



经济及社会理事会

Distr.: General
29 March 2018
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十三届会议

2018 年 5 月 7 日至 11 日

临时议程* 项目 3(a)

执行 2017-2030 年联合国森林战略计划：就
2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、
优先行动和资源需求开展政策对话，同时
顾及该两年期内可持续发展问题高级别政
治论坛的审查周期和国际森林日的主题

2018 年 3 月 15 日加拿大常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函提交 2018 年 2 月 20 日至 22 日在罗马联合国粮食及农业组织总部举行的主题为“跨部门合作停止毁林和增加森林面积：从愿望到行动”的国际会议的共同主席摘要。

这次会议由森林合作伙伴关系举办，是伙伴关系全体 14 个成员的联合倡议，旨在通过联合国森林论坛第十三届会议为可持续发展问题高级别政治论坛审查可持续发展目标 15 提供投入。会议由奥地利、加拿大、德国和荷兰政府以及欧洲联盟共同主办。会议聚集了来自 65 个国家和 39 个国际、区域和非政府组织、进程和文书以及主要群体的约 300 名专家。

请将本报告列入定于 2018 年 5 月 7 日至 11 日举行的联合国森林论坛第十三届会议的文件。

常驻代表

大使

马克-安德烈·布兰查德(签名)

* E/CN.18/2018/1。



2018 年 3 月 15 日加拿大常驻联合国代表给秘书长的信的附件

主题为“跨部门合作停止毁林和增加森林面积：从愿望到行动”的国际会议的共同主席* 摘要

森林合作伙伴关系联合倡议

一. 向联合国森林论坛第十三届会议和 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛发出的关键信息：采取行动实现可持续发展目标 15.2 和全球森林目标 1.1

- **紧急行动。**实现可持续发展目标 15，特别是到 2020 年停止毁林和恢复退化的森林，需要立即采取紧急行动。已经有了最佳做法和工具，但必须扩大其应用范围，加快进度。
- **促进可持续价值链。**可持续农业需要的健康的生产性森林。应通过对企业和小生产者采取积极的激励措施来促进和扩大合法、包容和可持续的农业和林业价值链，防止毁林和森林退化。零毁林的企业责任是关键。
- **增强青年权能和促进投资。**应增强民间社会特别是青年的权能，使其成为变革推动者，以实现森林的全部价值，停止和扭转毁林现象。应敦促各国政府确保政策一致性，提供有利框架，促进可持续农业和森林管理的投资和融资。
- **加强能力和教育。**停止毁林、恢复退化的森林和增加森林覆盖率，需要发展小生产者的技术和业务能力，加强各级林业教育，开展消费者教育。

二. 会议目标、开幕和主旨发言¹

会议汇集了来自森林部门内外的约 300 名与会者，² 确定为实现《2030 年可持续发展议程》和 2017-2030 年联合国森林战略计划规定的两项全球目标而迫切需要采取的行动：

- 到 2020 年，推动对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和重新造林(可持续发展目标 15.2)。
- 到 2030 年，全球森林面积增加 3%³ (2017-2030 年联合国森林战略计划，全球森林目标 1.1)。

会议讨论以解决方案为导向，具有前瞻性，侧重于最佳做法范例、国家经验和成功推广事例。共同主席摘要将提交联合国森林论坛第十三届会议(2018 年 5

* 穆罕默德·沙赫卢·伊克拉·雅各比，联合国森林论坛第十三届会议主席，马来西亚常驻联合国大使兼代表；三次啓都，森林合作伙伴关系主席兼联合国粮食及农业组织林业厅助理总干事。

¹ 所有会议文件可查阅：www.cpfweb.org/93859/en/。

² 与会者来自超过 65 个国家和 69 个国际和区域组织以及私营部门和民间社会组织。

³ 根据《2015 年全球森林资源评估》。

月 7 日至 11 日), 供其审议并转交 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛(2018 年 7 月 9 日至 18 日), 论坛将审查全球一级在实现可持续发展目标 15⁴ 等方面的进展情况。

在开幕式上, 发言者强调, 距离可持续发展目标 15.2 规定的 2020 年目标日期只剩 22 个月, 迫切需要停止毁林。他们还指出, 2017-2030 年联合国森林战略计划为森林行动提供了一个全球框架, 到 2030 年全球森林面积增加 3% 的目标是现实的。非洲领导的撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议表明了停止毁林和增加森林面积带来的惠益。

关于“做好准备”这一主题的主旨发言强调需要做到以下几点:

- 认识到并更明确地宣传气候变化与森林之间的根本联系。森林和土壤为通过负排放促进实现气候变化目标提供了最安全和最有效的机制。然而, 就碳损失而言, 森林退化甚至比毁林更为严重。
- 采取包容各方的办法, 包括迫切需要停止毁林(包括原生林损失)、处理森林退化问题、恢复退化的土地、增加森林面积和促进森林外树木产生的惠益。
- 制定侧重于个人动机的综合、跨部门和全面的现实政策, 包括宣传、提高认识、成功示范、利用社会资本、与私营部门和消费者接触以及使用创新融资工具。

关于“前进方向愿景”这一主题的主旨演讲强调:

- 国际社会有停止毁林和增加森林面积的政治承诺、知识和进程, 迫切需要转向大规模变革行动以实现可持续森林管理, 同时为此发展催化伙伴关系。
- 应对照生产力、获利能力、环境管理、善治和良好管理以及社会包容这五项标准来评判业绩。
- 需要增强青年权能并对其进行培训和组织, 以推动和促进停止毁林和增加森林面积所需的集体变革, 同时认识到政策应该是跨代和跨部门的。

三. 专题讨论的要点和成果

会议集中讨论了对停止毁林和增加森林面积至关重要的 4 个贯穿各领域主题: (a) 气候变化背景下的综合景观管理办法; (b) 可持续商品和价值链; (c) 森林智能型政策和治理; (d) 推动进步的创新工具: 融资、技术和研究。讨论的要点和成果总结如下。

⁴ 可持续发展目标 15: “保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统, 可持续管理森林, 防治荒漠化, 制止和扭转土地退化, 遏制生物多样性的丧失”。

主题 1：气候变化背景下的综合景观管理办法

景观尺度提供的空间使人们能够以综合、参与和透明的方式审视土地使用和自然资源管理，并确定为社会带来最大长期利益以及促进应对能力和适应气候变化所需的转型变革。

A. 综合景观管理，可持续森林管理和景观恢复

综合景观管理办法以人、社区和大规模生态系统为中心。这些办法有可能解决毁林和土地及森林退化的驱动因素，促进可持续森林管理，同时实现经济、社会和环境目标。特别是，如果将人们对森林、树木、水和农业活动的需求作为一个大规模整体加以考虑，可以解决森林和农业之间的土地使用竞争问题。森林和景观恢复是一种综合土地使用管理办法，重点是恢复自然资源以改善生计。

下一步行动

各国的经验和教训表明，要成功地制定和实施综合景观管理战略，包括可持续森林管理以及森林和景观恢复，就必须：

- 了解：(a) 自然资源基础对人们生活的作用和贡献，以及自然过程如何支撑社区福祉和企业；(b) 文化的作用以及妇女和男子的优先事项；(c) 法律和司法管辖环境。
- 让所有利益攸关方，特别是土著人民、妇女和青年参与进来，并确保他们的声音得到倾听，制定多利益攸关方倡议，以处理各种不同的观点和利益，解决或减少冲突，并找到折中方案。
- 保护土地使用者的权利，包括土地和资源保有权。
- 向小农和农民提供财政和其他奖励，包括替代生计，以创造收入和公平分享利益。
- 确定生产价值链创造的利益及其受益者。

B. 复合农林业和林牧复合系统

可以通过适当设计并适应当地情况的复合农林业和林牧复合系统，实现将树木、作物和牲畜纳入景观的多样化农业生产系统，从而提高农业生产力和应对能力，稳固粮食安全，增加小农收入。

下一步行动

迫切需要进一步发展和推广行之有效的系统，将树木和森林与作物、牲畜和渔业生产结合起来。来自不同区域的经验表明：

- 推广复合农林业需要同时并针对具体情况进行技术、市场和政策创新，以刺激改变现有农业做法，帮助克服投资树木与获得收益之间的时间差，并提供有保障的土地和树木保有权。

- 研究人员和推广人员应与农民和其他利益攸关方密切合作，通过提供关于效益和成本的详细信息，帮助确保有效的知识转让，例如通过示范区来展示哪些复合农林业和林牧复合技术最适合特定的地理环境。
- 对复合农林业系统的社区净效益进行评估的指标不应只包括生产力，还应纳入环境因素。

C. 可持续的农业生产办法

预计到 2050 年，养活不断增长的世界人口需要增加 50% 的农业生产。反过来，这将需要可持续的农业集约化，更高效地利用土地，以减轻农业扩张对森林造成的压力。树木和森林提供的生态系统服务，包括授粉、生物多样性养护、土地恢复和水土保持，对可持续农业至关重要。

下一步行动

可持续农业集约化的成功主要取决于生产者采用综合系统的意愿和能力。这些系统需要比现有系统更具获利能力、生产力和应对能力；需要增强农村妇女权能；需要对风险进行管理。反过来，这需要创新的合作形式，包括以下方面的工作：

- 政策制定者为采用可持续农业生产系统制定目标，并创造有效的激励措施，使生产者改善现有做法，使消费者青睐这种做法。
- 研究人员和科学家解决获利能力、生产力、环境和气候应对能力以及社会包容等问题。
- 社区组织和其他合作机制促进生产者之间的知识和经验分享。
- 私营部门对投资费用和风险进行评估，以便管理向更可持续农业系统的转变。

在《2030 年议程》的背景下，关于可持续粮食和农业的共同愿景可以成为关键的加速器，推动所有相关方面(包括更广泛的社会)改变思维模式、政策和做法。最大的挑战之一将是解决每年 2 000 亿美元的农业补助问题。迫切需要审查农业补助，并使其与停止毁林的目标相一致。

主题 2：可持续商品和价值链

减少商品生产对森林的影响，可以通过公司承诺、改善森林产品价值链、为小农提供支持以及利用工具获取森林全部价值来实现。

A. 农产商品零毁林承诺

约有 470 家公司承诺到 2020 年实现农产商品(油棕、大豆、可可、牛肉产品)生产过程的“零毁林”。很多公司尚未作出承诺，主要是因为敏感市场的消费者不愿意付出足够的溢价来支付可持续生产的产品费用；对于不可持续生产的商品，存在着庞大的“不敏感”全球市场；公司承诺的履行往往被第三方以消极方式表述，从而影响消费者的观点；一个地方改进生产做法，可能会使不可持续的做法转移到其他地点(泄漏)；公司往往无法获得停止毁林的财政补助。

下一步行动

积极争取更多公司参与和加速履行现有公司承诺的下一步行动和途径包括：

- 教育消费者，提高意识，以使其作出有利于可持续生产产品的购买决定。
- 加强原地商品生产，而不是扩大到新地区。
- 改善政府领导、跨部门协调和与私营部门的沟通，为可持续生产建立统一的公共政策框架。
- 开展混合融资，使所有行为体，即消费者、生产者、政府和行业，都承担可持续性的费用。
- 建设使用可追踪机制和技术(例如“区块链”)的能力，以提高供应链的透明度，展现可持续生产和加工。
- 在供应商品方面转向景观办法，包括发展公私伙伴关系和联盟以制定超越核证范畴的“景观标准”。
- 鼓励各公司制定健全的采购政策并披露执行情况，同时适当注意其商品成为供应方毁林驱动因素的潜在风险。

B. 生物经济中的森林产品价值链

可持续、包容和多样化的森林产品价值链可以提高森林价值，高效利用可再生资源，并通过加强使用可再生森林资源取代不可再生材料和能源来促进可持续消费和生产。

下一步行动

为了进一步发展和加强生物经济中的森林产品价值链，需要开展以下工作：

- 制定有时限的国家和(或)区域承诺和目标，以进一步刺激森林产品特别是热带森林产品的可持续生产和消费，取代其他不可再生材料，包括在建筑和建造方面。
- 在从市场到源头的整个供应链中，提高对可持续生产森林产品的价值以及可持续管理森林的环境和社会经济效益的认识和教育。这将使供应商，特别是热带森林产品供应商更容易获得资金和开放市场准入。
- 建设能力和发展技能，使私营部门投资者能够征聘受过适当教育的工作人员。
- 通过为可使用小规模技术制造的增值产品查明市场，创造当地就业机会。

C. 加强小规模生产者及其组织

总的来说，小规模生产者构成了最大的部门，社区、土著人民和小农管理着全球约三分之一的森林。改善小规模森林和农场生产者的业绩，可以对停止毁林和增加森林面积产生重大影响。将社区企业创造的收入返还社区，是促进农村发

展的有力机制。有效的生产者组织还可以帮助公司履行零毁林承诺，例如通过为承包种植方案提供合作伙伴。

下一步行动

增加小规模生产者对当地生计和经济发展的贡献并加强小生产者组织，从这方面成功举措中得出的经验表明以下工作至关重要：

- 有保障的保有权以及获得资金、技术援助、培训和市场的机会。
- 加强森林和农业生产者组织，使小规模生产者在与政府和大公司打交道时有更强的发言权。
- 在扩大和发展森林和农业生产者组织时采用全价值链办法。

应认真紧急考虑建立一个全球促进网络，积极推动森林和农业生产者组织。这将有助于提供一种刺激和传播最佳做法的机制，从而促进取得进展。

D. 重视森林生态系统

森林成为自然资源库存，为人类、企业和社会造福多多，包括生态系统服务和其他非市场功能(如土壤、水、碳和生物多样性收益)。必须重视这些服务和职能，以便就制止毁林和森林退化以及增加森林覆盖率给出令人信服的理由。生态系统服务付费计划已在各个级别得以成功实施。基于库存的方法也正在显现，而且很有希望；此类办法以森林为自然资本，把目光投向生态系统服务之外，注视“隐性”森林价值(如授粉)和“缺失”价值(防范未来风险、森林就是自然)。

下一步行动

通过南南合作等方式，推广应用生态系统服务付费系统并扩大其规模；为此，需要：

- 生态系统服务付费系统简单易用，为土地所有者和其他服务提供者提供直接利益，设计目的就是在实地形成势头。
- 生态系统服务付费系统具有足够灵活性，能在不同情况下生成和维护自然资本，同时考虑到前期激励措施、自下而上的投资和生命周期评估。
- 政府通过可预测的收入来源(例如碳税、生态税、用户付费安排、范围广泛的消费者杂费)，提供必要的有利条件，以支持生态系统服务付费计划，并确保社会保障和支持监测框架。
- 政府与私营部门(如公用事业公司)合作，统筹协调各项举措并为生态系统服务分配价值。
- 向所提供的生态系统服务的买家/付费者清除地介绍生态系统服务付费系统的益处。

主题 3：森林智能型政策和治理；

“森林智能型”政策让所有各部门(农业、能源、基础设施、运输、矿产业等)的领导和利益攸关方参与设法尽量减少对森林的破坏，优化森林对实现其他部门目的的贡献。森林智能型办法通过指明互惠的机会，找到可以大规模实施的实用解决方案，来改变各部门作业方式。

A. 跨部门政策协调

对于制定森林智能型政策来帮助减少毁林和森林退化而言，各部门在所有各级进行相互协调是至关重要的。有越来越多的事例显示，有些全国性的政策和倡议整合了其他部门基于森林的解决方案，包括：植树造林，减少大规模季节性侵蚀，并处理荒漠化问题，同时增进水和粮食安全；鼓励在现有农田强化农业，并且把退化的牧场变为耕地；将红树林保护纳入国家灾害风险管理战略和渔业管理；就气候变化和植物资源制定全面的国家战略；以及开展研究，帮助制定森林智能型矿业政策，对矿业对森林的直接和间接影响。

下一步行动

在加强部门间政策制定和执行的成功模式时，应当包括在国家、国家以下和(或)地方各级采取行动，目的是：

- 在法律和条例和(或)发展计划中，体现森林政策目的
- 强调森林与其他经济部门之间的双赢解决方案和协同作用(而不只是取舍)
- 让计划部和财政部加入到跨部门政策协调的进程中来，在发展规划和资金分配的范畴内，阐述森林的经济和社会价值
- 便利民间社会作为独立行为者发挥作用，在各部门的利益之间搭桥牵线，让利益攸关方在景观层面参与政策干预措施。

B. 改进土地治理

森林方面的保有权无保障是同毁林相联的。生计农业助长毁林现象，在非洲尤然，在亚洲和拉丁美洲程度稍微轻一点。确保森林景观中当地社区和小业主的出入机会、保有权和可持续生计，对于遏制毁林和森林退化现象，对于大规模恢复森林而言是极为重要的。明确和得到妥善落实的土地和森林保有权法是良好森林治理和合法性的根本基础。

下一步行动

良好的土地治理要求开展具有参与性的和包容性的进程、保持透明度、实行问责制，并尊重法治。为了确保这一点，各国政府应当：

- 制定明确和一贯的政策及法律框架，包括土地保有权安排，以便利私营部门业务，以及实现当地社区森林保有权的多样化，并确保此类社区的森林保有权⁵
- 指明各项战略，通过管理土地使用变革、土地交易透明化、保护当地和习惯权利、强制落实安全保障措施以及监测等措施，最大限度地扩大投资对社会和环境所产生的积极影响
- 消除清除森林的不当激励措施，向小业主和社区提供管理林地树木的经济奖励措施，同时采取综合办法，支持森林在可持续农业和社会福利方面发挥作用。

C. 强制执行森林法、治理和贸易工具的作用

据估计，非法的砍伐和有关贸易价值在每年 300 亿美元至 1 000 亿美元左右，是森林退化的主要原因。供应方条例，如《欧洲联盟森林执法、治理与贸易行动计划》，及其后的自愿伙伴关系协定进程，有助于刺激有关方面采取积极的措施，以加强供应国内的治理。自愿验证也是一项宝贵工具，据估计，森林管理理事会和(或)承认森林认证制度计划对工业生产圆木的至少三分之一加以验证。

下一步行动

从《欧洲联盟森林执法、治理与贸易行动计划》的经验中，汲取了若干宝贵的经验教训，对考虑采取类似措施的其他国家，以及对于减少棕榈油、大豆和牛肉等农业产品扩展所引起的毁林的工作而言，都具有很广的应用意义：

- 多利益攸关方对话的办法乃是《欧洲联盟森林执法、治理与贸易行动计划》工作的关键要素，对于成功而言至关重要。这一办法是作为自愿伙伴关系协定进程的一部分而加以制定的，在一些国家，已经发展成为处理与毁林有关的更广泛问题的有益平台。
- 维持天然森林取决于以保持森林生态完整性的方式来给予它们经济价值。这可能包括旅游等非消费性用途以及木材生产。
- 甚至是最好的合法性举措和制度也会被腐败损害，因此，务必要进行反腐工作。
- 有效地执法绝对取决于理解当地社区的需求，并作出回应。

D. 利益攸关方(公、私部门和民间社会)的作用

利益攸关方包括政府内外、各部门、各种规模以及沿价值链的一大系列行为者。非政府利益攸关方可以包括森林业主、农场主、小业主、土著族群和当地社

⁵ 世界粮食安全委员会核准的《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》是这方面的重要参考文件。

区、妇女和青年，以及大中小型农林业企业和公司。公、私部门和民间社会的利益攸关方可以作为变革的推动者，发挥其不同而相辅相成的作用，以找到和执行解决毁林和森林退化问题的办法。

下一步行动

- 所有各级的政府作为森林管理部门，而且往往是森林大业主，必须带头落实所需的有利条件，确保对所有森林进行可持续的管理，并为此吸引长期融资和投资。这包括制定参与性、包容性和透明的进程，让社区和企业利益攸关方参与到用地规划和决策中来。
- 农业企业应当兑现其关于到 2020 年实现农业产品生产和加工过程零毁林承诺。尚未承诺零毁林的公司应当这样做。商品投资者应当采用对环境和社会负责的商业模式，例如，通过推广计划和联合设计企业土地上的可持续用地计划，让当地和社区的生产者、营销者和价值链其他行为者参与进来，并让他们受益。⁶
- 森林产品也应当确保基于森林的商品具有合法和可持续的价值链，包括为此进行森林管理和监管链验证，以及在此进程中同当地社区协作。
- 民间社会组织通过追究政府和企业的责任，成为变革的监督者和推动者。非政府团体应当通过促进人们理解和承认沿价值链以及各企业之间男女行为者的作用、贡献和利益的多利益攸关方倡议和平台，来增强其发言权和影响力。
- 公、私行为者应当充分发掘民间社会、尤其是妇女和青年的潜力。青年可以促进集体行动、参与、创新、能力建设、网络联系和伙伴关系，并提供长期观点。

主题 4：推动进步的创新工具：融资、技术和研究

在公、私部门，正涌现出各种新颖工具，将有助于确保融资，并建立起采取有效行动、终止毁林和扩大森林面积所需的技术和科学能力。

A. 公共和私营部门的国际金融

用于森林的国际公共金融年估值在 10 亿美元左右，在为可持续森林和土地管理供资方面可以发挥极其重要的作用，尤其是促成和有效利用数额大得多的私营部门投资。农业和木材商品生产和贸易属于对象部门，其年投资额估计达 1 500 亿美元。还存在着解除气候变化融资限制的机会。在全球而言，土地使用和森林变革占温室气体排放的 25%，但只得到用于减缓工作的经费的 2%。通过对公、私资本进行系统性的重新导向，以便更好地平衡兼顾提高农业产量和小农户收入与必须减少排放和养护森林及生物多样性这两方面，就能够筹得更多资金，用以维持和可持续管理森林。

下一步行动

⁶ 世界粮食安全委员会核准的《农业和粮食系统负责任投资原则》是这方面的重要参考文件。

在不同级别上，已经有了，或正在涌现出，森林敏感商品生产的公、私融资新事例(“混合融资促进混合发展”)。应当探讨扩大下列模式规模并加以推广的可能性：

- 有农业商品客户群的商业银行正在发放有利于大规模可持续土地使用的做法的贷款，合格项目以森林保护，再造林和(或)综合农作物-畜牧-林业系统等形式，吸纳森林的益处。商业资本得到公共部门小型优惠融资的补充，以延长偿还期间，降低商业风险。可以通过数字平台，或设立合作社，便利人们利用资金，来把小业主拉进正规供应链中。
- 双边捐助者正在探讨利用来自气候基金的资本，来刺激和有效利用私营部门融资，通过设立碳的底价、制定森林债券机制、减少投资风险和将债务等级降为次级，来帮助处理森林、农业和其他土地使用过程所产生的温室气体排放。
- 在所有情形下，提高农业商品生产和加工的透明度，预期会触发有利于可持续生产产品的需求方信号。
- 注重成果的融资是按照《巴黎协定》的规定、着手减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用方面的基石。正在试行注重成果的付费方案，以减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用，这将为国家和国际两级实施有效的融资框架，以养护、可持续管理森林及加强森林库存工作，提供重要的经验教训。

B. 调动国内资金

国内公共融资可以在补充官方发展援助，资助重视社会和环境效益的森林活动以及促进私人森林融资方面发挥关键作用。举例而言，调动国内资金的实用和创新方法有：生态系统服务付费计划，对产业征收生物多样性补偿费，以及不同级别的公、私伙伴关系。在减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用范畴内的工作表明，国家一级的公共投资，往往大量用在农业部门，可能会对森林产生负面影响，表明需要更好地协调公共和私人部门的投资。

下一步行动

通过以下方式，来促进在取消可持续国内供资来源限制方面取得成功：

- 广泛传播和推广成功的企业模式，例如，政府机构正在同国家银行协作，在技术援助、培训和量身定制的信贷额度基础上，向商品小生产商和营销商发放贷款和提供信贷。若能获得优惠利率和贷款担保，即可加强这些模式。
- 明确和一致的扶持框架，以处理补贴和不当激励措施问题。

- 对需要时间的进程，特别是公私伙伴关系和多部门合作，形成共同的长期愿景。
- 在管辖和(或)景观范围内采取综合办法，与包括公司私营部门和小规模生产者在内的若干投资伙伴合作，将森林保护和养护与商品生产结合起来。
- 为供应链和国家投资框架制定明确的指导方针，以确定流向农业的国内资金对森林的影响。

C. 土地使用监测方面的创新技术

创新技术具有变革潜力，因为它们可以自由和广泛地提供多得多的信息。特别是，遥感领域的发展使人们能对景观动态随着时间转移而变化的情况进行日益深入的分析。与此同时，可以使用无人机进行快速的当地调查。目前正在采取主动行动，建设处理大量数据的能力。例如，基于云技术的 SEPAL 计算平台便利各国利用地球观察数据，绕过了处理方面的问题以及计算能力低的问题。一系列可用的在线培训方案正在促进能力发展。

下一步行动

最近利用创新技术监测土地使用的经验表明，可通过以下方式进一步提高这些技术的价值：

- 利用遥感结果(如地图和图表)向决策者提供关于毁林和土地退化研究之性质和规模的强有力信息，并比照绿色指标，监测进展情况。
- 为自然资本核算提供可审计的数据，这有可能成为私营部门行为变化的主要推动力量。这就要求在科学投入和可靠的最新信息基础之上，制定有力的、对区域很重要的议定书。

D. 科学和研究

在制定旨在处理毁林和森林退化的复杂驱动因素的政策方面，科学可以作出重大贡献；例如，可以提高大家对毁林根本原因(如人口压力和全球粮食需求日益增加)的认识。有许多事例表明，研究工作可用的实质性变革性知识，可以进行转让和推广，以扩大影响。

下一步行动

为了充分利用科学和研究，加快在制止毁林、恢复退化景观和扩大森林面积方面取得进展，必须：

- 建立平台，将科学和决策者、私营部门和其他利益攸关方聚集在一起，以增进相互了解，使研究优先事项与利益攸关方的需求保持一致，并提供切实可行的途径，支持制定与森林有关的循证政策和执行框架
- 促进创新合作，包括国际和跨学科科学合作，以及将科学专门知识与其他形式的专门知识结合起来，以便制定切合具体情况的解决办法和政策

- 广泛传播成功的做法和技术，为生产性和可持续的森林和农业土地利用创造双赢局面。

研究界还可发挥重要作用，帮助在亟须解决毁林和森林退化问题方面，传达明确和令人信服的信息。必要的信息大多是现成的，但也需要更有效地向范围更广的受众传达信息。

附录

青年致联合国森林论坛第十三届会议的信⁷

发挥青年制止砍伐森林的潜力

尽管青年代表着不同的利益攸关方群体——来自城市和乡村、受过和没受过正规教育、条件优越和贫困弱势——但我们在确保可持续利用全球景观方面有着共同的既得利益，也准备着进行跨部门工作，从愿望走向行动。

关键信息。我们呼吁人们清醒地认识这样的现实，即：青年是制止毁林工作中的宝贵伙伴和变革推动者，特别是在促进采取集体行动、能力建设和与普通大众分享信息方面。

作为青年，我们：

(a) 认识到现在已经到了让青年声音参与各级政策对话、技术讨论和决策的时候。我们的参与不仅对于制止毁林，而且对推进《2017-2030 年联合国森林战略计划》和《2030 年可持续发展议程》，同样至关重要；

(b) 显示，我们不仅发出声音，而且取得了切实成果——《2017-2030 年联合国森林战略计划》2018-2022 年儿童和青年主要群体工作计划就是明证；

(c) 认为不顾性别、族裔和年龄背景、形成广泛代表性，乃是取得成功的基本条件，并将倡导参与会议小组和决策层；

(d) 承认我们有机会把握势头、推动有意义的变革，但着重指出，如果没有政府和企业的财政和体制支持，2018-2022 年儿童和青年主要群体工作计划和更广泛的青年努力就会受挫；

(e) 愿意承担风险，着手进行大规模实施工作，并应对今后的挑战；

(f) 认识到我们不能独自开展此项工作，准备着与各国政府、企业和民间社会一道启动代际努力，支持《2017-2030 年联合国森林战略计划》和《2030 年议程》。

青年成功需要什么？

- 当前形势的紧迫性：青年准备带头前进
- 从一开始，青年就参加举办各种活动和规划讲习班的指导委员会

⁷ 本函反映了 2018 年 2 月 19 日在联合国粮食及农业组织总部，与国际林业学生协会、全球景观论坛和森林合作伙伴关系合作举行的跨部门青年会议的成果。会议由青年主导，维护青年利益，就性别平等和景观方法进行培训，并协商制定《2017-2030 年联合国森林战略计划》2018-2022 年儿童和青年主要群体工作计划事宜。共有 50 名青年代表采取了果断行动，制定了一个为期五天的在线短训课程，向 30 000 多人传达了该会议的重要信息。

- 为 2018-2022 年儿童和青年主要群体工作计划提供财政、体制和言论支持，以便到 2022 年前取得成功
 - 在我们努力推动变革方面的项目所有权和预算责任
 - 足够多的青年代表参与世界各地的会议小组；我们向未来与森林有关的所有小组提出挑战，看它们能否有 35 岁以下的成员，以便提供创新和进步的见解
 - 组织、企业和政府向年轻员工提供休假和财政支持，以参加各种活动、讲习班和推进我们的集体事业的其他机会
 - 相信我们的能力、智慧和争取成功的干劲。
-