальных услуг) в целях согласования инициатив и определения стоимости экосистемных услуг;
- представление лицам, которые покупают предоставляемые экосистемные услуги и вносят плату за них, четкой информации о преимуществах систем оплаты экосистемных услуг.

Тема 3. Лесосберегающая политика и управление

Лесосберегающая политика означает привлечение лидеров и заинтересованных сторон в различных секторах экономики (сельское хозяйство, энергетика, инфраструктура, транспорт, добыча полезных ископаемых и т.д.) к поиску решений для сведения наносимого лесам ущерба к минимуму и оптимизации использования лесных ресурсов для достижения целей в других секторах. Лесосбережение ведет к преобразованиям в работе секторов, поскольку благодаря ему выявляются возможности получения взаимной выгоды и вырабатываются практические решения, которые могут получить масштабную реализацию.

A. Межсекторальная координация политики

Для разработки лесосберегающей политики, направленной на прекращение обезлесения и деградации лесов, решающее значение имеет межсекторальная координация на всех уровнях. Появляется все больше национальных стратегий и инициатив, обеспечивающих учет опыта лесного сектора в рамках других секторов, включая кампании по лесовосстановлению, направленные на сокращение широкомасштабной сезонной эрозии и борьбу с опустыниванием при содействии обеспечению водной и продовольственной безопасности; стимулирование интенсификации сельского хозяйства на имеющихся угодьях и превращения деградировавших пастбищ в пахотные земли; включение охраны мангровых лесов в национальные стратегии управления рисками бедствий и стратегии управления рыбными ресурсами; всеобъемлющие национальные стратегии в области изменения климата и управления растительными ресурсами; и проведение исследований в целях содействия разработке лесосберегающей политики в области добычи полезных ископаемых, в рамках которой учитываются прямые и косвенные последствия добычи полезных ископаемых для лесов.

Дальнейшие действия

В целях более широкого использования успешных моделей разработки и осуществления межсекторальной политики, в частности, необходимо на национальном, субнациональном и/или местном уровнях предпринимать следующие шаги:

- закреплять цели лесной политики в законах и нормативных актах и/или планах развития;
- уделять особое внимание поиску решений, основанных на взаимной выгоде для лесного сектора и других секторов экономики, а также достижению кумулятивного эффекта от деятельности в лесном секторе и других секторах (в дополнение к нахождению компромиссных решений);
- обеспечивать взаимодействие министерств планирования и финансов в процессе межсекторальной координации политики и определения экономической и социальной значимости лесов в контексте планирования развития и распределения средств;
- усиливать роль гражданского общества как независимого субъекта в целях согласования интересов различных секторов и внутри секторов путем вовлечения заинтересованных сторон в принятие мер нормативного характера на уровне ландшафтов.

B. Повышение эффективности управления земельными ресурсами

Незащищенность прав владения и пользования в лесном секторе и обезлесение взаимосвязаны. Обезлесение усугубляется из-за ведения натурального сельского хозяйства, особенно в Африке и в меньшей степени в Азии и Латинской Америке. Обеспечение доступа, прав владения и пользования и устойчивых источников средств к существованию для местного населения и мелких землевладельцев в лесных ландшафтах крайне важно для прекращения обезлесения и деградации и для восстановления лесов в значительных масштабах. Четкие и надлежащим образом исполняемые законы о правах владения и пользования землей и лесами являются фундаментальной основой для благого управления лесным хозяйством и законности.

Дальнейшие действия

Для благого управления земельными ресурсами необходимы основанные на широком участии инклюзивные процессы, транспарентность и подотчетность, а также уважение верховенства права. В интересах достижения этой цели правительствам следует:

- выработать четкие и последовательные политические и правовые рамки, включая механизмы землевладения и землепользования, в целях содействия деятельности частного сектора и диверсификации и защиты прав владения и пользования лесами для местного населения⁵;
- определить стратегии обеспечения максимальной социальной и экологической отдачи от инвестиций благодаря принятию таких мер, как регулирование изменений в использовании земельных участков, обеспечение транспарентности сделок с такими участками, защита прав местного населения и прав, закрепленных в обычном праве, обеспечение гарантий и наблюдение за соблюдением норм;
- устранить порочные стимулы для вырубке лесов и создать экономические стимулы для ухода за деревьями в лесных угодьях со стороны мелких землевладельцев и местного населения благодаря применению комплексных подходов в целях использования потенциала лесного хозяйства для обеспечения устойчивости сельского хозяйства и социального благополучия.

С. Роль механизмов обеспечения соблюдения лесного законодательства, управления лесным хозяйством и торговли лесохозяйственной продукцией

Оборот незаконных лесозаготовок и связанной с ними торговли, по оценкам, составляет приблизительно 30–100 млрд долл. США в год, и подобная незаконная деятельность является одной из основных причин деградации лесов. Механизмы, регулирующие спрос, такие как План действий Европейского союза по обеспечению соблюдения лесного законодательства, управлению лесным хозяйством и торговле лесохозяйственной продукцией и последующие двусторонние процессы в рамках Соглашения о добровольном партнерстве, способствуют принятию действенных мер по укреплению системы управления в странах-поставщиках. Еще одним важным инструментом является добровольная сертификация, и, согласно оценкам, не менее одной трети от объема производства делового круглого лесоматериала сертифицируется Советом управляющих лесным хозяйством и/или Программой одобрения систем сертификации лесов.

Дальнейшие действия

Ниже говорится о ряде важных уроков, извлеченных в ходе осуществления Плана действий Европейского союза по обеспечению соблюдения лесного законодательства, управлению лесным хозяйством и торговле лесохозяйственной продукцией, которые могут найти более широкое применение в других странах, рассматривающих возможность использования аналогичных подходов, а также в рамках усилий по сокращению масштабов обезлесения, вызванного расширением производства сельскохозяйственных сырьевых товаров, в частности пальмового масла, сои и говядины.

⁵ Важным источником справочной информации по этой теме являются Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, одобренные Комитетом по всемирной продовольственной безопасности.

- Подходы, основанные на диалоге с участием многих заинтересованных сторон, являются одним из ключевых элементов Плана действий Европейского союза по обеспечению соблюдения лесного законодательства, управлению лесным хозяйством и торговле лесохозяйственной продукцией и имеют решающее значение для достижения успеха. Хотя эти подходы начали применяться в рамках процессов, регулируемых Соглашением о добровольном партнерстве, в некоторых странах они с успехом используются для решения более общих вопросов борьбы с обезлесением.
- Сохранение природных лесов зависит от придания им экономической ценности таким образом, который позволит обеспечить их экологическую неприкосновенность. Это может включать непотребительское использование лесов, например туризм, а также производство древесины.
- Фундаментальное значение имеет борьба с коррупцией, поскольку коррупция подрывает даже самые лучшие инициативы и системы обеспечения законности.
- Реальное обеспечение соблюдения законодательства в решающей степени зависит от понимания и удовлетворения потребностей местного населения.

D. Роль заинтересованных сторон: государственный и частный секторы и гражданское общество

В число заинтересованных сторон входит широкий круг государственных и негосударственных субъектов, относящихся к различным секторам и уровням, а также к различным звеньям производственно-сбытовых цепочек. К негосударственным заинтересованным сторонам могут относиться лесовладельцы, фермеры, мелкие землевладельцы, коренное и местное население, женщины и молодежь, а также малые, средние и крупные лесо- и сельскохозяйственные предприятия и компании. Заинтересованные стороны, представляющие государственный и частный секторы и гражданское общество, могут выступать в качестве движущей силы перемен, занимаясь поиском и нахождением решений проблем обезлесения и деградации лесов в рамках выполнения различных взаимодополняющих функций.

Дальнейшие действия

- В качестве инстанций, регулирующих лесное хозяйство, а нередко и крупных лесовладельцев органы государственного управления всех уровней должны играть ведущую роль в создании благоприятных условий, необходимых для обеспечения неистощительного использования всех лесов и привлечения долгосрочного финансирования и инвестиций на эти цели. Это включает создание основанных на широком участии, инклюзивных и транспарентных механизмов привлечения заинтересованных сторон из числа местного населения и экономических субъектов к планированию землепользования и принятию решений.
- Агропром должен выполнить свои обязательства по недопущению обезлесения при производстве и переработке сельскохозяйственных сырьевых товаров к 2020 году. Компаниям, которые не взяли на себя обязательства по недопущению обезлесения, следует это сделать. Инвесторам в производство сырьевых товаров следует придерживаться таких моделей ведения предпринимательской деятельности, которые основаны на принципах экологической и социальной ответственности и предусматривают участие

местных и вовлекающих местное население производителей, торговых предприятий и других субъектов производственно-сбытовых цепочек, а также получение выгоды такими субъектами (например, в рамках программ распространения знаний и совместной разработки планов устойчивого использования земель, принадлежащих компаниям)⁶.

- Лесной промышленности следует обеспечивать законность и устойчивость цепочек производства и сбыта лесохозяйственных сырьевых товаров, в том числе на основе сертификации лесопользования и цепочек поставок, взаимодействуя при этом с местными общинами.
- Организации гражданского общества выступают в качестве инстанций контроля и проводников перемен благодаря обеспечению подотчетности государств и предприятий. Неправительственным организациям следует более активно выражать свое мнение и оказывать влияние в рамках таких инициатив и платформ с участием многих заинтересованных сторон, которые способствуют пониманию и учету роли, вклада и интересов субъектов, включая и мужчин, и женщин, на всех этапах производственно-сбытовых цепочек и во всех предприятиях.
- Государственные и частные субъекты должны в полной мере задействовать потенциал гражданского общества, в особенности женщин и молодежи. Молодежь может способствовать принятию коллективных мер, взаимодействию, инновациям, наращиванию потенциала, созданию сетей и налаживанию партнерских отношений и обеспечивать долгосрочную перспективу.

Тема 4. Инновационные инструменты ускорения прогресса: финансирование, технологии и научные исследования

В настоящее время как в государственном, так и в частном секторе появляются инновационные инструменты, которые помогают обеспечить финансирование и наращивание технического и научного потенциала, необходимые для принятия эффективных мер по прекращению обезлесения и увеличению площади лесов.

А. Государственное и частное международное финансирование

Международное государственное финансирование лесохозяйственной деятельности, ежегодный объем которого, по оценкам, составляет приблизительно 1 млрд долл. США, призвано сыграть важнейшую роль в финансировании неистощительного использования лесных и земельных ресурсов, в частности посредством привлечения и использования частных инвестиций в значительно большем объеме. Целевыми секторами являются производство сельско- и лесохозяйственных сырьевых товаров и торговля ими, а ежегодный объем соответствующих инвестиций оценивается в 150 млрд долл. США. Существуют также возможности для привлечения средств для финансирования деятельности, связанной с изменением климата. Во всем мире на долю изменений в землепользовании и лесохозяйственной деятельности приходится 25 процентов выбросов парниковых газов, однако доля средств, направляемых на смягчение последствий этих изменений, составляет лишь 2 процента от общего объема средств, выделяемых на смягчение последствий выбросов. Благодаря систематическому перенаправлению частного и государственного капитала на финансирование

⁶ Важным источником справочной информации по этой теме являются Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы, одобренные Комитетом по всемирной продовольственной безопасности.

усилий по улучшению баланса между увеличением сельскохозяйственного производства и доходов мелких фермеров и необходимостью сокращения выбросов и сохранения лесов и биологического разнообразия можно найти значительные дополнительные средства для сохранения и неистощительного использования лесов.

Дальнейшие действия

Инновационная практика государственно-частного финансирования производства сырьевых товаров с учетом лесной проблематики («смешанное финансирование для смешанного развития») уже существует или начинает появляться на различных уровнях. Следует изучить потенциальные возможности более широкого использования и внедрения следующих моделей.

- Коммерческие банки, располагающие клиентской базой среди производителей сельскохозяйственных сырьевых товаров, предоставляют кредиты для поощрения неистощительного землепользования в значительных масштабах, предусматривая, в частности, финансирование проектов, направленных на благо лесов в форме защиты лесов, лесовосстановления и/или интеграции земледелия, животноводства и лесоводства. В целях увеличения сроков погашения и снижения коммерческих рисков в качестве дополнения к частному капиталу предоставляются небольшие государственные льготные кредиты. Мелкие землевладельцы могут быть включены в официальные цепочки поставок с помощью цифровых платформ или путем создания кооперативов, что может облегчить им доступ к капиталу.
- Двусторонние доноры рассматривают возможность использования средств климатических фондов для стимулирования частных инвестиций и привлечения частных финансовых ресурсов на цели решения проблемы выбросов парниковых газов, источником которых являются лесное и сельское хозяйство и другие виды землепользования, на основе таких инструментов, как установление минимальных цен на углеродные выбросы, разработка механизмов лесных облигаций, снижение инвестиционных рисков и субординация долга.
- Можно предположить, что при любом стечении обстоятельств повышение прозрачности производства и переработки сельскохозяйственных сырьевых товаров приведет к увеличению спроса на товары, производимые на устойчивой основе.
- Финансирование, ориентированное на результат, является краеугольным камнем для сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и для сохранения лесов, неистощительного лесопользования и увеличения накоплений углерода в лесах в развивающихся странах, как об этом говорится в Парижском соглашении. Осуществляемая в настоящее время экспериментальная программа ориентированных на результат платежей, направленных на сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, а также сохранение лесов, неистощительное лесопользование и увеличение накоплений углерода в лесах в развивающихся странах, позволит извлечь важные уроки в отношении внедрения эффективных механизмов финансирования на национальном и международном уровнях в целях сохранения лесов, неистощительного лесопользования и увеличения накоплений углерода в лесах.

В. Привлечение внутренних финансовых средств

Использование государственного финансирования в своей стране может играть важнейшую роль в качестве дополнения официальной помощи в целях развития, источника средств для лесохозяйственной деятельности, направленной на получение социальных и экологических выгод, и катализатора частного финансирования лесного хозяйства. К неплохим примерам практичных и инновационных методов привлечения внутреннего финансирования относятся внедрение оплаты экосистемных услуг, взимание с предприятий сбора на сохранение биологического разнообразия и создание государственно-частных партнерств на различных уровнях. В ходе работы, направленной на сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и сохранение лесов, неистощительное лесопользование и увеличение накоплений углерода в лесах в развивающихся странах, выяснилось, что основная часть государственных инвестиций на национальном уровне, как правило, направляется в сельскохозяйственный сектор, что может повлечь за собой негативные последствия для лесов и свидетельствует о необходимости повышения согласованности государственных и частных инвестиций.

Дальнейшие действия

Успешному привлечению внутренних финансовых ресурсов из устойчивых источников будут способствовать следующие шаги.

- Широкое распространение информации об успешных моделях экономической деятельности и расширение их использования; например, сотрудничество государственных учреждений с банками своей страны по вопросам предоставления кредитов мелким производителям сырьевых товаров и занимающимся торговлей ими малым предприятиям на основе технической помощи, профессиональной подготовки и специальных кредитных линий. Возможно улучшение этих моделей благодаря предоставлению доступа к льготным процентным ставкам и кредитным гарантиям.
- Принятие комплекса четких и последовательных мер в целях создания благоприятных условий для решения проблемы субсидий и устранения порочных стимулов.
- Выработка общей концепции для долгосрочных процессов, требующих времени, в особенности для государственно-частных партнерств и межсекторального сотрудничества.
- Выработка комплексного подхода на уровне юрисдикции и/или ландшафта, сотрудничество с несколькими инвестиционными партнерами, включая крупные частные компании и мелких производителей, сочетание защиты и сохранения лесов с производством сырьевых товаров.
- Подготовка четких руководящих принципов в отношении цепочек поставок и национальных рамочных программ инвестирования в целях определения последствий притока внутренних финансовых средств в сельское хозяйство для лесов.

С. Инновационные технологии контроля за землепользованием

Поскольку инновационные технологии открывают свободный и широкий доступ к гораздо большему объему информации, их использование может позволить добиться преобразований. В частности, благодаря достижениям в области дистанционного зондирования становится возможным все более сложный

анализ изменения ландшафтов с течением времени. В то же время благодаря использованию беспилотных летательных аппаратов могут проводиться оперативные обследования местности. Осуществляются инициативы по наращиванию потенциала для работы с большими объемами данных. Например, облачная вычислительная платформа SEPAL (СЕПАЛ) облегчает доступ стран к данным наблюдения Земли, позволяя обойти проблемы обработки данных и низких вычислительных мощностей. Укреплению потенциала способствует ряд имеющихся онлайн-пакетов учебных материалов.

Дальнейшие действия

Опыт, накопленный в последнее время в рамках применения инновационных технологий для контроля за землепользованием, показал, что приносимые ими выгоды можно дополнительно приумножить следующим образом.

- На основе использования результатов дистанционного зондирования (таких как карты и графики) для эффективного информирования лиц, ответственных за принятие решений, о характере и масштабах исследований по вопросам обезлесения и деградации земель, а также для отслеживания прогресса в плане достижения показателей, относящихся к «зеленой категории».
- Благодаря предоставлению поддающихся проверке данных для учета природного капитала, что может стать одним из основных факторов изменения образа действий частного сектора. Это потребует разработки надежных и актуальных для регионов протоколов на основе научных материалов, а также достоверной и самой последней информации.

D. Научно-исследовательская деятельность

Наука может внести важнейший вклад в разработку политики, направленной на устранение комплексных факторов, ведущих к обезлесению и деградации лесов, например, благодаря улучшению понимания глубинных причин обезлесения, таких как демографическая нагрузка и растущий глобальный спрос на продовольствие. В рамках исследовательской деятельности получен значительный объем профильных знаний, ориентированных на преобразования, которые можно передать и шире использовать для достижения большей отдачи.

Дальнейшие действия

В целях полноценного использования научно-исследовательских достижений и ускорения прогресса в деле прекращения обезлесения, восстановления деградировавших ландшафтов и увеличения площади лесов необходимо предпринимать следующее.

- Создавать форумы, объединяющие ученых и представителей директивных органов, частного сектора и других заинтересованных сторон, в целях укрепления взаимопонимания, согласования приоритетов исследований с потребностями заинтересованных сторон и определения практических путей содействия разработке основанных на фактических данных политики и рамочных программ осуществления, связанных с лесным сектором.
- Поощрять инновационное сотрудничество, в том числе международное и междисциплинарное сотрудничество в области науки, а также интеграцию научных знаний с другими знаниями в целях выработки решений и политики с учетом контекста.

- Широко распространять информацию о ведущих к успеху методах и технологиях, которые обеспечивают наиболее благоприятные условия для производительного и устойчивого землепользования в лесном и сельском хозяйстве.

Кроме того, научные круги играют жизненно важную роль в содействии распространению четкой и убедительной информации о настоятельной необходимости решения проблемы обезлесения и деградации лесов. Значительная часть необходимой информации уже собрана, однако также необходимо эффективнее доносить ее до более широкой аудитории.

Добавление

Послание молодежи тринадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам^a

Раскрытие потенциала молодежи для борьбы с обезлесением

Хотя молодые люди представляют различные группы заинтересованных сторон — сельских и городских жителей, лиц, имеющих формальное образование и не имеющих его, находящихся в благоприятном и неблагоприятном положении, — нас объединяет кровная заинтересованность в неистощительном использовании глобальных ландшафтов, и мы готовы способствовать взаимодействию между секторами и перейти от устремления к действию.

Основной тезис. Мы призываем наконец принять во внимание тот факт, что молодые люди являются ценными партнерами и движущей силой перемен в рамках усилий, направленных на прекращение обезлесения, в частности в плане содействия принятию коллективных мер, наращивания потенциала и донесения информации до обычных людей.

Мы, молодежь,

a) признаем, что пришло время услышать голоса молодых людей в рамках диалога по вопросам политики, технических обсуждений и принятия решений на всех уровнях; наше участие имеет решающее значение не только для прекращения обезлесения, но и для достижения прогресса в выполнении стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

b) продемонстрировали, что мы не просто высказываем свое мнение, но и достигаем ощутимых результатов, о чем свидетельствует план работы основной группы «Дети и молодежь» на 2018–2022 годы в рамках Форума Организации Объединенных Наций по лесам;

c) считаем, что представленность различных гендерных, национальных и возрастных групп является одним из основных условий успеха, и будем выступать за инклюзивность при выборе участников дискуссионных групп на конференциях и лиц, принимающих решения;

d) признаем, что у нас есть возможность воспользоваться моментом и добиться реальных перемен, однако подчеркиваем, что полноценное осуществление плана работы основной группы «Дети и молодежь» на 2018–2022 годы и более широких усилий молодежи невозможно без финансовой и организационной поддержки со стороны правительств и деловых кругов;

^a Это послание представляет собой итоговый документ межсекторального молодежного совещания, проведенного 19 февраля 2018 года в штаб-квартире Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в рамках партнерства с Международной ассоциацией студентов лесотехнических институтов, Глобальным форумом по ландшафтам и Совместным партнерством по лесам. На этом совещании, которое проходило под руководством молодежи и для молодежи, была организована подготовка по гендерным вопросам и ландшафтному подходу и состоялись консультации относительно подготовки плана работы основной группы «Дети и молодежь» на 2018–2022 годы в рамках стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. В общей сложности 50 представителей молодежи приложили значительные усилия и подготовили рассчитанный на пять дней краткий онлайн-курс об основных тезисах конференции, с которым ознакомились свыше 30 000 человек.

е) готовы идти на риск, перейти к масштабным усилиям по осуществлению и адаптироваться к возникающим проблемам;

ф) признаем, что мы не можем сделать это в одиночку, и готовы наряду с правительствами, деловыми кругами и гражданским обществом прилагать межпоколенческие усилия в целях содействия осуществлению стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и Повестки дня на период до 2030 года.

Что необходимо молодежи для достижения успеха?

- Настойчивость в сложившейся ситуации: молодежь готова взять на себя ведущую роль.
- Представленность молодежи в руководящих комитетах, отвечающих за планирование мероприятий и практик, с самого начала их работы.
- Активная финансовая и организационная поддержка в осуществлении плана работы основной группы «Дети и молодежь» на 2018–2022 годы для достижения успеха к 2022 году.
- Ответственность за осуществление проектов и бюджетная ответственность в рамках наших усилий по достижению перемен.
- Надлежащая представленность молодежи в составе дискуссионных групп на конференциях по всему миру; мы призываем включать лиц в возрасте до 35 лет в состав всех будущих дискуссионных групп по лесной проблематике для обеспечения инновационного и прогрессивного мышления.
- Предоставление организациями, предприятиями и правительствами своим молодым сотрудникам отпусков и финансовой поддержки для участия в мероприятиях, практиках и использования других возможностей достижения наших общих целей.
- Вера в свои силы, интеллект и стремление к успеху.