联合国 E/CN.18/2017/5

经济及社会理事会

Distr.: General
17 February 2017
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十二届会议

2017 年 5 月 1 至 5 日，纽约

临时议程* 项目 6

加强与森林有关问题的合作、协调和参与

秘书长的报告

摘要

本报告概述了联合国森林论坛第十一届会议以来在涉及加强与森林有关问题的合作、协调和参与方面开展的闭会期间活动。报告着重阐述了森林合作伙伴关系及其成员组织、区域和次区域伙伴、主要团体和其他相关利益攸关方在联合国范围内开展的活动以及宣传和外联活动。报告并阐述了经济及社会理事会第 2015/33 号决议所强调的相关伙伴和利益攸关方更大的作用、联合国 2017-2030 年森林战略计划和联合国森林论坛 2017-2020 年四年期工作方案。报告最后介绍了为支持论坛而组织的国家牵头活动和类似活动的拟议订正准则，以加大这些活动对论坛的贡献。

* E/CN.18/2017/1。

17-02472 (C) 150317 160317

请回收

一. 导言

1. 经济及社会理事会通过了第 2015/33 号决议，为国际森林安排的利益攸关方与合作伙伴，包括森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域组织与进程、主要团体和其他利益攸关方，加强与森林有关问题的合作、协调和参与创造了条件。会员国最近强调，在执行联合国 2017-2030 年森林战略计划(E/2017/10，附件)及实现战略计划的全球森林目标和具体目标方面，这些利益攸关方和伙伴发挥了重要作用。为确保加强合作、协调和参与，会员国还商定，在 2017-2020 年四年期工作方案的范围内，把有关这一问题的一个常设项目列入论坛奇数年届会的议程。

2. 编写这份关于加强与森林有关问题的合作、协调和参与的报告，目的在于为论坛第十二届会议讨论该议程项目提供资料。报告概述了第十一届会议以来，森林合作伙伴关系及其成员组织、区域和次区域伙伴、主要团体和其他相关利益攸关方在联合国范围内开展的活动以及宣传和外联活动。这些活动为落实第 2015/33 号决议作出了重要贡献，并为战略计划和四年期工作方案提供了宝贵的投入。

3. 按照第 2015/33 号决议第 6(e)段的要求，本报告还纳入了支持执行战略计划和四年期工作方案的国家牵头活动以及类似活动的拟议订正准则，提交论坛第十二届会议审议并作出决定。

二. 闭会期间活动的信息

A. 支持经济及社会理事会和大会

4. 大会第 70/1 号决议通过的《2030 年可持续发展议程》提供了全球性的广泛政策议程，提出了 17 项可持续发展目标和 169 项相关具体目标，指导各国在 15 年的时间里为支持可持续发展而作出决定和采取行动。

5. 大会设立了可持续发展问题高级别政治论坛，为在全球一级执行《2030 年议程》提供系统性后续落实和评估。论坛在每次会议上都要讨论年度主题、一整套可持续发展目标及其与其他目标的相互联系，以便深入评估各项目标在四年周期内的进展情况，并且对执行手段，包括目标 17 的执行手段进行年度评估。

6. 联合国森林论坛作为经济及社会理事会的职司委员会，促进并支持《2030 年议程》在全球一级的后续落实和评估，尤其是在高级别政治论坛框架内对可持续发展目标落实进展，包括共有问题开展的专题评估。森林论坛的贡献应结合战略计划的执行加以审议。秘书处关于这一主题的说明(E/CN.18/2017/2)载有计划执行情况的详细资料。

7. 高级别政治论坛 2015 年会议的主题是“加强整合、实施和审查：2015 年后的高级别政治论坛”，森林论坛向会议提交了第十一届会议高级别部分的部长级宣言“我们希望的森林：2015 年之后”(见经济及社会理事会第 2015/254 号决定)，作为对《2030 年议程》的贡献，并强调森林在 2015 年后落实可持续发展方案中所要发挥的重要作用。

8. 高级别政治论坛 2016 年会议于 7 月举行，主题为“不让任何人掉队”，森林论坛第十二届会议主席团提交投入，阐述了森林对《2030 年议程》的广泛贡献以及森林对会议主题所带来的重大贡献、挑战和机遇。

B. 经济和社会事务部

9. 作为经济和社会事务部的一部分，联合国森林论坛秘书处继续积极参与部内活动，在经社部各工作组和工作队中发挥积极作用，如制订 2016 年能力发展战略等。对于秘书长关于经济和社会理事会职司委员会工作的综合报告，论坛秘书处继续每年提供与森林有关的投入以及涉及理事会审议主题的资料和政策建议。

10. 论坛秘书处并为高级别政治论坛 2015 及 2016 年会议提供相关资料纳入会议正式文件，对会议作出了实质性贡献。这些贡献包括：(a) 就后续落实和评估进程与平台向联合国系统 2015 年后联合国发展议程任务小组提供投入；(b) 向秘书长关于在全球开展一致、高效、包容后续落实和评估工作关键节点的报告提供投入；(c) 向全球可持续发展报告提供投入；(d) 以观察员身份参加可持续发展目标各项指标机构间专家组会议。

11. 此外，论坛秘书处为《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》制订和落实的筹资进程作出了贡献。2016 年 7 月，论坛秘书处在会议期间举办森林筹资会外活动，介绍可持续森林管理的相关资料，并倡导把森林问题纳入会议成果文件。同年，秘书处还向机构间发展筹资问题工作队提供投入，工作队的任务是起草森林筹资问题简报，作为支持工作队工作的专题系列简报之一，监测和报告《亚的斯亚贝巴行动议程》的执行情况。

12. 作为经济和社会事务部联合协调事务的一部分，论坛秘书处参与了环境管理小组的工作。小组是联合国全系统环境和人类住区协调机构，由联合国环境规划署执行主任领导，环境署提供服务。小组通过技术会议、高官会议、问题管理组、协商进程和任务小组开展工作。

13. 论坛秘书处向环境管理小组的工作提供了一系列投入，包括编写联合国全系统环境战略框架，并向任务小组的工作提供投入，以充分提高环境管理小组落实《2030 年议程》的实效。秘书处还协助小组的其他工作，如环境可持续性管理问题管理小组为协助执行联合国气候中立战略而在联合国系统内开展的环境管理工作。

14. 论坛秘书处代表经济和社会事务部参加机构间工作队，使联合国以有效、协调一致的方式应对野生动植物和森林产品非法贩运问题。工作队的任务是：

(a) 支持和加强联合国系统应对野生动植物和森林产品非法贩运建议的落实；

(b) 支持联合国系统以协调一致的方式落实决议宣言等规定和要求的报告规定；

(c) 加强联合国系统应对的协作与协调，避免重复工作；

(d) 寻找机会启动并加强机构间工作，在全球、区域、国家和实地各级落实联合国系统应对的各项建议；

(e) 通过在整个联合国系统增加提供财政支持机会等方式，协调并加强相关资源调动工作的实效和效率；

(f) 提供平台促进与更广泛联合国系统和相关合作伙伴的信息交流和有效接触。

15. 在闭会期间，论坛秘书处参加了许多涉及森林问题国际组织和公约主要审议机构的会议，推动论坛的工作，加强合作与协作。参加的会议有：2015 年 11 月在吉隆坡举行的国际热带木材理事会第五十一届会议；2015 年 11 至 12 月在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议；2016 年 5 月在内罗毕举行的联合国环境大会第二届会议；2016 年 7 月在联合国粮食及农业组织(粮农组织)总部罗马举行的林业委员会第二十三届会议；2016 年 9 月在美利坚合众国夏威夷举行的国际自然保护联盟世界自然保护大会；2016 年 11 月在日本横滨举行的国际热带木材理事会第五十二届会议。

C. 森林合作伙伴关系为响应联合国森林论坛第十一届会议的邀请而举行的活动

1. 加强伙伴关系

16. 为响应经济及社会理事会的邀请(见第 2000/35 号决议)，森林问题合作伙伴关系于 2001 年 4 月成立，任务是为论坛及其成员国提供支助，加强在森林问题上的合作与协调。

17. 理事会在第 2015/33 号决议中，确认了伙伴关系成立以来所作的贡献，进一步提出指导意见，阐明了伙伴关系的核心职能，重申其运作原则，并鼓励伙伴关系考虑采取措施，加强对论坛及其成员国的支持。

18. 根据理事会的指导意见，伙伴关系在闭会期间举行了 6 次会议，审议了加强自身工作的各种办法。这些会议包括 2016 年 6 月举行的为期两天的务虚会，以及在成员主要活动期间举行的其他会议。

19. 伙伴关系通过这些活动审议了改善工作方式的方法，制订了包括议事规则在内的新政策文件(对 2003 年 6 月原始政策文件进行的修订)。伙伴关系已完成文件的起草工作，预计将在论坛第十二届会议召开前加以核准。文件对伙伴关系的任务、职能、成员、交付机制和治理等方面提供了指导。

20. 新的政策文件特别规定，伙伴关系的使命是帮助加强所有类型森林和森林外树木对《2030 年议程》和其他国际商定发展目标的落实所作的贡献，促进所有类型森林的可持续管理，加强为此作出的长期政治承诺。

21. 新的政策文件还重申了理事会第 2015/33 号决议所确定的伙伴关系核心职能，即：(a) 支持论坛及其成员国的工作；(b) 向论坛提供科学技术咨询意见，包括有关新出现问题的咨询意见；(c) 联合拟定方案，根据各自的任务向各自的理事机构提交一致建议，以此提高成员组织在各级的一致性，增强政策方案合作与协调；(d) 促进执行联合国森林文书，包括实现其全球森林目标，增进森林在 2015 年后发展议程方面的作用。伙伴关系将通过协调机构、对话和联合举措等各种交付机制履行职能。

22. 除确定正式工作方法外，伙伴关系还根据第 2015/33 号决议启动并推进工作计划的制订工作。工作计划旨在确定全体成员或下属成员所应优先采取的集体行动，并说明计划采取的行动所涉及的资源。工作计划将定期制订，并在顾及成员相关工作计划的情况下，与战略计划和四年期工作方案对接。

23. 在战略计划执行工作中，伙伴关系及其成员组织可发挥重要作用，支持论坛及成员国推进全球森林目标和具体目标，在成员国中间开展合作与建立伙伴关系，落实工作计划，确定集体行动及相关资源需求。为此，伙伴关系成员组织必须把战略计划的相关全球森林目标和具体目标纳入其森林政策和方案，伙伴关系的工作计划也必须确保这些政策与方案实现协同增效和协调一致。

2. 监测、评估和对联合国森林问题论坛的报告

24. 在第十一届会议上，论坛请秘书处与会员国、伙伴关系及成员、其他相关实体和进程、包括各标准和指标制定进程进行协商，提出国家报告周期和格式以及加强自愿监测、评估和报告的办法，交论坛第十二届会议审议。

25. 论坛秘书处与会员国和国际组织进行了一系列磋商，包括 2017 年 2 月在巴西举行的专家组会议，就国家报告新周期和格式拟订提案。伙伴关系向专家组会议提出了自己的意见，包括伙伴关系 2016 年 11 月组织牵头的全球森林指标倡议会议的成果。提出的周期和格式已经纳入秘书长关于监测、评估和报告战略计划(包括联合国森林文书和自愿国家捐款)执行工作进展的报告(E/CN.18/2017/3)。

3. 宣传和外联：2015 年旺加里•马塔伊奖

26. 2012 年，伙伴关系设立旺加里•马塔伊奖，表彰在森林保护、恢复和可持续管理方面的杰出贡献，并宣传森林在支持地方社区、农村生计、妇女和环境方面的重大作用。该奖为纪念肯尼亚环境学家旺加里•马塔伊而设，她宣传世界各地的森林问题，是第一位获得诺贝尔和平奖的非洲妇女。

27. 旺加里 •马塔伊奖的颁奖典礼在 2012 和 2014 年成功举行，2015 年伙伴关系把奖颁给了乌干达林业积极分子格尔楚德 • 卡布辛比 • 肯扬吉，表彰她在推动乌干达森林资源养护和可持续利用方面作出的贡献。2015 年 9 月 10 日，在南非德班召开的世界林业大会第十四届会议期间举行了颁奖仪式。

28. 伙伴关系的若干成员为旺加里•马塔伊奖提供了自愿捐款，包括 2 万美元的奖金和获奖者的旅行住宿安排。

4. 全球森林指标组织牵头倡议会

29. 伙伴关系召开了组织牵头倡议会，支持论坛制订全球森林指标，促进落实《2030 年议程》和战略计划。

30. 倡议会于 2016 年 11 月在粮农组织总部举行，由伙伴关系成员共同提议，得到了德国和挪威政府的慷慨捐助。出席会议的有来自 48 个国家和 17 个国际、区域、非政府组织的 89 位专家。伙伴关系几乎所有成员出席会议。

31. 倡议会为其三天，围绕专家有关制订一套全球森林核心指标的背景文件进行了主旨发言和小组讨论。与会者(a) 提出了一套全球通用简明指标，监测实现涉及森林的可持续发展目标具体目标和落实其他涉及森林进程的进展情况；(b) 就国家报告的周期和格式提案提出意见；(c) 为粮农组织 2020 年全球森林资源评估方案的制订进程提出意见和指导；(d) 建议伙伴关系推出一项联合倡议，加快这些领域的工作。倡议共同主席的摘要报告载有关键要点、重要信息和后续行动要点总结。[1]

5. 全球森林专家小组

32. 全球森林专家小组倡议由国际林业研究组织联合会牵头协调，旨在提供一项机制，实现涉及森林的政府间进程的信息要求与现有科学知识的有效结合。专题小组由在相关领域获得国际认可的科学专家组成，就关键问题编写评估报告，反映专家掌握的相关主题知识。评估报告受到严格的同行审查。

33. 倡议于 2007 年 4 月启动，迄今已进行 5 次评估，涉及的专题有：(a) 森林对气候变化的适应；(b) 国际森林制度；(c) 生物多样性、森林管理和关于减少发展

[1] 见 http://www.cpfweb.org/45490-0d71a5912f12057f07cada2389889b88.pdf。

中国家因毁林和森林退化所致排放以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用的联合国方案(减排加)；(d) 森林与粮食安全；(e) 非法采伐和相关的木材贸易。森林与粮食安全评估报告在 2015 年 5 月论坛第十一届会议上发布。非法采伐和相关的木材贸易专题在 2015 年 12 月作为应急评估进行了讨论。生物多样性公约缔约方大会第十三届会议高级别部分 2016 年 12 月在墨西哥坎昆举行，会议成功发布了题为“非法采伐和相关的木材贸易——各个层面、驱动因素、影响和应对”的报告以及题为“法律之外：从科学角度审视非法采伐和相关的木材贸易”的相关政策简报。

34. 以“森林与水”为主题的全球森林专家小组最新评估于 2017 年 1 月启动，把涉及水的可持续发展目标 6 和涉及森林的目标 15 结合起来，为《2030 年议程》提供投入，进而阐明森林对多个目标的跨部门贡献。评估是为高级别政治论坛 2018 年会议提供投入，以促进深入审查包括目标 6 和目标 15 在内的可持续发展目标的落实进展。因此，评估与 2018 年召开的论坛第十三届会议也具有特别的关联意义。

6. 伙伴关系 2016 年务虚会

35. 伙伴关系 2016 年务虚会 6 月 16 日至 17 日在罗马举行，会议的主要目标是就伙伴关系今后的优先事项、侧重点和方向进行战略讨论，并思考伙伴关系成员应如何互动协调以取得最佳成果。

36. 会议讨论了以下主要问题：(a) 伙伴关系成员如何应对论坛第十一届会议的成果、可持续发展目标、《巴黎协定》和世界林业大会第十四届会议德班宣言的新动向和机遇；(b) 伙伴关系在支持落实可持续发展目标、《巴黎协定》和战略计划方面的作用；(c) 提高一致性和协调性；(d) 加强伙伴关系；(e) 伙伴关系的工作计划；(f) 对战略计划的贡献；(g) 伙伴关系活动的经费筹措。

37. 成员重点讨论了加强伙伴关系的各种办法，确定了正式工作方法，制订了有效运作和运行的程序。讨论的领域包括：(a) 修订政策文件，包括议事规则；(b) 制订成员组成和应对加入伙伴关系现有请求的长期办法；(c) 主要群体和其他利益攸关方的参与；(d) 联合举措可进一步发展和扩大的领域。

D. 区域、次区域组织和进程

38. 在第十一届会议上，论坛认识到区域和次区域实体在国际森林安排中发挥的重要作用。经济及社会理事会在第 2015/33 号决议第 1(c)段中指出，参加国际森林安排的伙伴包括有关区域和次区域组织，并在第 2 段中强调，为实现 2015 年后国际森林安排的目标，成员国、国际、区域、次区域组织和进程、主要群体、其他利益攸关方应该采取单独行动和集体行动并举的办法。

39. 根据第 2015/33 号决议，2015 年之后举行的论坛届会应调整结构，加强国家、区域、次区域、非政府组织等伙伴与森林问题合作伙伴关系之间经验教训的交流。区域和次区域实体以及其他利益攸关方可以利用奇数年届会提供的机会，为论坛提供技术咨询和投入。

40. 经济及社会理事会在第 2015/33 号决议中，请论坛同区域和次区域实体加强合作，推动执行联合国森林文书，并协助其向论坛届会提供投入。经社理事会并请论坛秘书处与相关区域和次区域伙伴就如何加强它们与论坛的合作进行商议。此外，经社理事会邀请区域和次区域实体考虑制定或加强可持续森林管理方案，并在协调后向论坛届会提出意见和建议。最后，经社理事会邀请成员国考虑在自愿基础上酌情建立或加强区域、次区域进程或平台，用以制定森林政策，开展对话和协调，促进可持续森林管理，同时避免各自为政。

41. 战略计划也强调了区域和次区域组织的作用，指出这些实体在国际政策和国家行动之间具有关键的桥梁作用，是执行战略计划、实现全球森林目标和具体目标的重要伙伴。战略计划并请成员国考虑加强制定区域和次区域森林政策，加强对话与协调，从而推进战略计划。

42. 按照第 2015/33 号决议的要求，为进一步推动区域和次区域伙伴参与战略计划的制订进程，论坛秘书处和经济合作组织秘书处联合召开了专家会议，探讨如何采取各种手段和方法，使区域和次区域实体更多地参与国际森林安排。[2] 这次会议于 2016 年 9 月 26 日至 28 日在经济合作组织德黑兰总部举行，除主办方外还有 10 个区域和次区域实体参加。[3] 会议重点讨论了论坛第十一届会议的成果，以及《2030 年议程》的相关内容。与会者，就促进区域和次区域参与国际森林安排工作商定了以下一系列拟议行动：

(a) 战略计划应尽可能适当反映区域、次区域组织和进程所采纳的涉及森林的具体目标和行动。论坛将协助提交这些具体目标和行动；

(b) 战略计划应更加突出区域、次区域组织和进程在促进实地实行可持续森林管理、充当全球政策讨论与国家及地方行动之间桥梁方面的作用；

(c) 应建立机制，促进论坛与区域、次区域组织和进程就执行战略计划开展合作；

(d) 论坛应协助有关区域、次区域组织和进程建立区域间协调机制，以就向论坛届会系统提交经协调的意见和建议进行协商并达成共识。这一机制可以包括定期会议、在线平台、联合研究和虚拟会议等安排。

---

[2] 见 http://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2016/02/Tehran_final-report-1.pdf。

[3] 非洲森林论坛、非洲联盟委员会、亚马孙合作条约组织、亚太森林恢复与可持续管理网络、粮农组织、保护欧洲森林部长级会议、人类与森林中心、低森林覆盖率国家德黑兰进程秘书处、非洲经济委员会和欧洲经济委员会。

(e) 论坛与区域、次区域组织和进程应举办制定行动或战略计划的能力建设活动，以便在地方、国家和区域各级落实或促进执行战略计划，特别是在低森林覆盖率国家和小岛屿发展中国家；

(f) 论坛与区域、次区域组织和进程都应建立信息交流机制(在论坛与区域、次区域组织和进程之间，区域组织和成员国之间，以及各区域组织之间)，以促进联合国森林文书和《2030 年议程》执行工作中的协同作用和联合活动；

(g) 论坛提交高级别政治论坛的投入或报告应纳入区域和次区域组织经过协调后的投入。应利用提交投入的机会，宣传森林对所有 17 个可持续发展目标的跨部门贡献；

(h) 鉴于区域、次区域组织和进程在监测、评估和报告联合国森林文书、《2030 年议程》和其他区域发展议程执行情况方面的重要作用，论坛和联合国其他机构举办的相关活动应邀请其参加；

(i) 鉴于论坛秘书处与区域、次区域组织和进程进行协调的重要意义，这些组织和进程举办的相关活动应邀请论坛参加并开展协作；

(j) 论坛年度会议“结构调整”之后的新方案，应列入一次区域对话、论坛或专家小组会议，以提供更多的机会进行同侪学习，交流关于执行联合国森林文书和《2030 年议程》的技术咨询意见和最佳做法，形式类似于森林合作伙伴关系和主要群体现有的安排；

(k) 区域、次区域组织和进程应宣传国际森林日，利用其传播平台宣传各自区域可持续森林管理的最佳做法；

(l) 战略计划提出的全球森林筹资协助网络的优先事项，应适当注意区域、次区域组织和进程参与执行联合国森林文书和战略计划，包括上述活动的必要性。应特别优先考虑为能力建设方案筹资、举办区域讲习班、制定项目构想，帮助各国获得绿色气候基金、全球环境基金和适应基金等提供的资金，用于促进可持续森林管理；

(m) 论坛应利用现有的区域和次区域机制，加强协同增效作用，向相关利益攸关方传播全球政策讨论的内容，协作开展能力建设活动，宣传森林的重要性。

43. 不限成员名额政府间特设专家组第二次会议 2016 年 10 月在曼谷举行，会上介绍了专家会议的成果。会后，部分建议纳入了共同主席关于战略计划的提议，并交论坛工作组审议。

44. 2015 年 5 月论坛第十一届会议举行以来，区域、次区域组织和进程还参与了全球森林筹资协助网络的部分活动，并参加了有关向论坛提交国家报告的周期和格式的提案编写工作。这些活动的信息载于第十二届会议的相关正式文件。

E. 主要群体和其他相关利益攸关方

45. 论坛成立以来，始终认识到主要群体和其他利益攸关方对可持续森林管理的贡献，并鼓励它们积极参与论坛的工作。

46. 经济及社会理事会在第 2015/33 号决议第九节中强调，主要群体和其他利益攸关方必须不断和更多地参与论坛的会议和闭会期间活动。经社理事会邀请主要群体和其他利益攸关方加强对 2015 年后国际森林安排所从事工作的贡献，邀请成员国考虑加强主要群体和其他利益攸关方代表对国家牵头活动的参与和贡献。在这方面，经社理事会请论坛秘书处推动主要群体和其他利益攸关方参与论坛的工作，特别推动林业、地方社区、慈善组织等私营和非政府部门的领导人参与工作，并使论坛与这些利益攸关方加强互动。

47. 战略计划确认，有效实行可持续森林管理取决于所有相关利益攸关方的贡献，包括森林拥有者、土著人民、地方社区、地方当局、私营部门、非政府组织、妇女、儿童、青年以及科学、学术和慈善组织。为此，论坛努力与主要群体和其他相关利益攸关方合作，以确定如何让它们作出更多贡献，促进在各个层面实现全球森林目标和具体目标，如何让它们通过网络、咨询小组和其他机制等方式与论坛和森林合作伙伴关系进行互动，以提高认识，推动信息交流和传播，促进提出经过协调的意见。

48. 在整个闭会期间，论坛秘书处与主要群体协调人为筹备第十二届会议进行了磋商。主要群体的代表还为不限成员名额政府间特设专家组的工作作出了重要贡献，专家组为战略计划和四年期工作方案制定了提案。在 2016 年 4 月和 2016 年 10 月分别于纽约和曼谷召开的特设专家组第一和第二次会议上，这些代表与政府专家一起畅谈了各自的看法和观点。主要群体还就特设专家组讨论的问题提交了书面提议和评论。

49. 按照第 2015/33 号决议主要群体和其他利益攸关方进一步参与论坛工作的要求，论坛秘书处和加拿大林业局于 2016 年 10 月在渥太华联合召开了为期两天的专家会议，讨论如何使主要群体和其他利益攸关方更多地参与 2015 年后国际森林安排。

50. 专家会议旨在确定战略，加强主要群体和其他利益攸关方对 2015 年后国际森林安排的参与和贡献，特别是私营部门、非政府部门、林业、地方社区和慈善组织领导人的参与和贡献；探讨各种方案，使主要群体和其他利益攸关方更多地参与论坛届会，包括第十二届会议，并向不限成员名额政府间特设专家组关于森林战略计划和四年期工作方案的筹备工作提出具体意见，说明这些利益攸关方应如何参与有关国际森林安排的工作。除其他措施外，与会者一致认为，主要群体在国际森林安排和论坛工作中的作用可通过以下方式得到加强：

(a) 参与制定四年期工作方案，包括为论坛指明长期以来没有认识到的问题；

(b) 就供论坛奇数年届会审议的问题共同举办利益攸关方协商会议；

(c) 建立并维持按专长分列的主要群体专家名册或数据库；

(d) 促进建立共有问题网络，如减贫、木材贸易与非法采伐、土地和森林保有权与土地使用政策、激励措施等；

(e) 成立多方利益攸关方咨询小组。[4]

F. 国际森林日等宣传和外联活动

51. 战略计划确认宣传和外联是计划的基本组成部分，呼吁制定宣传和外联战略，在森林部门内外宣传所有类型森林和树木对地球生命和人类福祉作出的重要贡献。战略计划还鼓励联合国系统、森林合作伙伴关系及其成员组织和其他合作伙伴，在涉及森林的宣传和外联工作中加强合作和协同增效作用，加大信息的影响力，并考虑与国家、区域、次区域和非政府组织联手推出活动和产品。战略计划还指出，3 月 21 日国际森林日是促进执行战略计划的一项强有力的年度活动，为各级森林行为体单独或联合开展公共外联活动提供了平台。此外，战略计划还鼓励成员国与其他相关利益攸关方协作宣传这个国际日，并向论坛通报其活动。

52. 论坛秘书处与经济和社会事务部战略规划和通信处密切合作，该处负责为经社部提供外联、网站和社交媒体服务，促进信息技术利用和知识共享。在闭会期间，论坛秘书处同该处密切合作，为经社部电子出版物《声讯》编写通讯文章，开展社交媒体和多媒体外联活动，以支持论坛会议和国际森林日活动。秘书处还与新闻部就宣传和外联工作密切合作，参加联合国传播组可持续发展目标部门间工作队，宣传森林对《2030 年议程》的贡献。

53. 2015 年，论坛秘书处与伙伴关系宣传组成员一道提出了 2015 年和 2016 年国际森林日活动的中心主题。各方认为，全球主题将有助于协调森林界的宣传活动和信息，同时认识到各个国家和组织将结合各自的优先领域宣传活动主题。为此，伙伴关系提议 2015 年国际森林日应强调森林与气候变化之间的相互联系，2016 年国际森林日应强调森林与水之间的相互联系。

54. 2015 年，论坛秘书处举办了主题为“创建气候智能型未来”的国际森林日特别活动，突出宣传利用基于森林的方案来应对气候变化，并在更广泛的意义上促进可持续发展。活动由秘书处主任主持，加蓬常驻联合国副代表致开幕词。活动包括主题为“利用基于森林的方案来缓减和适应气候变化”的小组讨论，联合国自然保护联盟常驻观察员、粮农组织驻纽约联络处主任、联合国防治荒漠化公约

[4] 见 http://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2016/02/Draft-Summary-report-EGM-on-MGoS-engagement-in-IAF-21102016.pdf。

驻纽约联络处主任等伙伴关系成员参加了讨论。以色列、意大利、俄罗斯联邦常驻联合国副代表以及巴西、伊朗伊斯兰共和国和日本常驻团的代表在一般性讨论中发言。

55. 2016 年国际森林日的宣传重点是可持续管理森林与水资源之间的多层面联系。考虑到可持续发展目标 6 和 15 的相互联系，通过这一主题提供的机会强调指出，要成功执行《2030 年议程》，就必须采取多种综合办法。

56. 3 月 21 日国际森林日宣传所有类型森林和树木的重要性。3 月 22 日世界水日颂扬水的作用，重点宣传淡水的重要性以及如何解决水方面的挑战。同属经济和社会事务部的论坛秘书处和联合国水机制秘书处合作并与瑞典政府一道，围绕“森林和水”这一主题，于 3 月 21 日在总部举办了国际森林日暨世界水日特别活动。

57. 在这次“森林和水：维持生命和生计”特别活动上，主管经济和社会事务副秘书长、经济及社会理事会副主席、瑞士常驻联合国代表、瑞典常驻联合国副代表等联合国和政府高级官员发表了讲话。活动还包括一场小组讨论，由论坛秘书处主任主持，《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》秘书处、纽约城市观察站、联合国全球契约和世界自然基金会的代表参加了讨论。这场引人入胜的讨论着重介绍森林和水如何提供基本资源造福地方社区，并介绍了其在减少灾害风险和促进经济发展的绿色基础设施中发挥的作用。

58. 来自 52 个成员国代表团的超过 130 名参加者出席了特别活动。在活动上发言的有安道尔、加拿大、哥伦比亚、格鲁吉亚、马来西亚、蒙古、菲律宾、俄罗斯联邦、塞内加尔、塔吉克斯坦和粮农组织的代表。他们在发言中强调，森林和水的管理活动对可持续发展的所有领域都至关重要。一个共同的主题是必须采取集体行动执行可持续发展目标，特别是目标 6 和目标 15。成员国还指出了森林、水和气候变化之间的联系，特别是森林作为碳汇的重要性。

59. 在这场由论坛秘书处组织进行的活动上，秘书长发表了致辞，联合国发布了新闻稿和新闻报道，但活动的主要部分则通过社交媒体进行。活动利用获奖电影、信息图形、即可打印的森林海报等可视内容吸引了各种受众。

60. 为扩大国际日活动，论坛秘书处与新闻部、战略规划和通信处、伙伴关系成员合作，在社交媒体上开展了宣传活动。

61. 2015 年，在 21 天社交媒体活动期间，向 2 650 万推特账户发送了活动信息，推数达 8 700 万次。2016 年，从 3 月 18 日至 23 日，向超过 6 500 万推特账户发送了活动信息，浏览总数超过 2.61 亿次。

三. 修订国家牵头活动和类似活动的现有准则以加强活动对论坛工作的贡献

62. 论坛第九届会议报告载有题为“森林造福人民、改善民生和消除贫穷”的决议(见 E/2011/42，第一章，B 节)，决议在附件中列有旨在支持论坛工作的国家、组织、区域及主要群体牵头活动的准则，论坛在同一届会议上商定了这项准则。[5]

63. 经济及社会理事会在第 2015/33 号决议第 6(e)段中，请论坛加强国家牵头活动和类似活动对论坛工作的贡献，确保其直接支持论坛四年期工作方案所确定的优先事项，由论坛审议其成果，并为此对准则进行修订。

64. 针对该段的要求，提出了以下拟议修订准则，交论坛第十二届会议审议并作出决定。

四. 旨在支持联合国森林论坛工作的国家、组织、区域及主要群体牵头活动准则

A. 背景

65. 各国及其他实体为支持联合国森林论坛工作而主办的国际专家会议，对政府间森林政策进程作出了重要和极有意义的贡献。这些活动是政府间森林政策进程(政府间森林小组、政府间森林论坛和联合国森林论坛)一种创新而独特的机制，加深了对涉及可持续森林管理重要问题以及为此进行的国际合作的了解。

66. 此类活动的实效有目共睹，活动有助于形成共识并得到了各方的承认，而近年来主办此类活动的国家、组织和主要群体也越来越多。考虑到战略计划所载目标、具体目标和专题领域提出的重点，这些活动的实效将进一步加强。拟议准则总结了国家、组织、区域和主要群体牵头活动的经验教训，并参考了论坛和经济及社会理事会以往决议决定中的准则版本。

B. 国家、组织、区域及主要群体牵头活动修订准则

67. 国家、组织、区域或主要群体牵头活动的总目标是，支持联合国森林论坛的工作。因此，论坛成员国在规划此类活动时不妨考虑如下准则[6] (修订内容以粗体字表示)：

---

[5] 见经济及社会理事会第 2011/250 号决定。

[6] 论坛第九届会议报告(E/2011/42)所载此类活动准则的修订版。

(a) 这些活动应与**联合国森林论坛四年期工作方案确定的优先事项直接有关**；

(b) 这些活动应是非正式、透明和参与性的，应力求均衡的代表性，包括性别均衡，论坛所有成员国、森林合作伙伴关系成员、主要群体代表以及其他有关利益攸关方均可参加；

(c) 活动的提议者应尽快以书面形式提请论坛主席团和秘书处注意他们有意举办一次活动，并说明活动的目标、其与论坛工作的相关性、拟议地点和日期以及估计的与会人数；

(d) 联合国森林论坛秘书处将参加为指导活动而设立的委员会；

(e) 此类活动的费用将由主办方或捐助方承担，或由其他来源提供。联合国经常预算和联合国森林论坛信托基金均不支付此类活动的费用；

(f) 应邀请来自举办活动区域的主席团成员参加；

(g) 联合国森林论坛秘书处一名成员的差旅费和其他费用将由此一活动支付；

(h) 活动结束之后，主办者应向秘书长提交一份报告，并在联合国森林论坛网站上登载这份报告；**主办者还应向论坛下届会议提出活动成果并交论坛审议**；

(i) 为了登记和确认活动所有参与者的贡献，包括在财政支助方面的贡献，活动的提议者不妨在提交秘书长的报告中列入这一信息；

(j) 这些准则将适用于在联合国森林论坛**第十二届**会议结束后宣布的活动，请国家、组织、区域及主要群体予以考虑。